

ПЕРЕХОД
К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ
И СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ
В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ
ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

Под редакцией
И. В. Пилипенко

Санкт-Петербург
«Наукоемкие технологии»
2019

Рецензенты:

А.Б. Ярлыканов, доктор экономических наук, профессор
В.Н. Уляхин, доктор экономических наук

Под редакцией *И.В. Пилипенко*

Авторский коллектив (аффилиация авторов по состоянию на декабрь 2018 г.):

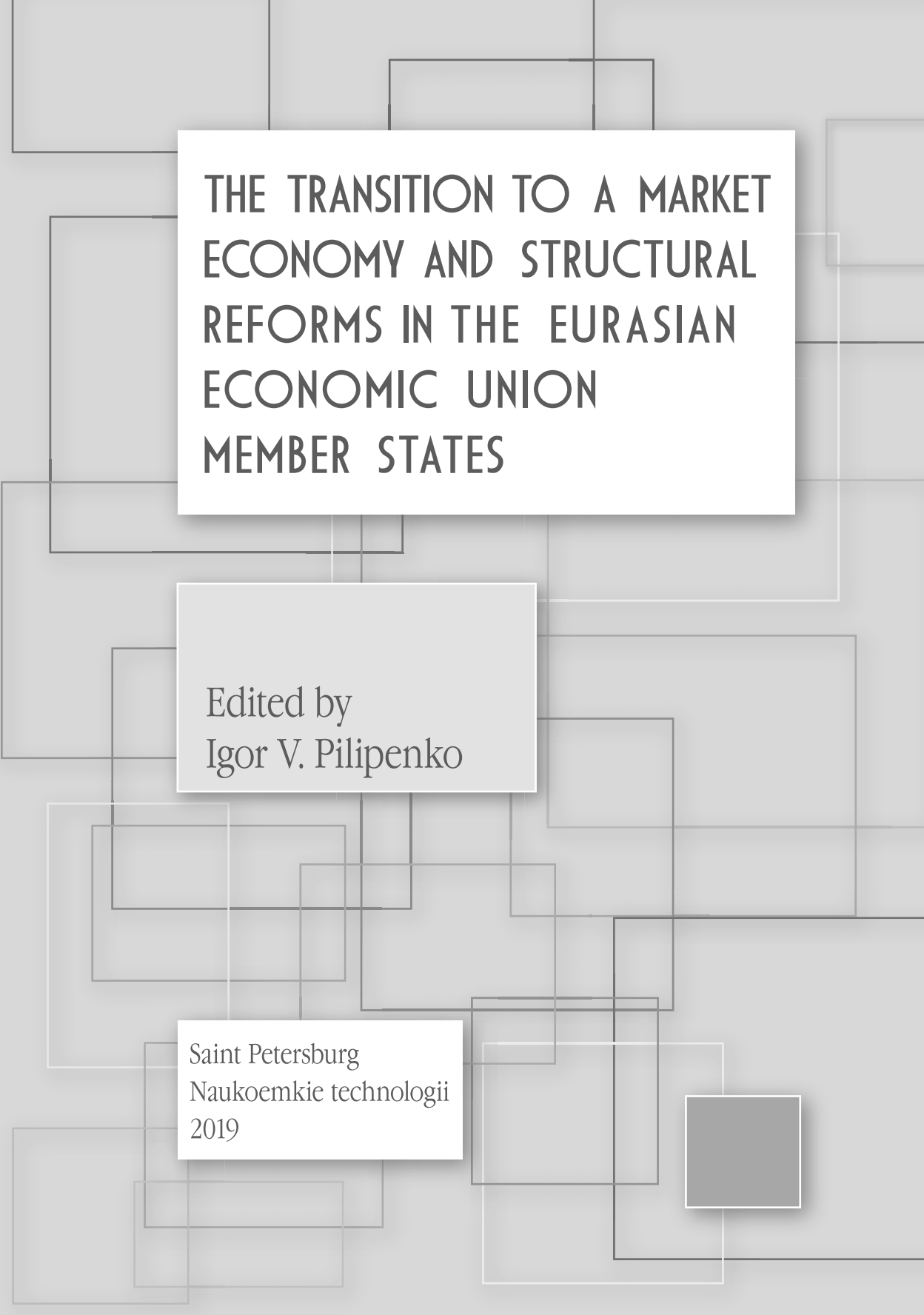
- **Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва:** *И.В. Пилипенко* – введение, главы 1, 2, заключение, приложения I–V, составление пп. 8.1–8.8 и списка использованных источников, информация о книге на английском языке; *В.Я. Пищик* – пп. 7.4, 7.5; *Г.А. Бунич* – п. 5.3, п. 7.1 (реформы по либерализации цен, внешней торговли и финансового рынка), пп. 8.1–8.3 (Российская Федерация), п. 8.9, п. 9.2 (примеры препятствий 2–4); *М.В. Жариков* – п. 4.3; пп. 7.1 (бюджетная и налоговая реформы), 7.2 (приватизация госсобственности), пп. 8.4, 8.5 (Российская Федерация), п. 9.2 (примеры препятствий 10–14); *Е.Л. Логинов* – п. 6.3, пп. 7.1 (реформа системы социальных гарантий), 7.2 (реформы сектора электроэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства), пп. 8.7, 8.8 (Российская Федерация); *И.З. Ярыгина* – п. 3.1, п. 7.1 (земельная и пенсионная реформы), п. 8.6 (Российская Федерация); *Э.Т. Мехдиев* – п. 7.3, п. 9.1, п. 9.2 (примеры препятствий 5, 9); *Ф.И. Аржаев* – п. 9.2 (примеры препятствий 1, 6–8), приложения I–V;
- **Российско-Армянский (Славянский) университет (РАУ), г. Ереван:** *Э.М. Сандоян*, *И.Б. Петросян*, *А.В. Карян* – пп. 3.3–3.5, пп. 8.3, 8.6 (Армения), п. 9.3;
- **ООО «АВАГ Солюшнс», г. Ереван:** *М.Ф. Гаспарян* – п. 3.2, пп. 8.1, 8.2, 8.4, 8.5, 8.8 (Армения);
- **Белорусский государственный экономический университет (БГЭУ), г. Минск:** *В.А. Воробьев*, *С.А. Кристиневич*, *Т.Л. Майборода*, *А.М. Филипов*, *А.А. Кравченко* – пп. 4.1, 4.2, 4.4, пп. 8.1–8.8 (Беларусь), п. 9.4;
- **АО «Финансовая академия», г. Астана (с 23.03.2019 – г. Нур-Султан):** *З.Д. Искакова*, *И.Б. Касымова*, *А.А. Кабдиева* – пп. 5.1, 5.2, 5.4, пп. 8.1–8.8 (Казахстан), п. 9.5;
- **Кыргызско-Российский Славянский университет (КРСУ), г. Бишкек:** *Н.А. Бровко* – пп. 6.1, 6.2, 6.4, пп. 8.1, 8.2, 8.4–8.8 (Кыргызстан), п. 9.6.

П 32 **Переход к рыночной экономике и структурные реформы в государствах-членах Евразийского экономического союза / под ред. И.В. Пилипенко.** – СПб.: Научное издание «Технологии», 2019. – 976 с.

УДК 338.2
ББК 65.2/4

ISBN 978-5-6042710-4-9

© Параграфы книги – авторы текста, 2019
© Составление и редакция книги – И.В. Пилипенко, 2019
© Финансовый университет, 2019



THE TRANSITION TO A MARKET ECONOMY AND STRUCTURAL REFORMS IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION MEMBER STATES

Edited by
Igor V. Pilipenko

Saint Petersburg
Naukoemkie tehnologii
2019



Reviewers: *A.B. Yarlykapov*, Doctor of Economic Science, Professor
V.N. Ulyakhin, Doctor of Economic Science

Edited by *I.V. Pilipenko*

List of Authors (authors' affiliation as of December 2018):

- **Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation:** *I.V. Pilipenko* – Introduction, Chapters 1 and 2, Conclusion, Annexes I–V, composition of Sections 8.1–8.8 and References, information about the book in English; *V.Ya. Pischik* – Sections 7.4 and 7.5; *G.A. Bunich* – Section 5.3, Section 7.1 (Price Liberalization, Trade Liberalization, Financial Market Liberalization Reforms), Sections 8.1–8.3 (Russian Federation), Section 8.9, Section 9.2 (examples of obstacles 2–4); *M.V. Zharikov* – Section 4.3, Sections 7.1 (Budget and Tax Reforms), 7.2 (Privatisation), Sections 8.4, 8.5 (Russian Federation), Section 9.2 (examples of obstacles 10–14); *Ye.L. Loginov* – Section 6.3, Sections 7.1 (Social Security System Reform), 7.2 (Energy and Utility Sectors Reforms), Sections 8.7, 8.8 (Russian Federation); *I.Z. Yarygina* – Section 3.1, Section 7.1 (Land and Pension Reforms), Section 8.6 (Russian Federation); *E.T. Mekhdiev* – Section 7.3, Section 9.1, Section 9.2 (examples of obstacles 5 and 9); *F.I. Arzhaev* – Section 9.2 (examples of obstacles 1, 6–8), Annexes I–V;
- **Russian-Armenian (Slavonic) University (RAU), Yerevan, Republic of Armenia:** *E.M. Sandoyan, I.B. Petrosyan, A.V. Karyan* – Sections 3.3–3.5, Sections 8.3 and 8.6 (Armenia), Section 9.3;
- **AVAG Solutions LLC, Yerevan, Republic of Armenia:** *M.F. Gasparyan* – Section 3.2, Sections 8.1, 8.2, 8.4, 8.5, 8.8 (Armenia);
- **Belarusian State Economic University (BSEU), Minsk, Republic of Belarus:** *V.A. Vorobyov, S.A. Kristinevich, T.L. Mayboroda, A.M. Filiptsov, A.A. Kravchenko* – Sections 4.1, 4.2, 4.4, Sections 8.1–8.8 (Belarus), Section 9.4;
- **Financial Academy JSC, Astana (since 23.03.2019 – Nur-Sultan), Republic of Kazakhstan:** *Z.D. Iskakova, I.B. Kassymova, A.A. Kabdieva* – Sections 5.1, 5.2, 5.4, Sections 8.1–8.8 (Kazakhstan), Section 9.5;
- **Kyrgyz-Russian Slavic University (KRSU), Bishkek, Kyrgyz Republic:** *N.A. Brovko* – Sections 6.1, 6.2, 6.4, Sections 8.1, 8.2, 8.4–8.8 (Kyrgyzstan), Section 9.6.

Pilipenko, I.V. (Ed.). (2019). The Transition to a Market Economy and Structural Reforms in the Eurasian Economic Union Member States. Saint Petersburg, Naukoemkie tehnologii Publishing House. 976 p. (in Russian).

ISBN 978-5-6042710-4-9

© Individual sections – the authors, 2019

© Structure and editorial matter – I.V. Pilipenko, 2019

© Financial University, 2019

В коллективной монографии представлено исследование процесса перехода государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) от плановой к рыночной экономике и структурных реформ 1990-2010 гг., впервые в русскоязычной научной литературе выполненное по единой методике коллективами университетов всех пяти государств-членов ЕАЭС. На основе около 830 нормативных правовых актов в книге представлена историография по исследуемой проблематике и подробный анализ особенностей социально-экономического и институционального развития Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Российской Федерации в процессе реализации структурных реформ в национальных сегментах внутреннего рынка ЕАЭС. Обозначены и проанализированы основные направления и этапы институционального развития национальных рынков, их функциональная специфичность, выявлены институциональные различия и определены разрывы в динамике институциональных реформ в государствах-членах ЕАЭС. Проведен анализ влияния участия государств-членов ЕАЭС в партнерских программах государств и интеграционных объединений вне СНГ на институциональное развитие пяти республик и влияния интеграционных процессов на институты национальных сегментов внутреннего рынка ЕАЭС.

Для преподавателей и студентов вузов, научных работников и специалистов по переходной экономике и евразийской интеграции, сотрудников международных организаций и государственных служащих федеральных, республиканских и региональных органов власти, занимающихся вопросами евразийской интеграции.

This book presents a study of the transition of the Eurasian Economic Union (EAEU) member states from a planned economy to a market economy and of structural reforms in the 1990-2010s that was carried out for the first time in the Russian language academic literature using a common research method by teams of scholars from universities of all five EAEU states. Based on ca. 830 legislative acts, this volume contains a historiography on the topic studied and a detailed analysis of peculiarities of social-economic and institutional development of Armenia, Belarus, Kazakhstan, Kyrgyzstan and the Russian Federation during the process of structural reforms in national segments of the EAEU single market. We identify and analyse main directions and stages of institutional development of national markets and their functional specificities, reveal and determine institutional discrepancies between member states and gaps in the dynamics of institutional reforms. This volume also presents an assessment and discussion of how the participation of Armenia, Belarus, Kazakhstan, Kyrgyzstan and the Russian Federation in partnership programmes of states and integration alliances outside the CIS influenced their institutional development as well as how integration processes within the EAEU affected institutions of national segments of the EAEU common market.

For academics and students, scholars and specialists on transition, transition economies and Eurasian integration, staff and officials of international organizations, governmental officials of federal, central and regional authorities that deal with the Eurasian integration process.

Содержание

Сведения об авторах	15
Перечень сокращений и обозначений	17
Введение	25
Глава 1. Методика исследования	33
1.1. Институциональный подход к изучению проблем перехода от плановой к рыночной экономике	35
1.2. Структурные реформы и формирование институтов в государствах-членах ЕАЭС	49
Глава 2. Обзор социально-экономического и институционального развития государств-членов Евразийского экономического союза в процессе перехода к рыночной экономике	53
2.1. Социально-экономическое развитие государств-членов Евразийского экономического союза в 1990-2010 гг.	55
2.2. Институциональное развитие государств-членов Евразийского экономического союза в 1990-2010 гг.	71
Глава 3. Социально-экономическое развитие и структурные реформы в Республике Армения	103
3.1. Обзор процесса реформ в 1990-2010 гг. и основных показателей экономического развития Армении	105
3.2. Анализ основных экономических реформ и реформ в реальном секторе экономики Армении	121
3.3. Анализ реформ в финансовом секторе экономики Армении	137
3.4. Система государственной поддержки экспорта в Армении	190
3.5. Членство Армении в международных торгово-экономических организациях и участие Армении в партнерских программах государств и интеграционных объединений вне СНГ	220
Глава 4. Социально-экономическое развитие и структурные реформы в Республике Беларусь	225
4.1. Анализ особенностей институционального развития внутреннего рынка Беларуси	227
4.2. Характеристика реформы системы государственного управления в Беларуси	249
4.3. Особенности социально-экономического развития Беларуси в рамках Евразийского экономического союза	252
4.4. Влияние участия Беларуси в партнерских программах государств и интеграционных объединений вне СНГ на институциональное развитие страны	285

Глава 5. Социально-экономическое развитие и структурные реформы в Республике Казахстан	289
5.1. Основные этапы реализации структурных реформ в Казахстане	291
5.2. Анализ особенностей институционального развития внутреннего рынка и процесса проведения реформ в Казахстане	295
5.3. Особенности социально-экономического развития Казахстана в рамках Евразийского экономического союза	367
5.4. Влияние участия Казахстана в партнерских программах государств и интеграционных объединений вне СНГ на институциональное развитие страны	382
Глава 6. Социально-экономическое развитие и структурные реформы в Кыргызской Республике	385
6.1. Периодизация процесса реформ в Кыргызстане	387
6.2. Анализ особенностей институционального развития внутреннего рынка и процесса проведения реформ в Кыргызстане ..	394
6.3. Особенности социально-экономического развития Кыргызстана в рамках Евразийского экономического союза	408
6.4. Влияние участия Кыргызстана в партнерских программах государств и интеграционных объединений вне СНГ на институциональное развитие страны	426
Глава 7. Социально-экономическое развитие и структурные реформы в Российской Федерации	431
7.1. Характеристика основных экономических реформ в Российской Федерации	433
7.2. Характеристика реформ в реальном секторе экономики Российской Федерации	494
7.3. Характеристика реформы государственного управления в Российской Федерации	507
7.4. Особенности социально-экономического развития Российской Федерации в рамках Евразийского экономического союза ..	521
7.5. Влияние участия России в партнерских программах Европейского союза и сотрудничества с Китаем на институциональное развитие страны	544
Глава 8. Сравнительный анализ этапов структурных реформ и направлений/векторов институционального развития государств-членов Евразийского экономического союза	551
8.1. Реформа по либерализации цен	553
8.2. Реформа по либерализации внешней торговли	558
8.3. Реформа по либерализации финансового рынка	564
8.4. Бюджетная реформа	573
8.5. Налоговая реформа	578

8.6. Пенсионная реформа.....	585
8.7. Реформа системы социальных гарантий.....	595
8.8. Реформа сектора электроэнергетики.....	599
8.9. Развитие сектора услуг в государствах-членах Евразийского экономического союза	605
Глава 9. Влияние евразийской интеграции на институциональную структуру национальных сегментов внутреннего рынка Евразийского экономического союза	621
9.1. Препятствия (барьеры, изъятия и ограничения) в Евразийском экономическом союзе	623
9.2. Анализ причин возникновения препятствий в государствах- членах Евразийского экономического союза	633
9.3. Предварительные результаты пребывания Республики Армения в Евразийском экономическом союзе	649
9.4. Оценка уровня развития системы институтов Республики Беларусь, являющейся результатом углубления евразийской интеграции	653
9.5. Влияние Евразийского экономического союза на институты Республики Казахстан.....	655
9.6. Влияние Евразийского экономического союза на институты Кыргызской Республики.....	657
Заключение	665
Список использованных источников	670
Нормативные правовые акты Евразийского экономического союза ..	670
Нормативные правовые акты Республики Армения.....	677
Нормативные правовые акты Республики Беларусь.....	686
Нормативные правовые акты Республики Казахстан.....	697
Нормативные правовые акты Кыргызской Республики	707
Нормативные правовые акты Российской Федерации	711
Нормативные правовые акты Союза Советских Социалистических Республик.....	724
Решения Экономического совета Содружества Независимых Государств.....	725
Литература	725
Статистическая и справочная информация	755
Приложение I. Структура государственного управления в странах-членах Евразийского экономического союза (по состоянию на ноябрь 2018 г.).....	763
Приложение II. Эволюция и современное состояние институтов в государствах-членах Евразийского экономического союза в сферах регулирувания Евразийской экономической комиссии.....	777

Приложение III. Сравнение структуры основных кодексов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации	827
Приложение IV. Динамика государств-членов Евразийского экономического союза в рейтинге «Ведение Бизнеса» (Doing Business).....	919
Приложение V. Динамика государств-членов Евразийского экономического союза в рейтинге Всемирного экономического форума «Индекс глобальной конкурентоспособности» (The Global Competitiveness Index).....	931
Contents	954
List of figures	957
List of tables	959
Information about authors	962
Summary	964

Список рисунков

Рис. 2.1.1. Динамика ВВП государств-членов ЕАЭС, 1990-2017 гг. (1990=100)	56
Рис. 2.1.2. Динамика ВВП на душу населения по паритету покупательной способности (текущий международный долл. США) государств-членов ЕАЭС, долл./чел., 1990-2017 гг.	57
Рис. 2.1.3. Динамика ВВП на душу населения по паритету покупательной способности (международный долл. США в ценах 2011 г.) государств-членов ЕАЭС, 1990-2017 гг. (1990=100)	58
Рис. 2.1.4. Динамика валового накопления как доли ВВП государств-членов ЕАЭС, % 1990-2017 гг.	60
Рис. 2.1.5. Динамика промышленного производства (вторичный сектор экономики) в государствах-членах ЕАЭС, 1990-2017 гг. (1990=100).....	62
Рис. 2.1.6. Динамика объема выпуска сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства (первичный сектор экономики) в государствах-членах ЕАЭС, 1990-2017 гг. (1990=100).....	64
Рис. 2.1.7. Динамика торгового баланса (товары и услуги) государств-членов ЕАЭС, в % от ВВП стран, 1990-2017 гг.	65
Рис. 2.1.8. Динамика сальдо счета текущих операций государств-членов ЕАЭС, % от ВВП стран, 1993-2017 гг.	67
Рис. 2.1.9. Динамика индекса концентрации экспорта государств-членов ЕАЭС, 2001-2017 гг.	68
Рис. 2.1.10. Динамика доли ведущей товарной группы в экспорте стран-членов ЕАЭС, 2001-2017 гг.	69

Рис. 2.1.11. Динамика отношения золотовалютных резервов стран-членов ЕАЭС к их внешнему долгу (государственному и частному), %, 1990-2017 гг. ...	70
Рис. 2.2.1. Динамика среднего шести индикаторов ЕБРР по переходу к рынку для государств-членов ЕАЭС, 1991-2014 гг.	72
Рис. 2.2.2. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – либерализация внешней торговли и валютного рынка, 1991-2014 гг.	73
Рис. 2.2.3. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – либерализация цен и развитие конкуренции, 1991-2014 гг.	75
Рис. 2.2.4. Динамика индекса потребительских цен в государствах-членах ЕАЭС, % в год, 1996-2017 гг.	76
Рис. 2.2.5. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – сектор АПК, 2010-2016 гг.	78
Рис. 2.2.6. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – крупномасштабная приватизация, 1991-2014 гг.	79
Рис. 2.2.7. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – реструктуризация предприятий, 1991-2014 гг.	81
Рис. 2.2.8. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – сектор добычи полезных ископаемых, 2010-2016 гг.	82
Рис. 2.2.9. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – приватизация на локальном уровне, 1991-2014 гг.	83
Рис. 2.2.10. Построенные и запущенные производства в России (исключая АПК), 2013-2018 гг.	84
Рис. 2.2.11. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – сектор электроэнергетики, 2010-2016 гг.	85
Рис. 2.2.12. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – банковский сектор, 2010-2016 гг.	87
Рис. 2.2.13. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – небанковский сектор, 2010-2016 гг.	88
Рис. 2.2.14. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – рынок капитала, 2010-2016 гг.	89
Рис. 2.2.15. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – железнодорожный транспорт, 2010-2016 гг.	90
Рис. 2.2.16. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – сектор информационно-коммуникационных технологий, 2010-2016 гг.	91
Рис. 2.2.17. Среднее индикаторов ЕБРР по переходу к рынку по четырем группам отраслей, 2010-2016 гг.	92
Рис. 2.2.18. Среднее значение индикатора ЕБРР по переходу к рынку по группе отраслей «корпоративный сектор», 2010-2016 гг.	94
Рис. 2.2.19. Среднее значение индикатора ЕБРР по переходу к рынку по группе отраслей «ТЭК и энергетика», 2010-2016 гг.	95
Рис. 2.2.20. Среднее значение индикатора ЕБРР по переходу к рынку по группе отраслей «инфраструктура», 2010-2016 гг.	96

Рис. 2.2.21. Среднее значение индикатора ЕБРР по переходу к рынку по группе отраслей «финансовые рынки», 2010-2016 гг.	97
Рис. 3.1.1. Институциональные преобразования Республики Армения.....	106
Рис. 4.3.1. Динамика ставки рефинансирования Беларуси.....	261
Рис. 4.3.2. Динамика золотовалютных резервов Беларуси, млн долл.	263
Рис. 4.3.3. Курс белорусского рубля к доллару до деноминации	265
Рис. 4.3.4. Курс белорусского рубля к доллару после деноминации.....	268
Рис. 4.3.5. Динамика взаимных торговых потоков России и Беларуси и валютных торгов на Московской бирже в 2014–2017 гг.	277
Рис. 4.3.6. Динамика торгов по валютной паре российский рубль/ белорусский рубль на Московской бирже во втором квартале 2017 г.	279
Рис. 5.3.1. Динамика темпов роста ВВП Республики Казахстан	368
Рис. 5.3.2. Динамика ВВП стран ЕАЭС, в % к предыдущему году.....	369
Рис. 5.3.3. Динамика дефицита (профицита) государственного бюджета, в % к ВВП.....	371
Рис. 5.3.4. Структура промышленного производства в странах ЕАЭС, % к итогу	373
Рис. 5.3.5. Структура экспорта услуг Республики Казахстан	375
Рис. 5.3.6. Структура внешней торговли стран ЕАЭС товарами по направлениям торговли в 2016 г., в % к итогу	375
Рис. 5.3.7. Динамика инвестиций в основной капитал по странам ЕАЭС, %..	377
Рис. 5.3.8. Динамика прямых иностранных инвестиций в Казахстан.....	378
Рис. 5.3.9. Структура прямых иностранных инвестиций в Казахстан	379
Рис. 5.3.10. Объем кредитов, предоставленных юридическим лицам, в % к ВВП.....	380
Рис. 5.3.11. Прогнозы темпов роста ВВП Казахстана международными финансовыми институтами	381
Рис. 6.1.1. Динамика производства ВВП в разрезе базового и транзакционного секторов экономики Кыргызской Республики в 1990-2000 гг. (текущие цены, в % к итогу)	389
Рис. 6.1.2. Динамика производства ВВП в разрезе базового и транзакционного секторов экономики Кыргызской Республики в 2001-2017 гг. (текущие цены, в % к итогу)	390
Рис. 7.4.1. Динамика курса долл. США к российскому рублю в период с 10.11.2014 по 31.10.2018 г.....	531
Рис. 7.4.2. Валютные интервенции Банка России в период с 10.11.2014 г. по 31.10.2018 г.	532
Рис. 8.9.1. Структура рынка услуг Республики Армении, 2017 г., %.....	607
Рис. 8.9.2. Структура рынка услуг Республики Беларусь, 2017 г., %.....	610
Рис. 8.9.3. Структура рынка услуг Республики Казахстан, 2017 г., %.....	613
Рис. 8.9.4. Структура рынка услуг Кыргызской Республики, 2017 г., %	615
Рис. 8.9.5. Структура рынка услуг Российской Федерации, 2017 г., %.....	618

Список таблиц

Таблица 2.1.1. Сравнение размера сальдо торгового баланса стран-членов ЕАЭС, млрд долл.	66
Таблица 2.2.1. Изменение места государств-членов ЕАЭС в рейтингах «Ведение бизнеса-2007» и «Ведение бизнеса-2019»	99
Таблица 2.2.2. Изменение места государств-членов ЕАЭС в рейтинге «Индекс глобальной конкурентоспособности» 2007 и 2017 гг.	101
Таблица 3.1.1. Основные экономические показатели Армении, 2005-2017 гг.....	108
Таблица 3.1.2. Текущие экономические показатели Армении (на 10.11.2018 г.)	109
Таблица 3.4.1. Мероприятия и сроки, определенные стратегией экспортно ориентированной промышленной политики Правительства Республики Армения (2011 г.).....	193
Таблица 4.3.1. Основные макроэкономические показатели Беларуси	252
Таблица 4.3.2. Основные показатели развития Беларуси на краткосрочную перспективу.....	264
Таблица 4.3.3. Отраслевая структура экономики Беларуси	267
Таблица 4.3.4. Основные внешнеторговые партнеры Беларуси	269
Таблица 4.3.5. Основные внешнеторговые товары Беларуси	269
Таблица 4.3.6. Основные услуги Беларуси по экспорту, тыс. долл.	269
Таблица 4.3.7. Основные услуги Беларуси по импорту, тыс. долл.	270
Таблица 4.3.8. Доля Китая и России в экспорте и импорте стран ЕАЭС (без России) в 2010–2016 гг., %.....	272
Таблица 4.3.9. Доля стран ЕАЭС в экспорте/импорте России в 2010-2016 гг., %	273
Таблица 4.3.10. Показатели корреляции между объемом взаимной торговли России, Беларуси и Казахстана и торгами российским и белорусскими рублями и казахстанским тенге на Московской бирже в 2014–2017 гг.	276
Таблица 4.3.11. Основные показатели взаимных потоков товаров, работ, услуг России, Беларуси и Казахстана и торгов валютными парами российский рубль/белорусский рубль и российский рубль/казахстанский тенге на Московской бирже, 2014–2017 гг.	280
Таблица 5.3.1. Индексы потребительских цен на товары и услуги, %.....	370
Таблица 6.2.1. Среднегодовые темпы роста ВВП государств-членов ЕАЭС..	402
Таблица 6.2.2. Среднемесячная номинальная зарплата в государствах-членах ЕАЭС (по среднегодовым курсам национальных валют к долл.)....	403
Таблица 6.2.3. Налоговые режимы в государствах-членах ЕАЭС.....	405
Таблица 6.3.1. Валовой внутренний продукт Кыргызстана (в % к предыдущему году).....	410

Таблица 6.3.2. Продукция промышленности Кыргызстана (в % к предыдущему году)	411
Таблица 6.3.3. Динамика промышленного производства отрасли добычи полезных ископаемых Кыргызстана.....	411
Таблица 6.3.4. Внешняя торговля Кыргызстана (в % к предыдущему году)...	412
Таблица 6.3.5. Внешняя торговля Кыргызстана (в млн долл. США)	412
Таблица 6.3.6. Экспорт основных видов товаров Кыргызстана (в тыс. долл США)	414
Таблица 6.3.7. Инвестиции в основной капитал Кыргызстана (в % к предыдущему году)	416
Таблица 6.3.8. Инвестиции в основной капитал Кыргызстана (в текущих ценах; млн долл. США).....	416
Таблица 6.3.9. Иностраннные инвестиции в экономику Кыргызстана (тыс. долл. США)	417
Таблица 6.3.10. Поступление иностранных инвестиций по странам мира в экономику Кыргызстана (тыс. долл. США).....	418
Таблица 6.3.11. Поступление иностранных инвестиций в экономику Кыргызстана по видам экономической деятельности (тыс. долл. США)....	422
Таблица 6.3.12. Прямые иностранные инвестиции в экономику Кыргызстана по видам финансовых инструментов (млн долл. США)	424
Таблица 7.4.1. Тип модели и принципы функционирования российской экономической системы.....	522
Таблица 7.4.2. Основные экономические показатели Российской Федерации в 2007–2017 гг.	524
Таблица 7.4.3. Основные статьи платежного баланса и динамика внешнего долга Российской Федерации в 2015–2017 гг., млрд долл.	529
Таблица 7.4.4. Объем и динамика размещения рублевых корпоративных облигаций в 2010–2017 гг., млрд руб., %	536
Таблица 7.4.5. Динамика стоимости рыночных сделок с акциями и капитализации акций на Московской бирже в 2007–2017 гг., % (2007 г. = 100%).....	539
Таблица 7.4.6. Структура рынка Московской биржи, %	540
Таблица 7.4.7. Динамика биржевой торговли на российском межбанковском валютном рынке в 2011-2018 гг.	541
Таблица 8.9.1. Валовая добавленная стоимость по отраслям сектора услуг Республики Армения, 2014-2017 гг., млн долл.	606
Таблица 8.9.2. Валовая добавленная стоимость по отраслям сектора услуг Республики Беларусь, 2014-2017 гг., млн долл.	608
Таблица 8.9.3. Валовая добавленная стоимость по отраслям сектора услуг Республики Казахстан, 2014-2017 гг., млн долл.....	612
Таблица 8.9.4. Валовая добавленная стоимость по отраслям сектора услуг Кыргызской Республики, 2014-2017 гг., млн долл.....	614

Таблица 8.9.5. Валовая добавленная стоимость по отраслям сектора услуг Российской Федерации, 2014-2017 гг., млн долл.	617
Таблица 9.6.1. Основные политические решения о вступлении Кыргызстана в ЕАЭС	658
Таблица 9.6.2. Институциональные изменения по уровням, направленные на улучшение бизнес-среды в Кыргызстане	662

Сведения об авторах

Коллектив авторов монографии (должности по состоянию на декабрь 2018 г.):

➤ **Коллектив Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, г. Москва:**

– **И.В. Пилипенко**, кандидат географических наук, магистр государственного администрирования (МРА), директор Института исследований проблем конкурентоспособности, экономической устойчивости и международных финансов Департамента мировой экономики и мировых финансов – *общая редакция, введение, главы 1, 2, заключение, приложения I–V, составление пп. 8.1–8.8 и списка использованных источников, информация о книге на английском языке;*

– **В.Я. Пищик**, доктор экономических наук, профессор, научный руководитель Департамента мировой экономики и мировых финансов, главный научный сотрудник Института исследований проблем конкурентоспособности, экономической устойчивости и международных финансов – *пп. 7.4, 7.5;*

– **Г.А. Бунич**, доктор экономических наук, профессор, профессор Департамента мировой экономики и мировых финансов, главный научный сотрудник Института исследований проблем конкурентоспособности, экономической устойчивости и международных финансов – *п. 5.3, п. 7.1 (реформы по либерализации цен, внешней торговли и финансового рынка), пп. 8.1–8.3 (Российская Федерация), п. 8.9, п. 9.2 (примеры препятствий 2–4);*

– **М.В. Жариков**, доктор экономических наук, доцент, профессор Департамента мировой экономики и мировых финансов, главный научный сотрудник Института исследований проблем конкурентоспособности, экономической устойчивости и международных финансов – *п. 4.3; пп. 7.1 (бюджетная и налоговая реформы), 7.2 (приватизация госсобственности), пп. 8.4, 8.5 (Российская Федерация), п. 9.2 (примеры препятствий 10–14);*

– **Е.Л. Логинов**, доктор экономических наук, профессор Департамента мировой экономики и мировых финансов – *п. 6.3; пп. 7.1 (реформа системы социальных гарантий), 7.2 (реформы сектора электроэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства); пп. 8.7, 8.8 (Российская Федерация);*

– **И.З. Ярыгина**, доктор экономических наук, профессор, профессор Департамента мировой экономики и мировых финансов, главный научный сотрудник Института исследований проблем конкурентоспособности, экономической устойчивости и международных финансов – *п. 3.1, п. 7.1 (земельная и пенсионная реформы), п. 8.6 (Российская Федерация);*

– **Э.Т. Мехдиев**, кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник Института исследований проблем конкурентоспособности, экономической устойчивости и международных финансов – *п. 7.3, п. 9.1, п. 9.2 (примеры препятствий 5, 9);*

– **Ф.И. Аржаев**, стажер-исследователь Департамента мировой экономики и мировых финансов – п. 9.2 (примеры препятствий 1, 6–8), приложения I–V.

➤ **Коллектив Российско-Армянского (Славянского) университета (РАУ), г. Ереван** – пп. 3.3–3.5, пп. 8.3, 8.6 (Армения), п. 9.3:

– **Э.М. Сандоян**, доктор экономических наук, профессор, директор Института экономики и бизнеса, профессор кафедры экономики и финансов;

– **И.Б. Петросян**, кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой экономической теории и проблем экономики переходного периода;

– **А.В. Карян**, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и финансов.

➤ **ООО «АВАГ Солюшнс», г. Ереван: М.Ф. Гаспарян**, директор ООО «АВАГ Солюшнс» – п. 3.2, пп. 8.1, 8.2, 8.4, 8.5, 8.8 (Армения).

➤ **Коллектив Белорусского государственного экономического университета (БГЭУ), г. Минск** – пп. 4.1, 4.2, 4.4, пп. 8.1–8.8 (Беларусь), п. 9.4:

– **В.А. Воробьев**, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономической теории;

– **С.А. Кристиневич**, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории;

– **Т.Л. Майборода**, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории;

– **А.М. Филипов**, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории;

– **А.А. Кравченко**, кандидат экономических наук, ассистент кафедры экономической теории.

➤ **Коллектив АО «Финансовая академия», г. Астана (с 23.03.2019 – г. Нур-Султан)** – пп. 5.1, 5.2, 5.4, пп. 8.1–8.8 (Казахстан), п. 9.5:

– **З.Д. Искакова**, доктор экономических наук, профессор;

– **И.Б. Касимова**, директор департамента науки и инноваций;

– **А.А. Кабдиева**, главный специалист департамента науки и инноваций.

➤ **Кыргызско-Российский Славянский университет (КРСУ), г. Бишкек: Н.А. Бровка**, доктор экономических наук, профессор кафедры экономической теории КРСУ – пп. 6.1, 6.2, 6.4, пп. 8.1, 8.2, 8.4–8.8 (Кыргызстан), п. 9.6.

Перечень сокращений и обозначений

АБР	– Азиатский банк развития
АГРС	– автоматическая газораспределительная станция
АИС	– автоматизированная информационная система
АКБ	– акционерный коммерческий банк
АКРА	– Аналитическое кредитное рейтинговое агентство
АО	– акционерное общество
АОЗТ	– акционерное общество закрытого типа
АООТ	– акционерное общество открытого типа
АООТРК	– акционерное общество открытого типа российско-кыргызский
АПЗ	– архитектурное планировочное задание
АПК	– агропромышленный комплекс
АФБ	– Армянская Фондовая биржа
АФН	– Агентство Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций
АЭС	– атомная электростанция
БОР	– бюджетирование, ориентированное на результат
БРИКС	– группа стран – Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская Республика
БССР	– Белорусская Советская Социалистическая Республика
ВБ	– Всемирный банк
ВВП	– валовый внутренний продукт
ВНП	– валовый национальный продукт
ВОВ	– Великая Отечественная война 1941-1945 гг.
ВПК	– военно-промышленный комплекс
ВТО	– Всемирная торговая организация
ВЭБ	– «Внешэкономбанк»
ВЭД	– внешнеэкономическая деятельность
ВЭФ	– Всемирный экономический форум (англ. World Economic Forum)
ГАС	– государственная автоматизированная система (Российская Федерация)
ГАТТ	– Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ГК	– Гражданский кодекс
ГКО	– государственная краткосрочная облигация
ГМСС	– государственные минимальные социальные стандарты (Беларусь)

ГНКО	– государственная некоммерческая организация (Армения)
ГОСТ	– государственный стандарт
ГП	– государственное предприятие
ГПО	– Государственное производственное объединение (Беларусь)
ГПФИИР	– Государственная программа индустриально-инновационного развития (Казахстан)
ГРЭС	– государственная районная электростанция
ГТИ	– Государственная таможенная инспекция (Кыргызстан)
ГТК	– Государственный таможенный комитет (Беларусь)
ГЧП	– государственно-частное партнерство
ГЭС	– гидроэлектростанция
ДОЭК	– договоренность об официальной поддержке экспортных кредитов ОЭСР (англ. Arrangement on officiallly supported export credits)
ДСВЗ	– проект «Действия сообществ по вопросам здоровья» (Кыргызстан)
ЕАБР	– Евразийский банк развития
ЕАЭС	– Евразийский экономический союз
ЕБРР	– Европейский банк реконструкции и развития
ЕврАзЭС	– Евразийское экономическое сообщество
ЕГРН	– Единый государственный реестр налогоплательщиков
ЕДВ	– ежемесячная денежная выплата
ЕИСП	– Европейский инструмент соседства и партнерства (англ. European Neighbourhood and Partnership Instrument – ENPI)
ЕНВД	– единый налог на вмененный доход (Российская Федерация)
ЕНПФ	– Единый накопительный пенсионный фонд (Казахстан)
ЕПС	– Европейская политика соседства
ЕПС	– Европейской политики соседства (англ. European Neighbourhood Policy – ENP)
ЕС	– Европейский союз
ЕСН	– единый социальный налог (Российская Федерация)
ЕСП	– единый совокупный (социальный) платеж (Казахстан)
ЕТТ	– Единый таможенный тариф (Таможенный союз, Единое экономическое пространство, Евразийский экономический союз)
ЕЭК	– Евразийская экономическая комиссия
ЕЭП	– Единое экономическое пространство
ЖКХ	– жилищно-коммунальное хозяйство
ЗАО	– закрытое акционерное общество
ЗК РФ	– Земельный кодекс Российской Федерации
ЗСТ	– зона свободной торговли

ИКАО	– Международная организация гражданской авиации (англ. International Civil Aviation Organization – ICAO)
ИКТ	– информационно-коммуникационные технологии
ИНН	– идентификационный номер налогоплательщика (Россия)
ИПН	– индивидуальный подоходный налог
ИПФ	– инвестиционный приватизационный фонд
ИПЦ	– индекс потребительских цен
ИСО	– Международная организация по стандартизации (англ. International Organization for Standardization – ISO)
ИТ	– информационная технология (англ. Information Technology – IT)
ИЭ	– Институт экономики
КазНИИСА	– Казахский научно-исследовательский и проектный институт строительства и архитектуры
КазССР	– Казахская Советская Социалистическая Республика
КГБ	– Комитет государственной безопасности (Беларусь)
КИУМ	– коэффициент использования установленной мощности
КНР	– Китайская Народная Республика
КПД	– коэффициент полезного действия
КР	– Кыргызская Республика (также – Кыргызстан, Киргизия, Киргизская Республика)
КСОПР	– Координационный совет по осуществлению пенсионной реформы в Армении
КСФК	– Кыргызская сельскохозяйственная финансовая корпорация
КТЖ	– «Казахстанские железные дороги» (каз. «Қазақстан темір жолы»)
КУПА	– компания по управлению пенсионными активами
МАГАТЭ	– Международное агентство по атомной энергии
МАР	– Международная ассоциация развития из группы Всемирного банка (International Development Association – IDA)
МВД	– Министерство внутренних дел (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация,
МВФ	– Международный валютный фонд
МГУ	– Московский государственный университет
ММВБ	– «Московская межбанковская валютная биржа»
МНС	– Министерство по налогам и сборам (Беларусь, Российская Федерация)
МР	– математический резерв
МСП	– малое и среднее предпринимательство
МСФО	– международные стандарты финансовой отчетности (англ. International Financial Reporting Standards – IFRS)

МУКЦ	– минимальный уровень контрольных цен (Кыргызстан)
МЧС	– Министерство по чрезвычайным ситуациям (Беларусь); Министерство чрезвычайных ситуаций (Кыргызстан), Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (Российская Федерация)
МЭК	– Международная электротехническая комиссия (англ. International Electrotechnical Commission – IEC)
НАН	– Национальная академия наук (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан)
НБК	– Национальный банк Республики Казахстан
НБКР	– Национальный банк Кыргызской Республики
НДС	– налог на добавленную стоимость
НДФЛ	– налог на доходы физических лиц (Российская Федерация)
НИОКР	– научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
НК	– национальная компания (Казахстан)
НК КР	– Налоговый кодекс Кыргызской Республики
НК РФ	– Налоговый кодекс Российской Федерации
НПЗ	– нефтеперерабатывающий завод
НПФ	– негосударственный пенсионный фонд (Россия)
НЦ РМСП	– Национальный центр развития малого и среднего предпринимательства Армении
ОАА	– Общество актуариев Армении
ОАО	– открытое акционерное общество
ОАЭ	– Объединенные Арабские Эмираты
ОБСЕ	– Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОДКБ	– Организация Договора о коллективной безопасности
ООН	– Организация Объединенных Наций
ООО	– общество с ограниченной ответственностью
ОСАГО	– система обязательного страхования автогражданской ответственности
ОСМС	– обязательное социальное медицинское страхование (Казахстан)
ОТС	– внебиржевой (англ. Over-the-Counter)
ОФЗ	– облигации федерального займа (Российская Федерация)
ОЧЭС	– Организация черноморского экономического сотрудничества (англ. Organization of Black Sea Economic Cooperation – BSEC)
ОЭС	– Организация экономического сотрудничества
ОЭСР	– Организация экономического сотрудничества и развития (англ. Organisation for Economic Co-operation and Development – OECD)
ПАО	– публичное акционерное общество

ПИИ	– прямые иностранные инвестиции
ППС	– Программа приграничного сотрудничества России-ЕС
ПФИ	– производные финансовые инструменты
ПФР	– Пенсионный фонд России
РА	– Республика Армения (также – Армения)
РАН	– Российская академия наук
РАО	– российское акционерное общество
РБ	– Республика Беларусь (также – Беларусь, Белоруссия)
РБС	– резерв бонусов и скидок
РГКП	– республиканское государственное казенное предприятие (Казахстан)
РГП	– республиканское государственное предприятие (Казахстан)
РЖД	– «Российские железные дороги»
РЗУ	– резерв заявленных, но неурегулированных убытков
РК	– Республика Казахстан (также – Казахстан)
РНП	– резерв незаработанных страховых премий
РПНУ	– резерв понесенных, но незаявленных убытков
РР	– резерв равновесия
РСФСР	– Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика
РФ	– Российская Федерация (также – Россия)
РФЦА	– Региональный финансовый центр города Алматы
РЭА	– Российской энергетическое агентство
СИК	– социальный индивидуальный код (Казахстан)
СКВ	– свободно-конвертируемая валюта
СМИ	– средства массовой информации
СНГ	– Содружество Независимых Государств
СНИЛС	– страховой номер индивидуального лицевого счета (Российская Федерация)
СП	– совместное предприятие
СПГР	– среднесрочная программа государственных расходов
СПС	– Соглашение о партнерстве и сотрудничестве» (англ. Partnership and Cooperation Agreement)
СПС	– Соглашение о партнерстве и сотрудничестве
СРО	– саморегулируемые организации
ССР	– Советская Социалистическая Республика
СССР	– Союз Советских Социалистических Республик
СФС	– санитарные и фитосанитарные меры
США	– Соединенные Штаты Америки

СЭЗ	– свободная экономическая зона
СЭК	– страхование экспортных кредитов
СЭС	– санитарно-эпидемиологическая станция / Санитарно-эпидемиологическое управление
ТБТ	– технический барьер в торговле
ТК	– Таможенный кодекс
ТМТМ	– Транскаспийский международный транспортный маршрут
ТН	– товарная номенклатура
ТР	– технический регламент
ТС	– Таможенный союз
ТСЖ	– товарищество собственников жилья (Российская Федерация)
ТЭК	– топливно-энергетический комплекс
ТЭС	– тепловая электростанция
ТЭЦ	– теплоэлектроцентраль
УКО	– универсальная кредитная организация
УНС	– упрощенная система налогообложения (Российская Федерация)
ФБА	– Фондовая биржа Армении
ФГБУ	– федеральное государственное бюджетное учреждение (Российская Федерация)
ФГУП	– федеральное государственное унитарное предприятие (Российская Федерация)
ФЗ	– федеральный закон (Российская Федерация)
ФИАС	– Федеральная информационная адресная система (Российская Федерация)
ФНБ	– Фонд национального благосостояния (Казахстан)
ФНС	– Федеральная налоговая служба (Российская Федерация)
ФРА	– Фонд развития Армении
ФРС	– Федеральная резервная система (США)
ФСМС	– Фонд социального медицинского страхования (Казахстан)
ЦБ	– Центральный банк
ЦЕИ	– Центрально-Европейская инициатива (англ. Central European Initiative – CEI)
ЦИИ	– Центр интеграционных исследований
ЦНТИ	– Центр научно-технической информации
ЦРТ	– Цели развития тысячелетия ООН
ЧАЭС	– Чернобыльская атомная электростанция
ШОС	– Шанхайская организация сотрудничества
ЭСАА	– Экспортное страховое агентство Армении
ЭЦП	– электронная цифровая подпись

ЮНЕП	– Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО	– Учреждение Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНСИТРАЛ	– Комиссия ООН по праву международной торговли (англ. United Nations Commission on International Trade Law – UNCITRAL)
AMD	– драм Республики Армения
BYR	– белорусский рубль
CAP	– Единая сельскохозяйственная политика Европейского союза (англ. Common Agricultural Policy)
CEN	– Европейский комитет по стандартизации (фр. Comité Européen de Normalisation)
CENELEC	– Европейский комитет электротехнической стандартизации (фр. Comité Européen de Normalisation Électrotechnique)
CIRR	– базовая (справочная) ставка коммерческого процента (англ. Commercial Interest Reference Rates)
DCFTA	– Соглашения об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли (англ. Deep and Comprehensive Free Trade Agreement)
DTI	– коэффициент «долг/доход», отношение долга к доходам (англ. Debt-to-Income Ratio)
EBRD	– Европейский банк реконструкции и развития (англ. European Bank for Reconstruction and Development)
EEN	– Европейская сеть поддержки предпринимательства (англ. Enterprise Europe Network)
EN	– Европейский стандарт (англ. European Norm)
ESAF	– механизм МВФ расширенного финансирования структурной перестройки (англ. Enhanced Structural Adjustment Facility)
FEAS	– Федерация евро-азиатских фондовых бирж (англ. Federation of European and Asian Stock Exchanges)
GSP	– Всеобщая система преференций (англ. Generalized System of Preferences)
IAIS	– Международная ассоциация органов страхового надзора (англ. International Association of Insurance Supervisors)
ICC	– Международная торговая палата (англ. International Chamber of Commerce)
ID	– удостоверение личности (англ. Identity Document)
ILAC	– международная организация по аккредитации лабораторий (англ. International Laboratory Accreditation Cooperation)
IMF	– Международный валютный фонд (англ. International Monetary Fund)

IOPS	– Международная организация уполномоченных органов по регулированию пенсионной системы (англ. International Organisation of Pension Supervisors)
IOSCO	– Международная организация комиссий по ценным бумагам (англ. International Organization of Securities Commissions)
IPO	– первичное публичное размещение (англ. Initial Public Offering)
ISIC	– Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (англ. International Standard Industrial Classification of All Economic Activities)
IT	– информационные технологии
KASE	– Казахстанская фондовая биржа
KfW	– Немецкий государственный банк развития (нем. Kreditanstalt für Wiederaufbau)
KZT	– казахстанский тенге
LCR	– коэффициент покрытия ликвидности (англ. Liquidity Coverage Ratio)
LTV	– коэффициент «кредит/залог», отношение кредита к залому (англ. Loan-to-value ratio)
MRH	– «Мидлэнд Ресорс Холдинг» (англ. Midland Resource Holding)
NSFR	– коэффициент чистого стабильного финансирования (англ. Net Stable Funding Ratio)
OIML	– Международная организация законодательной метрологии (фр. Organisation Internationale de Métrologie Légale; англ. International Organization of Legal Metrology)
RUB/RUR	– российский рубль
UCITS	– Положения Европейского союза о совместных инвестициях в ценные бумаги, находящиеся в обращении (англ. Undertakings for Collective Investment in Transferable Securities)
UNECE	– Европейская экономическая комиссия ООН (англ. United Nations Economic Commission for Europe)
URDG	– унифицированные правила для отдельных платежных гарантий (англ. Uniform Rules for Demand Guarantees)
USAID	– Агентство США по международному развитию (англ. The United States Agency for International Development)
USD	– доллар США
WCO	– Всемирная таможенная организация (англ. World Customs Organization)

Введение

В 2019 г. исполнилось 5 лет с момента подписания 29 мая 2014 г. Договора об учреждении Евразийского экономического союза (ЕАЭС, Союз) и 25 лет идее евразийской интеграции, озвученной первым Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым 29 марта 1994 г. в Москве в МГУ им. М.В. Ломоносова. После вступления Договора о ЕАЭС в силу 1 января 2015 г. Высший Евразийский экономический совет утвердил 16 октября 2015 г. в качестве приоритетных следующие основные направления экономического развития ЕАЭС: (1) обеспечение макроэкономической устойчивости; (2) создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности; (3) инновационное развитие и модернизация экономики; (4) обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка Союза; (5) инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала; (6) развитие кадрового потенциала; (7) ресурсосбережение и повышение энергоэффективности; (8) региональное развитие (межрегиональное и приграничное сотрудничество); (9) развитие внешнеторгового потенциала. Основными механизмами реализации указанных направлений являлись: (1) обеспечение реализации принципа «четырёх свобод» – свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы через устранение имеющихся ограничений и (2) проведение скоординированной политики в сферах экономики с интеграционным потенциалом.

При этом в качестве возможных сценариев развития интеграционных процессов в рамках Союза в документе от 16 октября 2015 г. было указано три: (1) сценарий «Собственный центр силы» в мировом хозяйстве с производством конкурентоспособной на мировых рынках продукции, привлекательной средой для инноваций, инвестиций и высококвалифицированных кадров; (2) сценарий «Транзитно-сырьевой мост» для максимального использования своей сырьевой базы и выгодного экономико-географического положения между Европейским союзом (ЕС) и быстро развивающимся Азиатско-Тихоокеанским регионом; (3) сценарий «Продленный статус-кво», при котором государства-члены ЕАЭС продолжают развиваться преимущественно на основе собственных источников роста, а достижение интеграционных эффектов откладывается на период после 2025 г., когда завершается выполнение всех переходных положений, зафиксированных в Договоре о ЕАЭС. И, исходя из оценок интеграционного эффекта, наиболее перспективным из трех возможных был признан сценарий «Собственный центр силы».

Вместе с тем, Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК, Комиссия) в своем докладе 2017 г. «О ходе реализации Основных направлений экономического развития ЕАЭС по итогам 2015-2016 гг.» признавала, что, несмотря на имевшиеся успехи в поддержании макроэкономической устойчивости в

сложных внешнеполитических условиях и при падении цен на сырьевые товары, «анализ национальных и интеграционных мер, реализованных за период 2010-2016 гг. в соответствии с Основными направлениями экономического развития Союза, свидетельствует о разнонаправленных тенденциях», причем «интенсивность регуляторных мер и государств-членов и органов ЕАЭС зависела от приоритетности того или иного направления в национальной и интеграционной повестке развития», а из трех сценариев развития анализ указывает «на доминирование на текущий момент сценария «Продленный статус-кво»».

6 декабря 2018 г. Высший Евразийский экономический совет в преддверии 25-летия идеи евразийской интеграции и 5-летия Договора о ЕАЭС принял Декларацию о дальнейшем развитии интеграционных процессов, где были выделены следующие основные направления: (1) обеспечение максимальной эффективности единого рынка ЕАЭС и реализация его возможностей для бизнеса и потребителей; (2) формирование «территории инноваций» и стимулирование научно-технических прорывов; (3) раскрытие потенциала интеграции для людей, повышение их благосостояния и качества жизни; (4) формирование ЕАЭС как одного из наиболее значимых центров развития современного мира, открытого для взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с внешними партнерами и выстраивания новых форматов взаимодействия.

Однако, как констатировала ЕЭК в своем докладе от 18 декабря 2018 г. «О реализации основных направлений интеграции в рамках ЕАЭС», «фактические темпы евразийской экономической интеграции ниже, чем изначально предусматривалось», причем «барьеры присутствуют на внутреннем рынке Союза, в том числе потому, что на практике существуют факты неисполнения государствами-членами актов Комиссии», а «выполнение задачи по сокращению изъятий и ограничений, регулярно озвучиваемой главами государств-членов, в настоящее время находится лишь на подготовительном этапе и частично включено в работу по совершенствованию положений Договора о Союзе».

Несмотря на историческую общность народов пяти стран, всеобъемлющие экономические связи, сформированные в рамках единого народнохозяйственного комплекса СССР, общее языковое пространство и функционирование Содружества Независимых Государств (СНГ), Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация прошли за годы независимости свой особый путь экономического развития и институциональных преобразований в процессе перехода от плановой к рыночной экономике. И эти особенности в значительной степени влияют на динамику процесса гармонизации законодательства в сферах компетенции ЕАЭС, устранение имеющихся препятствий для обеспечения реализации принципа «четырёх свобод» на внутренних рынках пяти стран.

В данной монографии представлено исследование процесса перехода государств-членов Евразийского экономического союза от плановой к рыночной экономике и структурных реформ 1990-2010 гг., впервые в русскоязычной научной литературе выполненное по единой методике коллективами университетов всех пяти стран, входящих в состав ЕАЭС: Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (г. Москва), Российско-Армянского (Славянского) университета (г. Ереван), ООО «АВАГ Солюшнс» (г. Ереван), Белорусского государственного экономического университета (г. Минск), АО «Финансовая академия» (г. Нур-Султан, Казахстан) и Кыргызско-Российского Славянского университета (г. Бишкек). Представленное исследование базируется на отчете, подготовленном консорциумом из шести указанных коллективов (головной исполнитель – Финансовый университет, г. Москва) в ноябре 2018 г. в интересах Евразийской экономической комиссии, по первому этапу научно-исследовательской работы «Анализ институциональных особенностей и совершенствование основ институциональной структуры функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза без барьеров, изъятий и ограничений».

В работе решалось несколько задач исследования. Во-первых, была подготовлена историография по исследуемой проблематике. Во-вторых, авторский коллектив провел подробный анализ особенностей социально-экономического и институционального развития национальных сегментов внутреннего рынка Союза в процессе реализации рыночных реформ в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и Российской Федерации. В-третьих, в монографии обозначены и проанализированы основные направления (векторы) и этапы (степень) институционального развития национальных рынков, их функциональная специфичность, выявлены институциональные различия государств-членов при формировании внутреннего рынка Союза и определены разрывы в динамике институциональных реформ. В-четвертых, в работе проведен анализ влияния участия государств-членов ЕАЭС в партнерских программах государств и интеграционных объединений вне СНГ на институциональное развитие Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России. В-пятых, было рассмотрено влияние интеграционных процессов в рамках ЕАЭС на институты национальных сегментов внутреннего рынка Союза.

Методологическая и научная база исследования включала теоретические и прикладные разработки зарубежных экономистов Д. Аджемоглу, А. Алчиана, О. Бланшара, Т. Веблена, Ф. Вира, У. Гамильтона, Г. Демсеца, Н. Калдора, Гж. Колодко, Дж.Р. Коммонса, Я. Корнаи, Д. Котца, Р. Коуза, Х.-П. Ланкеса, Г. Мюрдаля, Д. Норта, А. Ослунда, П.Б. Реддавея, Р. Рихтера, Дж. Робинсона, С.С. Розефильде, Дж. Стиглера, Дж. Стиглица, Д. Трейсмана, Дж. Уильямсона, О. Уильямсона, Э.Г. Фуруботна, А. Шлейфера, российских экономистов Л.И. Абалкина, А.А. Аузана, А.Р. Белоусова, А.В. Бузгалина, Л.Б. Вардомского, Е.Ю. Винокурова, Е.Т. Гайдара, С.Ю. Глазьева, Д.В. Глин-

ского, Л.М. Григорьева, С.М. Гуриева, А.И. Колганова, В.А. Мау, Р.М. Нурева, В.М. Полтеровича, В.В. Радаева, С.Г. Синельникова-Мурылева, О.В. Сиянской, В.Л. Тамбовцева, Г.И. Ханина, А.Е. Шаститко, Е.Г. Ясина и других исследователей, работы коллективов экономистов Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Всемирного банка и Евразийской экономической комиссии. Исследование также включает подробный анализ нормативно-правовых актов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации за последние 30 лет по тематике монографии.

Для целей данной работы использовалась усовершенствованная методика исследования уровня социально-экономического развития и институциональной структуры хозяйства стран, разработанная и апробированная И.В. Пилипенко в течение 2006-2018 гг. в процессе работы в Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Всемирном банке и Европейском банке реконструкции и развития. Указанная методика в т.ч. позволила авторскому коллективу из университетов государств-членов ЕАЭС структурировать и выполнить основную необходимую работу в течение одного календарного месяца.

Первая глава монографии включает краткий обзор исследований в рамках институциональной экономики и новой институциональной экономической теории, публикаций российских и иностранных ученых по проблеме изучения перехода стран от плановой к рыночной экономике и описание используемой в данной работе методики исследования. Вторая глава посвящена обзору социально-экономического развития государств-членов ЕАЭС за период 1990-2010 гг., причем для выявления преобладающих тенденций использовались непрерывные временные ряды с 1990 г. по 2017 г., предоставляемые Всемирным банком. Далее с помощью системы индикаторов по переходу к рынку Европейского банка реконструкции и развития, ряда составляющих рейтинга «Ведение бизнеса» Всемирного банка и «Индекса глобальной конкурентоспособности» Всемирного экономического форума проводился сравнительный анализ институционального развития Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России за 25-летний период.

В главах с третьей по седьмую подробно рассматривается институциональное развитие каждого из пяти государств-членов ЕАЭС с начала 1990-х гг. по настоящее время, выделены и проанализированы основные этапы и особенности структурных реформ – заявленные цели, которые озвучивались инициаторами реформ на каждом этапе, ключевые нормативные правовые акты, принятые для реализации реформ, основные полученные результаты, а также не достигнутые в ходе проведения рыночных реформ цели. Приводится краткая экспертная оценка успешного опыта реализации реформ для его использования в других странах-членах ЕАЭС. Кроме того, исследуется также влияние участия пяти стран в партнерских программах государств и инте-

грационных объединений вне СНГ на их институциональное развитие. В дополнение к анализу институциональной структуры национальных сегментов Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Российской Федерации в каждой главе рассмотрены особенности социально-экономического развития государств-членов ЕАЭС в годы членства в Союзе.

В третьей главе после обзора процесса реформ в 1990-2010 гг. и основных показателей экономического развития Армении на основе анализа более 120 законов Республики и подзаконных актов подробно рассмотрены особенности проведения реформ в сельском хозяйстве, реформ по либерализации цен и внешней торговли, реформы налогообложения, бюджетной реформы и реформы сектора электроэнергетики. Особое внимание уделено анализу реформ в финансовом секторе экономики Республики, в т.ч. реформе и современному состоянию пенсионной системы, реформе и состоянию регулирования банковской системы страны, современным тенденциям осуществления валютного регулирования и реформам в этой области, реформам и состоянию рынка капитала и регулирования страховой системы Армении. Отдельно рассмотрена система государственной поддержки экспорта в Армении, в частности, ее правовая база, институты, инфраструктура, особенности системы государственной поддержки и стимулирования экспорта, финансовые услуги в области экспортных операций, предоставляемые финансово-банковским сектором, и их доступность для экспортеров, а также направления сотрудничества с Европейским союзом.

Четвертая глава посвящена исследованию особенностей структурных реформ в Республике Беларусь на основе анализа более 150 нормативных правовых актов (основных кодексов, законов, указов Президента Республики, постановлений Совета Министров). Рассматриваются реформы по либерализации цен, внешней торговли, финансового рынка, бюджетная и налоговая реформы, пенсионная реформа и реформа системы социальных гарантий, а также реформы по приватизации государственного имущества и сектора электроэнергетики. Отдельно охарактеризована реформа системы государственного управления в Беларуси по блокам «Политические институты» и «Экономические институты», а также сотрудничество с Европейским союзом через программу «Восточное партнерство» и организацию Центрально-Европейская Инициатива, сотрудничество с Китаем и ВТО. Анализ институционального развития дополнен исследованием особенностей социально-экономического развития Республики с момента образования ЕАЭС, в рамках которого также рассматривается потенциал использования национальных валют стран Союза, преимущественно России, Беларуси и Казахстана, на основе корреляционного анализа между торгами валютами этих стран на Московской бирже и величиной взаимных торговых потоков между ними.

В пятой главе представлен анализ трансформации институциональной структуры Республики Казахстан в хронологическом порядке, начиная с

1990 г. по настоящее время. Охарактеризованы основные этапы реализации структурных реформ. В общей сложности выделено 154 мероприятия (этапа, шага) с принятием соответствующих нормативных правовых актов, которые были реализованы для формирования институционально-правовой базы рыночных отношений в Республике, проведения реформ в сфере денежно-кредитной политики и развития банковского и небанковского финансового сектора, в бюджетной системе, в области налоговой политики, в системе бухгалтерского учета и отчетности, на рынке труда и в пенсионной системе, во внешнеэкономической деятельности, в нефтегазовом секторе страны, в электроэнергетике и других инфраструктурных секторах, в сфере конкурентной политики и развития предпринимательства. Также рассмотрено формирование системы стратегического планирования в Республике и сделан акцент на изучении реформ по улучшению позиций Казахстана в рейтинге «Ведение бизнеса» Всемирного банка. В дополнение к этому в главе представлен обзор основных показателей социально-экономического развития Казахстана в последние пять лет в сравнении с другими государствами-членами ЕАЭС.

В шестой главе коллективной монографии периодизация процесса реформ сопровождается анализом основных показателей социально-экономического развития Кыргызской Республики. Рассмотрены особенности реализации в Кыргызстане налоговой и пенсионной реформ, реформ по либерализации внешней торговли и либерализации цен, реформы системы социальных гарантий и реформы сектора электроэнергетики. Оценка институциональных преимуществ Кыргызстана в сравнении с другими странами-членами Союза сделана с акцентом на показатели уровня жизни, конкурентоспособности экономик и условия ведения предпринимательской деятельности, в т.ч. с учетом влияния формальных и неформальных институтов. Проанализированы особенности социально-экономического развития Республики, ее экспортной специализации и притока иностранных инвестиций в страну, результаты членства с 1998 г. в ВТО и сотрудничество в рамках основных международных организаций в регионе Центральной Азии – Шанхайской организации сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности.

Седьмая глава посвящена характеристике на основе анализа более 150 нормативных правовых актов структурных реформ и процесса перехода от плановой экономики к рынку в Российской Федерации. Выделены и рассмотрены основные этапы следующих экономических реформ: либерализации цен, внешней торговли и финансового рынка, бюджетной, налоговой и земельной реформы, реформы пенсионной системы и системы социальных гарантий (монетизация льгот). Отдельно проанализированы особенности реализации реформ в реальном секторе экономики России: приватизация государственной собственности, реформы сектора электроэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства. Особое внимание уделено характеристике реформ

государственного управления – реформы 1990 г. по преобразованию союзно-республиканских министерств и госкомитетов РСФСР в исключительно республиканские органы, реформ в связи с принятием Конституции Российской Федерации 1993 г., процесс создания института полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, административная реформа 2004 г. и административная реформа 2006-2010 гг. Анализ особенностей социально-экономического развития и модели организации российской экономики проведен с акцентом на развитие финансового сектора – рассмотрены институциональные особенности монетарной, бюджетной и валютной политики, особенности внешнего сектора, рынка банковских услуг, рынков акций, государственных и корпоративных облигаций, валютного рынка. Также проанализировано влияние участия России в партнерских программах Европейского союза и сотрудничества с Китаем на институциональное развитие страны.

Для выделения особенностей институциональной структуры национальных сегментов Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Российской Федерации согласно используемой в работе методике в восьмой главе монографии был проведен сравнительный анализ следующих структурных реформ в пяти странах Союза: реформ по либерализации цен, внешней торговли и финансового рынка, бюджетной, налоговой и пенсионной реформы, реформы системы социальных гарантий и реформы сектора электроэнергетики. Выделены основные этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития, а также охарактеризованы институциональные различия и функциональная специфичность пяти национальных сегментов рынка Союза. В дополнение к этому в данной главе представлен обзор базовых показателей развития сектора услуг в государствах-членах ЕАЭС.

В девятой главе оценивается влияние евразийской интеграции на институциональную структуру национальных сегментов государств-членов ЕАЭС. С учетом анализа более 40 нормативных правовых актов Союза рассмотрен процесс выделения имеющихся препятствий в ЕАЭС и принципы их разделения по типам на барьеры, изъятия и ограничения, перспективы устранения имеющихся препятствий по ряду ключевых отраслей для формирования единого рынка Союза на период до 2025 г.: рынок лекарственных средств и медицинских изделий, создание общего электроэнергетического рынка, общих рынков нефти и нефтепродуктов, финансовых услуг, интеграция в транспортной сфере. Проанализированы причины возникновения препятствий для реализации принципа «четырёх свобод» на примере 14-ти препятствий из Реестра согласованных барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС.

В пяти приложениях приводится информация, дополняющая анализ в девяти главах книги. В приложении I представлена структура органов исполнительной власти государств-членов ЕАЭС, соотношение сфер компетенций Членов (Министров) ЕЭК, сфер регулирования ЕЭК и обязанностей замести-

телей Председателей Правительств пяти стран, сфер регулирования ЕЭК и профильных министерств (ведомств, институтов) в государствах-членах Союза. Справочная информация об эволюции и современном состоянии основных органов (институтов) государственного управления, оказания услуг, контроля и надзора в странах-членах Евразийского экономического союза по сферам компетенции Комиссии собрана в приложении II. Сравнение структуры шести основных кодексов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации – гражданского, налогового, бюджетного, трудового, земельного и жилищного кодексов – приведено в приложении III данной книги. В приложениях IV и V отражена динамика государств-членов ЕАЭС, соответственно, в рейтинге «Ведение Бизнеса» Всемирного банка по 11 показателям и в рейтинге «Индекс глобальной конкурентоспособности» Всемирного экономического форума по 21 критерию фактора «Институты». Список литературы включает 1372 источника, в т.ч. 831 нормативный правовой акт ЕАЭС, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, бывшего СССР и решение Экономического совета СНГ, 448 источников научной литературы и 93 источника статистической и справочной информации.

Представленная коллективная монография может содействовать уточнению целеполагания и доработке стратегии развития Евразийского экономического союза на среднесрочную и долгосрочную перспективу, что в случае применения системного подхода к решению имеющихся вопросов должно позволить ЕАЭС стать «Собственным центром силы» в мировой экономике, производящим конкурентоспособную продукцию и создающим условия для привлечения инноваций, инвестиций и высококвалифицированных кадров.

Глава 1.

Методика исследования

1.1. Институциональный подход к изучению проблем перехода от плановой к рыночной экономике

Институциональный подход к изучению закономерностей социально-экономического развития стал активно применяться в западной экономической науке, начиная с 1910-х гг. после публикации основополагающих работ американских экономистов Т. Веблена и У. Гамильтона¹, в которых они применили методы ряда смежных гуманитарных дисциплин, в т.ч. социологии, для решения вопросов экономической теории. Аргументация Т. Веблена строилась на эмпирическом выводе о том, что изучать экономику необходимо во взаимосвязи с историей развития стран, их социальными и культурными особенностями. Экономика как научная дисциплина рассматривалась Т. Вебленом как органичная составляющая общественных наук, а институциональная экономика (термин был введен в научный оборот У. Гамильтоном в 1919 г.) рассматривала экономические институты как часть более общего процесса социального и культурного развития стран².

В дальнейшем свое развитие институциональная экономика получила в работах Дж.Р. Коммонса³, который показал, что институты являются результатом частных и коллективных действий, определяющие, наряду с процессом столкновения и учета интересов различных сторон в процессе принятия решения, реальное состояние экономики страны. С его точки зрения, вклад институциональной экономики как научной дисциплины в экономическую теорию заключался как раз в том, чтобы помочь объяснить и установить посредством принятия законодательных актов контроль над различными индивидуальными и коллективными интересами и действиями (транзакциями) на благо экономики и общества в целом.

В значительной степени с институциональной экономикой переплетается концепция «кумулятивной взаимной причинности» шведского экономиста Г. Мюрдала⁴ и британского экономиста Н. Калдора⁵, разработанная ими в конце

¹ Hamilton W.H. The Institutional Approach to Economic Theory // *American Economic Review*, 9(1), Supplement, 1919. -pp.309-318; Diggins J.P. *The Bard of Savagery: Thorstein Veblen and Modern Social Theory*. New York: Seabury Press, 1978.

² Пилипенко И.В. Влияние евразийской интеграции на институциональную структуру экономики России // *Экономика и управление: проблемы, решения*. 2019. №2. Т.11(86). – С. 3-45.

³ Commons J.R. *Institutional Economics*. New York: Macmillan, 1934.

⁴ Myrdal, G. *Economic Theory and Underdeveloped Regions*, London: University Paperbacks, Methuen, 1957.

⁵ Kaldor N. The Role of Increasing Returns, Technical Progress and Cumulative Causation in the Theory of International Trade and Economic Growth // *Economie appliquée*, Vol. 34, No. 4, 1981,

1950-х гг. Изменение одних институтов в стране в рамках данной концепции ведет к изменению других институтов, которые, в свою очередь, взаимно влияют на прочие институты, автоматически порождая изменения в обществе и экономике. Применительно к развивающимся странам, Г. Мюрдаль включал в анализ такие факторы как наличие природных ресурсов, исторические особенности развития производительных сил, сплоченность нации, ее религиозные и идеологические особенности, различные аспекты социально-экономического развития и института политического лидера в стране.

«Кумулятивная взаимная причинность» хорошо раскрывается на примере с закрытием отдельных промышленных предприятий: при закрытии завода сокращается количество рабочих мест, что ведет к сокращению доходов домохозяйств и спроса на товары и услуги. В результате, через анализ мультипликатора Г. Мюрдаль пришел к выводу о негативном влиянии закрытия завода на целый ряд смежных секторов экономики. Исходя из такого анализа, можно сделать вывод о том, что концепция «кумулятивной взаимной причинности» может привести как к порочному кругу изменений, а может, при продуманном и разумном изменении институтов, вызвать и фундаментальные положительные изменения в городе, регионе и стране в целом.

В 1970-е гг. получает свое развитие новая институциональная экономическая теория, которая опирается на достижения неоклассической экономической теории с включением элементов социологического и юридического анализа. Основополагающие подходы к изучению институтов в рамках этой научной дисциплины были впервые представлены в статьях британского экономиста Р. Коуза «Природа фирмы» 1937 г. и «Проблемы социальных издержек» 1960 г.⁶ На основе логических построений Р. Коуз пришел к выводу о том, что существование и размер фирм определяется наличием трансакционных издержек, которые не позволяют людям заниматься предпринимательской деятельностью исключительно самостоятельно. В дальнейшем он развил свою теорию, и на весьма утилитарных примерах (например, влияние размера стада крупного рогатого скота у одного фермера на посадки зерновых у другого фермера при отсутствии забора между их участками или возгорание посадок зерновых от искр из проходящего мимо паровоза), а также на реальных юридических делах (влияние шума и вибрации предприятия по производству кондитерских изделий на рядом стоящий дом терапевта, где тот стал принимать пациентов) показал, что проблемы экономической эффективности с учетом возможных внешних/побочных эффектов (экстерналий (externalities)⁷) могут быть решены и заранее предотвращены за

pp. 593-617; Kaldor N. Economics Without Equilibrium. Cardiff: University College Cardiff Press, 1985.

⁶ Coase R.H. The Nature of Firm // *Economica*, New Series, Vol. 4, No. 16, Nov. 1937, pp. 386-405; Coase R.H. The Problem of Social Cost // *Journal of Law and Economics*, Vol. 3, Oct. 1960, pp. 1-44.

⁷ «Внешние эффекты» были впервые описаны в 1920 г. в монографии британского экономиста А.С. Пигу [Pigou A.C. *The Economics of Welfare*, McMillan and Co., Limited, London, 1920], а сам термин введен в научный оборот американским экономистом П. Самуэльсоном в 1958 г.

счет четкого разграничения прав собственности. В дальнейшем данный вывод оформился в «теорему Коуза» (введена в научный оборот в 1966 г. американским экономистом Дж. Стиглером⁸), которая гласит, что при наличии достаточно низких транзакционных издержек и возможности обмена экстерналиями переговоры между сторонами приведут к оптимальному по Парето результату вне зависимости от изначального распределения прав собственности. На практике, однако, как раз наличие значительных транзакционных издержек и невозможность достичь результата путем переговоров делает невозможным достижение оптимального по Парето результата.

В дальнейшем научный аппарат и методология исследований в рамках новой институциональной экономической теории (термин введен в научный оборот в 1975 г. американским экономистом О. Уильямсоном⁹) развивалась в работах Д. Норта¹⁰, который дал наиболее часто употребляемое определение термина «институты», О. Уильямсона, А. Алчиана и Г. Демсеца¹¹, Д. Аджемоглу и Дж. Робинсона¹² и других экономистов. Согласно определению американского экономиста Д. Норта, «Институты – это «правила игры» в обществе, или, выражаясь более формально, созданные человеком ограничительные рамки, которые организуют взаимоотношения между людьми. Следовательно, они задают структуру побудительных мотивов человеческого взаимодействия – будь то в политике, социальной сфере или экономике. Институциональные изменения определяют то, как общество развивается во времени, и таким образом являются ключом к пониманию исторических перемен»¹³. Наиболее подробное описание достижений западной новой институциональной экономической теории приводится в фундаментальной работе американского экономиста Э.Г. Фуруботна и немецкого экономиста Р. Рихтера¹⁴.

Следует отметить, что основные усилия западных ученых были направлены на объяснение различий в уровне благосостояния между развивающимися и развитыми странами, в то время как феномен стран с переходной экономикой (быв-

⁸ Stigler G.J. *The Theory of Price*: fourth edition. New York: Macmillan Publishing Company, London: Collier Macmillan Publishers, 1987.

⁹ Williamson O.E. *Markets and Hierarchies, Analysis and Antitrust Implications: A Study in the Economics of Internal Organization*, New York: The Free Press, 1975.

¹⁰ North D.C. *Institutions and economic growth: An historical introduction*, Elsevier, 1989; North D.C. *Institutions* // *Journal of Economic Perspectives*, Volume 5, Number 1, Winter 1991, pp. 97-112.

¹¹ Alchian A.A., Demsetz H. *Production, Information Costs, and Economic Organization* // *The American Economic Review*, Vol. 62, No. 5, December 1972, pp. 777-795.

¹² Acemoglu D., Robinson J.A. *Why Nations Fail: The Origins of Power, Prosperity, and Poverty*. New York, Crown Business, 2012.

¹³ Норт Д. *Институты, институциональные изменения и функционирование экономики*. / Пер. с англ. А.Н. Нестеренко; предисл. и науч. ред. Б.З. Мильнера. — М.: Фонд экономической книги «Начала», 1997. — 180 с.

¹⁴ Furubotn E.G., Richter R. *Institutions and Economic Theory: The Contribution of the New Institutional Economics*. Ann Arbor, Michigan: University of Michigan Press, 2000. — 556 p.

ших социалистических государств – transition economies) обычно оставался в тени исследований экономики развивающихся стран (development economics).

В Российской Федерации и других республиках бывшего СССР институциональный подход в экономических исследованиях стал активно развиваться на базе методологии новой институциональной экономической теории после отхода от доминирующего до этого марксистско-ленинского подхода в политической экономии¹⁵. При этом весьма актуальным остается вопрос сравнения и роли двух указанных подходов в изучении современных проблем социально-экономического развития стран мира¹⁶. Значительный вклад в развитие новой институциональной экономической теории в России и продвижение ее достижений внесли А.А. Аузан¹⁷, В.М. Полтерович¹⁸, В.Л. Тамбовцев¹⁹, А.Е. Шаститко²⁰ и другие экономисты. Среди публикаций с использованием институционального инструментария выделяются работы Р.М. Нурева²¹.

Для анализа проблем переходной экономики методология НИЭТ была применена В.М. Полтеровичем, который создал концепцию «институциональных ловушек» (схема формирования в процессе реформ неэффективных, но стабильных норм или институтов)²². Вопросы сравнительного анализа дискретных институциональных альтернатив были подробно рассмотрены в работах А.Е. Шаститко²³. Актуальным направлением исследований стало изучение «эффекта колеи» (path dependence) в эволюции российской экономики и общества, т.е. зависимости от траектории предшествующего развития

¹⁵ Васильева Е.Э. Институционализм, как альтернатива неоклассической и марксистской экономической теории // Квартальный бюллетень клуба экономистов. Выпуск 4. Минск. Пропилен, 2000. – С. 164-180.

¹⁶ Бузгалин А.В., Колганов А.И., Московский А.И. Марксизм и институционализм: сравнительное исследование. // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 6. Экономика. 2012. № 5. – с. 3-18.

¹⁷ Аузан А.А. Общественный договор и гражданское общество // Мир России: Социология, этнология. 2005. № 3. – С. 3-18.

¹⁸ Полтерович В.М. Институциональные ловушки и экономические реформы // Экономика и математические методы. 1999. Т. 35. № 2. С. 3-20.

¹⁹ Аузан А.А., Тамбовцев В.Л. Экономическое значение гражданского общества // Вопросы экономики. 2005. №5. – С. 28-49; Политическая экономия России: динамика общественного договора в 2000-х годах. Избранные труды Института национального проекта «Общественный договор», 2000-2009 / составители А.А. Аузан, А.В. Золотов, А.А. Ставинская, В.Л. Тамбовцев. – М.: Институт национального проекта «Общественный договор», 2010. – 720 с.

²⁰ Шаститко А.Е. Новая институциональная экономическая теория. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. Экономический факультет МГУ, ТЕИС, 2002. – 591 с.

²¹ Нурев Р.М. Россия: особенности институционального развития. М.: НОРМА, 2009 – 448 с.

²² Полтерович В.М. Элементы теории реформ. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007. – 447 с.; Полтерович В.М. Институциональные ловушки: есть ли выход? // Общественные науки и современность. 2004. № 3. С. 5-16.

²³ Шаститко А.Е. Дискретные структурные альтернативы: методы сравнения и следствия для экономической политики // Научные исследования экономического факультета. Электронный журнал экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова. 2009. №2. 17 с.; Шаститко А.Е. Выбор дискретных институциональных альтернатив: что с чем сравниваем? // Общественные науки и современность. 2016. № 4. С. 134-145.

(см., например, работы Р.М. Нуреева, Ю.В. Латова²⁴ и А.А. Аузана²⁵). Р.М. Нуреев с коллегами провел подробный институциональный анализ эволюции трех основных экономических субъектов российской экономики – домохозяйств, фирм и государства, за период 1990-х гг.²⁶ и период 2000-х гг.²⁷

В отношении анализа процесса рыночных преобразований в переходной экономике постфактум в российской экономической науке можно выделить три основных подхода²⁸:

- Первый подход – объективно-позитивистский, в рамках которого распад СССР и проведение экономических реформ в России и других постсоветских республиках рассматривается как объективный процесс, как результат проигрыша социалистической системы в соревновании с системой капиталистической, как отклонение траектории развития стран с плановой экономикой от общемировых тенденций и последующий возврат на устойчивую траекторию с помощью реализации в бывших социалистических странах рыночных преобразований. Основной упор при таком анализе в русле неоклассической экономической теории обычно делается на макроэкономические показатели, такие как темпы прироста и структура ВВП, динамика платежного баланса²⁹, на анализ процесса либерализации, финансовой стабилизации и приватизации в постсоциалистических государствах³⁰, на вопросы фискальной политики. Основной вклад в исследования переходной экономики и проблематики экономических реформ в России и других постсоветских странах через призму данного подхода внесли Е.Т. Гайдар, Е.Г. Ясин, В.А. Мау³¹, С.Г. Синельников-Мурылев и другие эконо-

²⁴ Нуреев Р.М., Латов Ю.В. Россия и Европа: эффект колеи (опыт институционального анализа истории экономического развития). – Калининград, 2009. – 294 с.

²⁵ Аузан А.А. «Эффект колеи». Проблема зависимости от траектории предшествующего развития - эволюция гипотез. // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 6. Экономика. 2015. №1. – С. 3-17.

²⁶ Трансформация экономических институтов в постсоветской России (микроэкономический анализ). / Ред. кол.: Р.М. Нуреев (главн. ред.), О.А. Третьяк, Ю.В. Латов, И.П. Попова, А.Л. Темницкий. – М.: МОНФ, 2000. – 193 с.; Экономические субъекты постсоветской России (институциональный анализ). Изд. 2-е, испр. и дополн. В 3-х частях. / под ред. Нуреева Р.М. – М.: МОНФ, 2003.

²⁷ Экономические субъекты постсоветской России (институциональный анализ): 10 лет спустя. В 3-х частях. Российские домохозяйства. / под ред. Р.М. Нуреева. – М.: МОНФ, 2010; Институциональные аспекты взаимодействия власти, общества и бизнеса на постсоветском пространстве (постсоветский институционализм 2012): коллективная монография / Р.М. Нуреев и др.; редкол.: Р.М. Нуреев, В.В. Деметьев, Е.А. Капогузов (общ. ред.). – Омск: Изд-во Омского гос. ун-та, 2013. – 286 с.

²⁸ Пилипенко И.В. Сравнительный анализ особенностей социально-экономического и институционального развития государств-членов Евразийского экономического союза. // Экономика и управление: проблемы, решения. 2018. №11. Т.4(83). – С. 43-76.

²⁹ Гайдар Е.Т. Аномалии экономического роста // Вопросы экономики. 1996. №12. С. 12-39.

³⁰ Ясин Е.Г. Российская экономика. Истоки и панорама рыночных реформ: Курс лекций. – М.: ГУ ВШЭ, 2002. – 437 с.

³¹ Мау В.А. Анти-Стиглиц (Российские экономические реформы в представлении их западных критиков) // Вопросы экономики. №№11-12. 1999; Мау В.А. Кризисы и уроки. Экономика России в эпоху турбулентности. – М.: Изд-во Института Гайдара, 2016. – 488 с.

мисты³². Возможность существования командно-административной модели экономики как альтернативы капиталистической экономики, основываясь на работах экономистов-классиков начала XX в., показал в своих исследованиях В.В. Радаев, одновременно поддерживая тезис о ее неспособности эффективно решать вопросы социально-экономического прогресса³³.

- Второй подход – объективно-поссибилистский – не ставя под сомнение необходимость реформирования экономики позднего СССР, предусматривает более критическое осмысление опыта экономических реформ 1990-х гг., в частности, процесса приватизации, указывая на его долгосрочное негативное влияние на динамику развития реального сектора экономики России, уровень жизни населения, состояние науки в стране и ряд других социально-экономических аспектов переходного периода. Ведущими исследователями в рамках данного подхода являются С.Ю. Глазьев³⁴ (исследования в рамках эволюционной экономической теории), А.Р. Белоусов³⁵ (экономический структурализм), Л.М. Григорьев³⁶ (институциональная экономика), А.В. Бузгалин, А.И. Колганов (политическая экономия) и другие исследователи³⁷.

- В рамках третьего подхода Г.И. Ханин, разработавший методы альтернативной оценки развития экономики СССР, России и других бывших социалистических стран, пришел к выводу о невозможности по объективным причинам позитивного преобразования сложившейся в СССР системы экономики в капиталистическую систему³⁸.

В зарубежной экономической науке в отношении оценки результатов экономических реформ в России и других странах СНГ превалировало в целом два мнения:

- в целом позитивные оценки рыночных преобразований в стране были даны в работах А. Ослунда³⁹, А. Шлейфера и Д. Трейсмана⁴⁰;

³² Экономика переходного периода. Очерки экономической политики посткоммунистической России. 1991– 1997 / под ред. Е. Т. Гайдара. – М.: ИЭПП, 1998. — 1114 с.; Мау В.А., Синельников-Мурылев С.Г., Трофимов Г.Ю. Макроэкономическая стабилизация и тенденции экономической политики России в 1995-1996 годах // Вопросы экономики. 1996. №5. С. 4-28; История экономики СССР и России в конце XX века (1985-1999) / Под общ. ред. А.А. Клишаса (Т.А. Дробышевская, В.А. Мау, С.М. Шахрай, А.А. Яник). – М.: Фонд современной истории; Изд-во Моск. ун-та, 2011. – 272 с.

³³ Радаев В.В. Концептуальные основы анализа переходной экономики // Вестник Московского университета. Сер. 6. Экономика. 1996. - №1. - с.5-21.

³⁴ Глазьев С.Ю. Либеральные реформы в России: правда и вымысел // Мир России: Социология, этнология. 2012. Т. 21. № 1. С. 37-53.

³⁵ Белоусов А.Р. Эволюция системы воспроизводства российской экономики: от кризиса к развитию. – М.: МАКС Пресс, 2006. – 396 с.

³⁶ Григорьев Л.М. Хронология реформ. Экономические реформы конца XX в.: опыт и уроки новейшей истории // Мир России: Социология, этнология. 2012. Т. 21. № 1. С. 11-23.

³⁷ Обучение рынку / под ред. С.Ю. Глазьева. – М.: Экономика, 2004. – 639 с.

³⁸ Ханин Г.И. Экономическая история России в новейшее время: В 3 т. Новосибирск: Новосиб. гос. техн. ун-т., 2008-2014.

³⁹ Åslund A. How Russia Became a Market Economy. The Brookings Institution, Washington, D.C., 1995. 378 p.; Åslund A. Russia's Capitalist Revolution: Why Market Reforms

- более негативные суждения относительно итогов экономических реформ в Российской Федерации были представлены в работах Дж. Стиглица⁴¹, Дж. Сакса⁴², С. Коэна⁴³, П.Б. Реддуэя и Д.В. Глинского⁴⁴, С. Розефильда⁴⁵, Д.М. Котца и Ф. Вира⁴⁶.

Вместе с тем, за последние 30 лет с начала реализации либеральных преобразований в бывших социалистических странах ни в российской⁴⁷, ни в зарубежной науке⁴⁸ пока так и не было создано единой, общепринятой теории

Succeeded and Democracy Failed? Peterson Institute for International Economics, Washington, D.C., October 2007. 356 p.

⁴⁰ Shleifer A., Treisman D. A Normal Country. NBER Working Paper Series, Working Paper 10057, Cambridge, MA, October 2003. 46 p.; Shleifer A., Treisman D. Without a Map: Political Tactics and Economic Reform in Russia. The MIT Press, 2001. 240 p.

⁴¹ Стиглиц Дж. Куда ведут реформы? (К десятилетию начала переходных процессов) // Вопросы экономики. 1999. №7. – С. 4-40.; Stiglitz J.E. Globalization and Its Discontents. Penguin Books, 2002. 288 p.

⁴² Sachs J.D. The End of Poverty: Economic Possibilities for Our Time. The Penguin Press, New York, 2005. 396 p.

⁴³ Cohen S.F. Failed Crusade. America and the Tragedy of Post-Communist Russia. W.W. Norton & Company, New York, London, 2000. 305 p.

⁴⁴ Reddaway P., Glinski D. The Tragedy of Russia's Reforms: Market Bolshevism Against Democracy. United States Institute of Peace Press, Washington, D.C., 2001. 745 p.

⁴⁵ Rosefelde S. Russia: An Abnormal Country // The European Journal of Comparative Economics. 2005. Vol. 2, N. 1, pp. 3-16.

⁴⁶ Kotz D.M., Weir F. Revolution from Above: the Demise of the Soviet System. Routledge, London and New York, 1997. 302 p.

⁴⁷ Гайдар Е.Т. Термин – Экономика переходного периода, 1998. – URL: <https://www.iep.ru/ru/publikacii/publication/12.html> (дата обращения – 06.11.2018); Экономика переходного периода: учебное пособие / под ред. В.В. Радаева, А.В. Бузгалина. – М.: Изд-во МГУ, 1995. – 410 с.; Бузгалин А.В., Колганов А.И. Закономерности и модели переходной экономики // Вестник Московского Университета. Серия 6: Экономика. 1996. №1. – С. 22-32; Курс переходной экономики / под ред. Л.И. Абалкина. – М.: Финстатинформ, 1997. – 631 с.; Теоретические основы национальной экономики // Курс экономической теории: Общие основы экономической теории, микроэкономика, макроэкономика, переходная экономика: Учебное пособие / Науч. ред. А.В. Сидорович. М.: Дело и сервис, 2001; Гайдар Е.Т. Долгое время. Россия в мире: очерки экономической истории. – М.: Дело, 2005. – 1080 с.; Бродский Б.Е. Лекции по макроэкономике переходного периода: учеб. пособие для вузов. Гос. ун-т Высшая школа экономики. – М.: Изд. дом ГУ-ВШЭ, 2005. – 223 с.; Фрейнкман Л.М., Дашкеев В.В., Муфтяхетдинова М.Р. Анализ институциональной динамики в странах с переходной экономикой. / Научные труды. Институт экономики переходного периода; № 126. – М.: ИЭПП, 2009. – 252 с.; Колов Ю.Н. Проблемы теории переходной экономики // Вестник Томского государственного университета. 2014. №283. С. 141-148.

⁴⁸ Ofer G. Soviet Economic Growth: 1928-1985. RAND/UCLA Center for the Study of Soviet International Behavior. May 1988. 102 p.; Kornai J. The Socialist System: The Political Economy of Communism. Clarendon Press, Oxford, 1992. 644 p.; Hewett E. Open for Business: Russia's Return to the Global Economy / Ed. A. Hewett with C.G. Gaddy. The Brookings Institution, Washington, D.C., 1992. 164 p.; Kolodko G.W., Gotz-Kozierekiewicz D., Skrzyszewska-Paczek E. Hyperinflation and Stabilization in Postsocialist Economies. Kluwer Academic Publishers, Norwell, MA, 1992. 184 p.; Blanchard O. The Economics of Post-Communist Transition. Oxford University Press, Oxford, 1997. 149 p.; Leitzel J. Russian Economic Reform. Routledge, London and

переходной экономики⁴⁹. Ведущие исследователи и практики переходной экономики в Российской Федерации и других бывших социалистических странах⁵⁰, фокусируясь на достижениях и неудачах в процессе проведения реформ и анализе упущенных возможностей, обычно воздерживались от выработки общей теории переходного процесса. Также существовавшая в конце 1980-х – начале 1990-х гг. в науке и практике дилемма о скорости перехода от плановой к рыночной экономике в формате «градуализм/инкрементализм или радикальные рыночные преобразования»⁵¹ по своей сути не смогла заменить четкого видения последовательности перехода от исходного к конечному состоянию и структуре хозяйства, длительности и содержания этапов переходного процесса в странах Центрально-Восточной Европы и бывшего СССР.

В итоге из-за отсутствия теории такой переход осуществлялся бывшими социалистическими странами на основе наиболее четко представленных и увязанных друг с другом рекомендаций на тот момент – системы антикризисных мер, сформулированных Дж. Уильямсоном для стран Латинской Америки, названных им «Вашингтонским консенсусом»⁵², так как они отражали взгляды

New York, 1995. 193 p.; Gregory P., Stuart R. Russian and Soviet Economic Performance and Structure. Seventh edition. Addison Wesley Longman, Inc., 2001. 502 p.; Abrham J., Vosta M. New Member States of the EU: Current Trends in Regional Disparities. ERSA conference papers, Jan. 2006. 9 p.; Bennett A., Kincaid G.R., Sanfey P., Watson M. Economic and Policy Foundations for Growth in South East Europe. Palgrave Macmillan, 2015. 154 p.

⁴⁹ Глазьев С.Ю. Либеральные реформы в России: правда и вымысел // Мир России: Социология, этнология. 2012. Т. 21. № 1. С. 37; Полтерович В.М. Элементы теории реформ. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007. – 447 с.

⁵⁰ From Plan to Market. World Development Report 1996. The World Bank, Oxford University Press, 1996. 241 p.; Åslund A. Building Capitalism. The Transformation of the Former Soviet Bloc. Cambridge University Press, 2002. 508 p.; The Polish Miracle: Lessons from the Emerging Markets / Edited by G.W. Kolodko. Ashgate, Aldershot and Burlington, VT, 2005. 295 p.; Transition and Beyond / Edited by S. Estrin, G.W. Kolodko, M. Uvalic. Palgrave Macmillan, Basingstoke and New York, 2007. 307 p.; The Transformation of Central Asia: States, Societies from Soviet Rule to Independence / Edited by P.J. Luong. Cornell University Press, Ithaca and London, 2004. 332 p.; Ganev V.I. Preying on the State: the Transformation of Bulgaria after 1989. Cornell University Press, Ithaca and London, 2007. 222 p.

⁵¹ Dewatripont M., Roland G. The Virtues of Gradualism and Legitimacy in the Transition to a Market Economy // The Economic Journal, March 1992. Volume 102, Issue 411, 291-300 pp.; Aghion P., Blanchard O.J. On the Speed of Transition in Central Europe, NBER Working Paper No. 4736, May 1994; Roland G. On the Speed and Sequencing of Privatization and Restructuring // The Economic Journal, September 1994. Volume 104, Issue 426, 1158-1168 pp.; Murrell P. Evolutionary and Radical Approaches to Economic Reform // Economics of Planning, January 1992. Volume 25, Issue 1, pp. 79-95.

⁵² «Вашингтонский консенсус» включает в себя 10 рекомендаций: (1) фискальная дисциплина (минимальный дефицит бюджета); (2) определение приоритетов среди государственных расходов (здравоохранение, образование и инфраструктура); (3) поддержание широкой налоговой базы и умеренных предельных ставок налогов; (4) либерализация финансовых рынков для поддержания реальной ставки по кредитам на невысоком положительном уровне; (5) свободный обменный курс национальной валюты; (6) либерализация внешней торговли через, прежде всего, снижение ставок импортных пошлин; (7) привлечение прямых иностранных

ответственных лиц исполнительной и законодательной власти США, руководства международных организаций и экспертного сообщества. В более сжатом виде процесс перехода от плановой к рыночной экономике подразумевал реализацию трех основных реформ, уже указанных выше при рассмотрении объективно-позитивистского подхода в отечественной экономической науке: макроэкономической стабилизации, либерализации и приватизации⁵³.

Однако в связи с неоднозначными результатами применения рекомендованных в рамках «Вашингтонского консенсуса» мер в бывших социалистических странах к концу 1990-х – началу 2000-х гг. в научном сообществе созрела идея о необходимости формулирования скорректированных приоритетов. Такие предложения получили название «пост-Вашингтонского консенсуса»⁵⁴, в рамках которого признавалась ключевая роль институтов при осуществлении рыночных преобразований, качества государственного управления, необходимость долгосрочного планирования и более полный учет социально-экономических аспектов переходного процесса. В российской науке подходы к созданию теории социально-экономических трансформаций предпринимались отечественными экономистами А.В. Бузгалиным и А.И. Колгановым⁵⁵.

Единственным практическим подходом к измерению степени перехода от плановой к рыночной экономике можно признать систему индикаторов Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), разработанную в 1994 г. для оценки реализации мандата ЕБРР по содействию «переходу к открытой экономике, ориентированной на рынок, а также развитию частной и предпринимательской инициативы в странах Центральной и Восточной Европы, приверженных принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики и приводящих их в жизнь»⁵⁶. Экономисты ЕБРР классифицировали по шкале от 1 до 4 (наилуч-

инвестиций; (8) проведение приватизации; (9) дерегулирование экономики; (10) обеспечение защиты прав собственности (Williamson J. What Washington Means by Policy Reform. // *Latin American Readjustment: How Much has Happened.* / Edited by J. Williamson, Washington: Peterson Institute for International Economics, 1989).

⁵³ Blanchard O., Dornbusch R., Krugman P., Layard R., Summers L. *Reform in Eastern Europe.* The United Nations University, 1991. 98 p.; Åslund A. *How Capitalism Was Built: the Transformation of Central and Eastern Europe, Russia, the Caucasus, and Central Asia.* Second edition. Cambridge University Press, 2013. 423 p.

⁵⁴ Kolodko G.W. *From Shock to Therapy: the Political Economy of Postsocialist Transformation.* Oxford University Press, 2000. 457 p.; Stiglitz J.E. *The Post Washington Consensus.* The Initiative for Policy Dialogue, 2004. 15 p.; *The Washington Consensus Reconsidered: Towards a New Global Governance* / Edited by N. Serra, J.E. Stiglitz. The Initiative for Policy Dialogue Series. Oxford University Press, Oxford and New York, 2008. 382 p.

⁵⁵ Бузгалин А.В., Колганов А.И. *Теория социально-экономических трансформаций. Прошлое, настоящее и будущее экономик «реал. социализма» в глобал. постиндустр. мире: Учеб. для студентов экон. специальностей.* – М.: ТЕИС, 2003. – 680 с.; *Трансформационная экономика России: Учеб. пособие.* / А.В. Бузгалин, В.В. Герасименко, З.А. Грандберг и др.; под ред. А.В. Бузгалина. – М.: Финансы и статистика, 2014. – 616 с.

⁵⁶ Основные документы Европейского банка реконструкции и развития. ЕБРР, Лондон, апрель 1991, изм. сентябрь 2013. – 88 с.

ший показатель) с промежуточными значениями (плюс/минус) прогресс в проведении следующих реформ в странах с переходной экономикой⁵⁷: крупномасштабной приватизации государственных предприятий⁵⁸; приватизации на локальном уровне⁵⁹; реструктуризации предприятий⁶⁰; либерализации цен и развитию конкуренции⁶¹; либерализации торговли и валютного рынка⁶²; реформы банковской системы⁶³. По этой методике индикаторы прогресса по пути перехода от плановой к

⁵⁷ Transition Report 1994. The European Bank for Reconstruction and development, London, October 1994. 192 p.

⁵⁸ Оценка крупномасштабной приватизации государственных предприятий: 1 балл – сделано немного, 2 балла – продвинутая всеобъемлющая схема приватизации почти готова к реализации, продажа некоторых активов завершена; 3 балла – более 25% активов крупных государственных предприятий приватизированы или находятся в процессе продажи, вопросы корпоративного управления не решены; 4 балла – более 50% активов крупных государственных предприятий приватизировано по схеме, которая обеспечивает корпоративное управление (Transition Report 1994. The European Bank for Reconstruction and development, London, October 1994, p. 11).

⁵⁹ Оценка приватизации на локальном уровне: 1 балл – сделано немного; 2 балла – значительные пакеты акций приватизированы; 3 балла – реализована почти всеобъемлющая программа, однако ее содержание или недостаток централизованного надзора оставили нерешенными важные вопросы; 4 балла – реализована всеобъемлющая и хорошо спланированная программа (Transition Report 1994, p. 11).

⁶⁰ Оценка реструктуризации предприятий: 1 балл – слабая политика кредитования и субсидирования, ослабляющая финансовую дисциплину на уровне предприятий, мало реформ реализовано для улучшения корпоративного управления; 2 балла – умеренно жесткая политика кредитования и субсидирования, слабое правоприменение законодательства о банкротстве, мало действий по разукрупнению больших конгломератов предприятий; 3 балла – созданы структуры для развития корпоративного управления (например, через приватизацию в сочетании с жесткой политикой кредитования и субсидирования и/или правоприменением законодательства о банкротстве), или твердые действия предприняты для разукрупнения больших конгломератов предприятий; 4 балла – реализована программа реструктуризации, которая в значительной степени способствует улучшению корпоративного управления, поддерживается жесткая финансовая дисциплина на уровне предприятий, разукрупнены крупные конгломераты предприятий (Transition Report 1994, p. 11).

⁶¹ Оценка либерализации цен и развития конкуренции: 1 балл – большая часть цен формально контролируется государством; 2 балла – контроль за ценами сохраняется для нескольких важных категорий продуктов; 3 балла – проведена всеобъемлющая либерализация цен, и имеется ценовая конкуренция; 4 балла – проведена всеобъемлющая либерализация цен, и имеется ценовая конкуренция, действует антимонопольное законодательство (Transition Report 1994, p. 11).

⁶² Оценка либерализации торговли и валютного рынка: 1 балл – широко распространенный контроль за импортом или очень ограниченный законный доступ к иностранной валюте; 2 балла – немного импортных квот, почти полная конвертируемость валюты в принципе, однако режим валютного курса не прозрачен (возможно имеется несколько обменных курсов); 3 балла – немного импортных квот, почти полная конвертируемость валюты по единому обменному курсу; 4 балла – немного импортных или экспортных квот, незначительное прямое вовлечение в экспортно-импортные операции министерств или прежних государственных внешнеторговых монополий, почти полная конвертация счета текущих операций по единому обменному курсу, отсутствуют основные неоднородности в системе таможенных пошлин (Transition Report 1994, p. 11).

⁶³ Оценка реформы банковской системы: 1 балл – небольшой прогресс после создания двухуровневой системы (центральный банк – коммерческие банки); 2 балла – ставки по креди-

рыночной экономике рассчитывались с 1994 г. ежегодно для всех стран операций ЕБРР до 2014 г. Более того, в период 2010–2016 гг. рассчитывались дополнительные показатели по группам отраслей – по корпоративному сектору, энергетике, инфраструктуре, финансовому сектору⁶⁴. Однако в 2016 г. методика была изменена на более общую, где переходный процесс к «хорошо-функционирующей рыночной экономике» стал пониматься не просто как переход к определенному состоянию рынков, а переход к «конкурентной, инклюзивной, хорошо управляемой государством, «зеленой», устойчивой и интегрированной экономике»⁶⁵. Если определенным недостатком исходной методики было использование ряда качественных показателей и суждений при измерении параметров переходного процесса, то новая методика, имея в своей основе количественные показатели, тем не менее, допускает весьма широкую трактовку определения «переходный процесс», что, безусловно, снижает ее научную ценность.

Международный валютный фонд, в свою очередь, в конце 1990-х гг. выделил несколько «ингредиентов» переходного процесса, в т.ч.: (1) либерализацию цен и внешней торговли, (2) макроэкономическую стабилизацию, под которой, в первую очередь, понимается стабилизация цен, достижение сбалансированности бюджета и устойчивости платежного баланса через фискальную дисциплину и монетарную политику; (3) реструктуризацию и приватизацию в реальном секторе экономики, создание жизнеспособного финансового сектора; (4) проведение реформ законодательства и институтов путем определения новой роли государства в экономике, установление верховенства права и проведение конкурентной политики⁶⁶.

В русскоязычной экономической науке среди исследований по тематике ЕАЭС и евразийской интеграции в целом можно выделить, в первую очередь, работы Л.Б. Вардомского и его коллег из Центра постсоветских иссле-

там в значительной степени влияют на распределение кредитных ресурсов; 3 балла – значительный прогресс в деле рекапитализации банков, банковского аудита и создания функционирующей системы банковского надзора, значительное присутствие частных банков, полная либерализация банковских ставок с небольшим преференциальным доступом к дешевому рефинансированию; 4 балла – хорошо функционирующий надзор в сфере банковской конкуренции и пруденциальный надзор (Transition Report 1994, p. 11).

⁶⁴ Корпоративный сектор включал агропромышленный комплекс, общую промышленность, сферу недвижимости и с 2013 г. – сектор информационно-коммуникационных технологий; в «энергетику» входил сектор добычи полезных ископаемых, устойчивая энергетика (до 2015 г.) и электроэнергетика; «инфраструктура» включала в себя сектор водоснабжения и водоотведения, городской транспорт, автодороги и железные дороги, а также сектор информационно-коммуникационных технологий (до 2012 г.); финансовый сектор подразделялся на банковское дело, страхование и другие финансовые услуги, финансирование микро-, малых и средних предприятий, фонды прямых инвестиций и рынок капитала.

⁶⁵ Lankes H.-P., Guriev S. The EBRD and transition. The EBRD. – URL: <https://www.ebrd.com/our-values/transition.html> (дата обращения 08.11.2018).

⁶⁶ Transition Economies: An IMF Perspective on Progress and Prospects. The International Monetary Fund, 00/08, 3 November 2000. – URL: <https://www.imf.org/external/np/exr/ib/2000/110300.htm> (дата обращения - 26.11.2018).

дований Института экономики РАН⁶⁷, Е.Ю. Винокурова и его коллег из Центра интеграционных исследований Евразийского банка развития⁶⁸, аналитические доклады Евразийской экономической комиссии⁶⁹, работы Е.С. Алексеенковой⁷⁰, М.С. Байдурина⁷¹, Е.Т. Байльдинова⁷², Н.В. Бровко⁷³, О.В. Буториной и А.В. Захарова⁷⁴, Н.С. Зиядуллаева⁷⁵.

⁶⁷ Вардомский Л.Б. Десять лет после распада СССР: некоторые результаты и перспективы эволюции пространства СНГ // Россия и современный мир. 2002. № 2 (35). С. 136-161; Вардомский Л.Б., Шурубович А.В. Факторы и модели модернизации экономик стран СНГ // Мир перемен. 2011. № 3. С. 43-58; Социально-экономическое развитие постсоветских стран: итоги двадцатилетия / Л. Б. Вардомский и др. – М.: ИЭ РАН, 2012. – 400 с.; Евразийский интеграционный проект: эффекты и проблемы реализации (научный доклад) / Глинкина С.П., Вардомский Л.Б., Дадабаева З.А., Косикова Л.С., Тураева М.О., Ушкалова Д.И., Фурман Е.Д., Хейфец Б.А. / Под общ. ред. С.П. Глинкиной. М.: ИЭ РАН, 2013. – 92 с.; Вардомский Л.Б., Пылин А.Г. Структурно-экономические изменения в странах СНГ в 1991-2012 гг.: тенденции и перспективы // Россия и современный мир. 2014. № 1 (82). С. 102-115.

⁶⁸ Винокуров Е.Ю., Либман А.М. Евразийская континентальная интеграция. – Санкт-Петербург: ЕАБР, 2012. – 224 с.; Винокуров Е.Ю., Либман А.М. Две евразийские интеграции // Вопросы экономики. 2013. № 2. С. 47-72; Винокуров Е.Ю., Цукарев Т.В. Экономика ЕАЭС: повестка дня // Евразийская экономическая интеграция. 2015. № 4 (29). С. 7-21; Винокуров Е.Ю. Евразийский экономический союз без эмоций // Вопросы экономики. 2016. № 12. С. 43-60; Евразийский экономический союз / под ред. Е.Ю. Винокурова / Авт. колл. Е.Ю. Винокуров, Д.А. Коршунов, В.С. Перебоев, Т.В. Цукарев. – СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2017. – 296 с.

⁶⁹ О результатах анализа национальных программ Беларуси, Казахстана и России в сфере промышленности. Аналитическая справка. Евразийская экономическая комиссия. – М.: ЕЭК, 17.07.2013. – 26 с.; Доклад о ходе реализации Основных направлений экономического развития ЕАЭС по итогам 2015-2016 гг., включая результаты анализа экономического развития интеграционного объединения в 2010-2014 гг. / Евразийская экономическая комиссия. – М.: ЕЭК, 2017. – 178 с.; Доклад о реализации основных направлений интеграции в рамках Евразийского экономического союза / Евразийская экономическая комиссия. – М.: ЕЭК, 2018. – 154 с.; Республика Армения: два года в Евразийском экономическом союзе. Первые результаты. Аналитический доклад / Евразийская экономическая комиссия. – М.: ЕЭК, 2018. – 54 с.; Кыргызская Республика: два года в Евразийском экономическом союзе. Первые результаты. Аналитический доклад / Евразийская экономическая комиссия. – М.: ЕЭК, 2018. – 112 с.; Промышленная политика в Евразийском экономическом союзе: три года интеграции. Евразийская экономическая комиссия. – М.: ЕЭС, 2018. – 119 с.

⁷⁰ Алексеенкова Е.С. ЕАЭС к 2025 г.: приоритеты и ожидания государств-членов // Перспективы развития проекта ЕАЭС к 2025 году. Рабочая тетрадь. Спецвыпуск / 2017 / под ред. И.С. Иванова; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2017. – 92 с.

⁷¹ Байдурина М.С. Развитие интеграционного объединения на постсоветском пространстве: ЕАЭС как гарант экономической безопасности в условиях глобальной нестабильности. – М.: Финансовый университет, 2016. – 340 с.

⁷² Байльдинов Е. Договор о Евразийском экономическом союзе: как оправдать надежды? // Общество и экономика. 2014. №9. С. 5-21

⁷³ Бровко Н.А. Интеграционные процессы в странах Центральной Азии: теория, методология, практика. – Бишкек: Изд-во КРСУ, 2008. – 239 с.; Бровко Н.А. Развитие теории и методологии экономических интеграционных процессов на современном этапе. – Бишкек: Изд-во КРСУ, 2011. – 217 с.

⁷⁴ Буторина О.В., Захаров А.В. О научной основе Евразийского экономического союза // Евразийская экономическая интеграция. 2015. №2. – С. 52-68.

В 2009 г. в Евразийском банке развития (ЕАБР) был предложен инструментарий оценки степени интеграции 12-ти постсоветских республик (стран СНГ и Грузии), который получил название «Система индикаторов евразийской интеграции ЕАБР»⁷⁶. В рамках первого исследования коллектив под руководством Е.Ю. Винокурова провел оценку интеграционных процессов в 1999-2008 гг. В 2014 г. был опубликован второй выпуск «Системы индикаторов евразийской интеграции», в котором рассматривался период 1999-2012 гг.⁷⁷

Для оценки степени интеграции в докладе 2014 г. использовались несколько групп индексов. Первая группа включала шесть индексов для оценки интеграции рынков в целом (показатели взаимной торговли⁷⁸, миграции⁷⁹ и взаимных инвестиций⁸⁰) и функционального сотрудничества на ключевых рынках (показатели сотрудничества в энергетике⁸¹, сельском хозяйстве⁸² и образовании⁸³).

⁷⁵ Зиядуллаев Н.С. Национальные приоритеты и перспективы Евразийского экономического союза в условиях интеграции и глобальной нестабильности // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. Т.11. №15(300). – С. 2-19.

⁷⁶ Винокуров Е.Ю., Либман А.М., де Ломберде Ф., Максимчук Н.В., Молдабеков Е.М. Система индикаторов евразийской интеграции ЕАБР 2009. – Алматы: ЕАБР, 2009. – 160 с.; Винокуров Е.Ю., Либман А.М. Система индикаторов евразийской интеграции: основные выводы // Евразийская экономическая интеграция. Ноябрь 2009. №4 (5). С. 38-57.

⁷⁷ Система индикаторов евразийской интеграции II / под ред. Е.Ю. Винокурова / Авт. колл.: Балтер Е.Б., Бессонова Е.В., Волчкова Н.А., Габдрахманов С.Р, Евдокимов К.С., Кораблева Л.А., Савватеев А.В., Цыбулева Н.А., де Ломберде Ф. / Рук. проекта: Перебоев В.С. – Санкт-Петербург, ЦИИ ЕАБР, 2014. – 110 с.

⁷⁸ Для пар стран – доля торговли двух стран в совокупном внешнеторговом обороте этих стран и доля торговли двух стран в совокупном ВВП этих стран; для пары «страна – регион» – доля торговли страны со странами региона в совокупном внешнеторговом обороте страны и доля торговли страны со странами региона в ВВП страны; для региона – доля торговли стран региона между собой в совокупном внешнеторговом обороте стран региона и доля торговли стран региона между собой в совокупном ВВП стран региона (Система индикаторов евразийской интеграции II / под ред. Винокурова Е.Ю. / Авт. колл.: Балтер Е.Б., Бессонова Е.В., Волчкова Н.А., Габдрахманов С.Р, Евдокимов К.С., Кораблева Л.А., Савватеев А.В., Цыбулева Н.А., де Ломберде Ф. / Рук. проекта: Перебоев В.С. – Санкт-Петербург, ЦИИ ЕАБР, 2014. – С. 8).

⁷⁹ Для пар стран – доля трудовых мигрантов каждой из стран пары, работающих в другой стране, в совокупном населении этих стран; для пары «страна – регион» – доля трудовых мигрантов страны, работающих в странах региона, в совокупном населении страны; для региона – доля трудовых мигрантов всех стран региона, работающих в других странах региона, в совокупном населении региона (Система индикаторов евразийской интеграции II. С. 8).

⁸⁰ Для пар стран – доля прямых инвестиций двух стран в совокупном ВВП этих стран; для пары «страна – регион» – доля взаимных прямых инвестиций страны и стран региона в ВВП страны; для региона – доля взаимных прямых инвестиций стран региона между собой в совокупном ВВП стран региона (Система индикаторов евразийской интеграции II. С. 8).

⁸¹ Для пар стран – объем торговли электроэнергией между двумя странами, деленный на совокупный ВВП этих стран; для пары «страна – регион» – объем торговли электроэнергией страны и региона, деленный на ВВП страны; для региона – объем торговли электроэнергией стран региона между собой, деленный на ВВП региона (Система индикаторов евразийской интеграции II. С. 8).

⁸² Для пар стран – объем торговли знаками между двумя странами, деленный на совокупный ВВП этих стран; для пары «страна – регион» – объем торговли знаками страны и реги-

Вторую группу образовывали четыре показателя, оценивающих конвергенцию в сфере макроэкономики⁸⁴, монетарной⁸⁵, финансовой⁸⁶ и фискальной политики⁸⁷. Также для характеристики глубины интеграции с помощью одного показателя рассчитывался обобщенный индекс интеграции как среднее значение индексов конвергенции экономик и индексов интеграции рынков.

она, деленный на ВВП страны; для региона – объем торговли знаками стран региона между собой, деленный на ВВП региона (Система индикаторов евразийской интеграции II. С. 8).

⁸³ Для пар стран – численность студентов из двух стран, обучающихся в другой из этих стран, деленная на совокупную численность населения двух стран; для пары «страна – регион» – численность студентов из страны, обучающихся в регионе, деленная на население страны; для региона – численность студентов из стран региона, обучающихся в других странах региона, деленная на совокупное население региона (Система индикаторов евразийской интеграции II. С. 8).

⁸⁴ Для пар стран – расстояние между координатами стран, включающими значение ВВП на душу населения и темп роста ВВП; для пары «страна – регион» – расстояние между координатами страны и региона, включающими значение ВВП на душу населения и темп роста ВВП (координаты региона соответствуют средней величине соответствующих координат всех стран, входящих в регион); для региона – среднее значение модулей коэффициентов вариации значения ВВП на душу населения и темпа роста ВВП в регионе (Система индикаторов евразийской интеграции II. С. 8).

⁸⁵ Для пар стран – расстояние между координатами стран, включающими темп роста курса национальной валюты к доллару США и среднегодовой уровень инфляции; для пары «страна – регион» – расстояние между координатами страны и региона, включающими темп роста курса национальной валюты к доллару США и среднегодовой уровень инфляции (координаты региона соответствуют средней величине соответствующих координат всех стран, входящих в регион); для региона – среднее значение модулей коэффициентов вариации темпа роста курса национальной валюты к доллару США и среднегодового уровня инфляции в регионе (Система индикаторов евразийской интеграции II. С. 9).

⁸⁶ Для пар стран – расстояние между координатами стран, включающими среднюю ставку по депозитам и среднюю ставку по кредитам; для пары «страна – регион» – расстояние между координатами страны и региона, включающими среднюю ставку по депозитам и среднюю ставку по кредитам (координаты региона соответствуют средней величине соответствующих координат всех стран, входящих в регион); для региона – среднее значение модулей коэффициентов вариации средней ставки по депозитам и средней ставки по кредитам в регионе (Система индикаторов евразийской интеграции II. С. 9).

⁸⁷ Для пар стран – расстояние между координатами стран, включающими долю расходов консолидированного бюджета в ВВП, долю внешнего долга в ВВП, долю сальдо консолидированного бюджета в ВВП и индекс Франка; для пары «страна – регион» – расстояние между координатами страны и региона, включающими долю расходов консолидированного бюджета в ВВП, долю внешнего долга в ВВП, долю сальдо консолидированного бюджета в ВВП и индекс Франка (координаты региона соответствуют средней величине соответствующих координат всех стран, входящих в регион); для региона – среднее значение модулей коэффициентов вариации доли расходов консолидированного бюджета в ВВП, доли внешнего долга в ВВП, доли сальдо консолидированного бюджета в ВВП и индекса Франка в регионе (Система индикаторов евразийской интеграции II. С. 9).

1.2. Структурные реформы и формирование институтов в государствах-членах ЕАЭС

В данной работе решалось несколько задач исследования. Во-первых, необходимо было подготовить историографию по исследуемой проблематике. Во-вторых, – провести подробный анализ особенностей институционального развития национальных сегментов внутреннего рынка Союза в процессе реализации рыночных реформ в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и Российской Федерации. В-третьих, – обозначить и проанализировать основные направления (векторы) и этапы (степень) институционального развития национальных рынков, их функциональную специфичность, выявить институциональные различия государств-членов при формировании внутреннего рынка Союза и определить разрывы в динамике институциональных реформ. В-четвертых, следовало провести анализ влияния участия государств-членов ЕАЭС в партнерских программах государств и интеграционных объединений вне СНГ на институциональное развитие Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России. В-пятых, – рассмотреть влияние интеграционных процессов в рамках ЕАЭС на институты национальных сегментов внутреннего рынка Союза.

Как уже отмечалось выше, несмотря на очевидные достижения институциональной экономики и новой институциональной экономической теории в построении теоретических моделей для более глубокого и точного анализа действительности, ни западными, ни отечественными исследователями и практиками до сих пор не было создано единой методологии анализа институциональных изменений применительно к Российской Федерации, государствам-членам ЕАЭС или к другим странам бывшего СССР. Поэтому для выполнения данной работы необходимо было выработать методiku исследования.

Для решения поставленных задач использовались два определения термина «институты»:

- определение, сформулированное И.В. Пилипенко⁸⁸: институты – это система органов государственной власти страны, включая органы исполнительной, законодательной и судебной власти, юридические лица-коммерческие организации, юридические лица-некоммерческие организации (включая университеты, научно-исследовательские институты, иностранные неправительственные организации и т.д.), осуществляющие деятельность в рамках своих полномочий или в соответствии со своим уставом, объединяющиеся в национальные, отраслевые или профессиональные организации, взаимодействующие с физическими лицами, проживающими в данной стране и

⁸⁸ Пилипенко И.В. Влияние евразийской интеграции на институциональную структуру экономики России // Экономика и управление: проблемы, решения. 2019. №2. Т.11(86). – С. 3-45.

за рубежом, в т.ч. путем предоставления/продажи товаров и услуг, влияющие друг на друга и устанавливающие неформальные взаимоотношения в процессе обмена информацией, товарами и услугами;

- определение, сформулированное экспертами ЕЭК: институты (пример: институт технического регулирования, налогообложения, социального обеспечения, валютного контроля и надзора и т.д.) – это система установленных (формально или неформально) взаимоотношений между контролирующими органами страны (включая органы исполнительной, законодательной и судебной власти) и экономическими субъектами, осуществляющими экономическую деятельность в данной стране.

Для целей настоящей работы была усовершенствована методика оценки уровня социально-экономического и институционального развития стран, выработанная И.В. Пилипенко в течение 2006-2017 гг. в процессе работы в Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Всемирном банке и Европейском банке реконструкции и развития⁸⁹. Данная методика в целом и ее отдельные элементы успешно применялись для анализа социально-экономического и институционального развития государств Центрально-Восточной Европы и выработки предложений по совершенствованию государственной экономической политики в Российской Федерации, Беларуси, Таджикистане, в частности, для углубления международного сотрудничества и привлечения иностранных инвесторов.

Для целей данной монографии методика включала в себя следующие компоненты:

1) Анализ особенностей социально-экономического развития государств-членов ЕАЭС с выделением ключевых проблем/вызовов, стоящих перед руководством этих стран в настоящее время. Данный анализ позволил выделить «болевы точки» в экономической повестке органов исполнительной власти, серьезно влияющие на принятие управленческих решений по тематике исследования.

2) Анализ процесса проведения экономических реформ в пяти государствах-членах ЕАЭС, которые, согласно подходам МВФ, ЕБРР, ряда западных и российских исследователей, указанных в п. 1.1, в значительной степени определяют институциональные различия государств-членов при формировании внутреннего рынка ЕАЭС. В итоговый список структурных реформ для анализа вошли: либерализация цен, либерализация внешней торговли, либерализация финансового рынка, бюджетная реформа (включая вопрос о фискальной децентрализации), налоговая реформа, реформа системы социальных гарантий, пенсионная реформа, а также реформа сектора электро-

⁸⁹ См. также: Пилипенко И.В. Конкурентоспособность стран и регионов в мировом хозяйстве: теория, опыт малых стран Западной и Северной Европы. – Москва-Смоленск: Ойкумена, 2005. – 496 с.; Пилипенко И.В. Кластерная политика в России. // Общество и экономика. – 2007. №8. – С. 28-64.

энергетики (то есть реформа вертикально интегрированной компании, объединяющей генерацию, деятельность по передаче электрической и тепловой энергии, по оперативно-диспетчерскому управлению и по сбыту электроэнергии конечным потребителям). Для Армении и России были проанализированы также результаты земельной реформы, для Беларуси, Казахстана и России – реформа по приватизации государственного имущества, для Беларуси и России – реформа системы государственного управления. Кроме того, в сравнительном виде представлена структура шести основных кодексов (гражданского, налогового, бюджетного, трудового, земельного и жилищного кодексов) государств-членов ЕАЭС.

3) Полученные при анализе структурных реформ данные далее использовались для проведения сравнительного анализа особенностей институционального развития национальных сегментов внутреннего рынка государств-членов ЕАЭС, определения направлений (векторов), этапов (степеней) институционального развития национальных рынков государств-членов ЕАЭС, их функциональной специфичности и определения разрыва в уровне и динамике институциональных реформ.

4) Анализ динамики государств-членов ЕАЭС в рейтинге индикаторов перехода к рынку ЕБРР, в рейтинге «Ведение бизнеса» (Doing Business) Всемирного банка и в Отчете о глобальной конкурентоспособности (The Global Competitiveness Report) Всемирного экономического форума (ВЭФ) в части данных о развитии институтов, которые помогают определить разрыв в уровне и динамике институциональных реформ.

5) Изучение влияния участия государств-членов ЕАЭС в партнерских программах Европейского союза, сотрудничества с Китаем, членства в ВТО и других международных организациях на институциональное развитие Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России.

6) Краткий анализ причин возникновения препятствий (барьеров, изъятий и ограничений) в государствах-членах Союза, ограничивающих возможность реализации принципа «четырёх свобод» на внутреннем рынке Союза и влияния интеграционных процессов в рамках ЕАЭС на институциональную структуру национальных сегментов членов Союза.

7) Рассмотрение особенностей государственного устройства, эволюции и современного состояния государственного регулирования, контроля, надзора и оказания государственных услуг по сферам ответственности ЕЭК, а именно – в сфере технического регулирования, санитарного и фитосанитарного контроля, государственной политики и контроля в сельском хозяйстве, топливно-энергетическом комплексе (включая электроэнергетику), промышленности, банковском секторе, в секторе торговли, в сфере государственных и муниципальных закупок, в налоговой политике и сборе налогов, в сфере таможенно-тарифного регулирования, в секторе транспорта. Данный анализ также позволил соотнести сферу компетенции Членов (Министров) ЕЭК и

сферу ответственности профильных заместителей Председателей Правительств государств-членов ЕАЭС, а также соотношение сфер регулирования ЕЭК и профильных министерств/ведомств/институтов в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и России для последующей выработки предложений по усовершенствованию институциональной структуры ЕАЭС.

Таким образом, в рамках данной работы коллективами университетов всех пяти стран-членов ЕАЭС – Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (г. Москва), Российско-Армянского (Славянского) университета (г. Ереван), ООО «АВАГ Солюшнс» (г. Ереван), Белорусского государственного экономического университета (г. Минск), АО «Финансовая академия» (г. Нур-Султан, Казахстан) и Кыргызско-Российского Славянского университета (г. Бишкек) – было проведено исследование процесса перехода государств-членов Евразийского экономического союза от плановой к рыночной экономике и структурных реформ 1990-2010 гг., впервые в русскоязычной научной литературе выполненное по единой методике.

Глава 2.

**Обзор социально-экономического
и институционального развития государств-членов
Евразийского экономического союза
в процессе перехода к рыночной экономике**

2.1. Социально-экономическое развитие государств-членов Евразийского экономического союза в 1990-2010 гг.

Распад СССР и переход стран, входящих ныне в Евразийский экономический союз, от плановой к рыночной экономике в 1991 г. стал причиной глубокого экономического кризиса в 1990-е гг. Так, в самой низкой точке падения ВВП Армении в 1993 г. составлял всего 47% от уровня ВВП Республики в 1990 г.; ВВП Беларуси в 1995 г. – 65%, Казахстана – 61%, Кыргызстана – 51%, а ВВП России в 1996 г. – 60% от ВВП страны 1990 г. (см. рис. 2.1.1). Последовавшее за этим десятилетие стало временем быстрого восстановительного роста; уровень 1990 г. был достигнут Беларусью к 2003 г., Арменией и Казахстаном – в 2004 г., Россией – в 2007 г., а Кыргызстаном – в 2009 г.

К 2017 г. наиболее высокий прирост ВВП по сравнению с 1990 г. показал Казахстан (203%), затем идут Армения (194%), Беларусь (192%) и Кыргызстан с показателем в 138%. Российская Федерация по объему ВВП в 2017 г. к 1990 г. находится на уровне 119%, причем этот показатель практически не меняется с 2012 г.

Вместе с тем, если посмотреть на динамику ВВП на душу населения по паритету покупательной способности, то ситуация окажется несколько иной (рис. 2.1.2). Казахстан по-прежнему останется на первом месте с показателем в 26,4 тыс. долл./чел., а второе место будет занимать Россия с 25,5 тыс. долл./чел. При этом, при рассмотрении этого показателя очень хорошо видно снижение в настоящее время подушевого ВВП в Российской Федерации с максимума в 2013 г. до уровня примерно 2011 г. Беларусь занимает третье место с 18,8 тыс. долл./чел. в 2017 г. Армения и Кыргызстан значительно проигрывают по этому показателю, имея к настоящему времени подушевой ВВП на уровне только 9,6 тыс. долл./чел. и 3,7 тыс. долл. чел. Таким образом, изначально Беларусь, Казахстан и Россия в составе Таможенного союза и Единого экономического пространства представляли собой сравнительно более однородный в части доходов на душу населения рынок.

Рассматривая динамику подушевого ВВП государств-членов ЕАЭС по паритету покупательной способности в международных долл. США в ценах 2011 г., начиная с 1990 г. (см. рис. 2.1.3), можно обратить внимание на следующее. Формально, ВВП на душу населения в Армении увеличился за указанный период больше, чем во всех остальных странах (в 2,35 раза), однако в реальности это не было связано со значительным повышением уровня жизни населения из-за особенностей системы ценообразования в бывшем СССР.

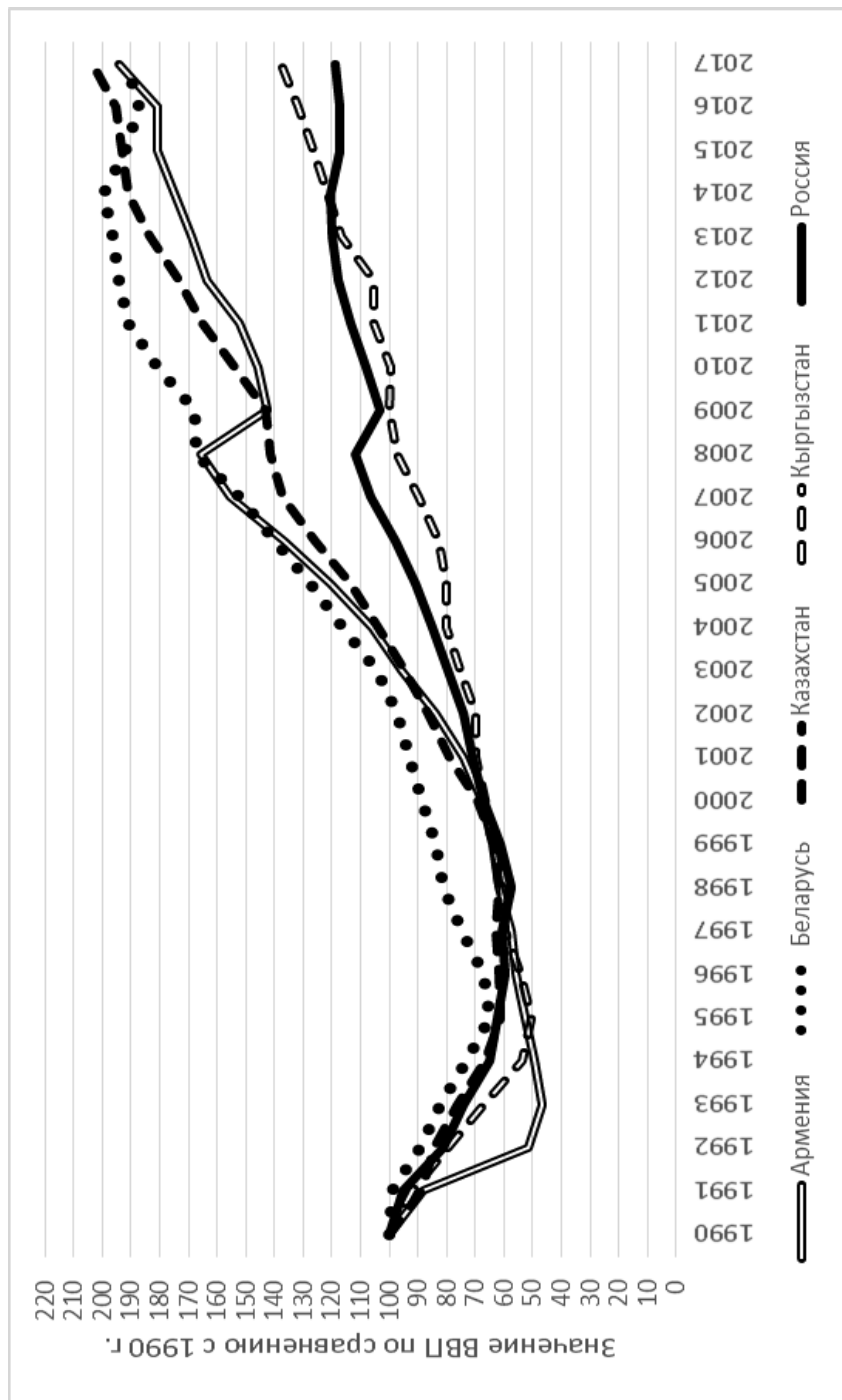


Рис. 2.1.1. Динамика ВВП государств-членов ЕАЭС, 1990-2017 гг. (1990=100)

Источник: рассчитано автором по: World Development Indicators, 2018. – URL:

<http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (дата обращения – 27.11.2018).

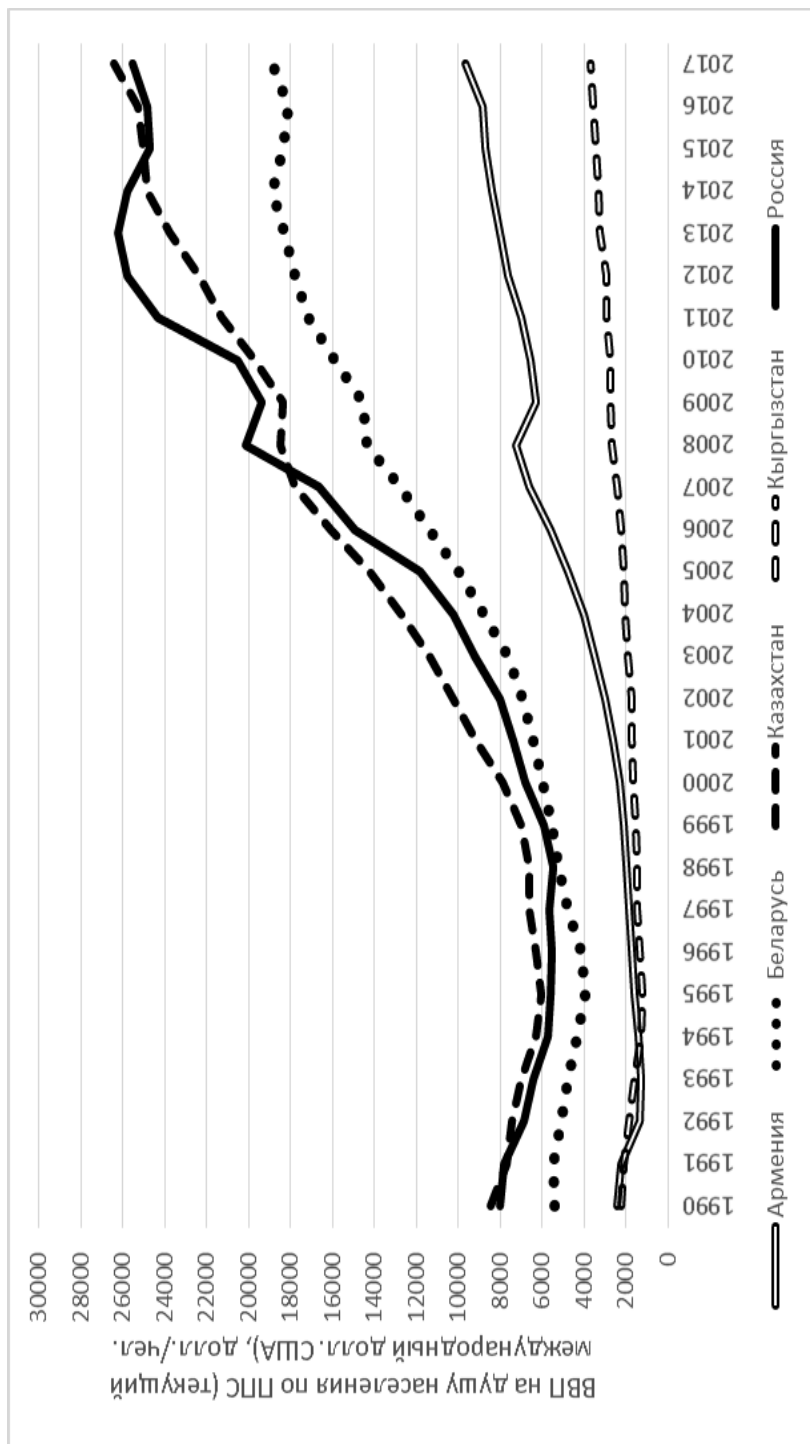


Рис. 2.1.2. Динамика ВВП на душу населения по паритету покупательной способности (текущий международный долл. США) государств-членов ЕАЭС, долл./чел., 1990-2017 гг.

Источник: рассчитано автором по: World Development Indicators, 2018. – URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (дата обращения – 27.11.2018).

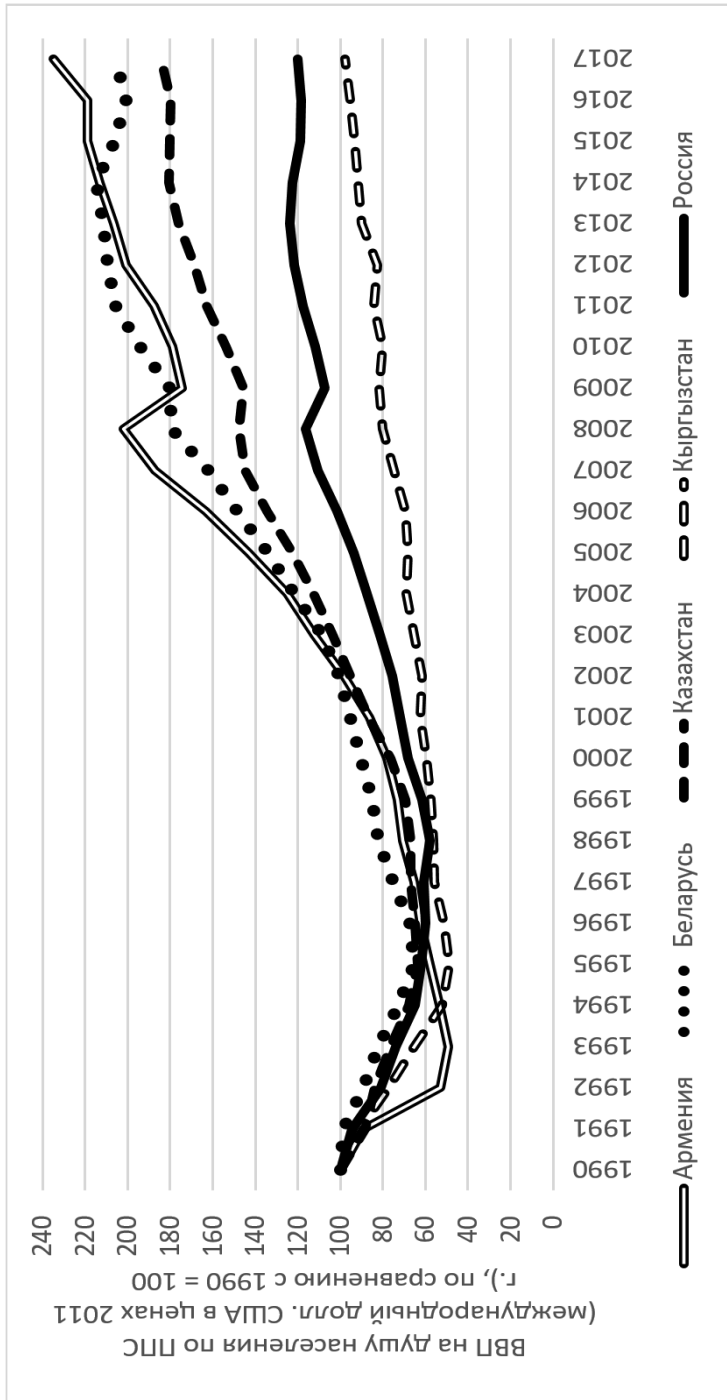


Рис. 2.1.3. Динамика ВВП на душу населения по паритету покупательной способности (международный долл. США в ценах 2011 г.) государств-членов ЕАЭС, 1990-2017 гг. (1990=100)

Источник: рассчитано автором по: World Development Indicators, 2018. – URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (дата обращения – 27.11.2018).

В рамках централизованного планирования осуществлялось планомерное перераспределение ресурсов от производителей сырья к производителям конечной продукции за счет занижения цен на сырье и многие виды оборудования и завышения стоимости продукции легкой, пищевой промышленности и многих других готовых товаров по сравнению с их мировыми ценами⁹⁰.

Так, во внутрисоюзных ценах по состоянию на 1989 г. сальдо общего ввоза и вывоза РСФСР оказывалось глубоко отрицательным (минус 34,7 млрд руб.), составляя 79% от общего отрицательного сальдо СССР. Однако при пересчете товарооборота республик в мировых ценах (в инвалютных рублях) сальдо РСФСР менялось с отрицательного на положительное в размере 32,1 млрд руб.⁹¹, а второй республикой с положительным сальдо в 0,55 млрд руб. оказывалась Азербайджанская ССР. Украинская, Казахская, Туркменская и Киргизская ССР получали определенный выигрыш, однако их сальдо товарообмена оставалось отрицательным. Для остальных же 11 республик мировые цены ухудшали условия торговли. Таким образом, изначально низкий показатель ВВП на душу населения у Армении отражает уровень производства в Республике, в то время как уровень потребления в Армянской ССР был выше⁹².

То же самое относительно уровня ВВП на душу населения в 1990 г. можно сказать и про другие республики бывшего СССР. В России рост благосостояния обеспечивался до недавнего времени путем опережающего роста зарплат по сравнению с инфляцией и, в целом, за счет перераспределения составляющих ВВП – увеличения потребления и, соответственно, снижения валового накопления (рис. 2.1.4).

Невысокие темпы прироста ВВП на душу населения в Кыргызстане объясняются высокими темпами прироста населения, которое увеличилось за рассматриваемый период на 41% (с 4,4 млн чел. до 6,2 млн чел.).

⁹⁰ Народное хозяйство СССР в 1990 г.: статистический ежегодник. / Госкомстат СССР. – М.: Финансы и статистика, 1991. – 752 с.; Brown S. S., Belkinds M. V. Who's Feeding Whom? An Analysis of Soviet Interrepublic Trade // The Former Soviet Union in Transition / Edited by R.F. Kaufman, J.P. Hardt. The Joint Economic Committee of the United States, United States, M.E. Sharpe, Inc.: New York, 1993, pp. 163-183; Трейвиш А.И. Промышленность России за 100 лет // Россия в окружающем мире: 2002 (Аналитический ежегодник). – М.: Изд-во МНЭПУ, 2002. – С. 11-38.

⁹¹ Улучшение условий торговли (terms of trade) для РСФСР на 70% [См. Пилипенко И.В. Динамика экономического развития и эволюция основных направлений внешней торговли постсоветских республик. // Экономика и управление: проблемы, решения. 2018. №12. Т.9(84). – С. 12-38].

⁹² Пилипенко И.В. Динамика экономического развития и эволюция основных направлений внешней торговли постсоветских республик. // Экономика и управление: проблемы, решения. 2018. №12. Т.9(84). – С. 12-38.

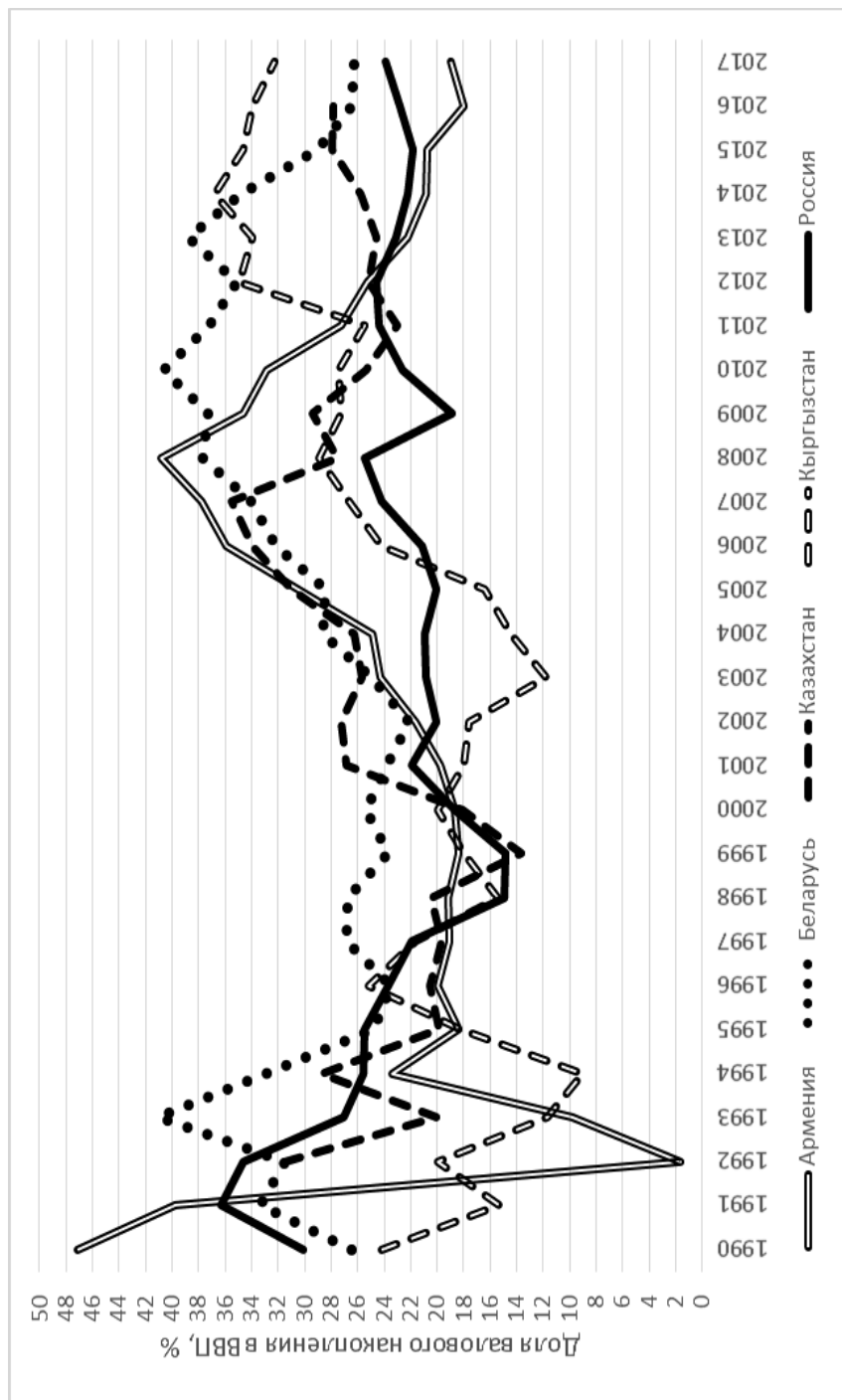


Рис. 2.1.4. Динамика валового накопления как доли ВВП государств-членов ЕАЭС, % 1990-2017 гг. Источник: рассчитано автором по: World Development Indicators, 2018. – URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (дата обращения – 27.11.2018).

Еще одной страной в ЕАЭС с растущей численностью населения на сегодня является Казахстан, где в 2017 г. проживало на 10% больше населения (18,0 млн чел.), чем в 1990 г. (16,3 млн чел.), и это с учетом заметной эмиграции из страны немцев и русских в 1990-е гг.⁹³ Численность населения России после присоединения Республики Крым и города федерального значения Севастополь лишь немногим уступает количеству жителей в 1990 г. (146,9 млн чел. против 148,3 млн чел.), но после небольшого естественного прироста населения 2012-2016 гг. смертность опять стала превышать рождаемость, и в обозримом будущем увеличение населения можно ожидать только за счет миграционных притоков. Наконец, численность населения Беларуси сократилась на 681 тыс. чел (на 7%) – с 10,2 млн чел. до 9,5 млн чел., а Армении – на 17%, с 3,5 млн чел. до 2,9 млн чел.

Таким образом, получается, что потенциал экономического роста за счет расширения внутреннего спроса в рамках ЕАЭС весьма ограничен. Самая крупная экономика Союза – Россия, может рассчитывать лишь на расширение экспортного спроса или увеличение ВВП за счет активизации инвестиций в основной капитал. Казахстан, как вторая крупнейшая экономика, обладает потенциалом расширения внутреннего спроса в долгосрочной перспективе, однако экономический рост сдерживается объективно недостаточно развитой обрабатывающей промышленностью и малой плотностью населения, в связи с чем руководство страны сделало ставку на развитие инфраструктуры и использование транзитного потенциала, особенно с учетом реализации Китаем своего проекта «Один пояс и один путь».

Быстрое увеличение численности населения в Кыргызстане привело к ситуации, когда предложение рабочих мест, не поспевало за спросом в результате коллапса местной промышленности⁹⁴, уровень которой к настоящему времени составляет только 69% от 1990 г. (рис. 2.1.5)⁹⁵. Поэтому оптимальным решением проблемы безработицы стала трудовая миграция жителей Кыргызстана в Россию, где существовал дефицит рабочей силы.

Наоборот, специализация Беларуси на производстве готовой продукции, сформированная в рамках промышленной кооперации в СССР, была в значительной степени сохранена и развита. Так, Республика Беларусь является

⁹³ Уляхин В.Н. Развивающаяся Азия, социоструктурные механизмы рынка и научно-технический прогресс: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.14 / Уляхин Валентин Николаевич. – М.: 2002. – 440 с.

⁹⁴ Уляхин В.Н. Особенности синтеза архаики и модерна в рыночных структурах стран Востока (вторая половина XX века). – М.: Институт востоковедения РАН, 2005. – 368 с.

⁹⁵ С учетом ввода в эксплуатацию в 1997 г. золоторудного месторождения «Кумтор», обеспечившего в 2017 г. почти 10% ВВП страны.

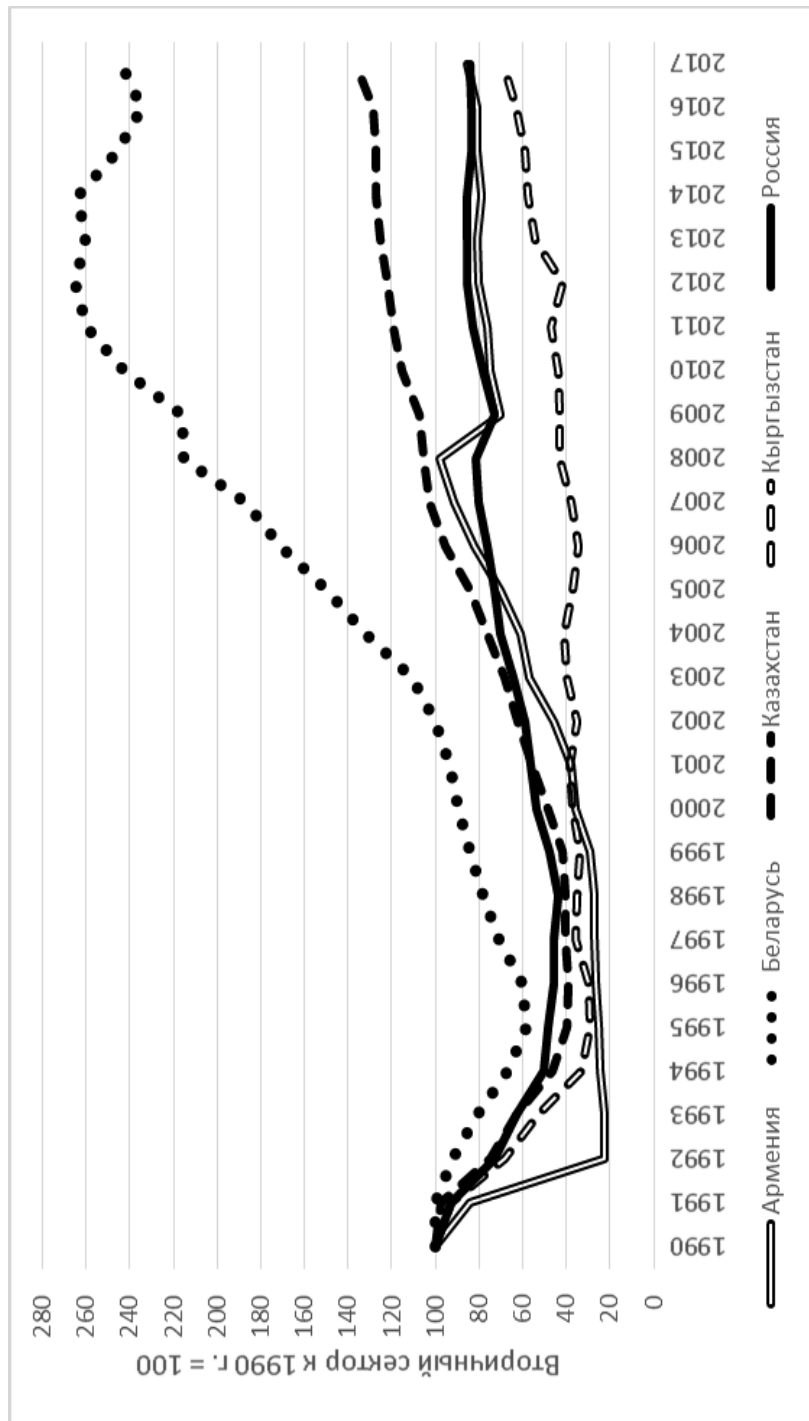


Рис. 2.1.5. Динамика промышленного производства (вторичный сектор экономики) в государствах-членах ЕАЭС, 1990-2017 гг. (1990=100)

Источник: рассчитано автором по: World Development Indicators, 2018. – URL:

<http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (дата обращения – 27.11.2018).

единственным государством-членом ЕАЭС, где объем *промышленного производства* вырос за период 1990-2017 гг. весьма значительно – в 2,5 раза. На втором месте находится Казахстан (прирост – 36%), но это было достигнуто в основном за счет развития нефтегазового сектора. Со своей стороны, Россия, несмотря на последовательную и системную работу профильных министерств и ведомств (в первую очередь, Министерства промышленности и торговли и Министерства энергетики Российской Федерации) по объему промышленного производства в 2017 г. вышла на уровень 84% от 1990 г. Почти такого же показателя добилась Армения (85%), где в начале 1990-х гг. выпуск промышленной продукции упал на 77% по сравнению с 1990 г.

Лидером среди стран ЕАЭС по приросту сельскохозяйственного производства можно признать Армению, где в 2017 г. этот показатель составил 227% от уровня 1990 г. Далее идет Кыргызстан со 157% и Беларусь со 135%. Примечательно, что сельское хозяйство в России до введения контрсанкций в 2014 г. против продуктов, произведенных в странах ЕС и некоторых других государствах, значительно уступало по выпуску сельскому хозяйству РСФСР образца 1990 г.⁹⁶ Только в последние четыре года, благодаря активной поддержке государства, объем выпуска в сельском хозяйстве в Российской Федерации, достиг 101% от показателя 1990 г. (рис. 2.1.6).

У Армении, Беларуси и Кыргызстана в течение почти всего анализируемого периода (1990-2017 гг.) наблюдалось хронически отрицательное сальдо торгового баланса (рис. 2.1.7 и табл. 2.1.1), которое у Армении и Кыргызстана не покрывалось даже значительным объемом денежных переводов из-за рубежа⁹⁷. В результате, такая ситуация приводила к хронически отрицательному сальдо по счету текущих операций (рис. 2.1.8), а приток иностранных инвестиций обычно не мог покрыть эту разницу. Единственной страной в ЕАЭС, у которой в течение всего рассматриваемого периода времени имелось положительное сальдо торгового баланса и почти всегда положительное сальдо счета текущих операций является Россия. Казахстан смог добиться устойчиво положительного торгового баланса только в период высоких цен на нефть (с 2004 по 2016 гг.).

Судя по индексу концентрации экспорта (доля 10 крупнейших товарных групп по Гармонизированной системе описания и кодирования товаров в общем экспорте страны) за последние 15 лет ни одной стране-члену ЕАЭС, к сожалению, так не удалось диверсифицировать свой экспорт (рис. 2.1.9). Наибольшей

⁹⁶ Ярлыкапов А.Б. Современная аграрная политика государства: состояние сельской экономики // Экономика и управление: проблемы, решения. 2014. № 1. С. 3-8; Ярлыкапов А.Б. Вопросы государственного регулирования аграрного сектора экономики // Вестник Брянского государственного университета. 2012. № 3-2. С. 84-88.

⁹⁷ Вардомский Л.Б., Пылин А.Г. Структурно-экономические изменения в странах СНГ в 1991-2012 гг.: тенденции и перспективы // Россия и современный мир. 2014. № 1 (82). С. 102-115; Пилипенко И.В. Евразийский экономический союз: quo vadis? // «Экономика и управление: проблемы, решения». 2019. №1. Т.4(85). – С. 4-44.

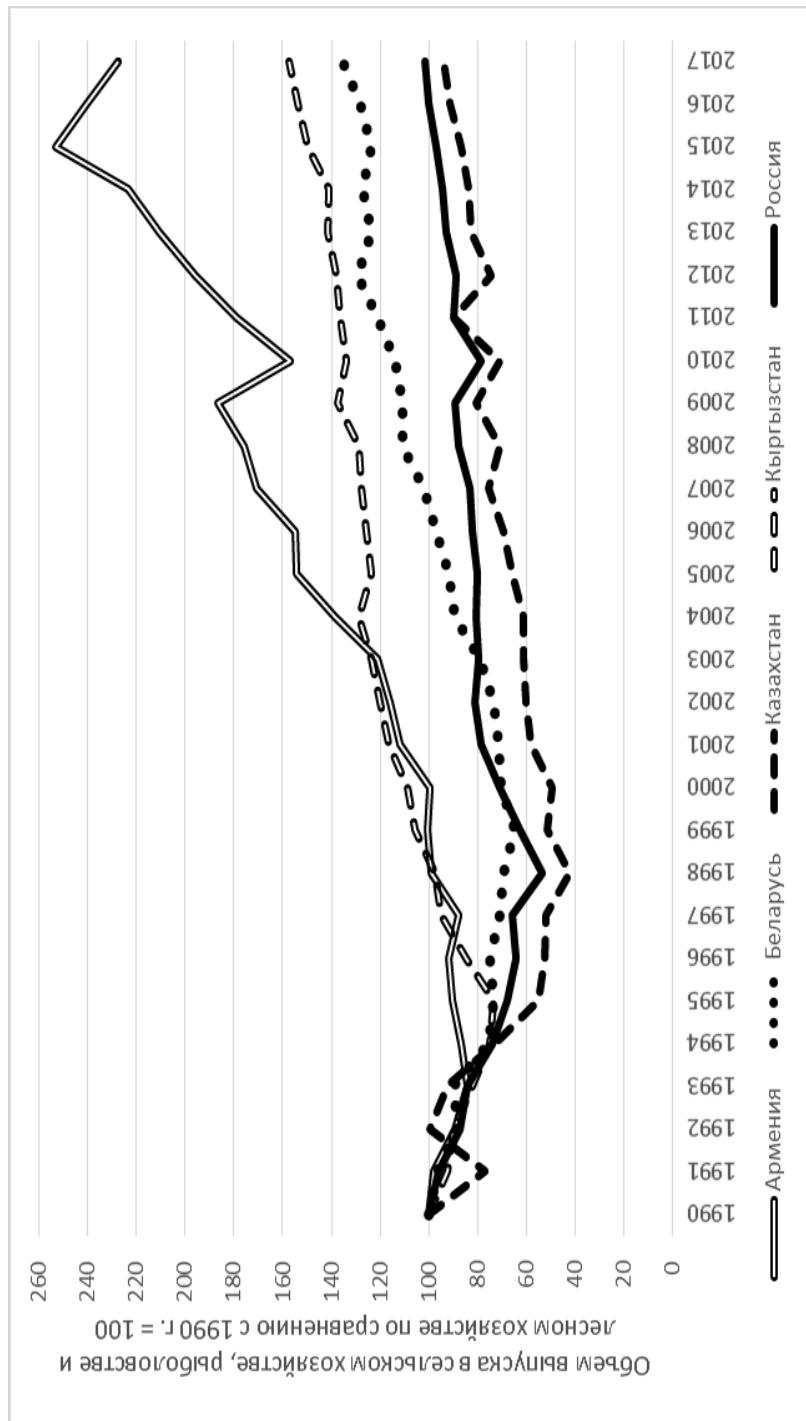


Рис. 2.1.6. Динамика объема выпуска сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства (первичный сектор экономики) в государствах-членах ЕАЭС, 1990-2017 гг. (1990=100)

Источник: рассчитано автором по: World Development Indicators, 2018. – URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (дата обращения – 27.11.2018).

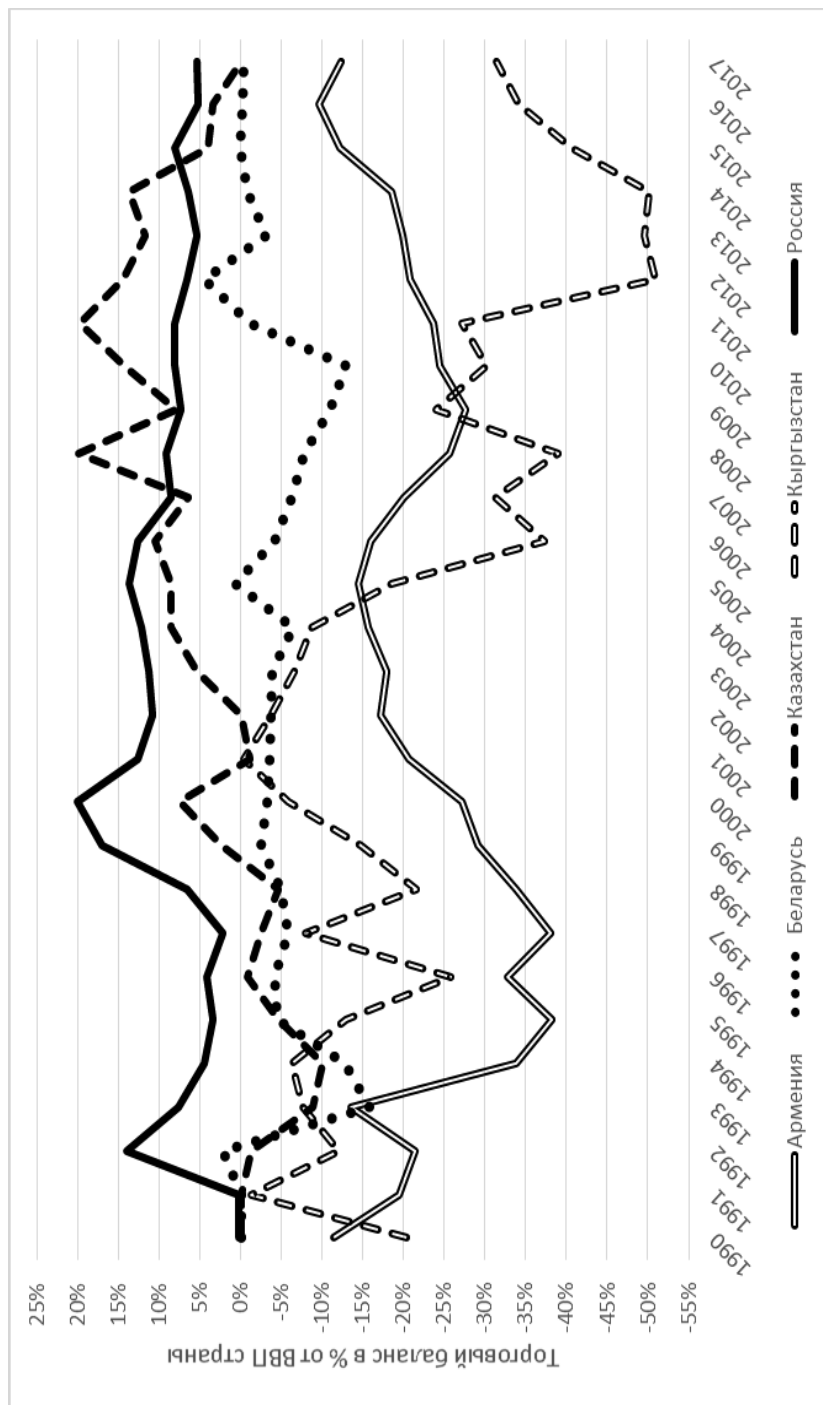


Рис. 2.1.7. Динамика торгового баланса (товары и услуги) государств-членов ЕАЭС, в % от ВВП стран, 1990-2017 гг.

Источник: рассчитано автором по: World Development Indicators, 2018. – URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (дата обращения – 27.11.2018)

Таблица 2.1.1. Сравнение размера сальдо торгового баланса стран-членов ЕАЭС, млрд долл.

Страна	Сальдо торгового баланса в 1992 г.	Сальдо торгового баланса в 2017 г.	Сальдо торгового баланса в 2017 минус сальдо в 1992 г.	Максимальная разница за период 1992-2017 гг.	Минимальная разница за период 1992-2017 гг.
Армения	-0,3	-1,4	-1,2	0,1	-2,7
Беларусь	0,4	-0,2	-0,6	2,6	-7,9
Казахстан	-0,3	0,0	0,3	38,5	-1,8
Кыргызстан	-0,3	-2,4	-2,1	0,3	-3,5
Россия	64,8	84,4	19,7	100,5	55,8

Источник: рассчитано автором по данным World Development Indicators, 2018. – URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (дата обращения – 27.11.2018).

концентрацией экспорта отличается Казахстан (среднее значение индекса в 2001-2017 гг. – 94%), Россия (87%) и Армения (85%). В Кыргызстане среднее значение данного показателя составило 81%, а в Беларуси – 73%.

При этом ведущей товарной группой в экспорте Беларуси (в среднем – 30%), как и у Казахстана и России, является минеральное топливо и продукты переработки (фактически – нефтепродукты, полученные из российской импортируемой нефти, и в меньшей степени собственная добытая нефть) (рис. 2.1.10). Доля данной товарной группы в экспорте Казахстана доходила за рассматриваемый период до 76%, составляя в среднем 67%, а в экспорте России – до 70% (среднее значение – 61%). Доля ведущего экспортного товара Армении – медной руды и медного концентрата – за 2001-2017 гг. повысилась с 5% до 28%, а доля золота и концентратов драгоценных металлов – основного товара, поставляемого за рубеж Кыргызстаном, составляла в экспорте страны в среднем 40%.

В результате абсолютно логично, что у всех стран-членов ЕАЭС за исключением России наблюдается постоянно напряженная ситуация с отношением объема золотовалютных резервов к общему внешнему долгу (государственному и частному). Если у Российской Федерации данный показатель варьировал в период 2007-2016 гг. в районе 92%, то у всех остальных государств – от 20% (Беларусь, Казахстан) до 30% (Армения) и 33% (Кыргызстан) (рис. 2.1.11).

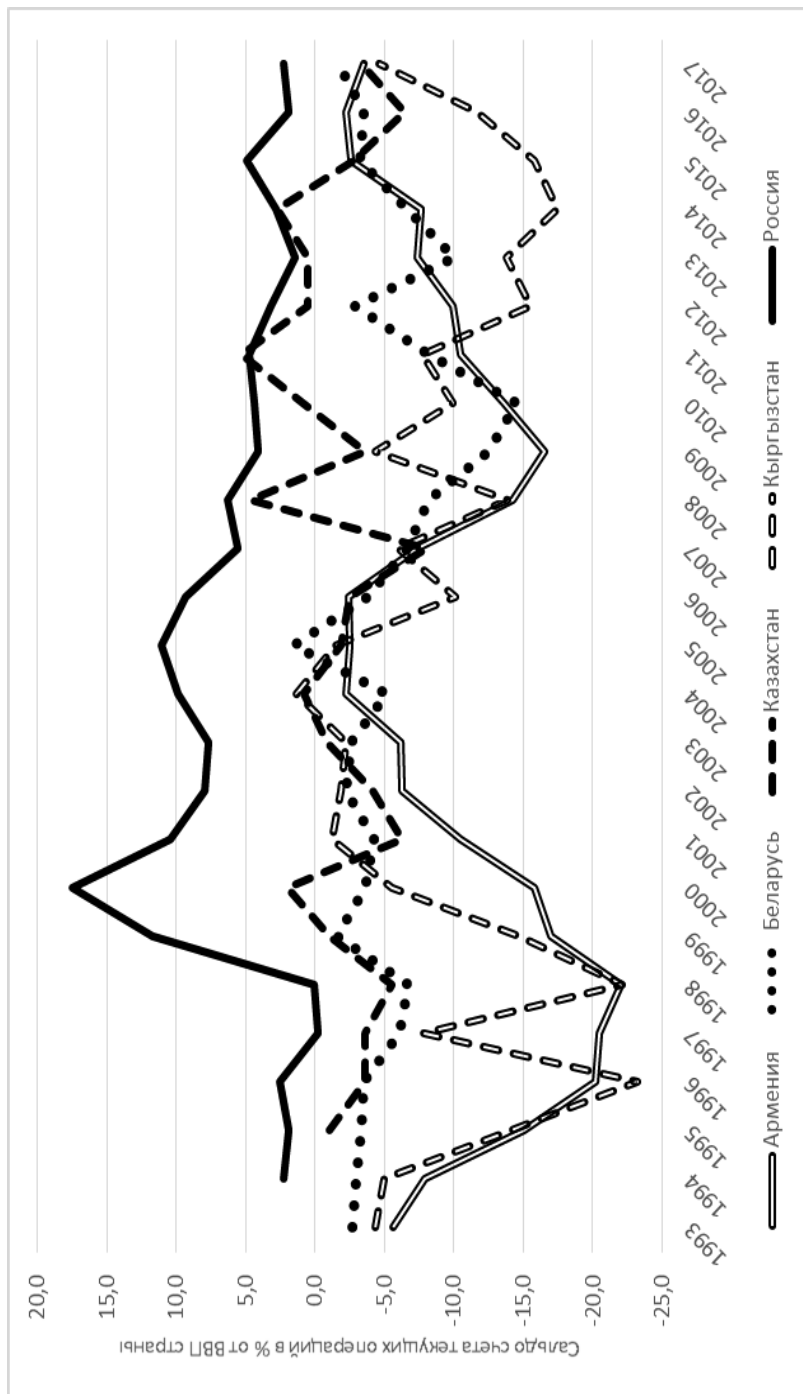


Рис. 2.1.8. Динамика сальдо счета текущих операций государств-членов ЕАЭС, % от ВВП стран, 1993-2017 гг.

Источник: рассчитано автором по: World Development Indicators, 2018. – URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (дата обращения – 27.11.2018).

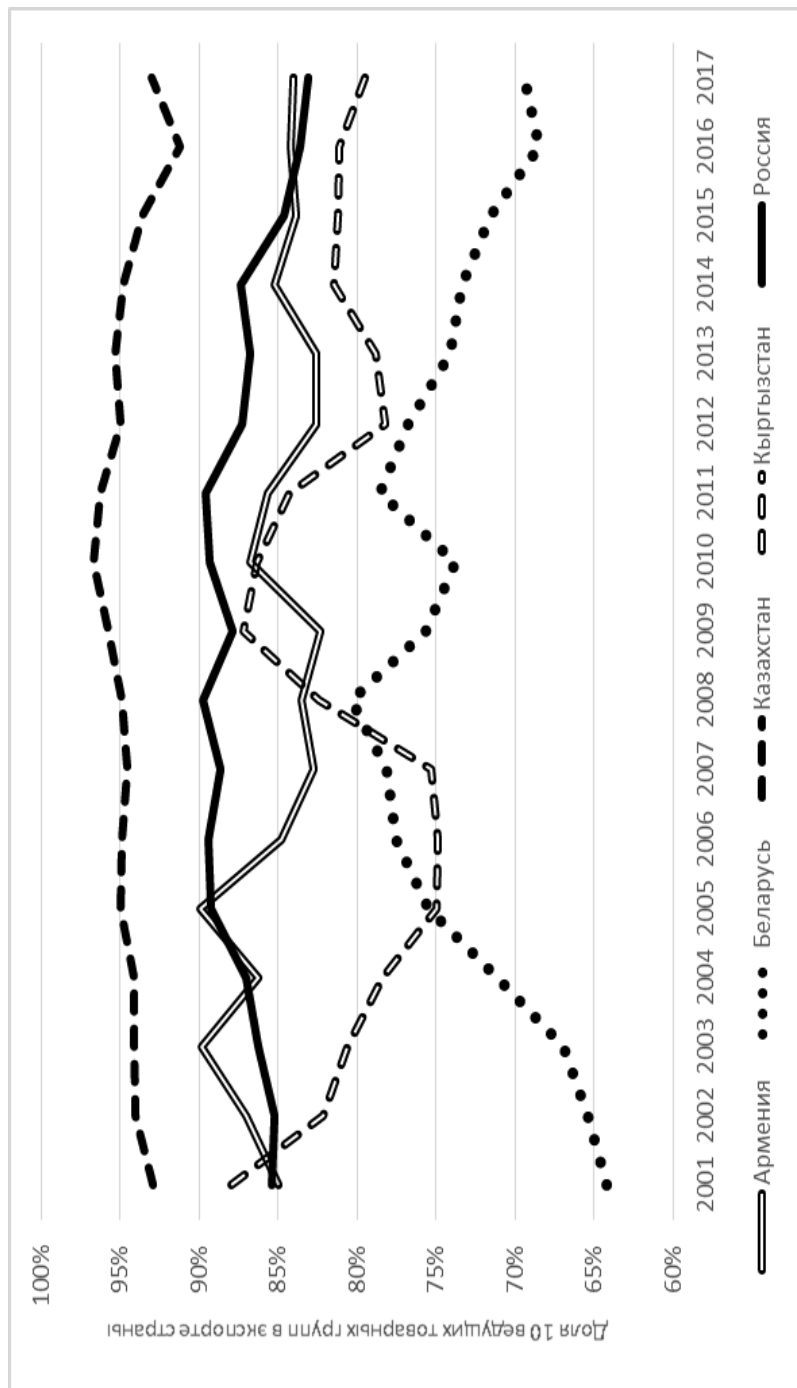


Рис. 2.1.9. Динамика индекса концентрации экспорта государств-членов ЕАЭС, 2001-2017 гг.
 Источник: рассчитано автором на основе данных Международного торгового центра. – URL: <http://www.intracen.org/itc/market-info-tools/statistics-export-country-product/> (дата обращения – 27.11.2018).

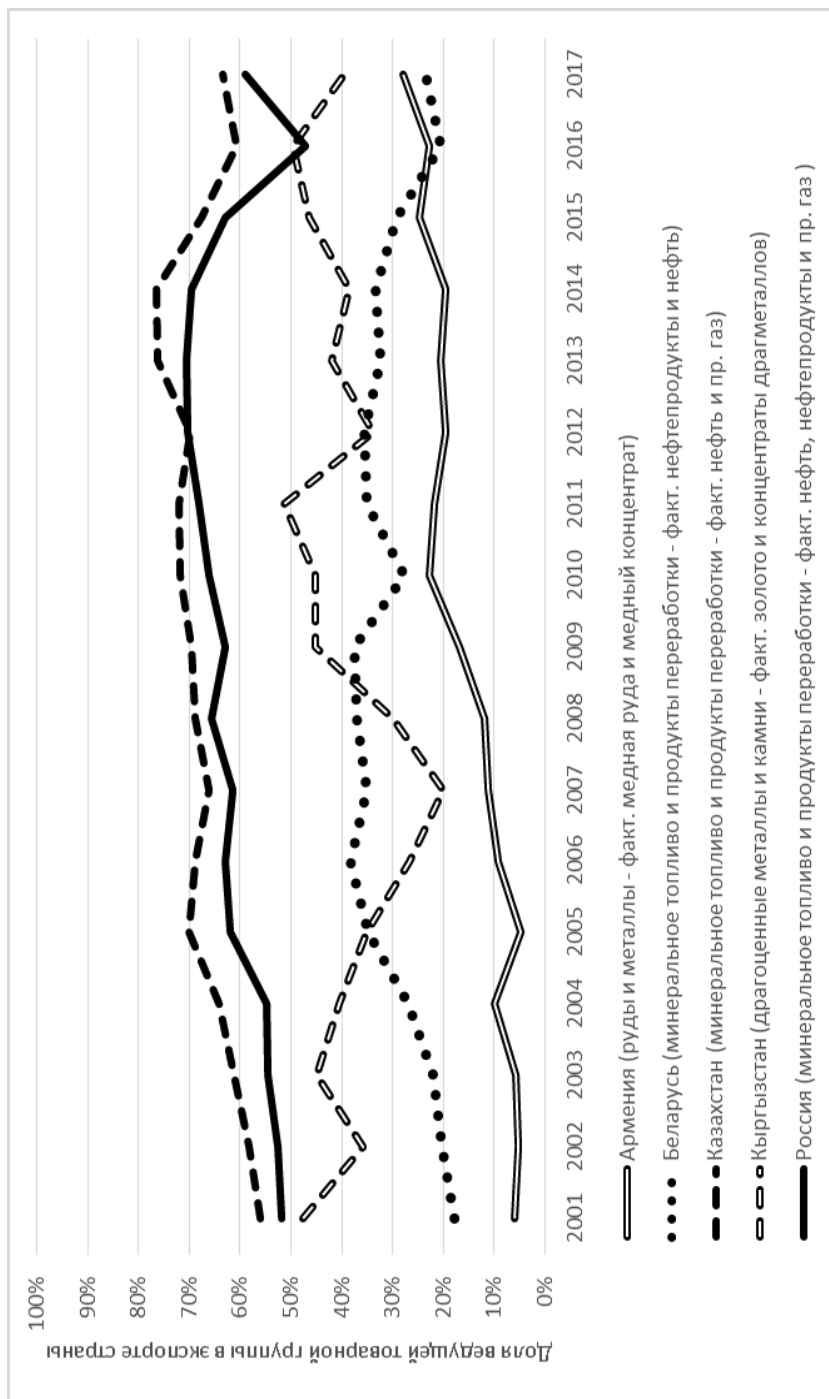


Рис. 2.1.10. Динамика доли ведущих товарной группы в экспорте стран-членов ЕАЭС, 2001-2017 гг.
 Источник: рассчитано автором на основе данных: International Trade Centre. – URL: <http://www.intracen.org/its/market-info-tools/statistics-export-country-product/> (дата обращения – 08.11.2018).



Рис. 2.1.11. Динамика отношения золотовалютных резервов стран-членов ЕАЭС к их внешнему долгу (государственному и частному), %, 1990-2017 гг.

Источник: World Development Indicators, 2018. – URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (дата обращения – 27.11.2018).

2.2. Институциональное развитие государств-членов Евразийского экономического союза в 1990-2010 гг.

Анализ эволюции реформ в государствах-членах ЕАЭС в целом как среднее шести индикаторов ЕБРР⁹⁸ дает следующие результаты (рис. 2.2.1)⁹⁹. Россия изначально в 1991-1993 гг. являлась страной, где экономические реформы проводились наиболее быстрыми темпами. Далее с 1994 г. по 2001 г. на первое место по степени либерализации экономики вышел Кыргызстан. После этого с 2002 г. по настоящее время первое место по глубине реализации рыночных реформ согласно оценке ЕБРР занимает Армения, а Кыргызстан ненамного отстает, находясь на втором месте. Российская Федерация с 2000 г. занимает среди сегодняшних государств-членов ЕАЭС устойчиво третье место по степени общей либерализации экономики, в то время как Казахстан, находившийся в течение 1997-2000 гг. на втором месте, начиная с 2001 г. переместился на четвертое место. Беларусь в течение всего рассматриваемого периода находилась на пятом месте среди стран-членов Союза по степени реализации рыночных реформ.

Примечательно, что на 2014 г. (последний год расчета данных индикаторов) только у Кыргызстана наблюдается наиболее высокое значение (пик либерализации) среднего шести индикаторов ЕБРР, однако данное значение держится на неизменном уровне в 3,39 балла с 2004 г., что ясно свидетельствует о приостановке либеральных реформ в стране в течение десятилетнего периода. У всех остальных государств-членов ЕАЭС данный показатель в 2014 г. перед формированием Союза находился на уровне ниже пика реализации реформ, что говорит о проведении этими странами более патерналистской политики. Так, у Армении пик реализации реформ приходился на 2005-2010 гг., когда среднее шести индикаторов ЕБРР достигало наивысшего значения среди государств-членов ЕАЭС – 3,5 баллов. У России наибольшего значения (3,33 балла) этот показатель достигал в 2012-2013 гг.; у Казахстана (3,17 баллов) – в 1997-1998 гг. Наконец, в Беларуси наблюдалось два пика в реализации реформ – в 1995 г. (2,17 балла) и в 2010 г. (2,22 балла).

Либерализация внешней торговли наиболее активно осуществлялась в Кыргызстане и Армении (см. рис. 2.2.2), которые вступили во Всемирную торговую организацию, соответственно, в 1998 г. (Кыргызстан сделал это раньше всех других постсоветских республик) и в 2003 г. В то же время

⁹⁸ Среднее арифметическое шести индикаторов ЕБРР – (1) крупномасштабной приватизации государственных предприятий; (2) приватизации на локальном уровне; (3) реструктуризации предприятий; (4) либерализации цен и развития конкуренции; (5) либерализации торговли и валютного рынка; (6) реформы банковской системы.

⁹⁹ Пилипенко И.В. Сравнительный анализ особенностей социально-экономического и институционального развития государств-членов Евразийского экономического союза. // Экономика и управление: проблемы, решения. 2018. №11. Т.4(83). – С. 43-76.

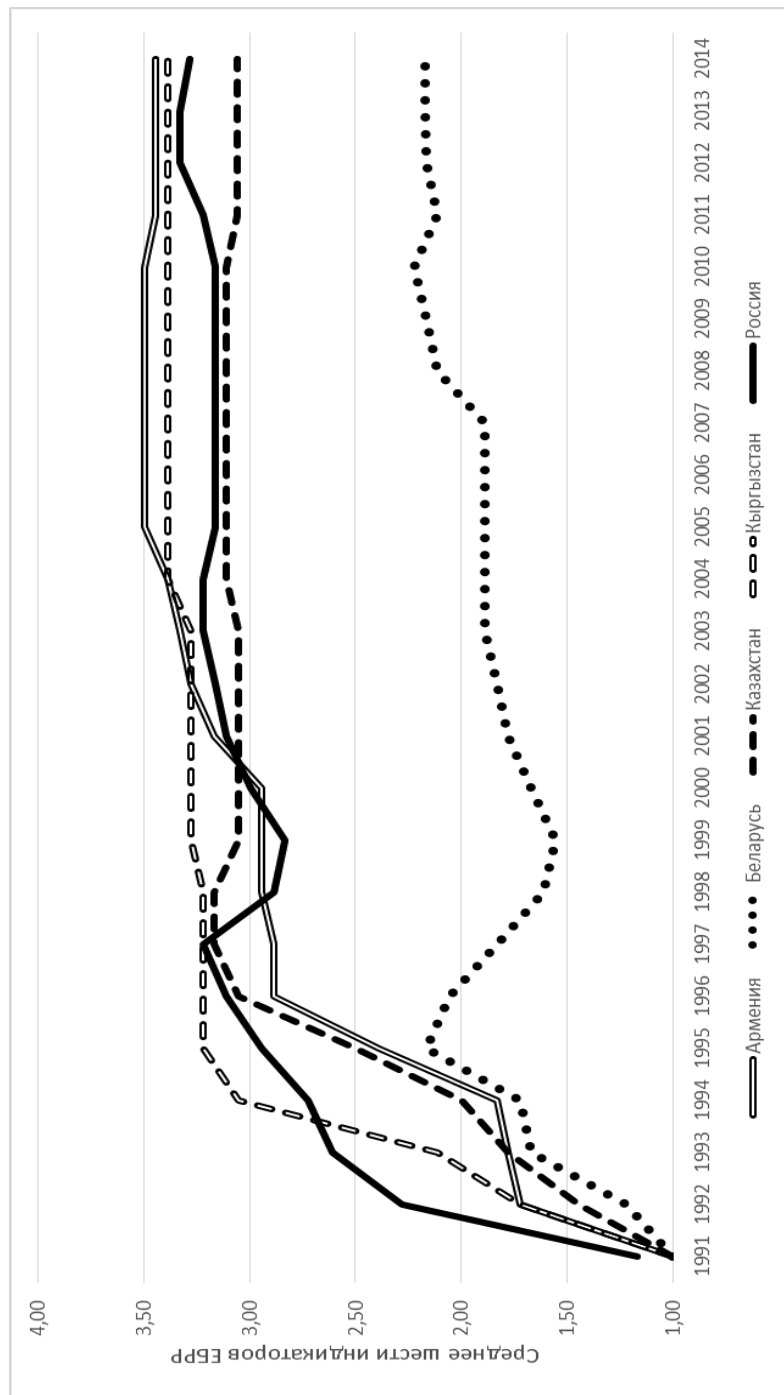


Рис. 2.2.1. Динамика среднего шести индикаторов ЕБРР по переходу к рынку для государств-членов ЕАЭС, 1991-2014 гг.

Источник: рассчитано автором по: EBRD, Transition Indicators by Country. – URL: <https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395245467784&d=&pagename=EBRD%2FContent%2FDownloadDocument> (дата обращения – 08.11.2018).

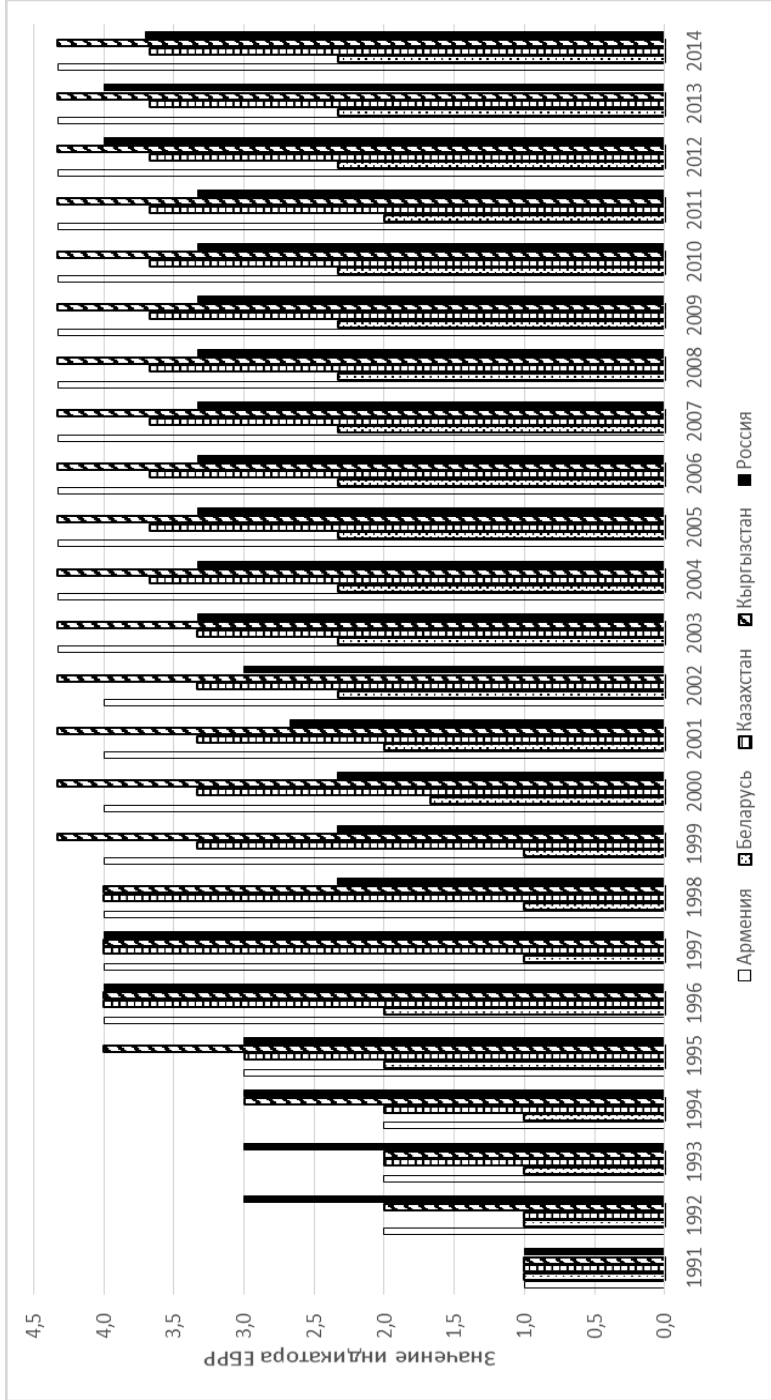


Рис. 2.2.2. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – либерализация внешней торговли и валютного рынка, 1991-2014 гг.

Источник: Европейский банк реконструкции и развития. – URL:

<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395245467784&d=&pagename=EBRD%2FContent%2FDownloadDocument>
(дата обращения – 27.11.2018).

Казахстан и Российская Федерация, сначала открыв свои рынки в 1990-е гг., позднее стали реализовывать более осторожную политику. В итоге присоединение России к ВТО состоялось в 2012 г., а Казахстана – в 2015 г. Власти Беларуси пока не осуществляли значительной либерализации внешней торговли и с учетом членства всех остальных партнеров по ЕАЭС только прорабатывают вопрос о возможных условиях присоединения страны к ВТО.

По скорости проведения *либерализации цен* выделяются Армения, Россия и Кыргызстан, причем все три страны провели основные мероприятия в начале 1990-х гг. Исходя из методики ЕБРР расчета индикаторов по переходу к рынку (см. рис. 2.2.3), Кыргызстан остался из стран-членов ЕАЭС единственной страной, где не было разворота реформ в обратную сторону. В период с 1996 по 2010 гг. такой же высокий рейтинг по либерализации цен был у Армении. Руководство Казахстана и России допускало мероприятия по частичному развороту реформ, в частности, в России это было связано с кризисом 1998 г. К настоящему времени Беларусь осталась единственной страной в ЕАЭС, где сохраняется государственное регулирование цен – в отношении социально значимых товаров, а также ряда товаров, на которые определяются как минимальные, так и максимальные надбавки.

Следует также отметить, что после периода гиперинфляции в начале 1990-х гг. ни одной стране-члену ЕАЭС так и не удалось достичь стабильного уровня цен с низкими показателями инфляции (как, например, в рамках еврозоны – не выше 2% в год). Серьезное влияние на уровень цен оказывали экономические кризисы 1998 и 2008 гг. (см. рис. 2.2.4), а также кризис платежного баланса в Беларуси 2011 г., сопровождавшиеся в т.ч. девальвацией национальной валюты. За последние 10 лет наиболее низкий среднегодовой уровень инфляции был достигнут в Армении (в среднем 4,3%); в Казахстане, Кыргызстане и России индекс потребительских цен (ИПЦ) находился примерно на уровне 8-9% (соответственно, 8,7%, 8,3% и 8,7%), а в Беларуси – уровень инфляция в среднем за год составил 21,6%.

Переход Центральных банков Армении и России в последние годы к режиму таргетирования инфляции помог снизить ИПЦ в этих странах в 2017 г. до рекордно низких показателей в 1% и 3,7%, соответственно. Однако предшествующее этому ужесточение денежно-кредитной политики привело к значительному ухудшению условий кредитования реального сектора экономики и снижению конкурентоспособности его продукции на внешних рынках. *Для формирования единого внутреннего рынка в рамках ЕАЭС необходимо добиться более скоординированной денежно-кредитной политики центральных банков стран-участниц Союза в целом, и курсовой политики, в частности.* В противном случае действия центробанков одних стран по смягчению макроэкономических шоков будут неизбежно негативно влиять на другие страны, сокращая взаимную торговлю и возможности по использованию населением и субъектами предпринимательства местных валют.

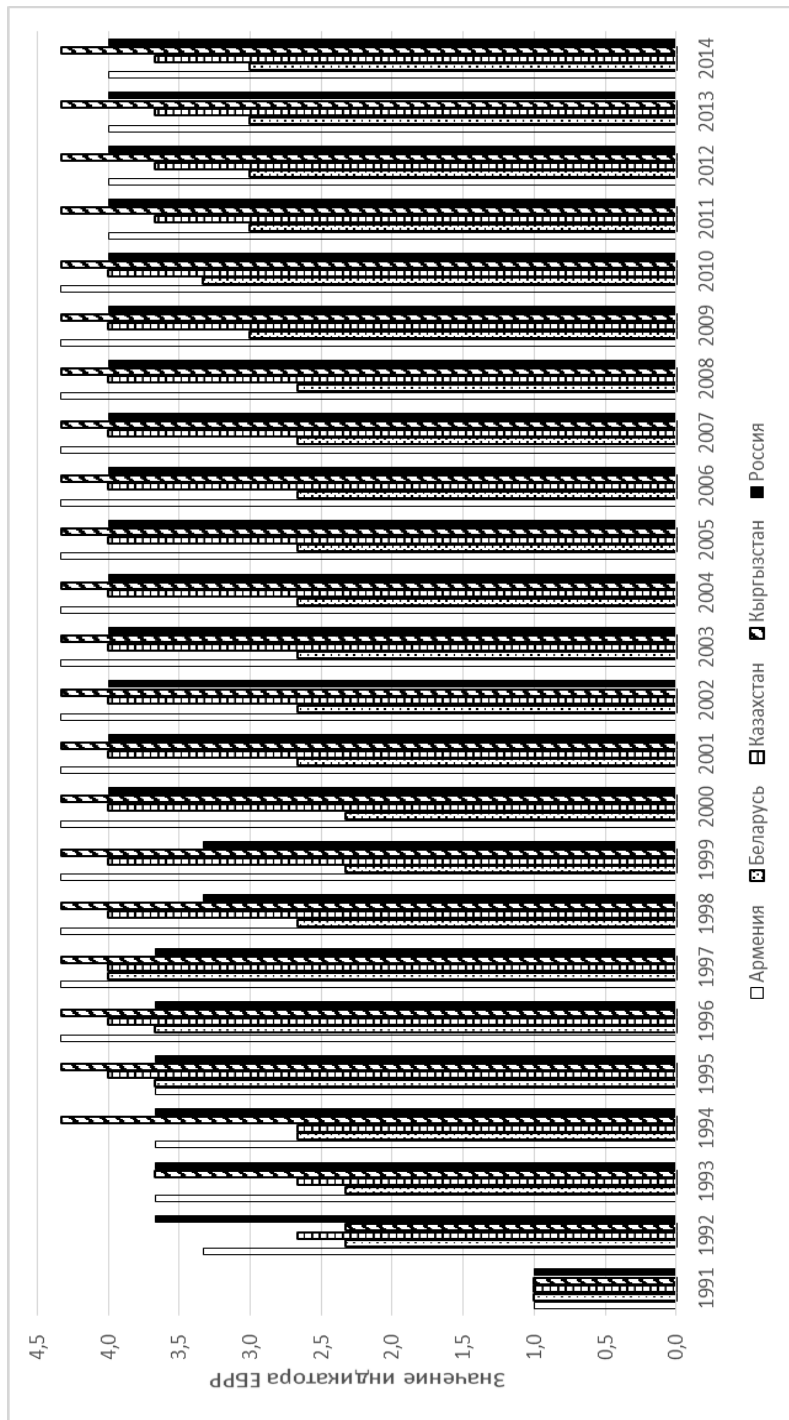


Рис. 2.2.3. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – либерализация цен и развитие конкуренции, 1991-2014 гг.

Источник: Европейский банк реконструкции и развития. – URL:

<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395245467784&d=&pagename=EBRD%2FContent%2FDownloadDocument> (дата обращения – 27.11.2018).

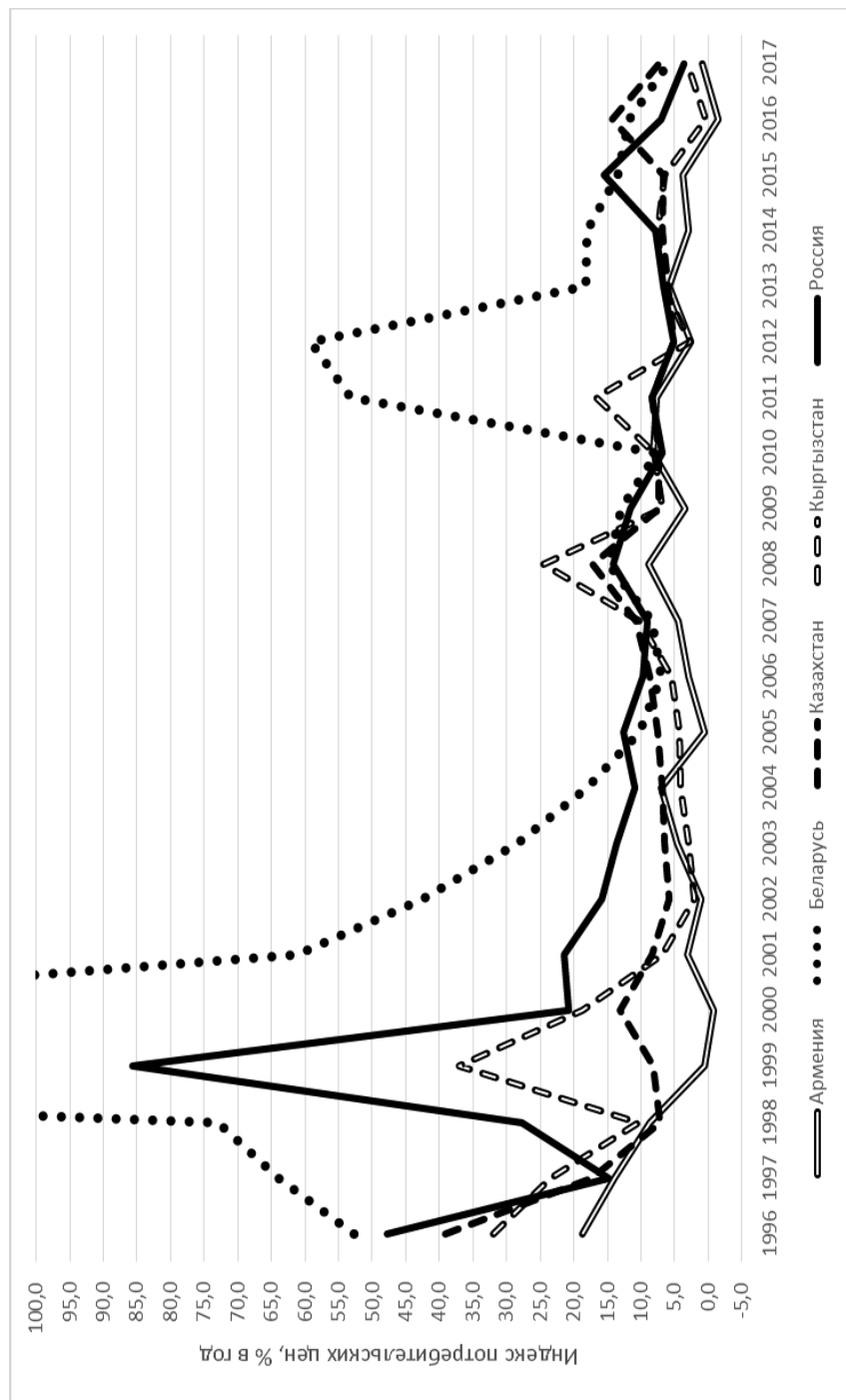


Рис. 2.2.4. Динамика индекса потребительских цен в государствах-членах ЕАЭС, % в год, 1996-2017 гг.
 Источник: World Development Indicators, 2018. – URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (дата обращения – 27.11.2018).

В целом в результате реформ финансового сектора во всех странах-членах ЕАЭС кроме Беларуси центральные банки получили функции мегарегуляторов (см. табл. I.4 Приложения I), сочетая регулирование и надзор за всеми участниками финансового сектора и инфраструктурными организациями финансового рынка, что может облегчить координацию политики центробанков всех пяти государств.

Агропромышленный комплекс (АПК) в рассматриваемых государствах после реализации земельной реформы в 1990-х гг. и ликвидации колхозных и совхозных хозяйств пришел в части потенциала реформ в относительное равновесие, что отражается в не меняющихся на протяжении ряда лет рейтингах ЕБРР (см. рис. 2.2.5).

В странах, которые делали ставку на развитие фермерского хозяйства (Армения, Кыргызстан, Россия), по факту реформы доказали свою несостоятельность из-за объективной неспособности фермеров поддерживать высокую производительность труда и заниматься товарным производством в отсутствие значительных вливаний в сектор со стороны государства. В Беларуси пошли по пути реформирования колхозов и совхозов в крупные хозяйства. В других четырех странах ЕАЭС наиболее конкурентоспособными также являются крупные агрохолдинги, часто интегрирующие большую часть производственной цепочки – выращивание культурных растений, сбор, хранение, переработку и производство готовых продуктов. В последние годы с приходом на рынок постсоветских государств крупных западных торговых сетей именно они стали замыкать на себя управление всей цепочкой создания стоимости, определяя в т.ч. стандарты для сельскохозяйственного производства.

В отношении крупных предприятий, по оценке ЕБРР, государства-члены ЕАЭС реализовали весьма умеренную приватизационную программу по сравнению, например, со странами Центрально-Восточной Европы-членами Евросоюза. Так, наиболее высокий показатель, который составляет только 2,3 балла из 4-х возможных, был присвоен России и Армении, в то время как Казахстан и Кыргызстан получили к началу 2010-х гг. по 2 балла, а Беларусь – только 1,7 балла (рис. 2.2.6). Такая оценка со стороны вполне объективно отражает общую модель в России и Казахстане, сформировавшуюся в 2000-е гг. и нацеленную на построение конкурентоспособного в международном масштабе де-факто госкапитализма.

Так, в России основными драйверами развития, помимо крупных частных компаний/групп компаний в нефтегазовой сфере, металлургии и химической промышленности, с конца 2000-х гг. стали Госкорпорация «Ростех», Госкорпорация по атомной энергии «Росатом», проводится активная реструктуризация ВЭБ РФ, для выведения этого крупнейшего института развития в России на прибыльность; недавно была образована Госкорпорация «Роскосмос».

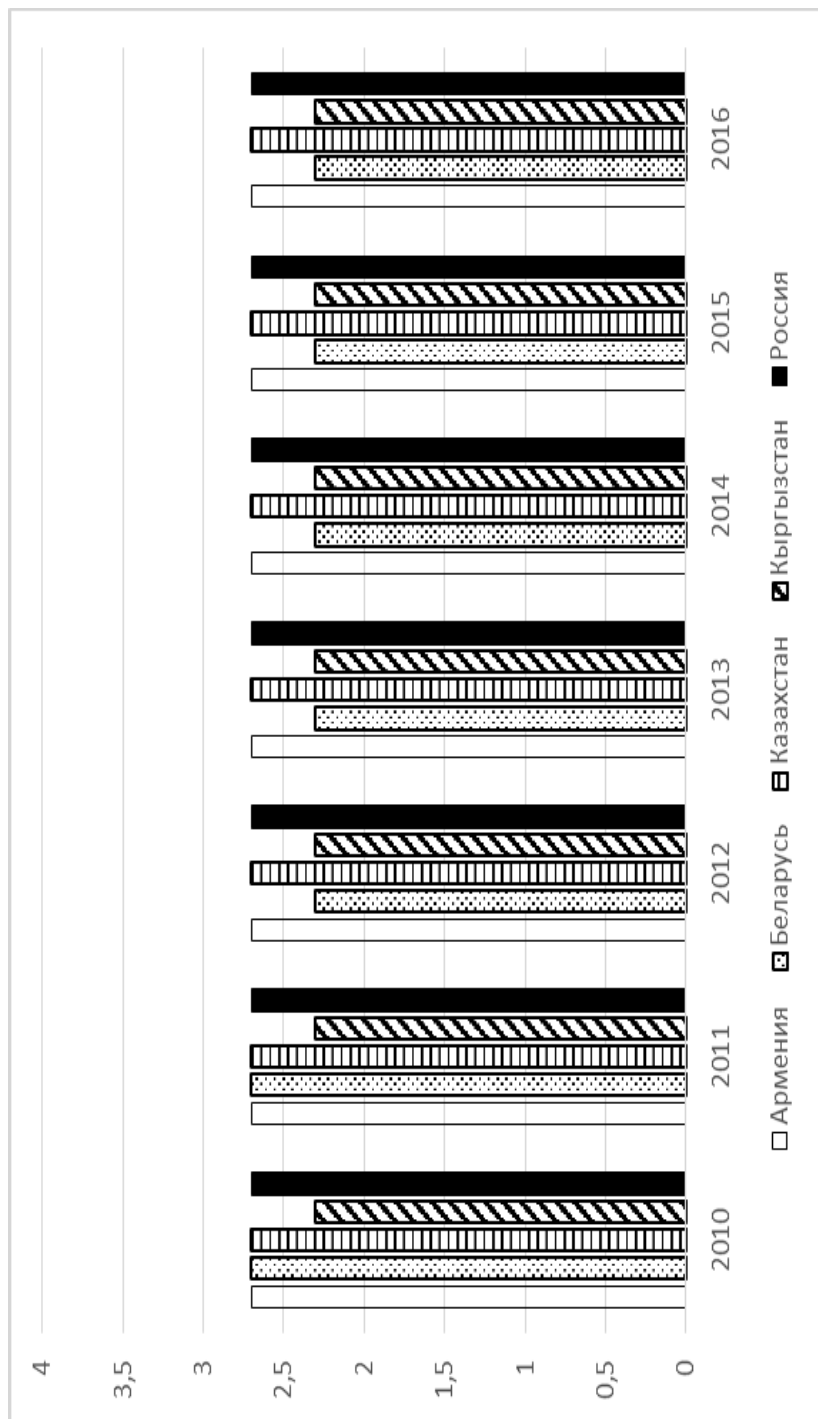


Рис. 2.2.5. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – сектор АПК, 2010–2016 гг.

Источник: Европейский банк реконструкции и развития. – URL:

<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395236497710&d=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout>

(дата обращения – 27.11.2018).

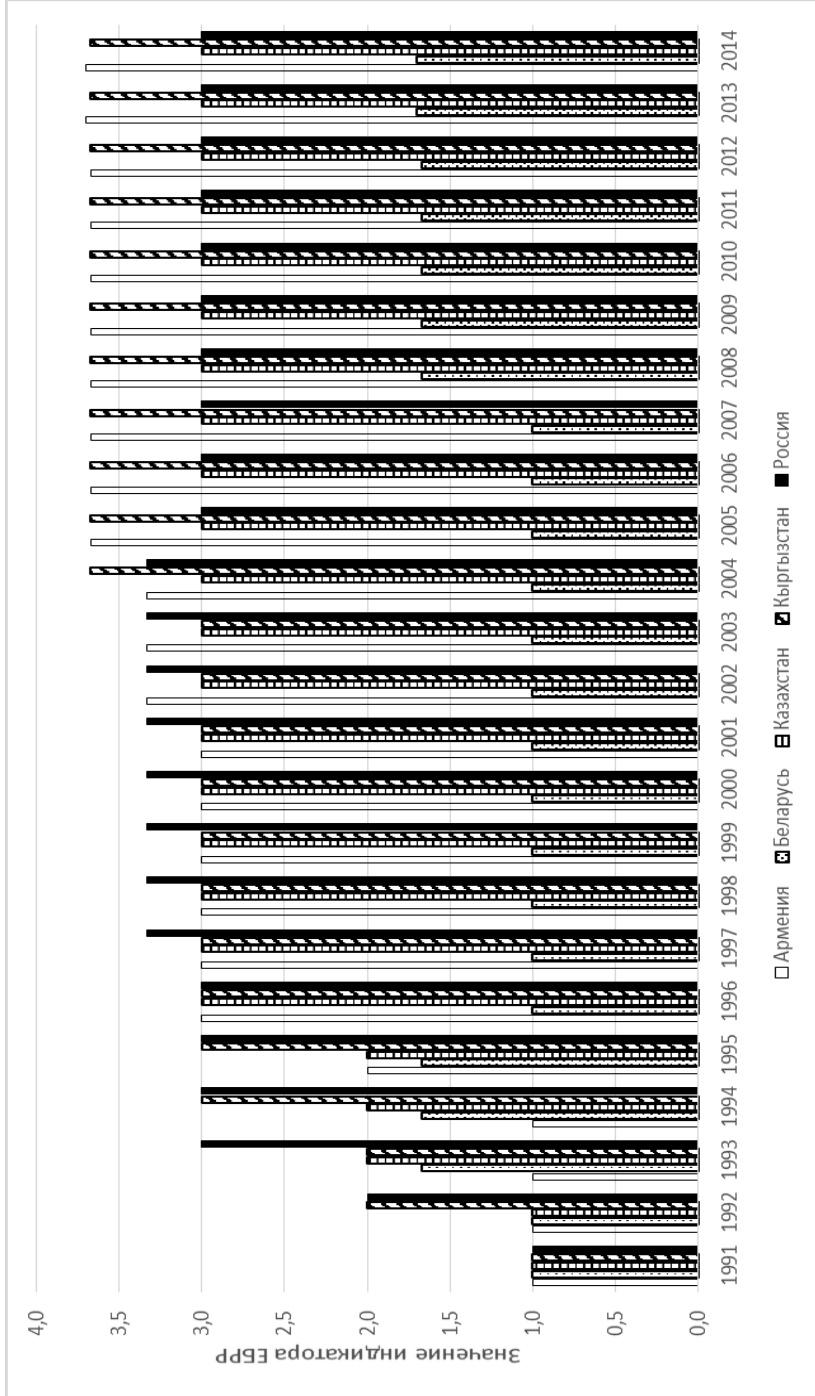


Рис. 2.2.6. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – крупномасштабная приватизация, 1991-2014 гг.

Источник: Европейский банк реконструкции и развития. – URL:

<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395245467784&d=&pagename=EBRD%2FContent%2FDownloadDocument>

(дата обращения – 27.11.2018).

В Казахстане, в силу меньшего размера экономики для достижения эффекта масштаба и повышения эффективности управления в 2008 г. было образовано АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына», контролирующее стратегические активы в стране. Примечательно, что до активного запуска данного процесса ЕБРР весьма невысоко оценивал процесс реструктуризации предприятий в этих и других странах ЕАЭС (см. рис. 2.2.7). Для членов Союза проведение относительно самостоятельной политики в базовых отраслях экономики (прежде всего в секторе добычи полезных ископаемых) выражается в невысоких показателях соответствующих рейтингов ЕБРР (рис. 2.2.8).

Создание крупных государственных корпораций ознаменовало собой коренной поворот в политике государства по отношению к промышленному сектору – начало реализации системной промышленной политики по развитию приоритетных отраслей экономики¹⁰⁰, что ранее не вписывалось в более либеральную модель экономической политики этих государств. С нашей точки зрения, наличие стратегического планирования, активно практикуемого в России и Казахстане с 2000 гг., и умеренное государственное планирование, оставшееся в Беларуси, являются их серьезными конкурентными преимуществами перед другими странами-членами ЕАЭС.

Если же рассматривать результаты *приватизационного процесса в странах-членах ЕАЭС на региональном и местном уровне*, то с учетом значительного количества предприятий, переданных в частную собственность, неудивительно, что все страны-члены ЕАЭС имеют весьма высокие показатели в рейтинге ЕБРР в этой категории индикаторов, оценивающих степень перехода к рынку (см. рис. 2.2.9). Более того, с конца 2000-х гг. после начала реализации более активной промышленной политики в Российской Федерации наблюдается ускоренное строительство новых заводов и фабрик. Так, среднее число построенных и запущенных производств в промышленности (исключая АПК) в 2013-2016 гг. составило 262 ед. с ежегодным объемом инвестиций от 690 до 860 млрд руб. (рис. 2.2.10). Оба показателя достаточно сильно снизились в 2017-м и в 2018 гг., что может быть связано как с отложенным эффектом санкций, так и отложенным эффектом реализации жесткой денежно-кредитной политики.

Что касается процесса реформ в *секторе электроэнергетики* в части реформы вертикально интегрированной компании, объединяющей генерацию, деятельность по передаче электрической и тепловой энергии, по оперативно-диспетчерскому управлению и по сбыту электроэнергии конечным потребителям, то здесь безусловными лидерами среди стран-членов ЕАЭС являются Россия и Армения (рис. 2.2.11). Казахстан и Кыргызстан остаются странами, проводящими осторожную политику, а коммерциализация и переход

¹⁰⁰ В Российской Федерации Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (№488-ФЗ) был принят только 31.12.2014 г.

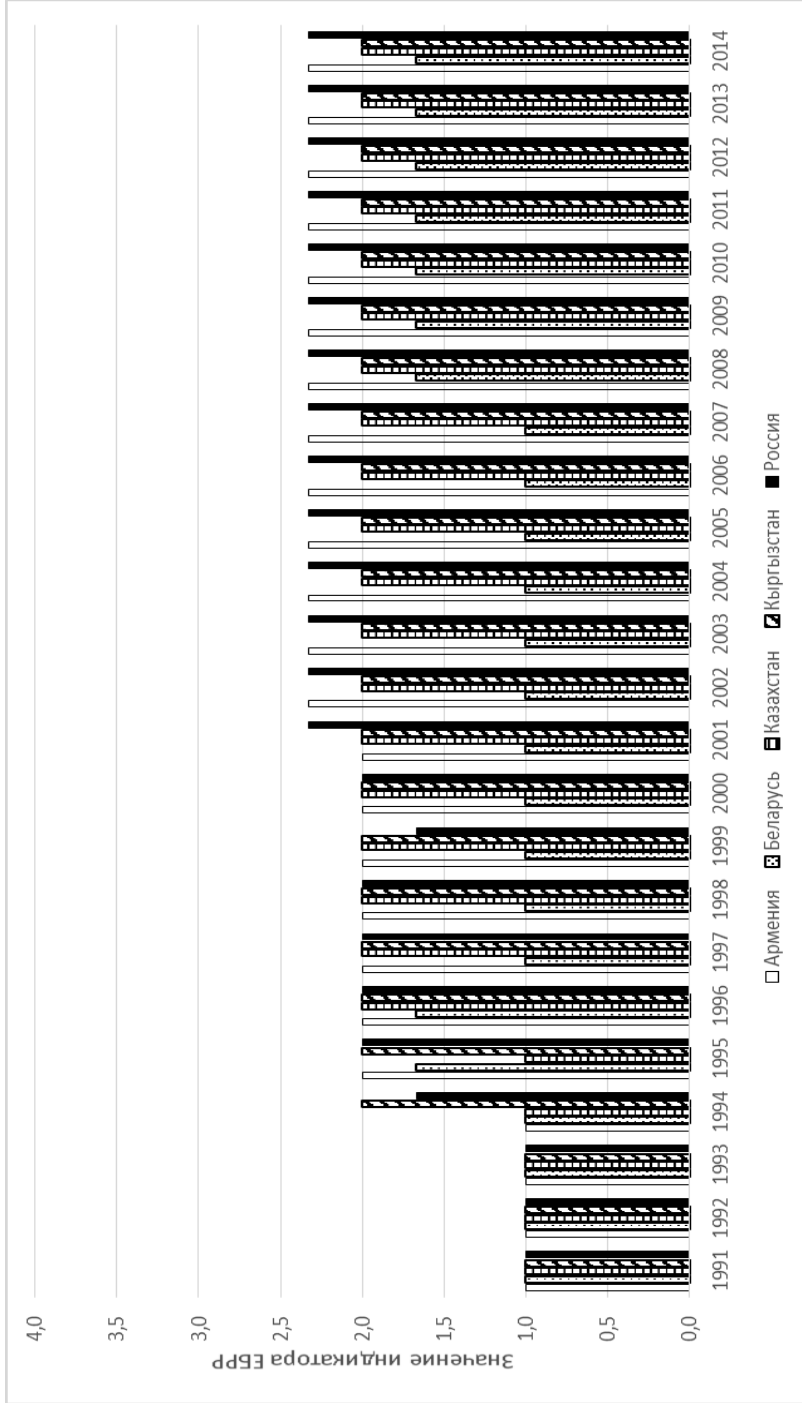


Рис. 2.2.7. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – реструктуризация предприятий, 1991-2014 гг.

Источник: Европейский банк реконструкции и развития. – URL:
<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395245467784&d=&pagename=EBRD%2FContent%2FDownloadDocument>
(дата обращения – 27.11.2018).

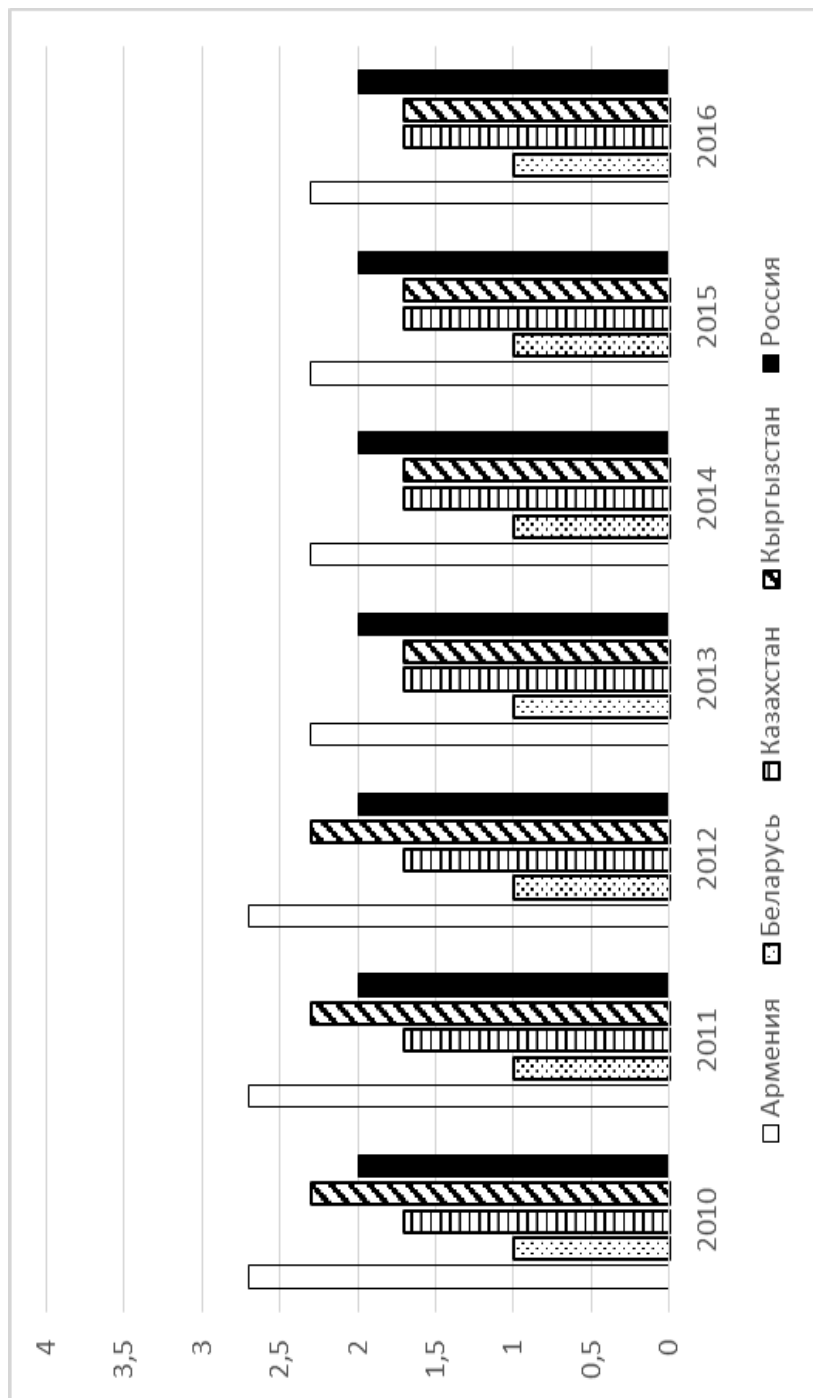


Рис. 2.2.8. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – сектор добычи полезных ископаемых, 2010–2016 гг.

Источник: Европейский банк реконструкции и развития. – URL:

<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395236497710&d=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout>
(дата обращения – 27.11.2018).



Рис. 2.2.9. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – приватизация на локальном уровне, 1991-2014 гг.

Источник: Европейский банк реконструкции и развития. – URL:

<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?e=Content&cid=1395245467784&d=&pagename=EBRD%2FContent%2FDownloadDocument>
(дата обращения – 27.11.2018).

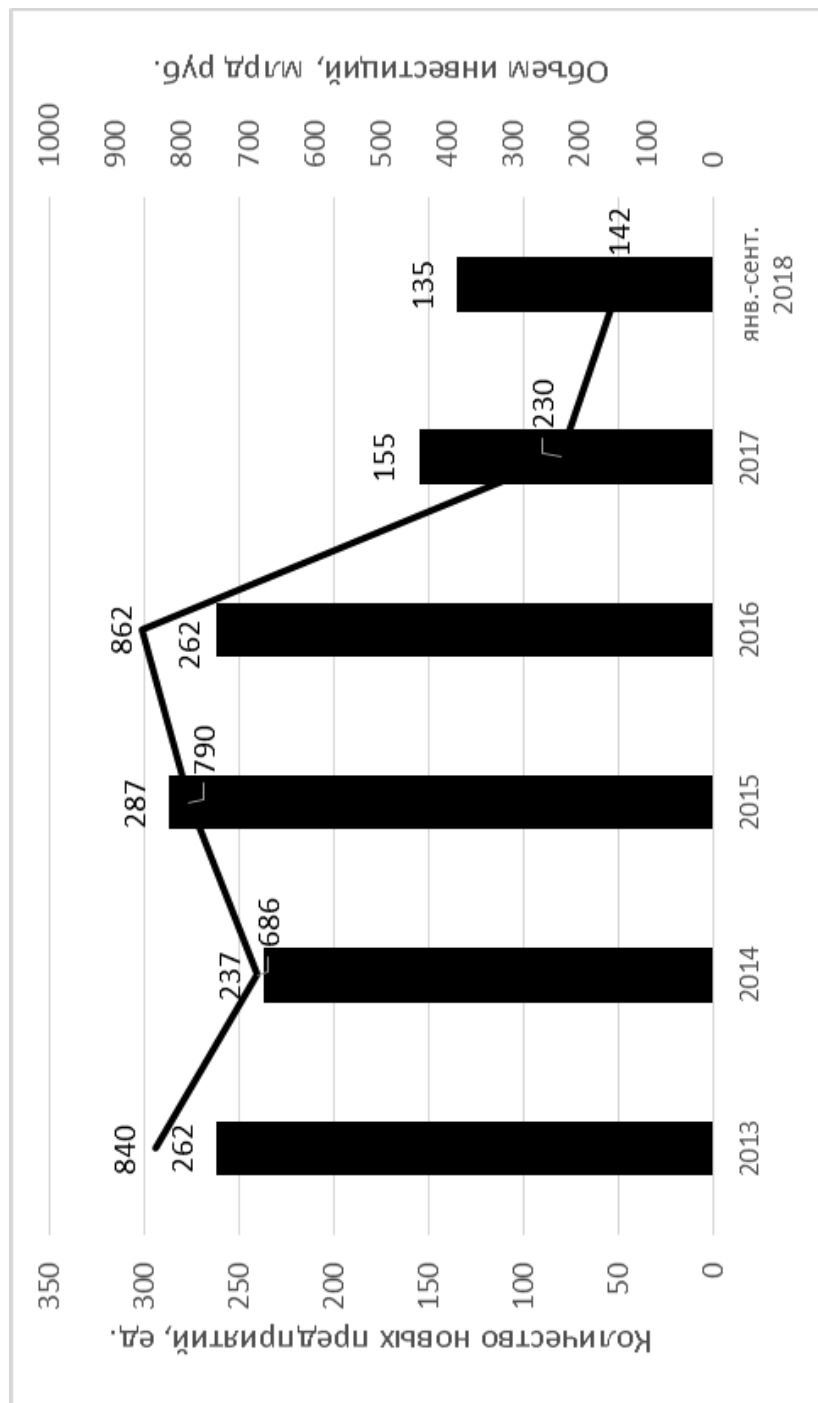


Рис. 2.2.10. Построенные и запущенные производства в России (исключая АПК), 2013-2018 гг.
 Источник: составлено автором по данным портала www.sdelanounas.ru.

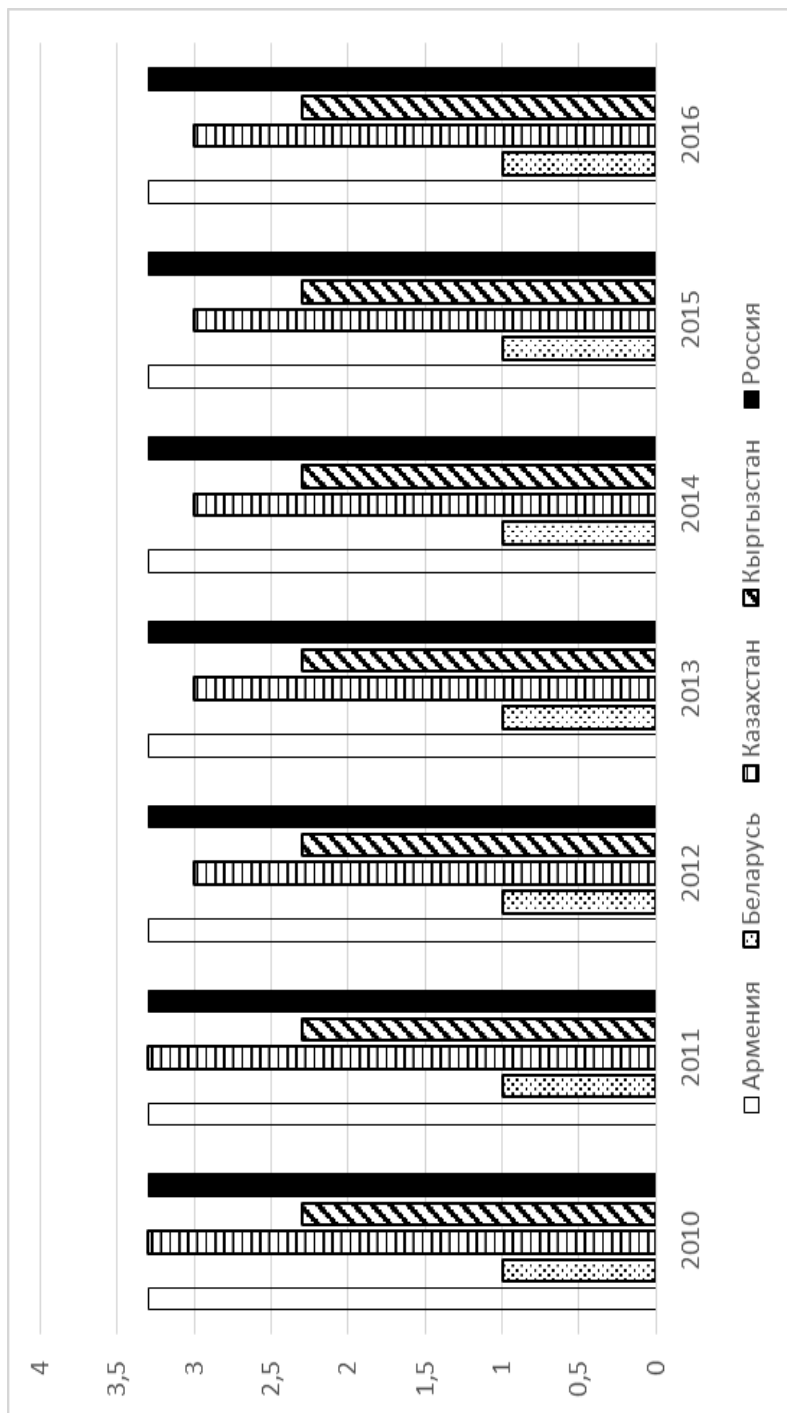


Рис. 2.2.11. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – сектор электроэнергетики, 2010-2016 гг.
Источник: Европейский банк реконструкции и развития. – URL: <https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395236497710&d=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout> (дата обращения – 27.11.2018).

на самокупаемость электроэнергетики в Беларуси только планируется в ближайшей перспективе в связи с формированием единого энергорынка в ЕАЭС и ожидаемым в 2020 г. запуском Белорусской АЭС.

Прогресс стран в проведении реформ в финансовом секторе можно отследить по индикаторам перехода к рынку ЕБРР в соответствующих подотраслях (рис. 2.2.12-2.2.14). Здесь по всем показателям лидером по либерализации является Россия, а на втором месте идет Казахстан, где в последние годы наблюдается некоторый разворот в проведении реформ. Снижение рейтинга Казахстана объясняется сложной ситуацией в банковском секторе страны с конца 2000-х гг., ухудшением ситуации в связи с девальвацией тенге 2015 г. и откатом в проведении пенсионной реформы, в результате которой резко снизилась роль частных пенсионных фондов.

Транспортный сектор – еще один пример активной реализации в России комплекса рыночных реформ, нацеленных на коммерциализацию транспортных услуг, и, безусловно, главной реформой стало создание и реорганизация ОАО «РЖД» с выделением и приватизацией операторов грузовых вагонов. Не вдаваясь в детали эффективности данной реформы как для дальнейшей деятельности «РЖД», так и для российской экономики в целом, необходимо отметить, что по качеству регулирования данной отрасли в отношении участия частного сектора Россия может сравниться с ведущими развитыми странами. Соответственно, по этому показателю Россия вышла по сравнению с другими странами-членами ЕАЭС далеко вперед (рис. 2.2.15).

Сектор информационно-коммуникационных технологий России также можно отнести к продвинутым в части коммерциализации и качества предоставляемых услуг по сравнению с любыми развитыми странами (рис. 2.2.16). В Армении, Казахстане и Кыргызстане были тоже проведены вполне успешные реформы, но здесь надо иметь в виду, что основными операторами, например, мобильной связи во многих странах СНГ являются как раз российские компании.

Таким образом, если рассматривать динамику *реализации реформ по крупным секторам экономики* (по группам отраслей – корпоративный сектор, ТЭК и энергетика, инфраструктура, финансовые рынки) в государствах-членах ЕАЭС через призму индикаторов ЕБРР, которые рассчитывались в 2010-2016 гг., то степень реализации реформ в отраслевом разрезе немного отличается от реформирования экономик этих стран в целом (рис. 2.2.17). Здесь безусловное первое место в течение всего периода занимает Российская Федерация, у которой данный показатель имел тенденцию к постоянному увеличению (с 2,67 в 2010 г. до 2,98 баллов по итогам 2016 г.).

Армения и Казахстан занимали второе-третье места со значениями данного показателя около 2,5 баллов. Кыргызстан занимал четвертую строчку, при этом степень либерализации в течение рассматриваемого периода снизилась (с 1,98 баллов в 2010 г. до 1,89 баллов в 2016 г.). Беларусь занимала пятое место со средним показателем в 1,74 балла.

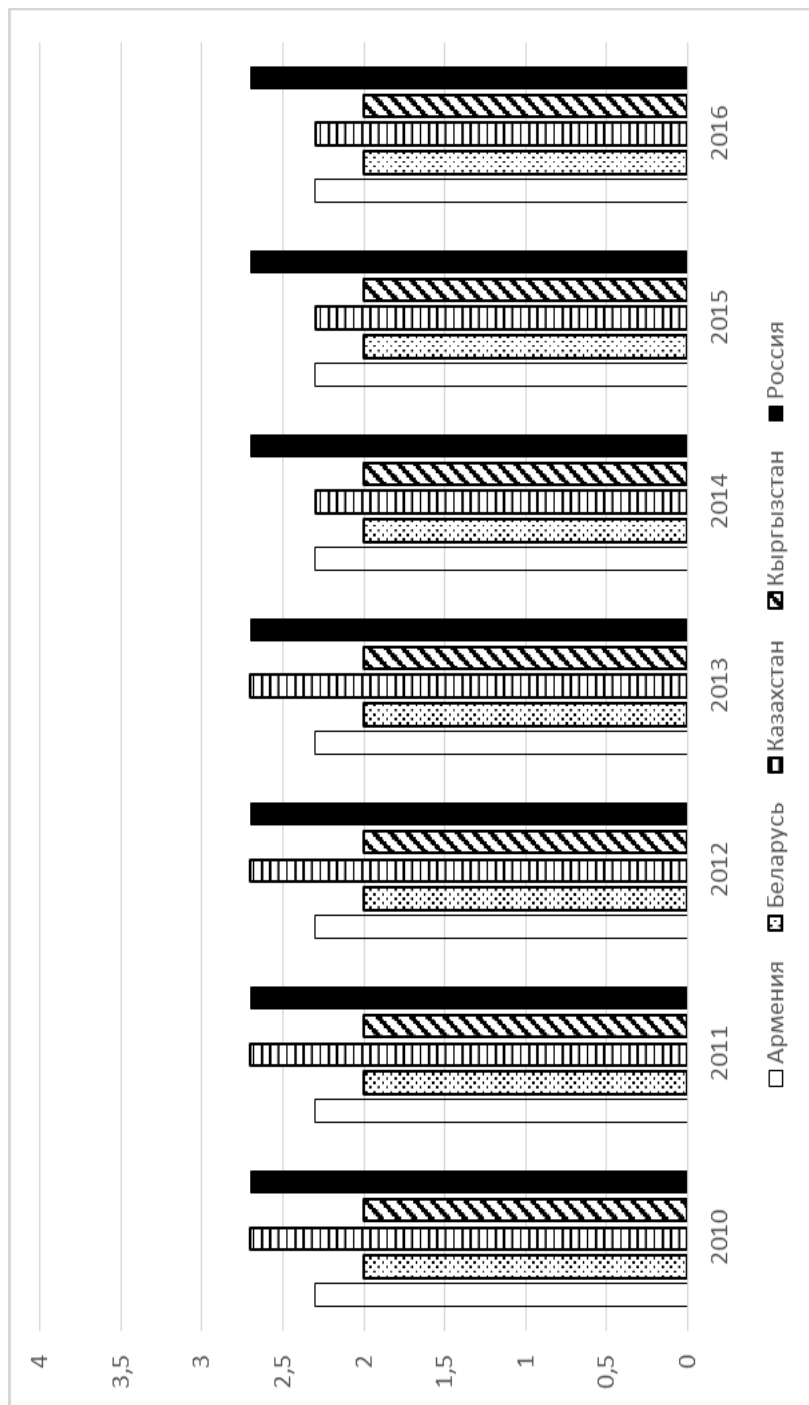


Рис. 2.2.12. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – банковский сектор, 2010-2016 гг.

Источник: Европейский банк реконструкции и развития. – URL:

<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395236497710&d=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout>
(дата обращения – 27.11.2018).

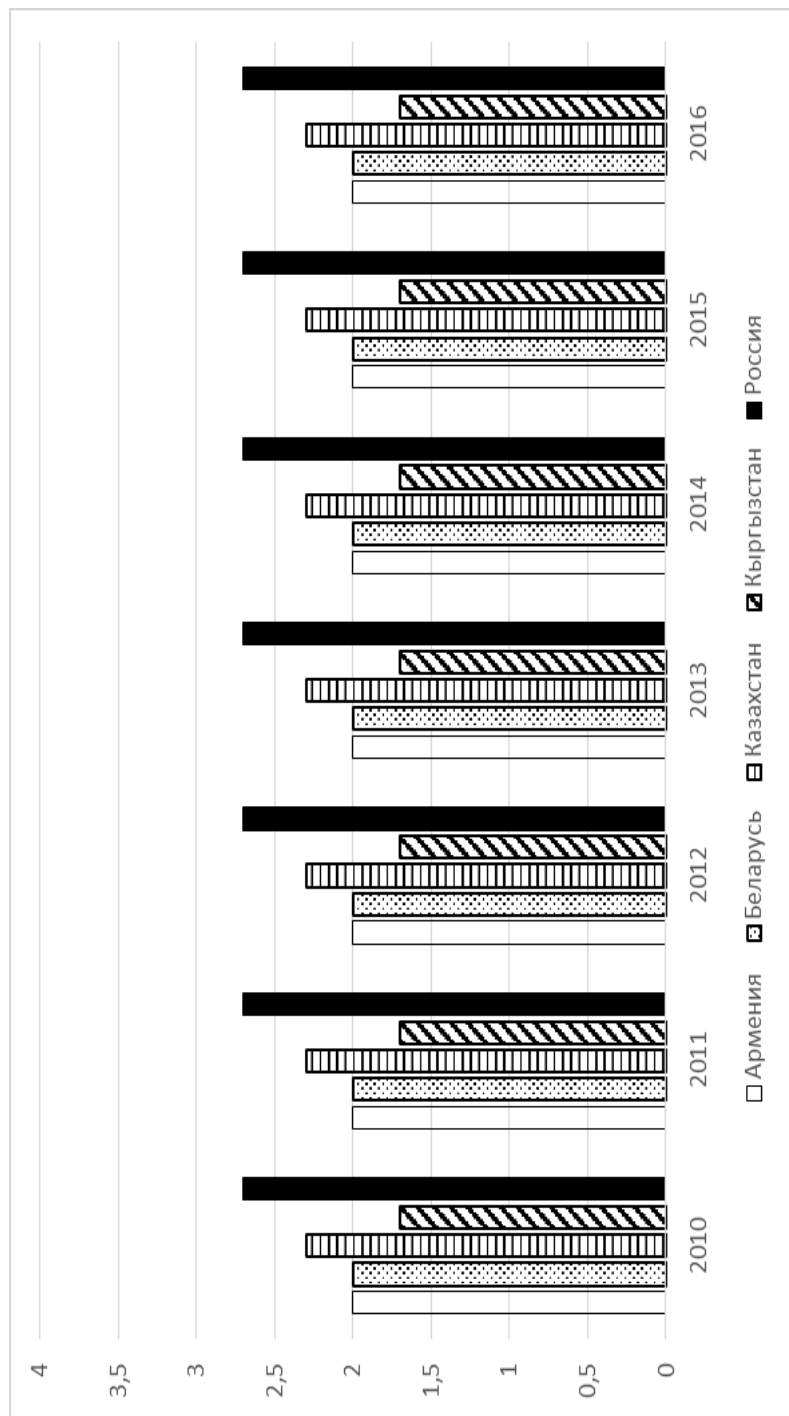


Рис. 2.2.13. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – небанковский сектор, 2010-2016 гг.

Источник: Европейский банк реконструкции и развития. – URL:

<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395236497710&d=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout>

(дата обращения – 27.11.2018)

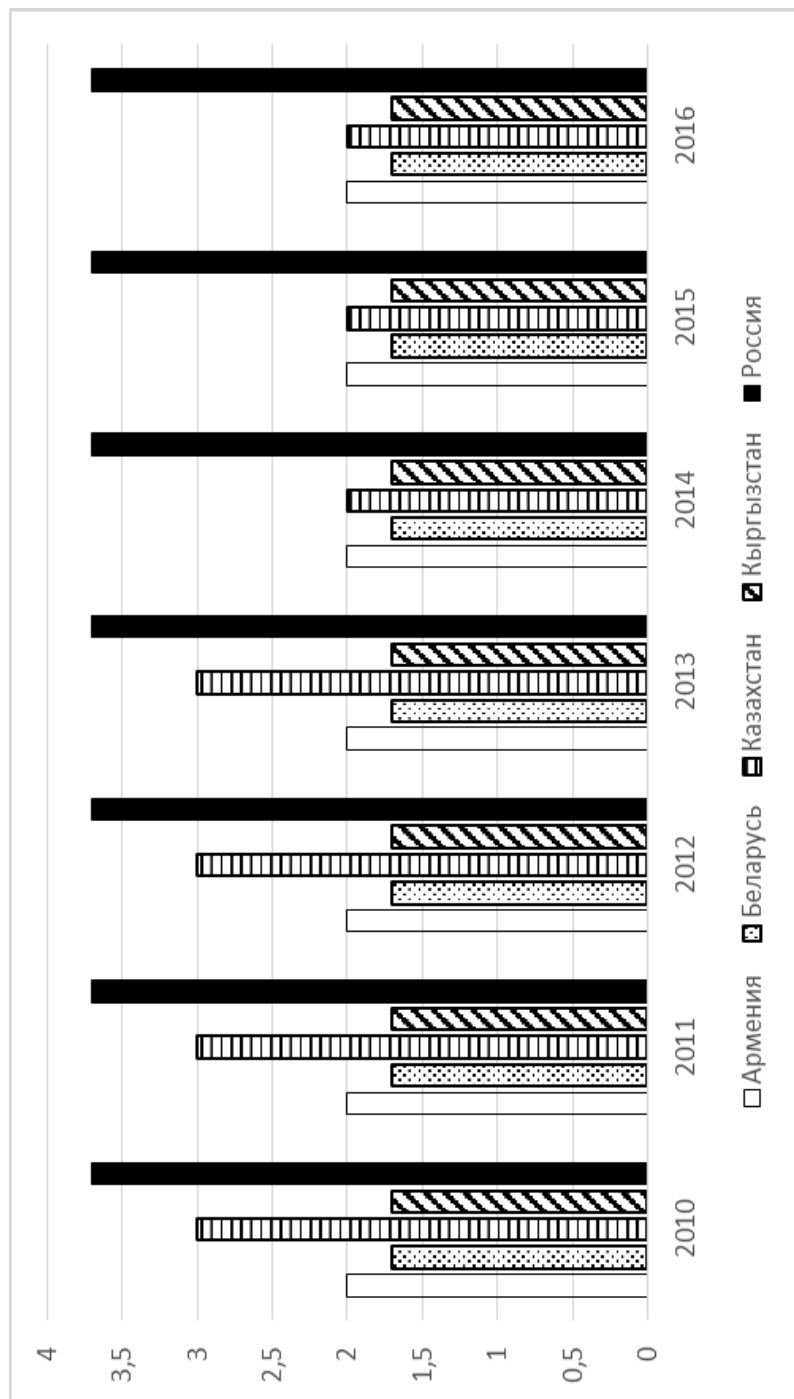


Рис. 2.2.14. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – рынок капитала, 2010-2016 гг.

Источник: Европейский банк реконструкции и развития. – URL:

<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395236497710&d=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout>

(дата обращения – 27.11.2018).

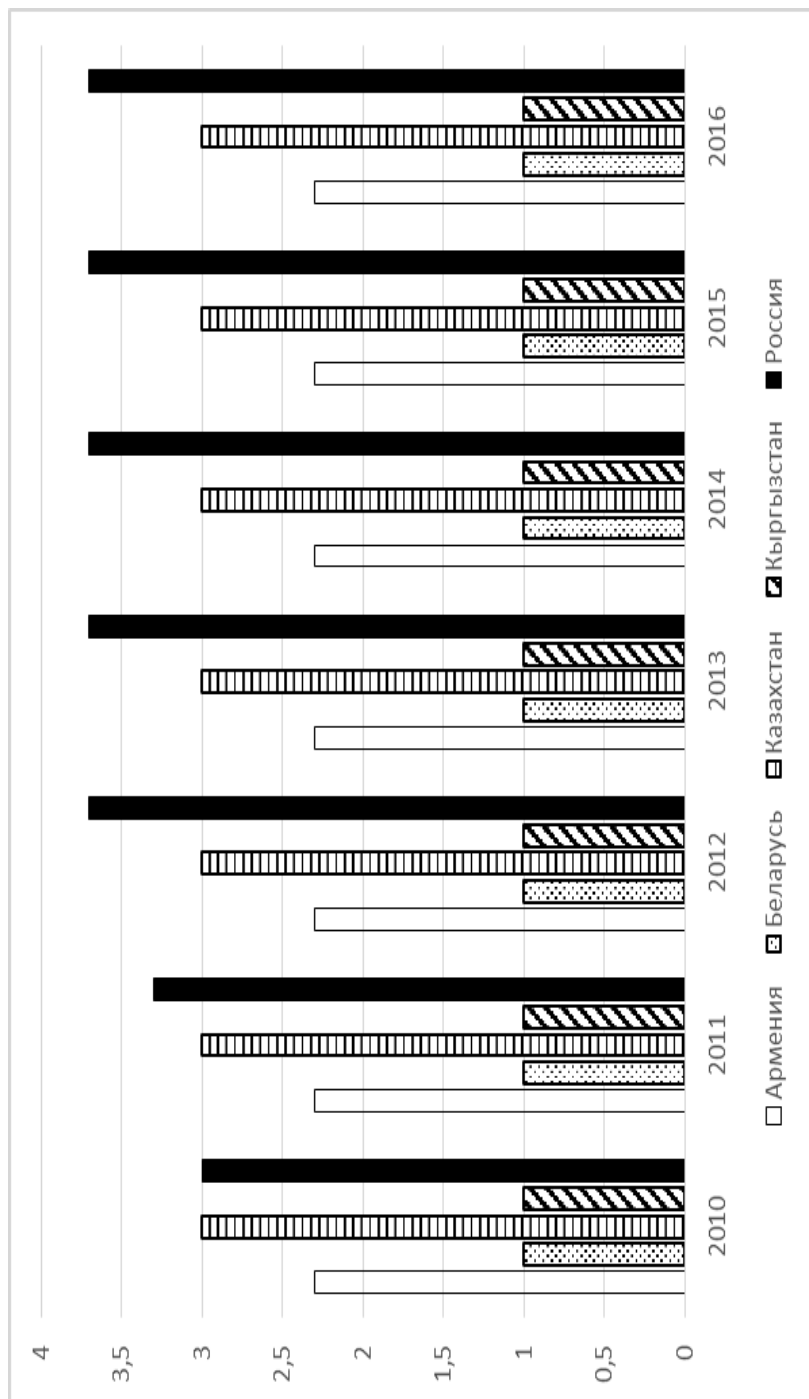


Рис. 2.2.15. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – железнодорожный транспорт, 2010-2016 гг.

Источник: Европейский банк реконструкции и развития. – URL:

<https://www.ebrd.com/cs/SateLite?c=Content&cid=1395236497710&q=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout>

(дата обращения – 27.11.2018).

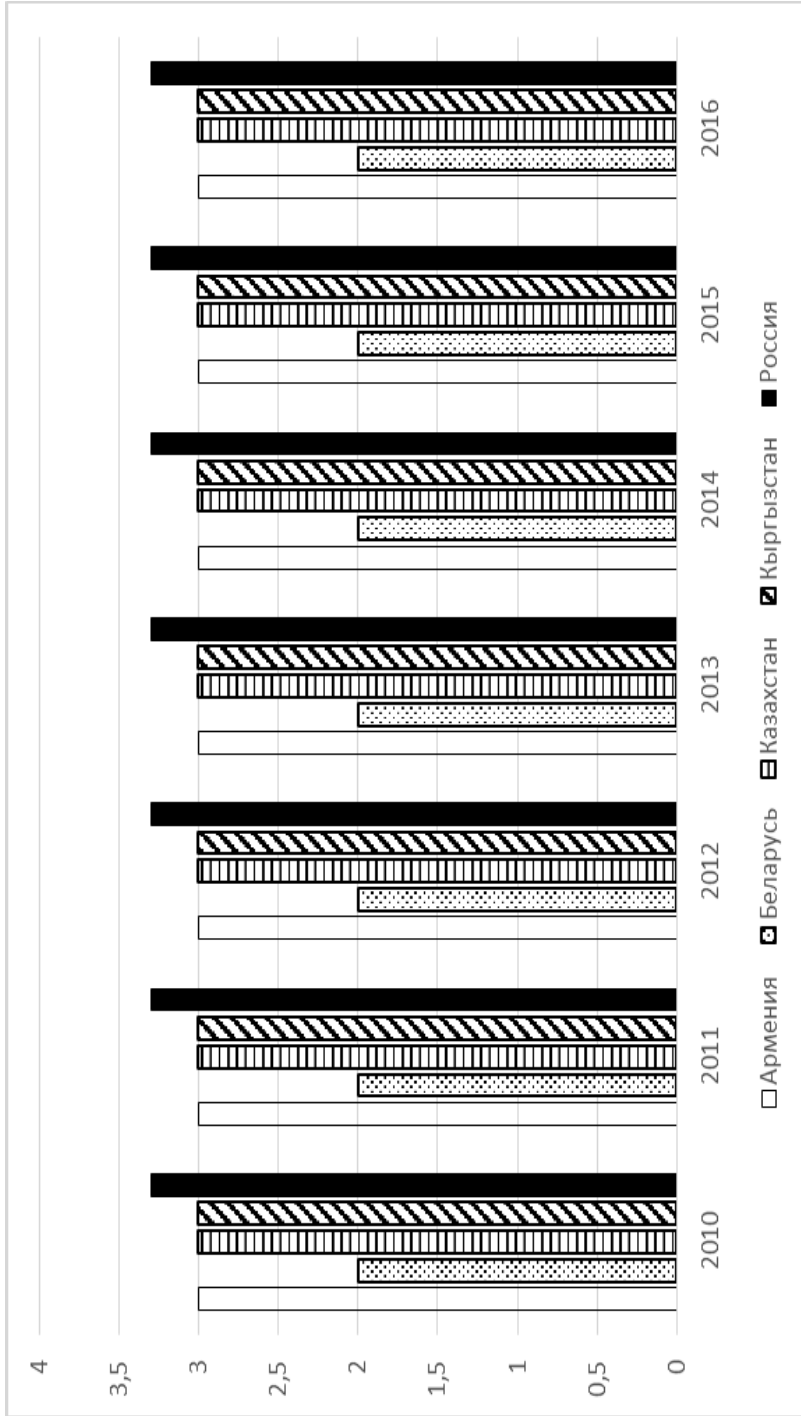


Рис. 2.2.16. Индикатор ЕБРР по переходу к рынку – сектор информационно-коммуникационных технологий, 2010-2016 гг.

Источник: Европейский банк реконструкции и развития. – URL:

<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395236497710&d=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout>
(дата обращения – 27.11.2018).

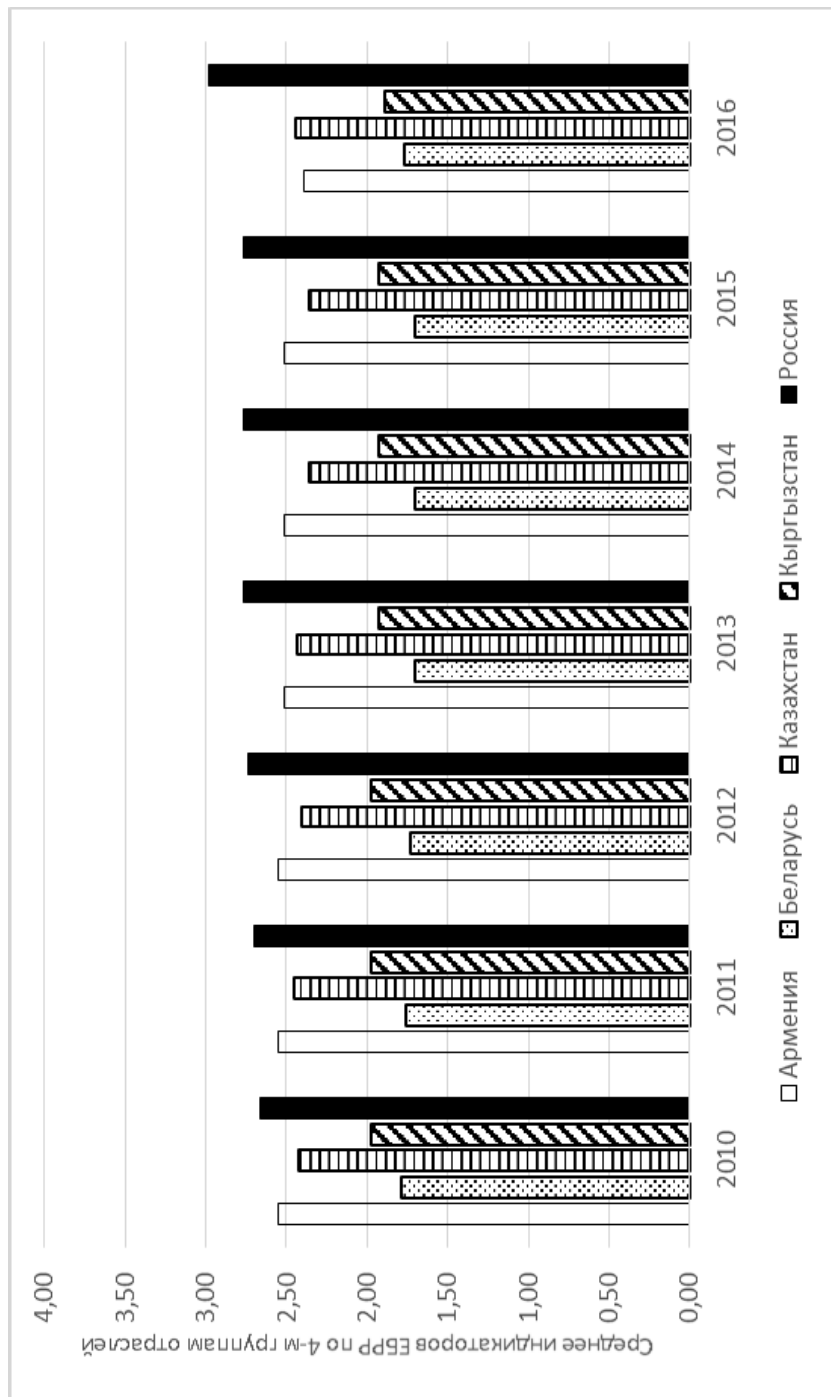


Рис. 2.2.17. Среднее индикаторов ЕБРР по переходу к рынку по четырем группам отраслей, 2010-2016 гг.

Источник: рассчитано автором по: Европейский банк реконструкции и развития. – URL: [https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395236497710&d=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout \(дата обращения – 27.11.2018\).](https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395236497710&d=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout (дата обращения – 27.11.2018).)

В части либерализации *корпоративного сектора* (рис. 2.2.18) до 2013 г. на первом месте находилась Армения, с которой затем сравнилась Россия (средний показатель по отраслям корпоративного сектора – 2,85 балла), причем до 2016 г. по данному показателю в обеих странах не наблюдалось тенденции к повышению. Некоторый прогресс в либерализации корпоративного сектора имел место в Казахстане и Кыргызстане, где показатель увеличился, соответственно, с 2,57 балла в 2010 г. до 2,68 балла в 2016 г. и с 2,20 балла в 2010 г. до 2,40 балла в 2016 г., соответственно. Беларусь является единственной страной, где в указанный период в корпоративном секторе наблюдался откат в либеральных реформах со снижением показателя ЕБРР с 2,33 балла 2010 г. до 2,08 балла в 2016 г.

В отличие от корпоративного сектора *в секторе ТЭК и энергетики* (рис. 2.2.19) ни одна страна-член Союза не продемонстрировала движения в сторону либерализации. Наоборот, у Армении, находящейся на первом месте, Казахстана (3-е место) и Кыргызстана (4-е место) наблюдалось усиление присутствия государства в этом секторе. Поэтому значение этого показателя у данных стран снизилось, соответственно, с 2,90 до 2,77 балла, с 2,33 до 2,13 балла и с 2,20 до 2,00 баллов. В то же время в России и Беларуси, средний показатель по отраслям ТЭК и энергетики находился на одном и том же уровне, соответственно, в 2,43 балла (2 место) и 1,43 балла (5 место).

В *инфраструктурном секторе* (рис. 2.2.20) лидером по привлечению частного капитала в эту сферу деятельности является Россия, где средний показатель по отраслям вырос за рассматриваемый период с 2,86 до 3,23 балла. В Казахстане определенная либерализация деятельности была осуществлена в 2010-2011 гг. (увеличение значения показателя с 2,46 балла до 2,58 балла), однако затем это значение не изменялось. Во всех остальных государствах-членах ЕАЭС наблюдался некоторый откат в либерализации сектора (Армения, Кыргызстан, Беларусь), причем значения показателя в Кыргызстане и Беларуси снизились, соответственно, с 1,88 балла до 1,68 балла и с 1,74 балла до 1,57 балла, что свидетельствует о превалировании государства в этом базовом секторе экономики.

Как уже отмечалось выше, наибольшей либерализацией *финансовых рынков* (рис. 2.2.21) отличается Россия, где процесс реформ в рассматриваемый период времени неуклонно продвигался вперед (увеличение значения показателя с 2,67 балла до 2,98 балла). Далее идут Казахстан и Армения, где флагманскими проектами являются создание Международного финансового центра в Астане и развитие фондовой биржи «НАСДАК ОэМЭкс Армения» (NASDAQ OMX Armenia), входящей в группу «NASDAQ OMX». Замыкают список Кыргызстан и Беларусь, где в указанный период времени имел место некоторый откат в либерализации сектора (зафиксировано снижение показателя, соответственно, с 1,98 балла до 1,89 балла и с 1,79 до 1,77 балла).

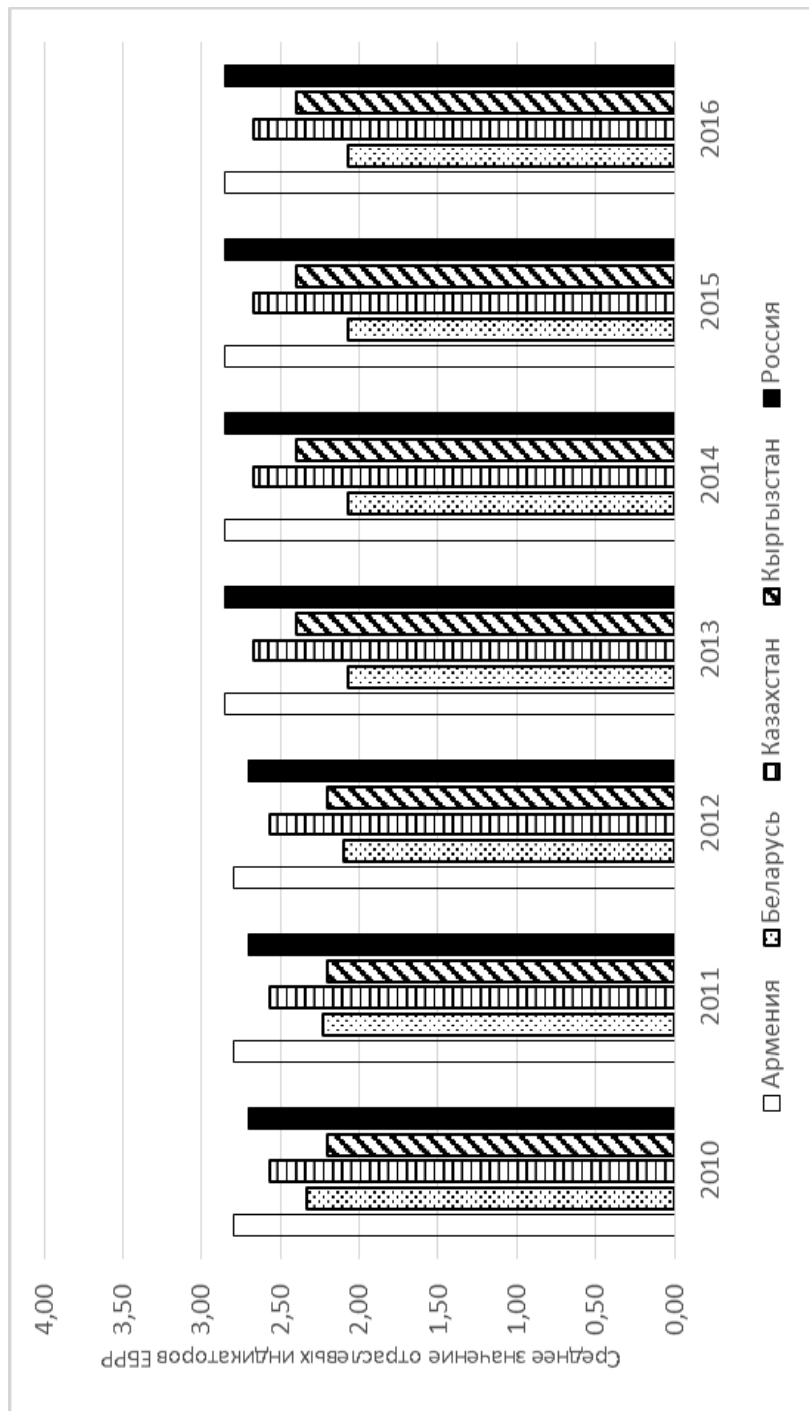


Рис. 2.2.18. Среднее значение индикатора ЕБРР по переходу к рынку по группе отраслей «корпоративный сектор», 2010-2016 гг.

Источник: рассчитано автором по: Европейский банк реконструкции и развития. – URL:

<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395236497710&d=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout> (дата обращения – 27.11.2018).

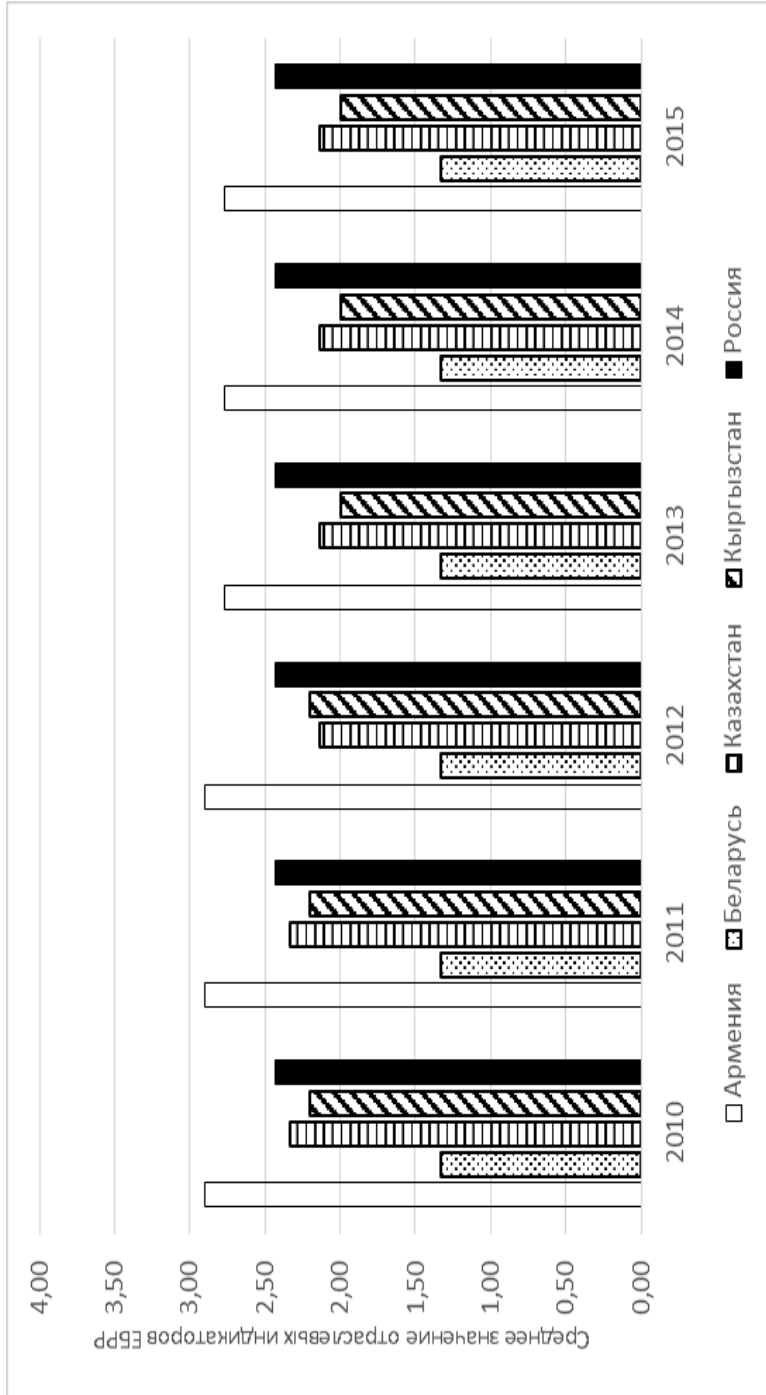


Рис. 2.2.19. Среднее значение индикатора ЕБРР по переходу к рынку по группе отраслей «ТЭК и энергетика», 2010-2016 гг.

Источник: рассчитано автором по: Европейский банк реконструкции и развития. – URL: https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395236497710&cd=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContent_layout (дата обращения – 27.11.2018).

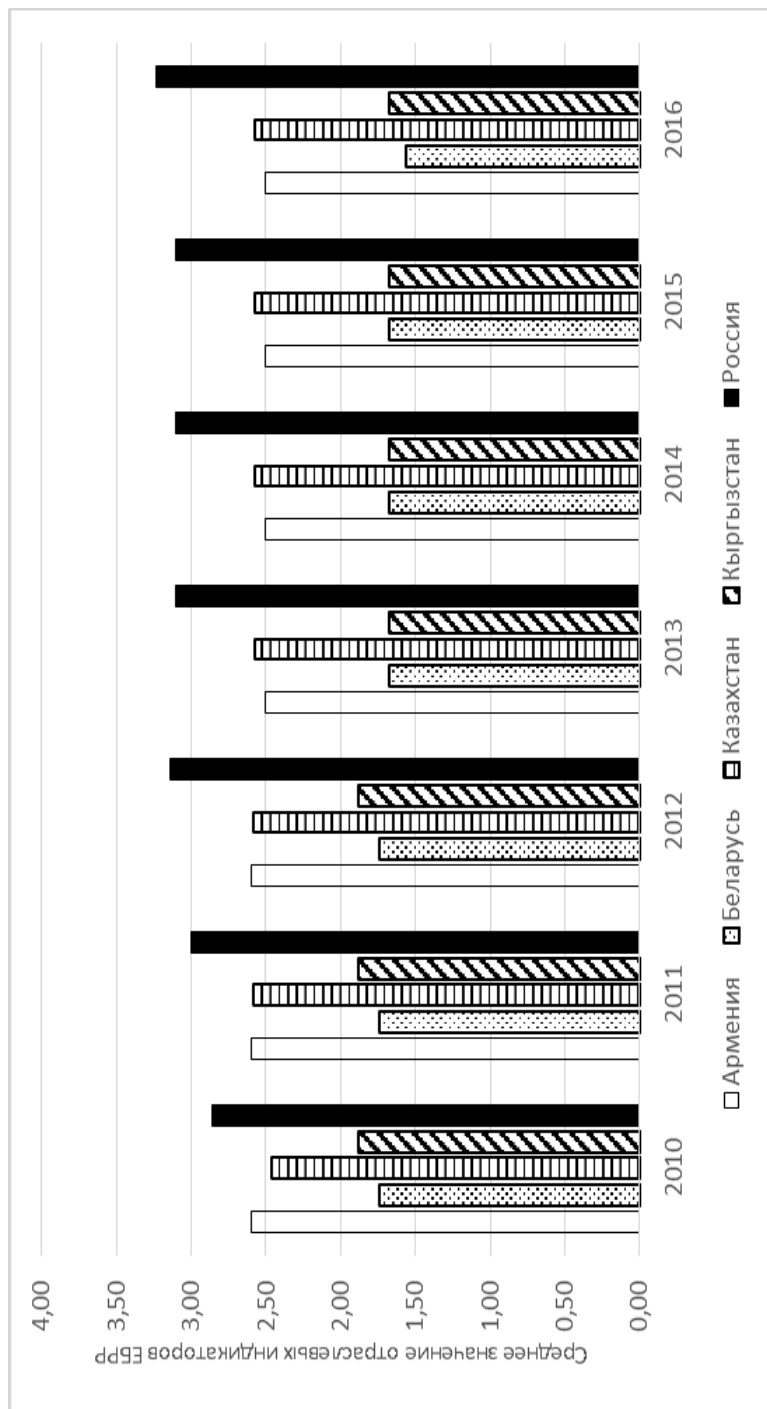


Рис. 2.2.20. Среднее значение индикатора ЕБРР по переходу к рынку по группе отраслей «инфраструктура», 2010-2016 гг.

Источник: рассчитано автором по: Европейский банк реконструкции и развития. – URL: [https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395236497710&d=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout \(дата обращения – 27.11.2018\)](https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395236497710&d=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout (дата обращения – 27.11.2018)).

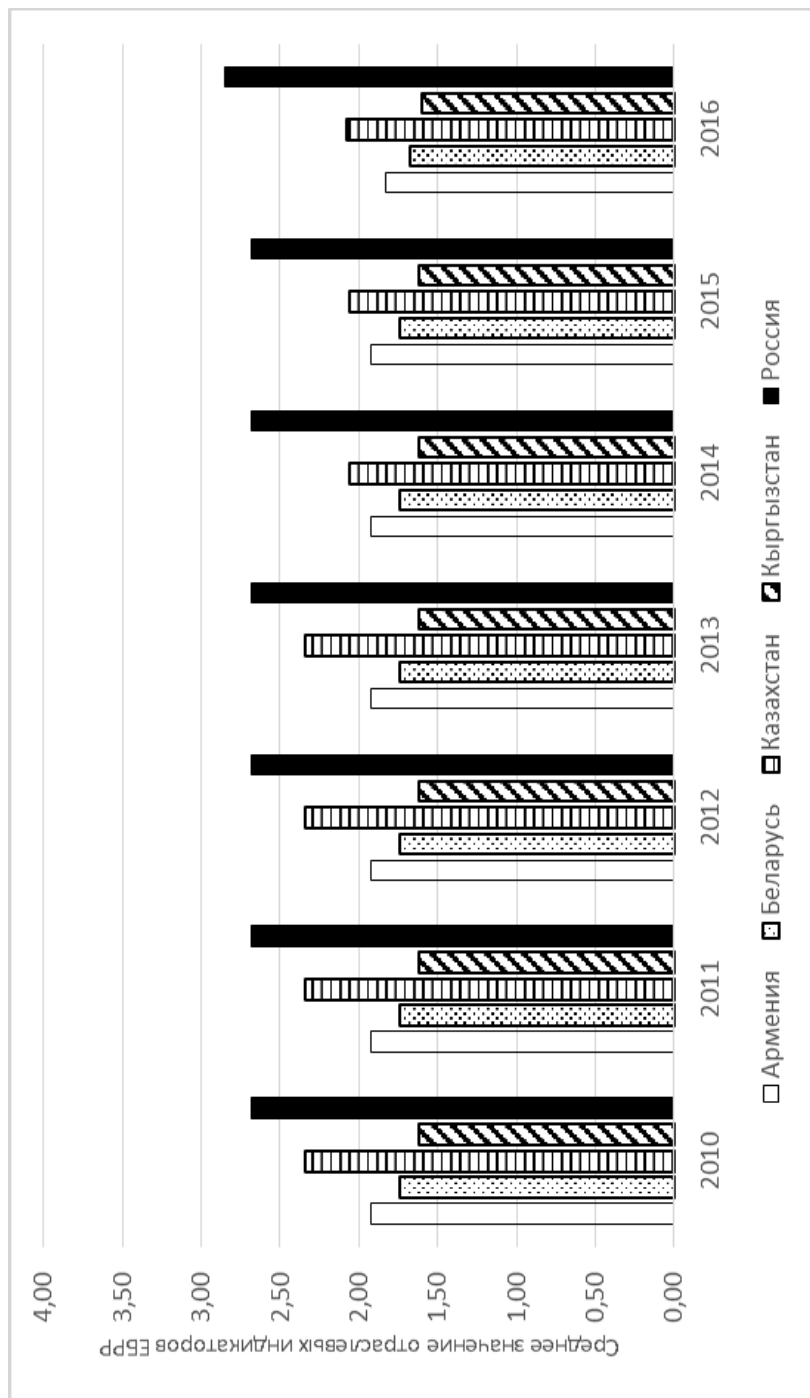


Рис. 2.2.21. Среднее значение индикатора ЕБРР по переходу к рынку по группе отраслей «финансовые рынки», 2010-2016 гг.

Источник: рассчитано автором по: Европейский банк реконструкции и развития. – URL: <https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395236497710&d=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout> (дата обращения – 27.11.2018)

Техническое регулирование в государствах-членах ЕАЭС с момента распада СССР претерпело серьезные изменения – вместо единых государственных стандартов (ГОСТов), подлежащих обязательному выполнению и мощной системы научно-исследовательских институтов и производственной базы, во всех республиках процесс стандартизации пошел по пути добровольного соответствия стандартам при введении системы более общих технических регламентов, обязательных для соответствия. При этом далеко не полностью учитывался тот факт, что ведущими экономическими державами в мире стандарты обычно используются для вытеснения с рынка конкурентов, и, соответственно, стандарты создаются таким образом, чтобы другие производители либо вписывались в существующие «правила игры», либо выходили с рынка.

Соответственно, после отмены в постсоциалистических странах обязательных стандартов иностранные конкуренты получили возможность войти на местный рынок на весьма льготных условиях. Более того, за счет системной работы через бизнес-ассоциации и с органами государственной власти напрямую иностранные производители получили возможность влиять на установление национальных стандартов с учетом своих интересов. В итоге имеющиеся расхождения в стандартах между государствами-членами ЕАЭС являются результатом действия различных групп интересов, включая местных и иностранных производителей, обязательств страны по соответствию международному законодательству, например, с целью присоединения к Всемирной торговой организации и другими разнонаправленными факторами/игроками. Также свой вклад в продвижение иностранных стандартов внесли крупнейшие международные институты развития – Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития и др.

Наконец, результаты реформ в государствах-членах ЕАЭС в области *фискальной и налоговой политики* можно охарактеризовать как достаточно успешные, так как во всех странах были сформированы эффективные налоговые системы с весьма льготными по меркам развитых стран ставками налогов на доходы физических лиц. С учетом федеративного государственного устройства налоговая система в России является наиболее комплексной, что отражается в т.ч. в объеме Налогового кодекса, который заметно больше, чем у других стран (Табл. III.3 Приложение III)¹⁰¹. Можно отметить также прогресс в налоговом администрировании за последние 10 лет у Армении, Беларуси, Казахстана и России, что, в частности, нашло свое отражение в повышении показателей этих стран в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing business) (см. табл. 2.2.1 и Приложение IV).

¹⁰¹ В целом, абсолютно все наиболее применяемые в повседневной хозяйственной деятельности кодексы (Гражданский, Налоговый, Бюджетный, Жилищный, Трудовой, Земельный) в России заметно больше по объему соответствующих кодексов других стран-членов ЕАЭС – см. Приложение III.

**Таблица 2.2.1. Изменение места государств-членов ЕАЭС в рейтингах «Ведение бизнеса-2007»
и «Ведение бизнеса-2019»**

	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Рейтинг легкости ведения бизнеса	-7	92	35	20	65
Регистрация предприятий	38	119	4	6	1
Получение разрешений на строительство	-62	38	84	114	115
Подключение к системе электроснабжения с рейтинга-2012 по рейтинг-2019	133	151	10	17	171
Регистрация собственности	-12	91	58	23	32
Получение кредитов	21	32	-12	33	137
Защита миноритарных инвесторов	32	91	45	-5	3
Налогообложение	66	76	10	0	45
Международная торговля	73	88	70	103	44
Обеспечение исполнения контрактов	-6	7	23	-93	7
Разрешение неплатежеспособности	-55	19	63	45	26

Источник: составлено автором на основе данных рейтинга Всемирного банка «Ведение бизнеса». – URL:
<http://russian.doingbusiness.org/ru/rankings> (дата обращения - 06.11.2018).

Также к налоговым вопросам, влияющим на действие единого рынка в рамках ЕАЭС можно отнести различие в ставках косвенных и прямых налогов, которые должны быть со временем устранены, чтобы не исказить поведение субъектов предпринимательства. Например, стандартная ставка налога на добавленную стоимость (НДС) в Казахстане и Кыргызстане сейчас составляет 12%, в то время как в России она равна 18% (с 2019 г. – 20%), а в Армении и Беларуси – 20%.

В заключение полезно проанализировать динамику стран-членов ЕАЭС в рейтинге Всемирного экономического форума «Индекс глобальной конкурентоспособности» (The Global Competitiveness Index) по фактору «институты» (см. Приложение V), который идет в рейтинге под номером 1 (табл. 2.2.2). Особенностью методики построения рейтинга является широкое использование опросов для получения экспертных мнений по таким критериям, где четкие количественные оценки невозможны. Как раз составление рейтингов по 21 критерию фактора «институты» строится исключительно на данных таких опросов. Так как у респондентов обычно нет возможности сравнить ситуацию в разных странах, их ответы отражают скорее личную точку зрения или настроение общественности по данным вопросам. Хотя в этом рейтинге отсутствует информация по Беларуси, имеющиеся данные по четырем другим государствам позволяют сделать вывод об улучшении восприятия/настроений по абсолютно большому числу критериев, что, безусловно, должно позитивно влиять на развитие общего рынка ЕАЭС.

Так, рейтинг Армении за период 2007-2018 гг. улучшился на 41 позицию, рейтинг России – на 31 позицию, Кыргызстана – на 20 позиций и Казахстана – на 15 позиций. При этом, наибольший прогресс по методологии Всемирного экономического форума наблюдался по таким параметрам как «корпоративная этика фирм» и «прозрачность в нормативно-правовой деятельности госорганов» (во всех четырех странах), «эффективность бюджетных расходов» (Кыргызстан и Российская Федерация), «общественное доверие политикам» и «фаворитизм при принятии решений госслужащими» (Армения и Российская Федерация), «защита прав миноритарных инвесторов» и «независимость судебных органов» (Казахстан), «бремя госрегулирования» и «эффективность законодательства при оспаривании решений госорганов» (Кыргызстан), «эффективность законодательства и судебной системы при разрешении споров» (Армения). Вместе с тем, необходимо обратить внимание на восприятие респондентами ухудшения состояния по параметрам «эффективность деятельности советов директоров компаний» (Казахстан, Кыргызстан и Россия), «влияние организованной преступности» (Армения), «качество стандартов отчетности и аудита» (Казахстан и Россия), «эффективность бюджетных расходов» (Казахстан), «защита интеллектуальной собственности» и «права собственности» (Кыргызстан), «защита прав инвесторов» (Кыргызстан и Россия)¹⁰².

¹⁰² Рейтинг Всемирного экономического форума «Индекс глобальной конкурентоспособности». – URL: <https://www.weforum.org/reports> (дата обращения - 05.11.2018).

Таблица 2.2.2. Изменение места государств-членов ЕАЭС в рейтинге «Индекс глобальной конкурентоспособности» 2007 и 2017 гг.

	Армения	Казахстан	Кыргызстан	Россия
1	2	3	4	5
Фактор «Институты»	41	15	20	31
1.01 Права собственности	8	7	-2	3
1.02 Защита интеллектуальной собственности	32	3	-15	22
1.03 Использование общественных ресурсов в личных целях	44	-15	21	12
1.04 Общественное доверие политикам	51	29	28	53
1.05 Дача взяток (данные с 2011 г.)	36	27	18	39
1.06 Независимость судебных органов	24	32	22	16
1.07 Фаворитизм при принятии решений госслужащими	57	-9	28	41
1.08 Эффективность бюджетных расходов	23	-11	46	43
1.09 Бремя госрегулирования	34	5	43	39
1.10 Эффективность законодательства и судебной системы при разрешении споров (данные с 2010 г.)	45	24	29	39
1.11 Эффективность законодательства при оспаривании решений госорганов (данные с 2010 г.)	35	2	37	34
1.12 Прозрачность в нормативно-правовой деятельности госорганов	52	35	50	48
1.13 Угроза терроризма для бизнеса	9	38	7	14

1	2	3	4	5
1.13 Угроза терроризма для бизнеса	9	38	7	14
1.14 Угроза криминальной деятельности для бизнеса	2	30	17	17
1.15 Влияние организованной преступности	-5	24	12	17
1.16 Надежность работы органов полиции	25	4	10	13
1.17 Корпоративная этика фирм	57	43	35	50
1.18 Качество стандартов отчетности и аудита	23	-14	5	-5
1.19 Эффективность деятельности советов директоров компаний	31	-20	-3	-13
1.20 Защита прав миноритарных инвесторов	25	37	3	14
1.21 Защита прав инвесторов	14	32	-16	-6

Источник: составлено автором на основе рейтингов Всемирного экономического форума «Индекс глобальной конкурентоспособности». – URL: <https://www.weforum.org/reports> (дата обращения - 05.11.2018).

Глава 3.

Социально-экономическое развитие и структурные реформы в Республике Армения

3.1. Обзор процесса реформ в 1990-2010 гг. и основных показателей экономического развития Армении

До 1991 г. Республика Армения (РА) находилась в составе СССР, с выходом из которого были утрачены хозяйственные связи централизованного регулирования развития союзных республик. Характерными особенностями институциональных реформ постсоциалистического периода Армении, как других новых независимых государств, явились: закрытие многих градообразующих предприятий, массовая безработица и, как следствие, увеличение миграционного потока населения из Армении в другие страны. Имело место снижение уровня жизни населения, снижение качества жизни и, следовательно, покупательной способности населения.

В целях преодоления последствий кризиса переходного периода требовалась новая концепция развития и поддержки предпринимательства, связанного с возрождением градообразующих объектов на базе государственно-частного партнерства, формирования акционерных обществ, объединяющих предпринимателей в рамках приоритетных направлений деятельности, развития технопарков и бизнес инкубаторов с учетом национальных особенностей экономики, развития сельского хозяйства, народных промыслов и организации деятельности местных сообществ.

Таким образом, ключевые институциональные преобразования национальных сегментов внутреннего рынка Республики Армения связаны с совершенствованием рыночных отношений, развитием конкуренции, взаимодействием государственных и частных институтов в целях развития национальной экономики. Стратегической целью институциональных преобразований страны является создание системы институтов, необходимых для становления и развития социально ориентированной рыночной экономики, позволяющей решать задачи повышения уровня жизни людей, модернизации производства, сохранения природной среды. Основные направления институциональных преобразований в Армении представлены на рис. 3.1.1.

Анализ практики показал, что институциональные преобразования РА в основном связаны с:

- изменением отношений собственности и организационно-экономической структуры экономики;
- повышением роли хозяйствующих субъектов в национальной экономике;
- созданием необходимых условий и форм привлечения капитала;
- усилением регулирующих функций государства в новых социально-экономических условиях развивающегося рынка.

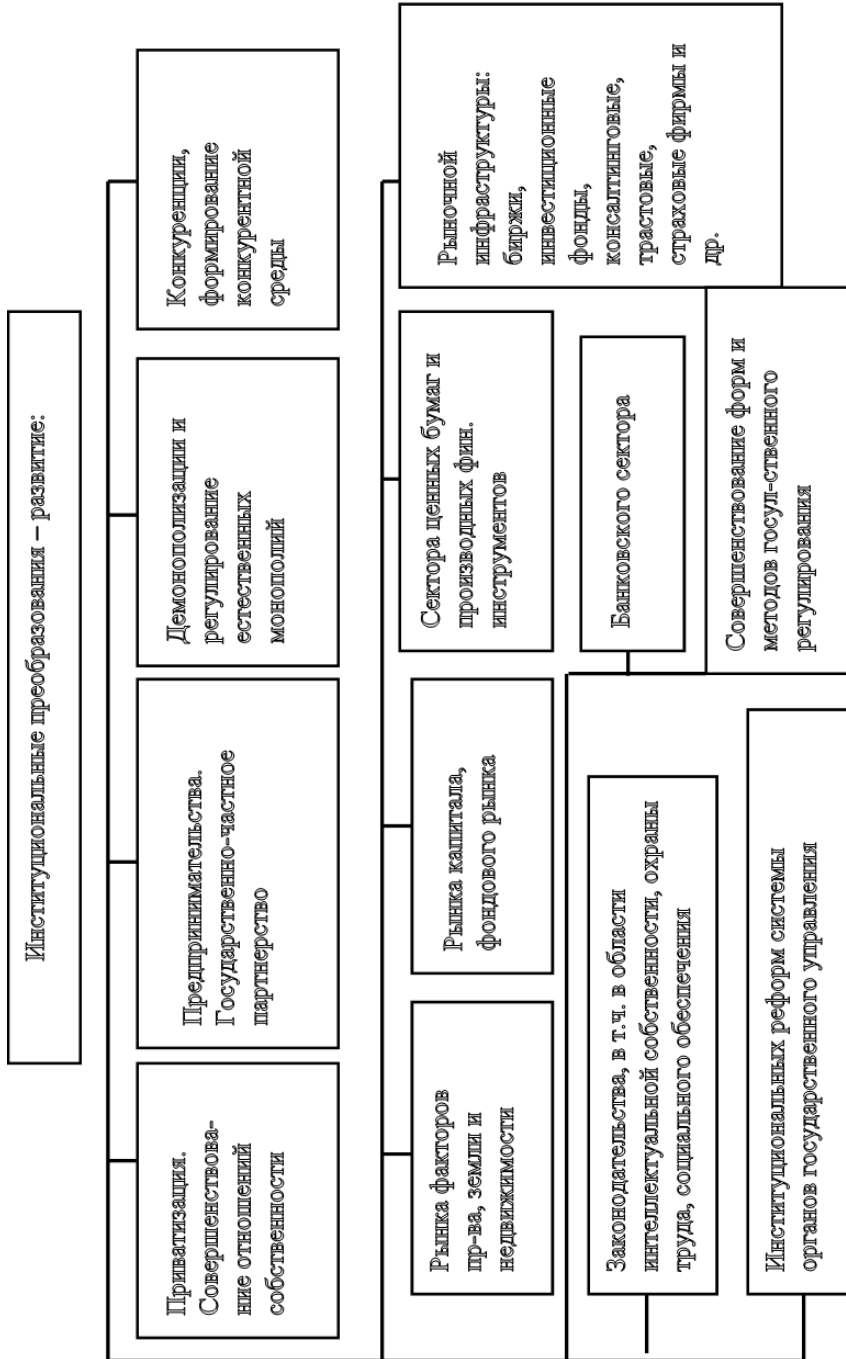


Рис. 3.1.1. Институциональные преобразования Республики Армения

Основная задача институциональных преобразований Армении – создание основополагающих институтов для устойчивого функционирования рыночной экономики¹⁰⁵. Комплекс институциональных мер, направленных на формирование правового пространства страны включал в себя следующие направления:

1) ликвидацию несоординированности элементов системы законодательства, обновление устаревших правовых актов, их согласование с международными нормами, прежде всего в сфере социально-экономических и экологических отношений;

¹⁰⁵ При подготовке параграфа 3.1 использовались следующие материалы: Закон Республики Армения от 22.06.2002 г. №ЗР-359 «О кредитных организациях»; Закон Республики Армения от 12.07.2008 г. №ЗР-122 «О потребительском кредитовании»; Закон Республики Армения от 17.11.2008 г. №ЗР-185 «Об обороте кредитной информации и деятельности кредитных бюро»; Гражданский кодекс Республики Армения от 28.07.1998 г. №ЗР-239, Главы 46 (Заем) и 47 (Кредит); Постановление совета Центрального банка Республики Армения «О регулировании кредитных организаций и экономических нормативов» от 2002 г. (на арм. языке). – URL: <https://www.cba.am/AM/laregulations/kan-14.zip>; Постановление совета Центрального банка Республики Армения «О классификации кредитов и формировании резервов от возможных потерь» от 23.04.1999 г. №63 (на арм. языке). – URL: https://www.cba.am/AM/laregulations/Voroshum_63.pdf; Постановление совета Центрального банка Республики Армения «О порядке предоставления потребительских кредитов и займов кредитными организациями» от 2002 г. (на арм. языке). – URL: https://www.cba.am/AM/laregulations/sparox_vark.pdf; Закон Республики Армения от 28.12.2000 г. №ЗР-121 «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства»; Авдукушин Е.Ф. Международные экономические отношения. – М.: Юристъ, 2002. – 366 с.; Алиев Б.Х., Мусаева Х.М. Государственное регулирование и поддержка малого бизнеса в условиях кризиса // Финансы и кредит. 2010. №32(416). – С. 16-23; Кутепова Н.И. Поддержка малого бизнеса как способ решения социальных проблем // Человек и труд. 2007. № 9. – С. 65-70; Лемещенко П.С., Булавко В.Г. Институт собственности и проблемы переходных экономик // Вестник БГУ. Сер. 3. 1998. № 3. – С. 65-69; Лемещенко П.С. Институциональные закономерности и тенденции функционирования денежно-кредитной системы Беларуси // Белорусский экономический журнал. 2001. № 1. – С. 21-31; Моисеев Е.Г. Международно-правовые основы сотрудничества стран СНГ / Е. Г. Моисеев; Под ред. К. Я. Бекяшева. – М.: Изд. группа «Юристъ», 1997. - С. 23; Манасерян, Т. Инвестиции – не роскошь, а средство выживания // Независимая международная газета «Ноев ковчег». 2011. № 21(180). – URL: <https://noev-kovcheg.ru/mag/2011-21/2922.html>; Маркаров А. Институциональная трансформация в Армении 1990-2011 гг. // Вестник Ереванского Университета. 2011. № 135. – С. 35-47; Медушевский А.Н. Конституционализм: кладовая опыта или совершенствование демократических преобразований // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. 2000. № 1. – С. 244-248; Погосян Г.А. Теория модернизации и постсоветское общество: судьба социальных трансформаций в Армении // Общество и экономика. 2003. №6. – С. 166-192; Степанян В. Центральный депозитарий Армении: учетная система и управление рисками // Депозитарium. 2013. № 7/8 (125/126). – С. 22-24; Финансовая система Армении: развитие, регулирование, надзор; Инвестиции в Армении. Инвестиционная политика. / МИД Республики Армения, 2014. – URL: <http://www.mfa.am/ru/invest> (дата обращения – 11.02.2015); Инвестиционные льготы. / Портал Invest Armenia, 2015 г. – URL: <http://investinarmenia.am/ru/investment-incentives-ru?display=2> (дата обращения: 22.01.2015); Как появилась идея о создании свободной экономической зоне в Армении. / Портал Repat Armenia, 2014 г. – Режим доступа: <http://repatarmenia.org/gus/армянская-сэз/>; Бабаян Э. Лизинг в Армении не отличается от товарного кредита // Деловой экспресс. Экономическая газета Армении. № 46 от 15 декабря 2009 г.

2) создание институционально-правового пространства в целях развития рыночных отношений, становления конкурентной среды, поддержки предпринимательства и пр.

Институциональные преобразования в Армении осуществлялись в условиях экономического спада в 1990-е гг., который далее сменился экономическим ростом (табл. 3.1.1 и табл. 3.1.2). Важно отметить, что в настоящее время темп прироста ВВП в Республике Армения составляет 7,5%, а имевший место дефицит счета текущих операций сократился отчасти благодаря новому месторождению меди и оживлению экспорта в Россию. В этой связи предполагается принять меры, направленные на оптимизацию деятельности армянских субъектов хозяйствования.

Таблица 3.1.1. Основные экономические показатели Армении, 2005-2017 гг.

	ВВП, млрд драмов	ВВП, млн долл. США	Рост ВВП, % к пред. году	ВВП на душу насе- ления, дра- мов/чел.	ВВП на душу населения, долл. США/чел.
2005	2 243	4 900	113,9	713	1 557
2006	2 656	6 385	113,2	849	2 042
2007	3 149	9 206	113,7	1 013	2 963
2008	3 568	11 662	106,9	1 156	3 778
2009	3 142	8 648	85,9	1 025	2 821
2010	3 460	9 260	102,2	1 136	3 041
2011	3 778	10 142	104,7	1 248	3 350
2012	4 266	10 619	107,2	1 411	3 512
2013	4 556	11 121	103,3	1 507	3 680
2014	4 829	11 610	103,6	1 602	3 852
2015	5 044	10 553	103,2	1 679	3 512
2016	5 067	10 546	100,2	1 693	3 524
2017	5 569	11 537	107,5	1 869	3 872

В настоящее время приоритетным направлением институциональных реформ в Армении является трансформация института собственности, что характерно для всех стран постсоветского пространства. Институциональная структура национальной экономики, регулирующая нормы поведения хозяйствующих субъектов Республики Армения, включает систему прав собственности и систему правил обмена продуктами. Собственность выступает как институт, который определяет сферу волеизъявления субъектов хозяйствования, конфигурацию взаимодействия государства и бизнеса, а также уровень защиты личности.

Основой становления рыночной инфраструктуры, обеспечивающей развитие национальной экономики, являются финансовые рынки и соответствующие институты инновационного и инвестиционного развития, функционирование которых требует развития институтов кредитования, надзора, страхования и пр.

Важнейшими факторами развития рыночных отношений в Армении являлись, как и в других постсоветских республиках, ресурсная база, процессы и механизмы рыночных отношений в сфере производства, потребления, денежных, валютных, фондовых, товарных отношений. В свою очередь, развитие рынка труда Республики Армения было ключевым элементом перехода к рыночной системе хозяйствования. Важную роль в развитии трудовых отношений Армении играл капитал, который представлен, прежде всего, кредитным и фондовым рынком, обеспечивающим формирование финансовых ресурсов в целях приобретения оборудования, зданий и сооружений, создания предприятий нового типа.

**Таблица 3.1.2. Текущие экономические показатели Армении
(на 10.11.2018 г.)**

Название показателя	Текущее значение	Дата	Предыдущее значение
1	2	3	4
Валовый внутр. продукт			
Темпы прироста ВВП	7,2 %	2018-06	9,6%
Объем ВВП	11,54 млрд долл.	2017-12	10,55 млрд долл.
ВВП в сопоставимых ценах	1358429 млн драмов	2018-06	1112169 млн драмов
Валовое накопление основного капитала	189466 млн драмов	2018-06	128409 млн драмов
ВВП на душу населения	4219 долл.	2017-12	3933 долл.
ВВП на душу населения, ППС	8788 долл.	2017-12	8190 долл.
Объем ВВП – сельское хозяйство	125690 млн долл.	2018-06	53672 млн долл.
Объем ВВП – строительство	94492 млн долл.	2018-06	43284 млн долл.
Объем ВВП – обрабатывающая промышленность	144814 млн долл.	2018-06	128874 млн долл.
Объем ВВП – добывающая промышленность	37311 млн долл.	2018-06	40150 млн долл.
Объем ВВП – государственная служба	56806 млн долл.	2018-06	46818 млн долл.
Объем ВВП – услуги	24492 млн долл.	2018-06	15525 млн долл.
Объем ВВП – транспорт	45142 млн долл.	2018-06	39324 млн долл.
Объем ВВП – жилищно-коммунальное хозяйство	6215 млн долл.	2018-06	5749 млн долл.

1	2	3	4
Труд			
Уровень безработицы	15,7 %	2018-06	17,6
Безработное население	66,4 тыс. чел.	2018-09	67,0 тыс. чел.
Уровень экономической активности	64 %	2018-06	60,7
Заработная плата	172568 дра- мов/месяц	2018-09	168467 дра- мов/месяц
Минимальная заработная плата	55000 дра- мов/месяц	2018-07	55000 дра- мов/месяц
Население	2,98 млн чел.	2017-12	2,99 млн чел.
Возраст выхода на пенсию женщин	63 лет	2018-12	63 лет
Возраст выхода на пенсию мужчин	63 лет	2018-12	63 лет
Занятое население	1,07 млн чел.	2018-09	1,31 млн чел.
Заработная плата в обрабаты- вающей промышленности	162092 дра- мов/месяц	2018-08	160580 дра- мов/месяц
Цены			
Уровень инфляции	2,8 %	2018-10	3,5 %
Базовая инфляция	3,9 %	2018-09	4,0 %
Продовольств. инфляция	3,5 %	2018-10	5,3 %
Уровень инфляции (ежеме- сячно)	0,1 %	2018-10	0,3%
Изменение цен производи- телей	-1,1 %	2018-09	-0,9%
Ставка рефинансирования ЦБ	6,0 %	2018-10	6,0 %
Денежный агрегат M0	1014282 млн драмов	2018-09	995172 млн драмов
Денежная масса M1	788140 млн драмов	2018-09	802219 млн драмов
Денежная масса M2	1420618 млн драмов	2018-09	1446414 млн драмов
Процентная ставка по вкладам	9,01 %	2017-12	11,6 %
Международные резервы	2081 млн долл.	2018-10	2148 млн долл.
Ставка кредитования	7,5 %	2018-10	7,5 %
Рынки			
Курс нац. валюты	487 драмов/долл.	2018-11	486 драмов/долл.
Торговля			
Торговый баланс	-212 млн долл.	2018-09	-228 млн долл.
Экспорт	186 млн долл.	2018-09	210 млн долл.

3.1. Обзор процесса реформ в 1990-2010 гг. и основных показателей экономического развития Армении

1	2	3	4
Импорт	398 млн долл.	2018-09	438 млн долл.
Сальдо счета текущих операций	-220 млн долл.	2018-06	-229 млн долл.
Сальдо счета текущих операций к ВВП	-2,9 %	2016-12	-2,7 %
Внешний долг	10,57 млрд долл.	2018-06	10,69 млрд долл.
Прямые иностранные инвестиции	9,4 млн долл.	2018-06	90,5 млн долл.
Денежные переводы	336 млн долл.	2018-06	261 млн долл.
Правительство			
Государственный долг к ВВП	45,5 %	2016-12	41 %
Дефицит госбюджета к ВВП	-5,6 %	2016-12	-4,8 %
Государственный бюджет	24,00 трлн драмов	2018-06	18,99 трлн драмов
Государственные доходы	358,78 млрд драмов	2018-06	266,18 млрд драмов
Государственные расходы	334,77 млрд драмов	2018-06	285,17 млрд драмов
Военные расходы	437 млн долл.	2017-12	431 млн долл.
Бизнес			
Прирост промышленного производства	0,9 %	2018-09	5,4
Обрабатывающая промышленность	9,2 %	2018-08	13,3
Рейтинг конкурентоспособности ВЭФ	70 место	2018-12	72 место
Рейтинг «Легкости ведения бизнеса» Всемирного банка	41 место	2018-12	47 место
Потребительский рынок			
Оборот розничной торговли	8,8 %	2018-09	14,7 %
Потребительское кредитование	629,06 млрд драмов	2018-09	627,40 млрд драмов
Потребительские расходы	1046,82 млрд драмов	2018-06	883,38 млрд драмов
Строительство	3,5 %	2018-09	1,6 %
Налоги			
Ставка корпоративного налога	20 %	2018-12	20 %
Ставка подоходного налога	36 %	2018-12	36 %
Налог на добавленную стоимость	20 %	2018-12	20 %

Армянские эксперты выделяли следующие формы национальных потоков капитала, нашедших проявление в национальной экономике: ссудный капитал (в виде кредита) и предпринимательский капитал (в виде инвестиций); частный и государственный капитал; частные, государственные, прямые и портфельные инвестиции; кратко-, средне- и долгосрочный капитал. В направлении оптимизации национальных и международных потоков указанных форм капитала институциональные реформы Армении реализовывались с начала 1990-х годов. Опыт Республики остается достойным примером перехода к рынку в достаточно нестандартных условиях, о чем свидетельствует государственная политика страны, направленная на формирование благоприятных условий предоставления ресурсов армянским субъектам хозяйствования в целях расширения их роли в национальной экономике¹⁰⁶.

На начало 2000-х гг., по мнению аналитиков, было ошибочно принимать меры только в рамках разгосударствления собственности и «сводить» реформы к приватизации предприятий. В этой связи представлялось целесообразным принять во внимание необходимость разработки комплексного подхода к рыночным преобразованиям. Положительный опыт преодоления кризисных явлений переходного периода Армении показал, что важными направлениями администрирования институциональных процессов являются:

1. Передача производственных активов частным владельцам. Образование класса частных предпринимателей и частных владельцев в наиболее общем понимании, то есть тех, кто, являясь владельцем средств производства, не обязательно сам вовлечен в экономическую деятельность напрямую. Так, не менее 75% ВВП Армении производилось в частном секторе. Однако остается актуальным вопрос о расширении и укреплении класса собственников, о реальной защите их прав¹⁰⁷.

2. Формирование рыночной среды деятельности всех хозяйствующих субъектов, то есть формирование «правил игры» (создание соответствующего налогового и таможенного законодательства и др.). Для большинства стран с переходной экономикой это направление преобразований представляло особую трудность, так как новые независимые государства не располагали ранее собственной таможенной и налоговой системой.

3. Организация современной финансовой системы. Такая система была незнакома постсоциалистическим государствам, а ее основные элементы – банки – работали не так, как того требовали правила рыночной экономики. Но Армения достаточно успешно справилась с формированием в стране благоприятных денежных отношений переходного периода.

4. Внедрение рыночных принципов управления инфраструктурой, в т.ч. дорогами, системами водоснабжения, жилым фондом и др., а также перестрой-

¹⁰⁶ Хачатрян А. Экономические реформы в Армении: уроки десятилетия. – URL: http://www.ca-c.org/journal/2000/journal_rus/cac6-2000/19.hach.shtml (дата обращения – 07.11.2018).

¹⁰⁷ Хачатрян А. Указ. соч.

ка существующих систем социального страхования и пенсионного обеспечения в соответствии со стандартами, характерными для рыночной экономики.

5. Уточнение новой роли государства в экономических процессах и его адаптация к новой роли регулятора рыночных отношений.

6. Создание эффективной судебной-правовой системы, обеспечивающей соблюдение установленных государством новых «правил игры».

Так, например, в Армении были осуществлены значимые правовые реформы: приняты Гражданский, Гражданско-процессуальный и другие ключевые кодексы, в том числе определяющие нормы нового для постсоциалистического общества института судебной власти, независимой от других властных структур. Была создана трехуровневая судебная система, основанная на принципе несменяемости судей, то есть в достаточной мере независимая. Постепенно, повышалась роль судьи в обществе.

Исполнительная власть сохранила рычаги воздействия на суды, и существовало немало примеров вынесения решений не в пользу Правительства. Важно отметить, что введение новых норм правовых отношений в Республике Армения являлось основой совершенствования рыночных отношений. Так, например, после вступления в действие Закона «О приватизации государственного имущества» (принят в декабре 1997 г.) были выявлены проблемы, решение которых было невозможно без изменений и дополнений в действующее законодательство, связанных с совершенствованием всего спектра гражданско-правовых отношений, включая Гражданский кодекс Республики Армения (принят в июле 1998 г.).

В связи с этим в октябре 2002 г. Национальное Собрание Армении приняло изменения и дополнения к Закону «О приватизации государственного имущества», включающие корректировку отдельных понятий, закрепление новых подходов к приватизации государственного имущества, ликвидации предприятий, последовательности принятия решений о методах приватизации, регулированию земельных отношений и т.п. Одно из дополнений затрагивало субъекты приватизации, в частности, предлагалось в качестве таковых рассматривать и территориальные образования (общины), которые согласно Гражданскому кодексу РА считались субъектами гражданского права наряду с гражданами и юридическими лицами с соответствующими правами и обязанностями¹⁰⁸.

Также имели место институциональные преобразования в финансовой сфере, обеспечивающей экономическое развитие Армении. Так, например, в стране была создана отвечающая мировым стандартам инфраструктура организованной торговли финансовыми активами. Площадки биржевой торговли сформировались в Республике Армения во второй половине 1990-х гг. в свя-

¹⁰⁸ Маркосян А., Матевосян Э. Реформирование государственной собственности в Армении. // Международный журнал «Проблемы теории и практики управления», №3, 2003. – URL: http://vasilievaa.narod.ru/ptpu/2_3_03.htm (дата обращения - 07.11.2018).

зи с началом приватизации госсобственности и выпуском государственных ценных бумаг.

В 2000 г. в Армении был принят Закон «О регулировании рынка ценных бумаг» (утратил силу в настоящее время), установивший, что фондовая биржа может создаваться исключительно в форме саморегулируемой организации, принадлежащей членам биржи. Ассоциация участников рынка ценных бумаг Армении в 2001 г. преобразовалась в Армянскую фондовую биржу, а деятельность прочих биржевых фондовых площадок прекратилась.

Ключевым событием институциональных преобразований в Армении являлось принятие Закона «О внедрении единой системы финансового регулирования и контроля» (принят в 2005 г.), в соответствии с которым с 1 января 2006 г. состоялась передача полномочий упраздненной Комиссии по ценным бумагам Армении Центральному банку, а в 2007 г. — Закона «О рынке ценных бумаг», вступившего в силу 1 марта 2008 г. В конце 2007 г. биржа и ЗАО «Центральный депозитарий Армении» в соответствии с новым законодательством (прежде его вступления в силу) преобразовались из саморегулируемых организаций в открытые акционерные общества.

В 2008 г. владельцем ОАО «Армянская фондовая биржа» стала биржевая группа «OMX AB», слияние которой с группой «НАСДАК» (NASDAQ) привело к возникновению нового корпоративного бренда — «NASDAQ OMX Armenia». Официальное переименование состоялось в 2009 г.; тогда же биржа стала владельцем 100 % акций Центрального депозитария Армении. Таким образом, в Армении была сформирована целостная современная инфраструктура регулируемого рынка ценных бумаг, объединяющая монобиржевую систему организованной торговли, Центрального депозитария, и в лице последнего — центрального контрагента по сделкам с ценными бумагами.

В соответствии с Законом «О рынке ценных бумаг» Армении банки отнесены к профессиональным участникам рынка ценных бумаг в качестве лиц, оказывающих инвестиционные услуги. Участниками рынка инвестиционных услуг Армении являются также инвестиционные компании, пенсионные и инвестиционные фонды. Закон «О рынке ценных бумаг» Армении укрепил посреднические функции кредитных институтов и определил их роль в управлении финансовыми рисками.

В настоящее время финансовый рынок Армении требует проведения дальнейших институциональных реформ. Крупнейшим сегментом биржевого рынка Армении в постсоветский период являлась торговля кредитными ресурсами, значительную долю составляла торговля валютой. С 2015 г. активность в этих сегментах переместилась на внебиржевой рынок. Торги в кредитной секции прекратились, а доля валютного рынка на бирже резко уменьшилась. В 2016–2017 гг. при многократном сокращении суммарного объема биржевой торговли она в основном концентрировалась в сегменте ценных бумаг.

Представляется целесообразным отметить, что характер институциональных преобразований связан с разработкой комплексной концепции развития рыночных отношений в Армении, определяющей ключевые направления государственной политики в финансовой сфере – основанной на стимулировании региональных и интеграционных отношений с историческими, географическими и стратегическими партнерами страны. Важную роль в указанном процессе играет формирование института коллективных инвесторов, в том числе на многосторонней основе.

Правовая база деятельности коллективных инвесторов в Армении была создана принятием в 2010 г. законов «О накопительных пенсиях» и «Об инвестиционных фондах». В ходе поэтапно проводимой с 2011 г. реформы в Армении создается трехступенчатая система пенсионного страхования, включающая солидарную компоненту, а также обязательный и добровольный накопительные компоненты. В настоящее время две компании по управлению активами управляют инвестициями шести негосударственных пенсионных фондов с тремя разными инвестиционными стратегиями, действующими в системе обязательного пенсионного страхования.

С развитием сегмента коллективных инвестиций представляется возможным отметить позитивные тенденции на рынке ценных бумаг, способствующие расширению участников рынка и увеличению сроков инвестиций. В рамках институциональных преобразований идет процесс совершенствования рыночных отношений, формирование благоприятных условий деятельности субъектов хозяйствования, в том числе в целях привлечения иностранных инвестиций «диаспорных» инвесторов.

В этом сегменте отношений пересекаются инициативы рынка и государства. Рынок подключает актуальные технологии, улучшает бизнес-процессы и налаживает каналы взаимодействия с инвесторами. Биржей внедряется новая торговая система «Genium INET»; на этой технологической платформе организованы аукционы по размещению и выкупу государственных ценных бумаг. Запущена во взаимодействие с Министерством финансов Республики Армения онлайн-система удаленного доступа к этим аукционам физических лиц (расчеты проводятся по банковским картам). Центральный депозитарий Армении в 2013 г. совершил переход на современную технологическую платформу «DEPEND» в торгово-депозитарной деятельности и внедрил новую бизнес-модель оказания услуг клиентам через сеть операторов счета. Статус операторов счета имеют 13 банков и пять инвестиционных компаний. Преимуществами бизнес-модели являются доступность услуг Центрального депозитария и внедрение «удаленного» профессионального посредничества на рынке ценных бумаг¹⁰⁹.

¹⁰⁹ Яковлев И.А., Швандар К.В. Финансовый рынок Армении: развитие, современное состояние и перспективы // Финансовый журнал / Financial Journal. 2018. №4. С. 90-102.

Важным направлением институциональных преобразований Республики Армения являлась также приватизация земли и недвижимого имущества. Работа в этом направлении стала стимулом для привлечения иностранных инвестиций. По мнению экспертов¹¹⁰, незначительный объем инвестиций на начало 2000-х гг. был связан с нерешенным вопросом о закреплении прав собственности на землю, находящуюся под промышленными объектами. Соответствующие меры в указанном направлении позволили бы ввести в Республике Армения в экономическое обращение право собственности на земельные участки и, следовательно, появилась бы возможность провести оценку земли как природного ресурса.

Попытки решить вопрос собственности на землю в Армении предпринимались в 1995, 1996 и 1997 гг. Однако, решить этот вопрос только в контексте приватизации, отрываясь от комплексного подхода к разрешению всех споров вокруг земельных отношений, невозможно. Одним из важных документов в этой связи являлся Земельный кодекс Республики Армения, одобренный Национальным Собранием в мае 2001 г. В него были включены основные положения, регулирующие правоотношения сторон в рамках процедуры приватизации. Институциональные преобразования в Армении связаны также с приватизацией имущества и его арендой. Изменение действующего законодательства в указанной сфере позволило упорядочить процедуру и очередность принятия решений о методах приватизации, что способствовало устранению ошибок постсоциалистической системы хозяйствования.

Важную роль в институциональных преобразованиях Армении играло администрирование предпринимательства. Правительство Армении обязалось проводить политику благоприятствования предпринимательству, в т.ч. путем создания упрощенной нормативно-правовой базы для развития среднего и малого бизнеса.

В 2003 г. Армения вступила в ВТО, что способствовало реализации реформ, направленных на создание коммерческой среды, благоприятствующей инвестициям. Армения поддерживает открытый режим как для торговли товарами и услугами, так и для инвестиций. Армения получала высокий рейтинг в отчете Всемирного банка «Ведение бизнеса», особенно в сфере регистрации прав собственности и открытия бизнеса, и стабильно улучшала свои позиции в международной торговле, выплате налогов и выдаче разрешений на строительство.

Ключевыми законами, регулирующими экономическую деятельность в Армении, являются Гражданский кодекс, Кодекс о труде, Административный кодекс, законы «О лицензировании», «О стандартизации», «Об иностранных инвестициях», «О защите экономической конкуренции», «О государственной регистрации прав собственности», «Об организации и проведении проверок

¹¹⁰ Маркосян А., Матевосян Э. Реформирование государственной собственности в Армении. // Международный журнал «Проблемы теории и практики управления», №3, 2003. – URL: http://vasilievaa.narod.ru/ptpu/2_3_03.htm (дата обращения - 07.11.2018).

(аудита) в Республике Армения», «О бухгалтерском учете», «Об аудите». Помимо этого, деловую среду Армении существенно формируют следующие законы: Корпоративное законодательство, в т.ч. законы «Об акционерных обществах», «Об обществах с ограниченной ответственностью», «О государственной регистрации юридических лиц», Налоговое законодательство, Таможенный кодекс, законы «О налогах», «О налогах на прибыль», «О подоходном налоге», «Об акцизах», «О налоге на добавленную стоимость», «О налоге на землю», «О налоге на собственность», «Об обязательных выплатах социального страхования», «О государственных пошлинах». Регулирование финансового сектора, законы «О Центральном банке Республики Армения», «О внедрении единого финансового регулирования и надзора», «О валютном регулировании и валютном контроле», «О банках и банковском деле», «О кредитных организациях», «О банковской тайне», «О банкротстве банков и кредитных организаций», «О гарантиях возмещения банковских вкладов физических лиц», «О переводе средств на основании платежного поручения», «О платежных системах и платежных организациях», «Об инвестиционных фондах», «О рынке ценных бумаг», «О страховании». Законодательство о защите интеллектуальной собственности, в т.ч. законы «Об авторском праве и смежных правах», «Об изобретениях, полезных моделях и промышленных образцах», «Об охране прав на топографии интегральных микросхем», «О торговых наименованиях», «О географических указаниях», «О товарных знаках», законы о разведке природных ресурсов и защите окружающей среды, Земельный кодекс, Водный кодекс, Кодекс «О недрах», законы «О выплатах за охрану окружающей среды и использование природных ресурсов», «Об оценке воздействия на окружающую среду», «О концессиях», процессуальное законодательство, в том числе Судебный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс административных нарушений, законы «О принудительном исполнении судебных актов», «О коммерческом арбитраже». Принятие указанных законов сыграло важную роль в упорядочении отношений государства и бизнеса.

Одним из ключевых элементов формирования среды для привлечения иностранных инвестиций является наличие в стране четкого и прозрачного законодательства, способного удовлетворять требованиям развивающейся рыночной экономики и способного заложить основы ее дальнейшего развития¹¹¹. Привлечение и функционирование иностранного капитала в Армении к настоящему времени регулируется широким спектром нормативно-правовых документов, которые условно можно отнести к трем категориям: международные договоры и соглашения. Среди них: многосторонние соглашения; двусторонние соглашения о взаимных гарантиях, защите и поощрении инвестиций; нормативные акты,

¹¹¹ Петросян С.А. Развитие правового регулирования и совершенствование методов привлечения иностранных инвестиций в Республику Армения // Вестник университета (Государственный университет управления). 2015. №8. – С. 145-147.

позволяющие исключить двойное налогообложение доходов и имущества; законы и указы Президента, а также ряд конкретных ведомственных инструкций.

Вместе с тем, в нормативно-правовом регулировании иностранных инвестиций в Республике Армения остаются нерешенные вопросы, неточности, несовпадения с международными правовыми нормами и пр. Одним из основных недостатков регулирования иностранных инвестиций является отсутствие системы государственной регистрации осуществляемых инвестиций, а также сформированной системы контроля за деятельностью инвесторов на территории Республики Армения, касающейся выполнения принятых обязательств, что относится к инвесторам в сфере промышленности, разработки полезных ископаемых¹¹².

Определяющей задачей государственной политики Армении в сфере инвестиционной деятельности является формирование благоприятного инвестиционного климата. Несмотря на положительные тенденции развития нормативно-правовой базы, инвестиционный климат Республики Армения требует совершенствования. В этой связи необходимы дополнения и уточнения законодательных актов с целью их адаптации к нормам подписанных Республикой Армения международных соглашений.

Мировой опыт показал, что одним из эффективных способов привлечения иностранных инвестиций является также вывод предприятий на мировой фондовый рынок. Однако, в силу неразвитости финансового рынка компании Армении недостаточно активно используют этот инструмент для привлечения инвестиций. Исходя из важности этой проблемы Правительству целесообразно было бы сформировать перспективный конкурентоспособный рынок ценных бумаг, соответствующий международным нормам регулирования, что будет способствовать расширению возможностей и участников рыночных отношений. Важную роль в этой связи способны играть банки, реализующие кредитную политику, направленную на экономический рост на фоне представленных ниже экономических показателей Армении.

Опыт развивающихся стран показал, что институциональные реформы включают, прежде всего, процессы совершенствования кредитной системы. Соответствующие правовые основы Армении включают статьи Гражданского кодекса, определяющие займы и кредиты, законы «О кредитных организациях», «О кредитных бюро и обращении кредитной информации», «О потребительском кредитовании» и нормативно-правовые акты Центрального банка (ЦБ). Важно отметить, что Закон «О кредитных организациях» позволяет кредитной организации реорганизоваться в коммерческий банк, как и коммерческим банкам – в кредитную организацию, при условии соответствия требованиям ЦБ. Тот же Закон устанавливает, что кредитная организация является получившим от ЦБ лицензию юридическим лицом, которое привлекает займы и выдает кредиты, что и является основным видом ее деятельности. В Республике Армения имеют место

¹¹² Петросян С.А. Указ. соч.

следующие типы кредитных организаций, осуществляющие деятельность в организационно-правовой форме: ООО, ЗАО, ОАО и торговые кооперативы¹¹³.

Универсальные кредитные организации вправе осуществлять следующие виды деятельности: привлекать займы; выдавать кредиты, займы, осуществлять финансирование долгов и торговых операций, факторинг; предоставлять гарантии; выпускать ценные бумаги, осуществлять операции с ценными бумагами со своего счета и от своего имени; оказывать расчетные операции, связанные с кредитной деятельностью; оказывать услуги финансового агента, управлять инвестициями других лиц, осуществлять доверительное управление; покупать, продавать банковское золото, стандартизированные слитки и монеты; покупать и продавать валюту, в том числе осуществлять драмовые и валютные фьючерсы, опционы и похожие сделки; осуществлять финансовую аренду (лизинг); принимать на хранение драгметаллы, ювелирные украшения, ценные бумаги, документы и прочие ценности; оказывать финансовые консультации; создавать и обеспечивать деятельность информационной системы касательно кредитоспособности клиентов, осуществлять шаги по погашению задолженностей; осуществлять деятельность, принятую в международной практике, с разрешения национального центрального банка.

Для осуществления кредитной деятельности кредитная организация получает лицензию ЦБ. Причиной отказа в лицензировании могут служить недостоверность или неполнота предоставленных сведений. Лицензия выдается на бессрочной основе, не может быть передана в пользование другим лицам или быть заложенной. Отделения и представительства также подлежат регистрации, исходя из требований нормативно-правовых актов, принятых ЦБ. Кредитные организации ежеквартально предоставляют отчетность, в формах, предложенных ЦБ, а раз в год проводится аудиторская проверка деятельности кредитного института. Заключение аудиторов представляются в ЦБ в течение 6 месяцев после окончания финансового года.

Если кредитная организация не соблюдает основные экономические нормативы, осуществляет деятельность с нарушением регламентаций или предоставляет неточные сведения в отчетности, то ЦБ вправе применять следующие меры ответственности: предупреждение и поручение исправить ошибки; наложение штрафа; лишение квалификационного удостоверения главы кредитной организации; признание лицензии недействительной¹¹⁴.

Важную роль в становлении кредитной деятельности имеют положения ГК о займах и кредитах, которые определяют сущность кредитов и займов, их виды и формы, условия начисления процентов, обязательства сторон, последствия нарушения контрактов, возможности оспаривания и др. Важно отметить, что в статьях 879 и 887 Гражданского кодекса Армении указывается, что в до-

¹¹³ Яразян А.Т. Особенности экономико-правового регулирования микрофинансирования в Армении // Экономика, Статистика и Информатика. 2015. №3. С. 145-150.

¹¹⁴ Яразян А.Т. Указ. соч.

говорах по кредитам и займам номинальная процентная ставка не может превышать расчетную ставку ЦБ более чем в 2 раза, что оказывает соответствующее влияние на формирование армянского кредитного рынка. На современном этапе развития Армении банковское регулирование в основном соответствует мировой практике, однако, новые тенденции развития национальных и региональных отношений, имеющих интеграционный характер, связаны с необходимостью совершенствования национальной кредитной политики.

Важным документом экономико-правовой системы Армении является Закон «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства», который определяет малые предприятия как коммерческие организации и индивидуальные предприниматели, у которых среднесписочная численность работников не превышает пяти человек¹¹⁵. Согласно этому Закону, государство оказывает всестороннюю поддержку предпринимателям, которая включает: формирование благоприятного правового поля, финансовую и инвестиционную поддержку, предоставление гарантий, содействие развитию поддерживающих инфраструктур, информационную и консультационную помощь, стимулирование внешнеэкономической деятельности, поддержку рационализаторской деятельности и внедрения современных технологий, осуществление благоприятной налоговой политики, подготовку и переподготовку кадров, создание упрощенных систем статистической отчетности и бухгалтерского учета, поддержку процесса государственных закупок¹¹⁶. Указанные меры свидетельствуют о важном направлении институциональных преобразований в сфере предпринимательства, что связано с необходимостью решением широкого круга социальных и экономических проблем Республики Армения.

Так, например, в настоящее время перед руководством Республики Армения имеется ряд нерешенных проблем, в числе которых – уменьшение поляризации между крайне бедными и богатыми жителями страны, необходимость более основательной и последовательной борьбы с коррупцией, повышение эффективности реформ для обеспечения сопоставимого экономического развития всех регионов страны. В Ереване экономика развивается более быстрыми темпами, чем в регионах. В то же время имеет место тенденция сокращения уровня экономического различия Еревана и регионов Армении. Правительство Армении в последние годы реализует программы по восстановлению региональной инфраструктуры и создает условия децентрализации бизнеса, о чем свидетельствует повышение цен на земли в отдаленных районах Армении. Кроме того, в стране имеет место безработица и низкий уровень жизни населения, проживающего в регионах.

¹¹⁵ Закон Республики Армения «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства», принят 05.12.2000. – URL: <http://www.parliament.am/legislation.php?ID=1952&lang=rus&sel=show> (дата обращения 07.11.2018).

¹¹⁶ Яразян А.Т. Особенности экономико-правового регулирования микрофинансирования в Армении // Экономика, Статистика и Информатика. 2015. №3. С. 145-150.

3.2. Анализ основных экономических реформ и реформ в реальном секторе экономики Армении

Реформы в сельском хозяйстве¹¹⁷

- *Земельная реформа* (1991-1994 гг.) – приватизация государственной земли сельскохозяйственного назначения, скота и сельскохозяйственной техники сельскими жителями в пределах земельных участков, используемых в данном населенном пункте для сельскохозяйственного производства, исходя из количества чел. в данной семье:

- Инициаторы / ответственные структуры (министерство, ведомство): Правительство Республики Армения, Министерство сельского хозяйства, Специальный комитет по земельной реформе (1991-1993 гг.);

- Основные заявленные цели реформы: преобразование колхозно-совхозной системы в систему коммерческих крестьянских хозяйств;

- Основные результаты: создание системы крестьянских хозяйств – по состоянию на 01.01.1999 г. – 333820 хозяйств, из которых только 10 коллективных. На 01.01.1999 г. общее количество приватизированной земли составило 447 тыс. га или 1,34 га на хозяйство. По данным сельскохозяйственной переписи 2014 г. существовало 345875 крестьянских хозяйств без статуса юридического лица, владевших 513 тыс. га сельскохозяйственной земли, или 1,48 га на хозяйство. Существовало также 342 крестьянских хозяйства со статусом юридического лица со средним размером обрабатываемой земли в 62,6 га.

В результате реформ в сельском хозяйстве доля частного сектора в совокупном сельскохозяйственном продукте составила в 1999 г. около 99% по сравнению с 74% в 1991 г. По состоянию на 2015 г. в сельскохозяйственной добавленной стоимости доля частного сектора составила 98,8%.

¹¹⁷ При подготовке параграфа 3.2 использовались следующие материалы: Armenia Agricultural and Food Sector Review. World Bank, 1995; Transition Report 1995, EBRD, London, 1995; Transition Report 1996, EBRD, London, 1996; Transition Report 1997, EBRD, London, 1997; Transition Report 1998, EBRD, London, 1998; Transition Report 1999, EBRD, London, 1999; Материалы Сельскохозяйственной переписи 2014 г. – Ереван, Армстат. – URL: www.armstat.am; Армения. Жилищное и коммунальное хозяйство. Статистические ежегодники (за 2012-2017 гг., на арм. языке). – Ереван: Армстат. – URL: www.armstat.am; Armenia Agricultural Policy Strategy and Action Plan, USAID (by AVAG Solutions), 2016; Strategic Review of Food Security and Nutrition in Armenia, WFP, 1917 (by AVAG Solutions); Transition Reports 2000-2018 (annual publication, 2000-2018), EBRD, London; Информация по фискальным реформам – СПГР и программное бюджетирование – материалы на сайте www.minfin.am; Armenia Public Expenditure Review, World Bank, 2003; Sarkissyan G., Balabanyan A., Hankinson D. From Crisis to Stability in Armenian Power Sector, World Bank, 2006; Информация по нетарифным ограничениям торговли (техническим регламентам и стандартам) – материалы на сайте Министерства экономического развития и инвестиций Республики Армения www.mineconomy.am/hy/84 и на сайте Евразийской экономической комиссии www.eurasiancommission.org.

- Не достигнутые цели / отклонения от заявленных целей: исходя из специфики земельной реформы получились мелкие хозяйства, малоземелье и чересполосица (порядка 1 млн участков на 345 тыс. хозяйств), у большинства из них преобладает производство продукции для собственного потребления. Средний уровень коммерциализации сельского хозяйства (соотношение продаж к валовому объему произведенной продукции) составил в 2000-х гг. порядка 55-57%. Повышение уровня коммерциализации до 75-80% является одним из основных приоритетов дальнейших реформ в сельском хозяйстве.

- Создание и развитие земельных рынков (1994-2018 гг.):

- Инициаторы / ответственные структуры (министерство, ведомство): Правительство Республики Армения, Государственный комитет – кадастр недвижимости;

- Основные заявленные цели реформы:

1) создание функционирующего рынка земли в том числе сельскохозяйственного назначения как одного из основных условий для укрупнения и коммерциализации крестьянских хозяйств;

2) превращение земли в полноценный фактор сельскохозяйственного производства;

3) повышение эффективности землепользования;

- Основные результаты:

1) по состоянию на 2017 г. кадастром недвижимости зарегистрирована 6771 сделка по отчуждению частных сельскохозяйственных земель общей площадью 11217 га – около 2,1% всех земель, находящихся в распоряжении крестьянских хозяйств. В среднем за 2000-е гг. ежегодно отчуждалось 1-1,5 процента частных сельскохозяйственных земель.

2) в результате функционирования земельных рынков в 2000-е гг. произошла значительная концентрация земельной собственности и дифференциация крестьянских хозяйств. По данным сельскохозяйственной переписи 2014 г. порядка 80% всех крестьянских хозяйств владели меньше 2 га земли, а 20% – больше 2 га. Общая площадь земель в распоряжении мелких крестьянских хозяйств (2 га и меньше) составила около одной трети всех земель. Более крупные крестьянские хозяйства (более 2 га) владели около 2/3 всех земель.

- Не достигнутые цели / отклонения от заявленных целей:

По пункту 2 – сделки по залогу сельскохозяйственных земель в 2013-2017 гг. составляли порядка 35-50% всех залоговых сделок с землей, что соответствует порядка 3,5-6% всех залоговых сделок с недвижимостью – преобладающим предметом банковского залога в Армении. Столь малая доля залоговых сделок с сельскохозяйственной землей является основным препятствием банковского кредитования, особенно малых крестьянских хозяйств.

По пункту 3 – концентрация земли и растущая дифференциация крестьянских хозяйств не привели к росту объемов использования земли. Наобо-

рот – количество неиспользованной земли по данным сельскохозяйственной переписи 2014 г. составило по разным причинам около 140 тыс. га (из них около 40 тыс. га орошаемых земель)

- *Государственная политика помощи крестьянским хозяйствам* (2000-2018 гг.):

- Инициаторы / ответственные структуры (министерство, ведомство): Правительство Республики Армения, Министерство сельского хозяйства, Центральный банк, Международные донорские организации;

- Основные заявленные цели реформы:

1) создание институциональной структуры для обеспечения распространения знаний о сельскохозяйственных технологиях, помощь в производстве, маркетинге и реализации продукции на внутреннем рынке и на экспорт (включая поощрение в создании системы сельскохозяйственных кооперативов);

2) Создание системы субсидирования крестьянских хозяйств;

- Основные результаты:

1) система распространения агротехнических знаний создана в основном с помощью международных доноров. Ее деятельность можно считать основным фактором повышения производительности сельского хозяйства при сокращении общего количества занятости и объема обрабатываемых земель за период независимости. Объем сельскохозяйственного производства в 2017 г. (добавленная стоимость) по сравнению с 1990 г. вырос в 2,28 раза, а по сравнению с 1995 г. – в 2,5 раза. Численность занятых в 2017 г. составила 317 тыс. человек – по сравнению с 1990 г. она выросла на 9,6%, а по сравнению с 1995 г. сократилась на 55%. Таким образом производительность труда в 2017 г. выросла по сравнению с 1990 г. в два раза, а по сравнению с 1995 г. – почти в 4 раза;

2) система прямого субсидирования сельского хозяйства в Армении в настоящее время состоит из 3-х основных элементов – ирригационных субсидий, системы прямого субсидирования отдельных элементов производственных затрат, а также системы субсидирования процентов по кредитам, взятых крестьянскими хозяйствами на отдельные цели сельскохозяйственного развития. Общий объем государственных сельскохозяйственных субсидий («желтая» и «зеленая» корзины по терминологии ВТО) составил по состоянию на 2016 г. порядка 1,9% валового сельскохозяйственного продукта, из которых «желтая» корзина, отражающая прямые субсидии составила 1% валового сельскохозяйственного продукта. Согласно ВТО Армения может тратить на субсидии по «желтой» корзине до 10% валового сельскохозяйственного продукта, в то время как затраты по «зеленой» корзине – на институциональную поддержку – не ограничиваются. Крупнейшим элементом за все годы применения субсидий являлись ирригационные субсидии (в последние годы – от 50 до 70 % всех субсидий по «желтой» корзине. Затраты по субси-

дированию сельскохозяйственных кредитов и лизинга составляли в последние годы порядка 5-10% всех субсидий по «желтой» корзине;

- Не достигнутые цели / отклонения от заявленных целей:

1) развитие сельскохозяйственных кооперативов (около 400 кооперативов по состоянию на 2015 г.), что соответствует среднемировым показателям, не оказало существенного влияния ни на один из показателей деятельности крестьянских хозяйств – материальные затраты, объемы реализации, уровень коммерциализации, а также на включение крестьянских хозяйств в цепочку увеличения добавленной стоимости (value added chain). Таким образом вклад институциональной системы в развитие сельского хозяйства ограничился способствованием в замене семенного фонда и племенного фонда на более современные и производительные, что и явилось основным фактором роста сельскохозяйственного производства;

2) система прямого субсидирования сельского хозяйства в Армении неэффективна по следующим причинам: мала по объемам (порядка 2% добавленной стоимости по сравнению с 28% по ЕС в среднем); чересчур фрагментирована, не направлена на поощрение работающих и коммерциализированных крестьянских хозяйств; не обладает механизмами обратной связи между выделением субсидий и результатами, полученными при их использовании. Перспективным представляется переход от субсидирования затрат на производство к системе общего субсидирования хозяйств по примеру общей сельскохозяйственной политики Евросоюза (Common Agricultural Policy – CAP), а также существенное увеличение объемов субсидирования – до 5-7% валового сельскохозяйственного продукта. Перспективно также согласование политик сельскохозяйственных субсидий в рамках ЕАЭС и создание при ЕАЭС соответствующих структурных фондов по общему сельскохозяйственному субсидированию.

Реформа по либерализации цен

- Поэтапная либерализация цен (1992-1997 гг.):

- Инициаторы / ответственные структуры (министерство, ведомство):

Правительство Республики Армения, Министерство экономики;

- Основные заявленные цели реформы: переход от системы централизованного планирования к рыночной экономике со свободно определяемыми ценами;

- Основные результаты:

1) в 1992 г. – освобождение большинства цен на товары и услуги параллельно с большинством стран бывшего СССР. Регулируемые цены остаются на предметы стратегического импорта из стран бывшего СССР и на субсидируемые товары и услуги (тарифы на электричество, газ, телефон, городской транспорт, государственное жилье, коммунальные услуги, цена на хлеб, и т.д.);

2) 1995 г. – снижение и последующая отмена субсидий на хлеб и переход на рыночную цену, введение единого регулируемого тарифа на электроэнергию и регулируемых тарифов на газ в зависимости от объемов потребления. В 1997 г. была создана специализированная институциональная независимая структура – Государственная комиссия регулирования публичных услуг, одной из функций которой является регулирование цен публичных монополий;

- Не достигнутые цели / отклонения от заявленных целей: либерализация цен, начиная с 1992 г. в условиях резкого падения объемов производства, транспортной блокады, затрудняющей стратегический импорт, резкого падения располагаемых государством доходов (от 50% ВВП в 1989 г. до 18% ВВП в 1992 г., т.е. в 6,9 раз), а также отсутствия большинства институциональных структур необходимых для функционирования рыночной экономики привела к значительно большему (чем ожидаемый) росту цен – гиперинфляции – и резкому падению жизненного уровня населения. После первого этапа либерализации цен ИПЦ в декабре 1992 г. составил 1341% по сравнению с декабрем 1991 г., в декабре 1993 г. – 10996%, в декабре 1994 г. – 1862%.

Побочным результатом гиперинфляции 1992-1994 гг. стала резко выросшая долларизация армянской экономики – параллельное применение доллара США и других свободно конвертируемых стабильных валют как средство борьбы с гиперинфляцией

- **Макроэкономическая стабилизация** (1995-2018 гг.):

- Инициаторы / ответственные структуры (министерство, ведомство): Правительство Республики Армения, Министерство финансов, Центральный банк;

- Основные заявленные цели реформы: ликвидация гиперинфляции, таргетирование инфляции в рамках 3-5% в год;

- Основные результаты: резкое ограничение инфляционного кредитования государственных расходов Центральным банком, начиная с 1995 г., в результате чего ИПЦ в декабре 1995 г. составил только 132,5% по сравнению с 1994 г. Впоследствии, начиная с 1997 г., было законодательно запрещено инфляционное кредитование государственных расходов Центральным банком и введено законодательное же ограничение величины инфляции, и основной функцией Центрального банка наряду с осуществлением банковского регулирования стало поддержание стабильности цен, что и определило суть и инструменты монетарной политики.

После 1995 г. инфляция, измеряемая через ИПЦ не превышала 8% в год, в основном колеблясь в интервале 2-5%. Макроэкономическая стабилизация стала возможной при ослаблении неэкономических ограничений, начиная с ослабления транспортной блокады, перемирия в Нагорном Карабахе (1994 г.), ограничения, а затем (с 1996 г. после переоткрытия Армянской АЭС) прекращения энергетического кризиса, поэтапного приведения госу-

дарственных обязательств в соответствие с возможностями бюджета, началом широкомасштабной экономической помощи, что в совокупности привело к возобновлению экономического роста начиная с 1994 г., имеющего непрерывный характер (за исключением 2009 г. когда ВВП сократился на 14,8%);

- Не достигнутые цели / отклонения от заявленных целей: макроэкономическая стабилизация в части проведения монетарной политики Центральным банком носила нейтральный характер по отношению к экономическому развитию и обуславливала жесткий (tight) характер монетарной политики безотносительно ее влияния на процессы экономического развития. В определенных ситуациях (когда инфляция была обусловлена внешними по отношению к стране факторами) процессы стерилизации обусловленной внешними факторами инфляции оказывали негативное влияние на конкурентоспособность страны. Такая ситуация имела место в Армении в 2003-2008 гг. (искусственное удорожание драма и соответствующий рост заработной платы в долларовом выражении), что практически ликвидировало экспортный сектор по обработке ценных камней и металлов, а также аутсорсинг услуг по обслуживанию клиентов.

Ситуация повторилась и в 2014-2015 гг. при обесценивании российского рубля, когда армянский экспорт в Россию упал на 25% из-за политики таргетирования инфляции. Таким образом при наличии противоречий между необходимостью таргетирования инфляции и необходимостью недопущения снижения уровня конкурентоспособности страны выбор всегда был в пользу контроля инфляции.

- *Политика обменного курса* (1993-2018 гг.):

- Инициаторы / ответственные структуры (министерство, ведомство):
Центральный банк Армении;

- Основные заявленные цели реформы: обеспечение рыночного характера обменного курса и обеспечение свободной конвертируемости национальной валюты;

- Основные результаты: возможность проведения независимой политики обменного курса возникла с введением национальной валюты – драма – в ноябре 1993 г. Выбор плавающего механизма формирования единого обменного курса был в основном обусловлен практическим отсутствием валютных резервов, что не позволяло государству брать на себя обязательства по поддержанию валютного курса, которые могли возникнуть при любой другой модели формирования обменных курсов.

Начиная с 1994 г., свободный характер и отсутствие ограничений на валютные операции, в т.ч. на ввоз и вывоз валюты, а также отсутствие множественных валютных курсов поддерживается по настоящее время. С 1995 г. отменено требование об обязательной продаже валютной выручки предприятиями-экспортерами (30% выручки должно было быть продано);

- Не достигнутые цели / отклонения от заявленных целей: плавающий валютный курс должен исключать целенаправленные интервенции Центрального банка, допуская их только для нейтрализации колебаний курса спекулятивного характера, которые возможны на небольших валютных рынках, таких как армянский.

Однако армянские монетарные власти использовали валютные интервенции как инструмент нейтрализации не только спекулятивных колебаний, но и как инструмент ограничения инфляции при росте цен на критический импорт (нефть, газ), что наряду с ограничением импортируемой инфляции вызвало вышеупомянутое сокращение экспортной конкурентоспособности страны. В этом плане, исходя из опыта ЕС, для поощрения внутриблоковой интеграции и торговли необходим действующий механизм согласования и интеграции валютных политик стран-членов вплоть до создания единой валюты или жесткой привязки валютных курсов друг к другу.

Либерализация внешней торговли

- Первоначальный этап либерализации (1991-2000 гг.):

- Инициаторы / ответственные структуры (министерство, ведомство): Правительство Республики Армения, Министерство экономики;

- Основные заявленные цели реформы: снятие большинства ограничений на внешнеэкономические операции;

- Основные результаты: ликвидация экспортных и импортных лицензий за исключением небольшой группы товаров (двойного назначения, влияющих на здоровье населения, обусловленных национальной безопасностью).

В 1995 г. произошел переход от многоуровневой структуры таможенных пошлин к простой двухуровневой с тарифными ставками 0% (для сырьевых и инвестиционных товаров) и 10% (для потребительских товаров) с эффективной таможенной ставкой в пределах 3-3,5%. Эта система действовала до вступления Армении в ЕАЭС в 2014 г., когда она была заменена (с переходным периодом до 2011 г.) действующей в ЕАЭС системой таможенных пошлин со значительно большими величинами пошлин (эффективная невзвешенная тарифная ставка в Армении составила в 2014 г. 4,97% с тенденцией к дальнейшему повышению).

Все действующие межгосударственные бартерные соглашения со странами бывшего СССР были отменены в 1996-1997 гг. с переходом на расчеты в конвертируемой валюте. По состоянию на 1996 г. Армения имела соглашения о свободной торговле с 28 странами. В 1997 г. произошло выравнивание ставок акцизных налогов на домашние и импортные товары. В 1995 г. Армения подала заявку на вступление в ВТО и была принята в 2003 г. т.е. процесс переговоров продолжался 8 лет;

- Не достигнутые цели / отклонения от заявленных целей: практически полная либерализация внешней торговли (индекс ЕБРР либерализации внеш-

ней торговли, начиная с 1996 г., составил 4,0, что в основном соответствует уровню либерализации внешней торговли развитых стран с рыночной экономикой; начиная с 2003 г., значение этого индекса составило 4,3) не привела на начальном этапе экономического роста (1995-2001 гг.) к росту уровня интеграции Армении в мировую экономику. Наоборот, уровень интеграции, измеряемый соотношением объема внешнеторгового оборота к ВВП постоянно снижался – с 73,4% в 1995 г. до 53,2% в 2001 г. Это обусловлено восстановительным характером роста с преобладанием внешнего неинвестиционного финансирования и расширением сильно упавшего внутреннего потребления в основном за счет внутреннего потребления, а также практическое отсутствие экспортно ориентированных производственных структур.

Другой причиной явилась недостаточная институциональная готовность таможенных структур, плохое качество таможенного администрирования (например, массовое применение методов контрольных цен при расчете взимаемых на таможенной границе таможенных пошлин и НДС; последнее начало применяться на таможенной границе начиная с 1997 г.). С другой стороны начала проявляться неформальная монополизация импорта со стороны отдельных бизнес-групп (сахар, бензин и т.д.), покровительствуемых властями страны. Эта практика широко применялась впоследствии вплоть до смены власти в 2018 г., когда было объявлено об ее прекращении.

- **Облегчение нетарифных торговых барьеров** (2001-2018 гг.):

- **Инициаторы / ответственные структуры (министерство, ведомство):** Правительство Республики Армения, Министерство экономики (Министерство экономического развития и инвестиций с 2016 г.);

- **Основные заявленные цели реформы:** отмена или преобразование нетарифных ограничений; минимизация обязательных стандартов (ГОСТов) и их замена техническими регламентами и фитосанитарными нормами в тех случаях, когда они необходимы для обеспечения безопасности продукции или процесса производства, или охраны здоровья населения;

- **Основные результаты:** нетарифные ограничения в виде экспортно-импортных квот были отменены на этапе первоначальной либерализации внешней торговли. Нетарифные ограничения в виде лицензирования внешне-торговых операций, как указано выше, сохранены для небольшой группы товаров, и отменены во всех других случаях. Однако лицензирование внешней торговли восстановлено согласно положениям ЕАЭС и осуществляется в виде разрешений на экспорт в страны ЕАЭС или из стран ЕАЭС, выдаваемых Министерством экономического развития и инвестиций.

В процессе подготовки к членству в ВТО и после вступления в ВТО старая советская система обязательных стандартов как производства, так и продуктов, жестко регламентирующих как процессы производства, так и качественные характеристики производимой продукции стала поэтапно заменяться более гибкой системой обязательных технических регламентов и си-

стемой технических условий производства, которые в отличие от технических регламентов определяются самим производителем и не подлежат утверждению со стороны государства. Параллельно принимались добровольные международные стандарты типа ISO 9000 или ISO 13000, оценивающие качество как процесса производства, так и самого продукта. В настоящее время в Армении действуют 31 национальный технический регламент и 40 технических регламентов, утвержденных ЕАЭС;

- Не достигнутые цели / отклонения от заявленных целей: является целесообразным отмена лицензий (разрешений) на экспорт или импорт в ЕАЭС как очевидных нетарифных торговых барьеров. Основной проблемой обязательных технических регламентов ЕАЭС является то, что при вступлении их в силу национальные производители должны получать сертификат соответствия экспортируемой или импортируемой продукции требованиям соответствующего технического регламента, для получения которого производитель должен удовлетворять требованию многочисленных ГОСТов, включенных в систему технического регламента. Таким образом воспроизводится старая советская система контроля качества, доказавшая свою неэффективность в новых условиях.

Целесообразно минимизировать количество обязательных технических регламентов только теми, где действительно доказана их необходимость с точки зрения безопасности или угрозы жизни и здоровью, а в остальных случаях придерживаться практики взаимного признания сертификатов соответствия, а не выносить вопрос на наднациональный уровень, что существенно снижает скорость принятия решений и замедляет развитие торговли внутри ЕАЭС.

Реформа налогообложения

- Создание новой налоговой системы (1991-1997 гг.):

- Инициаторы / ответственные структуры (министерство, ведомство): Правительство Республики Армения, Министерство финансов, Налоговая инспекция Республики Армения;

- Основные заявленные цели реформы: в условиях резкого экономического спада, вызванного распадом СССР, старая советская налоговая система, рассчитанная для условий централизованного планирования и преобладания государственной собственности, практически прекратила функционировать. Возникла настоятельная необходимость создать налоговую систему, приспособленную к нуждам переходной экономики, и соответствующую институциональную систему, реализующую функции сбора налогов и развития налоговой системы;

- Основные результаты: первая налоговая реформа была осуществлена в 1992 г. с введением НДС со ставкой 20%, акцизного налога ad valorem со ставками от 15 до 75%, налога на прибыль юридических лиц со ставками от 12 до 25% (30% для банков и страховых компаний) и налога на доходы физи-

ческих лиц со ставками от 12 до 45%, а также земельного налога и налога на недвижимость (с 1996 г.). Вновь созданные предприятия освобождались от налога на прибыль в первые 2 года их существования, а предприятия с иностранным капиталом получали налоговые льготы с 3 по 10-й год их существования в размере от 30 до 50% налога на прибыль. Это была первая попытка использования налоговой системы для поощрения экономического развития, но она оказалась неудачной и с точки зрения налогового администрирования, и с точки зрения достигнутых результатов, и льготы были отменены через несколько лет.

Новый пакет налоговых законов был принят в мае 1997 г. в котором были сокращены налоговые льготы, в частности, для предприятий с иностранным капиталом и по взиманию НДС; НДС на импорт стал взиматься на границе;

- Не достигнутые цели / отклонения от заявленных целей: первая налоговая реформа не сразу привела к ожидаемым результатам – налоговые поступления в 1995 г. составили 12% от ВВП и 41% от общих налоговых доходов как вследствие сильного экономического падения, так из-за слабой институциональной способности вновь созданной налоговой инспекции. Доля НДС (который впоследствии стал основным источником налоговых поступлений в бюджет) и акцизного налога составила в 1995 г. 28% всех налоговых доходов, а доля налога с прибыли и налога на доходы – 50%. В 1997 г. несколько возросла доля налогов в ВВП – до 14,9%, однако возросли и налоговые недоимки – до 15% всех налоговых поступлений в 1997 г.

- Развитие и дифференциация налоговой системы (1998-2018 гг.):

- Инициаторы / ответственные структуры (министерство, ведомство): Правительство Республики Армения, Министерство финансов, Налоговая инспекция Республики Армения;

- Основные заявленные цели реформы: при продолжающемся восстановительном росте экономики, и при достижении уровня 1990 г. в 2003 г. – ввиду новых очагов экономического роста и расширения налоговой базы появилась необходимость сокращения бремени налогового администрирования и учета специфики малого и среднего бизнеса в системе налогообложения. В послекризисный период 2010-2018 гг. для обеспечения стабильного экономического роста и повышения уровня внутренних накоплений возникла необходимость изменения характера налоговой системы – с целью ее большей ориентации на нужды экономического роста и поощрение инвестиций. Это было частично реализовано в первом Налоговом кодексе, принятом в 2016 г. и вошедшем в силу с 1 января 2018 г. Новое Правительство намерено в 2019 г. ввести новые изменения в Налоговый кодекс с целью направления налоговой системы на поощрение внутренних накоплений и интенсификацию инвестиционной деятельности;

- Основные результаты: первым шагом явилось введение упрощенной системы налогообложения для малых предприятий – замена НДС и налога на

прибыль плоской шкалой налога с оборота для сокращения затрат на налоговое администрирование и расширение налоговой базы за счет малых предприятий. Переориентация налоговой системы на косвенные налоги (НДС и акцизы), предполагаемое взимание налога на недвижимость, исходя из ее рыночной стоимости, применение широких инвестиционных льгот при взимании налога на прибыль, внедрение системы вычетов из налога на доходы физических лиц, снижение и упрощение ставок этого налога являются мероприятиями направленными на поощрение инклюзивного экономического роста за счет внутренних накоплений;

- Не достигнутые цели / отклонения от заявленных целей: за весь период наблюдался медленный (медленнее чем планировалось) рост налоговых доходов (в 1998 г. – 13,6% от ВВП, в 2002 г. – 14,7% ВВП, в 2008 г. – 17,4% от ВВП, причем поступления от НДС составили половину налоговых доходов консолидированного бюджета). В дальнейшем рост налоговых поступлений продолжался в основном за счет улучшения налогового администрирования и расширения налоговой базы, что привело к стабилизации налоговых поступлений на уровне 21-22% ВВП в период 2012-2018 гг. Однако налоговые поступления все еще несколько меньше, чем в среднем по странам бывшего СССР.

Бюджетная реформа

- *Создание новой бюджетной системы* (1991-2001 гг.):

- Инициаторы / ответственные структуры (министерство, ведомство):

Правительство Республики Армения, Министерство финансов;

- Основные заявленные цели реформы:

1) в условиях резкого экономического спада, вызванного распадом СССР, и резкого падения бюджетных доходов стало невозможным продолжение выполнения многочисленных обязательств, взятых на себя в советское время;

2) в советской Армении государственный бюджет являлся финансовым отражением государственного плана и играл подчиненную роль – распределение финансовых ресурсов было обусловлено плановым распределением материальных ресурсов. В условиях переходной экономики при либерализации цен бюджетное распределение финансовых ресурсов обуславливало потоки материальных ресурсов;

3) исходя из двухуровневого типа государственной организации – центральная власть и муниципальные власти – необходимо было разделить бюджета на центральный и систему муниципальных бюджетов как в расходной, так и в доходной частях в зависимости от набора функций центра и муниципалитетов;

4) Таким образом, фискальная реформа разделялась на 2 части – на самостоятельную и обусловленную реформами в других секторах экономики, в ре-

зультате которых менялись приоритеты и объемы расходов, а также уровни и структура доходов бюджетов. Основными целями самостоятельной части были – (а) принцип одного кармана – т.е. концентрация всех расходов и доходов государства и муниципалитетов в одном месте; (б) принцип финансовой дисциплины – расходы определяются наличием доходов, а не наоборот; (в) принцип межбюджетных трансфертов между центральным и муниципальными бюджетами в зависимости от распределения функций и доходов между ними;

- Основные результаты:

1) в период 1991-1996 гг. фискальная адаптация происходила за счет как относительного, так и абсолютного сокращения бюджетных расходов практически по всем направлениям расходов. Основным результатом стало сокращение бюджетного дефицита с 48% ВВП в 1993 г. до 9% в 1995 г. и 5% в 2001 г. вследствие как абсолютного сокращения расходов бюджета, так описанного выше роста налоговых поступлений;

2) абсолютное сокращение расходов стало результатом как структурных реформ – в частности, сокращения бюджетных скрытых и явных субсидий государственным предприятиям в результате массовой приватизации, так и сокращения абсолютных размеров пенсий и зарплат в государственных учреждениях в результате их неполной индексации в период гиперинфляции с последующей отменой индексаций в 1996 г., поэтапного повышения пенсионного возраста до 63 лет (с 60 лет у мужчин и 55 лет у женщин), перехода к системе пенсий по старости, зависящих только от величины трудового стажа и не связанных с величиной получаемых доходов, а также внедрения системы семейных пособий по бедности с отменой большинства пособий и привилегий. Таким образом, в период до 2001 г. обязательства государства были частично приведены в соответствие с финансовыми возможностями бюджета;

3) с другой стороны, достижение и углубление макроэкономической стабильности законодательно прекратило инфляционное финансирование бюджета, начиная с 1997 г., что наряду с завершением первого этапа налоговой реформы позволило претворить в жизнь принцип финансовой дисциплины – определение уровня расходов уровнем наличных доходов, включая также внутренние и внешние заимствования, которые носили неинфляционный характер и планировались при составлении годового бюджета. Существенную роль в достижении фискальной стабилизации сыграли международные и национальные донорские организации, предоставившие в 1995-1999 гг. бюджетную поддержку в форме грантов или льготных кредитов размере порядка 7% ВВП;

4) на этом этапе была также проведена реформа внутрибюджетных отношений и внедрены два типа трансфертов от центрального бюджета муниципальным – субвенции на выполнение функций, переданных муниципальным бюджетам, но не обеспеченных соответствующими доходами, а также

выравнивающие субсидии, предоставляемые всем муниципальным образованиям и рассчитываемые по специальным формулам в зависимости от уровня располагаемых ими доходов;

- Не достигнутые цели / отклонения от заявленных целей:

1) процессы реструктуризации и пересмотра приоритетов в государственных расходах, как правило, происходили медленнее, чем их сокращение, и они не всегда являлись оптимальными, что было обусловлено слабостью институциональных структур и недостатком прозрачности в принятии фискальных решений;

2) государственное финансирование инфраструктуры, здравоохранения, образования и социальных трансфертов сократились как в абсолютном, так и в относительном измерении до таких уровней, когда стало невозможным поддерживать их в рабочем состоянии. Кроме этого недостаточно качественное управление существенно увеличило воздействие этих сокращений;

3) упомянутые сокращения в финансировании общественной и социальной инфраструктуры непропорционально отразились на доходах бедных слоев населения и способствовали существенному увеличению имущественного неравенства;

4) бюджетная консолидация оказалась не до конца реализованной (принцип одного кармана) и существенная часть расходов государства оказалась вне бюджетного процесса;

5) система выравнивающих субсидий оказалась неэффективной из-за чрезвычайно небольшого объема ресурсов, направляемого на эти цели.

- Повышение эффективности бюджетных расходов (2001-2018 гг.):

- Инициаторы / ответственные структуры (министерство, ведомство):

Правительство Республики Армения, Министерство финансов;

- Основные заявленные цели реформы: на основе достигнутой фискальной стабилизации второй этап фискальной реформы в основном сосредоточился на целях самостоятельной части фискальной реформы – а именно на повышении эффективности государственных расходов путем соответствующих изменений в бюджетном процессе. Целями второго этапа являлись:

1) как можно более полное внедрение принципа одного кармана;

2) интеграция среднесрочного планирования в бюджетный процесс в целях роста предсказуемости динамики бюджетных расходов, расстановка приоритетов и повышения финансовой дисциплины;

3) Измерение нефинансовых результатов осуществления бюджетных расходов с целью увеличения их эффективности;

- Основные результаты:

1) интеграция всех типов государственных расходов в единую бюджетную систему путем включения всех кредитных и грантовых программ, утвержденных на государственном уровне, а также внебюджетных фондов органов государственного управления в систему бюджетного процесса,

что позволяет достаточно эффективно контролировать эти расходы и оценивать эффективность их осуществления. Система получила практически завершённую форму в 2013 г. после ликвидации Пенсионного фонда и преобразования системы социального страхования в систему пособий по старости, инвалидности и т.д. и интеграции платежей социального страхования в подоходный налог;

2) составление, начиная с 2003 г., трехлетней среднесрочной программы государственных расходов (СПГР) на основе долгосрочных программ социально-экономического развития сроком от 10 до 13 лет, которые также начали утверждаться, начиная с 2003 г., с пятилетней периодичностью. СПГР на основе утвержденной долгосрочной программы детализирует приоритеты развития с точки зрения их осуществления за счет бюджетного финансирования на предстоящие 3 года и задает соответствующие потолки финансирования по каждому из распорядителей бюджетных средств, которые не могут быть превышены. На основе заданных потолков распорядители бюджетных средств формируют свои трехлетние программы расходов, которые сводятся в единую СПГР Министерством финансов, утверждаются Правительством перед началом годового бюджетного процесса и являются его основой. Расходы, не включенные в СПГР, не могут быть профинансированы. Изменение потолков должно быть обосновано уточнением макроэкономических прогнозов, лежащих в основе СПГР;

3) измерение нефинансовых результатов государственных расходов осуществляется на основе программного бюджетирования или бюджетирования, основанного на результатах, или обоих вместе. В Армении, начиная с 2010 г. разрабатывается и внедряется система программного бюджетирования, содержащая количественные индикаторы нефинансового характера для каждой выделенной программы, позволяющая оценивать эффективность расходов и перераспределять ресурсы от менее эффективных программ к более эффективным или принимать меры по повышению эффективности данной программы. Первый годовой бюджет только в программной форме был представлен в Национальное собрание Армении осенью 2018 г.;

- Не достигнутые цели / отклонения от заявленных целей:

По пункту 2 – в сущности, годовой бюджет представляет собой детализацию первого года СПГР, и отличия в них могут проявляться только при корректировке соответствующих прогнозов. Однако в армянской практике применения СПГР иногда встречаются существенные различия, которые в определенной степени снижают ценность СПГР;

По пункту 3 – система нефинансовых показателей при программном бюджетировании в Армении в основном отражает прямые результаты действия программы и, как правило, не содержит измеряемых качественных характеристик, что также, в определенной степени, снижает точность измерения эффективности программы и может придать ей формальный характер.

Реформа сектора электроэнергетики

- Период I (1994-1996 гг.):

- Инициаторы / ответственные структуры (министерство, ведомство):

Правительство Республики Армения, Министерство энергетики, Министерство экономики;

- Основные заявленные цели реформы: преодоление энергетического кризиса. Одной из основных причин резкого падения уровня производства и уровня жизни в Армении в 1992-1994 гг. стал энергетический кризис, связанный с целым рядом факторов – с закрытием Армянской АЭС вследствие землетрясения 1988 г., блокадой газопроводов вследствие конфликта в Нагорном Карабахе и беспорядков в Грузии, необходимостью оперировать энергосистемой, не приспособленной для работы в изолированном режиме;

- Основные результаты: множество различных факторов способствовало преодолению кризиса – начиная от заключения перемирия в Нагорном Карабахе, улучшения положения в Грузии, начала восстановительного роста в 1994 г. и его продолжения, а также ввиду перезапуска Армянской АЭС в конце 1996 г. Необходимость серьезных реформ в электроэнергетике была осознана как в процессе преодоления энергетического кризиса, так и при его завершении.

- Период II (1997-2018 гг.):

- Инициаторы / ответственные структуры (министерство, ведомство): Правительство Республики Армения, Министерство энергетики, Министерство экономики, Государственная комиссия по регулированию публичных услуг;

- Основные заявленные цели реформы:

- 1) Реформа тарифов на электроэнергию;
- 2) Реструктуризация электроэнергетической системы;
- 3) Финансовое оздоровление электроэнергетической системы;
- 4) Начало приватизации;

- Основные результаты:

1) Реформа тарифов на электроэнергию преследовала две цели. Первая – уравнивание тарифов для всех конечных потребителей с целью ликвидации перекрестных субсидий, а разница в тарифах должна была обуславливаться уровнем вольтажа подаваемого тока. Единый тариф был установлен в 1997 г. путем повышения тарифов для домашних хозяйств до уровня тарифов для коммерческих потребителей. Впоследствии для сглаживания пиков потребления были установлены ночные и дневные тарифы, также единые для данной группы потребителей. Одновременно с унификацией тарифов было осуществлено их повышение на 20% с целью приближения к покрытию кроме текущих также части инвестиционных затрат. Вторая цель – поэтапное повышение тарифов до уровня, обеспечивающего компенсацию среднесрочных затрат на поддержание системы электроэнергетики, не была осуществлена в этот период, но была осуществлена в 2000-е гг. Финансовое положение сектора было близким к катастрофе. Фискальные и квазифискальные субсидии

на его поддержание достигли в 1995 г. порядка 11% ВВП. Уровень собираемости был на уровне 50%, а коммерческие потери (в основном воровство электроэнергии) составляли 25%.

2) Первым шагом к оздоровлению системы стала реструктуризация вертикально интегрированной государственной компании «Армэнерго», контролирующей весь процесс производства, транспортировки и распределения электроэнергии и направляющей соответствующие финансовые потоки, с разделением ее на независимые компании по производству, транспортировке и распределению электроэнергии.

3) Следующим шагом было сокращение коммерческих потерь и платежей с применением технических решений – в частности, вынос счетчиков из квартир и сосредоточение их в одном месте, что повысило точность измерения расхода и понизило уровень воровства электроэнергии. С помощью доноров в 2001 г. была установлена автоматическая система измерения и получения данных.

4) Поскольку государственные компании распределительных сетей не давали ожидаемых результатов, было принято решение о приватизации распределительных сетей. Две попытки в 2001 г. не дали результатов и было решено заменить приватизацию контрактом на управление. В 2002 г. контракт на управление получила британская фирма «Мидлэнд Ресорс Холдинг» (Midland Resource Holding – MRH). Это позволило существенно повысить к 2004 г. уровень собираемости (почти до 100%) и снизить коммерческие потери до 4%. В дальнейшем MRH приватизировала распределительную сеть, а затем продала ее РАО «ЕЭС России», которая после протестов в Ереване в 2015 г. перепродала ее компании армяно-российского миллиардера С.С. Карапетяна. Продажа распределительных сетей инициировала процесс приватизации (в случае Армянской АЭС – передачи в управление) в основном российским (Воротанский гидрокаскад – американской компании) государственным компаниям большей части генерирующих мощностей.

3.3. Анализ реформ в финансовом секторе экономики Армении

Реформы и состояние пенсионной системы Республики Армения

В Республике Армения действует многоуровневая смешанная модель пенсионной системы. Система включает социальную (нулевая ступень) и трудовую (первая ступень) государственные пенсии, которые финансируются из государственного бюджета. В нее включаются также обязательная (вторая ступень) и добровольная (третья ступень) накопительные пенсии, финансируемые из средств пенсионных фондов, финансовые поступления которых обеспечиваются за счет пенсионных выплат граждан¹¹⁸.

На первом этапе реформ 1991-2008 гг. действовала система социальной защиты и гарантий, унаследованная Арменией при переходе от административно-командной экономики к рыночной, с учетом незначительных изменений. Это была классическая система социальной защиты на основе общепризнанного принципа солидарной ответственности «Pay-As-You-Go» и выплаты «с колес», которая просто именовалась социальным страхованием, но на деле не имела ничего общего со страхованием. Наемные работники или в основном их работодатели платили не страховые взносы, а социальный налог. В этом случае заинтересованность работника в размере выплат со стороны работодателя была достаточно низкой, в силу отсутствия корреляции между размерами данных отчислений и размером будущих пенсионных выплат. Пенсионная система обеспечивала лиц пенсионного возраста в Армении государственными пенсиями по старости, инвалидности и потере кормильца, а также привилегированными и социальными пенсиями, которые выплачивались из государственного бюджета на основе «принципа солидарности». Пенсионный возраст для застрахованных мужчин и женщин составляет 63 года, и 65 лет – для социальных пенсий. Формула расчета пенсии основывалась на показателе стажа работы и не привязывалась к размеру заработной платы.

До внедрения накопительной пенсионной системы в РА в начале 2000-х гг. доля пенсионеров составляла 15–17% населения, а размер пенсионных выплат был низок (в среднем около 20–30 долл. США). К 2008 г. бюджет государственного Фонда пенсионного страхования уже на 60% состоял из государственных дотаций, и эта доля росла. В 2008 г. общее число плательщиков социальных взносов в государственную пенсионную систему было меньше, чем число пенсионеров, – это означала, что эффективный коэффициент поддержки пенсионной системы (число плательщиков деленное на число пенсионеров) составлял меньше 1,0. Постоянно возрастающее число пенсионеров, сравнительно небольшое число фактических плательщиков пенсионных взносов, низкий по стране уровень заработной платы, высокая

¹¹⁸ Тамазян К.Р., Джангирян А.Г. Накопительная пенсионная система Армении: история становления // Финансовый журнал / Financial Journal. 2018. №4. С. 53-61.

степень уклонения от уплаты налогов наряду с постоянно ухудшающейся демографической ситуацией вследствие низкой рождаемости, миграции трудоспособного населения, и роста средней продолжительности жизни резко пошатнули финансовые основы существовавшей пенсионной системы. Финансовая нестабильность системы наряду с низким уровнем выплачиваемых из системы пенсий стали наиболее злободневными вопросами политической и экономической повестки в РА. В 2003 г. был принят Закон «О государственных пенсиях», где были разделены категории обязательного социального обеспечения и страхования.

Второй этап с 2006-2011 гг. Для улучшения финансовой устойчивости пенсионной системы Правительство Армении с 2006 г. начало разработку программы реформирования пенсионной системы, исследуя опыт реформ, реализованных в ряде стран с развитой и переходной экономикой. В том же году (2006 г.) Правительство утвердило концепцию реформирования пенсионной системы, оговаривающую основные принципы внедрения обязательного накопительного компонента¹¹⁹. После долгих политических дебатов и профессиональных обсуждений, Правительство в ноябре 2008 г., наконец, приняло программу пенсионной реформы и утвердило план мероприятий по ее реализации.

В целом пенсионная реформа исходила из тенденций демографических изменений – это увеличение средней продолжительности жизни, снижение уровня рождаемости, и в целом, старение населения. Результатом явилось то, что финансовое бремя пенсионной системы ложится на меньшее число населения трудоспособного возраста. Снижался коэффициент поддержки пенсионной системы, по состоянию на 2008 г. он был близким к единице, то есть один работающий финансировал выплаты одному пенсионеру, и эта величина имела тенденцию к снижению. Принимался в расчет также тот факт, что число людей, которые получают право на пенсию к 2023 г., почти удвоится, что создаст дополнительную нагрузку. Демографические тенденции указывали на то, что даже при наиболее оптимистичных сценариях социально-экономического развития страны невозможно обеспечить достойную пенсию в рамках действующей пенсионной системы, когда пенсионная система финансируется на условиях «с колес» (pay-as-you-go) и на принципе солидарности поколений.

Была принята концепция перехода к многоуровневой пенсионной системе с внедрением накопительной (самофинансируемой) составляющей на долгосрочную перспективу. Внедрение многоуровневой пенсионной системы имело цель предотвращения возможной дестабилизации пенсионной системы и нейтрализации существующих проблем. Стратегия такого решения была долгосрочной, основывалась на подробных актуарных расчетах и была

¹¹⁹ Указ Премьер-министра РА от 04.08.2006 г. №599-И «О создании рабочей группы по реформированию пенсионной системы».

направлена на повышение доверия общественности к накопительной пенсионной системе. Этому должны были способствовать встроенные стимулирующие механизмы, системы гарантий социального обеспечения, актуарные и информационные электронные приложения, позволяющие получить онлайн-информацию о пенсионном счете участника¹²⁰.

К октябрю 2009 года, Координационный совет по осуществлению пенсионной реформы (КСОПР) разработал и представил в Национальное Собрание Армении законодательный пакет пенсионной реформы, включающий пять основных законопроектов. В декабре 2010 г. Национальное собрание, утвердив законодательный пакет, тем самым, провозгласило начало реформирования существующей пенсионной системы и поэтапное внедрение новой многоступенчатой пенсионной системы за период 2011-2014 гг., которая включала следующие ступени (столбы/pillars):

- «уровень 0» или социальная пенсия – для тех, кто никогда не работал или работал, но неформально, или проработал в общей сумме менее 10 лет;

- «уровень 1» или трудовая пенсия – для лиц старше 40 лет и с наличием трудового стажа более 10 лет;

- «уровень 2» или обязательная накопительная пенсия – для молодых людей до 40 лет (40 включительно). Источником финансирования накопительной пенсии является индивидуальный доход (зарплата), 5% которого перечисляется на личный пенсионный счет, и, тем временем, государство удваивает (увеличивает еще на 5%) эту сумму посредством соответствующего перевода средств на личный счет из государственного бюджета;

- «уровень 3» или добровольная накопительная пенсия – для тех, кто хочет получать дополнительные пенсии, участвуя в различных пенсионных схемах, предлагаемых частными финансовыми структурами (страховыми компаниями, пенсионными фондами и т.д.).

Правительство утвердило также программу и график мероприятий по информированию, обеспечению осведомленности, финансовой грамотности и общественного образования населения Республики, а также участия гражданского общества в реформировании пенсионной системы.

В 2008 г. было принято решение реформировать «Фонд пенсионного страхования» в Службу социального обеспечения и перенаправить социальные взносы в государственный бюджет. Отношение количества работающих к количеству пенсионеров составляло 0,9/1 – фактически один работающий гражданин финансировал одного пенсионера. Первые основополагающие элементы стратегии пенсионной реформы были утверждены Правительством РА еще в 1999 г., когда основной проблемой в стране, впрочем, как и во всем мире, стала тенденция старения населения. В 2008 г. были произведены изменения в Законе «Об обязательных социальных платежах». В конце 2009 г. в

¹²⁰ Тамазян К.Р., Джангирян А.Г. Накопительная пенсионная система Армении: история становления // Финансовый журнал / Financial Journal. 2018. №4. С. 53-61.

Парламент РА был внесен проект структурной реформы пенсионной системы Армении, а в конце 2010 г. был принят Закон «О накопительных пенсиях».

Пенсионная реформа с внедрением накопительной составляющей, инициированная Правительством РА, была направлена на: а) обеспечение финансовой стабильности пенсионной системы; б) сопоставимости размера пенсии с выплатами, осуществляемыми работниками в течение своей трудовой деятельности; в) стимулирование экономической активности граждан; г) развитие финансовой грамотности; д) участие граждан в процессе увеличения инвестиций и сбережений в стране; е) создание новых рабочих мест.

Третий этап с 2011 г. по настоящее время. Компонента добровольной накопительной пенсии была внедрена с 2011 г., которая представляет собой пенсию, образовавшуюся в результате добровольных накопительных выплат работодателей и/или физических лиц. Функции по линии добровольных накопительных пенсий были возложены на банки, страховые компании и добровольные накопительные (инвестиционные) фонды. С 1 января 2014 г. в РА введена обязательная накопительная пенсионная система¹²¹.

В РА пенсионная система включает в себя государственное пенсионное обеспечение (по солидарному принципу), обязательную и добровольную накопительную пенсионную составляющую. Государственное пенсионное обеспечение предусматривает выплату гражданам государственной пенсии из бюджетных средств в случаях и порядке, установленных Законом РА «О государственных пенсиях» (№ ЗР-243 от 30.12.2010). Закон гласит, что «трудовая пенсия по возрасту назначается лицу по достижении 63 лет при наличии у него не менее 25 лет трудового стажа»¹²². При этом оговаривается, что «трудовая пенсия по возрасту назначается лицу по достижении 63 лет также при наличии трудового стажа, не превышающего 25 лет, если у него имеется не менее десяти календарных лет трудового стажа», если в период до 1 января 2013 г. лицо подлежало обязательному пенсионному социальному страхованию и получало заработную плату или им были внесены платежи обязательного социального обеспечения (до 1 января 2008 г. — платежи обязательного социального страхования); в период после 1 января 2013 г. лицо уплачивало единый подоходный налог.

Размер трудовой пенсии – это сумма размера основной пенсии и трудовой части пенсии. Трудовая часть пенсии исчисляется, исходя из трудового стажа, стоимости одного года трудового стажа и личного коэффициента пенсионера. Размер основной пенсии и стоимость одного года трудового стажа устанавливаются Правительством РА. Пенсии выплачиваются из средств государственного бюджета. Закон РА «О накопительных пенсиях» № ЗР-244 от 30.12.2010 регулирует правоотношения, возникающие в связи с накопи-

¹²¹ Закон Республики Армения «О накопительных пенсиях» от 30.12.2010 г. №ЗР-244 (с изм. и доп). – URL: http://www.epension.am/ru/laws/law_article?content.cid=294.

¹²² Закон Республики Армения №ЗР-243.

тельной составляющей и добровольной пенсионной составляющей, устанавливает понятие социального взноса, круг плательщиков социальных взносов, порядок уплаты социальных взносов, порядок и условия перечисления РА накопительных отчислений на пенсионные счета¹²³.

В соответствии с данным Законом социальные взносы уплачивают: наемные работники, нотариусы, индивидуальные предприниматели, родившиеся 1 января 1974 г. и позднее; родившиеся до 1974 г. наемные работники, нотариусы, индивидуальные предприниматели, если они добровольно присоединились к обязательной накопительной составляющей; самозанятые лица, представившие заявление о выборе пенсионного фонда в установленном законом порядке либо уплатившие социальный взнос. Объектами исчисления социальных взносов являются: заработная плата; предпринимательский доход; доходы, полученные в качестве самозанятого лица¹²⁴. До 1 июля 2020 г. максимальный месячный порог объекта исчисления социального взноса устанавливается в 500 тыс. драм; максимальный годовой порог объекта исчисления социального взноса устанавливается в 6 млн драм. Работодатели в качестве налогового агента перечисляют социальный взнос (5% от дохода) участника в государственный бюджет. Министерство финансов РА отчисляет на счет держателя реестра участников на основе персонифицированного учета из государственного бюджета накопительные отчисления (до 2020 г. – в двукратном размере суммы социального взноса для лиц, родившихся 1 января 1974 г. и позднее, а также для лиц, родившихся после 1 января 1964 г., предоставивших заявление о выборе пенсионного фонда до 1 июля 2018 г.) в установленном законом порядке и размере через держателя реестра участников. Держатель реестра участников перечисляет на открытый на имя участника пенсионный счет паи выбранного пенсионного фонда в количестве, эквивалентном накопительному отчислению, принимая за основу цену размещения пая данного фонда, а также перечисляет сумму, эквивалентную цене размещения паев, которые перечислены на пенсионные счета, на указанный депозитарием счет соответствующего пенсионного фонда¹²⁵.

Управляющие пенсионными фондами являются резиденты РА, деятельность которых регулируется и контролируется Центральным банком РА:

1) ЗАО «Амунди-АКБА Ассет Менеджмент», зарегистрировано в ЦБ РА 19 ноября 2013 г., учредительные акционеры — французская компания «Amundi Asset Management» с долей участия 51% и «АКБА-Креди Агриколь

¹²³ Тамазян К.Р., Джангирян А.Г. Накопительная пенсионная система Армении: история становления // Финансовый журнал / Financial Journal. 2018. №4. С. 53-61.

¹²⁴ Закон Республики Армения от 30 декабря 2010 г. №ЗР-244 «О накопительных пенсиях».

¹²⁵ Тамазян К.Р., Джангирян А.Г. Накопительная пенсионная система Армении: история становления // Финансовый журнал / Financial Journal. 2018. №4. С. 53-61.

Банк» (ACBA-Credit Agricole Bank) – 49%. Французская компания «Amundi Asset Management», в свою очередь, учреждена «Креди Агриколь» (Crédit Agricole) (75%) и «Сосьете Женераль» (Société Générale) (25%), под ее управлением находятся активы на сумму почти 1 трлн долл. США. Компания представлена в 30 странах, число ее клиентов превышает 100 млн. По объему активов под ее управлением компания занимает первое место в Европе и десятое место в мире¹²⁶;

2) ООО «Це-Квадрат Ампега Ассет Менеджмент Армения», зарегистрировано в ЦБ РА 29 ноября 2013 г.; основано как совместное предприятие (СП) немецкого «Таланкс Ассет Менеджмент» (Talanx Asset Management) и австрийского «Це-КВАДРАТ Инвестмент» (C-QUADRAT Investment) с долей участия в капитале 74,9%. Держатель 25,1% пакета акций СП – компания «Talanx Asset Management», которая была создана в 2006 г. и являлась дочерней компанией «Таланкс АГ» (Talanx AG). По величине активов (около 150 млрд долл. США) «Talanx Asset Management GmbH» – третья страховая группа в Германии, представленная в 150 странах и имеющая рейтинг «А+» от «Стэндард энд Пурс» (Standard&Poor's)¹²⁷.

Работающие граждане имели право в период с 1 июля 2014 г. и до 1 июля 2018 г. отказаться от обязанности по уплате социального взноса по представлению соответствующего заявления в налоговый орган до 25 декабря 2014 г. От уплаты социальных взносов не могли отказаться: (1) рожденные после 1 января 1974 г. общественные служащие (работники, получающие зарплату из государственного бюджета), наемные работники государственных управленческих учреждений и общинных управленческих учреждений, их структурных и обособленных подразделений, Центрального банка, государственных некоммерческих и общинных некоммерческих организаций; (2) рожденные после 1 января 1974 г. лица, получившие статус наемного работника после 1 июля 2014 г., назначенные на должность нотариуса, ставшие индивидуальным предпринимателем, которые по состоянию на 1 июля 2014 г. не являлись наемным работником, нотариусом или индивидуальным предпринимателем. В полном объеме накопительная пенсионная составляющая вступила в силу, начиная с 1 июля 2018 г.

По обязательной накопительной системе 5% пенсионных выплат, но не выше 25 тыс. драм за месяц для наемного работника или 300 тыс. драм за год для частных предпринимателей и нотариусов осуществляются за счет средств госбюджета. В обязательной накопительной компоненте была внедрена система «Blind Quotation», что означает, что управляющий активами не знает конкретно, чьими деньгами он управляет. Это оберегает участников системы от воздействия извне, в том числе, от влияния работодателей на выбор того или иного фонда. Была установлена единая электронная система «АМПИС»

¹²⁶Amundi Asset Management, About us. – URL: <http://www.amundi-acba.am/en>

¹²⁷C-Quadrat Ampega Asset Management Armenia. – URL: <http://c-quadrat-ampega.am/>

(пенсионная информационная программа), которая позволила существенно уменьшить расходы по транзакциям, таким образом снижая комиссию управляющих. В настоящее время максимальная комиссия по управлению фондами составляет 1,3%, при том что в каждом фонде управляющий должен иметь минимум 1-процентное участие из собственных средств, с целью поддержания фидуциарных обязанностей.

Количество участников накопительной пенсионной системы на 08.06.2018 составляет около 207 тыс. человек, 71 тыс. из которых являются участниками государственной системы, 136 тыс. – представители частного сектора. Средняя доходность общих средств – 46,9% (цена на один пай увеличилась с 1000 до 1469 драм на момент его создания). С момента создания средств до апреля 2018 г. уровень инфляции составлял 7,1%, а это указывает на то, что они обеспечили реальный рост сбережений граждан. Доходность фондов в 2017 г. составила 12,8% (инфляция была не выше 4 %). Чистая стоимость активов пенсионных фондов составила 124,3 млрд драм (отношение чистых активов к ВВП – 2,3%) по состоянию на 08.06.2018¹²⁸.

Активы пенсионных фондов по состоянию на 08.06.2018 составили всего 124,3 млрд драм, из них: инвестиции в драмах РА – 82,9 млрд драм (или 66,7%), и инвестиции в иностранной валюте 41,4 млрд драм (или 33,3%). Финансирование экономики РА – 51,0 млрд драм (или 41,0%), в т.ч. банковские депозиты и счета – 39,6 млрд драм (или 31,8%), корпоративные, ипотечные и международные корпоративные облигации – 11,4 млрд драм (или 9,2%), депозиты и счета в банках-нерезидентах – 0,5 млрд драм (или 0,4%), государственные облигации РА – 37,3 млрд драм (или 30,0 %), ценные бумаги иностранных инвестиционных фондов – 35,4 млрд драм (или 28,5 %) ¹²⁹.

Армения для формирования системы накопительного пенсионного обеспечения создала надлежащую законодательную базу путем принятия законов «О накопительных пенсиях», «Об инвестиционных фондах» и «О рынке ценных бумаг». Национальное собрание РА 21 июня 2018 г. приняло законопроект «О внесении дополнений в Закон «О накопительных пенсиях»». Накопительная система стала обязательной для граждан Армении с 1 июля 2018 г. Закон предусматривает увеличение государственной доли в обязательной накопительной пенсионной системе и снижение нагрузки на участников системы. Для работающих граждан на пенсию откладывается сумма, равная 10% их зарплаты, но если раньше гражданин 5% платил сам, и еще 5% доплачивалось из госбюджета, то поправки изменили это соотношение – от-

¹²⁸ Тамазян К.Р., Джангирян А.Г. Накопительная пенсионная система Армении: история становления // Финансовый журнал / Financial Journal. 2018. №4. С. 53-61.

¹²⁹ По данным «Амунди-АКБА Ассет Менеджмент» (Amundi-ACBA Asset Management), «Це-КВАДРАТ Ампега Ассет Менеджмент Армения» (C-QUADRAT Ampega Asset Management Armenia).

ныне 2,5% платит сам работник, а доля отчислений из бюджета увеличена и составляет 7,5%.

Такое решение воспринято неоднозначно со стороны экспертного сообщества, так как соотношение 2,5% и 7,5% выгодно работникам, но сильно увеличивает нагрузку на бюджет (сегодня эта сумма составляет примерно 12,5 млрд драм в год), которая далее будет увеличиваться. При смещении этого соотношения не рассматривались вопросы: а) средней продолжительности жизни (в РА этот показатель на сегодня составляет 71-73 года, а в отдельных случаях доходит до 81-82 лет); б) соотношение пенсионеров и работающих. По этому показателю сейчас в РА на одного работающего приходится почти 2 пенсионера, а по общепринятым канонам система стабильна, если трое трудящихся содержат одного пенсионера.

При принятии данного решения Правительство руководствовалось следующими соображениями. Правительство взяло на себя дополнительные расходы, для того чтобы, во-первых, не останавливать пенсионную реформу (в дальнейшем соотношение 5% и 5% будет восстановлено. Во-вторых, пенсионными счетами управляют две крупные международные компании – «Амунди-АКБА Ассет Менеджмент» (Amundi-ACBA Asset Management) и «Таланкс Ассет Менеджмент» (Talanx Asset Management), которым в 2014 г. обещали, что пенсионная система изменяться не будет. Сменить правила в середине игры – означало бы прослыть ненадежной страной для инвестиций. В-третьих, средства на накопительных пенсионных счетах вкладываются в экономику РА (из 120 млрд драм накоплений 70% было вложено в активы в Армении).

В целом, накопительная пенсионная компонента в дополнение к компоненте, финансируемой государством, обеспечивает сбалансированность национальной пенсионной системы и повышает уровень пенсионного обеспечения населения. Накопительная составляющая пенсионной системы:

- обеспечивает инвестиции в экономику РА, и увеличивает пенсионные выплаты (за счет роста доходности ценных бумаг пенсионных инвестиционных фондов);

- переводит проблему пенсионного обеспечения с политического уровня на уровень экономических отношений;

- прививает населению ответственность за свое будущее, ликвидирует иждивенческие настроения;

- помогает гражданам повысить свою финансовую грамотность, что в будущем положительно повлияет не только на устойчивость пенсионной системы, но и на эффективность экономики в целом¹³⁰.

¹³⁰ Тамазян К.Р., Джангирян А.Г. Накопительная пенсионная система Армении: история становления // Финансовый журнал / Financial Journal. 2018. №4. С. 53-61.

К имеющимся проблемам пенсионной системы следует отнести:

- слишком длинный горизонт обязательной накопительной пенсионной системы, который составляет 40 лет. Естественно, такой срок не может подаваться прогнозу. В этом плане плательщики обязательной накопительной пенсии объективно не имеют уверенности в сохранности своих накоплений под воздействием инфляционного давления, достаточной значимости для себя будущей пенсии;

- отсутствие участия работодателя в накопительной пенсионной компоненте, что могло бы внести дополнительные стимулирующие элементы как для работника, так и для работодателя, и, в частности, повысить производительность труда;

- отсутствие корпоративных и государственных пенсионных фондов в системе, при которой крупные предприятия и организации смогли бы создавать свои пенсионные фонды;

- недостаточный уровень вливаний накопленных пенсионных инвестиционных средств в реальный сектор экономики.

Реформы и состояние регулирования банковской системы Республики Армения

Этап реформирования банковской системы 1991-1994 гг. 21 сентября 1991 г. на основе всенародного референдума Республика Армения была провозглашена независимой республикой, а в декабре того же года полномочия государственного банка Республики Армения были возложены на вновь созданный Национальный банк Республики.

27 апреля 1993 г. был принят Закон Республики Армения «О Центральном банке Республики Армения», согласно которому Национальный банк был переименован в Центральный банк Республики Армения. Решением Государственной комиссии Республики Армения по регулированию денежного обращения за номером 15 от 19 ноября 1993 г. в обращение на территории Армении была введена национальная валюта – драм Республики Армения (AMD).

Самостоятельная банковская система Армении начала формироваться после принятия в апреле 1993 г. законов РА «О Центральном банке РА» и «О банках и банковской деятельности» и введения национальной валюты в ноябре 1993 г., с институционального реформирования Центрального банка РА.

В 1994 г. Центральный банк впервые разработал денежно-кредитную политику, заложив основы стратегии обеспечения стабильности цен как совокупности мероприятий, направленных на регулирование денежной массы, находящейся в обращении. За короткий период удалось снизить высокие темпы инфляции: с отмеченных в 1994 году 1761% она снизилась до 32,2%

в 1995 г. Инфляция, непрерывно снижаясь, установилась на уровне однозначного показателя¹³¹.

Период с 1991 г. по начало 1994 г. характеризовался отсутствием эффективной системы надзора и регулирования, наличием высоких рисков в реальном секторе экономики, отсутствием законодательной базы, которая защищала бы интересы банков, с одной стороны, и интересы населения и бизнес-сообщества, с другой, отсутствием корпоративной культуры в банках и низким качеством менеджмента, непрозрачностью деятельности банков и др.

Этап реформирования банковской системы 1994-1997 гг. В 1994 г. началось становление принципиально новых механизмов осуществления регулятивно-надзорной политики, денежно-кредитной, расчетно-платежной политики, а также политики регулирования денежного обращения, управления внешними активами и золотовалютными резервами ЦБ. К концу 1995 г. удалось преодолеть гиперинфляцию, относительно стабилизировать уровень потребительских цен и курс национальной валюты, в основном реструктуризировать и «оздоровить» банковскую систему. Была создана современная платежно-клиринговая система с соответствующими сетевыми решениями, продолжала развиваться национальная карточная платежная система.

В 1996 г. Национальное Собрание РА приняло законы РА, регулирующие банковскую систему РА: «О Центральном банке Республики Армения», «О банках и банковской деятельности», «О банкротстве банков», «О банковской тайне». Первоочередной задачей Центрального банка стало обеспечение стабильности цен, была заложена основа программы по выполнению мероприятий, направленных на оздоровление банковской системы.

Закон «О банковской тайне» 1995 г. установил доступ для государственных органов и прочих третьих сторон к банковским счетам клиентов и по отношению к информации о заемщиках банков исключительно по согласию вкладчика (заемщика) и/или по решению суда. Остатки на банковских счетах были приравнены к собственности и, соответственно, их изъятие стало возможным только по решению суда или на основе акцепта держателя счета.

В Армении внедрялись система межбанковских электронных платежей «BANKMAIL», система учета и расчетов государственных ценных бумаг «BOOKENTRY», в международных платежах широкое использование получает система «SWIFT».

Центральный банк РА принял концепцию, в соответствии с которой для страны с малой открытой экономикой не должно быть ограничений иностранного присутствия капитала в банковской системе. При внедрении си-

¹³¹ Стратегия Центрального банка Республики Армения на 2015-2017 гг. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dofp/valuta/Documents/%D0%A6%D0%91%D0%A0%D0%90%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D1%8F%202015-2017.pdf>.

стемы регулирования и надзора, соответствующей международным стандартам возможно сдерживать все возможные риски, в то время как появление в экономике РА ведущих иностранных банков и появление у них долгосрочного интереса создало новую культуру обслуживания клиентов, и определенные гарантии финансовой безопасности. С 1994 г. по 1997 г. происходит процесс оздоровления банковской системы с процедурами санации и отзыва лицензий, а также слияния банков.

Этап реформирования банковской системы 1998-2005 гг. Проводится формирование инфраструктуры, и совершенствуется банковское законодательство. В 2002-2004 гг. в банковское законодательство были внесены существенные изменения, благодаря которым был создан важнейший институт гарантирования вкладов физических лиц. Центральный банк взял на себя ответственность за противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма. Завершился процесс оздоровления банковской системы; в результате армянские банки стали отличаться высоким уровнем пополнения капитала. В тот же период времени произошли изменения и в правовой базе по регулированию деятельности кредитных организаций: был принят Закон РА «О кредитных организациях»¹³².

В соответствии с международными критериями, также закладывались основы национальной платежно-расчетной системы: была создана единая платежно-расчетная система «АрКа». С 1998 г. по 2003 г. во всех армянских банках были завершены процедуры санации и отзыва лицензий. В 1996-2001 гг. велось создание и была введена национальная платежно-расчетная система.

Этап развития и реформ с 2006 по 2011 гг. Развитие финансовой системы, институциональные и инфраструктурные реформы. В 2006 г. в соответствии с международным опытом, в РА была введена единая система финансового регулирования и риск-ориентированного надзора. Функция регулирования деятельности всех участников финансовой системы и проведения финансового надзора была возложена на Центральный банк. Таким образом, Центральный банк взял на себя роль мегарегулятора финансовой системы. Центральный банк стал также отвечать за обеспечение финансовой стабильности. Банковская система выделялась разнообразием оказываемых услуг и атмосферой здоровой конкуренции. По этой причине в 2005-2006 гг. были созданы Кредитный регистр и кредитное бюро «АКРА». В финансовую, в частности, в банковскую систему вводилась практика корпоративного управления.

В 2006 г. Центральный банк перешел от политики количественного смягчения к стратегии инфляционного таргетирования, исходя из которой стали составляться и опубликовываться прогнозы и анализ направлений денежно-кредитной политики Центрального банка.

¹³² Стратегия Центрального банка Республики Армения на 2015-2017 гг.

В 2007-2011 гг. Центральный банк выступил в качестве инициатора законодательных реформ в финансовом секторе. Были заложены основы системных и инфраструктурных реформ в небанковской финансовой сфере, в частности, в сфере страхования и в секторе рынков капитала. На армянский рынок вышел один из лучших международных операторов «NASDAQ OMX», был создан институт защиты интересов потребителей, приступил к деятельности Офис примирителя финансовой системы (финансовый омбудсмен), была внедрена система обязательного страхования автогражданской ответственности (ОСАГО). Был также создан Национальный институт ипотеки, который оказал содействие стимулированию кредитования отдельных целевых групп – студентов, молодых семей.

В 2007 г. Центральный банк приступил к осуществлению политики, направленной на защиту интересов потребителей в сфере оказания финансовых услуг и обучение финансовой грамотности населения. Таким образом, Центральный банк внес равновесие в осуществляемую им политику по обеспечению финансовой стабильности и развитию финансового рынка, считая важным не только развитие финансовых учреждений и финансовых инфраструктур, но и укрепление защиты прав потребителей. Деятельность Центрального банка в этой сфере осуществляется по трем основным направлениям: формирование соответствующей правовой базы и обеспечение контроля, эффективное разрешение жалоб потребителей и обучение финансовой грамотности. В дальнейшем содействие этой миссии стал оказывать Офис примирителя финансовой системы¹³³.

Этап развития и реформ с 2012 г. по настоящее время. В течение этого этапа ведутся институциональные реформы и развитие инфраструктуры; обеспечивается непрерывность институциональных и инфраструктурных реформ финансовой системы, направленных на формирование конкурентоспособной и современной структуры системы.

В 2012-2014 гг. Центральный банк развернул деятельность по разработке институциональных реформ в финансовом секторе, необходимых для внедрения накопительной пенсионной системы. На армянский финансовый рынок вступили две международно признанные компании по управлению активами – «Це-Квадрат Ампега Ассет Менеджмент Армения» и «Амунди-АКБА Ассет Менеджмент Армения».

Единая платежно-расчетная система «АрКа» была полностью переворужена; тем самым, были заложены основы для эффективной и непрерывной деятельности. В 2013 г. приступил к работе Учебно-исследовательский центр в г. Дилижане.

В рамках внедрения стандартов «Базель III», Центральный банк выступил с законодательной инициативой, согласно которой в проекте изменений к Закону РА «О банках и банковской деятельности» за Центральным банком

¹³³ Стратегия Центрального банка Республики Армения на 2015-2017 гг.

закреплялась возможность установления, в соответствии с рекомендациями «Базеля-3», нормативов буфера и левериджа, применения ряда макропруденциальных инструментов, в частности, установления нормативов отношения долга к доходам (Debt-to-Income – DTI), кредита к залому (Loan-to-Value – LTV).

В целях повышения эффективности управления рисками в банках продолжилась работа, связанная с внедрением стандартов «Базеля III», в частности, по внедрению новых базельских подходов к управлению риском ликвидности, а именно, внедрению коэффициента покрытия ликвидности (Liquidity Coverage Ratio – LCR) и коэффициента чистого стабильного финансирования (Net Stable Funding Ratio – NSFR). С этой целью, начиная с августа 2015 г., банки с ежемесячной периодичностью представляют отчетность в Центральный банк. Такая отчетность дает возможность Центральному банку оценить целесообразность внедрения нормативов, а также обнаружить проблемы в банковской системе РА и найти соответствующие решения.

В 2016 г. Центральный банк разработал и принял ряд нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность консолидированного надзора, которые устанавливают процедуры признания и непризнания финансовых групп, нормативные требования к этим группам, минимальные условия осуществления внутреннего контроля, а также требования к представляемой финансовыми группами отчетности.

Центральный банк переходил от модели надзора, основанного на принципах нормативного характера, к риск-ориентированному надзору с перспективой на будущее. Укреплялась практика риск-ориентированного подхода организации надзорной работы. Реформы были направлены на максимальную оптимизацию распределения надзорных ресурсов и повышение эффективности мер надзорного реагирования.

Согласно новому нормативу ЦБ РА, с 1 января 2017 г. минимальная величина общего (нормативного) капитала коммерческих банков должна составлять 30 млрд драм (62,5 млн долл США, до этого составляла – 5 млрд драм). Банки, которые не были в состоянии выполнить данное требование Центробанка, ушли с рынка, либо приняли участие в сделках по слиянию и поглощению. Трансформаций в кредитные организации не произошло. Две пары банков объединились, также была осуществлена одна сделка по слиянию/поглощению. В результате двухлетнего процесса докапитализации на армянском рынке из 21 банка осталось 17 коммерческих банков. Требования ЦБ РА исходят из стратегической повестки, направленной на укрепление в долгосрочной перспективе стабильности финансовой системы страны, повышение конкурентоспособности банковского сектора и стимулирование углубления финансового посредничества. Это также позитивно повлияло на увеличение доступности финансовых услуг и уменьшение себестоимости и, соответственно, цены банковских услуг.

Нормативно-правовая база банковской деятельности РА включает законы РА, «О банках и банковской деятельности», «О внедрении единой системы финансового регулирования и контроля», «О банковской тайне», «О потребительском кредитовании», «О жилищном ипотечном кредитовании», «О банкротстве банков, кредитных организаций, инвестиционных компаний, управляющих инвестиционными фондами и страховых компаний», «О гарантировании возмещения банковских вкладов физических лиц», «О привлечении банковских вкладов», «О борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма», «Об арбитраже финансовой системы», «О валютном регулировании и валютном контроле». «О платежно-расчетных системах и платежно-расчетных организациях», «О переводах средств по платежному поручению», «Об инкассации» и Гражданский Кодекс Республики Армения, а также нормативные правовые акты Центрального банка РА.

Регулирование банковской системы реализуется на основе более 40 нормативных актов Центрального банка РА. Среди них основополагающим является Положение 2 «Регулирование деятельности банков, основные экономические нормативы банковской деятельности», по которому Центральный банк устанавливает следующие основные экономические нормативы банковской деятельности¹³⁴:

1) минимальные размеры уставного капитала и общего капитала банка (за исключением филиалов иностранных банков);

2) нормативы адекватности общего капитала банка: а) предельное соотношение между суммами основного капитала и взвешенных по риску активов; б) предельное соотношение между суммами общего капитала и взвешенных по риску активов;

3) нормативы ликвидности банка: а) предельное соотношение между суммами высоколиквидных активов и общих активов банка (общая ликвидность); б) предельное соотношение между суммами высоколиквидных активов и обязательств до востребования (текущая ликвидность);

4) максимальный размер (размеры) риска на одного заемщика, крупных заемщиков: а) максимальный размер риска на одного заемщика; б) максимальный размер риска для крупных заемщиков;

5) максимальных размер (размеры) риска для связанного с банком одного лица, для всех связанных с банком лиц: а) максимальный размер риска для связанного с банком одного лица, б) максимальный размер риска для всех связанных с банком лиц;

б) минимальный размер размещаемых в Центральном банке обязательных резервов: а) по средствам, привлеченным в драмах РА; б) по средствам, привлеченным в иностранной валюте;

¹³⁴ Решение Экономического совета Содружества Независимых Государств от 18 июня 2013 г. «О регулятивных режимах в сфере банковского регулирования и надзора в государствах – участниках СНГ».

7) норматив распоряжения иностранной валютой: а) инвалютная позиция по отдельным валютам; б) валовая инвалютная позиция.

Для филиалов иностранных банков экономические нормативы банковской деятельности не устанавливаются, за исключением норматива обязательного резервирования в Центральном банке. По требованиям ВТО (в котором РА является полноправным членом с 2003 г.) филиалы иностранных банков стран ВТО могут быть открыты в РА, но им разрешено выполнять только все активные операции, они ограничены в принятии срочных вкладов (депозитов) на территории РА.

С начала 90-х годов XX века Центральный банк РА последовательно внедряет в банковскую систему страны признанные на международном уровне стандарты Базельского комитета в области банковского регулирования и надзора. Требования «Базеля II», утвержденные Базельским комитетом, внедрены в банковскую систему РА следующим образом: в части кредитного и рыночного рисков внедрен стандартизированный подход; в части операционного риска – подход Базовых показателей и стандартизированный подход.

Подход к оценке кредитных рисков заемщиков, основанный на применении внутрибанковских рейтингов (Internal Ratings-Based Approach – IRB-подход), в банковской системе РА не используется, поскольку внедрение подобной методики с точки зрения оценки риска, а также эффективности затрат неоправданно и нецелесообразно¹³⁵.

В части внедрения второго компонента соглашения «Базель II – Надзорный процесс» Центральный банк осуществляет непрерывный документарный надзор за банками Республики и надзор на местах. Центральный банк РА установил обязательные требования к банкам (например, минимальные требования по внутреннему контролю в банках), а также внедрил руководство по управлению отдельными рисками.

В части третьей компоненты «Рыночная дисциплина» действует установленное законодательством РА требование об обязательном раскрытии информации со стороны банков. Публичная отчетность представляется в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО – International Financial Reporting Standards (IFRS)). В Центральном банке создано подразделение, которое занимается вопросами защиты интересов потребителей и осуществляет контроль над практическим внедрением указанных требований.

Риск концентрации банков. Положение 2 «Регулирование деятельности, основные экономические нормативы банковской деятельности», утвержденное решением Совета Центрального банка РА от 9 февраля 2007 года № 39-Н (Положение 2), устанавливает нормативы максимальных размеров

¹³⁵ Информация о регулятивных режимах в сфере банковского регулирования и надзора в государствах-участниках СНГ / Исполнительный комитет и Центральный банк Российской Федерации. – М.: Москва, 2013. – 36 с.

риска на одного заемщика для крупных заемщиков, а также для связанного с банком лица и связанных с банком лиц.

Формирование резервов на покрытие возможных потерь по кредитам и дебиторским задолженностям банков осуществляется в надзорных целях в порядке, установленном Центральным банком РА.

«Базель III». Согласно Концепции внесения изменений, в сферу регулирования банковской системы РА (Концепция), одобренной Советом Центрального банка РА, в рамках внедрения требований Базеля III в банковской системе Республики предусматривается проведение следующих мер¹³⁶:

1) Внесение изменений в методику расчета компонентов капитала банка, в частности:

- *добавочный капитал* – согласно Положению 2 в настоящее время добавочный капитал включается в расчет общего капитала в размере 50 % основного капитала (с учетом убавлений); рассматривается вопрос об ужесточении требований к удельному весу добавочного капитала в общем капитале;

- *субординированный заем и условный капитал* – учитывая, что согласно Положению 2 субординированные займы считаются компонентами капитала и некоторые банки уже привлекли такие займы, а также то, что «Базель III» устанавливает новые критерии для субординированных займов, которые будут включены в расчет добавочного капитала, предусматривается установить для банков РА дополнительное, более строгое требование к субординированным займам, в том числе регламентировать и конкретизировать порядок частичных погашений субординированных займов, в случае поступления траншами – порядок включения в расчет добавочного капитала, возможность досрочного погашения добавочного капитала и др. В настоящее время для банков РА условный капитал не установлен. Согласно «Базелю III» условный капитал – это тип займа, привлеченного банком, который является субординированным к такому займу банка, обладает основными качествами субординированного займа и, кроме этого, функцией абсорбции двумя способами: посредством конвертирования в обыкновенные акции в соответствии с заранее утвержденными условиями; посредством механизма списания, в результате которого размер требования заемщика банку уменьшается.

Рассматриваются необходимость и целесообразность внедрения установленного «Базелем III» инструмента в нормативно-правовую базу РА; *буфер консервации капитала и контрциклический буфер*: согласно «Базелю III» буфер консервации капитала представляет собой дополнительный резерв объемом 2,5% капитала 1-го уровня. В случае нарушения этого требования к банкам будут предъявлены ограничения на распределение нераспределенной прибыли. Контрциклический буфер представляет собой ужесточение требова-

¹³⁶ Решение Экономического совета Содружества Независимых Государств от 18 июня 2013 г. «О регулятивных режимах в сфере банковского регулирования и надзора в государствах – участниках СНГ».

ния капитала в некризисных ситуациях (во время бурного роста экономики), который приведет к росту затрат на кредитование и цен на кредиты, что, в свою очередь, приведет к сдерживанию роста объемов кредитования. «Базель III» предлагает установление требования ужесточения норматива достаточности капитала банков (до 2,5% собственного капитала банка), когда показатель «объем кредитов к ВВП» отклоняется от своего исторического тренда (растет). Предполагается рассмотреть целесообразность внесения изменений в нормативные правовые акты, согласно которым Центральный банк будет наделен указанными полномочиями;

2) Внедрение двух новых нормативов ликвидности (краткосрочная (Liquidity Coverage Ratio – LCR) и долгосрочная (Net Stable Funding Ratio – NSFR)). Цель норматива *краткосрочной ликвидности* – создание банком достаточного запаса высоколиквидных активов, способных за 30-дневный срок превратиться в денежные средства с учетом стресс-сценария по оценке риска ликвидности, разработанного надзорными органами.

Цель норматива *долгосрочной ликвидности* – обеспечить достаточное финансирование долгосрочных активов банка стабильными минимальными обязательствами с учетом особенностей риска ликвидности банка. Норматив позволит ограничить зависимость банка от краткосрочных финансовых источников и более точно оценить риск-менеджмент балансовой и внебалансовой ликвидности¹³⁷.

В Положении 2 установлены два норматива ликвидности банка: общей ликвидности (предельное соотношение суммы высоколиквидных активов к сумме общих активов банка) и текущей ликвидности (предельное соотношение суммы высоколиквидных активов к сумме обязательств до востребования банка);

3) Показатель левериджа: согласно Базелю III для банков устанавливается показатель левериджа (основной капитал/(балансовые активы + внебалансовые активы)) в размере не менее 3%. Законодательство РА не наделяет Центральный банк полномочиями по установлению подобных требований. С другой стороны, фактическая величина левериджа в банковской системе Республики невысока. Предполагается рассмотреть целесообразность и порядок внедрения нового норматива левериджа.

4) Системно значимые финансовые институты: действующее законодательство РА не устанавливает критериев для определения финансовых институтов, имеющих системное значение. Предусматривается рассмотреть целесообразность разработки методик (критериев) для обнаружения системообразующих банков и других финансовых организаций, а также установления

¹³⁷ Информация о регулятивных режимах в сфере банковского регулирования и надзора в государствах-участниках СНГ / Исполнительный комитет и Центральный банк Российской Федерации. – М.: Москва, 2013. – 36 с.

специальных (более строгих) правил регулирования. Предусмотрено также внести следующие изменения в регулирование банковской системы РА:

- установить обязательное требование для банков по созданию подразделения по риск-менеджменту, а руководителей и членов указанного подразделения признавать в качестве руководителей банка, к которым будут предъявлены требования соответствующей квалификации и профессионального ответственности;

- изучить новые принципы корпоративного управления, разработанные Базельским комитетом, а также международный опыт в этой сфере и в случае целесообразности внедрить его в банковскую систему РА¹³⁸.

Реформы в области валютного регулирования и современные тенденции осуществления валютного регулирования в Республике Армения

Начиная с 1996 г., Центральный банк РА проводит политику плавающего валютного курса национальной валюты. Более того, отменены все ограничения, связанные с валютными операциями: полностью либерализованы текущие валютные операции, а также операции, связанные с движением капитала. Центральный банк публикует ежедневные обменные курсы армянского драма по отношению к иностранной валюте, которые рассчитываются на основе обменных курсов, сформировавшихся на финансовом рынке за предыдущий день. Международный валютный фонд в своем последнем Докладе о валютных режимах и валютных ограничениях (Annual report on exchange arrangements and exchange restrictions) 2015 г. классифицировал валютную политику Республики Армения как режим плавающего валютного курса¹³⁹.

В Республике Армения информация об объемах валютных операций Центрального банка на валютной спот-бирже публикуется еженедельно на официальном сайте Центрального банка. Данные по общим объемам интервенций Центрального банка на валютной бирже и на межбанковском рынке публикуются ежемесячно в «Денежно-кредитных обзорах Центрального банка Республики Армения».

В РА интервенции Центрального банка на валютном рынке направлены на смягчение резких колебаний курса национальной валюты и на сглаживание сезонности на валютном рынке, что обусловлено в основном сезонностью транзакций по платежному балансу. Решение по времени, срокам, объемам, частоте интервенций принимает регулятор денежно-кредитной политики – Центральный банк РА.

¹³⁸ Решение Экономического совета Содружества Независимых Государств от 18 июня 2013 г. «О регулятивных режимах в сфере банковского регулирования и надзора в государствах – участниках СНГ».

¹³⁹ О результатах анализа состояния и тенденциях валютных рынков. По материалам 36 заседания Совета руководителей центральных (национальных) банков, Межгосударственный банк, май 2017. – 27 с. – URL: www.isbnk.info/get_document.html?id=1424&storage=4.

Для оценки либерализации валютного регулирования следует рассмотреть два критерия: а) требований о репатриации валютной выручки, и б) требование по обязательной продаже валютной выручки. Законом РА от 21 декабря 2004 г. № ЗР-135 «О валютном регулировании и валютном контроле» требования о репатриации валютной выручки не устанавливаются. В странах ЕАЭС подобных требований не применяет Кыргызстан (Закон Кыргызской Республики от 5 июля 1995 г. № 6-1 «Об операциях в иностранной валюте»). В России и Казахстане требования о репатриации в законодательстве установлено, и оно должно быть исполнено в срок, установленный внешнеэкономическим контрактом. В Беларуси такое требование установлено на уровне указа Президента. Требование по обязательной продаже валютной выручки или ее части в РА не применяется с начала 1990-х годов. Законодательством РА не установлены ограничения по открытию счетов резидентами в банках за рубежом, не установлены лимиты на сроки завершения трансграничных торговых операций и заданы ограничения и критерии авансовых платежей по импортным операциям (такие ограничения законодательно закреплены в Беларуси).

Такая ситуация не отвечает требованиям гармонизации валютного регулирования, обозначенного в Договоре о ЕАЭС. В Приложении № 15 к Договору о ЕАЭС «О мерах, направленных на проведение согласованной валютной политики» указано, что в целях сближения законодательства, регулирующего валютные правоотношения, и принятия мер по его либерализации государства-члены «обеспечивают свободное перемещение своими резидентами и нерезидентами наличных денежных средств и денежных инструментов в пределах таможенной территории Союза». Исходя из договора, страны ЕАЭС не должны устанавливать какие-либо ограничения на перемещение капитала для резидентов каждого из государств-членов в рамках союза.

Регулирование и практика осуществления валютных операций на биржевой площадке Республики Армения. В целях развития валютного рынка Армении была внедрена биржевая площадка для осуществления валютных операций, также был проведен ряд изменений в организационной структуре «NASDAQ OMX Armenia». Были внедрены проекты, направленные на усовершенствование деятельности последнего, улучшение качества и ускорение процесса предоставления услуг. Целью являлся поиск новшеств для усовершенствования продуктов и услуг, которые предлагаются клиентам «NASDAQ OMX». За последние годы был введен ряд ключевых новшеств на рынке РА в целях дальнейшего улучшения прозрачности, эффективности и безопасности рынка.

В целях развития рынка внебиржевых сделок (Over-the-Counter – OTC-рынка), валютной биржей была предложена и внедрена электронная торговая площадка «OTC», которая предоставляет возможность осуществлять двухсторонние сделки между участниками рынка по внебиржевой торговле с

предварительным депонированием без определенных правил, которые действуют на биржевом рынке. Становление производных финансовых инструментов является неотъемлемой частью финансового рынка и важнейшей из целей развития валютного рынка Армении. Особенности функционирования срочного рынка и особенно его биржевого сегмента в РА разработаны достаточно детально, что создает платформу для его успешного становления в Армении.

Мегарегулятор рынка – Центральный банк РА не владеет долей на валютной бирже и не принимает активного участия в ее развитии. На биржевой площадке РА для осуществления валютных операций торгуются валютные пары доллар США/драм и евро/драм. Что касается остального сегмента, то в основном торгуются такие валюты, как доллар США, евро, российский рубль, а также осуществляются конвертации таких валют, как фунт стерлинг Великобритании, японская иена, китайский юань, швейцарская крона, канадский доллар, дирхам ОАЭ, грузинский лари, австралийский доллар, шведская крона.

В РА к валютным торгам на организованном валютном рынке имеют доступ Центральный банк, а также инвестиционные компании (брокеры-дилеры), банки и валютные дилеры. Согласно действующему законодательству РА, деятельность на валютном рынке могут осуществлять только специализированные лица, которыми являются банки, действующие в РА филиалы иностранных банков, кредитные организации, инвестиционные компании (брокеры-дилеры) а также лицензированные Центральным банком лица, осуществляющие дилерскую куплю-продажу иностранной валюты (валютные дилеры), лица, осуществляющие куплю-продажу иностранной валюты (обменные пункты). Таким образом, все биржевые торги в РА, в том числе и иностранной валютой, осуществляются через брокеров, которые являются членами (инвестиционные компании и банки) биржи. Любое юридическое или физическое лицо, заинтересованное в торгах иностранной валютой на бирже, должно обратиться к данным брокерам.

В РА не существует ограничений в отношении торгов иностранной валютой, например, по объемам сделок с иностранной валютой, по целевому использованию, по виду валюты. На территории Армении резиденты и нерезиденты вправе без ограничений осуществлять покупку и продажу иностранной валюты на условии прямого или рассроченного платежа, с правом или обязательством выкупа по определенной цене или обмена на другую валюту по истечении определенного срока или на каком-либо ином условии. Как было указано выше операции по покупке или продаже инвалюты, в том числе операции с вышеизложенными условиями осуществляются через специализированные лица, которыми являются банки, филиалы иностранных банков в РА, кредитные организации, платежно-расчетные организации, а также лицензированные ЦБ РА лица, осуществляющие дилерскую куплю-продажу

валюты (валютные дилеры-брокеры), лица, осуществляющие куплю-продажу инвалюты (обменные пункты), лица, организующие торги по купле-продаже инвалюты.

Согласно Правилам фондовой биржи, только банки, инвестиционные компании и валютные дилеры имеют право участвовать на биржевом валютном рынке, а небанковские кредитные (микрофинансовые) организации не допускаются к биржевому рынку иностранной валюты.

В РА ограничений в отношении участия брокера-дилера в торгах на валютном рынке не имеется. Например, брокер-дилер в торгах вправе это делать для проведения обменных операций с наличной иностранной валютой или целей совершения операций с ценными бумагами и т. п.

В РА регуляторные требования, установленные в отношении брокеров-дилеров, торгующих на валютной площадке, не отличаются от стандартных требований, установленных для брокеров-дилеров. Регуляторные требования в отношении брокеров-дилеров установлены Законом РА «О рынке ценных бумаг» и Положением ЦБ РА 4/02 «Основные экономические нормативы инвестиционных компаний, их предельные величины, порядок расчета, состав компонентов, участвующих в расчете, нарушения установленных экономических нормативов». Регуляторные требования к брокерам-дилерам отличаются от требований к «стандартным» участникам, поскольку «стандартными» участниками валютных торгов являются банки и валютные дилеры, для которых требования, естественно, другие.

Таким образом, в РА получения дополнительной лицензии брокерам-дилерам для допуска на валютный рынок не требуется. Согласно Закону РА «О рынке ценных бумаг» выполнение сделок по брокерско-дилерской купле-продаже валюты является услугой дополнительного характера. При получении лицензии для предоставления инвестиционных услуг, брокеры-дилеры могут предоставлять все виды дополнительных услуг.

В РА при допуске к торгам на биржевом валютном рынке брокеры-дилеры могут являться также клиринговыми участниками. Однако, в этом случае брокеры-дилеры должны соответствовать требованиям, установленным Центральным депозитарием. В частности, клиринговым участником могут стать только брокеры-дилеры, которые являются членами биржи.

В РА имеется определенная схема расчетов в национальной и иностранной валютах по итогам проведенных торгов иностранными валютами с участием брокера-дилера. Расчеты по биржевым сделкам купли-продажи иностранной валюты осуществляются посредством драмовых счетов брокеров-дилеров и счетов в иностранной валюте, открытых в ЦБ РА. Расчеты осуществляются в день заключения сделок (T+0). В качестве средства обеспечения расчетов используется механизм предварительного депонирования, т.е. до начала торгов участники торгов (в том числе брокеры-дилеры) депонируют средства на своих драмовых счетах и счетах в иностранной валюте.

Информацию о депонированных средствах каждого участника ЦБ предоставляет оператору биржи, и сделки участников осуществляются в пределах депонированных ими средств. После окончания торгов оператор биржи рассчитывает нетто-позиции каждого участника и предоставляет их и соответствующее платежное поручение ЦБ РА. На основе нетто-позиций ЦБ РА безакцептно списывает денежные средства со счетов участников, у которых дебетовые позиции, и зачисляет денежные средства на счета участников, у которых кредитовые позиции. ЦБ РА информирует о проведенных расчетах участников торгов.

В РА сделки по купле-продаже валюты, совершаемые за пределами биржевых сделок, не носят организованного характера. В РА любое юридическое или физическое лицо, в том числе из государств-участников ЕАЭС, заинтересованное в торгах иностранной валютой на бирже, может торговать на бирже через своего брокера/банка – участника биржевого валютного рынка. Иностранная компания может иметь доступ к биржевому валютному и фондовому рынку РА через ее филиал иностранной инвестиционной компании или инвестиционного банка, которая зарегистрирована на территории Армении. Филиал должен иметь физическое присутствие. Биржа имеет систему удаленного доступа, но так как физическое присутствие филиала компании необходимо, доступ к биржевым торгам предоставляется компании, которая находится на территории Армении.

В РА существует система предпоставки на валютном рынке или система определения лимита по валютной позиции участников на валютном рынке. Система работает с предварительным 100-процентным депонированием средств.

Спекулятивные сделки в Армении как таковые не являются незаконными на валютном рынке РА и не существует системы/методик выявления спекулянтов на валютном рынке, однако ограничивается активность участников рынка, когда речь идет о манипуляциях на рынке и об инсайдерской торговле. В этом случае данная деятельность считается незаконной; положением Центрального банка РА 11/01 «Запрет манипулирования при купле-продаже валюты» определены признаки незаконных сделок.

Развитие рынка производных финансовых инструментов является перспективным направлением развития внутреннего валютного рынка РА. В дальнейшем предусмотрен также запуск режима заключения сделок T+N (режим сделок с отложенным исполнением), без предварительного депонирования.

Практика валютного регулирования в Армении в последние годы. В течение всего периода реализации режима инфляционного таргетирования Центральный банк РА осуществлял активное вмешательство на валютном рынке. Согласно официальной позиции Центрального банка основным инструментом денежно-кредитного регулирования в Армении является ставка

рефинансирования. Тем не менее, за 5 и более лет все попытки снизить инфляционное давление в экономике посредством политики «дорогих денег» не приводили к позитивным результатам. Как правило, ужесточение политики процентной ставки сопровождалось еще большим усилением инфляционного давления. На протяжении 2014-2016 гг. ЦБ удалось сохранить стабильность валютного курса, несмотря на то, что практически во всех странах постсоветского пространства наблюдалось значительное обесценение национальных валют, что позволило избежать инфляционного давления. За тот же период времени в РФ реализовался диаметрально противоположный режим валютного регулирования, основанный на политике свободно плавающего валютного курса и невмешательства на валютный рынок. При сдерживании курса национальной валюты экономика Армении столкнулась с проблемой значительного сокращения экспортного потенциала, ориентированного на рынок постсоветских стран, в основном РФ, где армянские товары потеряли конкурентоспособность по причине не сопоставимой цены реализации, связанной с курсом валют.

В декабре 2014 г. на фоне значительного сокращения мировых цен на энергоносители, а также применения санкций по отношению к РФ со стороны Запада, произошел обвал курса российского рубля и российских фондовых индексов, что, в свою очередь, спровоцировало аналогичную ситуацию на валютном рынке Армении по причине сокращения притока иностранной валюты в армянскую экономику по линии экспорта армянских товаров в РФ, прямых иностранных инвестиций и частных иностранных трансфертов из РФ в РА. Однако, если в РФ, особенно начиная с февраля-марта 2015 г. осуществлялась рыночная политика свободно плавающего курса, в результате чего обесценение российского рубля уже в начале 2015 г. дошло до 85-90% по отношению к докризисному уровню, то в Армении, наоборот, стали реализовывать политику стабильного валютного курса, вмешиваясь на валютный рынок и применяя нерыночные механизмы регулирования.

Подобная политика, наряду с текущими проблемами сокращения экспортного потенциала экономики, на наш взгляд, создало сложные проблемы, связанные со значительным вынужденным ростом внешнего государственного долга, а также сокращением рентабельности банковской системы по причине применения со стороны регулятора беспрецедентно высоких ставок по линии обязательного резервирования инвалютных банковских обязательств. Девальвационные процессы в ноябре 2014 г. побудили ЦБ РА осуществить валютные интервенции, продав на валютном рынке страны 93,84 млн долл. (около 98,3% от совокупного объема валютных биржевых сделок за ноябрь). В конце ноября 2014 г. ЦБ увеличил стоимость краткосрочной драмовой ликвидности, постепенно повысив ставку ломбардного РЕПО с 8,25% до 10,25% и до 21% в декабре, продолжая осуществлять вмешательства на валютном рынке. Также с 8 декабря 2014 г. был внедрен новый инструмент, предпола-

гающий продажи валюты посредством ежедневных аукционов в объявленном заранее ограниченном количестве.

Таким образом, ЦБ достиг того, что ежедневные торги с 6 млн долл. сократились до 2 млн долл. США. Для смягчения будущих инфляционных давлений и стимулирования возвращения инфляции к целевому показателю регулятор повысил ставку рефинансирования до 8,5%, а в январе 2015 г. до 9,5%. Однако наиболее жестким инструментом, применяемым Центральным банком с целью обеспечения стабильного валютного курса является беспрецедентно высокий уровень резервных требований ЦБ.

Так, 17 декабря 2014 г. ЦБ РА повысил нормативную ставку обязательного резервирования банковских обязательств в иностранной валюте с 12 % до 24% с условием размещения резервов в ЦБ исключительно в драмах (ранее 6% требовалось резервировать в драмах, остальные 6% – в валюте депозита), что явилось причиной резкого укрепления драма буквально на следующий день. 18 декабря курс доллара упал на 30,2 пункта и зафиксировался на отметке 497 AMD за 1 USD. По драмовым депозитам норма резервирования сохранилась на уровне 2%¹⁴⁰.

Позже, 23 декабря 2014 г. ЦБ РА пересмотрел норму резервирования и опустил ставку с 24% до 20%, что действовало вплоть до октября 2016 г., когда ставку опустили до 18%, действующих по сей день. Нельзя не учитывать, что политика поддержания (фактически таргетирования) валютного курса предопределяется наличием высоких рисков, связанных с бюджетной нагрузкой по обслуживанию значительного внешнего государственного долга, который в 2017 г. подойдет к уровню 60% от ВВП, импортом углеводородов, платежи по которым также производятся в долларах США, высокой степенью импортозависимости потребительского рынка и др. Очевидно, бюджетные и инфляционные риски более значимы, чем возможный выигрыш от монетарного стимулирования экспорта.

Для иллюстрации негативного влияния подобной валютной политики на армянский экспорт в страны ЕАЭС достаточно рассмотреть динамику экспорта из Армении в РФ, являющуюся основным торгово-экономическим партнером Армении. Так, в 2016 г. экспорт из Армении в Россию вырос на 60%, в том числе за счет появления «новых» товаров, занявших освободившуюся из-за политики эмбарго со стороны стран Запада по отношению к РФ (текстильная продукция, сыры и др.). Однако следует отметить, что такой рост наблюдается на фоне значительного сокращения армянского экспорта в РФ в 2014-2015 гг. (наибольший объем экспорта из Армении в РФ был достигнут в 2013 г.). Кроме того, в случае продолжения применяемой в Армении политики валютного регулирования, даже в улучшенных условиях взаимной торговли благодаря евразийской экономической интеграции, впредь

¹⁴⁰ Сандоян Э.М. Перспективы выбора альтернативных подходов к политике валютного регулирования в Армении // Вестник Финансового университета. 2017. №1. С. 87-90.

вряд ли удастся преодолеть ограничения в расширении армянского экспорта на российском рынке.

Таким образом, можно констатировать, что валютная политика, проводимая, со стороны ЦБ РА окончательно подорвала доверие к «денежным властям» со стороны реального сектора, усилила инфляционные ожидания, которые в кратчайшие сроки переросли в достаточно высокие темпы инфляции, в первую очередь, на потребительском рынке. Жесткое валютное регулирование на протяжении последних 8-9 лет привело к снижению конкурентных преимуществ армянских товаров на внешних рынках, что свело всякие попытки экспортно-ориентированных производителей расширять рынки сбыта на нет. Последнее, в свою очередь, еще больше ослабило позиции экономики Армении на мировых внешних рынках.

Вместе с тем, укрепление обменного курса национальной валюты усугубило доминирование импортных позиций в торговом балансе Армении. Хронический дефицит торгового баланса, сопровождающийся высокой степенью концентрации импорта, еще больше укрепил позиции импорта на потребительском рынке и, тем самым, еще больше ухудшил позиции местного производителя как с точки зрения внутреннего рынка, так и потенциальных внешних рынков для отечественных товаров. Еще одним негативным эффектом искусственного жесткого валютного регулирования можно считать значительное снижение реальных доходов населения.

Ни для кого не секрет, что основная доля доходов населения в Армении формируется из притока денежных трансфертов. Последние, как правило, поступают к населению в иностранной валюте, в большинстве случаев в долларах. Обесценение доллара в Армении привело к снижению драмового эквивалента поступающих трансфертов. И если добавить к этому постоянно растущий уровень потребительских цен в Армении за последние пять-шесть лет, становится очевидно, что проводимая ЦБ РА валютная политика оставила негативный отпечаток на общем уровне благосостояния населения. И вместе со всем вышеперечисленным, с точки зрения снижения инфляционного давления валютная политика ЦБ РА не привела к существенным результатам.

К имеющимся проблемам банковской сферы и валютного регулирования следует отнести:

- определенную изолированность банковского сектора от нужд реального сектора экономики, которые все дальше отодвигаются друг от друга. В этой связи в настоящее время самым актуальным является формирование новой концепции дальнейшего развития банковской системы Армении. В основе стратегии развития должна быть концепция формирования многоуровневой банковской системы, с включением в нее класса инвестиционных банков, тем более, что этому способствует повышение требования к банкам по общему капиталу до 62.5 млн долл. США. Целесообразно в структуре банковского

сектора выдерживать определенный баланс между коммерческими и государственно-частными банками;

- с учетом мирового опыта стран с формирующимися рынками необходимо вывести надзорную функцию из под юрисдикции ЦБ РА в самостоятельную структуру – «Бюро по надзору за деятельностью финансовой системы РА» при Правительстве РА, и подчинить это подразделение непосредственно Правительству РА. Одновременно, необходимо освободить ЦБ РА от исполнения надзорной функции и возложить на него функции органа, оказывающего консультационную помощь Бюро по надзору.

- Необходимо усилить требования к анализу финансового состояния заемщика, т. к. остаются актуальными проблемы с возвратом уже выданных кредитов, и проблема просроченных задолженностей может привести к ухудшению финансового состояния всей банковской системы. Необходимо усилить требования к анализу финансового состояния заемщика. Следует осуществлять детальный анализ перспектив развития бизнеса заемщика, контролировать целевое использование выделенных средств, анализировать причины падения выручки заемщика, определять связано ли это с ценовой политикой заемщика или иными причинами, осуществлять детальный анализ структуры обеспечения кредита и проводить рыночную оценку стоимости залога в связи с существующей тенденцией падения спроса.

- Следует ввести контроль за рынком «электронной коммерции» (расчеты и покупка услуг и различные сервисные платежи через Интернет); сегодня этот рынок стремительно расширяется, и в РА он не контролируется государством. Не во всех странах рынок «электронной коммерции» регулируется государством, но во всех странах проводится его мониторинг, что является функцией центральных банков. В РА для введения этой практики необходимо усовершенствовать законодательную базу, усилить меры воздействия к нарушителям электронной коммерции. Прежде всего необходимо повышать защищенность банковских коммуникационных сетей, чтобы банки и клиенты были уверены в их защищенности и, следовательно, не опасаясь дополнительных рисков открывали доступ к своим расчетным счетам через Интернет. Государство должно участвовать в разработке программ защиты банковских расчетных счетов с целью вовлечения рынка «электронной коммерции» в банковские расчеты. Необходимо создать в ЦБ РА подразделение мониторинга рынка «электронной коммерции» с целью прогнозирования и определения его объемов.

- Необходимо пересмотреть жесткое таргетированное валютное регулирование ЦБ РА, что позволит укрепить конкурентные позиции армянских экспортеров, снизить бремя обслуживания значительного внешнего государственного долга, повысить уровень импортозамещения, сократить дефицит торгового баланса и повысить уровень доходов получателей трансфертов.

Реформы и состояние рынка капитала Республики Армения

В РА можно выделить следующие этапы современного развития рынка капитала. *Первый этап 1991-1994 гг.* характеризуется созданием первых акционерных обществ и формированием неорганизованного рынка ценных бумаг. Основой формирования и дальнейшего развития рынка послужило принятие законодательных актов, регулирующих те или иные сферы. Становление рынка Армении происходило в неблагоприятных экономических, политических и социальных условиях, таких как землетрясение 1988 г., развал СССР, карабахский конфликт с вовлечением Армении в вооруженный конфликт, а также в условиях экономической и транспортной блокады со стороны Азербайджана и Турции.

В административно-командной экономике Советского Союза обращение ценных бумаг как таковых фактически не существовало. Формирование фондового рынка и формирование соответствующего менталитета у населения связывалось с приватизацией государственного имущества путем акционирования большого количества предприятий, однако к ожидаемым результатам этот процесс не привел¹⁴¹.

Второй этап с 1994 г. по 2000 г. характеризуется проведением в Армении массовой приватизации государственной собственности и, соответственно, появлением именных приватизационных сертификатов (ваучеров). После выдачи в массовом порядке Правительством сертификатов приватизации, данные сертификаты в большинстве своем подверглись монетизации по цене намного ниже номинала и были использованы узким кругом лиц для выкупа предприятий и их активов, имеющих на тот момент высокую остаточную стоимость и потенциал для дальнейшего развития. Организационно-правовыми формами приватизированных предприятий в основном были ООО и ЗАО.

Фактически приватизированные предприятия в дальнейшем самоотстранились от фондового рынка, потеряв гибкость финансового планирования и возможность привлечения и отчуждения средств. В процессе приватизации крупных поступлений акций на рынок не произошло, т. к. ценные бумаги, оставаясь у крупных инвесторов, не всегда попадали на свободный рынок, а у мажоритарных инвесторов не было и нет доверия к открытым акционерным обществам. В результате приватизации сформировалась максимально закрытая и непрозрачная структура собственности, хозяйственной деятельности и финансирования компаний. Таким образом, процесс приватизации не оказал существенного воздействия на рынок корпоративных ценных бумаг, и, можно сказать, что его развитие приостановилось. Следует отметить, что объем привлекаемых компаниями средств посредством выпуска облигаций также остался

¹⁴¹ Хачеян А.А. Фондовый рынок Армении: становление и современное состояние: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.10, 08.00.14 / Хачеян Артур Артушович; [Место защиты: С.-Петербург. гос. ун-т экономики и финансов]. - Санкт-Петербург, 2011. – 192 с.

на довольно низком уровне, и одной из причин этого была несбалансированность проводимой эмитентами внутрикорпоративной финансовой политики, а также непрозрачность экономики. Масштабы теневой экономики в РА по разным оценкам достигали от 40 до 50% от объемов формального сектора.

С 1995 г. начал функционировать рынок государственных ценных бумаг. Старт был дан выпуском государственных краткосрочных облигаций (ГКО). Одновременно с формированием законодательного поля для функционирования рынка ценных бумаг начали формироваться и развиваться профессиональные участники рынка ценных бумаг. Первые структуры в области торговли на фондовом рынке создавались в качестве отделений при товарно-фондовых биржах, тогда как к началу 2000 г. в Армении функционировали уже четыре полноценные фондовые биржи – Ереванская фондовая биржа, Гюмрийская фондовая биржа, Объединенная фондовая биржа, Фондовое отделение товарно-фондовой биржи «Адаманд». Важным событием явилось создание в 1996 г. государственного предприятия «Национальный централизованный регистр». В дальнейшем Регистр был реорганизован в ЗАО «Центральный депозитарий Армении», который и начал формировать в РА централизованную систему ведения реестра, учета и хранения ценных бумаг. В качестве государственного органа, ответственного за регулирование рынка, была утверждена Государственная инспекция по регулированию и контролю рынка ценных бумаг в лице Министерства финансов РА.

Третий этап с 2000 г. по 2008 г. характеризуется формированием новой институциональной инфраструктуры. Становление рынка ценных бумаг было связано с принятием Закона «О регулировании рынка ценных бумаг», который ввел новые принципы в области регулирования деятельности профессиональных участников рынка, а также создаваемых ими саморегулируемых организаций. В соответствии с новым Законом статус действующих фондовых бирж подлежал пересмотру. В соответствии с рекомендациями МВФ и Агентства США по международному развитию (USAID) на базе Союза участников рынка ценных бумаг была создана «Армянская Фондовая биржа» (АФБ), которая функционировала как единственная биржевая площадка страны. Закон делегировал монопольное право на ведение реестра, взаиморасчетов, а также хранение и учет ценных бумаг на территории РА – саморегулируемой организации «Центральный Депозитарий Армении», учрежденной в качестве некоммерческой организации специализированными участниками рынка ценных бумаг. Функции по государственному регулированию были переданы Комиссии по ценным бумагам РА¹⁴².

АФБ являлась единственной фондовой биржей, действующей в Армении. Основными направлениями деятельности АФБ были: организация публичных биржевых торгов ценными бумагами и иностранной валютой, листинг ценных бумаг, раскрытие информации по компаниям, проходящим ли-

¹⁴² Хачеян А.А. Указ. соч.

стинг, и по результатам биржевых торгов. Миссия АФБ заключалась в создании благоприятных условий для армянских компаний для привлечения капитала, в обеспечении наилучших условий и возможностей местным и иностранным инвесторам для осуществления инвестиций в армянскую экономику, а также в формировании эффективного, объективного и прозрачного рынка ценных бумаг в Армении. Членом АФБ могло являться любое юридическое лицо, которое, будучи участником рынка ценных бумаг, осуществляло брокерскую и/или дилерскую деятельность в соответствии с законодательством РА.

С 2002 г. АФБ стала полноправным членом Федерации евро-азиатских фондовых бирж (FEAS) и Международной ассоциации бирж стран СНГ.

Четвертый этап – с 2008 г. по настоящее время. С 1 марта 2008 г. вступил в силу новый Закон РА «О рынке ценных бумаг» (ЗА-195-Н). Если, согласно Закону «О регулировании рынка ценных бумаг» (ЗР-82), такие инфраструктурные институты рынка, как фондовая биржа и Центральный депозитарий, являлись некоммерческими организациями, то согласно новому Закону, они могут быть только коммерческими организациями.

Кроме того, Законом предусматривается возможность создания внебиржевого организованного рынка. Все полномочия в области регулирования и надзора за деятельностью субъектов рынка ценных бумаг были переданы Центральному Банку РА, выступающему единым органом, осуществляющим надзор на финансовом рынке или так называемым «мегарегулятором»¹⁴³.

В 2012-2014 гг. была разработана необходимая правовая база для запуска накопительной пенсионной системы, были введены обслуживающие эту систему институты и техническая инфраструктура. На армянский финансовый рынок вошли две международно признанные компании по управлению активами – «Це-Квадрат Ампега Ассет Менеджмент Армения» и «Амунди-АКБА Ассет Менеджемент Армения». Была введена новая централизованная система учета ценных бумаг, которая стала доступной для более широкого круга инвесторов.

Состояние и основные сегменты армянского фондового рынка. Рынок корпоративных ценных бумаг на данный момент времени не имеет существенной доли в структуре фондового рынка. Фондовый рынок Армении можно охарактеризовать как формирующийся. Особенностью становления фондового рынка РА является отсутствие единой концепции развития национального фондового рынка. При его создании использовалась помощь иностранных консультантов (МВФ, USAID), которые пытались внедрить различные модели рынков ценных бумаг развитых стран в условиях малой открытой экономики.

¹⁴³ Хачеян А.А. Указ. соч.

Исторически система регулирования фондового рынка складывалась по либеральному образцу, поскольку строилась по американской модели. В последующем, по мере развития рынка и универсализации модели, появилась тенденция перерастания в жесткую регулятивную форму с акцентом на европейскую модель. В настоящее время и в перспективе эта тенденция сохранится.

Среди факторов развития фондового рынка Армении следует указать низкую степень интегрированности экономики в мировой финансовый рынок. Операции профессиональных участников фондового рынка преимущественно являются внебиржевыми.

Фондовый рынок не имеет существенной роли в структуре финансового рынка и не выполняет в полной мере те функции, которые выполняются фондовым рынком в странах с развитой экономикой. Не состоялись в стране такие важные составляющие финансового рынка как институты коллективного инвестирования, государственные и негосударственные инвестиционные фонды. Фондовый рынок РА в настоящее время не выполняет своего основного предназначения в области мобилизации капитала в экономике, перераспределения денежных ресурсов в реальном секторе, формирования рыночной оценки бизнеса. Сформировавшийся небольшой рынок характеризуется олигополистической структурой, концентрацией на торговле ценными бумагами нескольких эмитентов¹⁴⁴.

Определяющей тенденцией современного развития фондового рынка в Армении является преобладание первичного рынка над вторичным. Первичный рынок сформировался в результате приватизации, создания новых акционерных обществ и финансирования государственного долга за счет эмиссий государственных облигаций.

В настоящее время на фондовом рынке превалирует сектор государственных ценных бумаг, который служит важным инструментом осуществления денежно-кредитной политики государства, в частности, при финансировании дефицита госбюджета, управлении ликвидностью финансовых институтов. Проблема государственного долга является одной из основных проблем государственных финансов и, соответственно, рынок государственных ценных бумаг постепенно увеличивается в объемах как эффективная альтернатива внешним источникам финансирования.

Факторами роста объемов выпуска корпоративных ценных бумаг, естественно, могут быть следующие: рост экономики, приток капитала и повышение финансовой грамотности, как эмитентов, так и инвесторов. Пути роста рынка корпоративных ценных бумаг в основном определяются следующими факторами: приведением законодательства в сфере рынка ценных бумаг в соответствие с лучшей европейской практикой; созданием благоприятных условий для проведения первичного размещения ценных бумаг корпоратив-

¹⁴⁴ Хачеян А.А. Указ. соч.

ного сектора; развитием банковского, страхового, инвестиционного секторов финансового рынка; развитием инструментария по привлечению кратко-, средне- и долгосрочных денежных средств; расширением разных типов институциональных инвесторов, в т.ч. с привлечением армянской диаспоры; обеспечением достаточного уровня монетизации экономики; стимулированием участия хозяйствующих субъектов и широких слоев населения в инвестиционном процессе через механизмы фондового рынка; проведением мероприятий по дальнейшей интеграции с международными рынками, в т.ч. с рынками других стран ЕАЭС.

Важной закономерностью рынка ценных бумаг Армении является его изолированность от реального сектора экономики. Ключевая роль на рынке ценных бумаг Армении принадлежит банковскому сектору, который владеет основным объемом государственных облигаций, и одновременно основной объем эмиссий корпоративных облигаций в Армении приходится на банковский сектор, который пока является самым значимым сектором эмиссии на фондовом рынке. Действующее банковское законодательство позволяет осуществлять довольно широкий перечень финансовых операций на рынке ценных бумаг.

Банки заинтересованы в инвестировании в государственные ценные бумаги в целях обеспечения сбалансированности портфеля вложений, управления ликвидностью, в том числе, обеспечения требований по нормативам ликвидности и частично адекватности капитала.

Определяющим фактором роста фондового рынка РА должно стать обеспечение достаточного уровня монетизации экономики страны. Низкий уровень монетизации создает искусственный дефицит денег и, соответственно, инвестиций, что серьезным образом отражается на возможности финансирования экономического роста страны посредством использования механизма фондового рынка.

Необходимым условием неинфляционного повышения степени насыщенности армянской экономики денежными средствами в условиях отсутствия развитого финансового сектора является стимулирование создания и развития институтов коллективного инвестирования, способных не только поглощать дополнительные денежные потоки, но и трансформировать их в инвестиционные вложения. Наличие данных институтов даст альтернативу для отвлечения ими части средств с рынка потребления и увеличить уровень монетизации без инфляционного сопровождения.

Активная деятельность страховых компаний на рынке ценных бумаг обусловлена обязательными правилами размещения средств технических резервов страховщиков. К сожалению, в РА фактически отсутствует институт страхования жизни, который создает «длинные деньги»¹⁴⁵.

¹⁴⁵ Хачеян А.А. Указ. соч.

Порядок инвестирования и размещения страховыми организациями средств технических резервов утвержден положением Совета Центрального банка РА № 311-Н от 27.10 2007 г. Соразмерные резервам страховой компании все или взятые в отдельности активы компании могут быть инвестированы в соответствии с законодательством:

1) в наличные денежные средства (в том числе денежные средства в пути), расчетно-платежные документы, эквивалентные по согласованию с Советом Центрального банка денежным средствам, банковское золото (в том числе банковское золото в пути);

2) в ценные бумаги, выпущенные Республикой Армения и Центральным банком Республики Армения, корреспондентские счета страховой компании в Центральном банке, депозиты в Центральном банке, переводные векселя, выпущенные Министерством финансов Республики Армения со сроком погашения до одного года, погашаемые Центральным банком за счет средств консолидированного казначейского счета Правительства Республики Армения;

3) в государственные казначейские облигации, имеющие рейтинг «А+» и выше рейтингового агентства «Стэндард энд Пурс» (Standard&Poor's) / «Фитч» (Fitch) или «А1» и выше рейтингового агентства «Мудис» (Moody's) или «А» и выше рейтингового агентства «ЭйЭм Бест» (A.M. Best); государственные казначейские облигации иностранных государств, имеющие рейтинг «А+» и выше рейтингового агентства «Standard&Poor's»/«Fitch» или «А1» и выше рейтингового агентства «Moody's» или «А» и выше рейтингового агентства «A.M. Best» по текущей (рыночной) стоимости; корпоративные ценные бумаги, имеющие рейтинг «А+» и выше рейтингового агентства «Standard&Poor's»/«Fitch» или «А1» и выше рейтингового агентства «Moody's» или «А» и выше рейтингового агентства «A.M. Best» по текущей (рыночной) стоимости; банковские счета в иностранных банках, имеющие рейтинг «А+» и выше рейтингового агентства «Standard&Poor's»/«Fitch» или «А» и выше рейтингового агентства «Moody's» или «А» и выше рейтингового агентства «A.M. Best»; срочные депозиты и депозиты до востребования (если право вкладчика на получение вклада по востребованию не ограничивается депозитным договором);

4) в ценные бумаги компаний, имеющих рейтинг «А», «В», «С» Центрального банка Республики Армения по текущей (рыночной) стоимости, а также облигации рефинансирующих кредитных организаций по текущей (рыночной) стоимости;

5) в банковские счета, депозиты до востребования и срочные депозиты (если право вкладчика на получение вклада по требованию не ограничивается депозитным договором) в банках и филиалах иностранных банков, действующих на территории Республики Армения.

Неразвитость небанковских финансовых институтов, в т. ч. инвестиционных и пенсионных фондов, связана с двумя причинами: во-первых, с низким уровнем накоплений хозяйствующих субъектов и доходов населения, соответственно отсутствием платежеспособного спроса на услуги небанковского финансового сектора, а во-вторых, с темпами реформ, проводимых в этих сегментах финансового рынка.

Расчеты с ценными бумагами в РА осуществляются по двум системам: по части государственных ценных бумаг и ценных бумаг, выпущенных ЦБ – по «Системе учета и расчета государственных ценных бумаг», и по части корпоративных ценных бумаг – по системе Центрального депозитария Армении.

Фондовый рынок страны имеет определенный потенциал роста, и развитие фондового рынка в целом характеризуется позитивной динамикой. За последние годы наблюдается стабильный рост емкости национального рынка. На 30 сентября 2016 г. на рынке ценных бумаг РА действовало 8 инвестиционных компаний, 19 банков, предоставляющих инвестиционные услуги, и 3 управляющие компании, 2 из которых – управляющие компании обязательными пенсионными фондами. На рынке ценных бумаг РА с сентября 2015 г. действуют также фонд секьюритизации и корпоративный венчурный фонд.

По состоянию на 01.09.2016 г. общие активы инвестиционных компаний (не включая банки) составили 38 млрд драм (около 81,3 млн долларов США), увеличившись на 35% по сравнению с концом предыдущего года, а капитал составил 5,7 млрд драм, увеличившись на 42% по сравнению с концом предыдущего года, что связано в основном с увеличением сделок РЕПО.

На рынке ценных бумаг РА на 01.09.2016 г. объем купли-продажи ценных бумаг в области инвестиционной деятельности составил 330 млрд драм (676 млн долларов США). По сравнению с тем же периодом 2015 г. уменьшение составило около 25%. Как и в прошлые годы, большинство сделок было совершено с государственными ценными бумагами, всего на 271 млрд драм (556 млн долл. США). Объем сделок с акциями составил 49 млрд драм. Этот показатель значительно уменьшился, так как за аналогичные 8 месяцев 2015 г. он достиг 121 млрд драм. Объем купли-продажи корпоративных облигаций на 01.09.2016 г. составил 10 млрд драм, сократившись на 37,5% по сравнению с тем же показателем 2015 г.

По состоянию на 01.09.2016 г. число эмитентов, реестр которых ведет Центральный депозитарий Армении, составило 2 246 фирм.

На эту дату на рынке ценных бумаг действовало 13 подотчетных эмитентов, ценные бумаги которых прошли листинг на фондовой бирже, 11 – по части акций, а 10 – по части облигаций. Из подотчетных эмитентов 5 являются финансовыми организациями. При этом общий объем акций составил 357,3 млрд драм

(72,8 млн. долларов США¹⁴⁶), а общий объем облигаций – 20,5 млрд драм. Капитализация рынка акций по состоянию на 1 января 2016 г. составила 219,15 млн долларов США, по состоянию на 01.09.2016 г. – 272,26 млн долл. США. Отношение капитализации рынка акций к ВВП на 01.09.2016 г. составило 2%. На организованном рынке общий объем торгов финансовыми инструментами за первое полугодие 2016 г. составил 40,93 млн. долл. (на вторичном рынке), в том числе акциями – 8,35 млн долл., облигациями – 32,57 млн. долл. США.

В настоящее время Центральный банк РА реализует ряд проектов, которые играют важную роль для активизации и дальнейшего развития рынка капитала Республики. Совместно со Всемирным банком принимаются меры по содействию продвижению спроса и предложения на рынке капитала. Ведется работа над проектом секьюритизации и внедрения программы размещения, что позволит осуществлять выпуск ценных бумаг с одним и тем же выданным проспектом.

Центральный банк РА осуществлял сотрудничество с Агентством США по международному развитию (USAID) в целях выпуска обеспеченных активами ценных бумаг. В результате в декабре 2015 г. и в начале 2016 г. продукты секьюритизации прошли процедуру листинга на фондовой бирже ОАО «NASDAQ OMX Armenia». Эти ценные бумаги обеспечены потребительскими кредитами, кредитами, выданными малому и среднему бизнесу и сельскому хозяйству, на общую сумму 1,2 млрд драм.

Благодаря совместным усилиям с Немецким государственным банком развития «Kreditanstalt für Wiederaufbau» (KfW) Центральный банк РА участвует также в проекте поощрения выпуска ипотечных облигаций. Основаниями для запуска программы ипотечных облигаций являются развитие ипотечного рынка, обеспечение ликвидности, связи ипотечного кредитования и рынка капитала в долгосрочной перспективе. Для активизации рынка ценных бумаг Центральный банк РА привлекает также международных эмитентов. В частности, Европейский банк реконструкции и развития осуществил четыре выпуска в размере 8 млрд драм, из которых 2 млрд драм до сих пор не погашены. В 2013 г. Международная финансовая корпорация осуществила эмиссию в размере 2 млрд драм. Без сомнения, эти эмитенты обеспечивали постоянный приток ценных бумаг, а также способствовали наращиванию опыта на локальном рынке. Кроме того, Азиатский банк развития также планирует выпуск облигаций в национальной валюте.

Важным событием можно считать выход Международной расчетно-клиринговой организации «Клирстрим» (Clearstream) на армянский рынок. Центральный депозитарий Армении, «Clearstream» и международный центральный депозитарий ценных бумаг «Немецкая фондовая биржа» (Deutsche Börse Group) подписали соглашение об открытии счета номинального держателя «Clearstream» в Центральном депозитарии Армении. С 11 июля 2016 г.

¹⁴⁶ Официальный курс Центрального банка РА на 01.09.16 составлял 474,69 драма за 1 долл. США.

иностранные инвесторы могут легко приобретать армянские государственные облигации через Центральный депозитарий Армении.

Инфраструктура рынка ценных бумаг в настоящее время модернизируется для того, чтобы сделать торговлю для инвесторов более эффективной. Например, Центральный банк РА сотрудничает с ОАО «NASDAQ OMX Armenia» для запуска новой торговой платформы государственных ценных бумаг «Genium INET». В ходе переговоров Центрального банка РА с рейтинговыми агентствами «Standard & Poog's» и «Fitch» последние выразили готовность предоставить рейтинги местным компаниям. Это позволит увеличить возможности местных компаний по привлечению дешевых средств, как на локальном, так и на глобальном рынках капитала.

Для развития рынка капитала важное значение имело принятие в декабре 2010 г. Национальным собранием Закона РА «Об инвестиционных фондах»¹⁴⁷ вместе с пакетом законов пенсионной реформы, нацеленной на внедрение накопительной пенсионной системы в РА. В основных понятиях Закона (статья 3) определяется, что частный долевым фондом, в т. ч. венчурный фонд – это не что иное как «фонд прямых инвестиций» (Private equity) (статья 3, часть 1-ая, пункт б). До принятия Закона РА «Об инвестиционных фондах» в РА действовало Постановление Правительства «Об инвестиционных фондах», принятое еще в 1994 г. Следует указать, что для правового регулирования этой сферы особое значение имеют «Гражданский кодекс» РА, законы «Об иностранных инвестициях», «Об акционерных обществах», «Об обществах с ограниченной ответственностью».

В РА приняты два закона по секьюритизации на основе европейской и американской моделей, но на практике они фактически не применяются. Это законы – «О секьюритизации и обеспеченных активами ценных бумагах» и «Об обеспеченных ипотечных облигациях»¹⁴⁸.

С пакетом законов о накопительных пенсиях в РА, принятых Национальным собранием РА в декабре 2010 г., с Законом «Об инвестиционных фондах», были приняты также изменения и дополнения в Законе «О налоге на прибыль». Согласно изменениям все инвестиционные фонды, за исключением пенсионных фондов, попадают в перечень лиц плательщиков налога на прибыль. Следует указать, что в цепи инвестиционной сферы плательщиками налога на прибыль являются также управляющие инвестиционных фондов, поскольку Закон «Об инвестиционных фондах» РА устанавливает, что управляющий инвестиционной компании может быть создан исключительно в организационно-правовой форме акционерного общества или общества с огра-

¹⁴⁷ Закон РА «Об инвестиционных фондах» от 30.12.2010, ՀՕ-245. – URL: www.parliament.am.

¹⁴⁸ Центральный банк РА, законодательство по ценным бумагам, «О секьюритизации и обеспеченных активами ценных бумагах», «Об обеспеченных ипотечных облигациях». – URL: www.cba.am.

нической ответственностью. Последние, как юридические лица, являются плательщиками налога на прибыль. В результате указанной регламентации, налогом на прибыль облагается, как инвестиционный фонд, так и управляющий.

Поскольку реальными собственниками паев инвестиционного фонда являются участники фонда, то необходимо рассмотреть также вопрос их налогообложения. В этой связи, в цепочке инвестиционного бизнеса встает вопрос двойного налогообложения: прибыль не может облагаться налогом одновременно и у фонда, и у акционеров или пайщиков фонда. Для исключения двойного налогообложения валовой доход уменьшается на сумму полученных дивидендов. Это концепция в Законе сохраняется для инвестиционных фондов, что, по сути, решает вопрос устранения двойного налогообложения. С точки зрения налогоплательщика конструкция налогообложения инвестиционного фонда, а не инвестора (акционера или пайщика) в целом не дискриминационна.

Для более правильного выявления такой оценки следует рассмотреть и другие детали налогообложения на прибыль фондов и акционеров (пайщиков). В целом доход от вложений в ценные бумаги или паи в участии фондов может быть двух видов: выплата дивидендов (или осуществление процентной выплаты по ценной бумаге или паю) и рост стоимости ценной бумаги или пая, входящей в состав активов фонда. Активы фонда могут, как вырасти в цене и, тем самым, приносить доход своим вкладчикам, так и упасть в цене. Другой важный вопрос – это база налогообложения в части налога на прибыль. В случае налогообложения инвестиционных фондов базой налогообложения являются чистые активы фонда, и установлена ставка налога, рассчитываемая от величины чистых активов фонда в размере 0,01%. Закон устанавливает, что при расчете чистых активов фонда из них не вычитаются суммы, выделенные участникам фонда в качестве дивидендов или суммы, приравненные к ним.

Следует заметить, что согласно Закону, инвестиции в уставном капитале других лиц не являются расходами, а для организации-реципиента – доходами, но прирост или надбавка капитала, полученная от таких инвестиций, подлежит налогообложению на общих началах. Этот компонент налогообложения – взимание налога на прирост или надбавку капитала, имеет особое значение для инвестиционных фондов. Согласно выше приведенному режиму налогообложения инвестиционных фондов в РА вопрос налогообложения прироста капитала, по сути, решен в пользу налогоплательщика, поскольку средства, полученные от ценных бумаг, подтверждающие участие в инвестиционных фондах (в т.ч. средства, полученные от их отчуждения, обмена или подобных сделок, от распределения дивидендов или подобных распределений, или от различных сделок с активами договорного инвестиционного фонда) не являются доходом.

Эта диспозиция следует из общей концепции Закона, согласно которой инвестиционный фонд по этим доходам облагается налогом, а участники, естественно, не облагаются налогом. Таким образом, в цепочке инвестирования инвестиционный фонд облагается налогом, а пайщики фонда имеют возможность уменьшить валовой доход на сумму полученных дивидендов. Возможный прирост капитала у фондов отражается в величине чистых активов фонда, и взимается налогом всего по ставке 0,01%, а между тем, у того же налогоплательщика по прямым инвестициям за прирост капитала будет выплачиваться налог по общей ставке. Необходимо указать также, что участники инвестиционных фондов при определении налогооблагаемой прибыли из валового дохода не вычитывают потери, связанные с участием в фондах, и не производят другие вычеты, предусмотренные Законом. Такая постановка справедлива и оставляет риск инвестирования в инвестиционных фондах за инвесторами, что, пожалуй, соответствует общепринятым нормам сложившейся бизнес-практики.

Можно указать, что принятые в РА принципы налогообложения инвестиционных фондов не ставят различий между режимами налогообложения прямых инвестиций и косвенных инвестиций, осуществленных через инвестиционный фонд. Этот подход соответствует стандартам, содержащимся в директиве Еврокомиссии UCITS III EC (Undertakings for Collective Investment in Transferable Securities)¹⁴⁹. Установленная конструкция налогообложения прибыли акционеров и пайщиков инвестиционных фондов по вложенным инвестициям с учетом величины ставки налога и максимального снижения воздействия прироста капитала на налогооблагаемую базу не дискриминационна, а намного привлекательнее и эффективнее.

Следует подчеркнуть, что законодательные нормы исключения двойного налогообложения, а также налогообложения дивидендов или процентных выплат и прироста капитала для инвестиционных фондов имеют важное значение с точки зрения генерации в стране классической системы инвестиций и, особенно, привлечения иностранных инвестиций в РА. Наряду с вышесказанным, важно, что налогообложение инвестиционных фондов не попадает под режим авансовых платежей по налогу на прибыль. Таким образом, можно констатировать, что систему налогообложения инвестиционного рынка на сегодняшний день можно оценить как удовлетворительную.

Регулирование рынка капитала и надзор за деятельностью финансовых организаций. В развитии правовой и регулятивной среды в РА определяющим стало принятие в 2005 г. Закона «О внедрении единой системы финансового регулирования и контроля», в соответствии с которым состоялась передача с 1 января 2006 г. полномочий упраздненной Комиссии по ценным

¹⁴⁹ Undertakings for Collective Investments in Transferable Securities (UCITS iii). – URL: <http://www.ucits-iii.com/>.

бумагам Центральному банку, а также принятие в 2007 г. Закона «О рынке ценных бумаг», вступившего в силу 1 марта 2008 г.

Центральный банк РА с 2006 г. осуществляет объединенный надзор над всеми финансовыми институтами в стране. Сфера действий Центрального банка РА охватывает: банковский сектор (банки, кредитные организации), страховой сектор (включающий страховые компании, страховые брокеры и страховые агенты), рынок ценных бумаг, платежно-расчетные организации, ломбарды и обменные пункты валют.

Центральный банк РА активно сотрудничает с «NASDAQ OMX Armenia» в направлении разработки мер по долгосрочному развитию рынка ценных бумаг. Сотрудничество регулятора рынка и фондовой биржи ведется в следующих направлениях: расширение инвестиционных возможностей, предоставление временных налоговых привилегий для компаний, планирующих выход на IPO, совершенствование основных составляющих рынка, совершенствование торговой и расчетной систем, внедрение технологии торговли без предварительного депонирования средств и ценных бумаг и механизма расчетов T+3 (расчеты по торгам проходят по схеме T+3, через три операционных дня после даты заключения сделки; исполнение сделок гарантируется центральным контрагентом) как альтернативного для корпоративного рынка, меры по повышению осведомленности различных специалистов рынка¹⁵⁰.

В 2017 г. Центральный банк продолжил работу по развитию рынка капитала. В частности, в целях введения секьюритизации активов, развития рынка обеспеченных ипотечных облигаций была завершена подготовка пакета законодательных реформ, который был представлен на обсуждение в Национальное собрание. С целью создания новых инструментов денежного рынка Центральный банк при содействии Азиатского банка развития и Центрального депозитария Армении приступил в 2017 г. к работе по введению инструмента трехстороннего РЕПО. В отличие от заключаемого в настоящее время двустороннего РЕПО, в случае введения трехстороннего РЕПО обслуживание расчетов по сделкам и управление рисками будут осуществляться агентами, являющимися третьей стороной. Это позволит более эффективно сдерживать риск партнеров и освободить стороны от выполнения связанных со сделками ряда функций (оценка агентом рыночной стоимости предмета сделки – ценных бумаг, как средства обеспечения, обеспечение их адекватности в отношении суммы РЕПО и др.).

Были проведены также мероприятия по улучшению торгов размещения и выкупа государственных казначейских облигаций. В частности, с 25 апреля 2017 г. подобные торги организывает оснащенная современным техноло-

¹⁵⁰ Хачеян А.А. Фондовый рынок Армении: становление и современное состояние: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.10, 08.00.14 / Хачеян Артур Артушович; [Место защиты: С.-Петерб. гос. ун-т экономики и финансов]. - Санкт-Петербург, 2011. – 192 с.

гическим решением фондовая биржа «NASDAQ OMX Armenia» – через электронную торговую систему «Genium INET». Она позволяет вводить заявки наиболее простым способом и моментально заключать сделки. Система обеспечивает окончательные расчет по принципу T+1, что с точки зрения управления ликвидностью предоставляет дополнительные преимущества участникам торговли

В части рынка ценных бумаг Центральный банк РА осуществляет надзор и регулирование этого рынка, обеспечивая выполнение и соблюдение требований законов РА «О рынке ценных бумаг», «Об инвестиционных фондах», «О накопительных пенсиях», а также принятых на их основании иных правовых актов. Центральный банк Республики Армения осуществляет надзор за следующими участниками рынка ценных бумаг:

- за лицами, предоставляющими инвестиционные услуги на территории РА (инвестиционная компания, управляющая компания (управляющий инвестиционным фондом, в том числе пенсионным фондом));
- за лицами, выступающими с публичным предложением ценных бумаг на территории РА, в т.ч. за подотчетными эмитентами;
- за лицами, являющимися операторами регулируемого рынка – ОАО «NASDAQ OMX ARMENIA»;
- за Центральным депозитарием («Центральный депозитарий Армении»).

В целях осуществления регулирования и надзора за деятельностью субъектов рынка ценных бумаг Центральный банк РА:

- устанавливает условия и порядок публичного предложения ценных бумаг;
- регистрирует и лицензирует участников рынка ценных бумаг (инвестиционная компания, управляющая компания (управляющий инвестиционным фондом, в т.ч. пенсионным фондом)), оператор регулируемого рынка, Центральный депозитарий);
- устанавливает порядок и положения отзыва лицензии участников рынка ценных бумаг;
- устанавливает условия приобретения значительного участия в капитале участников рынка ценных бумаг, в том числе дает предварительное согласие на приобретение значительного участия;
- устанавливает требования к деятельности лиц, предоставляющих инвестиционные услуги;
- устанавливает пруденциальные нормы для участников рынка ценных бумаг, в частности, основные экономические нормативы;
- осуществляет документарный надзор за лицами, действующими на рынке ценных бумаг, а также производит проверки на местах;
- регулирует процесс реорганизации и ликвидации участников рынка ценных бумаг;

- определяет условия деятельности регулируемого рынка (требования к членству на регулируемом рынке, листингу, а также требования к правилам регулируемого рынка и т.д.);

- определяет требования к запрету манипулирования на рынке ценных бумаг;

- определяет условия деятельности депозитарной системы, кастодиальной деятельности, расчетных систем;

- применяет меры ответственности при нарушении требований законодательства о рынке ценных бумаг;

- выполняет иные функции.

В целях развития рынка капитала Центральный банк РА предпринял меры для выравнивания регулирующих и надзорных принципов национального рынка ценных бумаг с международными стандартами, повышения конкурентного преимущества Армении и интеграции ее рынка капитала с глобальными. В этом контексте пробелы и недостатки правовой и нормативной базы РА в сравнении с международными стандартами (в данном случае принципы Международной организации комиссий по ценным бумагам (International Organization of Securities Commissions – IOSCO) в настоящее время выявлены и решены.

Фондовая биржа «NASDAQ OMX Armenia». На рынке капитала РА в настоящее время действует единственная фондовая биржа – «NASDAQ OMX Armenia». В 1997 г. был основан «Союз участников рынка ценных бумаг», который в ноябре 2000 г. был переименован в «Армянскую Фондовую Биржу» (АФБ/Армэкс). С 2001 г. АФБ действовала как саморегулируемая организация. 9 ноября 2007 г. АФБ была реорганизована в открытое акционерное общество и 7 января 2008 г. шведский биржевой оператор «OMX AB» стал владельцем 100% пакета акций Армянской Фондовой Биржи и Центрального Депозитария Армении. Таким образом, на сегодняшний день Армянская Фондовая Биржа является частью крупнейшей биржевой компании в мире – «NASDAQ OMX».

В настоящее время все коммерческие банки, 5 инвестиционных компаний и Центральный банк Армении участвуют в валютных торгах.

Ниже представлена история «NASDAQ OMX Armenia» (ранее АФБ), а также история и стадии развития фондового рынка (в обратном хронологическом порядке).

- 16.05.2017 г. – *головной офис Федерации евро-азиатских фондовых бирж был переведен в Армению.* В этот день в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи Федерации евро-азиатских фондовых бирж (FEAS) в Тегеране Генеральная Ассамблея приняла решение о переводе штаб-квартиры федерации из Стамбула в Ереван. С момента основания Федерации с 1995 г. штаб-квартира FEAS работает в Стамбуле. С передачей головного офиса

FEAS «NASDAQ OMX Armenia» взяло обязательство по содействию административному управлению федерации.

- 25.04.2017 г. «NASDAQ OMX Armenia» ввела в действие онлайн-систему розничной продажи и обратного выкупа государственных облигаций. Благодаря современной системе физические лица могут покупать онлайн государственные облигации непосредственно у государства. При наличии удостоверения личности (ID), и бесплатно зарегистрировавшись, на www.gr.minfin.am физические лица смогут инвестировать не только в казначейские сберегательные и краткосрочные облигации, но и среднесрочные и долгосрочные государственные облигации, доходы по которым освобождаются от подоходного налога.

- 25.04.2017 г. аукционы размещения и обратного выкупа государственных облигаций переведены из Центрального банка на площадку ОАО «NASDAQ OMX Armenia». Публичные аукционы организованы через электронную торговую систему «Genium INET», разработанную «NASDAQ», и оснащенную самыми современными технологическими решениями. Она предоставляет простые в использовании приложения и возможности для подписания транзакций в течение миллисекунд. Система обеспечивает реализацию расчетов по T + 1, что дает дополнительную возможность участникам торговать с точки зрения управления ликвидностью.

- С 11 июля 2016 г. иностранные инвесторы могут приобретать армянские государственные облигации через Центральный депозитарий Армении. В РА осуществлен выход Международной расчетно-клиринговой организации «Clearstream» на армянский рынок. Центральный депозитарий Армении, «Clearstream» и международный центральный депозитарий ценных бумаг «Deutsche Börse Group» подписали соглашение об открытии счета номинального держателя «Clearstream» в Центральном депозитарии Армении.

- 26.11.2012 г. «NASDAQ OMX Armenia» впервые предлагает в РА систему распространения информации по «Глобьюсвайр» (GlobeNewswire).

- 08.11.2012 г. впервые «NASDAQ OMX Armenia» сработал площадку срочных кредитных ресурсов.

- 24.09.2012 г. на «NASDAQ OMX Armenia» введен механизм оборота облигаций, номинированных в иностранной валюте.

- 02.04.2010 г. стартовала площадка межбанковских кредитных ресурсов.

- 05.06.2009 г. «NASDAQ OMX Armenia» ОАО стала 100-процентным собственником «Центрального депозитария Армении».

- 27.01.2009 г. «NASDAQ OMX Armenia» официально переименован в «NASDAQ OMX Armenia» ОАО.

- 15.12.2008 г. стартовала площадка РЕПО инструментов и адресных сделок.

- 04.12.2008 г. длительность ежедневных торговых сессий корпоративных ценных бумаг продлена от одного часа до четырех часов.

- 02.12.2008 г. фондовая биржа получила новую лицензию в ЦБ РА в соответствии с нормами Закона «О рынке ценных бумаг».

- 01.10.2008 г. в РА зарегистрирован товарный знак (бренд) «NASDAQ OMX».

- 01.02.2008 г. в результате слияния бирж американской «NASDAQ» и скандинавской «OMX» фондовая биржа РА стала частью крупнейшей в мире «NASDAQ OMX Group, Inc».

- 23.01.2008 г. стартовали биржевые торги государственных облигаций.

- 07.01.2008 г. зарегистрирована сделка приобретения Фондовой биржи и Центрального депозитария Армении со стороны шведской «OMX AB».

- 21.11.2007 г. между «OMX AB» и ЦБ РА подписан меморандум о приобретении акций фондовой биржи и центрального депозитария Армении. В основе проекта лежала идея вхождения армянской фондовой биржи в восточноевропейскую сеть бирж. Армянские эмитенты смогли бы размещать свои ценные бумаги с помощью OMX. Иностранным эмитентам разрешено свободно продавать свои акции и облигации в Армении. Планировалась организация первичных публичных размещений (Initial Public Offering – IPO). При проведении пенсионной реформы существенно расширяются источники инвестиций, которые можно было бы получить через биржу. Ипотечный капитал также был завязан на пенсионной реформе, исходя из того, что пенсионные фонды во всем мире являются одними из главных инвесторов в ценные бумаги, включая ипотеку. Однако пока к достижению намеченных целей приблизиться не удалось.

- 09.11.2007 г. саморегулируемая организация «Фондовая биржа Армении» реорганизована в ОАО на основе решения общего собрания ФБА.

- 11.10.2007 г. принят новый Закон «О ценных бумагах».

- 01.01.2006 г. вместо «Комиссии по ценным бумагам РА» ЦБ РА становится регулятором ценных бумаг и единым надзорным органом финансовой системы РА.

- 20.12.2005 г. к биржевой торговле была впервые допущена корпоративная облигация.

- 15.11.2005 г. АФБ начала биржевые торги в иностранной валюте.

- 11.11.2002 г. АФБ стала членом Федерации евро-азиатских фондовых бирж.

- 29.09.2002 г. АФБ стала членом международной Ассоциации бирж стран СНГ.

- 06.07.2001 г. состоялась первая торговая сессия ФБА.

- 13.02.2001 г. АФБ как саморегулируемая организация зарегистрирована «Комиссией по ценным бумагам РА».

- 17.11.2000 г. все 24 члена «Ассоциации рынка ценных бумаг дали согласие на создание ФБА и проведение торгов ценными бумагами на площадке ФБА».

- 01.08.2000 г. вошел в силу Закон РА «О регулировании ценных бумаг».

- 10.01.1997 г. создана «Ассоциация участников рынка ценных бумаг».

Для повышения емкости фондового рынка важное значение имеет порядок листинга ценных бумаг на «NASDAQ OMX Armenia», который предлагает три площадки: основной список листинга (А), вторичный список листинга (В), свободный список рынка (С).

Условия для основного списка листинга акций (А): а) минимальная величина собственного капитала 1 млрд армянских драм; б) минимальный срок деятельности эмитента – 3 года; в) заключение независимого аудитора по финансовым отчетам компании за последние 3 года; г) последние три года завершены с положительной величиной чистой прибыли; д) имеет не менее 100 зарегистрированных собственников; е) в свободном обращении находятся не менее 15% акций компании.

Условия для основного списка листинга облигаций (А): а) минимальный срок деятельности эмитента – 3 года; б) минимальный объем эмиссии – 500 млн драм; в) заключение независимого аудитора по финансовым отчетам компании за последние 2 года.

Условия для вторичного списка листинга акций (В): а) минимальная величина собственного капитала 500 млн драм; б) минимальный срок деятельности эмитента – 3 года; в) заключение независимого аудитора по финансовым отчетам компании за последние 3 года; г) последние три года завершены с положительной величиной чистой прибыли; д) в свободном обращении не менее 10% акций компании.

Условия для вторичного списка листинга облигаций (В): а) минимальный срок деятельности эмитента – 2 года; б) минимальный объем эмиссии 250 млн драм; в) заключение независимого аудитора по финансовым отчетам компании за последний год.

Условия для списка листинга акций группы (С): а) требования к минимальной величине собственного капитала не установлены; б) заключение независимого аудитора по финансовым отчетам компании на усмотрение эмитента; в) акции тех компаний, эмитент которых был признан банкротом или находится в процессе ликвидации, в т.ч. по причине банкротства, не допускаются к торгам на свободном рынке даже по листингу группы (С).

Условия для списка листинга облигаций группы (С): а) минимальный объем эмиссии 100 млн драм, б) минимальный срок деятельности эмитента – 1 год, в) облигации тех компаний, эмитент которых был признан банкротом или находится в процессе ликвидации, в т. ч по причине банкротства, не допускаются к торгам на свободном рынке даже по листингу группы (С).

К имеющимся проблемам и задачам рынка капитала следует отнести:

- необходимость создания надежной защиты законных прав и интересов инвесторов, которая в РА обеспечивается законами «О рынке ценных бу-

маг» и «Об иностранных инвестициях». Доверие инвесторов зависит от гарантий защиты в случае невыполнения обязательств лицами, оказывающими инвестиционные услуги. В этом следует руководствоваться европейской директивой о компенсационных системах для инвесторов (Directive 97/9/EC of the European Parliament and of the Council on investor compensation schemes);

- следует продолжить работы по имплементации стандартов корпоративного управления и раскрытия информации, которые наиболее успешно внедрены в банковском секторе;

- нужна гармонизация с принципами и критериями, установленными Международной организацией комиссий по ценным бумагам (IOSCO) и Международной организацией уполномоченных органов по регулированию пенсионной системы (IOPS);

- необходимо совершенствование риск-ориентированного надзора и постепенное внедрение системы консолидированного надзора;

- необходимо расширение работ по внедрению коллективных инвестиционных схем и усилению привлекательности для инвесторов;

- требуется содействие созданию институтов секьюритизации и стимулирование реализации проектов по секьюритизации;

- необходимо стимулирование и содействие авторитетных компаний РА по новым выпускам акций и облигаций с их стороны;

- необходимо внедрение новой системы торговли ценными бумагами, и совершенствование механизмов для расчетов операций с государственными и корпоративными ценными бумагами, в т.ч. постепенное внедрение системы “Т+3”, обеспечивающей биржевую торговлю без предварительного депонирования;

- Нужен механизм для размещения ценных бумаг эмитентами одного государства-участника ЕАЭС на биржевых площадках других государств-членов ЕАЭС. Это даст возможность организовать движение взаимных инвестиций, обращающихся на национальных рынках, и устранить изолированность фондовых рынков ЕАЭС друг от друга. Это потребует принятия соответствующих регулятивных мер, ориентированных на организацию взаимного допуска к торгам на фондовых биржах профессиональных участников рынка ценных бумаг (брокеров и дилеров), государств-участников ЕАЭС.

Реформы и состояние регулирования страховой системы Республики Армения

Первый этап становления охватывает период с 1991 г. по 1996 г.

До 1991 г. в стране действовала советская централизованная система страхования. После 1991 г. страховая отрасль вышла из-под государственного контроля. Переход к новой системе объективно не мог быть осуществлен в короткие сроки, а также не был подкреплен наличием стабильной системы надзора и законодательной базы. Более того, до 1993 г. рынок, по сути, не

регулирулся. В 1993 г. впервые был принят специальный документ о временном регулировании страховой деятельности на территории РА. В результате, в 1996 г. в стране действовали уже 82 страховые компании.

Второй этап становления охватывает период с 1996 г. по 2006 г. Важным аспектом в регулировании страхового рынка Армении стал Закон РА «О страховании» от 19 ноября 1996 г. и Постановление Правительства РА за номером 368 «О регулировании деятельности страховых организаций, действующих на территории РА» от 29 ноября 1996 г., которым было положено начало формирования регулируемого государством страхового рынка. Законодательно были упорядочены процедуры формирования и размещения страховых резервов, лицензирования страховых компаний и страховых брокеров, расчета прибыли, подлежащей налогообложению для страховых компаний и т.д. Функции регулирования и надзора страхового рынка были возложены на новое структурное подразделение – Страховую инспекцию Министерства финансов и экономики РА. Закон РА «О страховании» и ряд нормативных актов базировались в основном на методологических принципах и практике РФ с учетом местных особенностей. Таким образом, были предприняты первые шаги для контроля и определены основные требования к деятельности страховых компаний. В результате, количество страховых компаний резко сократилось. В 1997 г. имелось 10 действующих страховых компаний, однако в 1998 г. их число вновь выросло и достигло 20. В последующие годы резких колебаний числа страховых компаний не наблюдалось.

С 1997 г. началось формирование законодательства страховой деятельности, и был принят ряд подзаконных актов. В 2000 г. Правительство РА приняло Концепцию о развитии страховой системы рынка РА и о создании системы обучения и переподготовки профессионалов в области страховой деятельности. В 2001 г. был одобрен комплексный план действий по развитию страховой системы и рынка РА. Главными целями последних было обеспечение наличия квалифицированных кадров в Страховой инспекции и создание актуарной системы. По сути, эти проблемы в то время не были решены. В 2003 г. в сотрудничестве с экспертами Всемирного банка Правительство РА пересмотрело Закон «О страховании» 1996 г. В результате в июне 2004 г. вместо устаревшего закона был принят новый Закон «О страховании».

Третий этап реформирования страхования охватывает период с 2006 г. по 2010 г. С начала 2006 г. на финансовом рынке РА произошли институциональные изменения, и Центральный банк РА стал мегарегулятором всего финансового сектора Армении. Целью единой системы являлось создание единой структуры независимого эффективного регулирования и надзора для обеспечения устойчиво и эффективно функционирующего финансового сектора. Реформа была направлена также на должную защиту и сохранение прав потребителей финансовых услуг и продуктов (банковские услуги, страхование, операции с ценными бумагами и т.п.).

В 2006 г. Центральный банк РА утвердил новый бухгалтерский учетный план, положения регулирования обязательных нормативов и технических резервов, формы финансовых отчетностей страховых компаний, которые вступили в силу в 2007 г. Для повышения эффективности надзора за страховыми компаниями был внедрен инструментарий раннего предупреждения колебаний финансовой устойчивости страховых компаний. С 2008 г. применяется методика общей оценки «КЭРЭМЕЛС» (CARAMELS) для страховых компаний, которая является аналогом банковского «КЭМЕЛЗ» (CAMELS). В 2008 г. начала действовать информационная система базы данных клиентов страховых и перестраховочных компаний – страховой регистр, с помощью которого страховые компании перед подписанием нового контракта имеют возможность получить информацию о предыдущих контрактах, потенциальных страхователях и более эффективно рассчитать страховые тарифы.

Для реформы системы страхования в РА существенное значение имело принятие в 2007 г. Закона РА «О страховании и страховой деятельности», а также изменения и дополнения главы 54 «Страхование» в Гражданском кодексе РА. Этот Закон перевел страховое законодательство РА по основным параметрам регулирования на европейскую модель регулирования. В соответствии с Законом страхование может проводиться в формах добровольного и обязательного страхования, виды страхования включают: страхование «не жизни», страхование жизни, перестрахование. Случаи, порядок и условия обязательного страхования устанавливаются Законом. Классы страхования «не жизни» и страхования жизни, определенные Законом, полностью соответствуют европейской классификации (18 классов страхования «не жизни», 6 классов страхования жизни и 2 класса перестрахования) и в этом смысле не вызывают двойного толкования, поскольку это важно во многих аспектах и, в частности, перестраховочной деятельности. При этом, данный Закон и обновленная глава «Страхование» в Гражданском кодексе РА устранили все имеющиеся ранее противоречия.

Страховое законодательство РА учитывает требования по части финансовых услуг ВТО. Иностранные компании, у которых на территории РА нет филиалов и дочерних компаний, посредством публичной оферты могут осуществлять страховую деятельность в РА только в том случае, если они зарегистрированы в государствах, являющихся стороной заключенных в рамках Всемирной торговой организации соглашений, к которым присоединилась также РА. При этом они могут осуществлять только страхование, которое связано с рисками в области морских перевозок, гражданской авиации, запуска космических кораблей и фрахта (включая сопровождающий и обслуживающий персонал). Такое страхование может распространяться на перевозимое имущество, транспортные средства, осуществляющие перевозку, и отношения, возникающие при перевозках, взятых как вместе, так и в

отдельности; при международных грузоперевозках; при других услугах, связанных с перестрахованием, ретроцессией и иными услугами, связанными с перестрахованием¹⁵¹.

На территории РА страховую деятельность вправе осуществлять только те юридические лица, которые созданы как акционерные общества или общества с ограниченной ответственностью в порядке, установленном Законом «О страховании и страховой деятельности».

Страховые компании, страховые брокерские компании, филиалы иностранных страховых компаний в соответствии с Законом и предписаниями ВТО вправе получать лицензию Центрального банка РА. В частности, для получения лицензии вышеперечисленные лица представляют бизнес-план, устав компании, список участников компании, сведения о профессиональном соответствии кандидатов на должности руководителей. На практике же этот инструментарий по факту не действует, поскольку ЦБ не приняты соответствующие подзаконные акты. В страховой сфере случаев заявок такого типа в ЦБ еще не было, поскольку страховой рынок РА слишком мал по объему даже для действующих шести резидент-компаний, и с учетом того, что вся маржа премий этого рынка может быть получена по линии перестрахования.

Для заключения любого договора со страховыми компаниями по осуществлению деятельности страховых агентов юридическим или физическим лицам, а также частным предпринимателям, необходимо зарегистрироваться в качестве страховых агентов в регистре посредников в порядке, установленном Законом и нормативными правовыми актами Центрального банка РА.

Страховые компании по действующему Закону «О страховании и страховой деятельности» не могут одновременно осуществлять деятельность по классам страхования жизни и страхования не жизни. Это европейский стандарт регулирования, по которому страхование не жизни и жизни несовместимы в деятельности одной компании и для деятельности по страхованию жизни требуется отдельная лицензия. Между тем, прежний Закон «О страховании» исходил из стандарта Международной ассоциации органов страхового надзора (International Association of Insurance Supervisors – IAIS), позволявшего такое совмещение, если компания ведет раздельный учет. Но, по сути, раздельный учет – это не полноценная мера при решении кризисных ситуаций, в т.ч. при банкротстве.

Для приобретения лицом или взаимосвязанными лицами значительного участия в уставном капитале страховых компаний необходимо предварительное согласие Совета Центрального банка. Предварительное согласие Центрального банка требуется для заключения каждой новой сделки (сделок), в результате которой (которых) доля участия страховой компании в уставном капитале другого или одного и того же лица превысит 10, 20 или 50%. При

¹⁵¹ Решение Экономического совета Содружества Независимых Государств от 10 декабря 2015 г. «О развитии рынка страховых услуг в государствах – участниках СНГ».

приобретении участия в уставном капитале других лиц страховые компании объединяют балансы данных лиц в свои балансы (консолидированный баланс), и с этого момента данные лица оказываются в сфере надзора Центрального банка с учетом порядка и условий, установленных Законом РА «О Центральном банке Республики Армения».

Страховая организация может участвовать в уставном капитале других юридических лиц. Компании могут от своего имени и за свой счет осуществлять инвестиционную деятельность – покупать или иным образом приобретать, отчуждать акции, облигации и другие инвестиционные ценные бумаги. При этом, без предварительного согласия Центрального банка им запрещается осуществлять такие операции или сделки, в результате которых: а) доля участия компании в уставном капитале другого лица составит 5 % и более; б) доля участия компании в уставном капитале одного лица превысит 15% общего капитала данной компании; в) доля участия в уставных капиталах всех лиц превысит 35% общего капитала данной компании.

Этап IV с 2010 г. по настоящее время – новый этап реформирования и развития страхования. В 2010 г. было создано Общество актуариев Армении (ОАА), целью которого является развитие профессии актуария в Армении. С января 2012 г. ОАА является ассоциированным членом Международной ассоциации актуариев. Согласно решению комитета Международной ассоциации актуариев местом проведения 3-го конгресса актуариев СНГ был избран г. Ереван.

В 2010 г. Национальным собранием РА был принят Закон «Об обязательном страховании ответственности за использование автотранспортных средств» (ОСАГО), который вступил в силу с 1 января 2011 г., тем самым страховой сектор Армении был выведен на новый уровень развития. В июне 2010 г. по решению Центрального банка РА было создано Армянское бюро автостраховщиков, целью которого является защита интересов пострадавших лиц, обеспечение стабильности и развития ОСАГО. Бюро в сотрудничестве с Центральным банком разработало правовые акты, связанные с Законом, а также ряд правил системы ОСАГО.

Для обеспечения эффективной работы инфраструктуры страхового рынка в 2010 г. была разработана информационная система ОСАГО, целью которой является обеспечение сопоставимости информации дорожной полиции с данными автотранспортных происшествий. Информационная система обеспечивает также выполнение обязательств по страхованию зарегистрированных автотранспортных средств, их учет и идентификацию, является необходимой информационной базой для формирования тарифов (также для расчета тарифов по системе «бонус-малус»), сопоставимости информации Дорожной полиции с данными автотранспортных происшествий на основе водительской истории, для исключения повторных страховых возмещений и т.д.

С целью повышения эффективности информационной системы ОСАГО с 2014 г. начались работы по внедрению веб-портала «Единое окно автотранспортных средств». Единая электронная система предназначена для электронного подписания ОСАГО контрактов, а также управления ущербами и возмещениями. Главной целью внедрения данной системы является повышение эффективности и прозрачности системы ОСАГО, в частности, процесса оценки ущербов и выплат возмещений страховыми компаниями¹⁵².

С 1 апреля 2017 г. введено прогрессивное новшество в ОСАГО, соответствующее лучшей международной практике – внедрена система прямой компенсации. Начиная с этой даты, владельцы полиса при страховом случае должны обращаться к своей страховой компании, а не к страховой компании лица, нанесшего им ущерб. Страховые компании будут в установленном порядке компенсировать ущерб, причиненный владельцам автомобилей, которые заключили с ними договор ОСАГО, и после чего будут осуществлять между собой взаимные расчеты. Внедрение этой системы позволит владельцам автомобилей иметь дело исключительно со страховыми компаниями, с которыми у них был заключен договор, в течение всего контракта ОСАГО. Это восстановит конкурентные стимулы для объективной оценки качества услуг, предоставляемых страховыми компаниями. Здоровая конкуренция между страховыми компаниями будет основываться на принципе «каждая компания обслуживает своего клиента», от чего выиграют все бенефициары страховой услуги ОСАГО.

С 1 апреля 2017 г. в результате улучшения процесса обслуживания уменьшены максимальные сроки, предусмотренные правилами Бюро для осуществления страхования ОСАГО и организации страховых выплат. В частности, по упрощенной процедуре возмещений максимальный срок от 81 дня снижен до 17 дней, а по стандартной процедуре возмещений максимальный срок снижен со 119 дней до 41 дня.

С 1 апреля 2017 г. существенно увеличен максимальный порог покрытия ОСАГО. Так, максимальная сумма компенсации (страховая сумма), подлежащая выплате всем пострадавшим в результате одного ДТП увеличивается следующим образом: по личным ущербам от 10 млн армянских драм до 33 млн драм, по ущербам имуществу от 1,8 млн драм до 18 млн драм.

Для защиты потребителей исключены из оборота все произвольные документы в процессе, так как стандартизированы все документы, используемые страховыми компаниями и экспертами в области ОСАГО (заявки, уведомления, результаты экспертизы, запросы и т.д.). Это означает, что страховые компании при обслуживании потребителей имеют дело с типовыми документами и не имеют права применять иные документы. Стандартизация позволяет получить более доступную и полную информацию о любом про-

¹⁵² Решение Экономического совета Содружества Независимых Государств от 10 декабря 2015 г.

цессе, независимо от того, какой страховой компанией осуществляется процесс, а также исключить юридические последствия использования произвольных документов в области ОСАГО.

Другим значительным событием в страховой сфере РА было косвенно обязательное медицинское страхование для госслужащих. Согласно решениям Правительства РА от 29 декабря 2011 г. № 1923-Н и № 1917-Н государственные служащие, а также госработники образовательных, культурных, социальных и научных секторов, которым предоставлялась медицинская страховая карточка, должны были быть включены в систему обязательного медицинского страхования в начале 2012 г. (по сути, для указанных категорий лиц это стало косвенно обязательным).

В январе 2012 г. Правительство РА внедрило социальный пакет для примерно 100 тыс. госслужащих. Общая сумма социального пакета составляет 132 тыс. драм, которые можно потратить в течение года. Из этой суммы 52 тыс. драм обязательно должны быть потрачены на приобретение «базового пакета» страхования здоровья. Однако и оставшиеся 80 тыс. драм можно направить на страхование здоровья: приобрести дополнительное покрытие или договор страхования для членов семьи. В данном случае членами семьи являются муж/жена и не состоящие в браке дети до 27 лет. Страховая сумма «базового пакета» составляет 3,8 млн драм. Но впоследствии в декабре 2013 г. этот режим страхования был приостановлен из-за массовых невыплат, и вновь восстановлен в 2017 г.

Для развития всего финансового сектора и страхового сектора особое значение имело создание по решению Правительства РА 23 октября 2013 г. СЗАО «Экспортное страховое агентство Армении» (ЭСАА). Агентство создано со 100-процентным участием Республики Армения. Агентство предоставляет экспортирующим компаниям – резидентам РА страховку от финансовых убытков в случае неуплаты иностранным покупателем или банком за поставленный товар. Предоставляемые страховые услуги Агентства являются эффективным решением по управлению экспортными рисками, но объемы их пока не имеют решающего значения для экспорта РА. В течение 2013-2014 гг. ЭСАА не удалось должным образом реализовать деятельность по страхованию экспортных кредитов (СЭК). Агентство начало оказание страховых услуг СЭК лишь в 2015 г. За 2016 г. начисленные страховые премии ЭСАА составили всего лишь 12,29 млн драм (или 25,6 тыс. долл. США по курсу 1 долл. к 480 драмам), из которых на перестрахование направлено 11,06 млн драм или 90% начисленных премий. По сравнению с предыдущим 2015 г. когда началась фактическая деятельность агентства, страховые премии выросли в 4 раза¹⁵³. Основным результатом деятельности заключался том, что общее страховое покрытие рисков СЭК компании в 2016 г. составило примерно

¹⁵³ Годовая финансовая отчетность АСЭА за 2016 г., отчетность «О финансовых результатах», 2016 г. – URL: http://eia.am/images/Hraprakvox_4Q-2016_-final.pdf

852,6 млн драм или 17,8 млн долл. США (было заключено 43 страховых договора), что составляет не более 1,0% от объема экспорта РА в 2016 г. Это свидетельствует о том, что Агентство находится лишь на зачаточном этапе деятельности, а при таких темпах роста потребуются многие десятилетия для того, чтобы компания смогла обеспечить потребности покрытия рисков всего объема экспорта РА¹⁵⁴.

За последние годы в РА осуществляют страховую деятельность всего 6 страховых компаний. Основные показатели страховой сферы: отношение страховых премий к ВВП находится в пределах 0,6%; доля добровольных видов страхования в объеме совокупной страховой премии составляет примерно 26%.

Регулирование страховой сферы. Нормативно-правовая база страхового рынка РА включает Гражданский кодекс РА (глава 54 «Страхование»), Законы РА «О страховании и страховой деятельности» и «Об обязательном страховании ответственности за использование автотранспортных средств» (ОСАГО), а также нормативные правовые акты Центрального банка РА.

Гражданским кодексом РА регулируются отношения между страховщиком и страхователем, а также их отношения с застрахованными лицами и выгодоприобретателями, которые возникают в процессе заключения и исполнения договора страхования.

Законом «О страховании и страховой деятельности» устанавливаются виды и классы страхования, а также регулируются отношения, связанные: а) с организацией и осуществлением в Республике страховой, перестраховочной, страховой посреднической деятельности; б) созданием, лицензированием, осуществлением и прекращением деятельности страховых компаний, перестраховочных компаний, лиц, осуществляющих страховую посредническую деятельность; в) осуществлением государственного контроля за страховой, перестраховочной и страховой посреднической деятельностью; г) с другими отношениями, связанными со страхованием.

Предельные величины, порядок расчета, состав участвующих в расчете основных экономических нормативов страховой деятельности, принципы, методы, порядок расчета технических резервов, вопросы перестрахования, инвестирования и размещения страховыми организациями средств страховых резервов, особенности бухгалтерского учета в страховых организациях, составления, представления и публикации бухгалтерской отчетности страховых компаний, страховых брокеров и другие вопросы более подробно регулируются нормативными правовыми актами Центрального банка РА¹⁵⁵.

¹⁵⁴ Карян А.В., Макарян Ц.М. Институты предоставления государственной финансовой поддержки в целях стимулирования экспорта в РА // Вестник Российско-армянского (славянского) университета: гуманитарные и общественные науки. 2015. №3. С. 110-121.

¹⁵⁵ Решение Экономического совета Содружества Независимых Государств от 10 декабря 2015 г. «О развитии рынка страховых услуг в государствах – участниках СНГ».

Наиболее важным элементом системы регулирования для страховых компаний являются виды и порядок расчета пополнения общего капитала и технических резервов. По законодательству РА (Положение Центрального банка РА 3/02 «Размер основных экономических нормативов страховой деятельности, порядок формирования и расчета, критерии признания перестраховщиков незапрещенными») Центральный банк РА устанавливает следующие основные экономические нормативы для страховых компаний:

- 1) минимальный размер уставного капитала;
- 2) минимальный размер общего капитала (норматив Н1.1);
- 3) нормативы адекватности капитала (норматив Н1.2);
- 4) норматив ликвидности (норматив Н 2);
- 5) норматив максимального размера принятого на себя страхового риска (норматив Н3);
- 6) норматив всех и отдельно взятых активов, адекватных резервам (норматив Н4);
- 7) норматив максимального размера риска на одного заемщика (норматив Н5);
- 8) норматив распоряжения валютой, состоящий из двух компонентов:
 - а) норматив валютной позиции (норматив Н6.1);
 - б) норматив по отдельным валютным позициям (норматив Н6.2).

Страховые компании обязаны соблюдать требования общего капитала, исходя из класса страхования не жизни и жизни. В основном для всех классов оно составляет 1,5 млрд драм и только в одном случае это требование составляет 1 млрд драм.

Страховые компании обязаны создавать следующие технические резервы (Положение Центрального банка РА 3/03 «Виды технических резервов, порядок их формирования»):

- страховщик, осуществляющий страхование и/или перестрахование, не связанное с жизнью, формирует следующие виды резервов: 1) резерв незаработанных страховых премий (РНП); 2) резерв заявленных, но неурегулированных убытков (РЗУ); 3) резерв понесенных, но незаявленных убытков (РПНУ); 4) резерв бонусов и скидок (РБС); 5) резерв равновесия (РР);

- страховщик, осуществляющий страхование и/или перестрахование жизни, формирует следующие виды резервов: 1) математический резерв (МР); 2) резерв незаработанных страховых премий (РНП); 3) резерв заявленных, но неурегулированных убытков (РЗУ); 4) резерв понесенных, но незаявленных убытков (РПНУ); 5) резерв бонусов и скидок (РБС).

В соответствии с Законом РА «О страховании и страховой деятельности» страховые компании могут от своего имени и за свой счет осуществлять инвестиционную деятельность – покупать или другим образом приобретать, отчуждать акции, облигации и другие инвестиционные ценные бумаги.

С целью повышения эффективности страхового надзора Центральный банк РА в 2013 г. разработал концепцию по развитию риск-ориентированного подхода в финансовом надзоре. Согласно этой концепции, предусмотрено руководство по осуществлению документарного надзора и инспекций в страховых организациях, внедрение нового инструмента оценки деятельности страховых компаний. Полный переход к риск-ориентированному надзору предполагает внедрение риск-ориентированной идеологии во все процессы, осуществляемые Центральным банком РА, а также внедрение новой надзорной модели. Предусмотрено развитие системы внутреннего контроля в страховых организациях.

К имеющимся проблемам рынка страхования следует отнести:

- отсутствие страхования жизни, поскольку Законом «О страховании и страховой деятельности» принят жесткий европейский стандарт, по которому страхование не жизни и жизни несовместимы в деятельности одной компании и для деятельности по страхованию жизни требуется отдельная лицензия. Между тем, прежний Закон «О страховании» исходил из стандарта «IAIS», позволявшего такое совмещение, если компания ведет отдельный учет. Несмотря на объективную прогрессивность действующего европейского стандарта по факту в РА не сформировалась компания по страхованию жизни даже после накопительной пенсионной реформы, поскольку страховая компания по страхованию жизни по законодательству вправе осуществлять функции управляющего пенсионным фондом. Становление страхования жизни даст дополнительный импульс решению социальных задач, развитию страхового и фондового рынка;
- отсутствие страхования рисков по урожаю сельскохозяйственного производства, внедрение которого должно быть основано на «индексных пороговых технологиях», и существенно повысит эффективность сельскохозяйственного производства в РА;
- отсутствие всеобщего медицинского страхования для всех граждан РА;
- отсутствие и необходимость введения системы «Зеленой карты» по ОСАГО с соседними странами – Ираном, Грузией и странами Евразийского союза.

3.4. Система государственной поддержки экспорта в Армении

Анализ правовой базы государственной поддержки экспорта в Республике Армения

Анализ правовой базы государственной поддержки экспорта в РА включает в себя правовую базу экспортного кредитования в РА и проведение позиционирования РА по отношению к выявленным особенностям правовой среды.

В РА не было принято отдельных законов, касающихся регулирования внешнеэкономической деятельности (далее ВЭД), наподобие Закона РФ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Государственное регулирование ВЭД в РА основывается на Конституции РА и осуществляется в соответствии с законами и нормативно-правовыми документами, нормами международного права, международными договорами РА. В основе государственного регулирования ВЭД РА лежит принцип защиты государством прав и интересов участников ВЭД, а также прав и интересов армянских производителей и потребителей товаров и услуг, равенство и недопущение дискриминации участников внешнеторговой деятельности, взаимность в отношении другого государства (группы государств).

Внешнеторговая политика РА строится на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, а также обязательств, вытекающих из международных договоров РА, в частности, членства РА в ВТО и ЕАЭС, а ее реализация осуществляется с использованием допустимых методов государственного вмешательства и воздействия на внешнеторговую деятельность.

Правительство РА в соответствии с международными договорами и национальным законодательством осуществляет мероприятия, способствующие развитию экспортно ориентированной деятельности, в том числе, способствует и обеспечивает: 1) политико-дипломатическое со-провождение экспортной деятельности; 2) таможенно-тарифное регулирование; 3) налоговое регулирование (возврат экспортерам НДС, налоговые льготы в СЭЗ); 4) субсидирование процентных ставок кредитов экс-портеров (возмещение части затрат на уплату процентов по кредиту); 5) функционирование систем страхования экспортных кредитов; 6) организацию информационно-консультационной поддержки и содействие выставочно-ярмарочной деятельности отечественных фирм за рубежом, торговых выставок и ярмарок, симпозиумов и конференций и участие в них; 7) проведение кампаний по продвижению национальных товаров, услуг, интеллектуальной собственности на мировые рынки.

В настоящее время ключевыми программными документами, ставящими конкретные, количественно измеримые задачи в сфере поддержки экспорта, являются Постановления Правительства РА «О стратегии экспортно

ориентированной промышленной политики»¹⁵⁶ (2011 г.), «Программа реализации государственной поддержки стратегии, экспортно ориентированной промышленной политики»¹⁵⁷ (2013 г.) и ежегодные программы государственной поддержки мероприятий стимулирования экспорта.

В Постановлении «О стратегии экспортно ориентированной промышленной политики» указывалось, что главной целью промышленной политики станет развитие отраслей и комплексов перерабатывающей промышленности. На этой основе разрабатываются отраслевые стратегии, особо поощряется развитие МСП. Целевыми ориентирами являются: увеличение экспортируемого сегмента хозяйства, включая показатели соотношения экспорта к ВВП, общий объем экспорта, диверсификацию экспортируемого сегмента хозяйства, повышение конкурентоспособности армянской продукции.

В качестве целевых задач были обозначены: 1) сотрудничество с частным сектором для целей реализации отраслевых стратегий; 2) поддержка организаций, имеющих экспортный потенциал, особенно совершенствование стратегий и функций МСП; 3) раскрытие новых сфер с экспортным потенциалом, и поддержание формирования и развития экспортных усилий; 4) способствование расширению возможности создания добавленной стоимости; 5) привлечение наднациональных предприятий; 6) определение задач в области совершенствования бизнес-среды по двум составляющим: а) регулирование сферы предпринимательства; б) развитие инфраструктуры; 8) развитие возможностей структур содействия предпринимательству.

В этом документе Правительство объявило о следующих принципах экспортно ориентированной промышленной политики: а) политика, направленная на развитие экспорта, не ограниченная только мерами стимулирования экспорта; б) на этом этапе развития политика основана на отраслевых приоритетах, на формировании локомотивных сфер для следующего более общего этапа; в) государственное содействие, направленное на преодоление или нейтрализацию «несовершенства» рыночных сил, а не на создание льготных условий для отдельных предприятий; г) исключение применения неприемлемых условий в бизнес-среде, прогнозируемость реформ и обеспечение их непрерывности; д) использование применяемых инструментов для долгосрочного развития, и одновременно обеспечение предсказуемой очередности краткосрочных результатов; е) при отборе инициатив предпочтение отдается государственно-частному парт-

¹⁵⁶ «О стратегии экспортно ориентированной промышленной политики» 2011 г. Протокольное Постановление Правительства РА от 15 декабря 2011 г. № 49.

¹⁵⁷ «Программа реализации государственной поддержки стратегии экспортно ориентированной промышленной политики». (Утверждена Постановлением Правительства РА от 14 февраля 2013 г. №166).

нерству и обеспечению максимальных результатов в межотраслевых и внутриотраслевых связях.

Приоритеты промышленной политики рассматриваются в контексте всестороннего развития хозяйства и приоритетов развития в других отраслях. Промышленная политика реализуется посредством: а) мероприятий всеобъемлющего характера, направленного на создание благоприятной среды и увеличение производительности, и б) с помощью специальных инструментов.

Наряду с многочисленными мероприятиями по совершенствованию бизнес-среды подчеркивается также необходимость упрощения, сокращения и автоматизации процессуального обслуживания импорта и экспорта, улучшение качества обслуживания клиентов, повышение уровня доступности кредитов и другие. В стратегии особо отмечается важность благоприятных режимов осуществления торговли и ликвидации препятствий. В стратегии отмечаются имеющиеся и вновь создаваемые специальные инструменты.

Налоговые и таможенные режимы: специальные налоговые и таможенные режимы для предприятий-экспортеров; отсрочка выплат НДС на товары в рамках инвестиционных программ и инвестиционной продукции; свободные экономические зоны.

Финансовая поддержка и обеспечение доступности финансирования: кредитование с особыми условиями (для внедрения системы обеспечения качества, расширения объемов экспорта, инвестиций для создания рабочих мест); предоставление кредитных гарантий; финансирование собственного капитала; участие в инвестиционных фондах.

Доступность рынков: выявление товаров с экспортным потенциалом и возможных партнеров; представление и защита интересов экспортеров с помощью торговых представительств; содействие в участии на выставках; организация на местах и выездных посещений и конференций; брендинг страны и его отдельных отраслей на целевых рынках; содействие привлечению торговых представителей на целевых рынках.

Развитие потенциала / повышение конкурентоспособности: софинансирование программ подготовки кадров; финансовое и техническое содействие предприятиям в сфере внедрения международно-признанных систем управления качеством; содействие передаче технологий и знаний, в т.ч. с использованием потенциала армянской Диаспоры.

Стимулирование исследований и разработок. основание технопарков и промышленных парков; представление грантов для совместных исследований и разработок организаций и вузов; создание венчурных фондов.

В рамках отраслевых стратегий развитие возможности создания специальных инструментов содействия, с исключением дискриминации в отношении других отраслей.

Таблица 3.4.1. Мероприятия и сроки, определенные стратегией экспортно ориентированной промышленной политики Правительства Республики Армения (2011 г.)

Мероприятия и сроки	Примечание
В налоговой и таможенной сфере – полноценное внедрение системы рискориентированного контроля, конец 2012 г.	Данный формат усиленно внедряется с 2015-2016 годов по сей день.
Постепенное снятие взимания НДС на таможенной границе для номенклатуры машин и оборудования промышленного назначения, конец 2012 г.	До настоящего времени положение не внедрено полностью (принято для отдельных позиций).
Запустить две свободные зоны (в терминале аэропорта «Звартноц» и на заводе «Марс»), конец 2012 г.	Задействованы СЭЗ «Марс», «Звартноц», «Институт Мергеляна», «Меридиан» и «Мегри», но их экономическая активность находится на низком уровне. В декабре 2017 г. запущена СЭЗ «Мегри».
Формирование лабораторий и органов сертификации по международным требованиям, минимум в трех первоочередных подотраслях, конец 2014 г.	Находится в процессе реализации.
Разработка соответствующих систем управления качеством, развитие потенциала надзорных органов и органов содействия предприятиям в инвестиционных вопросах, не менее чем в трех первоочередных подотраслях, конец 2015 г.	Находится в процессе реализации.
В первоочередных подотраслях привлечение трех всемирно известных транснациональных корпораций в РА, конец 2012 г.	Пока не были привлечены.
Создание государственного института экспортного финансирования, конец 2013 г.	Создано Агентство страхования экспортных кредитов. Активность наблюдается с 2016 года.
Приведение в соответствие со стратегией функций и структуры «Армянского агентства развития», до 2-го полугодия 2012 г.	Функции «Армянского агентства развития» переданы «Фонду армянского развития».

В стратегии как первоочередные для оказания содействия отмечены следующие отрасли: горнодобыча концентрата металлов, производство металлов, пищевое производство, производство и переработка драгоценных и полудрагоценных камней (алмазов) и ювелирное производство, машиностроение, станкостроение и электротехническое производство, химическая промышленность, легкая промышленность и производство стройматериалов. В стратегии в качестве приоритетных определены следующие сферы: информационных и коммуникационных технологий, туризма, здравоохранения, образования, сельского хозяйства, в которых утверждены отраслевые стратегии и реализуются ключевые программы.

Для реализации стартового этапа стратегии в основу заложены 3 принципа: а) содействие диверсификации экспорта; б) возможность кластерного развития; в) концентрация мер по содействию с целью повышения эффективности использования ограниченных ресурсов. Также в стратегии определены три горизонта развития экспорта.

Первый горизонт. Масштабирование имеющегося потенциала (2011-2013 гг.) в отраслях и сферах с наибольшим объемом экспорта: производство алмазов, ювелирных изделий, часов, легкая промышленность, производство коньячной продукции. В этих отраслях увеличение экспорта возможно при умеренных инвестициях. В отношении них будет проводиться политика, направленная на стимулирование и быстрое снятие препятствий для развития.

Второй горизонт. Формирование потенциала и развитие отраслей (2011-2015 гг.) – в отраслях с динамическим ростом, но в объемах, не превышающие 10 млн долл. Это – фармацевтика, биотехнологии, производство пищевых консервов, виноделие, производство минеральных вод и соков. В отношении них политика ориентирована на привлечение масштабных инвестиций, решение системных проблем и развитие производственного и экспортного потенциала.

Третий горизонт. Создание новых «двигателей (драйверов) роста» (2011-2020 гг.) – в основном подразумеваются наукоемкие и высокотехнологичные сферы. Намечается реализация более всеобъемлющей и емкой политики – передача технологий с акцентом на стимулирование инноваций.

В рамках этой стратегии старт в каждом горизонте начинается с одной отрасли – это производство коньячной продукции, фармацевтика и точная инженерия, и далее работы будут вестись для разработки стратегии в других отраслях.

Стратегией определены структуры для ее реализации. Это – «Фонд развития промышленности» при Премьер-министре, Министерство экономического развития и инвестиций РА, а также другие структуры, содействующие реализации стратегии – Фонд «Инкубатор предприятий», кото-

рый действует в сфере ИТ-технологий, «Национальный центр развития малого и среднего предпринимательства Армении» (НЦ РМСП), торговые представительства, универсальная кредитная организации «Инвестиции МСП», созданная Правительством РА, «Общеармянский банк» и другие структуры.

Ресурсы для реализации стратегии должны быть привлечены из государственного бюджета, а также из частного сектора на основе формата государственно-частного партнерства, согласно критериям и подходам, установленным в данной стратегии.

Цель «Программы реализации государственной поддержки стратегии экспортно ориентированной промышленной политики»¹⁵⁸ (2013 г). – обеспечение в долгосрочной перспективе развития новых отраслей и предприятий, стимулирующих экономическое развитие. Реализуется оно с использованием инициатив и мер, направленных на увеличение экспортного потенциала и конкурентоспособности предприятий, с помощью модернизации бизнес-среды, а также формирования инвестиционной системы в городе Гюмри.

В рамках данной Программы для предприятий экспортно ориентированных сфер, определенных Правительством, будет предоставлена государственная поддержка в виде: 1) привлечения и предоставления необходимых ресурсов для обеспечения вхождения на рынок РА широко известных международных производственных предприятий, в том числе, в свободную экономическую зону; 2) субсидирование процентных ставок по кредитам для производственной деятельности (в размере 3% от ставки представленного кредита); 3) обеспечение рыночной информации для продвижения армянской продукции на целевых рынках и позиционирование товаров; 4) совместное финансирование государством расходов по международной сертификации; 5) обеспечение участия на международных выставках и ярмарках; 6) организация посещений страны иностранными дистрибьюторами и другими вспомогательными структурами, с целью установления деловых связей в РА; 7) финансирование по подготовке и проведению различных курсов переподготовок; 8) проведение исследований по выявлению потенциала экспортно ориентированной продукции в РА.

В соответствии со «Стратегией экспортно ориентированной промышленной политики РА» от 15 декабря 2011 г. Правительство РА утверждает ежегодную Программу стимулирования экспорта. Такая программа стартовала, начиная с 2013 г. По годам на эти цели из бюджета было выделено: в 2013 г. – 463,7 млн драм¹⁵⁹, в 2014 г. – 569,7 млн драм¹⁶⁰, в 2015 г. – 601,5 млн

¹⁵⁸ Программа от 14 февраля 2013 г. № 166–N.

¹⁵⁹ ՀՀ կառավարության 14.02. 2013 թ. N 166 - Ն Որոշում. – URL: https://www.e-gov.am/u_files/file/decrees/kar/2013/02/13_0166.pdf.

драм¹⁶¹, в 2016 г. – 475 млн драм¹⁶², в 2017 г. – 475,0 млн драм (из которых 390 млн драм выделено Фонду развития Армении, 85,0 млн драм – кредитно-финансовой организации «Инвестиции МСП»¹⁶³). Как видно из приведенных показателей, бюджетные ассигнования на цели стимулирования экспорта в последние годы не растут.

Фактические мероприятия указанных ежегодных программ имеют направленность, представленную выше. В частности, в этих программах в последние годы предусматривается частичное субсидирование кредитования отраслей и предприятий с экспортно ориентированной производственной деятельностью. Субсидирование составляет 3% от процентной ставки по кредиту. Между тем, объемы такового субсидирования чрезвычайно малы: так в Программе за 2016 г. было намечено предоставление субсидирования процентных ставок всего 10 субъектам¹⁶⁴.

В частности, программа стимулирования экспорта 2016 г. предусматривала следующие мероприятия: 1) участие и (или) организация бизнес-форумов, презентаций, а также других подобных мероприятий; 2) помощь отраслевым компаниям с использованием финансовых инструментов (ожидалось предоставление субсидирования процентных ставок всего 10 субъектам); 3) софинансирование сертификации и регистрации лекарств в другой стране (ожидалась поддержка всего 12 предложений); 4) экспериментальный проект субсидирования аренды оборудования и технологий (в рамках проекта ожидалось предоставление поддержки как минимум одному субъекту); 5) предоставление грантов на реализацию мер по улучшению качества продукции (ожидалась поддержка одного субъекта); 6) продвижение армянских товаров на целевых рынках, предоставление армянской продукции, предоставление рыночной информации; 7) организация и реализация политики рекламы и общественного мнения по армянской продукции в зарубежной стране и/или в Армении; 8) организация выставок и участие в них; 9) установление деловых контактов (организовывались командировки иностранных бизнесменов, дистрибьюторов, специалистов, представителей заинтересованных структур в Армению и/или организация деловых поездок местных производителей в зарубежные страны); 10) финансирование разработки, организации и проведения учебных курсов; 11) реализация экспортно ориентированного исследования.

¹⁶⁰ ՀՀ կառավարության 19.12.2013թ թիվ 1414-N Որոշում. – URL: <http://mineconomy.am/hy/66>.

¹⁶¹ ՀՀ կառավարության 12.02.2015 թ թիվ N 119-Ն. – URL: <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docid=99566>.

¹⁶² Բյուջետային ծրագրեր ՀՀ ՏԶՆՆ. – URL: <http://mineconomy.am/media/2017/02/455.pdf>;
ՀՀ կառավարության 24.12.2015թ. թիվ 1555-Ն Որոշում.

¹⁶³ ՀՀ կառավարության 29.12.2016թ. թիվ1313-Ն Որոշում. – URL: <http://mineconomy.am/media/2017/11/2699.pdf>.

¹⁶⁴ Արտահանման խթանման 2016թ. Ծրագիրը. – URL: <http://armef.com/hy/news/mek-nabanutyun/artahanman-xtanman-2016-t.-cragiry/>.

Об эффективности годовых программ дает представление число субъектов, вовлеченных в мероприятия. При реализации ежегодных программ стимулирования экспорта в РА следует принять более динамичный и действенный формат. На наш взгляд, примерным форматом программы может послужить программа «Национальная экспортная стратегия» Республики Казахстан¹⁶⁵, которая утверждается на среднесрочный период – на 5 лет (2018-2022 гг.). Соответственно, мероприятия аналогичной 5-летней программы в РА должны финансироваться со стороны государственного бюджета и представлены в бюджете отдельной строкой.

Для поощрения экспортно ориентированной деятельности, РА, как и другие страны, создает свободные экономические зоны (СЭЗ), включающие финансовые и нефинансовые инструменты поддержки ВЭД (налоговые льготы, упрощенный порядок импорта/экспорта и др.). В РА Закон «О свободных экономических зонах» (СЭЗ) был принят в 2011 г. Данный Закон позволяет компаниям – организаторам и операторам СЭЗ получать налоговые льготы и преференции. Министерство экономического развития и инвестиций в рамках своих полномочий регулирует деятельность СЭЗ в РА. Услуги, предоставляемые государственными органами в СЭЗ, осуществляются по принципу «единого окна».

В Армении функционируют следующие СЭЗ: «Аэропорт Звартноц», «Марс», «Институт Мергеляна», «Меридиан». Приоритетами Правительства РА является привлечение и участие транснациональных компаний в СЭЗ. 15 декабря 2017 г. по инициативе Правительства РА была открыта Свободная экономическая зона «Мегри» (СЭЗ). Ожидается активизация пограничной торговли, туризма с иранской стороной с целью проникновения компаний через РА на рынки ЕС и ЕАЭС. В СЭЗ «Мегри» в ближайшие годы ожидается задействование 50-70 операционных компаний с инвестициями в размере около 100-130 млн долл., с товарооборотом до 250 млн долл. США и созданием около 1500 новых рабочих мест¹⁶⁶. Функционирование СЭЗ уже закреплено законодательно в Таможенном кодексе ЕАЭС. Всего в ЕАЭС по системе «duty-free» будут действовать семь таких зон¹⁶⁷.

¹⁶⁵ Об утверждении Программы «Национальная экспортная стратегия», Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 августа 2017 г. № 511. – URL: https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/hozyaystvennaya_deyatelnost/id-P1700000511/.

¹⁶⁶ Բացվել է Մերիդիան ազատ տնտեսական գոտին, 2017/12/15. – URL: <https://www.civilnet.am/news>.

¹⁶⁷ СЭЗ «Мегри» открылась в Армении, 15.12.2017. – URL: http://arka.am/ru/news/economy/sez_megri_otkrylas_v_armenii/.

Институты, инфраструктура и особенности системы государственной поддержки и стимулирования экспорта в Республике Армения

Институциональная структура финансирования внешней торговли является частью национальной финансовой структуры. Необходимые для внешнеторговой деятельности услуги по финансированию или предоставлению кредитов, управлению рисками и осуществлению международных платежных операций зависят от формата и возможностей инфраструктуры, а также многих прямых и косвенных факторов, влияющих на нее. Среди факторов прямого воздействия на инфраструктуру особую роль играют институциональная структура финансового сектора, его финансовая мощность, применяемые режимы, стоимость капитала и кредитных ресурсов, ограничительные меры и т.д. Среди непрямых факторов следует отметить экспортную и внешнеторговую политику государства, связанную с текущей торговлей, потоками капитала, внешним долгом, ликвидностью и другими механизмами, а также с макроэкономическими условиями и с участием страны в международных организациях, регламентирующих сферу внешней торговли. Кроме соответствия национальной торговой модели общим режимам международного регулирования, очень важны особые режимы национальных органов регулирования внешнеторгового обслуживания, с целью обеспечения доступности финансовых услуг особенно для экспортеров, представляющих сферу малого и среднего бизнеса.

Соответствующие институты в РА – это, во-первых, «Фонд развития Армении» (ФРА), созданный Постановлением Правительства РА 18 декабря 2014 г. на основе слияния «Фонда промышленного развития» и «Фонда национальной конкурентоспособности»¹⁶⁸. Вновь созданная структура взяла на себя также функции ликвидированного «Армянского агентства развития». Учредителем ФРА является РА в лице Правительства, а уполномоченным органом последнего является Министерство экономического развития и инвестиций РА. Председателем попечительского совета ФРА является Премьер-министр Республики. Среди шести целей фонда: повышение рейтинга и конкурентоспособности страны, привлечение инвестиций, улучшение делового климата и др.; выделено также стимулирование экспорта. Среди функций фонда наибольшую значимость имеют оценка экспортного потенциала и поддержка экспортно ориентированной деятельности армянских предприятий, в т.ч. с помощью финансовых инструментов, поддержка создания и развития промышленных и свободных экономических зон. ФРА осуществлял субсидирование процентных ставок кредитов экспортно ориентированных предприятий, затем

¹⁶⁸ Постановление Правительства РА от 18 декабря 2014 г. за номером 1523–Н «О реорганизации путем слияния фондов Промышленного развития и Национальной конкурентоспособности и создании Армянского фонда развития, о ликвидации ЗАО Армянского агентства развития»

данная функция перешла к государственной универсальной кредитной организации «Инвестиции МСП».

Другим важным институтом развития в РА является «Национальный центр развития малого и среднего предпринимательства Армении», созданный после принятия в 2000 г. Закона РА «О государственном содействии малому и среднему предпринимательству». На основе этого Закона ежегодно начиная с 2001 г. принимается программа содействия малому и среднему предпринимательству. Координирует выполнение программы Министерство экономического развития и инвестиций РА, а организационно реализуется она НЦ РМСП¹⁶⁹. Среди функций этой структуры следует выделить следующие: содействие экспорту по вопросам установления связей по взаимодействию с иностранными партнерами МСП, участие в выставках, организуемых за рубежом, стандартизация продукции в соответствии с международными стандартами, консультационное и информационное обеспечение представителей МСП. Начиная с 2008 г., НЦ РМСП является партнером «Европейской сети предприятий» (Enterprise Europe Network – EEN), и, в частности, стремится стимулировать технологическое сотрудничество между предприятиями.

НЦ РМСП предоставляет представителям МСП также и финансовую поддержку, при нехватке залоговых средств, предоставляет поручительства для кредитования. Поручительства представляются для кредитов в размере не выше 15 млн драм, а сумма поручительства не должна превышать 70% от суммы кредита, сроком до 5 лет. Партнерами НЦ РМСП являются около 10 банков и кредитных организаций РА. Предприятия сами выбирают, с кем из них сотрудничать.

Центр также реализует программу содействия для начинающих предпринимателей или «стартапов», по которому поручительства для кредитования выдаются для реализации жизнеспособных бизнес-идей. Сумма кредита составляет не более 5 млн драм, сроком до пяти лет, поручительство фонда – в 100% размере от суммы кредита. За 2015 г. субъектам МСП было предоставлено гарантий на сумму 117,6 млн драм для кредитного портфеля на сумму 171,0 млн драм. Средняя сумма кредита составила 28,5 млн драм, а средняя сумма гарантии 19,6 млн драм, средняя процентная ставка составила 14%, средняя обеспеченность гарантиями – 64,8%. По программе поддержки начинающим предпринимателям за 2015 г. сумма кредитования составила 683,5 млн драм, а сумма предоставленных гарантий – 701,7 млн драм. В пределах программы средняя сумма кредита для начинающих предпринимателей составила 4,0 млн драм, а сумма гарантии – 4,1 млн драм¹⁷⁰.

¹⁶⁹ Государственная политика, направленная на развитие МСП в Армении (на арм.). – URL: http://www.smednc.am/am/content/sme_state_support/

¹⁷⁰ «Национальный центр развития МПС предпринимательства Армении». Отчет фонда за деятельность в 2015 г. (на арм. яз.). – URL: <https://www.smednc.am/files/pdfs/attachments/original/1ddc95254.pdf>

За 2017 г. НЦ РМСР в рамках государственного содействия начинающим и действующим МСП оказал различные меры содействия 11487 субъектам. Из этих мероприятий только 81 включают гарантии по кредитам «По программе гарантии по займам», гарантии представлены 13 субъектам МСП на сумму 192,7 млн драм, с кредитным портфелем в размере 411,6 млн драмов, средняя сумма кредита составила 31,7 млн драмов, средняя сумма гарантии – 14,8 млн драм, средняя процентная ставка кредита – 12%. Средняя обеспеченность гарантиями по кредитам составила 52,2%. В программу были вовлечены всего 4 банка и кредитные организации¹⁷¹. Приведенные данные указывают на слишком малый объем предоставляемых услуг в рамках всей экономики РА.

Правительство РА с целью создания института страхования экспортных кредитов (СЭК), Постановлением от 22 ноября 2012 г.¹⁷² одобрило обоснование о создании организации страхования экспортного финансирования, а в конце 2013 г. Правительство основало Государственное агентство (компанию) по страхованию экспортных кредитов (ЭСАА).

Следует отметить, что государственная компания СЭК не была основана как особый институт финансового рынка (на основе отдельного закона), а была создана как страховая компания в соответствии с действующим законодательством РА «О страховании и страховой деятельности», которая осуществляет конкретные классы страхования. Между тем, для этого потребовалось внести определенные дополнения и изменения в указанный Закон, в частности, в части 3 статьи 11, было закреплено положение о том, что РА может основать страховую компанию, занимающуюся страхованием экспорта и (или) быть участником этой компании. Компания развивает свою деятельность по осуществлению страховых услуг, поддержанию норм платежеспособности, ликвидности, удержанию риска и других требований финансовой устойчивости на основе требований, установленных Центральным банком РА для коммерческих страховых компаний. Такой подход ставит государственное ЭСАА в один ряд с коммерческими страховыми компаниями, что в равной мере относится к видам разрешенных финансовых услуг, и всей деятельности в целом, а также требований по обеспечению финансовой стабильности и уровню прозрачности¹⁷³.

¹⁷¹ «Национальный центр развития МПС предпринимательства Армении». Отчет фонда за деятельность в 2015 г.

¹⁷² Протокольным Постановлением Правительства РА № 47 от 22 ноября 2012 г. утвержден перечень мероприятий по созданию в Армении организации страхования экспортного финансирования.

¹⁷³ Карян А.В., Макарян Ц.М. Институты предоставления государственной финансовой поддержки в целях стимулирования экспорта в РА // Вестник Российско-армянского (славянского) университета: гуманитарные и общественные науки. 2015. №3. С. 110-121.

По Закону РА «О страховании и страховой деятельности» и в соответствии с положением Центрального банка РА за номером 3.02¹⁷⁴ требование к капиталу страховой компании для осуществления страховой деятельности по классам – страхование кредитов (класс 14), представление гарантий (класс 15) страхование финансовых потерь (16 класс), составляет 1,5 млрд драм (или 3,13 млн долл. США по курсу 480 драм/долл.).

ЭСАА было основано 23 октября 2013 г. на основе Постановления Правительства РА за номером 1129-А от 17 октября 2013 г.¹⁷⁵ и зарегистрировано в Центральном банке РА 27.11.2013 г. Вышеуказанным Постановлением Правительства, общий капитал компании установлен в размере 1,95 млрд драм, из которых в уставный капитал компании внесено 1,5 млрд драм, а в главный резервный фонд или гарантийный фонд компании внесено соответственно 450 млн драм. Единственным акционером компании является РА. Пакетами акций компании (по 20%) уполномочены управлять 5 министерств РА: Министерство экономического развития и инвестиций, Министерство финансов, Министерство иностранных дел, Министерство сельского хозяйства и Министерство энергетики и природных ресурсов. Компания имеет право осуществлять страховую деятельность по страхованию экспортных кредитов, гарантий и финансовых потерь.

В мировой практике внедрение института страхования экспортного кредитования предусматривает целенаправленную политику и поддержание соответствующих принципов и механизмов государственной поддержки, которые, как правило, включают компоненты финансирования (кредитования), субсидирования процентных ставок и страхования экспортных кредитов. Одновременно со стимулированием экспорта гарантируется соблюдение рыночных условий деятельности и эффективное использование государственных средств.

В РА ЭСАА для стимулирования экспорта может осуществлять исключительно страхование экспортного страхового риска. В обосновании о создании Агентства не было поставлено задачи государственного кредитования экспорта и субсидирования процентных ставок по кредитам для финансирования экспорта в РА. Такая политика объяснялась тем, что проблема кредитования экспорта для финансового сектора РА заведомо не вызывает каких-либо осложнений, а кредитование и субсидирование экспортеров для государственного бюджета в то время считалось неприемлемым. Такой подход предполагал, что банки РА, исходя из имеющихся ресурсов для кредитования, показателя достаточности капитала и норм пруденциального регулирования, имеют доста-

¹⁷⁴ Постановление совета Центрального банка РА 3.02 «Величина, формирование, расчет основных экономических нормативов и критерии для установления незапрещенных перестраховщиков». – URL: www.cba.am.

¹⁷⁵ Постановление Правительства РА от 17 октября 2013 г. за номером 1129-А «Об основании компании закрытого акционерного общества по страхованию экспорта».

точный ресурс для кредитования экспорта, а с учетом высокой конкуренции на рынке банковских кредитов и одновременно при надежном страховании от невозврата экспортных кредитов будут готовы предоставлять экспортерам кредиты на приемлемых и привлекательных условиях, в том числе с точки зрения процентных ставок.

Правительство РА в указанном Постановлении от 2012 г. «Об организации финансирования экспортного страхования» зафиксировало, что субсидирование процентных ставок по краткосрочному кредитованию может стать постоянной статьей расхода бюджета с сомнительной выгодой для экспортеров, и на этом основании было отмечено, что финансирование экспорта и система прямого субсидирования процентных ставок экспортных кредитов для РА не приемлемы. Однако год спустя в 2013 г. Правительство РА в «Программе реализации государственной поддержки стратегии экспортно ориентированной промышленной политики» сменило свою точку зрения.

К тому же, следует отметить, что в указанном обосновании Правительства о создании агентства кредитования СЭК вопрос целостной системы финансирования и страхования экспортного кредитования и роли в ней государственного Агентства и ее функций как таковой не был определен. В указанном документе Правительства ставилась конкретно обособленная задача – о необходимости создания структуры, вся активность которой в этой сфере сводилась к внедрению краткосрочного страхования экспортных кредитов со сроком до 180 дней¹⁷⁶.

В течение 2013-2014 гг. Агентству не удалось должным образом реализовать деятельность по СЭК, предписанную уставом компании, о чем свидетельствует опубликованная финансовая отчетность компании. Оказание страховых услуг по страхованию экспортных кредитов Агентство начало лишь в 2015 г. За 2016 г. начисленные страховые премии ЭСАА составили всего лишь 12,3 млн драм или 25,6 тыс. долл. США по курсу 1 долл. к 480 драмам, из которых на перестрахование направлено 11,06 млн драм или 90% начисленных премий. По сравнению с предыдущим 2015 г., когда началась фактическая деятельность агентства, страховые премии выросли в 4 раза¹⁷⁷.

Основной результат деятельности заключался в том, что общее страховое покрытие рисков СЭК компании в 2016 г. составило примерно 852,6 млн драмов¹⁷⁸ или 17,8 млн долл. США (было заключено 43 страховых договора), что составляет не более 1,0% от объема экспорта РА в 2016 г. Это свидетельствует о том, что Агентство находится лишь на зачаточном этапе своей дея-

¹⁷⁶ Карян А.В., Макарян Ц.М. Институты предоставления государственной финансовой поддержки в целях стимулирования экспорта в РА // Вестник Российско-армянского (славянского) университета: гуманитарные и общественные науки. 2015. №3. С. 110-121.

¹⁷⁷ Годовая финансовая отчетность АСЭА за 2016 г., отчетность «О финансовых результатах», 2016 г. – URL: http://eia.am/images/Hraprakvox_4Q-2016_-final.pdf.

¹⁷⁸ Агентство страхования экспорта Армении утвердило рабочую программу на 2017-2019 гг. 31.01.2017. – URL: http://www.finport.am/full_news.php?id=28218.

тельности, а при таких темпах роста потребуются многие десятилетия, чтобы компания смогла обеспечить потребности покрытия рисков экспорта РА. К концу 2018 г. ЭСАА намечалось двойное увеличение страхового портфеля (на 31 августа 2017 г. страховой портфель Агентства составлял 2,594 млрд драм; в 2016 г. портфель Агентства составил 2,185 млрд драмов при среднем страховом тарифе в 0,56%; были выданы 116 страховых полисов). За январь-август 2017 г. портфель равнялся 2,594 млрд драм при 170 страховых полисах (средний страховой тариф – 0,82%)¹⁷⁹.

Резидентам экспортерам предоставляются две услуги: это страхование экспортного кредита и страхование предэкспортного финансирования. Для покрытия риска неплатежа или отсроченного платежа агентство предоставляет краткосрочное страхование отсроченных платежей по экспортным поставкам резидента РА от коммерческих и политических рисков зарубежного контрагента. Второй, новый освоенный продукт – страхование предэкспортного финансирования. Агентство страхует также предэкспортное финансирование, предоставленное банками и/или кредитными организациями экспортерам для обеспечения непрерывности производства и объема экспорта. Это закупки сырья и материалов, покрытие транспортных и таможенных расходов. Агентство покрывает до 95% рисков банков-партнеров. В отличие от имеющихся банковских продуктов в определенных пределах от заемщика требуется залоговое обеспечение, и процентные ставки этих кредитов низки в связи с низким уровнем рисков для банков. Агентство предлагает эту услугу компаниям резидентам РА, которые имеют не менее одного года опыта в производстве¹⁸⁰.

На первой позиции по пользованию услуг агентства стоят экспортеры алкогольных напитков (за 2016 г. застрахованный портфель составил 1,153 млрд драм, и за 8 месяцев 2017 г., соответственно 1,161 млрд драмов). За ними следует экспорт переработанной пищевой продукции (в общем страховом портфеле за 2016 г. сумма страховых полисов составила 337,1 млн драм; на 31 августа 2017 г., соответственно, 701 млн драмов). Объем застрахованного экспорта по линии промышленности (металлические и пластиковые крышки для банок) составил 480 млн драмов в 2016 г. и 2,02, млрд драмов в конце августа 2017 г. Сфера ИТ в 2017 г. увеличила страховой портфель с прошлогодних 49,2 млн драмов до 256,6 млн драмов.

По итогам 2016 г. в рамках услуги «Страхование предэкспортного финансирования» экспортно ориентированные предприятия получили страховой пакет в 124 млн драмов. На август 2017 г. – соответственно, 663,5 млн

¹⁷⁹ Бадалян Н., Шахназарян А. Двойное увеличение страхового портфеля СЗАО ЭСАА уже в конце 2018 года вполне достижимо. – URL: http://finport.am/full_news.php?id=31286&lang=2.

¹⁸⁰ «Экспортное страховое агентство Армении» СЗАО, Услуги финансовым организациям. – URL: <http://www.cia.am/ru/>.

драмов. Заявки по этому продукту рассматриваются в срок 5-7 дней. Затягивание оформления предэкспортного страхования было вызвано регламентом процедур банковского кредитования.

В географии обслуживания агентства по экспортным рынкам превалирует Российская Федерация. По итогам 2016 г. 79% от общего страхового портфеля были выданы экспортерам на российский рынок (страховые полисы на сумму 1,733 млрд драм). По итогам 2017 г. до августа доля экспорта на рынки РФ составила, соответственно, 66% (на сумму в 1,714 млрд драмов) от общего портфеля. Агентством предпринимаются меры в направлении развития отношений с Исламской Республикой Иран. Агентство сотрудничает с 6 банками: «Армсвисбанк», «АКБА-Кредит Агриколь Банк», «Армбизнесбанк», «Америабанк», «Араратбанк», «Армэкономбанк» и ЗАО УКО «МСП Инвестиции». Весь страховой портфель Агентства перестрахован в швейцарской страховой компании «Свисс Реиншуранс Компани» (Swiss Reinsurance Company – Swiss Re), которое имеет наивысший кредитный рейтинг – «AAA». Им перестраховывается 90% страхового полиса, а 10% удерживает агентство¹⁸¹.

Следует констатировать, что создание самого ЭСАА в условиях отсутствия общей концепции и системного подхода к стимулированию и поддержке экспорта, включая комплексный характер, адресность и прозрачность государственной поддержки, не может обеспечить ожидаемых результатов, само Агентство активизируется с трудом, а нарастание экспорта РА имеет нестабильную тенденцию роста.

Независимо от типа национального Агентства цель его создания – прямое или косвенное влияние на процесс финансирования экспорта. В этой связи, его влияние можно рассмотреть в двух основных аспектах. Во-первых, Агентство должно само существенно воздействовать на реальный сектор экономики, способствуя увеличению экспортного потенциала. Во-вторых, ее присутствие на финансовом рынке должно повлиять на поведение финансовых учреждений, на предоставляемые ими услуги для экспортеров, оказать влияние на структурные изменения в финансовом секторе.

В мировой практике для различных структур этого типа можно выделить следующие общие характеристики: а) они функционируют за счет финансовых средств, выделяемых государством; б) для выполнения своих обязательств они получают определенные государственные гарантии (страховое покрытие которого, как правило, включает рискованный сегмент обязательств), в) управление ими осуществляется при непосредственном участии государства или под контролем государства. Государственные агентства или агентства с государственным участием страхования экспортных кредитов осуществляют: 1) прямое кредитование экспортеров; 2) субсидирование про-

¹⁸¹ Бадалян Н., Шахназарян А.: Двойное увеличение страхового портфеля СЗАО ЭСАА уже в конце 2018 года вполне достижимо. – URL: http://finport.am/full_news.php?id=31286&lang=2.

центных расходов по экспортным кредитам; 3) страхование экспортных кредитов; 4) различные сопутствующие услуги для экспортеров.

Функции Агентства РА, как было указано выше, ограничены только страхованием экспортных кредитов. В «Стратегии экспортно ориентированной промышленной политики»¹⁸² (2013 г.) был предусмотрен механизм субсидирования процентных ставок по кредитам для предприятий, осуществляющих производственную деятельность с экспортной ориентацией. Исходя из классификации промышленных субсидий, следует указать, что в РА в настоящее время не существует формата государственного (официального) экспортного кредита – то есть кредита, направленного на создание более льготных условий финансирования экспортной сделки, но существует формат льготного кредита под производство товаров на экспорт – это кредит, направленный на возмещение части затрат производителя экспортной продукции.

Для процедуры частичного субсидирования процентных ставок по кредитам для производственной деятельности была установлена ставка в размере 3% от ставки предоставленного кредита. Процедура указанного субсидирования действовала на основе Постановления попечительского совета ФРА от 18 августа 2015 г.¹⁸³ Этим Постановлением было утверждено Положение о частичном субсидировании процентных ставок кредитов предприятий в сфере экспортно ориентированной перерабатывающей промышленности, а также предприятий, выпускающих продукцию для нужд оборонной и национальной безопасности¹⁸⁴.

Прежде чем рассмотреть действующую практику субсидирования процентных ставок в РА обратимся к регулированию этого вопроса в международной практике. Следует указать, что для усиления экспортного потенциала и экспортной активности хозяйствующих субъектов РА, в первую очередь, требуется введение незадействованных инструментов государственной поддержки экспорта, которые успешно используются в международной практике, на основе общепринятых норм ВТО и Договора об официальной поддержке экспортных кредитов (ДОЭК) ОЭСР (Arrangement on officially supported

¹⁸² «Программа реализации государственной поддержки стратегии экспортно ориентированной промышленной политики». (Утверждена Постановлением Правительства РА от 14 февраля 2013 г. №166-Н (на арм. языке)).

¹⁸³ Постановление попечительского совета Фонда развития Армении «Об утверждении положения от 18 августа 2015 г. №1-Л «О частичном субсидировании процентных ставок кредитов предприятий в сфере экспортно ориентированной перерабатывающей промышленности, а также предприятий, выпускающих продукцию для нужд оборонной и национальной безопасности и об утрате силы положения попечительского совета Фонда промышленного развития от 22 марта 2013 г. за номером И N9-Л» (на арм. языке)

¹⁸⁴ Карян А.В., Макарян Ц.М. Институты предоставления государственной финансовой поддержки в целях стимулирования экспорта в РА // Вестник Российско-армянского (славянского) университета: гуманитарные и общественные науки. 2015. №3. С. 110-121.

export credits¹⁸⁵, которая является неотъемлемой частью регулятивных норм ВТО. Если учесть, что такие механизмы в полноценном виде реализуются в странах ЕАЭС, в частности, в РФ, Казахстане и Беларуси, то обеспечение равных условий конкурентоспособности в едином экономическом пространстве Евразийского союза для армянских экспортеров прямо зависит от действенных механизмов применения СЭК с компонентами кредитования и субсидирования кредитов.

Для РА, исходя из финансовых возможностей бюджета, прямое кредитование экспортеров за счет государственных средств, ограничено возможностями госбюджета, но в перспективе такой институт придется ввести. И это особенно актуально для долгосрочного кредитования сроком более 5 лет. Проблема повышения бремени или накладности таких расходов для бюджета неоспорима, но следует учесть, что данный вопрос касается ассигнований на возвратной основе, то есть ссудных средств, а не безвозвратного финансирования, с действенным страхованием от риска невозвратности. Другой компонент экспортного стимулирования – частичное субсидирование процентных ставок экспортных кредитов, которое в малозначительных или несущественных объемах применяется в РА с 2013 г. до сих пор. Однако, действующий в РА институт субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам слишком «слабый» и не выдерживает критики, не по причине ничтожно малых масштабов охвата, а по причине применяемых подходов, которые вначале были установлены на основе Постановления попечительского совета ФРА от 18 августа 2015 г.

Основными проблемами являются:

- «автономность» или изолированность институтов страхования экспортных кредитов и субсидирования процентных ставок экспортных кредитов; в дальнейшем это положение было скорректировано;

- отсутствие какой-либо базы расчета для установления процентных ставок для субсидируемых кредитов, что создает риски нарушения соответствующих по данному предмету норм ВТО и ДОЭК, а также неэффективное или расточительное использование государственных средств с возможностью коррупционных проявлений;

- ограниченность сфер применения института субсидирования (включена только перерабатывающая промышленность);

- жесткое ограничение степени субсидирования (3% от ставки кредитования, в дальнейшем до 5% и для отдельных случаев до 9%).

Исходя из вышесказанного, во-первых, следует расширить список приоритетных отраслей, которым должно предоставляться субсидирование процентных ставок кредитования, к таким областям можно причислить: точное

¹⁸⁵ The Arrangement for Officially Supported Export Credits, OECD. – URL: <http://www.oecd.org/tad/xcred/cirrs.pdf>.

машиностроение, ювелирную промышленность, производство часов, фармацевтику и биотехнологии, виноделие и производство коньячной продукции и другие. Указанные отрасли признаны первоочередными по развитию экспортных возможностей самим Правительством РА в 2013 г. Несомненно, исходя из ограниченных возможностей государственного бюджета, институт субсидирования процентных расходов экспортных кредитов целесообразно будет вводить постепенно и выборочно, в первую очередь, выделяя наиболее приоритетные виды экспортно ориентированных сфер, товаров, услуг и работ. При этом, для покрытия процентных расходов экспортного кредитования следует придерживаться подхода нарастающего уровня субсидирования, начиная от частично минимально стимулирующего уровня, к примеру, начиная от 5%, до стопроцентного покрытия процентных расходов по экспортным кредитам. До начала 2016 г. институты страхования экспортных кредитов и субсидирования процентных ставок экспортных кредитов, были необоснованно разъединены.

В механизме субсидирования процентных расходов экспортных кредитов в РА, следует исходить из того, что в положении о субсидировании ФРА отсутствует какая-либо база для установления процентных ставок для субсидируемых кредитов, что противоречит нормам международного регулирования. Обратимся к основам международного регулирования данного вопроса. В соответствии со статьей 19 ДОЭК при экспортном кредитовании «Базовая (справочная) ставка коммерческого процента» (Commercial Interest Reference Rates – CIRRR): 1) должна представлять собой окончательную эффективную коммерческую процентную ставку заимствований на внутреннем рынке в соответствующей валюте; 2) должна соответствовать ставке кредитования для первоклассных отечественных заемщиков; 3) должна быть основана на затратах фондирования (финансирования) для целей экспортного кредитования с применением фиксированной процентной ставки; 4) установление ставки в национальной валюте не должно приводить к искажению условий конкуренции на внутреннем рынке; 5) должна быть сопоставима с уровнем ставок, определенным для первоклассных иностранных заемщиков.

Цель регулирования ДОЭК заключается в том, чтобы участники на договорной основе проводили кредитную политику поддержания экспорта и реализовывали механизмы для экспортных кредитов и связанной помощи, которая бы основывалась на открытой конкуренции и свободной игре рыночных сил и сводила бы к минимуму возможные искажения в области торговли¹⁸⁶.

¹⁸⁶ Карян А.В., Макарян Ц.М. Механизм определения ставки CIRRR для экспортных кредитов в РА // Вестник Российско-армянского (славянского) университета: гуманитарные и общественные науки. 2016. №3. С. 72-85.

Вышеуказанным положением ФРА регулировались вопросы частично-го субсидирования процентных ставок кредитов, выданных предприятиям-экспортерам. Функцию субсидирования осуществлял ФРА, а источником средств, для них служат государственные бюджетные ассигнования, выделенные для ежегодной «Программы реализации государственной поддержки стратегии экспортно ориентированной промышленной политики» и другие средства фонда. Указанным положением ФРА были установлены следующие критерии для предприятий, претендующих на получение субсидий: 1) предприятие осуществляет свою деятельность в сфере перерабатывающей промышленности; 2) хозяйственная деятельность предприятия ориентирована на экспорт, и на момент получения кредита не менее 25% от всего объема производства поставляется на экспорт (кроме предприятий, выпускающих продукцию для нужд оборонной и национальной безопасности); 3) за счет кредита среднесписочное число работников на предприятии за год должно увеличиться по сравнению с прошлым годом на 5%; 4) кредит должен быть направлен: а) на инвестиции в основные средства в размере 50% от суммы кредита; б) на восполнение оборотных средств, а также на реализацию сезонных закупок сельскохозяйственной продукции.

Субсидированию подлежат кредиты, предоставленные универсальной кредитной организацией ЗАО «Инвестиции МСП», (которая создана Постановлением Правительства РА в 2009 г.) и другими банками и кредитными организациями РА. Частичное субсидирование процентных ставок по кредитам осуществляется на следующих условиях: 1) субсидированию подлежит сумма, равная трем пунктам процентной ставки выданного кредита; 2) субсидированию подлежат процентные расходы по кредитам только в течение двух лет, кроме предприятий, прошедших листинг на фондовой бирже «NASDAQ OMX Армения», для которых процентные расходы субсидируются сроком до пяти лет; 3) в течение календарного года субсидированию подлежит только один кредит, выданный заемщику, а сумма кредита не может превышать 300 млн драмов; 4) максимальный срок выдачи кредита – 5 лет; 5) штрафы и пени субсидированию не подлежат; 6) проценты начисляются к остатку кредитной задолженности заемщика; 7) кредиты выдаются в национальной валюте – драмах РА.

Указанная регламентация по субсидированию процентной ставки весьма сомнительна и спорна по нескольким критериям. Во-первых, под единой регламентацией субсидируются предприятия, которые как являются экспортно ориентированными, так и не являются таковыми, поскольку по установленным критериям субсидированию подлежат также предприятия, выпускающие продукцию для нужд оборонной сферы и национальной безопасности (и не обязательно экспортеры). Субсидирование последних подпадает под регламентацию ВТО и ДОЭК, а также регламентацию Евразийского экономического союза, т. к. финансовые ассигнования ФРА выделяются ежегодно

в основном из государственного бюджета. Во-вторых, субсидирование процентных ставок для предприятий экспортеров не связывается с базовой процентной коммерческой ставкой CIRR, а также отсутствует какая-либо база или основа для установления (или расчета) приемлемой величины процентной ставки кредитов, по которым будет осуществляться частичное субсидирование процентных ставок, что, в целом, ставит под сомнение правомерность и эффективность такого субсидирования по требованиям ВТО и ДОЭК. В данном положении нет нормы или какой-либо ссылки на базовую процентную коммерческую ставку – CIRR для субсидируемых кредитов¹⁸⁷.

Оправдывающим аргументом в пользу принятого подхода может служить ситуация, когда ставки субсидируемых кредитов со стороны ФРА «превышают минимально разрешенные ставки ОЭСР, тогда можно формально считать требование ВТО соблюденным, однако проблема заключается в том, что а) по положению о субсидировании экспортных кредитов, утвержденному попечительским советом ФРА, субсидированию подлежат кредиты, выданные в национальной валюте (в драмах РА), а ОЭСР не может фиксировать процентные ставки в драмах без представления РА, б) нельзя считать, что процентные ставки выдаваемых экспортных кредитов всегда будут превышать минимально разрешенные ставки ОЭСР. Следовательно, этот аргумент неприемлем. Кроме того, требование ДОЭК не ставит разграничений между форматом государственного (официального) экспортного кредита, направленного на создание более льготных условий финансирования экспортной сделки, и форматом льготного кредита под производство товаров на экспорт, направленного на возмещение части затрат экспортера по кредиту. В-третьих, субсидирование процентных ставок по кредитам для перерабатывающих предприятий в указанном механизме не учитывает наличия страхования по данному кредиту, между тем, целесообразность установления такого режима очевидна и не оспориμα.

При отсутствии требования к величине ставки кредита на основе базовой коммерческой ставки субсидируемого кредита (CIRR) фактическая ставка частично субсидируемого кредита может быть ниже отмеченной ставки CIRR, что чревато нарушением международных обязательств РА в рамках требований ВТО, поскольку субсидирование касается процентных расходов по ставке кредита экспортирующей организации. С другой стороны, для субсидируемого кредита фактическая ставка, с таким же успехом, может быть установлена намного выше рыночной базовой ставки кредитования, а в этом случае государственная поддержка в виде субсидирования, по сути, не будет играть существенной роли и не достигнет своей цели, то есть речь может идти о распылении или не эффективном использовании государственных средств. При этом, в обоих указанных случаях могут возникать коррупционные риски, на что следует обратить особое внимание исходя из того, что ДО-

¹⁸⁷ Карян А.В., Макарян Ц.М. Указ. соч.

ЭЖ жестко регламентирует возможность проведения антикоррупционного исследования на предмет государственного субсидирования экспортных кредитов. Из вышесказанного следует, что процентные ставки кредитования субсидируемых экспортных кредитов должны быть привязаны к базовой коммерческой процентной ставке CIRR, особенно для группы предприятий, которые являются экспортерами.

Существует также другой аспект действующего частичного субсидирования процентных ставок. В указанном положении попечительного совета ФРА по регулированию субсидирования процентных ставок экспортных кредитов имеются спорные положения, которые прямо или косвенно отрицательно влияют на конкурентную позицию армянских экспортеров. Во-первых, довольно сомнительна норма положения попечительского совета ФРА, касающаяся ограничения сроков кредитования 5 годами. При этом, подобная регламентация не уместна, исходя из того, что перед этим (вторым подпунктом пятого пункта указанного положения) длительность субсидирования процентных ставок кредитов ограничивается двумя или пятью годами. Возникает вопрос: зачем же дополнительно ограничивать срок кредитования до пяти лет. Ведь целью государства, наоборот, является поощрение кредитования на возможно длительные сроки. А упомянутое Положение фактически опосредованно предписывает банкам и кредитным организациям осуществлять кредитование экспортеров на срок не более пяти лет. Такое ограничение демотивирует кредиторов в стремлении размещать долгосрочные займы, что ставит армянских экспортеров в неравные условия по сравнению с предприятиями стран-членов ВТО и Евразийского экономического союза. В частности, в том же Положении установлено ограничение суммы кредитования до 300 млн драм или 625 тыс. долл. США по курсу 1 долл. США к 480 драмам. Если вопрос упирается в величину затрат по субсидированию процентных ставок по одному кредиту для одного кредитора, то данный вопрос можно просто решить соразмерным сокращением субсидируемой части по процентным расходам, но не ставить ограничения по величине кредита.

Следующее сомнительное условие – требование увеличения средне-списочной численности работников субсидируемого предприятия на 5% в год. На первый взгляд, это «хорошее» (в кавычках) требование, направленное на создание рабочих мест, на практике означает косвенное ограничение производительности и соответственно конкурентоспособности субсидируемых экспортеров. Можно представить себе ситуацию, когда за счет кредита приобретена перерабатывающая линия, производительность которой в разы выше старого оборудования, и не требуется привлечения дополнительных трудовых ресурсов, а, наоборот, требуется их сокращение. Как должно поступать предприятие, чтобы не нарушать указанного Положения о субсидировании процентных ставок по кредиту (иначе можно лишиться субсидирования по кредитной ставке)? Кроме того, для формального соблюдения этого тре-

бования предприятие может нанять на короткий период временных сезонных рабочих и обеспечить «нужную» численность среднесписочного числа работников. С этой целью, очевидно, следует определить другую более приемлемую диспозицию этого требования, с тем чтобы снять возможные коллизии этого положения, которые по действующей регламентации не в пользу субсидируемых предприятий.

В том же положении о субсидировании процентных ставок по кредитам для экспортеров установлены режимы для прекращения субсидирования процентных ставок, и первым условием для этого является наличие в течение года просроченных обязательств по данному кредиту. Прекращение на этой основе субсидирования еще более снижает и даже ухудшает конкурентоспособность армянских экспортеров. Если учесть, что возможные просрочки по выплатам данного кредита могут быть связаны с просрочками выплат контрагента экспортера по данной экспортной операции, находящегося в другой стране, то прекращение субсидирования на этой основе означает неоправданное наказание экспортеров. Данная диспозиция положения о субсидировании приводит к обратному эффекту, так как вместо стимулирования и поощрения экспортеров можно, при случае, наказать их за экспортно ориентированную активность. Между тем решение проблемы просроченных платежей по вине импортеров армянских производителей лежит в плоскости страхования экспортных кредитов, о чем в данном документе попечительского совета ФРА даже не упоминается¹⁸⁸.

В настоящее время не только практическое применение субсидирования процентных ставок, но и само регламентирование субсидирования осуществляется государственной универсальной кредитной организацией ЗАО «Инвестиции МСП», поскольку «Фонд развития Армении» сложил с себя функцию регламентации частичного субсидирования процентных ставок кредитов. Само такое распределение функций очень сомнительно, противоречиво и чревато рисками.

ЗАО «Инвестиции МСП» на своем собственном сайте разместило только условия субсидирования процентных ставок кредитов для предприятий с экспортной ориентацией в разделе кредитование¹⁸⁹. При этом нет никакой ссылки на какой-либо акт Министерства экономического развития и инвестиций, этого нет также на сайте самого министерства. Можно констатировать, что на сегодня субсидирование процентных ставок осуществляется ЗАО «Инвестиции МСП» по не опубликованному или негласному регулированию. Исходя из этих условий сайта ЗАО «Инвестиции МСП» частичное субсидирование процентных ставок осуществляется на следующих условиях:

а) кредиты, предоставленные предпринимателям экспортерам, работающим в перерабатывающей отрасли и/или предоставляющим инженерные

¹⁸⁸ Карян А.В., Макарян Ц.М. Указ. соч.

¹⁸⁹ Кредитование, ЗАО «Инвестиции МСП». – URL: <http://smeinvest.am/ru-crediting.html>.

услуги, субсидируются в размере до 5 процентных пунктов процентной ставки по кредиту, в результате чего процентная ставка, выплачиваемая заемщиком в течение периода субсидирования, составляет 7%; кредиты, предоставленные хозяйствующим субъектам, действующим в приграничных общинах, включенным в список, утвержденный Решением N 30-Н от 15 января 2015 г. «Об утверждении перечня приграничных общин с неиспользуемыми землями в результате боевых действий, где деятельность освобождена от налогов» до 9 процентных пунктов, в результате чего процентная ставка, выплачиваемая заемщиком в течение периода субсидирования, составляет 2-3%.

б) кроме того, кредиты, предоставленные заемщикам, работающим в вышеупомянутых приграничных общинах, и заемщикам, выпускающим продукцию для целей защиты национальной безопасности, также субсидируются до суммы, равной 9 процентам пунктам от процентной ставки кредита, в результате чего процентная ставка заемщика в течение периода субсидирования составляет 2-3% (ранее указываемое ограничение суммы кредита до 300 млн драм; сейчас не указывается).

Следует указать, что в 2014 г. и 2016 г. общая сумма субсидирования по процентным ставкам экспортных кредитов составила примерно 50 млн драмов или в долларовом эквиваленте около 116 тыс. долл. США по курсу 1 долл. к 430 драмам, что является незначительной (символической) величиной по сравнению с объемами коммерческого экспортного кредитования, которая не оказала какого-либо существенного влияния на стимулирование экспорта.

Таким образом, положение о субсидировании процентных ставок кредитов для экспортирующих предприятий не совсем эффективно и содержит нормы, противоречащие международным обязательствам РА. Более того, закрепленные подходы объективно не улучшают конкурентные позиции армянских экспортеров.

Финансовые услуги в области экспортных операций, предоставляемые финансово-банковским сектором, и их доступность для экспортеров в Республике Армения

Поддержание инфраструктуры внешней торговли в РА обеспечивается совокупностью различных финансовых и нефинансовых институтов на основе различных мер: законодательной платформы, системы финансовых транзакций и защиты рисков, инструментов администрирования и управления и др. Финансовые институты инфраструктуры предлагают соответствующий инструментарий, который условно делится на три группы: а) финансирование участников международных коммерческих операций; б) управление рисками; в) методы и инструментарий международных платежных операций¹⁹⁰.

¹⁹⁰ Trade Finance Infrastructure Development Handbook for Economies in Transition, UNCTAD / WTO, New York, 2005, p. 11. – URL: http://siteresources.worldbank.org/ITC_Trade_Finance_Infrastructure_Dbpt_Handbook.pdf.

Инструментарий финансирования или привлечения капитала (кредитования) для компаний, участвующих в международных торговых операциях, как правило, подразделяется на цели предэкспортного финансирования и постэкспортного финансирования. Предэкспортное кредитование призвано обеспечить дополнительный оборотный капитал для экспортеров, необходимый для осуществления расходов, связанных с текущей организацией экспорта. Такое финансирование особенно необходимо для МСП, так как цикл международных продаж, как правило, более длительный, чем внутренний цикл продаж. Постэкспортное кредитование решает задачи платежей после поставки товаров на экспорт. Конкурентоспособность экспортеров очень часто зависит от привлекательности предоставления ими условий товарного кредита для покупателей. Постэкспортное финансирование обеспечивает достаточную ликвидность – для покупателя до поставки товара, а для экспортера – до получения оплаты. Предэкспортное и постэкспортное финансирование, как правило, носит краткосрочный характер, и может быть реализованы обеспеченными или необеспеченными краткосрочными кредитами, кредитными линиями или овердрафтом.

В Армении банки и кредитные организации имеют необходимый набор таких финансовых продуктов и достаточные средства для такого кредитования. Такое кредитование проблематично по большей части для представителей МСП, ограничительным фактором для которых является традиционно залоговое обеспечение кредитования. В РА кредиты, требующие залоговое обеспечение, составляют 88,7%¹⁹¹. В то же время, следует отметить, что такое краткосрочное кредитование со стороны коммерческих банков наиболее доступно и легко реализуется для импортеров, но не для экспортеров.

К примеру, можно отметить специальный продукт, предназначенный для импортеров. Это так называемая «таможенная карта», предназначенная для оплаты таможенных и налоговых обязательств на таможенной границе. Обычно банки предлагают для этих банковских карт бесплатное обслуживание при условии, что клиент на момент выпуска карты обслуживался в банке, например, более 3-х месяцев. По ним предлагается низкая льготная процентная ставка кредитования. Как правило, такая карта обеспечена кредитной линией в разных валютах: армянский драм, долл. США и евро с льготным периодом. Обеспечением для кредита является объем оборотных средств клиента. Такие кредиты востребованы также для экспортеров, но для них таких продуктов с такими условиями не предлагаются ввиду высокого уровня риска сделки по экспорту.

Для субъектов со значительными запасами сырья и готовой продукции возможно залоговое кредитование проданных товаров (Inventory Financing). Залоговым обеспечением кредита являются сырье, полуфабрикаты, готовая

¹⁹¹ World Integrated Trade Solution. – URL: E-Trade Indicators, <http://wits.worldbank.org/analyticaldata/e-trade/country/LUX>.

продукция. Существенным ограничением этой формы кредитования международной торговли в РА является низкая степень ликвидности таких залогов.

Другой важный инструмент обслуживания внешнеэкономических операций – это факторинг или финансирование дебиторской задолженности экспорта. Экспортер поручает своему банку, произвести предоплату на основе счета-фактуры, коносамента или инвойса (простого счета-фактуры). Как правило, банковское кредитование авансового платежа составляет от 50 до 100% от суммы по счету в зависимости от степени прогнозируемого риска. В РА факторинговые операции, связанные с международными торговыми сделками, являются доступными для экспортеров.

Форфейтинг в отличие от факторинга обслуживает единичные финансовые операции и не предоставляет заемщику дополнительных услуг, связанных с административным управлением дебиторской задолженностью. Поставщик предлагает определенные условия кредита покупателю и далее реализует задолженность без права банковского регресса. Это позволяет продавцу уменьшить свой валютный риск, а также в значительной степени снизить риск неплатежа или дефолта. Форфейтинг не имеет столь широкого применения, как факторинг. Он практически применяется эксклюзивно для финансирования внешнеторговых операций, форфейтором принимаются все риски экспортера – кредитный, процентный, валютный, страновой и иные. В РА во внешней торговле этот инструмент не имеет среди банков широкого распространения.

Банки и финансовые компании предоставляют также лизинг как средне- и долгосрочный формат финансирования внешнеэкономической деятельности. Лизинг позволяет экспортерам получить машины и оборудование для производства экспортной продукции без больших предварительных вложений. В РА обслуживание международной торговли услугами лизинговых операций относительно ограничено. На наш взгляд, это связано, во-первых, с тем, что финансовые учреждения не имеют деловых партнерских отношений с крупными международными лизинговыми компаниями, во-вторых, с очевидной реальностью – малой емкостью внутреннего рынка.

Структурированное финансирование (Structured Financing) – этот тип финансирования предусматривает схемы, где кредит предоставляется заемщику для секьюритизации текущих активов, над которыми кредитор имеет возможность контроля. Эти активы, в том числе ожидаемые потоки денежных средств, используются в качестве залога для получения кредитов. Применяется как для краткосрочного финансирования, и также для капитальных вложений, но последнее требует глубокой финансовой экспертизы и мало применимо в развивающихся странах и, в том числе, в РА. Несмотря на наличие в РА двух законов по секьюритизации на основе европейской и американской моделей («О секьюритизации и обеспеченных активами ценных бумагах» и «Об обес-

печенных ипотечных облигациях»¹⁹²), секьюритизация для целей кредитования практически не применяется.

Восстановление требований по задолженности возможно через коллекторские компании, где практически отсутствует компонент страхования. В случае затянувшегося процесса банкротства покупателя без гарантии компенсации от покупателя, в некоторых случаях поставщику эффективно воспользоваться такой услугой. В РА восстановление требований по задолженности через специализированные коллекторские компании не имеет распространенной практики, и особенно это не может иметь перспектив в случае международных торговых отношений, поскольку субъекты, связанные международной торговой деятельностью, находятся в юрисдикции и законодательной среде различных стран, где функциональные возможности коллекторов сильно ограничены.

Далее рассмотрим методы и инструментарий управления рисками внешнеэкономической деятельности. Такие риски подразделяются на четыре группы: 1) экономические или коммерческие; 2) колебания валютных курсов; 3) транспортные; 4) политические риски.

Важный инструмент сдерживания рисков во внешнеэкономических сделках – это хеджирование или балансирование влияния любой валюты через валютную позицию другой валюты, так чтобы риск потери (убытка) или прибыли от курсовой разницы от базовой валюты возмещался и балансировался прибылью или убытком корреспондирующей валюты. При хеджировании платежей доходы компаний не будут колебаться вследствие изменения валютных курсов. Наиболее популярными методами хеджирования являются форвардные и фьючерсные контракты. При том, что согласованный форвардный горизонт обменного курса составляет не более шести месяцев, на практике у банков РА этот горизонт хеджирования слишком короткий. Одна из основных финансовых фьючерсных бирж – это «Евронекст» (Euronext)¹⁹³. Правительства развивающихся стран пытаются создать фьючерсные биржи, призванные помочь производителям и продавцам управлять ценовыми рисками, и лучшим примером этого является опыт Таиланда. Банки РА не предлагают привлекательных фьючерсных и форвардных контрактов, поскольку временный горизонт форвардных и фьючерсных сделок для них слишком короткий.

При самостраховании поставщик или продавец сам принимает или удерживает риск, но в этом случае это не следует приравнивать к игнорированию риска. На основе альтернативной оценки управления риском (воспользовавшись специализированными консалтинговыми услугами) поставщик (продавец) строит свою систему управления риском. Он сберегает средства

¹⁹² Центральный банк РА, законодательство по ценным бумагам, «О секьюритизации и обеспеченных активами ценных бумагах», «Об обеспеченных ипотечных облигациях». – URL: www.cba.am.

¹⁹³ About Euronext. – URL: www.euronext.com.

на выплате страховой премии. Одновременно невозможно также получить страховое возмещение за ущерб, и при этом консалтинговые услуги являются платными.

Другой метод управления рисками – это механизм гарантий, включающий также банковские гарантии. Гарантии подразделяются на платежные и договорные (контрактные). Платежные гарантии применяются при расчетах по открытому счету и в форме инкассо, при расчетах на условия коммерческого кредита. Такие гарантии выставляются банками-гарантами в обеспечение платежных обязательств покупателей (должников) по отношению к продавцам (кредиторам) и обычно защищают интересы экспортеров. Международная торговая палата в 1992 г. (International Chamber of Commerce (ICC)) приняла унифицированные правила для отдельных платежных гарантий (Uniform Rules for Demand Guarantees – URDG 458)¹⁹⁴. Для применения этих правил необходимо, чтобы они были включены в договор, и использовались только для независимых гарантий и контр-гарантий. Эти нормы конкретно предусматривают различные операционные аспекты платежных гарантий: исполнение поручителем обязательств, сфера ответственности, уступка требования другим гарантам и т.п.

Договорной характер этих правил не позволяет применять их в сфере государственной политики и вопросов, связанных с национальными правилами и мошенничеством. Такие проблемы могут быть решены нормами, установленными Комиссией международной торговли (ЮНСИТРАЛ) ООН, принятой в 1995 г. по Конвенции о независимых гарантиях и резервных аккредитивах (Convention on Independent Guarantees and Standby Letters of Credit)¹⁹⁵. Следует отметить, что нормы «ЮНСИТРАЛ» и «ICC» не конкурируют, а дополняют друг друга.

Далее обратимся к методам и инструментарию осуществления платежей. В рамках международных торговых соглашений между поставщиком и покупателем платежи осуществляются по четырем направлениям: авансовый платеж, расчеты по открытому счету, документарное инкассо и аккредитив. При оплате импортером товара авансом имеет место кредитование экспортера. При авансовой оплате продавец предоставляет товар после получения авансового платежа покупателем. Сущность расчета по открытому счету заключается в том, что после получения товара импортер осуществляет периодические платежи экспортеру. Аккредитив (Letter of Credit (L/C)) предоставляет гарантии безопасности одновременно для обеих сторон сделки. При сравнении этих четырех инструментов оплаты по уровню риска для продавца

¹⁹⁴ The URDG 458 are the Uniform Rules for Demand Guarantees. – URL: http://www.tepbusiness.ir/download/payment/URDG_458.pdf.

¹⁹⁵ United Nations Convention on Independent Guarantees and Stand-by Letters of Credit, 1995. – URL: http://www.uncitral.org/uncitral/en/uncitral_texts/payments/1995_Convention_guarantees_credit.html.

их следует ранжировать в следующем порядке (для покупателя действует обратный порядок): 1) авансовый платеж, 2) аккредитив, 3) документарное ин-кассо, 4) расчеты по открытому счету. Такое ранжирование означает, что авансовый платеж безопасен для экспортера и очень рискован для импортера.

Согласно имеющейся практике в РА при экспорте предприятия (и особенно МСП) платежи от иностранного контрагента-импортера получают с отсрочкой платежа на открытый счет. По существу, действует схема товарного кредитования покупателя, при котором экспортер вынужден долгое время ждать оплаты после поставки товара и кроме того, в силу разных причин существует также риск неплатежа покупателя. При возникновении такого риска возможности получения платежа у экспортера сильно ограничены, так как покупатель находится в другой юрисдикции с особенностями нормативно-правового регулирования хозяйственной деятельности, даже в условиях Евразийского экономического союза. А если учесть, что экспортеры РА и, в частности, МСП осуществляют экспорт продукции часто не напрямую, а через экспортеров посредников, то возможности их воздействия на этот процесс сильно ограничены. В этой ситуации экспортеры РА в случае просрочки платежа вынуждены обращаться к банковским кредитам для пополнения недостающих оборотных средств (постэкспортное кредитование).

Предоставление услуг по обслуживанию экспорта со стороны финансовой системы РА можно охарактеризовать как недостаточное, и особенно малодоступны они для МСП. В частности, классический инструмент экспортного финансирования – аккредитив не всегда доступен, поскольку банки РА при аккредитиве требуют полного покрытия или депонирования средств на сумму аккредитива, которое МСП позволить себе не могут. В частности, «Арагат-банк» на своем сайте отмечает, что аккредитив предоставляется клиентам на основе собственных средств клиента, и в этом случае средства депонируются, или за счет кредита¹⁹⁶. Такая практика характерна и для других банков.

Если сравнить аккредитив со страхованием экспортных кредитов (СЭК), то первый снижает возможность кредитования покупателя, так как он включает в себя кредитный лимит, установленный банком. На рынках развивающихся стран он должен иметь денежные обеспечение, и как было указано выше, такая же ситуация характерна и для РА. Аккредитив охватывает только одну транзакцию одного покупателя. В отличие от аккредитива стандартное страховое покрытие СЭК, как правило, охватывает все поставки для покупателя, то есть весь экспортный товарооборот экспортера, все экспортно-импортные сделки контрагентов.

Аккредитив покрывает одну сделку одного покупателя и, как правило, дороже СЭК по двум параметрам – по абсолютному значению и по дополнительным мерам безопасности кредитной линии. На практике банки РА аккре-

¹⁹⁶ «Арагатбанк», Список документов необходимых для предоставления аккредитива (на арм.). – URL: https://www.araratbank.am/upload/up_files/akreditiv2014.pdf.

дитив в основном используют для финансирования импортеров, исходя из требования банка иностранного поставщика. Основные экспортные рынки МСП Армении находятся в России, других странах Евразийского союза и СНГ, где практика применения аккредитива одинакова и ничем не отличается от практики в РА. Таким образом, аккредитив как гарантийный инструмент платежа в международной торговле в РА превращается в сложный, дорогой и не всегда доступный для бизнеса (и особенно для МСП) инструмент. И, как ни парадоксально, его использование снижает конкурентоспособность экспортеров, так как отнимает большое количество времени, обходится дорого, и, таким образом, не может служить классическим эффективным инструментом платежей по экспорту для бизнеса и особенно МСП.

Вдобавок к этому, ставки банковского кредитования, предлагаемые для МСП, составляют 12-16% в иностранной валюте и 14-22% в армянских драмах при жестких ограничениях возможности хеджирования кредитных рисков в иностранной валюте (риск несет заемщик). При таких условиях можно утверждать, что банковская система неэффективно обслуживает потребности экспортного финансирования реального сектора. Уровень процентных ставок кредитования зависимый от многих факторов, и в т.ч. от развитости системы СЭК.

Альтернативным инструментом является факторинг, в котором специально разделены роли участников процесса – стороны, выдающей кредитную гарантию, и фактора, как заявителя от имени бенефициара сделки. Функция страховщика СЭК более ясная. Во-первых, она охватывает только сумму, подлежащую оплате поставщиком, не вмешиваясь в отношения между сторонами сделки. Во-вторых, при факторинге задача сводится, в первую очередь, к управлению или восстановлению ликвидности продавца, который сразу же получает платеж и решает проблему денежной ликвидности. Вопрос покрытия риска является предметом дальнейших соглашений.

Таким образом, факторинг позволяет продавцу заранее профинансировать свою дебиторскую задолженность, при этом фактору выплачивается процент от номинальной стоимости дебиторской задолженности, исходя из оценки уровня кредитного риска и условия оплаты основной сделки. Следовательно, факторинг дороже СЭК, но при этом эти два инструмента, будучи взаимозаменяемыми, могут дополнить друг друга. Например, при регрессном факторинге продавец (поставщик) и фактор заинтересованы в получении СЭК, а при нерегрессном факторинге фактор сам может получить СЭК, ограждая себя от неплатежеспособности покупателя. Банки в РА при экспортных операциях редко используют возможность факторинга.

В дополнении к аккредитиву и факторингу альтернативным инструментом могут служить также поручительства и гарантии, но следует учитывать, что они также в основном предназначены только для одной транзакции. Кроме того, предоставление гарантии – задача покупателя, что повышает его

операционные расходы и в то же время ограничивает его общий кредитный лимит. В отличие от банковской гарантии, СЭК повышает операционные расходы продавца или поставщика.

Вывод заключается в том, что инструментарий, используемый для обслуживания экспорта на финансовом рынке РА со стороны финансовой системы РА, можно охарактеризовать как недостаточный и малодоступный, особенно для субъектов МСП, а это вызывает определенные трудности для реализации стратегии Правительства по увеличению экспорта. Вследствие этого требуется расширение инструментария и особенно, доступности и эффективности финансирования экспортных операций для обслуживания предприятий экспортеров.

3.5. Членство Армении в международных торгово-экономических организациях и участие Армении в партнерских программах государств и интеграционных объединений вне СНГ

С 5 февраля 2003 г. Республика Армения является 145-м полноправным членом ВТО. С целью приведения законодательства РА в соответствие с принципами и требованиями ВТО были проведены широкомаштабные правовые и институциональные реформы. РА несет ответственность за выполнение обязательств, регламентированных нормами и предписаниями ВТО, касающимися сфер торговых, налоговых, банковских, страховых, инвестиционных правоотношений и соответствия национального законодательства. Все нормы, прямо или косвенно противоречащие регламентации ВТО еще до вступления в эту международную организацию были аннулированы или поправлены. Кроме того, по законодательству РА при наличии противоречий во всех случаях нормы международных соглашений, к которым присоединилась РА, превалируют над нормами законодательства РА. По некоторым позициям, к примеру, налогообложения в сфере сельского хозяйства и др. после вступления в ВТО были установлены переходные сроки для принятия соответствующих регламентаций, согласно требованиям ВТО, которые, по сути, давно уже пройдены. В рамках ВТО РА пользуется «Режимом наиболее благоприятствуемой нации» (РНБ) на взаимной основе со всеми членами ВТО.

РА является одним из основателей и членом **Организации черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС)**, созданной в 1992 г. С 2003 г. РА является членом Комитета по вопросам таможенной политики Всемирной таможенной организации (World Customs Organization – WCO)), что позволяет участвовать в формировании и развитии таможенной политики.

РА до членства в Таможенном союзе развивала отношения с ЕС по линии Европейской политики соседства (ЕПС, англ. European Neighbourhood Policy – ENP, ранее Европейский инструмент соседства и партнерства – ЕИСП). Армения вела с ЕС переговоры на предмет заключения Соглашения об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли (Deep and Comprehensive Free Trade Agreement – DCFTA). Отношения между РА и ЕС, в т.ч. в экономической и торговой сфере, регулировались на основе подписанного 22 апреля 1996 г. и вступившим в силу с 1 июля 1999 г. «Соглашения о партнерстве и сотрудничестве» (СПС) между РА и Европейским сообществом и его государствами-членами. В июне 2004 г. Армения, Грузия и Азербайджан были включены в рамки «Политики европейского соседства». По инициативе ЕС (2005 г.) РА в рамках отношений политики европейского соседства была переведена из статуса страны-партнера в статус «соседней страны ЕС». В ноябре 2006 г. в Брюсселе был подписан

Совместный план действий РА-ЕС. В рамках Сотрудничества РА-ЕС 1 мая 2005 г. в ЕС было создано торговое представительство РА в Брюсселе, для углубления двустороннего торгово-экономического сотрудничества РА-ЕС. Для присвоения РА статуса страны с рыночной экономикой в феврале 2005 г. РА по официальному запросу обратилась в ЕС, представив в ЕС документ по вопросу экономики РА – о пересмотре статуса нерыночной экономики РА. В список «нерыночных» стран Евросоюзом были включены Китай, Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Вьетнам, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Монголия, Северная Корея, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан¹⁹⁷.

РА пользуется возможностями общей системы таможенных преференций (GSP) и в одностороннем порядке получает уменьшенную или нулевую ставку таможенной пошлины. По «GSP» для РА преференции дают США, Япония и Европейский Союз. В 2009-2011 гг. РА вошла в список стран, охватываемых «GSP+» решением Комиссии ЕС от 8 декабря 2008 г. С 2009 г. до конца 2013 г. РА пользовалась преференциальным торговым режимом «Общая система преференций ЕС (GSP+)», что позволило продукции армянского происхождения численностью около 6400 наименований поступать на рынок ЕС с нулевой или минимизированной таможенной пошлиной. В 2013 г. ЕС объявил о пересмотре и ужесточении с января 2014 г. системы «GSP+». Решением Европейской комиссии, РА, в числе 10 стран, была включена в список стран, которые имеют возможность с января 2014 г. воспользоваться новым режимом «GSP+»; в этом списке – Армения, Боливия, Кабо-Верде, Коста-Рика, Эквадор, Грузия, Монголия, Пакистан, Парагвай и Перу.

24 ноября 2017 г. в Брюсселе было подписано **Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве Армения – ЕС**¹⁹⁸. Ранее, в ноябре 2013 г., на Вильнюсском саммите «Восточного партнерства» планировалось подписание соглашения с ЕС об ассоциации и зоне свободной торговли. Однако в сентябре 2013 г. РА объявила о намерении вступить в Таможенный союз (предшественник ЕАЭС) и участвовать в евразийской интеграции, а с января 2015 г. присоединилась к ЕАЭС. Этому предшествовали почти три с половиной года переговоров по ассоциации с Евро-

¹⁹⁷ EU mulls abolishment of «non-market economy» list. – URL: <http://www.globaltimes.cn/content/995864.shtml>, Евросоюз обсуждает возможность предоставления Китаю статуса страны с рыночной экономикой. – URL: <https://www.ictsd.org/bridges-news/>.

¹⁹⁸ ՀԱՄԱՊԱՐՓԱԿ ԵՎ ԸՆԴԱՅՆՎԱԾ ԳՈՐԾԸՆԿԵՐՈՒԹՅԱՆ ՀԱՄԱՁԱՅՆԱԳԻՐ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ՝ ՄԻ ԿՈՂՄԻՑ ԵՎ ԵՎՐՈՊԱԿԱՆ ՄԻՈՒԹՅԱՆ ԵՎ ԱՏՈՄԱՅԻՆ ԷՆԵՐԳԻԱՅԻ ԵՎՐՈՊԱԿԱՆ ՀԱՄԱՅՆՔԻ ՈՒ ԴՐԱՆՑ ԱՆԴԱՍ ՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ՝ ՄՅՈՒՄ ԿՈՂՄԻՑ, ՄԻՋԵՎ. – URL: http://www.mfa.am/u_files/file/CEPA.pdf.

союзом в рамках DCFTA (Соглашение о создании глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли).

Четвертая часть «Соглашения о всеобъемлющем и расширенном партнерстве Армения-ЕС» включает экономическое сотрудничество, где указано, что РА «должна предпринять дополнительные шаги для развития эффективной рыночной экономики, и сближать регулирование с европейским» (с оговоркой – «там, где это применимо»). Наиболее объемная часть Соглашения – шестая часть: «Торговля и связанные с ней вопросы». В отличие от проекта Соглашения об ассоциации, предложенного в 2013 г., Соглашение 2017 г. не содержит положения о зоне свободной торговли (следует заметить, что за 1-ое полугодие 2017 г. около половины импорта и треть армянского экспорта приходились на ЕС). Основная правовая база – Соглашение ГАТТ (1994 г.) и Соглашение о ВТО. Стороны обязуются не дискриминировать товары других сторон на своих рынках с ограничительными мерами и не применять сдерживающие пошлины для экспорта собственных товаров. Стороны выражают готовность в решении вопроса об устранении технических преград для торговли, и готовы сотрудничать в отношении режимов санитарного и фитосанитарного контроля.

В экономической части и в вопросах торгового режима Соглашение по сравнению с договором об Ассоциации (подписанные с Молдовой, Украиной и Грузией) имеет более декларативный формат. Однако все намерения, указанные в Соглашении, должны быть воплощены реальными шагами и механизмами. В Соглашении существенным является продолжение применения сторонами существующих таможенных режимов в отношении импортируемых товаров. По сути, РА придерживается и не нарушает таможенное регулирование ЕАЭС как ее член, а, с другой стороны, ЕС сохраняет режим “GSP+” для РА, по которому можно экспортировать в ЕС на льготных условиях (без таможенных пошлин) более 6 тыс. наименований товаров. Соглашение дает возможность наряду с договоренностью с ЕС выгодно дополнить и диверсифицировать экспортные рынки РА и одновременно наращивать экспорт на рынки ЕАЭС. Торговая часть Соглашения о партнерстве регулирует разрешение споров. Все это нацелено на создание благоприятной бизнес-среды для экспорта из Армении и привлечения большего количества иностранных инвестиций.

Присоединение Армении к ЕАЭС потребовало от РА переговоров с ВТО о компенсациях странам-партнерам, поскольку присоединение РА к ЕАЭС означает применение на территории Армении «Единого таможенного тарифа» ЕАЭС, уже действующего в России, Беларуси и Казахстане, а ставки этих тарифов существенно выше, в сравнении с тарифами ВТО, членом которой с 2003 г. является РА. РА приняла при вступлении в ВТО

определенные обязательства по величине таможенных пошлин для импортеров (на практике в основном 0% и 10%).

Сложность ситуация заключается в том, что по целому ряду товаров ставки пошлин, согласованные с ВТО, по величине ниже ставок ЕАЭС. Для стран-партнеров РА по ВТО правила игры меняются, и при этом в основном в худшую сторону, отсюда возникает необходимость проведения переговоров на этот предмет по процедуре ВТО. Максимальные ставки таможенных пошлин РА в рамках своих обязательств перед ВТО ниже таковых ставок ЕАЭС, и после присоединения РА к ЕАЭС возникла необходимость провести в рамках ВТО новые переговоры со странами-членами этой организации на предмет изменения закрепленных за Арменией максимально возможных ставок.

Глава 4.

Социально-экономическое развитие и структурные реформы в Республике Беларусь

4.1. Анализ особенностей институционального развития внутреннего рынка Беларуси

Реформа по либерализации цен

Этап 1991–1993 гг.:

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Государственный комитет по экономике и планированию; Министерство финансов;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Постановление Совета Министров от 28.12.1991 г. N 495 «О дальнейшей либерализации розничных цен»; Постановление Совета Министров от 28.12.1991 г. N 497 «О переходе к применению в республике свободных оптовых и закупочных цен»; Постановление Совета Министров от 20.01.1992 г. N 27 «О временных мерах по государственному регулированию цен»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19.10.1992 г. N 634 «О дополнительных мерах по государственному регулированию цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги)»;

- Заявленные цели: создание условий для перехода к рыночным отношениям и усиление заинтересованности производителей продукции (работ, услуг) в увеличении ее выпуска и улучшении качества;

- Полученные результаты: осуществлена либерализация цен по широкому перечню товаров, что обусловило высокий уровень инфляции в данные годы; сформирован перечень предприятий и товаров, для которых регулировалась норма прибыли и уровень цен;

- Не достигнутые цели: не был в полной мере осуществлен отказ от дотаций и регулирования цен.

Этап 1994–2000 гг.:

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство экономики; Министерство торговли; областные исполнительные комитеты; Минский городской исполнительный комитет;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Указ Президента Республики Беларусь от 20.09.1994 г. N 114 «О мерах по насыщению рынка республики товарами и пресечению необоснованного роста цен на них»; Указ Президента Республики Беларусь от 30.08.1996 г. N 345 «О некоторых мерах по упорядочению ценообразования на территории Республики Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 19 мая 1999 г. N 285 «О некоторых мерах по стабилизации цен (тарифов) в Республике Беларусь»; Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 22.04.1999 г. N 43 «Об утверждении Положения о порядке формирования и применения цен и тари-

фов»; Закон Республики Беларусь от 10.05.1999 г. N 255-3 «О ценообразовании»;

- Заявленные цели: сдерживание роста цен и повышение ответственности государственных органов управления за организацию торгового обслуживания населения;

- Полученные результаты: усилен контроль над ценами путем сокращения перечня товаров и услуг, на которые производители могут устанавливать цены самостоятельно; введены должности инспекторов по контролю над ценами; в данный период наблюдается сокращение инфляции.

- *Этап 2008–2014 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство экономики; Министерство антимонопольного регулирования и торговли;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 10.09.2008 г. N 183 «Об утверждении Инструкции о порядке формирования и применения цен и тарифов»; Директива Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 г. N 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»; Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 31.03.2011 г. N 46 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства экономики Республики Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 25.02.2011 г. N 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь»; Закон Республики Беларусь N 192-3 от 11.07.2014 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О ценообразовании»;

- Заявленные цели: либерализация условий осуществления экономической деятельности;

- Полученные результаты: ограничен перечень товаров и услуг, по которым осуществляется регулирование цен; отменена ответственность за неправильное установление цен для товаров и услуг, не входящих в перечень по регулированию цен;

- Не достигнутые цели: сохранено регулирование цен на социально значимые товары, а также на ряд товаров, на которые определяются как минимальные, так и максимальные надбавки.

Реформа по либерализации внешней торговли

- *Этап 1991–1998 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство финансов; Государственный комитет по внешним экономическим связям (Министерство внешних экономических связей); Министерство иностранных дел; Национальный банк;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Закон Республики Беларусь от 25.10.1990 г. N 354-XII «Об основах внешнеэкономической дея-

тельности Республики Беларусь»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4.10.1991 г. N 372 «О порядке квотирования и лицензирования экспорта и импорта»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4.01.1992 г. N 5 «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории Республики Беларусь»; Положение Национального банка Республики Беларусь от 13.07.1992 г. N 18 «О временном порядке проведения валютных операций на территории Республики Беларусь»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6.10.1993 г. N 672 «Об утверждении ставок налога на импорт»; Указ Президента Республики Беларусь от 13.02.1995 г. N 56 «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Республике Беларусь»; Письмо Национального банка Республики Беларусь от 23.04.1997 г. N 31005/1395 «Об исполнении банками функций агентов валютного контроля»;

- Заявленные цели: стабилизация экономики и обеспечение благоприятных условий для включения экономики Республики Беларусь в мирохозяйственные связи; либерализация порядка осуществления внешнеэкономической деятельности хозяйствующими субъектами, а также регулирование валютных курсов;

- Полученные результаты: определен перечень товаров, по которым введены квоты на экспорт и импорт продукции; установлена минимальная надбавка при экспорте продукции; ограничения на открытие субъектами хозяйствования счетов за границей; определены объемы обязательной продажи субъектами хозяйствования части валютной выручки; установление фиксированного курса белорусского рубля; сокращение расчетов в иностранной валюте в розничном товарообороте; установление Министерством экономики перечня продукции, на закупку которой в первую очередь должны выделяться валютные средства; введение запрета на расчеты между резидентами и нерезидентами в белорусских рублях; установление минимальных цен для импортных товаров.

- Не достигнутые цели: внешнеторговая сбалансированность; стабилизация валютного курса белорусского рубля.

- *Этап 2000–2010 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство иностранных дел, Министерство экономики; Национальный банк; Комиссия по повышению конкурентоспособности экономики;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Указ Президента Республики Беларусь от 28.02.2000 г. N 93 «Об одобрении Национальной программы развития экспорта на 2000–2005 годы»; Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 20.08.2001 г. N 208 «О порядке установления официального курса белорусского рубля по отношению к иностранным валютам»; Государственная программа импортозамещения на 2001–2005 годы; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.03.2006 г. N 402 «О Государственной программе импортозамещения на 2006–2010 годы»; Постанов-

ление Совета Министров Республики Беларусь от 30.09.2005 г. N 1081 «Об утверждении Национальной программы развития экспорта на 2006–2010 годы»;

- Заявленные цели: повышение эффективности внешней торговли, повышение доходов от экспорта, улучшение внешнеторгового сальдо;

- Полученные результаты: курс белорусского рубля законодательно привязан к средневзвешенному курсу по валютным сделкам на ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» (режим скользящей фиксации к российскому рублю (2001–2004 гг.); режим жесткой привязки к доллару США (2005–2008 гг.); режим привязки белорусского рубля к корзине валют (доллар США, евро, российский рубль) (2009–2010 гг.)); активно реализуются программы импортозамещения и поддержки белорусских экспортеров; введен взаимозачет НДС при торговле с Российской Федерацией; ужесточены сроки таможенного оформления товаров, что привело к сокращению времени на осуществление внешнеторговых операций; сокращено время на осуществление транзита; реализовано более 750 проектов по импортозамещению, при этом объем произведенной продукции по данным проектам составил 5,7 млрд долл. США; рост товарооборота за этот период более чем в три раза;

- Не достигнутые цели: не достигнуты плановые показатели по импортозамещению; сохранилось отрицательное сальдо внешнеторгового баланса; сохранилась нестабильность валютного курса белорусского рубля; увеличился объем импорта.

- *Этап 2011–2016 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство иностранных дел; Министерство экономики; Национальный банк; Комиссия по повышению конкурентоспособности экономики;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.05.2011 г. N 656 «О Национальной программе развития экспорта Республики Беларусь на 2011–2015 годы»; Постановление Национального Банка Республики Беларусь от 27.05.2015 г. N 330 «О внесении изменений в Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 20 августа 2001 г. N 208»;

- Заявленные цели: повышение эффективности внешней торговли, повышение доходов от экспорта, улучшение внешнеторгового сальдо;

- Полученные результаты: отказ от пятилетних планов по импортозамещению; осуществлен переход к плавающему валютному курсу на основе данных биржевых торгов по средневзвешенному курсу сделок по трем валютам (доллар США, евро, российский рубль); внедрены электронные декларации для осуществления импортных и экспортных операций; рост экспорта услуг; расширение количества стран - торговых партнеров;

- Не достигнутые цели: сохранилось отрицательное сальдо внешнеторгового баланса.

Реформа по либерализации финансового рынка

- Этан 1991–1995 гг.:

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Национальный банк;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Закон Республики Беларусь от 12.03.1992 г. N 1512-ХІІ «О ценных бумагах и фондовых биржах»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.10.1991 г. N 394 «О мерах государственного регулирования страховой деятельности в республике»;

- Заявленные цели: формирование рынков ценных бумаг, страховых и банковских услуг; установление правовых гарантий защиты инвесторов;

- Полученные результаты: Возникновение ряда бирж (Белорусская агропромышленная биржа, Межбанковская валютная биржа, Белорусская фондовая биржа); формируется конкурентный страховой рынок (более 120 компаний оказывают страховые услуги);

- Не достигнутые цели: сохраняется низкая защищенность инвесторов и страховщиков.

- Этан 1996–2006 гг.:

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Национальный банк; Министерство финансов; Министерство экономики; ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа»;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Указ Президента Республики Беларусь от 09.04.1996 г. N 139 «О преобразовании закрытого акционерного общества «Межбанковская валютная биржа»; Указ Президента Республики Беларусь от 20.07.1998 г. N 366 «О совершенствовании системы государственного регулирования рынка ценных бумаг»; Закон Республики Беларусь от 09.07.1999 г. N 280-3 «О депозитарной деятельности и центральном депозитарии ценных бумаг в Республике Беларусь»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь; Национального банка Республики Беларусь от 01.10.1999 г. N 1527 N 38 N 1527/38 «О Концепции формирования расчетно-клиринговой системы по ценным бумагам Республики Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 28.04.2006 г. N 277 «О некоторых вопросах регулирования рынка ценных бумаг»;

- Заявленные цели: стабилизация положения на межбанковском валютном рынке и рынке страховых услуг;

- Полученные результаты: ЗАО «Межбанковская валютная биржа» преобразовано в государственное учреждение «Межбанковская валютная биржа»; наблюдается усиление государственного контроля на валютном, биржевом и страховом рынках; создание единой валютно-фондовой биржи; снижена ставка налога на доходы по операциям с акциями и облигациями; установление обязательной нормы продажи валютной выручки на уровне 30%; сокращение количества страховых организаций до 26;

- Не достигнутые цели: неразвитость вторичного фондового рынка; недостаточное развитие добровольного страхования, особенно по видам страхования, относящимся к страхованию жизни.

- *Этап 2008–2015 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Национальный банк; Министерство финансов; Министерство экономики; Республиканский центральный депозитарий ценных бумаг; ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа»;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Указ Президента Республики Беларусь от 03.04.2008 г. N 194 «О внесении дополнений и изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 28 апреля 2006 г. N 277»; Закон Республики Беларусь от 20.06.2008 г. N 345-3 «Об ипотеке»;

- Заявленные цели: повышение эффективности финансового рынка страны; развитие рынка корпоративных ценных бумаг; создание благоприятных условий для привлечения коммерческими организациями дополнительных ресурсов;

- Полученные результаты: установлена возможность выпуска банками облигаций без обеспечения исполнения обязательств; расширились возможности банков по работе с эмитентами облигаций; снижены инвестиционные риски при работе с облигациями путем недопущения выпуска облигаций для покрытия убытков за предыдущие периоды; упрощена процедура выпуска облигаций; урегулирован вопрос с ипотечным кредитованием; увеличены темпы роста страховых взносов по страхованию экспортных рисков с поддержкой государства; расширен перечень видов страхования, включаемых в затраты; увеличен предельный размер взносов, включаемых организациями-страхователями в затраты, по договорам страхования жизни, дополнительной пенсии и медицинских расходов; ужесточены требования к страховым организациям (введены обязательства по переносу части прибыли на увеличение накопления граждан по страхованию жизни); увеличен объем обязательного страхования;

- Не достигнутые цели: низкое соотношение страховых взносов к ВВП; низкий темп прироста добровольного страхования; низкий показатель суммы страховых взносов на душу населения; низкая активность на фондовом рынке.

Бюджетная реформа

- *Этап 1991-1992 гг.:*

- Ответственные органы власти: Министерство финансов;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Закон Республики Беларусь Верховного Совета Белорусской ССР от 20.02.1991 г. N 617-ХП «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»;

- Заявленные цели: формирование экономической основы для местного управления и самоуправления; определение взаимодействия бюджетов различных уровней;

- Полученные результаты: был определен статус местных бюджетов; законодательно закреплены доходы, зачисляемые в бюджеты соответствующих уровней; определен механизм получения субсидий и субвенций.

- Этап 2005-2010 гг.:

- Ответственные органы власти: Министерство финансов;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Постановление Министерства финансов Республики Беларусь и Правления Национального банка Республики Беларусь от 23.12.2005 г. № 159/176 «Об утверждении Инструкции о порядке исполнения местных бюджетов по доходам»; Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16.07.2008 г. № 412-3;

- Заявленные цели: обеспечение системного регулирования правовых норм, на основе которых осуществляется бюджетный процесс и строятся бюджетные отношения;

- Полученные результаты: уточнены принципы организации бюджетной системы; в бюджет включена программная классификация расходов; были более четко разграничены доходы и расходы между бюджетами различных уровней; осуществлена унификация бюджетного законодательства с Российской Федерацией;

- Не достигнутые цели: уровень автономии местных властей в вопросах установления элементов налогообложения остался незначительным.

- Этап 2017-2019 гг.:

- Ответственные органы власти: Министерство финансов;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.12.2015 г. № 1080 «О реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь»; Закон Республики Беларусь от 11.07.2016 г. № 390-З «О ратификации Соглашения о займе (проект «Модернизация системы управления государственными финансами в Республике Беларусь») между Республикой Беларусь и Международным банком реконструкции и развития»;

- Заявленные цели: повышение эффективности и прозрачности национальной системы; управление государственными финансами на основе одобренной Правительством Стратегии реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь;

- Полученные результаты: унифицирована форма публикации бюджетов; осуществляется размещение бюджетов и их исполнение в открытом доступе на сайте Министерства финансов.

Налоговая реформа

- Этап 1991–1995 гг.:

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Главная государственная налоговая инспекция при Кабинете Министров Республики Беларусь;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Закон Республи-

ки Беларусь от 20.12.1991 г. N 1323-XII «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь»; Методические указания Главной государственной налоговой инспекции при Министерстве финансов Республики Беларусь от 1.07.1994 г. N 110 «Методические указания о порядке применения Закона Республики Беларусь «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь» и Закона «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Республики Беларусь по вопросам налогообложения»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 05.08.1992 г. N 485 «Вопросы укрепления налоговой службы»;

- Заявленные цели: формирование единой налоговой системы Республики Беларусь; регулирование порядка уплаты в бюджет налогов, сборов и пошлин всеми плательщиками;

- Полученные результаты: установлены виды налогов, порядок, сроки, права и обязанности плательщиков.

- *Этап 1996–2000 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Государственный налоговый комитет Республики Беларусь;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Закон от 30.12.1997 г. N 113-3 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об акцизах»; Закон Республики Беларусь от 16.11.1999 г. N 324-3 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О налоге на добавленную стоимость»; Указ Президента Республики Беларусь от 11.01.1997 г. N 30 «О системе республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь»;

- Заявленные цели: новые редакции законов о налогах;

- Полученные результаты: внесены изменения в налогообложение, предложена новая методология исчисления основополагающего налога – НДС;

- Не достигнутые цели: узкая налоговая база, уязвимость доходных статей из-за изменчивости внешних факторов.

- *Этап 2001–2005 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Республики; Палата представителей; Совет Министров; Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: «Налоговый кодекс Республики Беларусь (общая часть)» от 19.12.2002 г. N 166-3; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.10.2001 г. N 1592 «Вопросы Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь»;

- Заявленные цели: процесс кодификации налогового законодательства;

- Полученные результаты: после адаптационного периода налоговый кодекс вступил в силу с определенными изъятиями, часть статей действовала не полностью;

- Не достигнутые цели: большое количество платежей, сложный про-

цесс уплаты, большая налоговая нагрузка; последние места в международных рейтингах по показателю «уплата налогов»; нестабильность налоговой системы, резкие изменения.

- *Этап 2006–2012 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Республики; Палата представителей, Министерство по налогам и сборам;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: «Налоговый кодекс Республики Беларусь (особенная часть)» от 29.12.2009 г. N 71-3; Указ Президента Республики Беларусь «О совершенствовании контроля (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» от 16.10.2009 г. N 510;

- Заявленные цели: приведение налоговой системы по составу и структуре к общепринятым стандартам, снижение налоговой нагрузки, упрощение порядка исчисления налогов для бухгалтеров;

- Полученные результаты: после принятия и вступления в силу Особенной части Налогового кодекса он начал действовать в полном объеме; переход к плоской шкале налогообложения для подоходного налога с физических лиц, удельный вес налога вырос; отмена 26 налогов и сборов, включая «оборотные» налоги; включение в состав государственной пошлины 30 самостоятельных платежей; снижение налоговых ставок по 9 налогам, в т.ч. по налогу на прибыль (с 24 до 18%); сокращение периодичности уплаты налогов и подачи налоговых деклараций (в т.ч. в электронном виде); упрощение налогового администрирования и налогового контроля – реализовано 57 системных мер;

- Не достигнутые цели: потенциальных инвесторов отпугивает сложность, изменчивость, большая налоговая нагрузка; стандартные вычеты меньше бюджета прожиточного минимума и не всегда своевременно корректируются с учетом инфляции; сохраняются неравные условия для разных субъектов хозяйствования (льготные режимы); большой объем налоговых льгот, стимулирование через них новых направлений не всегда экономически оправдано.

- *Этап 2013–2017 гг.:*

- Ответственные органы власти: Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: «Стратегия развития налоговых органов Республики Беларусь на 2016-2020 годы», утвержденная решением коллегии Министерства по налогам и сборам от 28.12.2017 г.;

- Заявленные цели: цифровизация услуг, вывод налогооблагаемых доходов из теневой экономики, развитие и упрощение налогового законодательства;

- Полученные результаты: механизмы удержания налога у источника дохода и авансовых платежей применяются надлежащим образом, величина

задолженности по налогам незначительна; создан единый портал электронных услуг, содержащий 52 сервиса, в том числе Автоматизированная информационная система «Расчет налогов»; с 2015 года на энергоснабжающие организации не распространяются повышения ставок налогов на недвижимость и земельного налога; Министерство по налогам и сборам систематически анализирует результаты обжалования решений проверок для внесения изменений в процедуры, политику и законодательство; постоянный прогресс в рейтинге «Ведение бизнеса» по показателю «налогообложение»;

- Не достигнутые цели: мероприятия по выявлению незарегистрированных налогоплательщиков имеются в планах деятельности, но отчетность по конечным результатам отсутствует; нет систематизированного плана выявления, анализа, минимизации и оценки институциональных рисков; электронная подача деклараций широко используется для всех основных налогов за исключением подоходного налога с физических лиц; в Министерстве по налогам и сборам отсутствует методология оценки потерь доходов по основным налогам, обусловленных недостоверной отчетностью плательщиков; не проводится внешний аудит операционной деятельности.

Реформа системы социальных гарантий

- *Этап 1991–1995 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство финансов; Государственный комитет Республики Беларусь по труду и социальной защите (с 1994 г. – Министерство труда); Министерство социального обеспечения Республики Беларусь (с 1994 г. – Министерство социальной защиты);

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.1992 г. N 800 «О мерах по социальной защите населения и регулированию оплаты труда»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.05.1993 г. N 324 «О минимальной заработной плате и отдельных социальных выплатах»; Указ Президента Республики Беларусь от 19.09.1994 г. N 122 «Об изменении структуры центральных органов управления Республики Беларусь»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.06.1994 г. N 460 «О материальной поддержке малообеспеченных групп населения»; Указ Президента Республики Беларусь от 15.07.1995 г. N 278 «О развитии социального партнерства в Республике Беларусь»;

- Заявленные цели: создание системы социального партнерства в проведении реформ, сохранении социальной стабильности в обществе и с целью координации действий органов государственного управления, республиканских объединений нанимателей и профсоюзов при решении проблем экономического и социального характера; направления развития определены в: Концепции профессиональной подготовки, переподготовки и повышения

квалификации безработных (1996), Концепции образования и воспитания в Беларуси (1993), Концепции реформы общеобразовательной школы в Республике Беларусь (1996);

- Полученные результаты: создание системы единой тарифной сетки рабочих и служащих народного хозяйства, тарифных ставок первого разряда, повышающих коэффициентов как мера по обеспечению зависимости заработной платы от результатов труда; регулярно пересматриваются минимальная заработная плата, величины социальных выплат; осуществляются несистематические выплаты малообеспеченным гражданам;

- Не достигнутые цели: премии, доплаты и надбавки не используются как средство повышения производительности труда и эффективности производства; размеры социальной поддержки не успевают вовремя корректироваться в связи с продолжающимся ростом цен на товары и тарифов на услуги.

- *Этап 1996–2000 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство социальной защиты; Министерство труда; Министерство финансов

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Указ Президента Республики Беларусь от 05.05.1999 г. N 252 «О Национальном совете по трудовым и социальным вопросам»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25.02.1999 г. N 297 «О дополнительных мерах по защите доходов населения от инфляции»; Жилищный кодекс Республики Беларусь от 22.03.1999 г. N 248-3; Закон Республики Беларусь от 11.11.1999 г. N 322-3 «О государственных минимальных социальных стандартах»; Закон Республики Беларусь от 22.05.2000 г. N 395-3 «О социальном обслуживании»;

- Заявленные цели: создание институтов по реализации социально-экономической политики, защите трудовых прав, экономических и социальных интересов граждан, преодоление задолженностей и индексация выплат, недопущение снижения жизненного уровня населения и компенсация работникам бюджетной сферы потерь в связи с инфляцией; направления развития определены в: Концепции развития здравоохранения (1998), Концепции государственной демографической политики (1998); установлены нормы и нормативы, которые определяют минимальный уровень социальной защиты;

- Полученные результаты: поддерживаются цели полной занятости; определен порядок индексации заработной платы, пенсий, стипендий и пособий в случае задержки их выплаты; в 1996 году впервые приостановлено падение реальной заработной платы, улучшилось соотношение между средней заработной платой работников социальных отраслей бюджетной сферы и средней заработной платой работников отраслей внебюджетного сектора экономики; определен порядок выдачи льготных кредитов на жилье и право на получение социального жилья; разработаны и внедрены государственные минимальные социальные стандарты (ГМСС);

- Не достигнутые цели: стабильно высокая занятость имеет приоритет

над эффективностью и прибыльностью деятельности предприятий; процент населения за чертой бедности – 10,4%; имеет место проблема своевременной выдачи заработной платы и выплат организациями; действующая система оплаты труда во многих отраслях экономики не отвечает современным требованиям, на многих предприятиях значительны выплаты, входящие в состав заработной платы и не связанные с результатами трудовой деятельности.

- *Этап 2001–2010 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство труда и социальной защиты; Министерство финансов;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Декрет Президента Республики Беларусь от 25.07.2002 г. N 18 «О некоторых вопросах социальной защиты граждан»; Указ Президента Республики Беларусь от 19.07.2005 г. № 327 «О дополнительных мерах по защите трудовых, социально-экономических прав и интересов работников»; Декрет Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 г. N 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»; Закон Республики Беларусь от 15.06.2006 г. N 125-З «О занятости населения Республики Беларусь»; Закон Республики Беларусь от 23.06.2008 г. N 356-З «Об охране труда»;

- Заявленные цели: содействие применению в организациях эффективных и гибких систем оплаты труда; содействие занятости и помощь незанятому населению в смене рода занятий, повышении квалификации с учетом потребностей рынка труда, в организации самозанятости;

- Полученные результаты: в связи с высокими темпами экономического роста обеспечен высокий уровень социальной защиты: падает уровень бедности; предоставляется бесплатное медицинское обслуживание, образование, поддержка рабочих мест; оказывается косвенная социальная поддержка через субсидирование коммунальных услуг и расходов на общественный транспорт; индивидуальные предприниматели подлежат обязательному государственному социальному страхованию; большое внимание уделяется проблеме сиротства и защите детей;

- Не достигнутые цели: сохраняется разрыв между низкими темпами роста производительности труда и высокими темпами роста реальных заработных плат; величины заработных плат и социальных выплат сильно зависят от политического цикла.

- *Этап 2011–2017 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство труда и социальной защиты; Министерство финансов;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13.01.2011 г. N 243-З; Закон Республики Беларусь от 29.12.2012 г. N 7-З «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей»; Жилищный кодекс Республики Беларусь от 28.08.2012 г. N 428-З; Указ Президента Республики Беларусь от 31.12.2015 г. N 534

«О вопросах социального обеспечения»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.02.2015 г. N 128 «Об утверждении Положения о порядке и условиях назначения, финансирования, распоряжения средствами семейного капитала»; Декрет Президента Республики Беларусь от 02.04.2015 г. N 3 «О предупреждении социального иждивенчества»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 09.02.2016 г. N 112 «Об оказании социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания»;

- Заявленные цели: совершенствование системы социальных гарантий разных категорий граждан; развитие форм стимулирования рождаемости;

- Полученные результаты: введены пособия по материнству, семейные пособия, пособия по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком, система дифференциации размера пособий в зависимости от количества детей; в 2012 г., когда размер пособия по уходу за ребенком до 3 лет был увязан со среднемесячной заработной платой работников в Республике, его размер увеличился практически в 2 раза; в 2015 г. введен семейный капитал при рождении, усыновлении (удочерении) третьего или последующих детей; появились новые социальные услуги и формы социальной помощи;

- Не достигнутые цели: объемы льготного кредитования жилья резко снизились в отсутствие альтернативных механизмов обеспечения жилплощадью; очень низкое пособие по безработице в условиях жесткого стимулирования занятости в рамках программы предупреждения социального иждивенчества.

Пенсионная реформа

- *Этап 1991–1995 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.12.1991 г. N 481 «Об организации Пенсионного фонда Республики Беларусь»; Закон Верховного Совета Республики Беларусь от 17.04.1992 г. N 1596-ХП «О пенсионном обеспечении»;

- Заявленные цели: формирование основ пенсионного обеспечения РБ; определение видов пенсий и порядка их выплаты, органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, порядка подтверждения трудового стажа для назначения пенсий; определение критериев исчисления трудового стажа для начисления пенсий, в том числе льготных, процедуры корректировок размера выплат;

- Полученные результаты: Определены трудовые (5 видов) и социальные пенсии, порядок выплат пенсий, критерии и категории граждан, в том числе выехавшим на постоянное место жительства в страны СНГ;

- Не достигнутые цели: постоянно меняются размеры ежемесячных денежных компенсаций, индексационной доплаты в связи с высокими темпами инфляции; однако темпы инфляции превышают темпы роста пенсий, что

снижает реальные доходы пенсионеров.

- *Этап 1996–2001 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство социальной защиты; Министерство труда; Министерство связи;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Указ Президента Республики Беларусь 30.08.1996 г. N 344 «О своевременной выплате заработной платы, пенсий, стипендий и пособий»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.04.1997 г. N 349 «О Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь и плане первоочередных мер по реализации ее основных положений»;

- Заявленные цели: преодоление задолженностей и индексация выплаты пенсий; определение инструкций, форм статистической отчетности, пенсионных дел и документов; усиление гарантий прав граждан на пенсионное обеспечение и создание предпосылок для устойчивого развития пенсионной системы, ликвидации диспропорций в пенсионном обеспечении различных категорий граждан;

- Полученные результаты: улучшено пенсионное обеспечение особых категорий граждан: инвалидов, ветеранов, пострадавших на ЧАЭС, работников в особых условиях труда, за выслугу лет, за особые заслуги и др.; были определены процедуры выплат пенсий через отделения почтовой связи, перечисления на счета в банках;

- Не достигнутые цели: имеет место проблема своевременной уплаты пенсий организациями; низкий уровень пенсий (более половины пенсионеров получают ниже критерия отнесения граждан к категории малоимущих, т.е. 60% минимального потребительского бюджета) при высоких тарифах страховых взносов; сужение финансовой базы – усиливается процесс уклонения от уплаты как налогов, так и страховых взносов, что не позволяет одновременно обеспечить минимальную пенсию на уровне бюджета прожиточного минимума и социально справедливую дифференциацию пенсий.

- *Этап 2002–2010 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь; Министерство внутренних дел; Министерство обороны;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 04.03.2002 г. N 294 «Об утверждении Программы реформирования пенсионного законодательства Республики Беларусь»;

- Заявленные цели: совершенствование пенсионного обеспечения разных категорий граждан;

- Полученные результаты: были определены новые условия и размеры выплат пенсий для особых категорий граждан: военных, сотрудников органов внутренних дел и др.;

- Не достигнутые цели: возрастающая экономическая нагрузка на трудоспособное население связана также с неблагоприятными демографическими процессами, в частности, с усилением процесса старения населения на фоне уменьшения его численности.

- Этап 2011–2016 гг.:

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство труда и социальной защиты;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Указ Президента Республики Беларусь от 03.09.2013 г. N 389 «О некоторых вопросах пенсионного обеспечения и социального страхования»; Указ Президента Республики Беларусь от 8.12.2014 г. N 570 «О совершенствовании пенсионного обеспечения»;

- Заявленные цели: повышение уровня пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих длительный стаж работы, и оптимизация пенсионных расходов;

- Полученные результаты: повышается порог накопленного трудового стажа при условии уплаты обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения для получения права на трудовую пенсию по возрасту, за выслугу лет (сначала минимум 10 лет, потом - 15 лет);

- Не достигнутые цели: назревает необходимость повышения пенсионного возраста, потому что нагрузка на Фонд социальной защиты населения очень большая; размер пенсий остается низким.

- Этап 2017-2022 гг.:

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство труда и социальной защиты;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Указ Президента Республики Беларусь от 11.04.2016 г. N 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения»; Закон от 09.01.2017 г. N 14-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 29.06.2017 г. N 233 «О пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан»;

- Заявленные цели: увеличение минимального возраста для оформления трудовой пенсии и минимального трудового стажа для оформления пенсии по возрасту, распространение на работающих в Беларуси иностранных граждан, лиц без гражданства и индивидуальных предпринимателей обязательно государственного социального страхования;

- Полученные результаты: с 2017 г. общеустановленный пенсионный возраст повышается ежегодно на 6 месяцев до достижения возраста мужчинами 63 лет, женщинами – 58 лет; получать пенсию по возрасту на общих основаниях имеют право мужчины при стаже работы не менее 25 лет, женщины при стаже работы не менее 20 лет;

- Не достигнутые цели: часть граждан попала в «ловушку страхового

стажа», так как часть видов деятельности теперь не учитывается; нагрузка на предприятия по отчислениям в Фонд социальной защиты населения не уменьшилась.

Реформа сектора электроэнергетики

- Этан 1991–1995 гг.:

- Ответственные органы власти: Совет Министров;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 сентября 1992 г. N 594 «Вопросы Министерства энергетики»;

- Заявленные цели: обеспечение надежности энергоснабжения, резервирования и переработки топливно-энергетических ресурсов; в связи с сокращением производства снижение потребления электроэнергии составило в 1995 г. 65,3% от уровня 1991 г.;

- Полученные результаты: поддержание бесперебойной работоспособности, приспособление к новым условиям;

- Не достигнутые цели: энергетический сектор не демонополизирован и не децентрализован; очень небольшие институциональные реформы.

- Этан 1996–2000 гг.:

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство экономики;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 20.02.1996 г. N 122 «Об утверждении Положения о Министерстве топлива и энергетики Республики Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 11.06.1997 г. N 328 «О совершенствовании управления топливно-энергетическим комплексом Республики Беларусь»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.01.1998 г. N 26 «Об утверждении Положения о государственном энергетическом надзоре в Республики Беларусь»;

- Заявленные цели: внедрение высокоэффективного оборудования, обновление основных фондов энергосистемы со снижением степени их износа; с началом подъема экономики в 1996 г. стало увеличиваться потребление энергии;

- Полученные результаты: регулирование энергетического сектора переходит три раза от одного структурного подразделения к другому; проведение организационно-технических энергосберегающих мероприятий на всех стадиях производства, транспортировки и потребления энергоносителей, а также принятие Правительством жестких мер по реализации энергосберегающей политики позволили обеспечить увеличение ВВП без прироста потребления топливно-энергетических ресурсов; снижается накопленный энергетический долг перед Россией, часть погашена бартером;

- Не достигнутые цели: низкие конечные цены для потребителей, пере-

крестное субсидирование, низкая собираемость платежей привела к убыточности предоставления энергии, что вызывает недостаток инвестиций и инноваций, устаревание и износ инфраструктуры; значительная зависимость от российских субсидий: Беларусь платит треть от экспортной цены за природный газ.

- *Этап 2001–2005 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство энергетики Республики Беларусь; ГПО «Белэнерго»;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.10.2001 г. N 1595 «Об утверждении Положения о Министерстве энергетики Республики Беларусь», Постановление Совета Министров от 30.12.2004 г. N 1680 «Об утверждении Целевой программы обеспечения в республике не менее 25 процентов объема производства электрической и тепловой энергии за счет использования местных видов топлива и альтернативных источников энергии на период до 2012 года»;

- Заявленные цели: совершенствование структуры управления энергосистемой;

- Полученные результаты: энергоемкость ВВП в Беларуси была снижена на 25,3 %; создание профильного Министерства энергетики для более эффективного осуществления государственной энергетической политики; в 2001 г. получен кредит от Всемирного банка на развитие энергосберегающей инфраструктуры;

- Не достигнутые цели: значительный износ основных фондов энергосистемы – 60,7%.

- *Этап 2006–2010 гг.:*

- Ответственные органы власти: Министерство энергетики; Совет безопасности, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды; ГПО «Белэнерго»;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Постановление Совета Безопасности Республики Беларусь от 31.01.2008 г. N 1 «О развитии атомной энергетики в Республике Беларусь»; Закон Республики Беларусь от 30.07.2008 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.09.2008 г. N 1330 «О некоторых вопросах министерства энергетики»; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях от 28 мая 2009 г.; Закон Республики Беларусь от 27.12.2010 г. N 204-З «О возобновляемых источниках энергии»;

- Заявленные цели: усиление национальной энергетической безопасности на фоне российско-белорусских энергетических конфликтов; принята первая версия концепции энергетической безопасности до 2035 г., где 12 индикаторов; снижение энергоемкости ВВП на 31%, износа основных фондов

на 15% по сравнению с 2005 г.; ограничение нагрузки энергоисточников на окружающую среду и климат путем снижения выбросов загрязняющих веществ, эмиссии парниковых газов;

- Полученные результаты: принято решение о строительстве в Беларуси атомной электростанции; выбран российский проект «АЭС – 2006», определены сроки (1 блок в 2016 г., 2 блок – 2018 г.), создана организационная инфраструктура; износ основных фондов снижен на 41%; существенно повышена надежность работы энергосистемы; энергоёмкость ВВП по сравнению с 1990 г. снижена в 3 раза;

- Не достигнутые цели: не достигнуто согласие со стороны всех стран-соседей (Литва) по поводу строительства АЭС; не ликвидирована проблема перекрестного субсидирования электроэнергии и тарифов на тепловую энергию; доля местных видов топлива близка критическому уровню – 17% (при норме в 30% и выше); значительная доля природного газа в топливно-энергетическом балансе страны; большие финансовые затраты на импортируемые энергоресурсы (выросли в 4 раза, тогда как тарифы для юрлиц – только в 2 раза, для физлиц – снизились); нет стимулов к энергосбережению; недостаток инвестиций в топливно-энергетический комплекс страны.

- *Этап 2011–2017 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство энергетики; РУП «Белорусская атомная электростанция»; Департамент по ядерной и радиационной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям; Департамент по ядерной энергетике Министерства энергетики;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Указ Президента Республики Беларусь от 15.09.2011 г. N 418 «О размещении и проектировании атомной электростанции в Республике Беларусь»; Генеральный контракт на сооружение АЭС от 18 июля 2012 г.; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в сфере ядерной безопасности от 1 февраля 2013 г.; Указ Президента Республики Беларусь от 06.08.2014 г. N 397 «О технологическом присоединении электроустановок»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.12.2015 г. N 1084 «Об утверждении Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь»;

- Заявленные цели: развитие и расширение международного сотрудничества; создание условий для присоединения к электрической сети участников оптовых рынков; ввод в промышленную эксплуатацию первого блока Белорусской АЭС в 2018 году, второго – в 2020 году; принята вторая версия концепции энергетической безопасности до 2035 г., главная цель – энергетическая независимость, т.е. увеличение уровня обеспеченности национальных потребностей в энергии за счет внутренних энергетических ресурсов, в том числе возобновляемых источников энергии;

- Полученные результаты: экономический эффект от реализации двух

государственных программ по модернизации и развитию энергосистемы (2006–2015 гг.) оценивается более чем в 600 млн долларов США; организовано подключение к системе электроснабжения по принципу «одно окно» для юрлиц и индивидуальных предпринимателей; выполняются ключевые целевые показатели;

- Не достигнутые цели: задерживается срок ввода АЭС в эксплуатацию (новые сроки: 1 блок в 2020 году, 2 блок – 2021 году); невыполнение целевых показателей, в частности, по плановым ремонтам оборудования; определены квоты на создание установок по использованию возобновляемых источников энергии, что затрудняет их развитие и получение международного финансирования на эти цели; низкая диверсификация поставщиков и видов энергоресурсов (доля доминирующего поставщика 90% в 2015 г.).

Приватизация государственного имущества

- *Этап 1991-1995 гг.:*

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Государственный комитет по управлению государственным имуществом и приватизации (с марта 1994 г. – Министерство по управлению государственным имуществом и приватизации);

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.09.1991 г. N 360 «О разгосударствлении экономики и приватизации государственной собственности Республики Беларусь в 1991 году»; Постановление Совета Министров от 30.11.1992 г. № 715 «О пределах распоряжения государственным имуществом»; Закон Республики Беларусь от 19.01.1993 г. N 2103-XII «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь»; Закон Республики Беларусь от 06.07.1993 г. N 2468-XII «Об именных приватизационных чеках»;

- Заявленные цели: обеспечение многообразия форм собственности и осуществление государственной антимонопольной политики;

- Полученные результаты: в связи с предоставлением трудовым коллективам приоритетного права на приобретение объектов государственной собственности активно осуществлялся выкуп арендованного имущества и выкуп государственного имущества трудовыми коллективами; активно применялись механизмы разгосударствления путем создания ОАО; приватизация осуществлялась как за денежные средства, так и с использованием чеков «Имущество»; в совокупности было преобразовано 1135 предприятий (в т.ч. 190 в промышленности, 61 – в агропромышленном комплексе, 321 – в торговле, 180 – в бытовом обслуживании населения; 71 – в жилищно-коммунальном хозяйстве);

- Не достигнутые цели: реформирование и приватизация не затрагивала

крупные предприятия, занимающие монополистическое положение в отрасли.

- ***Этап 1995-2006 гг.:***

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Министерство по управлению государственным имуществом и приватизации;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Указ Президента Республики Беларусь от 03.03.1995 г. N 101 «О мерах по совершенствованию реформирования государственной собственности»; Указ Президента Республики Беларусь от 17.05.1995 г. N 191 «Об упорядочении распоряжения государственным имуществом»; Указ от 14.11.1997 г. N 591 г. «Об особом праве («золотой акции») государства на участие в управлении акционерными обществами»; Декрет от 20.03.1998 г. N 3 «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь»;

- Заявленные цели: развитие процессов разгосударствления и приватизации государственной собственности в интересах граждан Республики Беларусь;

- Полученные результаты: замедление темпов приватизации; наиболее распространенным способом разгосударствления стало акционирование; выкуп трудовыми коллективами практически не осуществлялся; государство увеличило свою долю в акционерных организациях (в обмен на погашение задолженности, а также в обмен на льготы); было введено право «золотой акции»; реформировано почти 3000 организаций;

- Не достигнутые цели: темпы разгосударствления замедлились после 1997 г.; не были реализованы планы по приватизации 2/3 государственного имущества (по малым предприятиям приватизировано менее 80%, по средним и крупным – 40%); не в полной мере осуществлена приватизация лесной и деревообрабатывающей промышленности, предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию, обслуживающих сельское хозяйство, а также предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения.

- ***Этап 2008–2012 гг.:***

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Государственный комитет по имуществу;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Декрет Президента Республики Беларусь от 14.04.2008 г. N 7 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г. N 3»;

- Заявленные цели: совершенствование законодательства по вопросам приватизации государственного имущества, защиты прав и законных интересов граждан, а также повышение эффективности процессов приватизации;

- Полученные результаты: отменено ограничение на отчуждение акций обществ в уставных фондах; сокращены ставки по налогам на доходы от операций с акциями; переход на трехлетние планы приватизации;

- Не достигнутые цели: планы по приватизации в полном объеме не

выполнялись (объем выполнения составлял около 10%); сохранились низкие темпы приватизации и реформирования государственной собственности.

- Этап 2012–2017 гг.:

- Ответственные органы власти: Совет Министров; Государственный комитет по имуществу;

- Ключевые нормативные правовые акты по реформе: Декрет Президента Республики Беларусь от 10.09.2012 г. N 8 «О внесении изменений и дополнения в декреты Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г. N 3 и от 14 апреля 2008 г. N 7»;

- Заявленные цели: усиление контроля над реформированием государственных организаций;

- Полученные результаты: осуществлен отказ от формирования планов по приватизации; сокращены полномочия Государственного комитета по имуществу; сделки по государственному имуществу, стоимость которых превышает определенный порог (10 тыс. базовых величин), должны быть утверждены Президентом Республики Беларусь;

- Не достигнутые цели: на протяжении всего периода не выполняются прогнозы по получению доходов от приватизации.

Краткая экспертная оценка успешного опыта реализации реформ в Беларуси для использования в других странах–членах ЕАЭС

1-е направление – налоговая реформа; рекомендации по данному направлению:

- переход к плоской шкале налогообложения для подоходного налога с физлиц позволяет сократить теневые доходы, увеличить собираемость налогов, удельный вес налога;

- максимальное сокращение количества налогов и сборов, особенно «оборотных» налогов;

- снижение налоговых ставок, в т.ч. по налогу на прибыль;

- сокращение периодичности уплаты налогов и подачи налоговых деклараций (в т.ч. в электронном виде);

- упрощение налогового администрирования и налогового контроля;

- создание единого портала электронных услуг;

- постоянный прогресс в рейтинге «Ведение бизнеса» по показателю «налогообложение».

2-е направление – реформа социальных гарантий; рекомендации по данному направлению:

- введение государственных минимальных социальных стандартов (ГМСС) – норм и нормативов, которые определяют минимальный уровень социальной защиты, обязательный для обеспечения исполнительной властью на всех уровнях, а также для работодателей и предпринимателей всех видов собственности. Систему ГМСС составляют государственные минимальные

социальные стандарты в сфере: оплаты труда (минимальная заработная плата; республиканские тарифы оплаты труда); пенсионного обеспечения (минимальные размеры пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца); образования; здравоохранения; культуры; социального обслуживания; социальной поддержки (пособия семьям, воспитывающим детей; пособия и единовременные выплаты и другая материальная помощь при оказании социальной поддержки малообеспеченным и находящимся в трудной жизненной ситуации гражданам); жилищно-коммунального обслуживания;

- изменения в системе социального обслуживания населения: нестандартные формы социального обслуживания; новые технологии оказания социальных услуг, новые виды; начал формироваться рынок социальных услуг, представленный государственными и негосударственными организациями. На основе государственно-частного партнерства введен механизм государственного социального заказа в области социального обслуживания;

- формы стимулирования рождаемости поддержки многодетных семей: единовременное пособие в связи с рождением плюс выплата при рождении двоих и более детей плюс единовременное пособие женщине, ставшей на учет, плюс ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 3 лет плюс ежемесячное пособие семьям на детей в возрасте от 3 до 18 лет в период воспитания ребенка в возрасте до 3 лет плюс льготы многодетным семьям («семейный капитал», льготы при приобретении жилья, еженедельный оплачиваемый выходной, льготы при воспитании и обучении детей, при уплате налогов, досрочная пенсия для многодетных матерей);

- субсидии безработным для открытия своего бизнеса;

- адресная социальная помощь для малоимущих, адресная помощь обучающимся, льготы по подоходному налогу, пенсии по инвалидности, при потере кормильца, пособие гражданам, ухаживающим за нетрудоспособным инвалидом или стариком;

- развитие человеческого потенциала через доступное повышение образовательного уровня населения.

4.2. Характеристика реформы системы государственного управления в Беларуси

Под государственными органами и государственными организациями понимаются¹⁹⁹ республиканские органы государственного управления, в том числе их департаменты, территориальные органы и организации с правами юридического лица, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, администрации свободных экономических зон, Аппарат Совета Министров Республики Беларусь, Администрация Президента Республики Беларусь, Национальный банк, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, Национальный статистический комитет, Высшая аттестационная комиссия Республики Беларусь, Следственный комитет Республики Беларусь, другие государственные органы и иные государственные организации, подчиненные Президенту Республики Беларусь, в том числе их структурные подразделения с правами юридического лица, Генеральная прокуратура, территориальные и специализированные прокуратуры, являющиеся юридическими лицами, Комитет государственного контроля, его департаменты и областные комитеты, Конституционный Суд, Верховный Суд, областные и Минский городской суды, Высший Хозяйственный Суд, хозяйственные суды областей и г. Минска, Белорусский военный суд, Государственная служба медицинских судебных экспертиз, местные исполнительные и распорядительные органы и их структурные подразделения, наделенные правами юридического лица.

Блок «Политические институты»

- Этап реформы 1991–1994 гг.: сформирована новая система государственного управления, основанная на реализации принципа разделения властей: введен институт президентства, сформирован двухпалатный парламент, появился Конституционный суд.

- Этап реформы 1995–2000 гг.: централизация власти, проявившаяся в:

- уменьшении роли местного управления;
- выстраивании вертикали власти;
- нивелировании системы разделения властей (референдум 1996 г.);
- закреплении расширенных полномочий за Президентом.

- Этап реформы 2001–2018 гг.: органы государственного управления исходя из полномочий можно разделить на:

- **Управленческая вертикаль** выстроена на основании Указа Президента Республики Беларусь от 05.05.2006 г. N 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь». Возглавляет управленческую ветвь власти Совет Министров во главе с Премьер-министром. Далее следуют:

¹⁹⁹ Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 16 февраля 2012 г. № 68 «О создании Единого реестра государственного имущества».

- министерства и государственные комитеты с подчиненностью Совету Министров и их территориальные подразделения;
- государственные организации, подчиненные Совету Министров;
- департаменты с правом юридического лица в центральных аппаратах государственных органов.

При этом силовой блок (МВД, Минобороны, МЧС, КГБ, Госпогранкомитет и др.) не подчиняется Премьер-министру.

- **Исполнительная вертикаль**, в соответствии с Законом Республики Беларусь от 04.01.2010 N 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», сконцентрирована в местных исполнительных и распорядительных органах власти. Руководство местных исполнительных органов назначается Президентом, который тем самым и формирует свою исполнительную вертикаль. Между управленческой и исполнительной вертикалями есть точки соприкосновения. Это комитеты при облисполкомах с двойным подчинением (министерству и облисполкому) и отраслевые подразделения (налоговые инспекции).

- **Важно!** Директива № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» (31 декабря 2010 г.) предусматривает деbüroкратизацию, снижение государственного влияния в экономике, внедрение рыночных механизмов, либерализацию контрольно-надзорной деятельности и других инструментов, способствующих, в том числе, снижению уровня коррупции. Документ состоит из 9 разделов, предусматривает мероприятия по улучшению отдельных аспектов бизнес-климата и повышению инвестиционной привлекательности страны.

- **Важно!** В 2012 г. в Беларуси на самом высоком уровне провозглашена реформа системы государственного управления, которая предполагала сокращение численности государственных служащих на 25–30 %. Реформа закончилась принятием Указа Президента от 12.04.2013 N 168 «О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников». Итогом реформы стало сокращение численности госаппарата без сокращения функций, возложенных на госорганы. Согласно положениям о республиканских органах государственного управления, министерства и комитеты выполняют более 1500 функций.

Блок «Экономические институты»

Институциональная политика Республики Беларусь характеризуется стратегией постепенных преобразований (эволюционный вектор), направленных на построение социально ориентированной рыночной экономики.

Тактика трансформации состоит в умеренности структурных реформ и второстепенности роли частного сектора. Приоритетом выступает последовательная модернизация государственных предприятий с помощью суб-

сидирования и предоставления доступа к льготным кредитам государственных банков.

Среди активно используемых инструментов институциональной политики используется субсидирование цен на коммунальные услуги и сохранение занятости на государственных предприятиях.

На современном этапе реализации институциональной политики возникла необходимость реформ, основанных на усилении роли частного сектора, повышении эффективности государственных предприятий и укреплении систем социальной защиты.

Основными направлениями для экономического развития являются²⁰⁰:

- усиление роли рыночных сил;
- содействие социальной вовлеченности;
- создание динамичной среды для ведения бизнеса;
- стимулирование логистики и торговли.

²⁰⁰ Обзор деятельности / Всемирный банк в Республике Беларусь. Октябрь 2018 г. – URL: <http://pubdocs.worldbank.org/en/758091539268845365/Belarus-Snapshot-Fall2018-ru.pdf>.

4.3. Особенности социально-экономического развития Беларуси в рамках Евразийского экономического союза

Республика Беларусь представляет собой государство в Восточной Европе с переходной экономикой, с более или менее выраженными чертами рыночной экономики и капиталистических отношений. Белорусская экономика отличается относительно стабильным социально-экономическим положением. Данные табл. 4.3.1 демонстрируют достаточную устойчивость основных макроэкономических показателей.

Таблица 4.3.1. Основные макроэкономические показатели Беларуси

Показатель, млн белорусских руб.	2014	2015	2016	2017
1	2	3	4	5
ВВП номинальный	80579,27	89909,81	94949,00	105199,00
Расходы на потребление домохозяйств, номинальные	42567,76	47541,92	51756,50	57740,20
Расходы на потребности государства, номинальные	11083,09	13416,13	14862,50	15356,60
Валовые инвестиции в основной капитал, номинальные	26771,95	25763,04	24155,10	26311,50
Изменения товарно-материальных запасов, номинальные	1302,70	342,00	985,10	1299,10
Экспорт товаров и услуг, номинальный	44271,06	52157,37	59352,00	70528,70
Импорт товаров и услуг, номинальный	44891,05	52061,43	59533,00	70548,50
Статистические отклонения ВВП, номинальные	-526,24	2750,78	3370,80	4511,40
Прирост ВВП (2010=100%)	110,34	106,11	103,43	105,94
Дефлятор ВВП, ед.	428,41	497,05	538,51	582,53
Доходы государства	32327,99	37671,68	40021,75	44264,70
Налоговые сборы государства	18901,73	22276,66	23852,13	26340,51
Социальные выплаты	9090,91	9715,25	10090,76	11004,15
Гранты	93,67	75,56	243,13	1243,16
Прочие доходы государства	4241,68	5604,21	5835,72	5676,88
Расходы государства	28874,35	32976,20	35847,90	38396,66

4.3. Особенности социально-экономического развития Беларуси в рамках Евразийского экономического союза

1	2	3	4	5
Зарплата бюджетникам	7039,50	8266,56	8804,57	9775,35
Расходы на приобретение товаров и услуг	5839,13	5986,52	6865,57	7685,30
Выплаты по процентам	834,14	1504,86	1869,22	2085,71
Субсидии и трансфертные платежи	3524,89	3757,22	3847,03	3428,51
Расходы на гранты	65,83	71,54	84,37	91,11
Социальные льготы населению	10871,92	12768,03	13740,89	14451,11
Прочие расходы государства	698,94	621,47	636,36	879,56
Средства от производственной деятельности	3453,64	4695,49	4173,85	5868,05
Сделки с нефинансовыми активами	2791,99	2338,42	2190,72	2815,20
Сделки по покупке нефинансовых активов	3099,25	2681,88	2636,24	3214,79
Сделки по продаже нефинансовых активов	307,26	343,45	445,61	399,59
Профицит/дефицит потока денежных средств государства	661,65	2357,06	1983,22	3052,85
Сделки с чистым приобретением финансовых активов, кроме наличности	825,21	2788,95	1248,30	1049,37
Внутренние сделки с наличностью	825,21	2788,95	1248,30	1049,37
Сделки по гособязательствам в наличности	367,30	-476,77	-35,08	1951,64
Сделки с наличностью в ценных бумагах	965,93	1452,56	1152,19	2025,68
Сделки с наличностью по займам	-598,63	-1929,34	-1187,27	-74,05
Сделки с наличностью с национальными кредиторами	946,92	1373,88	126,01	-1794,25
Сделки с наличностью с иностранными кредиторами	-579,62	-1850,66	-161,07	3745,89

1	2	3	4	5
Приток наличных средств от государственного финансирования национальных проектов	-457,91	-3265,72	-1283,37	902,27
Чистые изменения накопленного потока наличных средств	203,86	-908,66	699,85	3955,11
Индекс цен производителей по всем товарным категориям (2010=100%)	386,96	452,05	506,51	556,36
Индекс потребительских цен (2010=100%)	340,95	387,09	432,91	459,03
Трудоспособное население, тыс. чел.	4567,74	4537,33	4450,27	4385,53
Занятость, тыс. чел.	4545,44	4495,95	4404,98	4351,85
Безработица, тыс. чел.	22,30	41,38	45,28	33,68
Рыночный уровень безработицы, %	0,50	0,91	1,02	0,77
Курс белорусского рубля к СДР, конец периода	1,72	2,57	2,63	2,81
Курс белорусского рубля к СДР, средний за период	1,55	2,23	2,77	2,68
Курс белорусского рубля к доллару США, конец периода	1,19	1,86	1,96	1,97
Курс белорусского рубля к доллару США, средний за период	1,02	1,59	1,99	1,93
Ключевая ставка Национального банка, %	20,00	25,00	18,00	11,00
Ставка по депозитам, %	18,58	19,91	14,64	7,00
Ставка по кредитам, %	18,74	18,08	14,40	9,66
Международная ликвидность, совокупные резервы, кроме монетарного золота, млн долл.	3422,01	2743,60	3206,86	5375,41
Международные резервы, официальные резервы, СДР, млн долл.	538,66	515,22	499,81	529,48

1	2	3	4	5
Международная квота в МВФ, млн долл.	0,03	0,03	0,03	0,03
Международная ликвидность, совокупные резервы, кроме золота, иностранная валюта, млн долл.	2883,32	2228,36	2707,03	4845,90
Международные резервы, официальные резервные активы, монетарное золото, млн тройских унций	1,36	1,35	1,48	1,50
Международная ликвидность, монетарное золото, млн долл.	1637,07	1432,24	1720,29	1939,85
Чистые зарубежные активы, млн долл.	558,85	533,46	440,27	364,22
Чистые обязательства перед нерезидентами, млн долл.	2203,28	1743,68	1471,05	1108,02

Источник: Principal Global Indicators. – URL: <http://www.principalglobalindicators.org/?sk=E30FAADE-77D0-4F8E-953C-C48DD9D14735>.

Открытость экономики Беларуси по отношению к внешним рынкам значительно увеличилась в 2014-2017 гг. Так экспортная и импортная квоты увеличились в рассматриваемом периоде с 55 до 67%. Бюджет Беларуси в 2014–2017 гг. балансировался с профицитом в среднем на уровне 4 млрд белорусских руб. Белорусский рубль относится к валютам класса развивающихся стран, зависимых от конъюнктуры рынка. Беларусь – одна из немногих стран мира с крайне высокой степенью занятости среди трудоспособного населения; доля безработных в этой стране не превышает 1%. При естественном уровне безработицы в развитых странах в 5% данный показатель говорит о сверхполной занятости населения.

В 2017 г. прирост ВВП Беларуси составил 2,4%, что является первым положительным результатом с 2014 г. Это означало выход из двухгодичной рецессии. Еще одно доказательство этого включает повышательный тренд промышленного производства, низкая инфляция и относительно высокий объем валютных резервов.

Беларусь возвращается на путь экономического роста, прежде всего, в результате улучшения конъюнктуры на внешнем рынке, растущего дохода от продажи топливных продуктов как одного из важнейших экспортных товаров. Обстоятельство, связанное с решением российско-белорусского конфликта в апреле 2017 г. по поводу условий поставки нефти и газа из России, длившегося более года, также имело положительный эффект. Еще одним

важным фактором стало улучшение экономической ситуации в России, которая является ключевым рынком для белорусского экспорта. В свою очередь, политика Правительства Беларуси внесла существенный вклад в улучшение экономического положения страны, хотя рекордно низкий уровень инфляции в стране в 2017 г., является заслугой Национального банка.

Однако несмотря на это в Беларуси сохранились тенденции, направленные на поддержание функционирования низкоэффективной части экономики страны. Так, тяжелая промышленность все еще субсидируется, главным образом, по причине опасений насчет возможной дестабилизации общественных отношений, которая может быть спровоцирована безработицей в результате оптимизации численности персонала. Правительство страны продолжает реализовывать свою политику административного регулирования повышения заработной платы, исходя из той же причины. В стране, тем не менее, были начаты реформы, например, направленные на создание особых условий ведения предпринимательской деятельности, включая беспрецедентное по своему уровню положение о либерализации в сфере информационных технологий, которая быстро развивалась в последние несколько лет.

ВВП страны увеличился почти на 6 млрд долл. по сравнению с 2016 г., достигнув в сумме 52,7 млрд ВВП вырос после кризиса 2015–2016 гг., когда он упал на 3,9 и 2,6%, соответственно. Таким образом, потери экономики, если и не были полностью преодолены, то, по крайней мере, белорусская экономика начинает показывать признаки выхода на траекторию экономического роста.

К ключевым факторам экономического роста можно отнести рост внутреннего спроса²⁰¹ и промышленного производства, темп которого составил 6,1% в 2017 г. Сектор производства химических удобрений, который является одним из важнейших видов деятельности в белорусской экономике, также начал расти. Продажа удобрений на экспорт, преимущественно неевропейским странам, увеличилась на 15% и принесла доход в размере 2,2 млрд долл. Повышательный тренд наметился и в секторе сельского хозяйства, и в пищевой промышленности, что, главным образом, связано с ростом спроса на российском рынке, который несмотря на выборочно установленные фитосанитарные ограничения, все еще потребляет до 90% белорусского экспорта продовольствия. Совокупный объем экспорта в этой категории достиг 5 млрд долл. Также имел место рост производства и, следовательно, продаж на российском рынке продукции машиностроения, включая тракторы и грузовики.

Следует указать на то, что величина экспорта продукции белорусского военно-промышленного комплекса растет уже несколько лет подряд. Так, в

²⁰¹ Тарасов В. В Нацбанке нашли настоящую причину роста ВВП Беларуси в 2017 году. // «Белрынок», 07.02.2018. – URL: <http://www.belrynok.by/2018/02/07/v-natsbanke-nashli-nastoyashhuyu-prichinu-rosta-vvp-belarusi-v-2017-godu/> (дата обращения – 11.11.2018).

2017 г. продажи этой продукции на экспорт вместе с услугами, связанными с ВПК, принесли доход в сумме 1 млрд долл., что на 15% больше по сравнению с предыдущим годом²⁰². Важным стимулом к развитию стала и нефтехимия. Хотя главным фактором в этом отношении стали растущие цены на нефть и топливо на глобальном рынке, что автоматически увеличило прибыльность белорусского экспорта минерального сырья. Разрешение конфликта с Россией по поводу условий поставки нефти на белорусские НПЗ в Новополоцке и Мозыре²⁰³ привело к стабилизации объема поставок на уровне около 18 млн тонн в год, что также положительно повлияло на экономику страны. На белорусский топливный сектор приходится 20–25% общего экспортного дохода страны в течение многих лет, и главный фактор, который определяет прибыльность этого сектора, помимо рыночных цен, – это преференциальные условия поставок нефти из России, которая для Беларуси является единственным монополистическим поставщиком нефти²⁰⁴. В результате, хотя экспорт белорусских топливных продуктов составил 12,3 млн тонн в 2017 г. и в количественном отношении был меньше на 700 тыс. тонн по сравнению с 2016 г., доход от продаж увеличился на 1,3 млрд долл., или 30%, в сумме составляя 5,3 млрд долл., т.е. почти 1/5 всего экспортного дохода.

В итоге белорусский экспорт вырос на 24% в 2017 г. и в совокупности составил 29 млрд долл. Следует отметить, что продажи в ЕС увеличились на 39%, и положительное сальдо выросло с 136 млн долл. в 2016 г. до 1,2 млрд в 2017 г. Однако у Беларуси было отрицательное сальдо со всеми основными торговыми партнерами, и наибольший дефицит накопился в торговле с Россией, главным образом, ввиду импорта нефти и газа, а также из-за потребностей белорусской промышленности в российских компонентах: этот дефицит достиг 6,7 млрд долл., что на 2 млрд долл. больше по сравнению с 2016 г.

Общий торговый дефицит Беларуси в 2017 г. составил 5 млрд долл., т.е. на 0,95 млрд долл. больше, чем в предыдущем периоде. Рост торгового дефицита является доказательством недостаточной диверсификации экспорта товаров из Беларуси, высокой степени зависимости страны от поставок сырья из России и невысокой конкурентоспособности белорусской промышленности, вследствие чего невозможно сократить импорт во многих областях и

²⁰² Будкевич В. Беларусь продала военной продукции и услуг более чем на миллиард долларов. // «Белорусские новости» (Naviny.By). 31.01.2018. – URL: <http://naviny.by/article/20180131/1517408655-belarus-prodala-voennoy-produkcii-i-uslug-bolee-chem-na-milliard> (дата обращения – 11.11.2018).

²⁰³ Kardaś S., Klysiński K. The story that never ends. A new stage in the energy dispute between Russia and Belarus. Centre for Eastern Studies. 17.05.2017 – URL: <https://www.osw.waw.pl/en/publikacje/osw-commentary/2017-05-17/story-never-ends-a-new-stage-energy-dispute-between-russia-and> (дата обращения – 11.11.2018).

²⁰⁴ Маненок Т. Белорусская экономика-2018: прогнозы Правительства и экспертов. // «Белрынок», 29.12.2017. <http://www.belrynok.by/2017/12/29/beloruskaya-ekonomika-2018-prognozy-pravitelstva-i-ekspertov/> (дата обращения – 11.11.2018).

нишах национального рынка. В то же время большой дефицит торгового баланса является серьезным бременем для резервов в иностранной валюте. При этом стоит обратить внимание на то, что Национальному банку страны все же удалось увеличить объем резервов в 2017 г. на 2,3 млрд долл., доведя общую величину до 7,3 млрд долл. – наивысший показатель, начиная с 2013 г.²⁰⁵ Однако этого Национальный банк добился не вследствие роста экспортного дохода, но, прежде всего, в результате новых кредитов за рубежом²⁰⁶. Займы привели к тому, что внешний долг Беларуси в 2017 г. увеличился на 22,6%, то есть до 16,7 млрд долл., и к концу превысил 30% ВВП. В совокупности с внутренним долгом государственный долг Беларуси составил 40% ВВП, и, по прогнозным данным Министерства финансов, он может к концу 2018 г. вплотную приблизиться к 45%, что представляет собой оптимальный порог, определяющий стабильность национальных финансов. Этот показатель станет самым большим в истории независимой Беларуси.

С учетом негативных тенденций, описанных выше, уровень цен в экономике остается крайне позитивным исключением, поскольку индекс потребительских цен опустился до рекордно низкого уровня в 4,6%. В большей степени это был результат эффективной работы Национального банка страны, который проводил грамотную кредитно-денежную политику, нацеленную, помимо всего прочего, на ограничение денежного предложения и блокирование повышения зарплат²⁰⁷. Одним из результатов этой политики был относительно стабильный обменный курс белорусского рубля.

К концу 2017 г. Президент Беларуси подписал ряд документов, среди которых наиболее значимыми были два Закона: «О развитии предпринимательства» и «О развитии цифровой экономики». Первый документ регулирует сокращение бюрократических процедур, связанных с открытием нового предприятия по предъявлению только одного заявления, без необходимости обращения за согласием властей. Это решение охватывает 95% сферы функционирования мелких и средних предприятий. Одновременно с этим была введена финансовая ответственность для собственников предприятий за «неадекватную организацию труда и неэффективное управление». Этот Закон был дополнен рядом постановлений, которые также были одобрены осенью 2017 г., заменяя регулярные инспекции всех предприятий на выборочные проверки отдельных единиц предпринимательской деятельности. Новые положения вызвали оживленное участие со стороны представителей белорусских бизнес-кругов, которые указали на то, что решающим фактором станет

²⁰⁵ Золотовалютные резервы Беларуси на 1 февраля составили 6,5 млрд долларов США. Национальный банк Республики Беларусь, пресс-релиз от 07.02.2018. URL: <http://www.nbrb.by/Press/?id=7232> (дата обращения – 11.11.2018).

²⁰⁶ Дополнительным источником был положительный баланс на валютном рынке. В 2017 г., как и в 2016 г., Белоруссия продала валюты на 2,2 млрд долл. больше, чем закупила.

²⁰⁷ За последние несколько лет центральный банк Белоруссии приобрел репутацию наиболее прорыночного института в структуре государственного управления страны.

подход, посредством которого новые постановления Правительства будут внедряться в практическую деятельность, поскольку в стране действовала многолетняя политика строгого контроля и глубокого регулирования частного сектора экономики.

Беспрецедентно либеральное законодательство в отношении сектора информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) получило еще более высокую оценку у предпринимательского сообщества. В течение последних нескольких лет сектор ИКТ стал моделью для развития и инноваций, которой могла бы следовать вся экономика Беларуси. ИКТ-фирмы, большая часть которых сосредоточена в Высокотехнологичном парке под Минском, представляют собой одни из наиболее быстро развивающихся единиц предпринимательства в Беларуси, и их доля в ВВП стабильно растет. Свыше 90% их производственных мощностей идет на экспорт. Величина этого экспорта в 2017 г. превысила 1 млрд долл., что на 25% больше, чем в 2016 г. В соответствии с прогнозами, годовой доход, накопленный сектором ИКТ, превысит 2 млрд долл. к 2012 г. и 4 млрд в 2030 г.

Целью Закона, подписанного в декабре 2017 г., является ускорение темпа роста в этом секторе путем привлечения иностранных инвестиций и квалифицированных специалистов из других стран. Также в Законе сказано о необходимости разработки передовых технологий для применения в финансовой сфере, прежде всего в сфере криптовалют. По этой причине до 2049 г. был продлен особый статус Высокотехнологичного парка, где будет продолжать действовать, кроме прочего, льготная система налогообложения, освобождения от налогов (например, от НДС), будут действовать неограниченные возможности для расчетов в криптовалютах (что означает создание законодательных норм для расчетов в таких валютах), безвизовый въезд и безвизовое 180-дневное пребывание для нерезидентов, работающих в этом технопарке. Более того, резиденты этого технопарка получили значительную свободу действий в отношении открытия валютных счетов, ведения сделок с иностранными подрядчиками и оборота соответствующей деловой и технической документации²⁰⁸. Хотя положения этого Закона вступили в силу 28.03.2018 г., компании ИКТ из многих стран мира, включая Бразилию, Японию, Израиль, Россию и Индию, уже проявили интерес в открытии своих предприятий в Беларуси, особенно в сфере торговли криптовалютами²⁰⁹.

²⁰⁸ Декрет о развитии цифровой экономики: что написано в документе, обещающем великую ИТ-революцию. // Портал TUT.BY, 22.12.2017 – URL: <https://news.tut.by/economics/558485.html> (дата обращения - 11.11.2018).

²⁰⁹ Ярошевич А. Иностранный IT-бизнес уже настойчиво стучится в белорусские двери // «Белорусские новости» (Naviny.By). 16.01.2018. – URL: <http://www.naviny.by/article/20180116/1516104419-inostranny-IT-biznes-uzhe-nastoychivo-stuchitsya-v-belorusskie-dveri> (дата обращения – 11.11.2018).

Параллельно этим тенденциям либерализации Правительство Беларуси продолжает поддерживать отрасли национальной промышленности через госзаказы и госзакупки. Важнейшим элементом этой системы является сектор промышленности, который находится преимущественно в руках государства и функционирует в значительной степени на принципах планового хозяйства.

Доход государства от приватизации в 2017 г. едва превысил 1 млн долл., в то время как запланированным доходом в бюджете была сумма в 140 млн долл. Приватизационные планы на 2018 г. были сокращены до 128 млн долл., хотя и эта цель мало реалистична²¹⁰. Серьезная проблема заключается в росте долга госкомпаний, что уже приобрело черты кредитной спирали, ввиду обстоятельства, в соответствии с которым большая их часть не будет погашена. В результате некоторые из этих компаний останутся без финансирования, без инвестиций и без возможностей закупки сырья²¹¹.

Между тем Правительство продолжает политику субсидирования этих предприятий, хотя одновременно пытается урегулировать эту проблему с Национальным банком и его гибкой кредитно-денежной политикой. По расчетам специалистов Международного валютного фонда, годовые расходы Беларуси на субсидии госпредприятиям составляет 2,2% ВВП.

В 2017 г. в соответствии с обещаниями Президента страны о повышении средней зарплаты по стране ставка была увеличена до 500 долл. Для достижения этой не совсем реалистичной при нынешней макроэкономической ситуации в стране цели Правительство использовало административные меры оказания давления к концу 2017 г. В результате некоторые компании для удовлетворения этих требований были вынуждены принимать на баланс дополнительные кредиты. Нежелание Правительства прекратить эти действия привело к блокировке переговоров с МВФ, который открывал новую кредитную линию для Беларуси под исполнение программы реструктуризации госсектора.

Предложение денег в Беларуси не отличалось особой гибкостью в 2014–2017 гг., хотя необходимо заметить, что в этот период ключевая ставка Национального банка была сокращена почти вдвое с 20–25% в 2014–2015 гг. до 10% в первом квартале 2018 г. (рис. 4.3.1).

²¹⁰ Маненок Т. Приватизация госимущества или стагнация экономики? // «Белрынок», 15.01.2018. – URL: <https://www.belrynok.by/2018/01/15/privatizatsiya-gosimushhestva-ili-stagnatsiya-ekonomiki/> (дата обращения – 10.11.2018).

²¹¹ Маненок Т. Предприятия в долговой петле: жертвы недавней экономической политики // «Белрынок», 15.01.2018. – URL: <http://www.belrynok.by/2018/01/29/predpriyatiya-v-dolgovoj-petle-zhertvy-nedavnej-ekonomicheskoy-politiki/> (дата обращения – 10.11.2018).

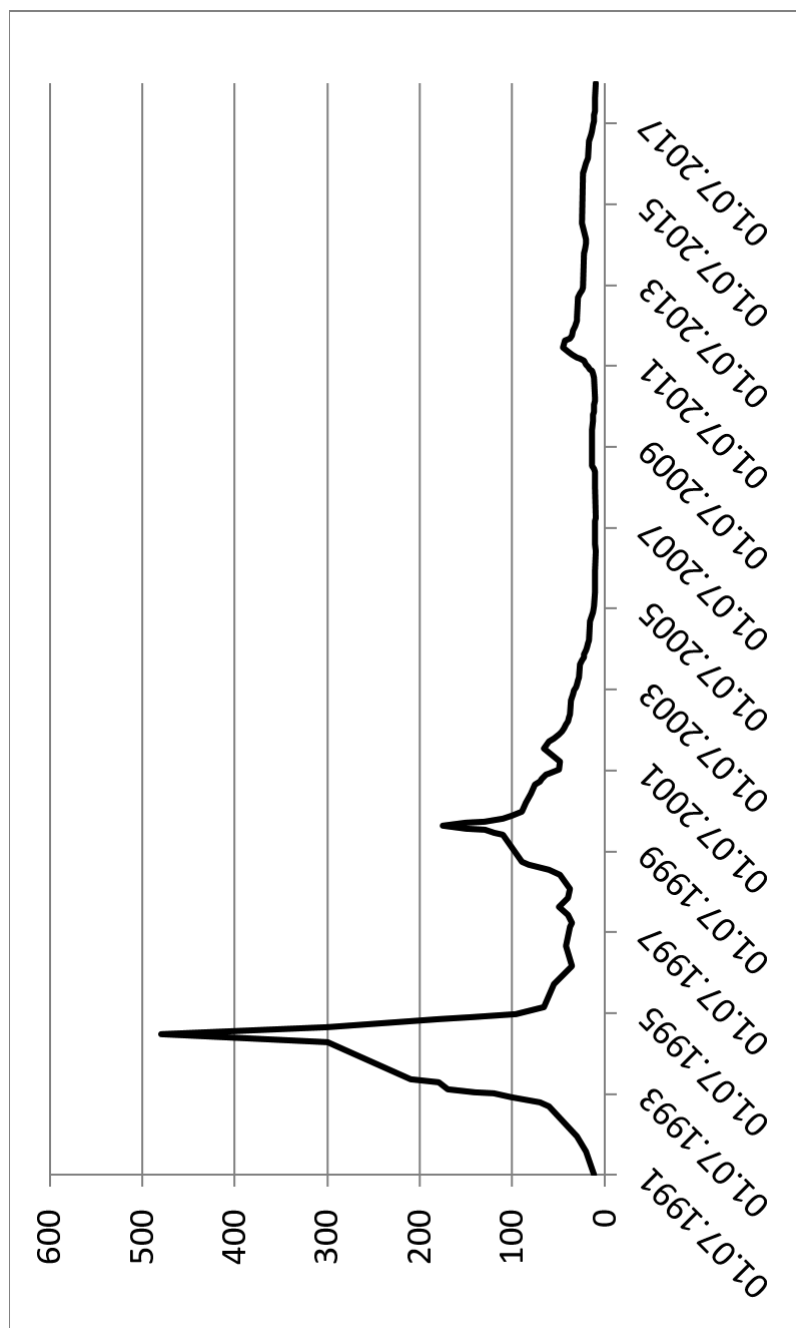


Рис. 4.3.1. Динамика ставки рефинансирования Беларуси
Источник: <http://www.nbrb.by/statistics/MonetaryPolicyInstruments/RefinancingRate>

Резкое сокращение ставки обусловлено необходимостью стимулирования экономического роста. В Беларуси для этого в 2014–2018 гг. совершались крайне решительные шаги по стимулированию инвестиционной активности экономических субъектов, а именно: процент по кредитам был снижен с 18,7% в 2014 г. до 8,5% в первом квартале 2018 г.

Еще большее сокращение претерпели ставки по депозитам. Они упали в тот же период с 18,6 до 5,7%. Это делалось для того, чтобы экономические субъекты меньше создавали депозитов, меньше стремились жить от процента и больше заставлять свои средства работать на национальную экономику. Также данная ситуация предостерегает экономику Республики Беларусь от потенциального дефолта по внешним обязательствам, поскольку низкие проценты не привлекают высокоспекулятивный капитал из-за рубежа, не формируют экономику рантие, как в России в предефолтный период 1991–1998 гг.

Стабильность внешнего сектора экономики Беларуси также имеет потенциал поддержания со стороны Национального банка, который располагает золотовалютными резервами в объеме около 10% ВВП. Эти средства, особенно в свободно конвертируемой иностранной валюте, позволяют Национальному банку осуществлять активные валютные интервенции с целью стабилизации обменного курса белорусского рубля по отношению к доллару, в отличие от России, где вследствие перехода к режиму свободного плавания валютного курса, валютная интервенция Центрального банка существенно ограничена.

В 2016–2018 гг. увеличился золотой запас страны с 1,4 до 1,9 млрд долл. (рис. 4.3.2). Для устойчивости экономического развития Беларуси накопление резервов в твердой валюте и золоте является крайне важным фактором. Однако это обстоятельство препятствует более тесной интеграции в рамках ЕАЭС, поскольку накопление резервов свидетельствует, как правило, о стремлении государства к самодостаточности, суверенитету и независимости как во внутренней, так и внешней политике. Это также означает, что Беларусь не стремится переходить на прямые расчеты в рамках ЕАЭС.

Беларусь остается переходной экономикой со структурными характеристиками, унаследованными ею от СССР. Страна зависит от России, которая для нее является крупнейшим торговым партнером, и в меньшей степени – от Украины, экономическая и политическая ситуация которой оказала крайне негативное влияние на белорусскую экономику.

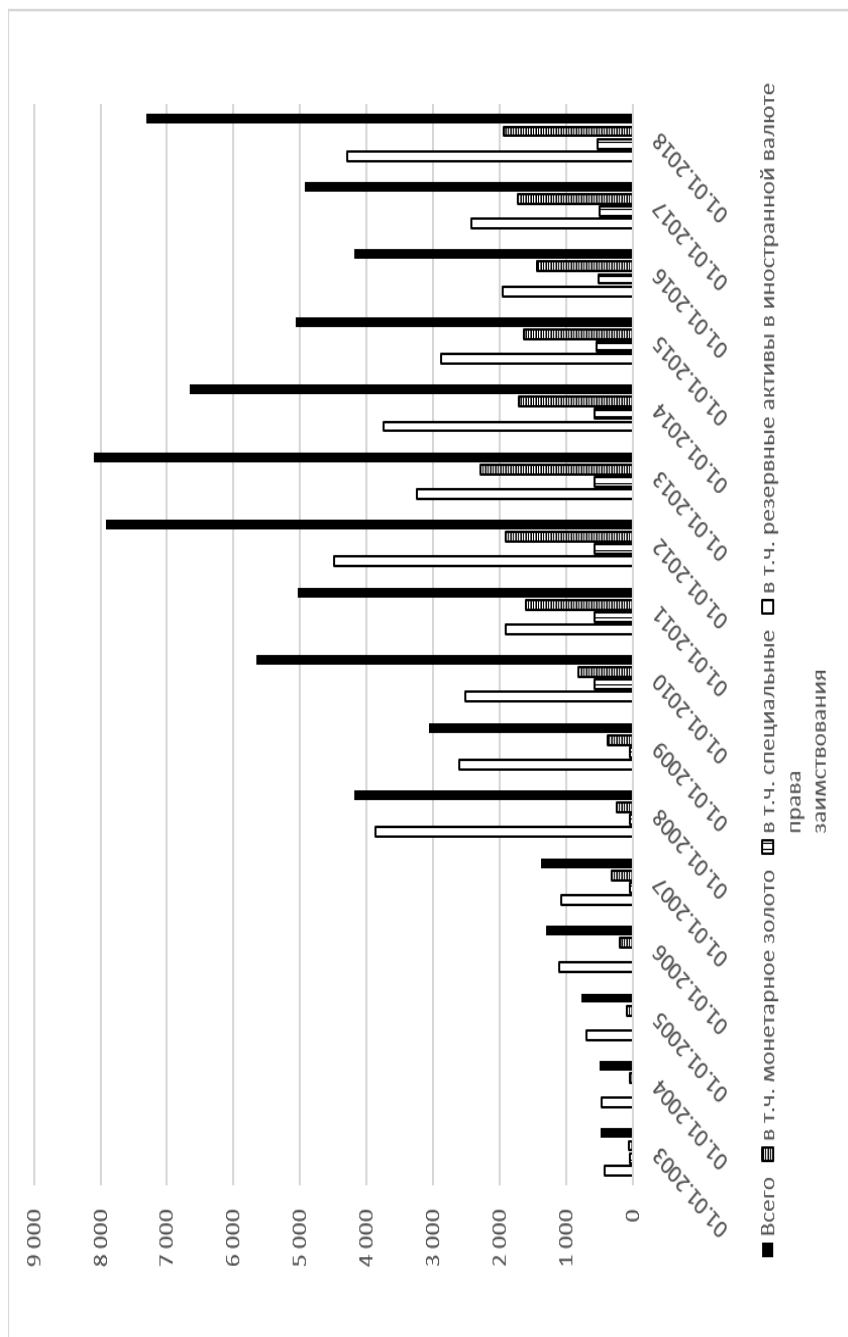


Рис. 4.3.2. Динамика золотовалютных резервов Беларуси, млн долл.

Источник: <http://www.nbrb.by/statistics/reserveAssets/assets.asp>

В 2011 г. в Беларуси имел место тяжелый финансовый кризис, когда Правительство осуществило попытку увеличения заработной платы в бюджетной сфере. Кризис возник из-за несоответствия увеличения зарплаты и производительности труда, которая не выросла пропорционально росту зарплаты. Также кризис отягчался ростом издержек, связанных с экспортом российских энергопродуктов и завышенной стоимостью белорусского рубля, что в совокупности привело к его девальвации (рис. 4.3.3). С этого времени белорусская экономка начала демонстрировать как внешние, так и внутренние дисбалансы, и держалась преимущественно на российских кредитах. Кроме того, экономика Беларуси крайне чувствительна к внешним шокам и сильно пострадала от падения курса российского рубля.

В 2015 г. Россия увеличила цену на газ и сократила экспорт нефти через Беларусь на льготных для нее условиях. В начале 2017 г. Россия и Беларусь пришли к соглашению: Россия увеличила экспорт нефти в Беларусь и выделила кредиты. Это помогло Беларуси урегулировать проблему внешнего долга. Далее, инфляция, которая начала выходить за рамки, предусмотренные центральным банком, в 2016 г., стала медленно снижаться в 2017 г., и остановилась приблизительно на уровне 8%.

В 2017 г. в Беларуси имел место хороший урожай сельскохозяйственной продукции. Также в 2017 г. Беларусь начала проводить ограничительную фискальную политику, выразившуюся преимущественно в увеличении тарифов на общественные блага. Ввиду того, что экономика Беларуси находится под сильным контролем со стороны государства, государственный сектор нуждается в эффективных реформах.

Несмотря на стабильный уровень государственного долга (58,8% ВВП в 2017 г. по сравнению с 53,9% в 2016 г.), доля внешнего долга в иностранной валюте (треть совокупного объема) стала фактором увеличения рисков, связанных с обесценением белорусского рубля. Фискальные меры Правительства (кредиты, гарантированные государством, составившие 10% ВВП) стали дополнительным бременем для государственных финансов. Наконец, банковский сектор страны ослабился в результате увеличения доли кредитов, не связанных с инвестиционной деятельностью.

В поисках внешнего финансирования Беларусь обратилась к МВФ, потребовав новый кредит стэндбай. Недостаточный прогресс во внедрении необходимых реформ и рекомендаций МВФ, включая либерализацию цен, приватизацию, свободное плавание курса национальной валюты и заморозка роста заработной платы, тормозит решение сложившейся ситуации в ближайшем будущем. По данным МВФ на декабрь 2017 г., несмотря на достижения консенсуса по продвижению ряда предложений по структурной политике, Беларусь обязана еще многое сделать, чтобы получить следующий транш помощи от МВФ.

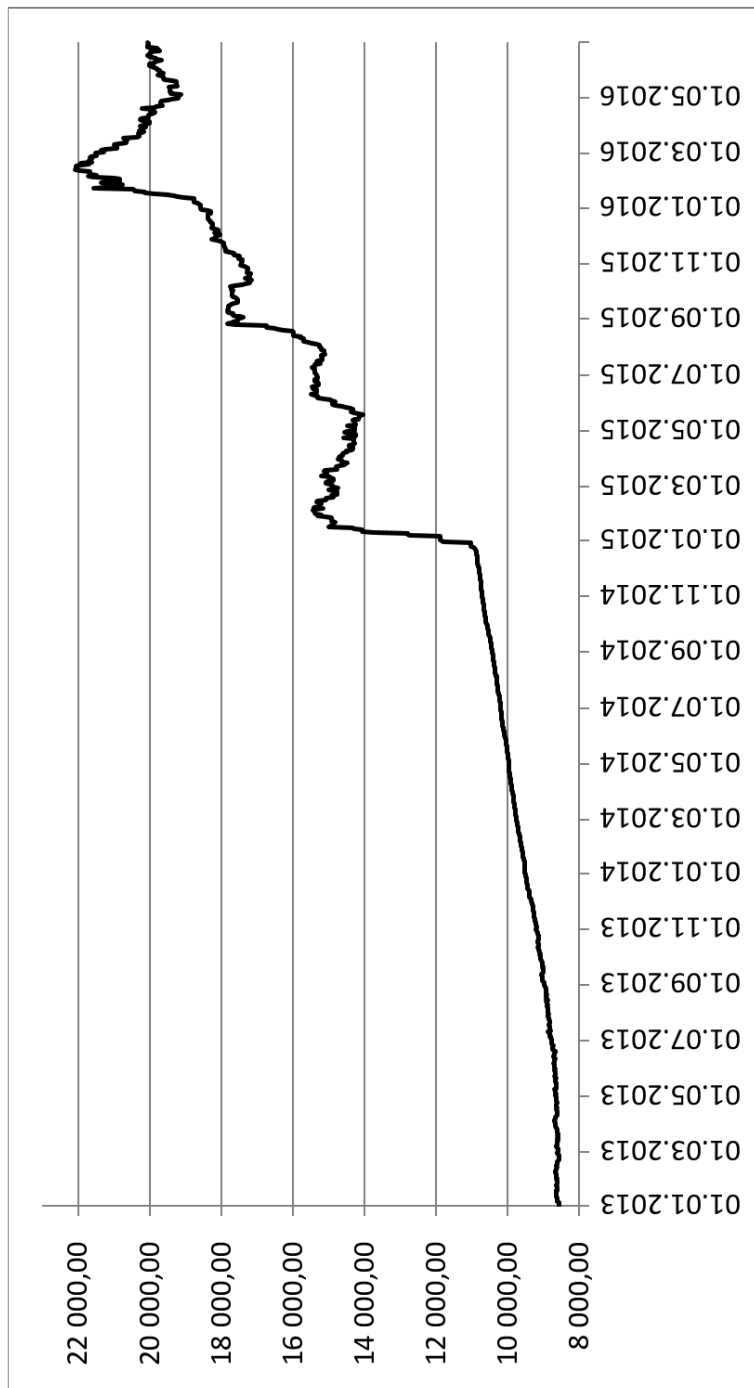


Рис. 4.3.3. Курс белорусского рубля к доллару до денонсации
Источник: <http://www.nrb.by/statistics/rates/ratesDaily.asp>

Падение уровня жизни в стране, начиная с 2015 г. (см. табл. 4.3.2), обострило уровень социальной напряженности в государстве. Но, несмотря на это, в Беларуси еще относительно низкий уровень бедности и неравенства, хотя страна сильно страдает от неравномерного развития в рамках рыночно-ориентированной демократии.

Таблица 4.3.2. Основные показатели развития Беларуси на краткосрочную перспективу

Основные показатели Беларуси	2015	2016	2017	2018*	2019*
ВВП, млрд долл.	56,33	47,39	52,78	54,02	56,33
Ежегодный прирост ВВП в постоянных ценах, %	-3,8	-2,6	0,7	0,7	0,9
ВВП/душу населения, долл./чел.	5941	4989	5585	5745	6021
Госдолг как отношение к ВВП, %	53,3	53,9	58,8	56,8	56,7
Темп инфляции, %	13,5	11,8	8,0	7,5	7,2
Безработица, %	0,9	1,0	1,0	1,0	1,0
Дефицит текущего счета, млрд долл.	1,84	1,70	2,80	2,47	2,26
Дефицит текущего счета в % к ВВП	3,3	3,6	5,3	4,6	4,0

Источник: ЕЭК. – URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/union_stat/Pages/series/sections.aspx

Сельское хозяйство производит 7,9% ВВП Беларуси и постоянно сокращает свой вклад в создание ВВП. В сельском хозяйстве заняты 9,6% рабочей силы страны. Основными сельскохозяйственными продуктами являются: зерновые, картофель, овощные культуры, сахарная свекла, животноводство и производство молока. Агросектор Беларуси не реформировался со времен СССР. Почти 60% сельскохозяйственного производства страны сосредоточены в субсидируемых государством кооперативных фермах – сельскохозяйственных предприятиях, близких по форме организации к колхозам, которые составляли базис политики АПК в СССР. Затраты государства в этом секторе превышают доходы от импорта.

Промышленность Беларуси приносит 36,1% ВВП. Здесь занята почти треть трудоспособного населения. Ведущими отраслями промышленности являются: станкостроение, сельскохозяйственное машиностроение, производство удобрений, химикатов, первичные строительные материалы, двигателестроение, автомобилестроение, текстильная промышленность и производство бытовой техники (холодильников, часов, телевизоров и радиоприемников). Сектор услуг создает 56% ВВП Беларуси и создает рабочие места для 58% трудоспособного населения страны. За последние несколько лет этот сектор серьезно расширился (табл. 4.3.3).

Таблица 4.3.3. Отраслевая структура экономики Беларуси

	Сельское хозяйство	Промышленность	Услуги
Занятость по отраслям, %	9,9	31,2	59,0
Добавленная стоимость, % к ВВП	7,8	32,1	56,0
Ежегодный прирост добавленной стоимости, %	5,5	4,0	-2,9

Источник: <http://www.cisstat.com/rus/macro/bel.htm>; <http://www.cisstat.com/rus/dinamika/bel-t.htm>

Белорусская экономика одновременно является сильно определяемой государством, поскольку более 70% ВВП здесь производится государственными и полугосударственными компаниями, и крайне открытой по отношению к мировой экономике при уровне внешнеторговой квоты около 125% ВВП в 2016 г. В наследство от советского периода, когда Беларусь была частью конвейерной системы СССР, стране досталась промышленность, до сих пор являющейся комплементарной по отношению к России.

Устойчивость экономического роста страны очень сильно зависит от внешней конъюнктуры, в особенности от торгового дефицита. Начиная с весны 2011 г., в стране начался тяжелый валютный кризис. Девальвация белорусского рубля не стала достаточным краткосрочным выходом из ситуации и продолжает оказывать большое влияние на внешнюю торговлю этой страны (рис. 4.3.4). В 2017 г. дефицит торгового баланса Беларуси составил 5 млрд долл. по сравнению с 4 млрд долл. в 2016 г.

Основными внешнеторговыми партнерами Беларуси являются: Россия (43,9% экспорта и 57% импорта в 2017 г.) и ЕС (26,9% экспорта и 20% импорта в 2017 г.) (табл. 4.3.4; 4.3.5; 4.3.6; 4.3.7). В 2017 г. выросла внешняя торговля Беларуси с остальными странами-членами ЕАЭС. В последние годы начинают укрепляться торговые связи Беларуси с Китаем, поскольку Китай осуществляет поиск партнеров для реализации проекта «Один пояс – один путь».

В 2010–2016 гг. в импорте Казахстана, Армении и Кыргызстана на Россию приходилось 20–30% всей ввозимой на их территорию продукции, в импорте Беларуси – более 50% (табл. 4.3.8). В экспорте стран ЕАЭС Россия занимает менее значимую роль, а именно: в 2016 г. Казахстан вывозил в Россию 9,5% всей своей продукции, идущей на экспорт, Беларуси – 45,8%, Армения – 21,1% и Кыргызстан – 10,2%. При этом следует отметить важную тенденцию, которая характеризует взаимную торговлю стран ЕАЭС в 2010–2016 гг. – происходит постепенное увеличение доли Китая как в их экспорте, так и импорте, в то время как соответствующие показатели для России остаются практически неизменными, а иногда и убывают. Хотя в отдельных случаях имеется положительная динамика.

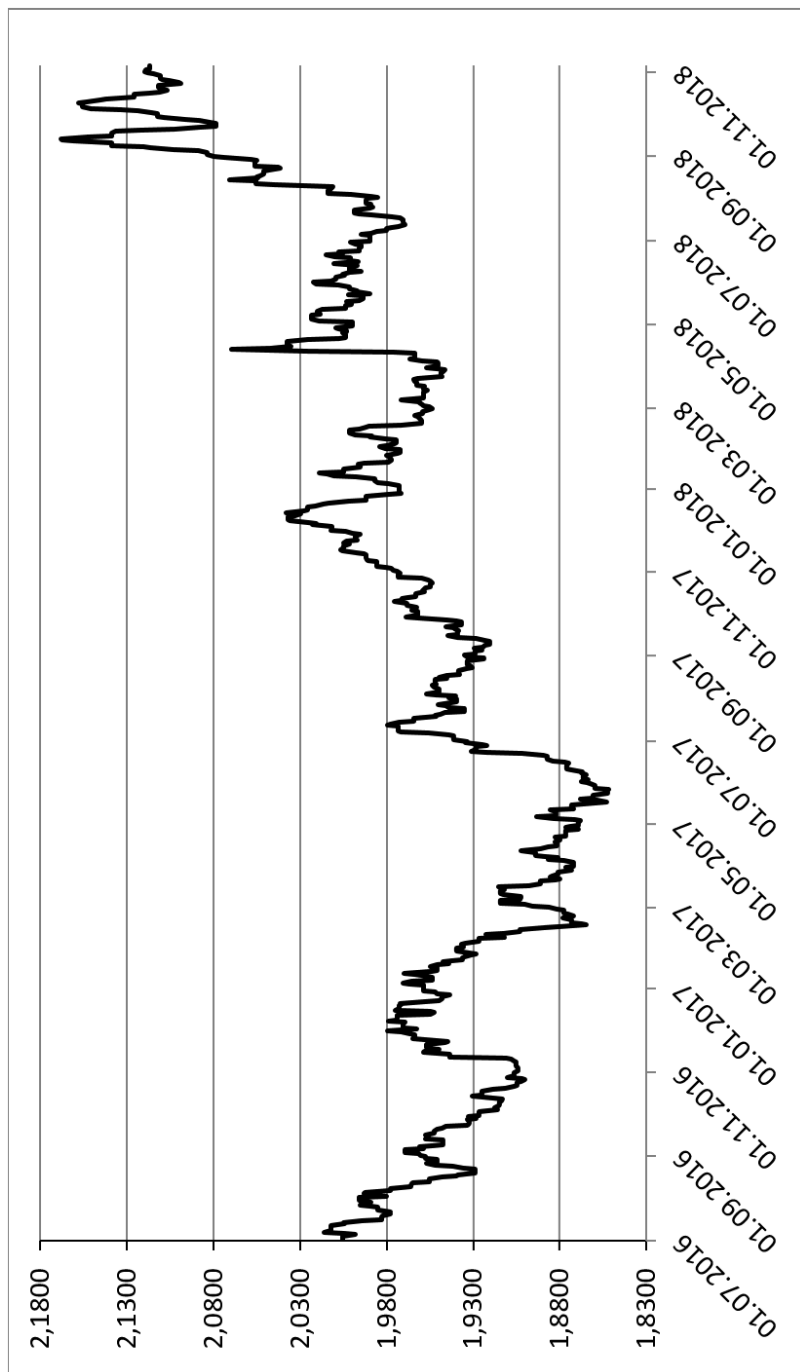


Рис. 4.3.4. Курс белорусского рубля к доллару после деноминации
Источник: <http://www.nbrb.by/statistics/rates/ratesDaily.asp>

Таблица 4.3.4. Основные внешнеторговые партнеры Беларуси

Основные партнеры по экспорту	2016	Основные партнеры по импорту	2016
Россия	46,3	Россия	54,2
Украина	12,0	Китай	7,7
Великобритания	4,6	Германия	4,8
Германия	4,0	Польша	4,3
Нидерланды	3,9	Украина	3,5
Остальные страны	29,2	Остальные страны	25,5

Источник: https://www.trademap.org/tradestat/Service_SelCountry_TS.aspx?nvpm=1|112||||S00|1|3|1|3|2|1|5|1|1

Таблица 4.3.5. Основные внешнеторговые товары Беларуси

В 2017 г. Беларусь экспортировала товаров на сумму 29,3 млрд долл., в т.ч.:	
Топливо, нефтепродукты	18,2%
Минеральные химикаты, удобрения	7,7%
Автомобилестроение для транспортировки товаров	3,5%
Кисломолочная продукция	2,7%
Трактора	2,1%
Прочее	65,7%
В 2017 г. Беларусь импортировала товаров на сумму 34,2 млрд долл., в т.ч.:	
Топливо, нефтепродукты	15,6%
Топливный газ	8,7%
Масла и прочие битуминозные продукты	3,4%
Автомобили и прочие транспортные средства	2,1%
Медикаменты	1,4%
Прочее	68,9%

Источник: https://www.trademap.org/tradestat/Product_SelCountry_TS.aspx?nvpm=1|112||||TOTAL||2|1|1|2|2|1|1|1|1

Таблица 4.3.6. Основные услуги Беларуси по экспорту, тыс. долл.

	2013	2014	2015	2016	2017
1	2	3	4	5	6
Все услуги	7506000	7879600	6633500	6831200	7819000
Коммерческие услуги	7465800	7843500	6606100	6805100	7797500
Транспорт	3792400	3726000	2928200	2931600	3455100

1	2	3	4	5	6
Телекоммуникации, компьютерные и информационные услуги	750300	903600	1004700	1159600	1452500
Строительство	1065500	1220400	995500	1033200	898000
Путешествия	791400	867600	728700	710600	789800
Другие деловые услуги	627300	673500	564400	523600	605600
Услуги по ремонту	130900	132300	161300	218300	325200
Услуги для обрабатывающей промышленности	219900	201600	140300	140100	172800
Плата за использование интеллектуальной собственности	27700	39100	22300	27500	32300
Финансовые услуги	24000	37700	30600	29300	28600
Страхование и пенсионные услуги	23600	23000	19100	17800	21700
Государственные услуги	40200	36100	27400	26100	21500
Личные, культурные и рекреационные услуги	12800	18700	11000	13500	15900

Источник: https://www.trademap.org/tradestat/Service_SelCountry_TS.aspx?nvpm=1|112|||||S00|1|3|1|2|2|1|5|1|1

Таблица 4.3.7. Основные услуги Беларуси по импорту, тыс. долл.

	2013	2014	2015	2016	2017
1	2	3	4	5	6
Все услуги	5253500	5733100	4390300	4390500	4829600
Коммерческие услуги	5244900	5725800	4385500	4386700	4823700
Транспорт	1397700	1521600	1244700	1303300	1542700
Путешествия	1153300	1158700	901100	806100	992200
Строительство	1258200	1524000	1021600	900000	914000
Другие деловые услуги	626200	498600	431500	572100	459100
Телекоммуникации, компьютерные и информационные услуги	196400	226400	209500	274000	310000
Финансовые услуги	231400	336000	273300	234500	271400

1	2	3	4	5	6
Плата за использование интеллектуальной собственности	145100	237300	132700	125700	156900
Услуги по ремонту	110800	135700	122400	116000	120900
Личные, культурные и рекреационные услуги	61000	43400	28200	25100	25800
Страхование и пенсионные услуги	17900	20500	14600	24000	24000
Услуги для обрабатывающей промышленности	46900	23600	5900	5900	6700
Государственные услуги	8600	7300	4800	3800	5900

Источник: https://www.trademap.org/tradestat/Service_SelCountry_TS.aspx?nvpm=1|112||||S00|1|3|1|1|2|1|5|1|1

Например, в 2011 г. был достигнут минимум в экспорте Беларуси в Россию на уровне 34,8%, но в 2016 г. это значение выросло до 45,8%, что на 7,3% больше по сравнению с 2015 г. В свою очередь, все страны ЕАЭС, кроме Кыргызстана, в 2016 г. стали завозить из России больше продукции. Так, Казахстан стал импортировать из России на 2,3% больше товаров, работ и услуг, Беларусь – на 3,3%, Армения – на 4,6%. С момента заключения договора об учреждении ЕАЭС наиболее существенные изменения в составе партнеров произошли во внешней торговле Кыргызстана. Здесь доля Китая в импорте увеличилась более чем на 10%, тогда как доля России на ту же величину сократилась (табл. 4.3.8).

Для самой России значимость стран ЕАЭС во внешней торговле в 2010–2015 гг., то есть в период функционирования Таможенного союза, оставалась практически неизменной. Например, доля экспорта России в Казахстан колебалась в пределах 2,7–3,0%, Армении – 0,1–0,2%, Кыргызстана – 0,1–0,4%. Но в 2016 г. эти показатели по сравнению с 2015 г. несколько увеличились, главным образом, в торговле с Казахстаном, Беларусью и Арменией. В частности, в Казахстан Россия стала экспортировать на 0,3% больше всей своей продукции, идущей на экспорт, в Беларусь – на 1,4%, в Армению – на 0,1%. Соответствующие изменения произошли и в российском импорте, а именно: в 2016 г. Россия ввезла из Казахстана на 0,4% больше всего своего импорта, из Беларуси – на 1,9%, из Армении – на 0,1% (табл. 4.3.9)²¹².

²¹² Жариков М.В. Проблемы валютной интеграции в Евразии // Современная Европа. 2018. №2(81). С. 60-72.

Таблица 4.3.8. Доля Китая и России в экспорте и импорте стран ЕАЭС (без России) в 2010–2016 гг., %

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Казахстан							
Доля России в экспорте	5,3	8,5	7,3	7,0	6,6	5,2	9,5
Доля России в импорте	22,8	42,8	38,4	36,2	33,3	34,0	36,3
Доля Китая в экспорте	17,7	18,5	17,9	17,4	12,5	18,6	11,5
Доля Китая в импорте	16,5	13,2	16,8	16,8	17,9	19,8	14,6
Беларусь							
Доля России в экспорте	39,4	34,8	35,1	45,0	41,8	38,5	45,8
Доля России в импорте	51,8	54,0	58,8	52,5	54,0	51,2	54,5
Доля Китая в экспорте	1,9	1,5	0,9	1,2	1,8	1,1	1,7
Доля Китая в импорте	4,8	4,7	5,1	6,6	2,3	5,7	7,6
Армения							
Доля России в экспорте	15,4	16,7	20,3	22,6	19,9	23,5	21,1
Доля России в импорте	22,3	16,6	18,3	23,4	24,7	24,6	29,2
Доля Китая в экспорте	3,0	1,2	2,3	4,7	11,0	10,3	10,5
Доля Китая в импорте	10,8	5,0	4,9	8,8	9,4	8,1	11,1
Кыргызстан							
Доля России в экспорте	17,3	14,4	13,0	8,6	4,2	7,2	10,2
Доля России в импорте	33,6	33,6	33,2	33,2	28,2	31,7	20,8
Доля Китая в экспорте	1,9	2,1	3,6	2,2	2,1	1,4	5,6
Доля Китая в импорте	20,7	21,7	22,5	23,9	23,3	27,4	38,1

Составлено по данным: OECD (2018).

Таблица 4.3.9. Доля стран ЕАЭС в экспорте/импорте России в 2010–2016 гг., %

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Казахстан							
Экспорт	2,7	2,7	2,8	3,3	2,8	3	3,3
Импорт	1,9	2,3	3	1,8	1,9	1,6	2,0
Беларусь							
Экспорт	4,6	4,8	4,1	3,2	3,3	3,5	4,9
Импорт	4,3	4,7	4,1	4,4	4,3	3,3	5,2
Армения							
Экспорт	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3
Импорт	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2
Кыргызстан							
Экспорт	0,2	0,2	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4
Импорт	0,2	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1

Составлено по данным: Федеральная таможенная служба (2018).

Существует фактор, который пока препятствует стремительному завоеванию юанем валютно-финансового пространства стран ЕАЭС, а именно: превалирование доллара в международной платежно-расчетной системе в целом и высокий уровень долларизации экономики, в частности. Поэтому юанизация в странах ЕАЭС протекает крайне медленно, что делает стартовые условия для расширения использования рубля во взаимных расчетах более благоприятными и устойчивыми по сравнению с китайским юанем. Но преимущество российского рубля в ЕАЭС временно. И если Россия не воспользуется им сейчас в рамках ЕАЭС, произойдет либо усиление долларизации экономики, либо ее юанизация. Наиболее острая проблема, которая тормозит укрепление позиций рубля в ЕАЭС, – мало диверсифицированный экспорт.

В связи с тем, что Россия пока остается главным торговым партнером стран-членов ЕАЭС, создаются предпосылки для использования рубля в качестве единой расчетной единицы. На первоначальных этапах становления СНГ в 1991–1993 гг. российский рубль выполнял функции обращения, сбережения и платежа между странами-членами в рамках единой валютной (рублевой) зоны. Однако в результате высоких темпов инфляции, девальвации, обесценения, долларизации экономики в 1990-е гг. российский рубль стремительно утратил эту роль, и страны-члены СНГ во взаимных расчетах перешли на доллары²¹³.

В начале XXI в. в связи с выходом России на более устойчивую траекторию экономического развития по сравнению с периодом 1990-х гг. актуальность вновь приобретает идея возобновления работы единой рублевой зоны. Однако восстановление первоначальных позиций рубля во всех странах СНГ не представляется возможным. Наиболее реалистичным является укрепление валютно-финансовых связей между наиболее интегрированными странами-членами СНГ, входящими одновременно в ЕАЭС – Россией, Беларусью и Казахстаном. Поэтому основной упор сделан на анализе перспектив использования национальных валют в региональной торговле именно этих стран. В дальнейшем, при условии успешной реализации этого проекта, возможно присоединение Армении и Кыргызстана к новой, формирующейся рублевой зоне.

Следует отметить, что использование российского рубля в качестве единой расчетной единицы не обязательно означает его последующее превращение в единую валюту ЕАЭС. Опасения стран-членов ЕАЭС в связи с потенциальным формированием валютного союза обусловлены кризисом в зоне евро 2009 г. Кризис в зоне евро показал, что функционирование разных по социально-экономическому уровню стран в рамках одного валютного союза является губительным для наиболее слабых из них.

²¹³ Жариков М.В. Указ. соч.

Параллельно регионализации рубля в ЕАЭС осуществляется процесс интернационализации юаня, движущим фактором которого является развитие взаимных торговых отношений, а также создание двусторонних кредитных линий. Так, между центральными банками стран ЕАЭС, кроме Армении, и Народным банком Китая действуют соглашения своп на сумму 177 млрд юаней, из них 150 млрд приходится на Россию, 20 – на Беларусь и 7 млрд юаней – на Казахстан. Из этого следует, что для укрепления позиции рубля в ЕАЭС требуется заключение аналогичных соглашений между центральными банками стран-членов в рублях.

Помимо этого, на данном этапе развития интеграционного процесса в рамках ЕАЭС для углубления валютного сотрудничества необходимо развивать использование национальных валют на уровне межгосударственных связей (на макроуровне валютной интернационализации) и уровне отдельно взятого валютного рынка (то есть на микроуровне). Чтобы активизировать использование рубля на макроуровне требуется интенсивное развитие валютной торговли, прежде всего, на Московской бирже как наиболее развитом региональном финансовом центре среди стран-членов ЕАЭС. Этому процессу был дан старт в результате организации торгов соответствующими инструментами по валютным парам белорусский рубль/российский рубль (BYR/RUB) и казахстанский тенге/российский рубль (KZT/RUB), которые могли бы стать основой покупки национальных валют для использования во взаимных расчетах в качестве валют внешнеторговых контрактов в противоположность доллару.

Потенциал использования национальных валют стран ЕАЭС, преимущественно России, Беларуси и Казахстана, выявлен на основе корреляционного анализа, в соответствии с которым существует тесная связь между торгами валютами этих стран на Московской бирже и величиной взаимных торговых потоков между ними. В таблице 4.3.10 выделены моменты наиболее тесной корреляции указанных показателей. Этими моментами следует считать случаи, когда уровень корреляции между экспортом/импортом и валютными торгами достигает 70% и выше. По расчетам автора, в конце 2017 г. корреляция этих величин стабилизировалась на уровне 96–99%. Также согласно расчетам автора, самая высокая корреляция имеет место между экспортом России в Беларусь и торговлей парой валют этих стран на Московской бирже. Из этого можно сделать вывод о том, что с высокой долей вероятности увеличение объемов торгов по валютной паре российский рубль/белорусский рубль следует связывать с усилением интеграционных процессов между странами-эмитентами²¹⁴.

Теснота корреляционной связи между рассматриваемыми величинами видна и при графическом анализе. Особенно это характерно для российско-белорусской внешней торговли. Так, на рис. 4.3.5 показано, что

²¹⁴ Жариков М.В. Указ. соч.

контуры кривых экспорта/импорта повторяют контуры динамики торгов валютной парой российский рубль/белорусский рубль на Московской бирже. На рис. 4.3.5 продемонстрировано, что с падением взаимного экспорта/импорта России и Беларуси одновременно сокращаются объемы торгов по соответствующей валютной паре либо, наоборот, – вместе с уменьшением величины продаваемых российских и белорусских рублей имеет место отрицательная динамика внутрорегиональной торговли. Особое внимание следует обратить на крайние точки рассматриваемых кривых, а именно: максимумы и минимумы взаимных экспорта и импорта России и Беларуси совпадают по времени с экстремумами торгов национальными валютами. Например, одного из минимумов за 2014–2017 гг. показатели экспорта и импорта России и Беларуси и валютных торгов на Московской бирже достигают в январе 2016 г., а одного из максимумов – в июне 2017 г. (рис. 4.3.5).

Особенности развития валютных отношений стран-членов ЕАЭС можно проследить на основе технического анализа. Так, торги по валютной паре KZT/RUB начались 29.11.2012 г., а по BYR/RUB – 13.06.2013 г. Торговля казахстанским тенге до сих пор осуществляется только с немедленной поставкой валюты, тогда как белорусский рубль можно приобрести на Московской бирже как на рынке спот, так и по срочным контрактам своп²¹⁵.

Первоначально торговля по этим валютным парам на Московской бирже была эпизодической, и объемы – малыми. Например, в 2012 г. торги по валютной паре российский рубль/казахстанский тенге состоялись единожды, в 2013 г. – 13 раз. В свою очередь, по валютной паре российский рубль/белорусский рубль в 2013 г. имели место 5 сделок с немедленной поставкой и ни одной сделки по контрактам своп. Относительно регулярной купля-продажа контрактов по этим валютным парам стала осуществляться с августа 2014 г. И в целом, в 2014 г. казахстанский тенге покупался в рамках 72 торговых сессий, в 2015 г. – 75, в 2016 г. – 35. За первое полугодие 2017 г. состоялись 53 торговые сессии купли-продажи казахстанского тенге с немедленной поставкой. С другой стороны, в 2014 г. купля-продажа белорусского рубля осуществлялась в течение 102 торговых сессий на рынке спот и 3 – на рынке своп, в 2015 г. – 234 и 72, соответственно, в 2016 г. – 199 и 5, а в первом полугодии 2017 г. – 91 (по немедленной поставке). С 03.06.2016 г. торги по контрактам своп купли-продажи белорусского рубля на Московской бирже приостановлены по причине отсутствия спроса на контракты срочной поставки валюты.

²¹⁵ Жариков М.В. Интернационализация валют стран БРИКС: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.14 / Жариков Михаил Вячеславович; [Место защиты: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»]. – М., 2017. – 481 с.

Таблица 4.3.10. Показатели корреляции между объемом взаимной торговли России, Беларусии и Казахстана и торгами российским и белорусскими рублями и казахстанским тенге на Московской бирже в 2014–2017 гг.

	Беларусь и Россия		Казахстан и Россия	
	Экспорт/Торги	Импорт/Торги	Экспорт/Торги	Импорт/Торги
1 кв. 2014	0,48	0,78	0,94	0,09
2 кв. 2014	0,80	0,55	0,00	0,00
3 кв. 2014	0,99	0,64	0,99	0,32
4 кв. 2014	0,99	0,91	0,04	0,99
1 кв. 2015	0,08	0,22	0,50	0,93
2 кв. 2015	0,80	0,28	0,22	0,99
3 кв. 2015	0,54	0,95	0,02	0,35
4 кв. 2015	0,88	0,68	0,16	0,06
1 кв. 2016	0,29	0,41	0,39	0,55
2 кв. 2016	0,83	0,45	0,82	0,91
3 кв. 2016	0,93	0,86	0,78	0,35
4 кв. 2016	0,13	0,37	0,83	0,40
1 кв. 2017	0,59	0,82	0,98	0,98
2 кв. 2017	1,00	0,95	0,01	0,67
3 кв. 2017	0,43	0,26	0,96	0,51
4 кв. 2017	0,74	0,96	0,99	0,97

Составлено по данным: Московская биржа (2018).

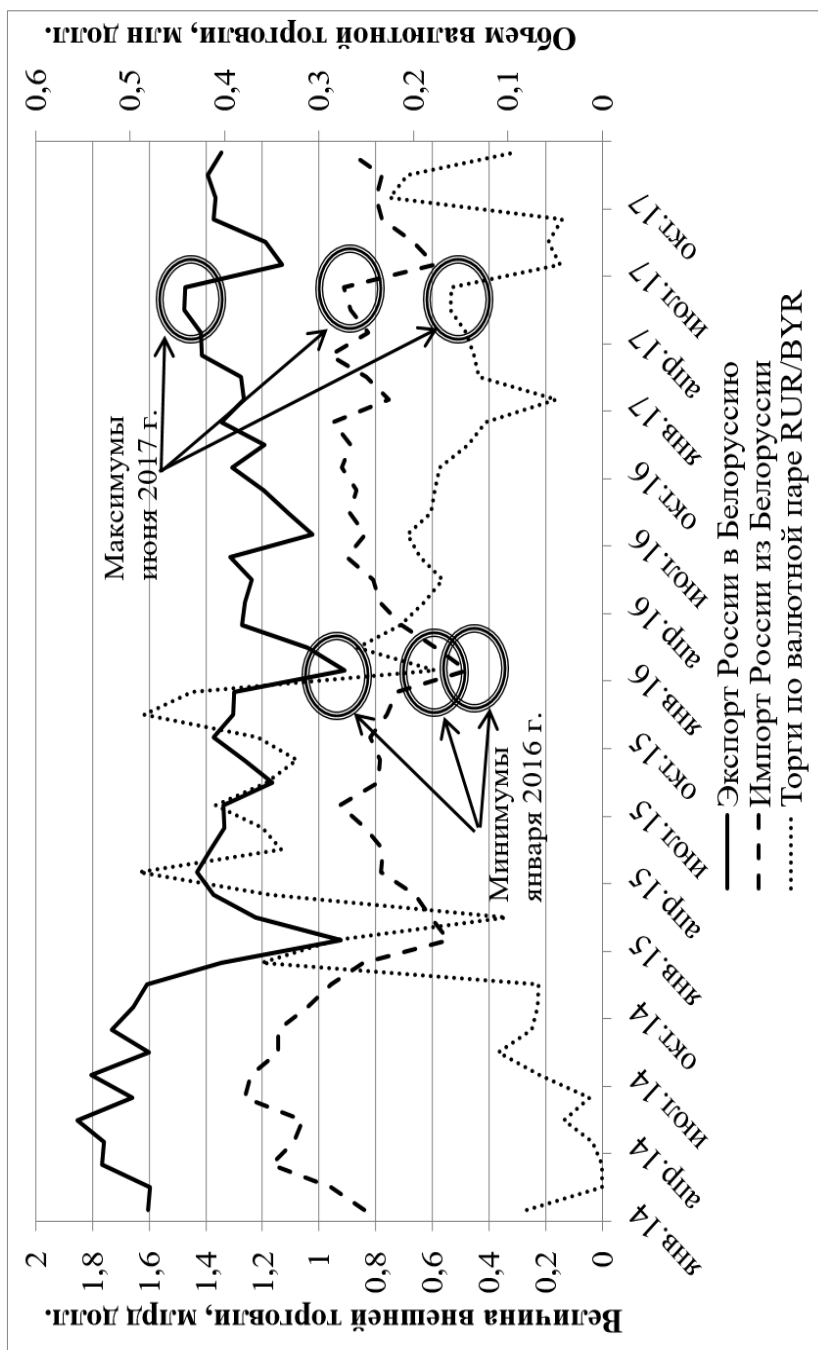


Рис. 4.3.5. Динамика взаимных торговых потоков России и Беларуси и валютных торгов на Московской бирже в 2014–2017 гг.

Составлено по данным: Московская биржа (2018), Федеральная таможенная служба (2018).

К концу 2014 – началу 2015 г. торговля по валютной паре KZT/RUR утратила регулярность. Она стала характеризоваться большими перерывами в торговых сессиях и эпизодичностью, которые были свойственны раннему периоду 2012–2013 гг. Возможно, это явилось результатом девальвации рубля и экономического кризиса в России в тот период. Наоборот, торги по валютной паре BYR/RUR в 2014–2015 гг. отличались относительной стабильностью и регулярностью. Объем торговли по валютной паре BYR/RUB на Московской бирже увеличился почти в 30 раз с 0,16 млн долл. в 2013 г. до 4,30 млн долл. в 2015 г., но в 2016 г. этот показатель сократился до 2,20 млн долл. За первые два квартала 2017 г. данная величина составила 781,5 тыс. долл., и в соответствии с расчетами автора, в конце 2017 г. она не превысила 1,5 млн долл. (рис. 4.3.6, табл. 4.3.11).

Торги по валютной паре KZT/RUB в 2012–2015 г., в свою очередь, выросли в 60 раз и составили к концу этого периода 0,4 млн долл., но по результатам 2016 г. они сократились до 0,3 млн долл. Однако, в отличие от торгов белорусскими рублями, за 1-й и 2-й кварталы 2017 г. сумма сделок купли-продажи казахстанского тенге достигла почти 0,85 млн долл., и по расчетам автора она достигла 1,0 млн долл. к концу 4-го квартала 2017 г. (табл. 4.3.11). Как видно из этого анализа, несмотря на высокий темп роста объемов торгов, их недостаточно, чтобы величины приобретаемых национальных валют на Московской бирже хватило для опосредования существенной доли взаимной торговли между Россией и Беларусью и Россией и Казахстаном²¹⁶.

Особые характерные черты торговли валютными парами российский рубль/белорусский рубль и российский рубль/казахстанский тенге выявлены автором на основе технического анализа Московского межбанковского рынка. В соответствии с этим анализом, общим выводом является то, что рынок этих валют развит недостаточно. Это проявляется в следующем:

1) Как правило, в течение торговой сессии заключается мало контрактов (3–4 сделки), в отличие от торговли долларом или евро.

2) Малое количество заключаемых сделок с белорусским рублем и казахстанским тенге не дает развиваться конкурентным процессам, в результате чего практически отсутствуют значительные колебания курсов валют в течение торговой сессии, следовательно, облегчаются возможности прогнозирования, способствуя развитию спекулятивных тенденций.

Узкие границы колебаний обменных биржевых курсов приводят к тому, что, как правило, цены открытия и закрытия, минимума и максимума совпадают по значению. Отсюда самой распространенной фигурой графического метода японских свечей при торгах по валютной паре российский рубль/белорусский рубль и российский рубль/казахстанский тенге является свеча, у которой отсутствует тело и тени (рис. 4.3.6).

²¹⁶ Жариков М.В. Указ. соч.

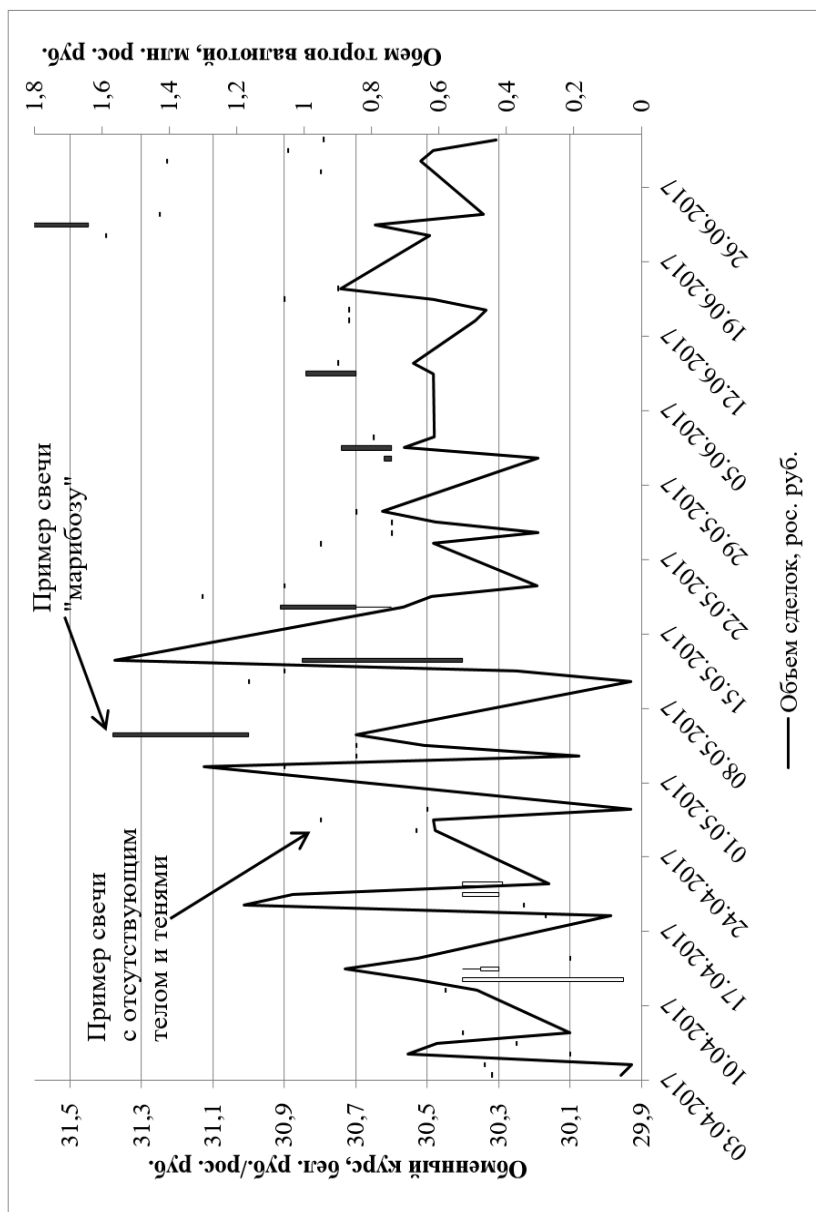


Рис. 4.3.6. Динамика торгов по валютной паре российский рубль/белорусский рубль на Московской бирже во втором квартале 2017 г.
Составлено по данным: Московская биржа (2018).

Таблица 4.3.11. Основные показатели взаимных потоков товаров, работ, услуг России, Беларуси и Казахстана и торгов валютными парами российский рубль/белорусский рубль и российский рубль/казахстанский тенге на Московской бирже, 2014–2017 гг.

Период	Беларусь		Казахстан		Торги на Московской бирже						
	Экспорт, млрд долл.	Импорт, млрд долл.	Экспорт, млрд долл.	Импорт, млрд долл.	RUB/BYR, млрд бел. руб.	RUB/BYR, млн руб.	Фиксинг руб./долл.	RUB/BYR, тыс. долл.	KZT/RUB, млн тенге	KZT/RUB, млн руб.	KZT/RUB, тыс. долл.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1 кв. 2014	5,0	3,0	3,1	1,8	0,8	2,7	35,1	80,5	3,0	0,7	19,4
2 кв. 2014	5,3	3,4	3,8	1,9	0,6	2,2	35,0	63,4	0,0	0,0	0,0
3 кв. 2014	5,1	3,5	3,8	2,0	2,6	9,1	36,2	252,0	31,4	6,4	172,9
4 кв. 2014	4,6	2,8	3,6	1,7	5,6	26,0	47,6	497,0	29,1	7,4	161,8
1 кв. 2015	3,5	1,8	2,5	1,2	11,0	46,2	63,3	736,5	15,1	5,1	82,2
2 кв. 2015	4,1	2,4	3,0	1,5	17,5	62,9	52,7	1191,8	9,7	2,8	51,5
3 кв. 2015	3,8	2,5	2,6	1,2	17,8	68,3	63,1	1089,1	38,5	12,7	200,3
4 кв. 2015	4,0	2,3	2,6	1,0	23,3	85,0	66,0	1285,2	13,2	2,9	43,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1 кв. 2016	3,2	1,8	1,8	0,8	13,2	49,0	75,2	650,8	4,2	0,9	11,6
2 кв. 2016	3,8	2,5	2,3	0,9	11,0	36,3	65,9	550,9	3,2	0,6	9,2
3 кв. 2016	3,3	2,6	2,4	0,9	11,1	36,5	64,6	565,2	81,3	15,0	231,6
4 кв. 2016	3,8	2,8	3,0	1,0	9,2	27,6	63,0	438,1	15,8	5,1	80,4
1 кв. 2017	4,0	2,5	2,7	1,2	6,0	18,5	58,7	315,9	117,9	22,4	384,1
2 кв. 2017	4,4	2,6	2,9	1,2	8,7	26,6	57,1	465,6	140,7	26,7	465,2
3 кв. 2017	3,7	2,0	2,7	1,4	—	—	—	144,5	—	—	94,2
4 кв. 2017	4,1	2,5	3,2	1,5	—	—	—	524,6	—	—	14,9

Составлено по данным: Московская биржа (2018), Федеральная таможенная служба (2018).

3) Второй по распространенности фигурой на московском межбанковском рынке валют России, Беларуси и Казахстана является «марибозу» – свеча, у которой имеется вытянутое тело и отсутствуют тени. Появление такой свечи означает, что цены открытия и закрытия по валютным парам стран ЕАЭС существенно расходятся, но при этом, если торговая сессия по этим валютным парам завершается ценой, большей цены при открытии торгов, что отражается на графике в виде бычьей свечи, то она совпадает по значению с ценой максимума. И наоборот, если торги за день на Московской бирже завершаются при цене, меньшей, чем при открытии биржи, демонстрируя образование медвежьей свечи, то она одновременно равна минимальной цене (рис. 4.3.6).

4) С некоторой периодичностью, но достаточно редко, на этом рынке появляются свечи «молот» и «повешенный», которые выступают индикаторами для начала повышения или падения рынка торгов валютными парами стран ЕАЭС.

5) В целом, графический метод японских свечей выделяет на рынке торгов парами валют стран ЕАЭС недостаточное разнообразие фигур и моделей. Например, здесь отсутствуют достаточно распространенные и характерные для рынков других валют на Московской бирже, в частности, китайского юаня, модели «бычьего и медвежьего поглощения», «просвета в облаках», «завесы из темных облаков», «торможения», «трех белых солдат», «двух взлетевших ворон», «утренней и вечерней звезды», «падающей звезды» и некоторые другие фигуры технического анализа валютного рынка.

6) С другой стороны, малые колебания биржевых курсов означают, что, при прочих равных условиях, до известного предела, рынки белорусского рубля и казахстанского тенге менее спекулятивны по сравнению с другими нишами валютных торгов на Московской бирже. Такая динамика может оказывать положительное влияние на развитие взаимных торговых сделок между Россией, Беларусью и Казахстаном, когда их валюты необходимы для опосредования прямых товаропотоков без использования доллара.

7) Но и при этом графический анализ усматривает особенность торгов белорусским рублем и казахстанским тенге, указывающую на то, что здесь все равно имеются спекулятивные мотивы, а именно: зачастую во время торговых сессий, когда заключаются сделки с белорусским рублем, не проводятся торги с казахстанским тенге, и наоборот, когда продаются контракты на покупку казахстанского тенге, белорусские рубли не приобретаются. Это особенно заметно при анализе календаря торгов на рынках данных валют на Московской бирже. И это же может означать, что здесь работают одни и те же лица – брокеры или дилеры – с похожим или аналогичным поведением, которое проявляется в следующем: белорусские рубли покупаются для последующей продажи и покупки казахстанского тенге, а казахстанские тенге – для продажи и последующей покупки белорусского рубля, составляя таким

образом модели простого или сложного арбитража. Простой арбитраж в таком случае будет предполагать куплю-продажу одной валюты страны-члена ЕАЭС через посредство другой – второй (казахстанского тенге на белорусский рубль), а сложный арбитраж может сопровождаться длинной цепочкой сделок, в которой, например, на белорусский рубль покупают казахстанский тенге, продают последний и покупают доллар, евро или китайский юань, дожидаясь выгодного соотношения курсов валют, которое обеспечивает максимальную маржу. А поскольку сделок с белорусским рублем и казахстанским тенге малое количество на Московской бирже, то, с одной стороны, это повышает предсказуемость повышения или понижения обменных курсов, и с другой – это может означать, что между арбитражерами существует сговор, что превращает этот рынок в рынок чистой монополии.

8) При анализе объемов торгов белорусским рублем и казахстанским тенге на Московской бирже можно выделить важное различие между ними, а именно: на рис. 4.3.6 видно, что, как правило, за некоторыми исключениями, чем больше белорусских рублей и казахстанских тенге требуется для покупки российских рублей, тем меньше объем торгов за время одной торговой сессии. Из этого следует вывод, что в торговле рассматриваемыми валютными парами предпочтение отдается покупке российских рублей. В связи с этим спрос на российские рубли при посредстве биржи определяется, прежде всего, потребностью белорусских и казахстанских компаний для организации и продвижения поставок своей продукции в Россию для оплаты логистических издержек, рекламной кампании и т.д., потребностью резидентов Казахстана и Беларуси, въезжающих на территорию России с целью трудовой деятельности, а также слабостью национальной валюты в противоположность к российскому рублю, который в данной ситуации выступает в качестве более надежного средства инвестиций и сбережений, и, наконец, потребностями спекулянтов в российской валюте и выгодными условиями последующего приобретения долларов на российские рубли на Московской бирже по сравнению с условиями покупки иностранной валюты на валютных биржах Казахстана и Беларуси.

Исходя из проведенного анализа, видно, что российский рубль обладает наибольшим потенциалом становления в качестве единой региональной расчетной единицы и объекта инвестиционных вложений, а также формирования золотовалютных резервов по сравнению с белорусским рублем и казахстанским тенге среди валют стран ЕАЭС. Однако перспективы становления рубля в качестве единой или расчетной валюты для стран ЕАЭС пока ограничены рядом проблем, прежде всего, обусловленными нестабильностью валютного обменного курса рубля, мировых цен на нефть и экономического роста. Тем не менее, дальнейшее развитие и укрепление позиций российского рубля в ЕАЭС необходимо для углубления региональной интеграции, и это

возможно осуществить на основе²¹⁷:

1) привлечения бóльшего числа участников к торговле национальными валютами на Московской бирже. Этими участниками могут становиться не только резиденты стран-членов ЕАЭС, но и СНГ;

2) стимулирования интереса экспортеров и импортеров стран ЕАЭС – использовать национальные валюты во взаимной торговле посредством предоставления благоприятных, выгодных условий купли-продажи валютой на Московской бирже. К таким условиям традиционно относятся льготное налогообложение, упрощение административных и бюрократических барьеров;

3) стабилизации валютного курса рубля и национальной валютной системы;

4) развития торгов по валютным парам с участием российского рубля, с одной стороны, и национальных валют остальных стран-членов ЕАЭС, то есть Кыргызстана и Армении, с другой, на Московской бирже;

5) осуществления постоянного мониторинга процесса проникновения китайского юаня в странах ЕАЭС, могущего занять там серьезные позиции в связи с тем, что его страна-эмитент обладает широкими возможностями поставок собственной готовой продукции широкого ассортимента и низкой себестоимости, в отличие от России, экспорт которой сильно ресурсоориентирован и однороден по товарной номенклатуре.

²¹⁷ Жариков М.В. Проблемы валютной интеграции в Евразии // Современная Европа. 2018. №2(81). С. 60-72.

4.4. Влияние участия Беларуси в партнерских программах государств и интеграционных объединений вне СНГ на институциональное развитие страны

В данном параграфе мы рассмотрим четыре основные программы сотрудничества Беларуси с государствами и интеграционными объединениями вне СНГ: «Восточное партнерство», «Центрально-Европейскую инициативу», сотрудничество с Китаем, Беларусь и Всемирную торговую организацию.

«Восточное партнерство» – совместная инициатива ЕС и шести государств (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина); официальная инициатива на Пражском саммите ЕС (май 2009 г.); основными приоритетами реформ в странах-партнерах и их сотрудничества с ЕС названы следующие области:

- демократия, совершенствование системы управления и обеспечение стабильности;
- экономическая интеграция и конвергенция с отраслевой экономической политикой ЕС, включая создание зон свободной торговли;
- энергетическая безопасность;
- развитие контактов между людьми (либерализация визового режима и усиление борьбы с незаконной миграцией).

Описание сотрудничества²¹⁸:

- Этап 1 «Заморозка отношений» (2010–2013 гг.) как реакция ЕС на президентские выборы 19 декабря 2010 г. Краткая характеристика этапа с точки зрения последствий влияния ЕС на Беларусь:

- адресные санкции;
- секторальные диалоги;
- требование освобождения и реабилитации всех политических заключенных;
- европейский диалог по модернизации (как платформа для трехстороннего переговорного процесса относительно проведения реформ в стране);
- финансовая и политическая помощь гражданскому обществу.

- Этап 2 «Деполитизация диалога» (2013-2018 гг.): принятие Европейским союзом белорусских условий о деполитизации диалога. Принципы:

1. Выведение вопросов прав человека и демократизации в формат дискуссионных;
2. Исключение гражданского общества из трехстороннего формата сотрудничества Беларуси и ЕС. Появление двух параллельных форматов «ЕС – Правительство» и «ЕС – гражданское общество»;

²¹⁸ См: Центр европейской трансформации (ЦЕТ), 2018. – URL: cet.eurobelarus.info.

3. Активизация диалога в неполитических сферах: энергетика, экономика, транспорт и т.п.

Краткая характеристика этапа с точки зрения влияния ЕС на Беларусь:

- пересмотр адресных санкций;
- увеличение технической помощи (зеленая экономика, БЕЛМЕД²⁸⁵, RELOAD – 2);
- двусторонний формат переговоров между ЕС и Правительством Беларуси и «Европейский диалог о модернизации» как экспертный проект;
- финансовая помощь, гражданское общество исключено из политических процессов.

Центрально-Европейская инициатива (ЦЕИ) – региональное объединение, в состав которого входят 18 государств: Албания, Австрия, Беларусь, Босния и Герцеговина, Болгария, Венгрия, Италия, Македония, Молдова, Польша, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Хорватия, Чехия, Черногория и Украина.

Беларусь присоединилась к объединению в июне 1996 г. ЦЕИ играет роль форума для развития взаимодействия государств Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы в сферах трансграничного сотрудничества, энергетики, транспорта, науки и технологий, образования, культуры, малого и среднего бизнеса, сельского хозяйства, охраны окружающей среды и др.

С начала своего существования ЦЕИ ставит своей целью поддержку стран с переходной экономикой в процессе интеграции с Европейским союзом. На сегодняшний день целью ЦЕИ является устойчивый вклад в укрепление потенциала стран ЦЕИ, не являющихся членами ЕС, и консолидация их институциональных и экономических показателей для дальнейшего сближения с ЕС.

Описание сотрудничества: членство Беларуси обусловлено в меньшей степени политическими или экономическими мотивами. Интерес скорее технический, инфраструктурный. Среди проектов, реализованных в последнее время можно выделить:

- в 2013 году организация оказала финансовую помощь в проведении в Беларуси двух международных научных форумов, а также началась реализация белорусско-итальянского проекта по внедрению информационных технологий в сфере территориального анализа и устойчивого использования природных ресурсов.

- в 2014–2015 гг. в Беларуси было реализовано шесть проектов ЦЕИ с общим объемом финансирования порядка 120 тыс. евро в таких сферах, как транспорт, туризм, культура, образование и научные исследования.

В 2017 г. председательство перешло Беларуси (на один год).

Основные финансовые инструменты ЦЕИ:

- Фонд сотрудничества (CEI Cooperation Fund)²¹⁹,

²¹⁹ См.: <http://www.cei.int/content/cooperation-activities>

- Программа по обмену ноу-хау (CEI Know-How Exchange Programme)²²⁰,
- Фонд ЦЕИ при Европейском банке реконструкции и развития (CEI Fund at the EBRD)²²¹.

Сотрудничество с Китаем²²²:

1. Беларусь и «Экономический пояс Шелкового пути»: идея сопряжения стратегий ЕАЭС и «Шелкового пути» получила официальную поддержку в Беларуси. Прежде всего речь идет о создании «уникальной инвестиционной площадки» для китайских инвесторов с последующим выходом на рынок ЕАЭС;

2. Проект индустриальный парк «Великий камень»: проект развивается в рамках межгосударственного китайско-белорусского сотрудничества и подписанных соответствующих межправительственных документов. В качестве резидентов индустриального парка могут выступать любые компании независимо от страны происхождения капитала. На территории парка планируется разместить производственные и жилые зоны, офисные и торгово-развлекательные комплексы, финансовый и научно-исследовательский центры;

3. Кредитно-инвестиционная деятельность: при финансовой поддержке китайских банков в Беларуси реализуется (некоторые уже реализованы) инфраструктурные и инвестиционные проекты на сумму более 8 млрд долл.

Беларусь и Всемирная торговая организация

Не являясь членом ВТО, но будучи государством—членом Евразийского экономического союза, Беларусь вынуждена работать по правилам этой организации, поскольку нормы ВТО положены в основу законодательства ЕАЭС, хотя механизма защиты от конкуренции с членами ВТО, в том числе на рынке ЕАЭС, Беларусь не имеет. В настоящее время наблюдается активизация переговорного процесса. Реализуется 5-ая фаза проекта вступления, рассчитанная до 31 декабря 2020 г., в рамках которой планируется создание Национального центра по вопросам ВТО. Предполагается, что указанный Центр будет выполнять консультативную функцию, в том числе по вопросам анализа экономических последствий вступления в ВТО, по выработке рекомендаций по совершенствованию национального законодательства, по оказанию экспертной поддержки по вопросам работы Беларуси в органах ВТО.

²²⁰ См.: <http://www.cei.int/KEP>

²²¹ См.: <http://www.cei.int/content/cei-fund-ebird>

²²² См.: <http://mfa.gov.by/publication/>

Глава 5.

Социально-экономическое развитие и структурные реформы в Республике Казахстан

5.1. Основные этапы реализации структурных реформ в Казахстане

С 1991 г. с момента распада СССР и приобретения независимости Казахстану необходимо было начать формировать свою собственную институциональную и нормативную правовую базу рыночных отношений. В период с 1990 по 1994 гг. были приняты основные нормативные правовые акты, которые способствовали формированию институциональной базы рыночных отношений, в частности, были приняты такие законы как: «О собственности», «О потребительской кооперации», «О свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства», «О банках и банковской деятельности», «О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности», «О валютном регулировании», «Об обращении ценных бумаг и фондовой бирже», «О товарных биржах», «О ценообразовании», «О бюджетной системе Республики Казахстан».

Для ведения внешнеэкономической деятельности были приняты следующие документы: «Об основных принципах внешнеэкономической деятельности Казахской ССР», «Об иностранных инвестициях», «О свободных экономических зонах».

В Республике Казахстан были сформированы Казахский республиканский банк Внешнего экономического банка СССР, Министерство внешнеэкономических связей, Государственный комитет Казахской ССР по поддержке новых экономических структур и ограничению монополистической деятельности, Общенациональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан, Национальный банк Республики Казахстан, Казахстанская валютная биржа, Главное управление Казначейства при Министерстве финансов²²³.

²²³ Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 1990 – 1991 годы. – Астана: Деловой Мир Астана, 2011. – 514 с.; Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 15 декабря 1990 г. «О ценообразовании в Казахской ССР»; Указ Президента Казахской Советской Социалистической Республики от 20 декабря 1990 г. №172 «О реорганизации органов государственного управления в Казахской ССР» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.08.1991 г.); Постановление Кабинета Министров Казахской ССР от 29 апреля 1991 г. №265 «Вопросы Министерства внешнеэкономических связей Казахской ССР»; Закон Казахской ССР от 11 июня 1991 г. «О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности»; Закон Республики Казахстан от 22 июня 1991 г. №695-ХІІ «О разгосударствлении и приватизации»; Двадцать лет спустя. Этапы приватизации – часть первая. // Портал «NOMAD. Кочевник», 26 апреля 2011 г. – URL: <http://www.nomad.su/?a=4-201104260025>; Назарбаев Н.А. «Приватизация в Казахстане прошла в 4 этапа...» (доклад). – URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1071482760>;

В период 1996-1998 гг. реализована Программы действий Правительства Республики Казахстан по углублению реформ. Приняты следующие документы и программы: среднесрочная программа дальнейшего реформирования банковского сектора на 1996-1998 гг.; по развитию рынка ценных бумаг и страхового рынка; по передаче объектов социальной сферы хозяйствующих субъектов в местные бюджеты и по развитию малого и среднего бизнеса, поддержки предпринимательства²²⁴.

В 1996-1999 гг. реформы были направлены на развитие бюджетной и налоговой системы; завершился основной этап процесса приватизации. В 1997 г. – принята Стратегия развития Казахстана до 2030 г. В 1999 г. создан АО «Казахстанский Фонд гарантирования депозитов»; принята Программа развития электроэнергетики до 2030 г. для достижения энергетической независимости, развития конкурентного рынка.

В 2000–2007 гг. экономика вступила в стадию устойчивого роста. Началась активная интеграция ее в глобальный рынок. Создавались институты развития, динамично поднимались промышленность и сфера малого бизнеса²²⁵.

В 2007–2013 гг. реформы были направлены на преодоление последствий мирового экономического кризиса и переход к форсированной инновационной индустриализации страны. 14 декабря 2012 г. – принята Стратегия «Казахстан-2050»; главной целью стратегии является вхождение Казахстана в число 30 самых сильных экономик мира. Создан Национальный фонд разви-

Аяган Б.Г., Абжанов Х.М., Селиверстов С.В., Бекенова М.С. «Институциональные реформы. Экономическое развитие» // Портал «QAZAQSTAN TARIHY», 05 сентября 2013 г. – URL: <http://e-history.kz/ru/contents/view/1264>; История Казахстана (с древнейших времен до наших дней). В пяти томах. Том 5. – Алматы: «Атамұра», 2010. – 672 с.; Независимый Казахстан и Лидер Нации: (Новейшая история Казахстана и историческая роль Первого Президента Н.А. Назарбаева) / Аяган Б. Г., Ауанасова А.М., Габдуллина А.Ж., Кыдыралина Ж.У., Селиверстов С.В., Сулейменов А.М. / Под ред. Аягана Б.Г. – Алматы: Раритет, 2010. – 392 с.; Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 1992-1993 годы. – Астана: Деловой Мир Астана, 2011. – 592 с.; Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства. РГЖИ «Дәуір»: Алма-Ата, 1992. – 56 с.; Закон Казахской ССР «О свободных экономических зонах в Казахской ССР от 30 ноября 1990 г. №360-ХІІ». – URL: http://new.keden.kz/ru/zakon_view.php?id=2597; Основы управления экономикой. – URL: <http://uchebnik.kz/osnovy-upravleniya-ekonomiko-y-kazahstana>; Начало формирования институционально-правовой базы рыночных отношений в Казахстане (1990-1993 гг.). // Портал «QAZAQSTAN TARIHY», 27 октября 2014 г. – URL: <https://e-history.kz/ru/contents/view/2591>.

²²⁴ Берентаев К.Б. Экономика Казахстана в 90-е годы XX столетия. Основные этапы экономической политики // Суверенный Казахстан на рубеже тысячелетий: Сборник научных статей / Ред. колл.: Ашимбаев М.С. (отв. ред.), Нурмухамедов Б.Ж., Султанов Б.К., Кадыржанов Р.К., Косиченко А.Г., Гали А.Б., Умбеталиева Т.Б. (отв. секр.), Илеуова Г.Т. – Астана: Елорда, 2001. – URL: <http://bibliotekar.kz/suverenniy-kazahstan-na-rubezhe-tysjache/razdel-ii-yekonomika-kazahstana-v-90-e-g.html>.

²²⁵ Коржова Н.А. Суверенный Казахстан: 25 лет жизни и реформ // «Казахстанская правда», 14 декабря 2016. – URL: <https://www.kazpravda.kz/articles/view/suverennii-kazahstan-25-let-zhizni-i-reform1>.

тия «Самрук-Казына», где были сконцентрированы государственные активы; принята самая масштабная среди стран СНГ антикризисная программа²²⁶.

В 2013 г. нацоператор «КазТрансГаз» заключил соглашение со всеми иностранными нефтедобывающими компаниями в Казахстане об исключительной реализации компанией всего добываемого в стране газа. Состоялась официальная церемония начала заполнения газом магистрального газопровода «Бейнеу-Бозой-Шымкент». Дочерняя компания нацоператора – «КазТрансГаз Аймак» завершила этап объединения газораспределительных сетей во всех регионах страны, став единым оператором на рынке поставок газа конечным потребителям²²⁷.

Для стимулирования диверсификации и повышения конкурентоспособности обрабатывающей промышленности в 2014 г. была принята Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан. Результатом программы является увеличение в 3 раза ПИИ, в производственной корзине значительно увеличился удельный вес нефтепереработки и машиностроения.

В целях обеспечения сбалансированного и устойчивого развития электроэнергетической отрасли в 2014 г. принята Концепция развития топливно-энергетического комплекса до 2030 г. Планируется реорганизация отрасли путем укрупнения региональных электросетевых компаний, будет внедрена модель «Единого закупщика» и новая тарифная политика в электроэнергетике для стимулирования инвестиций в отрасль.

В 2015 г. началась реформа системы социальных гарантий в целях усиления финансовой устойчивости системы здравоохранения на основе принципа солидарной ответственности государства, работодателей и граждан; создан Фонд социального медицинского страхования.

В сфере налогообложения были проведены 5 этапов реформирования:

1 этап – с 1992 г. по июнь 1995 г.; 2 этап – с июля 1995 г. по 1999 г.; 3 этап – с 2000 по 2001 г.; 4 этап – с 2002 по 2008 г., 5 этап – с 2016 по 2018 г. На первом этапе реформы были направлены на создание налоговой системы Казахстана. На втором этапе, реформы были направлены на снижение налогового бремени, сокращение количества налогов, приближение налоговой системы Казахстана к мировым стандартам. На третьем этапе реформы направлены на усиление правовых аспектов взаимоотношений между государственными органами, имеющими отношение к бюджету, фискальными органами и налогоплательщиками. На четвертом этапе – на реализацию политики поощрения инвестиционной активности предпринимателей, стимулирование конкурентоспособных экспортно-ориентированных производств,

²²⁶ Коржова Н.А. Указ соч.

²²⁷ Газовая независимость: 25 событий газовой отрасли за 25 лет независимости Казахстана // Интернет-журнал «Власть», 2016. – URL: <https://vlast.kz/jekonomika/20961-gazovaa-nezavisimost-25-sobytij-gazovoj-otrasli-za-25-let-nezavisimosti-kazahstana.html>.

стимулирование обновления основных средств. Также были снижены ставки: на НДС с 13% до 12%, социальный налог с 13% (верхний уровень регрессивной шкалы налогообложения) до 11% единой ставки; корпоративного подоходного налога – с 30% до 20%. На пятом этапе с 1 января 2018 г. – введен в действие новый Кодекс «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс), в котором предусмотрены серьезные изменения и поправки по защите интересов добросовестного налогоплательщика в части освобождения от налогообложения Интернет-продавцов, упрощенного режима отчетности для малого и среднего бизнеса. В связи с введением взносов на обязательное социальное медицинское страхование и обязательных пенсионных взносов работодателя, а также снижением налоговой нагрузки – ставка патента снижена с 2% до 1%.

Реформы в сфере бюджетной политики проходили в несколько этапов. На первом этапе с 1991 по 1996 гг. было сформировано законодательство по бюджетной системе; на втором этапе была внедрена новая бюджетная классификация доходов и расходов; на третьем этапе с 1998 по 2000 гг. – строго разграничены функции республиканского и местных бюджетов, порядок разработки и принятия бюджета Республики; на четвертом этапе с 2002 г. введен паспорт бюджетной программы.

В 2007 г. была принята Концепция по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результат. На основе концепции в 2008 г. был принят новый Бюджетный кодекс Республики Казахстан, в соответствии с которым все государственные органы стали составлять стратегические планы с указанием индикаторов и показателей достижения конечных результатов. Данная реформа не дала необходимого результата, так как привела к проблеме дублирования финансирования одних и тех же направлений, реализуемых разными государственными органами, что препятствовало эффективности использования бюджетных средств.

В 2016 г. – внесены изменения и дополнения в бюджетный, налоговый и гражданский кодексы, законы Республики Казахстан «О государственном имуществе», «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», «О рекламе» для внедрения четвертого уровня бюджетной системы. С 1 января 2018 г. внедрен четвертый уровень бюджета, в рамках которого на уровне города районного значения, села, поселка, сельского округа, внедрен самостоятельный бюджет местного самоуправления.

5.2. Анализ особенностей институционального развития внутреннего рынка и процесса проведения реформ в Казахстане

В данном параграфе проведен анализ особенностей институционального развития внутреннего рынка Казахстана и анализ результатов проведения экономических реформ, оказавших влияние на институциональное развитие внутреннего рынка страны с указанием названия реформ, периода их проведения, организаторов/профильных министерств и ведомств, осуществлявших реформу, основных заявленных целей проведения реформ и основных полученных результатов, а также не достигнутых в ходе реализации реформы целей, которые до ее проведения озвучивались инициаторами.

- *Начало формирования институционально-правовой базы рыночных отношений в Казахстане* (1990-1993 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Кабинет Министров КазССР, Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: формирование институционально-правовой базы;

- Основные полученные результаты: создавались законодательная и институциональная база рыночных отношений путем принятия необходимых законов: «О собственности», «О свободных экономических зонах», «О банках и банковской деятельности», «О потребительской кооперации», «О свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства», «О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности», «Об обращении ценных бумаг и фондовой бирже», «О валютном регулировании», «О товарных биржах» и другие. В декабре 1990 г. принят Закон «О ценообразовании», позволивший Правительству страны вести свою политику ценообразования независимо от воли союзных органов государственной власти и поддерживать социально необходимый уровень цен на внутреннем рынке. Приняты важные законы: «Об основных принципах внешнеэкономической деятельности Казахской ССР», «Об иностранных инвестициях», которые вместе с законами «О собственности» и «О свободных экономических зонах» позволили государству вести самостоятельную внешнюю политику. Образованы Министерство внешнеэкономических связей и Казахский республиканский банк Внешнего экономического банка СССР. Созданы различные внешнеэкономические ассоциации и консорциумы. 20 декабря 1990 г. Указом Президента Казахской ССР «О реорганизации органов государственного управления в Казахской ССР» Государственный комитет Казахской ССР по внешнеэкономическим связям преобразован в Министерство внешнеэкономических связей Казахской ССР. Постановлением Кабинета Министров Казахской ССР от 29 апреля 1991 г. №265 «Вопросы Министерства внешнеэкономиче-

ских связей Казахской ССР» определен порядок работы, функции и обязанности Министерства²²⁸.

- **Формирование законодательства по бюджетной системе Республики Казахстан** (17 декабря 1991 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: определение принципов формирования бюджетов Республики Казахстан, взаимоотношения между республиканским бюджетом и бюджетами местных Советов народных депутатов, взаимоотношения бюджетов с юридическими и физическими лицами по уплате налогов, другим платежам и бюджетным ассигнованиям;

- Основные полученные результаты: утверждение Закона РК «О бюджетной системе Республики Казахстан» от 17 декабря 1991 г.

- **Рыночные реформы в системе электроэнергетики** (1991 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: достижение самообеспечения электроэнергией экономики и населения и, как следствие, достижение энергетической независимости как части национальной безопасности страны; создание экспортных, конкурентоспособных ресурсов электроэнергии, с возможностью их предложения на энергетические рынки сопредельных и третьих стран; развитие конкурентного рынка электроэнергии на базе общедоступной для производителей транспортной и распределительной электросети и системы диспетчерского управления потоками электроэнергии.

- Основные полученные результаты: в ходе реализации концепции все энергопроизводящие предприятия были приватизированы – крупные электростанции национального значения были проданы стратегическим инвесторам, а подавляющее большинство региональных теплофикационных электростанций передано в коммунальную собственность. Крупные гидроэлектростанции были переданы в концессию. Большие предприятия получили во

²²⁸ Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 15 декабря 1990 г. «О ценообразовании в Казахской ССР»; Указ Президента Казахской Советской Социалистической Республики от 20 декабря 1990 г. №172 «О реорганизации органов государственного управления в Казахской ССР» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.08.1991 г.); Постановление Кабинета Министров Казахской ССР от 29 апреля 1991 г. №265 «Вопросы Министерства внешнеэкономических связей Казахской ССР». – URL: http://new.keden.kz/ru/zakon_view.php?id=2597; Основы управления экономикой. – URL: <http://uchebnik.kz/osnovy-upravleniya-ekonomiko-kazahstana>; Начало формирования институционально-правовой базы рыночных отношений в Казахстане (1990-1993 гг.). // Портал «QAZAQSTAN TARIHY», 27 октября 2014 г. – URL: <https://e-history.kz/ru/contents/view/2591>.

владение и управление блок-станции промышленного значения, обеспечивающие их электро- и теплоснабжение. Основными положительными итогами реализации правительственной Программы реструктуризации и приватизации электроэнергетики Казахстана явились:

- создание конкурентного оптового рынка электрической энергии и мощности, реализующего право покупателей на двусторонней основе самим выбирать продавцов электроэнергии с наиболее подходящими для них условиями, что привело к повышению уровня взаимной ответственности;

- стабилизация цен, отпускаемой с электростанций электроэнергии, которая оказалась устойчивой даже в условиях двукратной девальвации тенге (в апреле 1999 года) и последовавшим за этим ростом цен на топливо и железнодорожные перевозки;

- определение соотношения между государственным регулированием и рыночным самоуправлением в электроэнергетике;

- развитие международного сотрудничества в области электроэнергетики²²⁹.

- Реформы 1991-1994 гг. с момента объявления Казахстаном суверенитета и до введения собственной национальной валюты (1991-1994 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: монополизация экономики и создание конкурентной среды, формирование нормативно-правовых и законодательных основ рыночной системы ведения хозяйства; преобразование государственной собственности на основе ее приватизации для создания критической массы частной собственности;

- Основные полученные результаты: приватизация государственных предприятий началась в 1992 г. с продажи объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания и других сфер услуг, т.е. объектов так называемой малой приватизации. За первый год было приватизировано около 6200 предприятий, из которых 4200, или 68 %, относились к малым предприятиям. За 1992-1995 гг. было приватизировано более 15 тыс. предприятий, из которых около 50 % – объекты малой приватизации. В 1994 г. началась массовая приватизация, для чего были созданы инвестиционные приватизационные фонды (ИПФ) и проводилось распределение приватизационных чеков среди населения;

- Не достигнутые в ходе реализации реформы цели: Приватизационные инвестиционные купоны в Казахстане могли быть размещены только в ИПФ, так что такая схема приватизации не привела к появлению реального собственника, тем более, что в целях «борьбы с монополизмом», ИПФ не имели права

²²⁹ Дукенбаев К. Реструктуризация и приватизация в электроэнергетике Казахстана: основные результаты и достижения // Журнал «KAZAKHSTAN». №1/2, 2001. – URL: <http://www.investkz.com/journals/27/391.html>.

приобретать на купонных аукционах более 20% акций одного предприятия. Поэтому реформа не имела успеха и не была экономически целесообразна²³⁰.

- **Стимулирование процессов свободной конкуренции и предпринимательства, защита прав потребителей** (11 июня 1991 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: стимулирование процессов свободной конкуренции и предпринимательства, защита прав потребителей;

- Основные полученные результаты: Закон РК «О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности»; данный Закон стимулировал процессы свободной конкуренции и предпринимательства, защиту прав потребителей. Образован Государственный комитет Казахской ССР по поддержке новых экономических структур и ограничению монополистической деятельности, подотчетный Президенту. Основные функции Комитета: проведение государственной политики по развитию товарного рынка и конкуренции, пресечение недобросовестной конкуренции и координация деятельности государственных органов. В Законе предусмотрена поддержка предпринимательства и ограничение монополистической деятельности²³¹.

- **Регулирование рынка труда** (1991-1993 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: вопросы регулирования рынка труда как стратегического приоритета;

- Основные полученные результаты: приняты законы «О минимальной заработной плате и государственных социальных гарантиях в области оплаты труда» (17 июня 1991 г.) и «Об охране труда» (январь 1993 г.). Для наиболее не защищенных казахстанцев в 1997 г. был создан Общенациональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан²³². Заявленные цели реформы достигнуты.

²³⁰ Берентаев К.Б. Экономика Казахстана в 90-е годы XX столетия. Основные этапы экономической политики // Суверенный Казахстан на рубеже тысячелетий: Сборник научных статей / Ред. колл.: Ашимбаев М.С. (отв. ред.), Нурмухамедов Б.Ж., Султанов Б.К., Кадыржанов Р.К., Косиченко А.Г., Гали А.Б., Умбеталиева Т.Б. (отв. секр.), Илеуова Г.Т. – Астана: Елорда, 2001. – URL: <http://bibliotekar.kz/suverennyi-kazahstan-na-rubezhe-tysjache/razdel-ii-yekonomika-kazahstana-v-90-e-g.html>.

²³¹ Начало формирования институционально-правовой базы рыночных отношений в Казахстане (1990-1993 гг.). // Портал «QAZAQSTAN TARIHY», 27 октября 2014 г. – URL: <https://e-history.kz/ru/contents/view/2591>

²³² Коржова Н.А. Суверенный Казахстан: 25 лет жизни и реформ // «Казахстанская правда», 14 декабря 2016. – URL: <https://www.kazpravda.kz/articles/view/suverennii-kazahstan-25-let-zhizni-i-reform1>.

- *Первый этап приватизации «Программа разгосударствления и приватизации государственной собственности в Казахской ССР на 1991-1992 годы»:*

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: приватизации подлежали следующие объекты: предприятия, объединения, организации, их структурные единицы и подразделения, объекты культурно-бытового назначения, социальной сферы, государственного жилищного фонда и иные ценности; максимальное вовлечение граждан в приватизационный процесс посредством их трудовых коллективов;

- Основные полученные результаты: происходило формирование рынков жилья и услуг, образование арендных и коллективных предприятий, продажа с аукционов коммунальных объектов. По итогам 1991-1992 гг. было приватизировано более 39 объектов государственной собственности. Среди них государственные пакеты акций более 3700 акционерных обществ и около 36 тыс. единиц недвижимости и имущественных комплексов. Приватизировано свыше 4500 тыс. объектов, в том числе около 500 совхозов, переданных в коллективную собственность. Из них наибольшее количество приватизированных предприятий представили объекты розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания, коммунального хозяйства (60%), где наибольшую долю составили объекты торговли (29,6%) и бытового обслуживания (25,8%). Из общего числа преобразованных предприятий 56% составили коллективные и арендные, и только 1/3 часть была выкуплена посредством аукционов и конкурсов²³³.

- *Либерализация цен* (январь 1992 г.). В октябре 1991 г. Б.Н. Ельцин подписал пять указов, которые запустили механизм «шоковой терапии». Были отпущены около 80% оптовых и 90% розничных цен на товары и тарифы на большую часть услуг. Либерализация цен была проведена не подготовлено, под сильнейшим давлением со стороны России²³⁴.

²³³ Двадцать лет спустя. Этапы приватизации – часть первая – URL: <http://www.nomad.su/?a=4-201104260025>. Назарбаев Н.А. «Приватизация в Казахстане прошла в 4 этапа...» (доклад) – URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1071482760>. Аяган Б.Г., Абжанов Х. М., Селиверстов С.В., Бекенова М.С. «Институциональные реформы. Экономическое развитие» – URL: <http://e-history.kz/ru/contents/view/1264>. История Казахстана (с древнейших времен до наших дней). В пяти томах. Том 5. – Алматы: «Атамұра», 2010. – 672 с. табл., илл., карты. // Портал «QAZAQSTAN TARIHY», 27 октября 2014 г. – URL: <https://e-history.kz/ru/contents/view/2591>.

²³⁴ Берентаев К.Б. Экономика Казахстана в 90-е годы XX столетия. Основные этапы экономической политики // Суверенный Казахстан на рубеже тысячелетий: Сборник научных статей / Ред. колл.: Ашимбаев М.С. (отв. ред.), Нурмухамедов Б.Ж., Султанов Б.К., Кадыржанов Р.К., Косиченко А.Г., Гали А.Б., Умбеталиева Т.Б. (отв. секр.), Илеуова Г.Т. – Астана: Елорда, 2001. – URL: <http://bibliotekar.kz/suverennyi-kazahstan-na-rubezhe-tysjache/razdel-ii-yekonomika-kazahstana-v-90-e-g.html>.

- *«Стратегия становления Казахстана как суверенного государства»* (июнь 1992 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- В сфере экономики приняты следующие решения:

- формирование социальной рыночной экономики с учетом сочетания и взаимодействия основных форм собственности (частной и государственной);

- создание правовых и других условий для реализации принципа экономического самоопределения человека;

- доля собственности государства уменьшится до 30-40%;

- процесс движения общества к рыночному хозяйству путем государственного регулирования;

- вывод страны из кризиса введением государством своей национальной валюты;

- модернизация банковской системы и создание регулируемого рынка ценных бумаг;

- наиболее приоритетные направления: развитие агропромышленного комплекса и жилищная программа;

- осуществление проектов строительства Трансазиатской железнодорожной магистрали от Тихого океана до пролива Босфор и строительство грузопассажирского международного аэропорта около Алматы;

- ускоренный темп развития экономики открытого типа, достижением стратегических целей переходного периода, укрепление позиции Казахстана в мировой торговле и вступление в число новых индустриальных стран мира;

- решение проблем дефицита бюджета и конвертируемости валюты²³⁵.

- Стратегия осуществлялась в несколько этапов:

1) 1992-1995 гг. – активное разгосударствление и приватизация собственности, насыщение потребительского рынка товарами. Создание зон опережающего развития в пригородах Алматы и Павлодара, технопарков и технополисов международного характера на базе Семипалатинского полигона и космодрома Байконур, инновационных центров в Караганде, Усть-Каменогорске, Целинограде и Атырау; привлечение иностранных инвестиций и зарубежных инвесторов;

2) 1996-2005 гг. – преодоление сырьевой направленности экономики, ускоренное развитие транспортной сети и телекоммуникации, формирование развитых рынков – валюты, капитала, рабочей силы, ценных бумаг и интеллектуальной собственности;

- Не достигнутые в ходе реализации реформы цели: приоритетные направления – осуществление проектов строительства Трансазиатской железнодорожной магистрали от Тихого океана до пролива Босфор и строительство гру-

²³⁵ Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства. РГЖИ «Дәуір»: Алма-Ата, 1992 г. – 56 с. // Портал «QAZAQSTAN TARIHY», 27 октября 2014 г. – URL: <https://e-history.kz/ru/contents/view/2591>.

зопассажирского международного аэропорта около Алматы; ускоренный темп развития экономики открытого типа, достижение стратегических целей переходного периода, укрепление позиции Казахстана в мировой торговле и вступление в число новых индустриальных стран мира²³⁶.

- **Программа ипотечного кредитования** (1992-1993 гг.):

- Основные заявленные цели проведения реформы: продвижение двух систем покупки жилья в кредит: ипотечную и систему жилищных сбережений;

- Основные полученные результаты: Указ Президента РК; были выделены деньги, и ипотечную программу запустили, однако программа пошла не очень успешно. Инфляция в стране была высокой. Для того чтобы банки давали ипотечные кредиты, ставки по ним должны быть выше уровня инфляции²³⁷.

- **Либерализация внешней торговли** (1992-2010 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: отменено квотирование экспорта товаров; сокращен перечень лицензируемой продукции; отменены экспортные пошлины на многие виды товаров; образован ряд свободных экономических зон; введена система независимой предотгрузочной экспертизы импортных контрактов; переход на международную товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности; отмена регистрации экспортных контрактов, кроме государственных предприятий; вступление в Таможенный союз, а затем в ЕАЭС; принятие нового Таможенного кодекса и Единого таможенного тарифа;

- Основные полученные результаты: внешняя торговля страны за последние несколько лет бурного развития казахстанской экономики имела постоянную динамику роста. Внешнеэкономический комплекс является динамичным сектором национального хозяйства, стимулирующим рост казахстанской экономики и обеспечивающим решение важных социально-экономических задач.

- **Первый этап налоговой реформы** (с 1992 г. по июнь 1995 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: создание налоговой системы Казахстан. Основные цели налоговой реформы в Республике Казахстан в последующие этапы:

²³⁶ Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства. РГЖИ «Дәуір»: Алма-Ата, 1992 г. – 56 с. // Портал «QAZAQSTAN TARİHY», 27 октября 2014 г. – URL: <https://e-history.kz/ru/contents/view/2591>.

²³⁷ Марченко Г.А. Финансы как творчество: хроника финансовых реформ в Казахстане. М.: «Время». 2008.

1) Стимулирование рыночных отношений:

- активная поддержка предпринимательства;
- стимулирование индивидуальных налогоплательщиков вкладывать получаемые доходы в предпринимательскую деятельность;
- подведение широкой законодательной базы под налогообложение;
- создание механизма защиты доходов от двойного/тройного налогообложения;

2) Достижения определенной справедливости в налогообложении:

- обеспечение социальной защиты малоимущих;
- создание единой шкалы налогообложения независимо от источника получения дохода;
- учет национальных и территориальных интересов государства;
- стремление к творческому использованию мирового опыта построения системы налогообложения.

В соответствии с этими целями была сделана попытка изменить всю налоговую систему Республики Казахстан и приблизить ее к мировым стандартам;

- Основные полученные результаты: в 1994 г. с принятием указов Президента Республики Казахстан, имеющих силу закона, «О налогообложении доходов физических лиц» и «О налогах на прибыль и доходы юридических лиц» произошли изменения в механизме исчисления двух основных налогов. В подоходном налогообложении физических лиц осуществлен переход от медуллярного налогообложения, применявшегося достаточно длительное время в республиках бывшего СССР, к глобальному обложению доходов физических лиц на основе определения совокупного годового дохода.

Изменения по юридическим лицам коснулись в части отмены дифференциации ставок налога на прибыль и утверждены две ставки: 30% – для всех юридических лиц и 45% – для банков и страховых компаний. К числу налогоплательщиков стали относиться бюджетные организации в части доходов, полученных от предпринимательской деятельности; были упорядочены льготы (вместо действовавших ранее 30 осталось 6 льгот). Цели реформы были достигнуты.

- Регулирование сферы банковских услуг (апрель 1993 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: регулирование сферы банковских услуг;

- Основные полученные результаты: Закон Республики Казахстан «О банках в Республике Казахстан». Законом был создан центральный институт, контролировавший данную сферу – Национальный банк Республики, ставший регулятором в системе государственных, частных, акционерных и совместных банков. Банки, имевшие лицензию, сохранили за собой право осуществлять все виды традиционных банковских операций²³⁸. Цели реформы были достигнуты.

²³⁸ Марченко Г.А. Указ. соч.

- **Программа неотложных антикризисных мер и углубления социально-экономических реформ** (принята Правительством Республики Казахстан в апреле 1993 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основной заявленной целью проведения реформы определены: макроэкономическая стабилизация; реструктуризация банковской и финансовой систем; эффективное использование средств государственного бюджета и политика приватизации; постепенный переход к сохранению только самых необходимых дотаций и субсидий, сведению до минимума дотаций из бюджета по импортируемым товарам.

- Основные полученные результаты: государство пошло на активное вмешательство в экономическую сферу через государственное регулирование. Произошло массовое открытие большого количества банков: в течение 1992 г. количество банков в Республике возросло со 155 (с 877 филиалами) до 204 (с 1023 филиалами)²³⁹.

- **Денежная реформа, введение национальной валюты – тенге, в Казахстане** (15 ноября 1993 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Указ Президента, Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: введение национальной валюты;

- Основные полученные результаты: выход Казахстана из рублевой зоны; Республика Казахстан стала проводить собственную макроэкономическую политику. Цели реформы были достигнуты²⁴⁰.

- **Создание Казахстанской валютной биржи** (ноябрь 1993 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: создание Казахстанской валютной биржи;

- Основные полученные результаты: Казахстанскую валютную биржу учредили Национальный банк и 23 коммерческих банка с целью развития национального валютного рынка. В течение первых двух лет существования биржа занималась организацией торгов исключительно иностранными валютами. Первый торговый аукцион по государственным бумагам был проведен в 1994 г. Лицензию на осуществление биржевой деятельности на рынке ценных бумаг она получила в 1995 г. Реальные объемы торгов по государственным бумагам начались весной 1995 г. Весной 1995 г. программа директивных

²³⁹ Марченко Г.А. Указ. соч.

²⁴⁰ Марченко Г.А. Указ. соч.

кредитов закончилась. В июне 1995 г. с целью получить возможность быстрого регулирования денежной базы в Казахстане ввели в обращение еще один класс инструментов: запустили торги бумагами Национального банка. В 1997 г. объем размещения краткосрочных нот Национального банка РК составил около 75 млрд тенге. Законом о бюджете было предусмотрено в 1997 г. выпустить их в обращение на сумму 68,30 млрд тенге и направить на покрытие дефицита госбюджета 11,84 млрд тенге. Со временем Казахстанская межбанковская валютная биржа была реорганизована, получила неограниченную лицензию на организацию торгов ценными бумагами, несколько раз переименовывалась и в итоге стала называться «Казахстанская фондовая биржа» (KASE). Цели проведения реформы достигнуты²⁴¹.

- *Создание главного управления Казначейства* (27 января 1994 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан, Министерство финансов;

- Основные заявленные цели проведения реформы: создание органа, который будет осуществлять организацию и контроль исполнения бюджета Республики, обработкой и анализом данных о состоянии финансов, управлением и обслуживанием государственного долга, представлением отчетности Правительству о результатах кассового исполнения по бюджету и государственным внебюджетным фондам, о состоянии финансовых ресурсов Правительства РК;

- Основные полученные результаты: создано главное управление Казначейства при Министерстве финансов РК.

- *Активизация дальнейшего проведения экономической реформы* (1994-1995 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Послание Президента Республики Казахстан, Правительство РК;

- Основные заявленные цели проведения реформы: жесткие ориентиры по реформированию экономики и установлению макроэкономической стабильности; главная цель – обеспечение к концу 1995 г. макроэкономической стабилизации и завершения институциональных преобразований; стратегическими целями этой программы являлись: достижение макроэкономической стабилизации, создание условий для нормализации производства и торговли, оживления инвестиционной деятельности;

- Основные полученные результаты: принято Постановление «О мерах по активизации дальнейшего проведения экономической реформы» (январь 1994 г.), «Меморандум Президента» (июнь 1994 г.), Послание Президента народу Казахстана 1995 г. В результате принятых мер ситуация в макроэконо-

²⁴¹ Марченко Г.А. Указ. соч.

мике стала выравниваться. Значительно снизился уровень инфляции, который достигал 57-58% в месяц, в 1993 г.²⁴² Цели проведения реформы достигнуты.

- *Межхозяйственный зачет взаимной задолженности* (февраль-март 1994 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Национальный банк Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: кредитование реального сектора, предоставление предприятиям оборотного капитала для развития экономики и начала работы промышленности;

- Основные полученные результаты: в результате принятого Указа предприятия вернули (в номинале) всего 22% полученных по межзачету средств (в реальном выражении это составляло порядка 5%). В стране произошли следующие изменения: увеличение инфляции (в июне 1994 г. ее месячный показатель достигал 46%) и девальвация национальной валюты. Денежная масса в марте по сравнению с февралем выросла в 3,8 раза – до 58,6 млрд тенге. В последующие месяцы ее уровень постепенно снижался и к концу сентября составил 40 млрд тенге. В результате инфляция за год составила 1158,3%. Цели проведения реформы достигнуты²⁴³.

Второй этап (1994-1997 гг.) – работа Правительства по формированию рыночной среды в стране:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: принятие антикризисной программы; обеспечение к концу 1995 г. макроэкономической стабилизации и завершение институциональных преобразований;

- Основные полученные результаты: к началу 1994 г. в Казахстане, помимо 5 преобразованных государственных банков, функционировали 175 коммерческих, включая частные.

Реформа денежно-кредитной политики (1994–1996 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Национальный банк Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: формирование системы рыночного кредитования; внедрение аукционных и ломбардных кредитов, которые выдавались под залог государственных ценных бумаг.

²⁴² Коржова Н.А. Суверенный Казахстан: 25 лет жизни и реформ // «Казахстанская правда», 14 декабря 2016. – URL: <https://www.kazpravda.kz/articles/view/suverennii-kazahstan-25-let-zhizni-i-reform1>.

²⁴³ Марченко Г.А. Финансы как творчество: хроника финансовых реформ в Казахстане. М.: «Время». 2008.

- Основные полученные результаты: кредитная система стала работать по общемировым рыночным правилам; Национальный банк перешел к «ломбардным» кредитам, которые выдавались под залог государственных ценных бумаг (обеспеченными). Цели проведения реформы достигнуты.

- **Формирование рынка ценных бумаг** (20 марта 1994 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Указ Президента Республики Казахстан, Правительство РК;

- Основные заявленные цели проведения реформы: развитие государственного регулирования рынка ценных бумаг и законодательства о ценных бумагах;

- Основные полученные результаты: Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по формированию рынка ценных бумаг»; утверждено Положение о Национальной комиссии по ценным бумагам как государственном органе, регулирующем и контролирующем отношения на рынке ценных бумаг. Вместе с тем, издание Указа породило и негативный момент: этим актом были признаны утратившими действие Закон Республики Казахстан «Об обращении ценных бумаг и фондовой бирже» и Положение о ценных бумагах 1991 г. В 1994 году в течение шести месяцев рынок ценных бумаг Казахстана остался без надлежащего правового обеспечения. На рынке ценных бумаг все действия государственных органов по лицензированию посреднической деятельности и регистрации эмиссий могли быть оспорены без возможности отстоять их правомерность в рамках действующего законодательства. 3 октября 1994 г. Постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан утверждены Временное положение о выпуске и обращении ценных бумаг и фондовой бирже и Временное положение о ценных бумагах²⁴⁴. Цели проведения реформы достигнуты.

- **Утверждение порядка директивного кредитования** (22 июля 1994 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Национальный Банк Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: для обеспечения хозяйствующих субъектов кредитными ресурсами на принципах кредитной линии, обеспечивающей целевое использование выделяемых хозяйствующим субъектам средств;

- Основные полученные результаты: Национальный Банк Республики Казахстан 22.07.1994 г. утвердил порядок директивного кредитования. Директивные кредиты (краткосрочные до 6 месяцев, до 9 месяцев для отраслей сельского хозяйства) предоставлялись Правительством в основном сельскому хозяйству на посевную и уборочную кампании и в целях разрешения проблем неплатежей. Эти кредиты в большинстве своем оказались невозвратными из-за неплатежеспособности и финансовой неустойчивости предприятий сельского

²⁴⁴ Марченко Г.А. Указ. соч.

хозяйства. С 1995 г. прекратилось предоставление директивных кредитов, как одного из элементов нерыночной системы кредитования²⁴⁵.

- **Создание нормативно-правовой базы регулирования рынка ценных бумаг Казахстана** (27 декабря 1994 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: создание и принятие нормативно-правовой базы регулирования рынка ценных бумаг Казахстана;

- Основные полученные результаты: принятие Гражданского кодекса (Общая часть) Республики Казахстан. С апреля 1995 г. – новый этап развития самого рынка: принятие основного нормативно-правового акта, регулирующего отношения на рынке ценных бумаг Казахстана; открытие Центрально-Азиатской фондовой биржи в городе Алматы. Ценные бумаги как вид имущественных благ и прав были признаны объектами гражданских прав, предназначенными для свободного обращения, в том числе объектами права собственности²⁴⁶. Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Формирование законодательства по ценным бумагам и фондовой бирже** (21 апреля 1995 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Указ Президента Республики Казахстан, Правительство РК;

- Основные заявленные цели проведения реформы: установление обязательных требований по вопросам государственной регистрации эмиссий негосударственных ценных бумаг, порядка и сроков их размещения, основных условий ведения реестра акционеров, определение статуса Национальной комиссии Республики Казахстан по ценным бумагам как уполномоченного государственного органа, регулирующего отношения на рынке ценных бумаг Казахстана, закрепление основных видов профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, регламентацию условий ее лицензирования и осуществления, порядка регистрации сделок с ценными бумагами; создание и функционирование фондовой биржи; предусмотрена возможность формирования других видов организованных рынков ценных бумаг (например, автоматической котировочной системы внебиржевого рынка ценных бумаг); установление права профессиональным участникам рынка ценных бумаг объединяться в некоммерческие организации, представляющие общие интересы их участников;

- Основные полученные результаты: позже Указ был отменен Законом «О рынке ценных бумаг» от 5 марта 1997 г. Новый Закон «О рынке ценных бумаг» не отличается от концепции Указа «О ценных бумагах и фондовой бирже» за исключением того, что Национальная комиссия по ценным бума-

²⁴⁵ Марченко Г.А. Указ. соч.

²⁴⁶ Марченко Г.А. Указ. соч.

гам определена государственным органом, непосредственно подчиненным и подотчетным Главе государства. После принятия Закона Национальная комиссия получила возможность правового влияния на Правительство и Национальный Банк²⁴⁷. Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Формирование законодательства для хозяйствующих субъектов** (2 мая 1995 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Указ Президента Республики Казахстан, Правительство РК;

- Основные заявленные цели проведения реформы: закрепление правовых возможностей для хозяйствующих субъектов привлекать денежные средства в целях создания и развития бизнеса, используя механизм выпуска таких видов ценных бумаг как акции (только акционерными обществами) и облигации (акционерными обществами и товариществами с ограниченной ответственностью);

- Основные полученные результаты: Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, «О хозяйственных товариществах». Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Формирование нормативно-правовых актов по банкам и банковской деятельности в Республике Казахстан и Национальному Банку Республики Казахстан»** (30 марта 1995 г. – 31 августа 1995 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Указ Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона; Правительство РК;

- Основные заявленные цели проведения реформы: формирование современной банковской системы и ее дальнейшее развитие. Создание фундаментальной правовой и экономической основы банковской системы в Казахстане;

- Основные полученные результаты: начало формирования рыночной банковской системы, определение основных стабилизирующих факторов. Национальный Банк Казахстана вправе эмитировать ценные бумаги, которые являются государственными ценными бумагами, и ответственность по ним несет Национальный Банк. Закрепляются вопросы эмиссии акций банками второго уровня; в числе банковских операций названо осуществление таких сделок с ценными бумагами, как учет долговых обязательств юридических и физических лиц, сейфовые операции по хранению ценных бумаг, эмиссия иных видов ценных бумаг кроме акций (облигации, депозитные сертификаты, векселя), посреднические операции на рынке ценных бумаг при наличии соответствующей лицензии. Программы «Перехода банков второго уровня к международным стандартам» деятельности; постепенное увеличение минимального размера уставного капитала банков; кредитование экономики за счет самостоятельно привлекаемых банками

²⁴⁷ Марченко Г.А. Указ. соч.

ресурсов из сбережений населения, свободных средств хозяйствующих субъектов и внешних займов. Осуществлена государственная регистрация эмиссий большинства акционерных обществ, действующих в Казахстане, достаточно широкий круг граждан получил квалификационные свидетельства специалиста на рынке ценных бумаг, учреждаются первые регистраторские компании. Указы Президента Республики Казахстан, имеющих силу закона, «О Национальном Банке Республики Казахстан» и «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан»²⁴⁸. Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Второй этап налоговой реформы** (с июля 1995 г. по 1999 г.):

- Основные заявленные цели проведения реформы: снижение налогового бремени, сокращение количества налогов, приближение налоговой системы Казахстана к мировым стандартам;

- Основные полученные результаты: принятие Указа Президента Республики Казахстан имеющего силу закона, «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 24 апреля 1995 г. В этот период количество налогов сократилось до 11. Они были подразделены на общегосударственные и местные налоги. С 1996 г. внесены более 30 изменений дополнения в Закон «О налогах и других обязательных платежах бюджет». Количество налогов и сборов увеличилось до 17 видов. Согласно Закону Республики Казахстан от 16 июля 1999 г. №440-1 Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 24 апреля 1995 г. №2235 приобрел статус Закона Республики Казахстан. Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Регулирование вопросов налогообложения операций с ценными бумагами** (24 апреля 1995 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Указ Президента Республики Казахстан, Правительство РК;

- Основные заявленные цели проведения реформы: регулирование вопросов налогообложения операций с ценными бумагами; определение порядка и размера уплаты сбора за осуществление государственной регистрации эмиссии негосударственных ценных бумаг, уплаты налога на сделки с ценными бумагами;

- Основные полученные результаты: Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, «О налогах и иных обязательных платежах в бюджет» от 24 апреля 1995 г. № 2235. В связи с внесенными в декабре 1997 г. изменениями в Указ, налог на операции с ценными бумагами отменен, но по-прежнему регламентируются вопросы уплаты сбора за регистрацию эмиссии ценных бумаг. Цели проведения реформы были достигнуты.

²⁴⁸ Марченко Г.А. Указ. соч.; The legal basis for the securities market in the Republic of Kazakhstan / Zanger Law Firm. – URL: <http://zangerlf.com/en/publications/185/>.

- **Консолидация кредитных учреждений** (1995–1996 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан, Национальный банк РК;

- Основные заявленные цели проведения реформы: консолидация кредитных учреждений посредством отзыва лицензии у банков;

- Основные полученные результаты: в начале 1990-х гг. в Казахстане было 230 банков; осталось 33. В год отзывались лицензии у 30–40 банков. С 1995 г. Национальный банк долго не выдавал новых банковских лицензий. В Казахстане проще и дешевле купить готовый банковский бизнес²⁴⁹. Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Реформирование системы бухгалтерского учета** (1995–1996 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан, Национальный банк РК;

- Основные заявленные цели проведения реформы: определение основных принципов и общих правил бухучета;

- Основные полученные результаты: возможность осуществить в 1995–1996 гг. переход на метод начисления при признании доходов и расходов (в соответствии с которым доходы признаются, когда они заработаны, а убытки, когда понесены). Принципиальный момент состоит в том, что данный метод является базовым для международных стандартов финансовой отчетности (МСФО). Указ Президента Республики Казахстан (имеющий силу закона) «О бухгалтерском учете»²⁵⁰. Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Внедрение нового плана счетов** (декабрь 1995 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Национальный банк Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: кардинальное изменение автоматизированных систем у банков, обучение специалистов;

- Цели проведения реформы достигнуты.

- **Определение условий и порядка приватизации государственных пакетов акций** (23 декабря 1995 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Указ Президента Республики Казахстан № 2721, Правительство РК;

- Основные заявленные цели проведения реформы: определение условий и порядка приватизации государственных пакетов акций;

- Основные полученные результаты: акции акционерных обществ, находящиеся в государственной собственности, признаны объектом приватизации;

²⁴⁹ Марченко Г.А. Финансы как творчество: хроника финансовых реформ в Казахстане. М.: «Время». 2008.

²⁵⁰ Марченко Г.А. Указ. соч.

определены условия и порядок приватизации государственных пакетов акций; создан ряд действующих фондовых бирж, появились более солидные брокерские и дилерские конторы, уже участвующие в сделках с государственными пакетами акций и различными видами государственных ценных бумаг. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, «О приватизации» устанавливает, что профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг, деятельность организаторов торгов с ценными бумагами (фондовой биржи, внебиржевой котировочной системы) и саморегулируемых организаций профессиональных участников рынка ценных бумаг подлежат обязательному лицензированию²⁵¹.

- **Формирование законодательства по лицензированию** (17 апреля 1995 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Указ Президента Республики Казахстан, Правительство РК;

- Основные заявленные цели проведения реформы: регулирование отношений, связанных с государственным лицензированием деятельности, или определенных действий (операций), подлежащих лицензированию;

- Основные полученные результаты: Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, «О лицензировании» от 17 апреля 1995 г. № 2200. Данный Указ утратил силу со вступлением в силу Закона Республики Казахстан от 11 января 2007 г. №214. Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Программа реформирования банковской системы в Казахстане** на 1995 г.:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан и Национальный банк РК;

- Основные заявленные цели проведения реформы: в целях комплексного и последовательного формирования банковской системы страны; основные положения Программы охватывают период до конца 1995 г. и при условии их успешной реализации позволяли:

- Национальному банку – завершить в основном внедрение и использовать весь набор инструментов денежно-кредитного и валютного регулирования, характерный для классических центральных банков, что позволяло проводить эффективную денежно-кредитную политику и более полно выполнять основные задачи, определенные для Нацбанка действующим законодательством;

- за счет правильного применения экономических стимулов и совершенствования нормативного регулирования и усиления контроля со стороны Нацбанка осуществить качественное улучшение деятельности всех коммерческих банков с повышением уровня их капитализации и формированием группы (около 10-15) банков, приближающихся к международным стандартам;

²⁵¹ Марченко Г.А. Указ. соч.; The legal basis for the securities market in the Republic of Kazakhstan / Zanger Law Firm. – URL: <http://zangerlf.com/en/publications/185/>.

- путем развития и углубления межбанковских денежного, кредитного и валютного рынков достичь состояния, когда формирующиеся на них процентные ставки и обменные курсы станут определяющими, а Нацбанк будет на них влиять только с помощью своих инструментов прямого и косвенного регулирования;

- отказаться от прямого кредитования Нацбанком дефицита бюджета, перейдя к неинфляционным способам его финансирования на внутреннем и внешнем финансовых рынках;

- достичь качественного нового уровня функционирования промежуточной платежной системы страны в части безопасности, своевременности и эффективности осуществления платежей между хозяйствующими субъектами и развернуть создание долгосрочной национальной платежной системы;

- заложить основы системы неинфляционного кредитования средне- и долгосрочных инвестиционных проектов²⁵²;

- Основные полученные результаты: Постановление Президента Республики Казахстан от 15 февраля 1995 г. N 2044. Цели реформы были достигнуты.

- Налоговая реформа (1995 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: сокращение количества налогов в три раза;

- Основные полученные результаты: в 1995 г. вышел Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, «О налогах и других обязательных платежах в бюджет». Налоги стали инструментом стимулирования инвестиционно-производственной деятельности и не рассматривались более как метод пополнения государственного бюджета. В результате акцент был перенесен со сферы производства на сферу обращения. В 2002 г. была снижена ставка НДС до 16 %. Социальный налог был сокращен с 26% до 21 %. Позднее ставка НДС уменьшилась до 15%. При исчислении социального налога в настоящее время действует регрессивная ставка, снижающаяся с 20% до 7 %. Цели проведения реформы были достигнуты.

- Программы действий Правительства Республики Казахстан по углублению реформ на 1996-1998 гг. (в 1996 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: разработка и принятие важных документов и программ:

- среднесрочной программы дальнейшего реформирования банковского сектора на 1996-1998 гг., что способствовало становлению банковской системы Республики;

²⁵² Марченко Г.А. Финансы как творчество: хроника финансовых реформ в Казахстане. М.: «Время». 2008.

- поэтапной передачи объектов социальной сферы хозяйствующих субъектов на баланс местных органов власти;
- развития рынка ценных бумаг;
- развития страхового рынка;
- повышения занятости населения;
- развития малого и среднего бизнеса, поддержки предпринимательства;
- Основные полученные результаты: серьезно реформирована система управления государственными финансами страны, проведена ее адаптация к рыночным условиям; продолжена политика, направленная на дальнейшее совершенствование системы налогообложения, улучшение сбора налогов, рационализацию бюджетных расходов, разделение доходов и расходов республиканского и местных бюджетов, создание эффективного механизма управления государственным внутренним и внешним долгом. В 1996 г. впервые за последние пять лет обеспечен рост валового внутреннего продукта к предыдущему году – 0,5%. Уровень инфляции снизился с 60,3% в 1995 г. до 28,7% в 1996 г. и 11,2% в 1997 г. Дефицит государственного бюджета в целом за 1996 г. составил 2,8% к ВВП при 3,9% в 1995 г. В 1997 г. этот показатель увеличился до 3,6%, но оказался в пределах, согласованных с МВФ. В 1997 г. закрепились тенденции экономического роста – объем ВВП по сравнению с 1996 г. возрос на 2%, причем рост объема производства ВВП происходил в течение всех кварталов 1997 г., а темпы роста реального ВВП к соответствующему периоду прошлого года шли по возрастающей траектории. Цели проведения реформы были достигнуты²⁵³.

- *Формирование бюджетного законодательства* (24 декабря 1996 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: формирование законодательства РК по бюджетной системе, жесткое лимитирование государственного заимствования;

- Основные полученные результаты: принятие Закона Республики Казахстан «О бюджетной системе».

- *Основные направления развития страхового рынка Республики Казахстан на 1996-1998 гг.:*

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: совершенствование механизма открытия, закрытия и лицензирования деятельности страховых организаций; для поддержки развития малого и среднего бизнеса в Республике Казахстан – создание обществ взаимного страхования; доведение размеров уставных фондов до норм, установленных законодательством; совершенствование

²⁵³ Марченко Г.А. Указ. соч.

налогообложения страховых операций с учетом специфики страхового дела; подготовка проектов типовых правил по видам добровольного личного и имущественного страхования и методик расчета страховых тарифов по рисковым видам страхования; по мере развития рынка страховых услуг будут совершенствоваться и методы работы Госстрахнадзора, направленные на качественный надзор и регулирование²⁵⁴;

- Цели проведения реформы достигнуты.

- *«Программа «Голубые фишки» (1996 г.):*

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: в целях развития национального фондового рынка – появление на рынке акций «голубых фишек», акций предприятий, наиболее привлекательных для инвесторов ввиду значительности их роли в экономике страны, а также финансовой устойчивости и востребованности на рынке ценных бумаг;

- Основные полученные результаты: процесс тормозило Госкомимущество, которое выставило мелкие, никому не нужные предприятия, а крупные оставило на будущее. Предполагалось разместить акции перспективных компаний: «Казахтелеком», «Эмбаунайгаз», «Узеньмунайгаз»; были приватизированы финансово и управленчески успешные предприятия: «Казцинк», «Казахмыс», «Алюминий Казахстана», «Казхром»²⁵⁵;

- Не достигнутые в ходе реализации реформы цели: в итоге Программу притормозили.

- *Пенсионная реформа – 1 этап (1996 г.):*

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: развитие добровольных накопительных пенсионных фондов; создание добровольных пенсионных фондов; переход к накопительной системе; повышение планки пенсионного возраста (возраст выхода на пенсию – 63 года для мужчин, и 58 лет – для женщин);

- Основные полученные результаты: основой казахстанской пенсионной реформы стала чилийская модель пенсионного обеспечения, предполагающая обязательное отчисление пенсионных взносов и накопление этих индивидуальных отчислений, которые впоследствии становятся источником пенсионных выплат. Цели проведения реформы были достигнуты.

²⁵⁴ Марченко Г.А. Указ. соч.

²⁵⁵ Марченко Г.А. Указ. соч.

- **Утверждение ставок таможенных пошлин на ввозимые товары** (14 ноября 1996 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: утверждение ставок таможенных пошлин на ввозимые товары;

- Основные полученные результаты: Постановление Правительства Республики Казахстан «О ставках таможенных пошлин на ввозимые товары» от 14 ноября 1996 г. N 1389; утратило силу Постановлением Правительства РК от 14 августа 2006 г. N 765. Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Утверждение правил классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности** (11 декабря 1996 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Таможенный комитет Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: разработка и утверждение правил классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности;

- Основные полученные результаты: Приказ Таможенного комитета Республики Казахстан от 11 декабря 1996 г. N 243-П «О классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД». Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Реформа по перестройке системы бухгалтерского учета Национального банка** (май 1997 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Национальный банк Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: создание генеральной и вспомогательной бухгалтерий;

- Основные полученные результаты: перестроена система бухгалтерского учета Национального банка, созданы генеральная и вспомогательные бухгалтерии. Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Внедрение новой бюджетной классификации доходов и расходов Республики Казахстан** (1997 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: на основе требований международных стандартов необходимо было разработать и внедрить новую бюджетную классификацию доходов и расходов Республики Казахстан;

- Основные полученные результаты: была внедрена бюджетная классификация доходов и расходов, позволяющая увязать расходы бюджетов всех уровней с выполнением программных задач государства.

- Пенсионная реформа; Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» (1997 г.):

- Основные заявленные цели проведения реформы: создание обязательных пенсионных фондов как автономных учреждений и переход от солидарной пенсионной системы к накопительной; инвестирование средств накопительными пенсионными фондами, главным образом, в государственные ценные бумаги; приватизация части предприятий реального сектора экономики и вывод их акций на рынок ценных бумаг;

- Основные полученные результаты: с января 1998 г. пенсионная реформа заработала. В Казахстане каждый гражданин трудоспособного возраста участвует в формировании своих пенсионных накоплений в обязательном порядке. Накопительные средства формируются из отчислений граждан плюс доход от инвестирования этих отчислений, а также из добровольных взносов (как работников, так и работодателей). Накапливанием и инвестированием пенсионных средств занимаются специальные институты. Функции фондов разделили на две части: аккумулирует деньги пенсионный фонд, а инвестирует пенсионные активы управляющая компания (компания по управлению пенсионными активами – КУПА). Реформа привела к появлению новых участников финансового рынка: накопительных пенсионных фондов, компаний, осуществляющих инвестиционное управление пенсионными активами, и банков-кастодианов, которые выплачивают деньги, а также контролируют выполнение КУПА требований Закона. Кроме того, в пенсионной системе участвует также государство и, собственно, работник²⁵⁶. Цели проведения реформы были достигнуты.

- Законотворческая деятельность в сфере фондового рынка (1997 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: развитие фондового рынка;

- Основные полученные результаты: приняты законы «Об инвестиционных фондах в РК», «О пенсионном обеспечении в РК» и «О регистрации сделок с ценными бумагами РК». Цели проведения реформы были достигнуты.

- Стратегия развития Казахстана до 2030 года (1997 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: осуществление фундаментальных структурных преобразований, развитие бюджетной, налоговой и банковской системы, завершение процесса приватизации, приток инвестиций, формирование компактного и высококвалифицированного госаппарата.

²⁵⁶ Марченко Г.А. Указ. соч.

парата, внедрение системы меритократии, усиление борьбы с коррупцией в среде госслужащих и поднятие имиджа государственной службы в обществе;

- Основные полученные результаты: осуществлены фундаментальные структурные преобразования; получили развитие бюджетная, налоговая и банковская системы; в основном завершился процесс приватизации, возрос поток инвестиций. За 1998–2000 гг. проведена работа, результатом которой стал реальный выход Казахстана из стадии экономического кризиса. В период второго этапа главным направлением социально-экономической политики стало построение модели посткризисного развития экономики, опирающейся на высокие темпы развития сырьевого сектора: освоение месторождений нефти и газа с целью реанимации других отраслей экономики и повышения доходов в госбюджет. Цели проведения реформы были достигнуты.

- *Создание Общенационального фонда по поддержке малообеспеченных граждан* (1997 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: поддержка малообеспеченных граждан;

- Основные полученные результаты: для наиболее незащищенных казахстанцев создан Общенациональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан. Цели проведения реформы были достигнуты.

- *Внедрение пенсионной накопительной системы Республики Казахстан* (1997 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: внедрение пенсионной накопительной системы, обязательность пенсионных взносов в фиксированном размере – 10% от дохода работника, создание рынка частных пенсионных накопительных фондов, возможность выбора стратегии управления пенсионными активами каждым работником; предоставление государственных гарантий;

- Основные полученные результаты: с 1 января 1998 г. было осуществлено внедрение пенсионной накопительной системы, появились частные пенсионные накопительные фонды, куда отчислялись взносы в размере 10% от дохода работника; государство гарантирует за счет бюджета только часть пенсии, остальное – это накопления. Цели проведения реформы достигнуты.

- *Создание единого Республиканского государственного предприятия «Казакстантеміржолы»* (1997 г.):

- Основные заявленные цели проведения реформы: объединение трех казахстанских железных дорог в составе образованного республиканского госу-

дарственного предприятия «Казакстантеміржолы» («Казахстанские железные дороги») и одновременное создание в его составе шести управлений дорог;

- Основные полученные результаты: проведен комплекс мероприятий, серьезно улучшивших финансовое и производственное состояние «Казахстанских железных дорог». Однако резервов по оптимизации и усилению эффективности работы предприятия недостаточно для решения структурных проблем отрасли, таких как дефицит инвестиционных ресурсов на воспроизводство основных фондов, дисбаланс активов и объемов работы. Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Внедрение стандартов бухгалтерского учета «Финансовая отчетность банков» и «Доходы и расходы банков»** (конец 1997 г.):

- Основные заявленные цели проведения реформы: внедрение стандартов бухгалтерского учета «Финансовая отчетность банков» и «Доходы и расходы банков»;

- Основные полученные результаты: утверждены и внедрены казахстанские стандарты бухгалтерского учета «Финансовая отчетность банков» и «Доходы и расходы банков». Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Приватизация «Сбербанка Республики Казахстан»** (6 июля 1998 г.):

- Основные заявленные цели проведения реформы: введение института частной собственности;

- Основные полученные результаты: Постановление Правительства РК № 644 от 6 июля 1998 г. «Об основных направлениях поэтапной приватизации Акционерного Народного Сберегательного Банка Казахстана на 1998–2001 гг.»); был увеличен его акционерный капитал. В июле 1998 г. решением общего собрания акционеров «Сбербанк» был преобразован из акционерного общества закрытого типа со 100 % участием Правительства в открытое акционерное общество «Народный сберегательный банк Казахстана». В АО «Казпочта» была передана часть филиалов Народного сберегательного банка. Почта получила существенно более широкие функции: право на проведение банковских операций в тенге и иностранной валюте, лицензию на брокерскую и дилерскую деятельность, принимать денежные вклады, проводить платежи, осуществлять практически весь спектр финансовых услуг (за исключением кредитования). На почте можно было оплатить коммунальные и налоговые платежи, обменять или купить валюту, получить зарплату, пенсию, стипендию. Почта также принимает депозиты от населения, производит инкассацию и перевозку ценностей, оказывает брокерские и агентские услуги для пенсионных фондов и страховых компаний. Проблему решили концептуально, выдав «Казпочте» соответствующую лицензию, а дальше учреждение уже само решало свои проблемы²⁵⁷. Цели проведения реформы были достигнуты.

²⁵⁷ Марченко Г.А. Указ. соч.

- **Внедрение системы страхования вкладов** (ноябрь 1999 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Национальный банк Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: внесение соответствующих законодательных изменений – с институтом банковской тайны, с фондом гарантирования депозитов. Банковская тайна законодательно закреплена в 1995 году. Однако другие нормативные правовые акты противоречили нормам банковского права. Некоторые законы – в том числе о таможене, о налоговых органах – давали представителям определенных профессий право в рамках своей деятельности запрашивать у банков конфиденциальную информацию;

- Основные полученные результаты: Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам банковской тайны», который был направлен на устранение всех законодательных противоречий и последовательное проведение принципа банковской тайны. Нормативные акты Национального банка «Правила обязательного коллективного гарантирования (страхования) вкладов (депозитов) физических лиц в банках второго уровня Республики Казахстан», а также «Правила функционирования системы обязательного коллективного гарантирования (страхования) вкладов (депозитов) физических лиц и участия в ней банков второго уровня Республики Казахстан». Эти документы прописывали весь регламент действия системы: порядок и условия выплаты возмещения, взаимоотношения банка и вкладчика, полномочия фонда, порядок вступления в него банков; порядок формирования резервного фонда и уплаты в него взносов банками-участниками. В апреле 2003 г. Казахстанский Фонд гарантирования вкладов стал членом Международной ассоциации систем страхования депозитов (International Association of Deposit Insurers), основанной в октябре 2002 г. и объединяющей порядка 30 стран-членов. Система защиты вкладов соответствует большинству международных стандартов страхования депозитов, в том числе рекомендованных МВФ и Форумом финансовой стабильности²⁵⁸. Цели проведения реформы были достигнуты²⁵⁹.

- **Третий этап (1998-2000 гг.) дальнейшего развития рыночного законодательства:**

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: разработка нормативно-правовых и законодательных актов, которые конкретизируют и развивают общие рыночные нормы с учетом казахстанской специфики. Принятие ряда законов, которые призваны приблизить казахстанское законодательство к мировым стандартам;

²⁵⁸ Марченко Г.А. Указ. соч.

²⁵⁹ Марченко Г.А. Указ. соч.

- Основные полученные результаты: принят Закон «О бюджетной системе», который разграничил функции республиканского и местных бюджетов, порядок разработки и принятия бюджета Республики. В полную силу начал действовать Налоговый кодекс и другие правовые документы, регулирующие внешнеэкономическую деятельность Республики Казахстан в рамках присоединения к ВТО. Реформирована система государственного управления Республики Казахстан. Основные цели макроэкономической политики 1998 г., несмотря на финансовый кризис в странах Юго-Восточной Азии, России и ряде других стран, были практически реализованы. Правительство Республики Казахстан объявило первый список приватизируемых «голубых фишек»;

Не достигнутые в ходе реализации реформы цели: российский и азиатский финансовый кризисы, а также снижение цен на сырьевые товары оттолкнули инвесторов от развивающихся рынков. Как следствие, реализация четырех намеченных программ приватизации «голубых фишек» к концу 1998 г. не состоялась.

- *Переход Казахстана в валютной политике к режиму свободно плавающего обменного курса* (1999 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан и Национальный банк РК;

- Основные заявленные цели проведения реформы: переход к режиму свободно плавающего обменного курса вместо режима регулируемого плавающего курса;

- Основные полученные результаты: «Об утверждении Правил конвертации тенговых депозитов физических и юридических лиц в банках второго уровня в связи с переходом к режиму свободно плавающего обменного курса тенге»; Постановление Правления Национального банка Республики Казахстан от 5 апреля 1999 г. №62. Казахстан перешел к режиму свободно плавающего обменного курса вместо режима регулируемого плавающего курса. Цели проведения реформы были достигнуты²⁶⁰.

- *Новый этап реформирования бюджетной системы* (апрель 1999 г.):

- Организаторы/ответственные руководители министерств и ведомств, осуществлявших реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: обеспечение принципа единства бюджетной системы, предоставление одинакового уровня государственных услуг населению по всей территории Республики и выравнивание диспропорции между регионами; упразднение всех государственных внебюджетных фондов с консолидацией их доходов в государственном бюджете;

²⁶⁰ Марченко Г.А. Указ. соч.

- Основные полученные результаты: введено единое для всех регионов распределение доходов и установлен механизм бюджетных изъятий и субвенций; проведено разделение доходной части между республиканским и местными бюджетами по видам поступлений; разграничены государственные функции, финансируемые, соответственно, из республиканского и местных бюджетов.

- *Переход Национального банка Республики Казахстан на консолидированную отчетность* (1999-2000 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Национальный банк Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: Осуществить переход Национального банка на консолидированную отчетность;

- Основные полученные результаты: Разработаны требования для банков второго уровня. Цели проведения реформы были достигнуты.

- *Создание учреждения системы страхования депозитов* (15 ноября 1999 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Национальный банк Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: создание учреждения системы страхования депозитов;

- Основные полученные результаты: зарегистрировано АО «Казахстанский Фонд гарантирования депозитов». Его единственным учредителем выступил Национальный банк Республики Казахстан, который внес в уставной капитал фонда 1 млрд тенге. Фонд является «дочкой» Нацбанка и функционирует соответственно. Размещение денег Фонда производилось: (1) в ценные бумаги и другие финансовые инструменты (в соответствии с перечнем, утвержденным советом директоров Фонда); (2) во вклады в Национальном банке Республики Казахстан²⁶¹. Цели проведения реформы были достигнуты.

- *Программа развития электроэнергетики до 2030 г.* (1999 г.):

- Основные заявленные цели проведения реформы: достижение самообеспечения электроэнергией экономики и населения и, как следствие, достижение энергетической независимости, как части национальной безопасности страны; создание экспортных, конкурентоспособных ресурсов электроэнергии с возможностью их предложения на энергетические рынки сопредельных и третьих стран; развитие конкурентного рынка электроэнергии на базе общедоступной для производителей транспортной и распределительной электросети и системы диспетчерского управления потоками электроэнергии;

- Цели проведения реформы достигнуты.

²⁶¹ Марченко Г.А. Указ. соч.

- **Создание системы финансового лизинга** (5 июля 2000 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: диверсификация экономики, стимулирование развития малого и среднего бизнеса, решение проблем обновления основных фондов, предоставление предприятиям возможности обновлять производственную базу;

- Основные полученные результаты: 5 июля 2000 г. принят Закон о финансовом лизинге. Правительством РК утвержден перечень оборудования, ввозимого для передачи в финансовый лизинг, импорт которого освобожден от НДС. При финансовом лизинге в некоторых случаях действовали льготы по корпоративному подоходному налогу, освобождение от уплаты таможенных пошлин, льготы по земельному налогу и налогу на имущество.

Не достигнутые в ходе реализации реформы цели: у налоговых органов периодически вызывало вопросы: считать ли прерывание срока действия лизинга в случае дефолта лизингополучателя и передачу лизингового имущества другой компании продолжением ранее действовавшей сделки или началом новой. Во втором случае налоговые льготы отменялись, и лизингодатель должен был заплатить налоги полностью.

Возмещение НДС – большой вопрос для лизингодателей. У налоговиков оседали значительные деньги по этой статье, а их возмещения лизинговые компании ждали от полугода до нескольких лет. Налоговые органы могли достаточно широко трактовать термин «недостаточно обоснованная экономическая цель сделки». Поднимались вопросы по порядку учета выкупной стоимости предмета лизинга²⁶².

- **Создание детализированного Плана счетов для составления банками второго уровня Главной бухгалтерской книги** (2000 г):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Национальный банк Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: осуществление внедрения детализированного плана счетов для составления банками второго уровня Главной бухгалтерской книги;

- Основные полученные результаты: Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 30 июля 2002 г. №274. Введение детализированного плана счетов позволило сократить количество отчетности и получать при этом достоверные аналитические данные – по секторам экономики, видам валют, признаку резидентства²⁶³. Цели проведения реформы были достигнуты.

²⁶² Марченко Г.А. Указ. соч.

²⁶³ Марченко Г.А. Указ. соч.

- **Создание ипотечной компании** (2000 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Национальный банк Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: создание системы рефинансирования вторичного рынка путем создания Казахстанской ипотечной компании;

- Основные полученные результаты: Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 ноября 2000 г. №1774 «Об утверждении Программы долгосрочного финансирования жилищного строительства и развития системы ипотечного кредитования». Национальный банк создал «Казахстанскую ипотечную компанию». Первые несколько лет она была 100-процентной дочкой Национального банка; в 2004 году Правительство ее у Национального банка выкупило. Позже Национальный банк создал дополнительно фонд страхования ипотечных кредитов. В 2002 г. ипотечные кредиты выдавались на срок не более 3 лет и под ставки свыше 20% в долларах. Было осуществлено внедрение внесудебной процедуры реализации залога²⁶⁴. Цели проведения реформы достигнуты.

- **Структурные изменения газотранспортной системы** (2000 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: передача газотранспортной системы в структуру АО «КазТрансГаз»;

- Основные полученные результаты: в 2000 г. произошли важные структурные изменения – Постановлением Правительства вся газотранспортная система страны передана в структуру АО «КазТрансГаз». Цели проведения реформы достигнуты.

- **Борьба с «голландской болезнью»** (2000 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: создание стабилизационного фонда, выпуск ценных бумаг, диверсификация экономики (либерализация импорта оборудования);

- Основные полученные результаты: Указ Президента Республики Казахстан «О Национальном фонде Республики Казахстан» (№ 402 от 23.08.2000). Национальный фонд состоит из 2 частей: стабилизационного и сберегательного. Владельцем счета Национального фонда является Министерство финансов, а его доверительным управляющим – Национальный банк РК. Все доходы от нефтяного сектора аккумулируются на счетах Национального фонда. С 2005 г. в Казахстане начал действовать новый механизм формирования и использования средств Национального фонда: «Нефтяные деньги» Правительство направляет

²⁶⁴ Марченко Г.А. Указ. соч.

только на финансирование бюджетного дефицита и развитие новых инвестиционных проектов²⁶⁵. Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Третий этап налоговой реформы** (с 2000 г. по 2001 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: усиление правовых аспектов взаимоотношений между государственными органами, имеющими отношение к бюджету, фискальными органами и налогоплательщиками; совершенствование и оптимизация основных налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет; разработка проекта нового Налогового кодекса, состоящего из трех разделов: общая часть, особенная часть, налоговое администрирование;

- Основные полученные результаты: с 1 января 2002 г. вводится в действие Кодекс РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый Кодекс), который был принят 12 июня 2001 г. №209-ІІ. Структура нового Налогового Кодекса состоит из трех больших частей: (1) Общая, (2) Особенная, (3) Налоговое администрирование. Общая часть – «конституция» налогового законодательства; в ней четко определены принципы формирования налогового законодательства, введены жесткие принципы, в соответствии, с которыми любые изменения в законодательстве могут допускаться только с принятием бюджета, а вводиться в действие с началом календарного года. Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Программа по борьбе с бедностью и безработицей на 2000–2002 годы** (2000–2002 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: борьба с бедностью и безработицей, формирование малого и среднего бизнеса;

- Основные полученные результаты: Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 июня 2000 г. N 833 «Программа по борьбе с бедностью и безработицей на 2000–2002 годы»; сформировался малый и средний бизнес, появился класс «самозанятых»; в Республике было создано дополнительно 400 тыс. рабочих мест, в результате системных усилий государства к 2002 г. уровень безработицы упал по сравнению с 1999 г. более чем на 27%, инфляция опустилась ниже 7%, что позволило поднять уровень пенсий и зарплат в госсекторе. Цели проведения реформы были достигнуты.

²⁶⁵ Марченко Г.А. Указ. соч.

- Меры, проводимые Правительством Республики Казахстан в рамках экономической политики в 2000-2001 гг.:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: активизация реального сектора экономики и закрепление позитивных тенденций;

- Основные полученные результаты: экономика вступила в стадию устойчивого роста, началась ее активная интеграция в глобальный рынок; создавались институты развития, динамично поднимались промышленность и сфера малого бизнеса.

- Легализация теневых капиталов (2001 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: для решения экономических проблем, было принято решение легализовать теневые капиталы. В течение 20 дней любому гражданину страны предоставлялась возможность беспрепятственно легализовать свои ранее незадекларированные доходы независимо от того, находятся ли они сейчас в Казахстане или за его пределами, не опасаясь преследования со стороны правоохранительных органов. Для этого задействовали 16 коммерческих банков Республики;

- Основные полученные результаты: в апреле 2001 г. был принят Закон «Об амнистии граждан Республики Казахстан в связи с легализацией ими денег». В мае 2001 г. Президент Н.А. Назарбаев подписал Указ о легализации «теневых» капиталов с июня 2001 г. По расчетам Министерства финансов, внутри страны в подпольном хранении имелось 500 млн долл., по данным Национального банка – 300 млн. долл. Уникальность казахстанской акции заключается и в том, что возвращаемые в страну деньги не облагались налогом.

Для создания необходимых условий вовлечения легализованных средств в экономику Правительство своими решениями отменило однопроцентную ставку таможенной пошлины на ввоз наличной иностранной валюты, а также установило на трехмесячный срок нулевую ставку сборов за лицензирование, регистрацию юридических лиц и прав на недвижимое имущество. Тогда же была проведена акция по уничтожению всех деклараций о доходах, а также всех сведений о доходах и имуществе физических лиц за период с 1995 по 2000 гг.²⁶⁶ Цели проведения реформы были достигнуты.

- Внедрение в банках методики определения средневзвешенного биржевого курса тенге к иностранным валютам (2001 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Национальный банк Республики Казахстан;

²⁶⁶ Марченко Г.А. Указ. соч.

- Основные заявленные цели проведения реформы: внедрение в банках методики определения средневзвешенного биржевого курса тенге к иностранным валютам;

- Основные полученные результаты: новая методика дала возможность оценивать реальную рыночную стоимость активов. Цели проведения реформы были достигнуты.

- *Разработка рекомендаций для банков второго уровня* (2001 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Национальный банк Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: разработка рекомендаций для БВУ по учету финансового лизинга, по отражению операций по ипотечным жилищным банковским займам, по учету операций с корпоративными платежными карточками, по отражению изменений размера объявленного уставного капитала, по применению средневзвешенного биржевого курса тенге к иностранным валютам, операций репо и обратного репо²⁶⁷;

- Цели проведения реформы были достигнуты.

- *Введение в эксплуатацию Амангельдинского газоконденсатного месторождения в Жамбылской области* (2001-2003 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: снижение дефицита газа на юге страны;

- Основные полученные результаты: в 2001 г. состоялось первое бурение на Амангельдинском газоконденсатном месторождении. В октябре 2003 г. Амангельдинское газоконденсатное месторождение в Жамбылской области ввели в эксплуатацию. Добыча с месторождения значительно снизила дефицит газа на юге страны. Цели проведения реформы были достигнуты²⁶⁸.

- *Введение паспорта бюджетной программы* (с 2002 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: для обеспечения прозрачности расходования бюджетных средств и проведения по ним бюджетного контроля;

- Основные полученные результаты: введен паспорт бюджетной программы; принят Закон «О контроле за исполнением республиканского и

²⁶⁷ Марченко Г.А. Указ. соч.

²⁶⁸ Газовая независимость: 25 событий газовой отрасли за 25 лет независимости Казахстана // Интернет-журнал «Власть», 2016. – URL: <https://vlast.kz/jekonomika/20961-gazovaa-nezavisimost-25-sobytij-gazovoj-otrasli-za-25-let-nezavisimosti-kazahstana.html>.

местных бюджетов», который предусматривает осуществление внутреннего и внешнего контроля за исполнением бюджетов.

- *Преобразование республиканского государственного предприятия «Казакстантеміржолы» («Казахстанские железные дороги») в ЗАО «НК «КТЖ» (2002 г.):*

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: необходимо было привлечь инвестиции на обновление основных средств, создание новых импортзамещающих производств на базе высвобождаемых производственных мощностей и персонала, в том числе заводов по капитально-восстановительному ремонту, модернизации и сборке новых локомотивов и вагонов, строительству новых дорог. Таким образом, необходимость проведения структурных реформ и согласованных изменений тарифной политики продиктована современными экономическими условиями, в которых действовал железнодорожный транспорт Республики Казахстан;

- Основные полученные результаты: все дочерние государственные предприятия, занятые во вспомогательной обеспечивающей деятельности, были выделены в самостоятельные юридические лица – акционерные общества, что дало им возможность применять в своей деятельности более гибкие, рыночные механизмы при сохранении контроля и управления со стороны ЗАО «НК «КТЖ», владеющего пакетами акций. Передав избыточные активы в пользование предприятиям малого, среднего бизнеса (производственным кооперативам), ЗАО «НК «КТЖ» сыграло существенную роль в решении стратегической государственной задачи поддержки малого и среднего бизнеса в Республике Казахстан.

- *Отмена прогрессивной шкалы налогообложения (2002-2006 гг.):*

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: в период 2002-2006 гг. в Казахстане функционировала прогрессивная шкала налогообложения, которая неоднократно изменялась в сторону смягчения. Предельная ставка налога снижалась с 30% до 20% при начальном пороге обложения в 5%.

- Основные полученные результаты: в 2007 г. в ходе проведенной налоговой реформы шкала снова стала плоской, которая функционирует и в настоящее время. Цели проведения реформы были достигнуты.

- *Четвертый этап налоговой реформы (с 2002 г. по 2008 г.):*

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: создание условий, способствующих модернизации и диверсификации экономики; сокращение теневого сектора экономики; снижение общей налоговой нагрузки на несырьевые секторы экономики; повышение экономической отдачи от добывающего сектора экономики; оптимизация налоговых льгот; реализация принципа закона прямого действия; совершенствование системы налогового администрирования;

- Основные полученные результаты: принят новый Кодекс РК «О налогах и других платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) № 99-IV от 10 декабря 2008 г. Нововведения Кодекса базируются на трех основных целевых критериях: снижение налоговой нагрузки на несырьевой сектор экономики; снижение административных барьеров; повышение эффективности налогового администрирования. В 2009 г. Кодекс кардинально изменился в части сроков предоставления и уплаты основных налогов, критериев, по которым определяется налоговая база, в каком случае юридическое или физическое лицо становится плательщиком тех или иных налогов. Среди основных изменений: оптимизация форм налоговой отчетности, унификация и продление сроков предоставления налоговой отчетности, сроков уплаты налогов; детализация и упрощение порядка исполнения налоговых обязательств налогоплательщиками при реорганизации, ликвидации, прекращении деятельности и др. С 01.01.2009 г. снижены ставки: НДС с 13% до 12%, социального налога – с 13% (верхний уровень регрессивной шкалы налогообложения) до 11% (вводится единая ставка независимо от уровня дохода), корпоративного подоходного налога – с 30% до 20%. Цели проведения реформы были достигнуты.

- *Освоение транзитного потенциала туркменского и узбекского газа через территорию Казахстана* (2003 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: освоение транзитного потенциала туркменского и узбекского газа через территорию Казахстана;

- Основные полученные результаты: уже в 2003 г. страна активно осваивает транзитный потенциал. Выразилось это в т.ч. и в контракте «КазТранс-Газа» с «Газпромом»²⁶⁹ о транзите туркменского и узбекского газа через территорию Казахстана. Цели проведения реформы были достигнуты.

- *Внедрение международных стандартов финансовой отчетности и аудита* (2003 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: внедрение международных стандартов финансовой отчетности и аудита;

²⁶⁹ Газовая независимость: Указ. соч.

- Основные полученные результаты: с 2003 г. все финансовые организации Казахстана осуществляют ведение бухгалтерского учета и составление финансовой отчетности по МСФО. Внедрены международные стандарты финансовой отчетности, аудита – сначала в реальном секторе и в госсекторе экономики. Цели проведения реформы были достигнуты.

- *Создание жилищно-сберегательной системы* (2003 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: создание жилищно-сберегательной системы;

- Основные полученные результаты: создан Государственный жилищно-сберегательный банк. На 2006 г. Банк заключил 15 тыс. договоров жилищных сбережений. Участники жилищных сбережений начали получать дешевые (под 6%) кредиты на жилье²⁷⁰. Цели проведения реформы были достигнуты.

- *Ограничения по внешним заимствованиям банков* (2003 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: препятствование чрезмерным внешним заимствованиям банков;

- Основные полученные результаты: введены Нацбанком в 2003 г. через Налоговый кодекс; в документе имеется привязка объема заимствований к размеру собственного капитала банка;

- Не достигнутые в ходе реализации реформы цели: ограничения на внешние заимствования никто своевременно не актуализировал²⁷¹.

- *Введение государственной гарантии сохранности обязательных пенсионных взносов в накопительных пенсионных фондах с учетом уровня инфляции* (2003-2004 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: сохранность пенсионных накоплений и развитие добровольных пенсионных схем, изменение в размере и структуре ставок вознаграждения накопительных пенсионных фондов, определение схемы пенсионных выплат и возможность получения пенсий через страховые организации, введение добровольных профессиональных пенсионных взносов, которые могут уплачиваться вкладчиками-работодателями в накопительные пенсионные фонды по своей инициативе в пользу своих работников;

²⁷⁰ Марченко Г.А. Финансы как творчество: хроника финансовых реформ в Казахстане. М.: «Время». 2008.

²⁷¹ Марченко Г.А. Указ. соч.

- Основные полученные результаты: была введена государственная гарантия сохранности обязательных пенсионных взносов в накопительных пенсионных фондах с учетом уровня инфляции; установлены санкции, применяемые к вкладчикам и плательщикам за несвоевременное удержание и перечисление пенсионных взносов, а к накопительным пенсионным фондам – за задержку пенсионных выплат. Государственные гарантии предоставляются вкладчикам в размере фактически внесенных обязательных пенсионных взносов с учетом уровня инфляции на момент приобретения получателем права на пенсионные выплаты. Определены схемы пенсионных выплат и создана возможность получения пенсий через страховые организации. Произошли изменения в размере и структуре ставок вознаграждения накопительных пенсионных фондов. Усилилась ответственность агентов по уплате обязательных пенсионных взносов. Помимо этого, в соответствии с внесением изменений и дополнений в Закон РК «О пенсионном обеспечении Республики Казахстан» с 1 января 2003 г. введены добровольные профессиональные пенсионные взносы, которые могут уплачиваться вкладчиками-работодателями в накопительные пенсионные фонды по своей инициативе в пользу своих работников по перечню профессий, определяемому Правительством Республики²⁷². Цели проведения реформы были достигнуты.

- *Создание нового регулирующего органа, представляющего интересы государства на финансовом рынке* (2004 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: принцип единства регулирования; за состояние финансового сектора отвечает единый отдельный орган власти;

- Основные полученные результаты: создано Агентство по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций (АФН). Мировой экономический кризис 2007-2008 гг. показал, что в банковском секторе Казахстана имеются еще множество проблем. Так, свободный доступ банковского сектора к внешним рынкам заимствования привел к тому, что внешний долг частного банковского сектора на конец 2007 г. достиг 48,8 млрд. долл. АФН сыграло важную роль в стабилизации ситуации на финансовом рынке в целом и банковском секторе, в частности.

- Не достигнутые в ходе реализации реформы цели: слабость и недостаточность контроля, отсутствие принципиальности и жесткости. В итоге 28 апреля 2011 г. АФН был преобразован в Комитет по финансовому надзору и вошел в состав Национального банка²⁷³.

²⁷² Марченко Г.А. Указ. соч.

²⁷³ Марченко Г.А. Указ. соч.

- **Создание нормативной базы по секьюритизации** (2005 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: создание нормативной базы секьюритизации, которая позволяла банкам секьюритизировать свои портфели, а также секьюритизировать входящие финансовые потоки для поставщиков коммунальных услуг.

- Основные полученные результаты: принят Закон о секьюритизации.

Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Реформирования пассажирских перевозок** (2005 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: финансовое и организационное отделение пассажирских перевозок от грузовых; достижение полной прозрачности финансовых потоков, сокращение убытков и уменьшение дотаций; усиление роли частного сектора.

- **Создание национального финансового центра** (2006 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: принятие законодательства по созданию национального финансового центра;

- Основные полученные результаты: Закон РК «О региональном финансовом центре города Алматы». Региональный финансовый центр города Алматы (РФЦА), как следует из учредительных документов, создан с целью развития рынка ценных бумаг Казахстана, увеличения числа эмитентов с ликвидными акциями, привлечения инвестиций в экономику страны, а также для выхода казахстанского капитала на зарубежные рынки ценных бумаг. РФЦА создан в форме специальной экономической зоны с особым правовым режимом. С 1 января 2007 г. в Центре начали действовать льготы, которые должны привлечь на него игроков²⁷⁴.

- **Создание единого учетного центра в целях оптимизации платежей в накопительной пенсионной системе** (2006 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: создание единого учетного центра в целях оптимизации платежей в накопительной пенсионной системе на базе республиканского государственного казенного предприятия (РГКП) «Государственный центр по выплате пенсий»;

²⁷⁴ Марченко Г.А. Указ. соч.

- Основные полученные результаты: в 2006 г. был создан единый учетный центр в целях оптимизации платежей в накопительной пенсионной системе на базе РГКП «Государственный центр по выплате пенсий». Начиная с этого момента, переводы пенсионных накоплений вкладчиков между пенсионными фондами осуществлялись через «Государственный центр по выплате пенсий», основными функциями которого являются: осуществление пенсионных выплат, имеющих право на пенсионное обеспечение за счет средств республиканского бюджета; присвоение социального индивидуального кода (СИК) гражданам; персонализированный учет обязательных пенсионных взносов; перевод обязательных пенсионных взносов от агентов в накопительные пенсионные фонды; осуществление переводов пенсионных накоплений вкладчиков между пенсионными фондами²⁷⁵. Цели проведения реформы были достигнуты.

- ***Концепция развития финансового сектора Республики Казахстан на 2007–2011 гг.*** (25 декабря 2006 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: повышение конкурентоспособности финансовых организаций и финансового сектора Казахстана посредством формирования условий функционирования финансовой системы, удовлетворяющей потребности реального сектора экономики в финансовых ресурсах и предоставляющей качественные услуги финансовыми институтами в условиях свободной конкуренции;

- Основные полученные результаты: Концепция требовала доработки и усовершенствования с учетом складывающихся реалий. В продолжении работы была составлена Концепция развития финансового сектора Республики Казахстан в посткризисный период.

- ***Концепция по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результат*** (2007 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: повышение эффективности бюджетной политики; переход от принципа «управления затратами» к принципу «управления результатами»;

- Основные полученные результаты: внедрение бюджетирования, ориентированного на результат (БОР). На основе концепции в 2008 году был принят новый Бюджетный кодекс РК. Все государственные органы стали составлять стратегические планы с указанием индикаторов и показателей достижения конечных результатов;

²⁷⁵ Марченко Г.А. Указ. соч.

- Не достигнутые в ходе реализации реформы цели: не было четкой увязки бюджетных программ со стратегическими направлениями, что свидетельствовало о слабой взаимосвязи между стратегическим и бюджетным планированием. Бюджетные средства продолжали выделяться не на достижения конечных результатов, а на исполнение расходов, проводить оценку эффективности которого затруднительно в результате отсутствия четкой связи. Большое количество бюджетных программ приводило к проблеме дублирования финансирования одних и тех же направлений, реализуемых разными государственными органами, что препятствовало эффективности использования бюджетных средств.

- Ограничения внешнего заимствования банков второго уровня (с 1 октября 2007 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Агентство Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций (АФН);

- Основные заявленные цели проведения реформы: ввести жесткие нормативы по классификации активов, весам рисков, залоговому обеспечению и ликвидности, требования к банкам, обращавшихся за ликвидностью в НБК;

- Основные полученные результаты: АФН ввело более жесткие нормативы по классификации активов, весам рисков, залоговому обеспечению и ликвидности; введены требования к банкам, в течение продолжительного времени и/или неоднократно обращавшихся за ликвидностью к НБК. Цели проведения реформы были достигнуты.

- Оказание помощи банковскому сектору (2007-2008 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: урегулирование негативных явлений;

- Основные полученные результаты: Национальный банк Казахстана оказал помощь банковскому сектору страны в виде краткосрочных вливаний ликвидности: в августе 2007 г. банки получили от Национального банка (в основном за счет операций РЕПО и СВОП) 10 млрд долл., в сентябре – 8 млрд долл. В качестве еще одной меры помощи Национальный банк позволил коммерческим банкам занимать у него средства под обеспечение резервных требований и осуществил масштабную покупку непогашенных нот. Национальный банк также заявил о своей готовности предоставить в случае необходимости ликвидность, чтобы помочь банкам выполнить обязательства по погашению внешнего долга²⁷⁶. Цели проведения реформы были достигнуты.

²⁷⁶ Марченко Г.А. Указ. соч.

- ***Вступление экономики в стадию устойчивого роста*** (2007–2013 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: преодоление последствий мирового экономического кризиса и переход к форсированной инновационной индустриализации страны;

- Основные полученные результаты: активная интеграция экономики в глобальный рынок; произошла концентрация государственных активов путем создания Национального фонда развития «Самрук-Казына»; создавались институты развития; динамично поднимались промышленность и сфера малого бизнеса; была принята самая масштабная антикризисная программа.

- ***Правовое регулирование трудовых отношений*** (15 мая 2007 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: Правовое регулирование трудовых отношений и иных отношений, направленное на защиту прав и интересов сторон трудовых отношений; установление минимальных гарантий прав и свобод в сфере труда; создание необходимых правовых условий, направленных на достижение баланса интересов сторон трудовых отношений, экономического роста, повышения эффективности производства и благосостояния людей;

- Основные полученные результаты: принятие Трудового Кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 г. №252-III; ТК утратил силу с 1 января 2016 года в соответствии с Трудовым кодексом РК от 23 ноября 2015 г. №414-V.

- ***Утверждение Таможенного тарифа и Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан*** (28 декабря 2007 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: утверждение Таможенного тарифа и Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан; изменение ставок таможенных пошлин;

- Основные полученные результаты: Таможенный тариф и Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2007 г. № 1317; утратили силу в соответствии с Постановлением Правительства РК от 7 июня 2010 г. № 520. Цели проведения реформы были достигнуты.

- ***Введение конкуренции в пассажирских перевозках*** (2008 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: выведение на конкурентный рынок секторов АО «НК «КТЖ»;

- Основные полученные результаты: в результате реформ из состава АО «НК «КТЖ» выведены непрофильные виды хозяйственной деятельности и социально-бытовые активы; ремонтные компании переданы в конкурентный сектор; пассажирские перевозки отделены от грузовых; законодательно определена сфера естественной монополии железнодорожного транспорта – услуги по предоставлению магистральной сети; внедрен механизм государственного субсидирования пассажирских перевозок; в Бюджетный кодекс введены нормы, предусматривающие государственное финансирование железнодорожной инфраструктуры; сформирован рынок оперирования вагонами; внедрен механизм финансирования и строительства инфраструктурных объектов на концессионной основе. Цели проведения реформы были достигнуты.

- ***Введение системы автоматических переводов пенсионных накоплений*** (с 1 апреля 2009 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: введение системы автоматических переводов пенсионных накоплений; установление внесудебной ответственности пенсионных фондов и организаций, осуществляющих инвестиционное управление пенсионными активами, по поддержанию номинальной доходности накоплений вкладчиков;

- Основные полученные результаты: установлена внесудебная ответственность пенсионных фондов и организаций, осуществляющих инвестиционное управление пенсионными активами, по поддержанию номинальной доходности накоплений вкладчиков; с 1 апреля 2009 г. в целях аккумулирования пенсионных накоплений граждан только на каком-либо одном персональном счете в одном из накопительных пенсионных фондов вводится система автоматических переводов пенсионных накоплений; обеспечена законодательная норма «один вкладчик – один фонд». Цели проведения реформы были достигнуты.

- ***Модернизация и расширение газотранспортной и газоснабжающей систем Республики*** (2009 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: внедрение долгосрочной инвестиционной программы по формуле «тарифы в обмен на инвестиции»;

- Основные полученные результаты: в 2009 г. в регионах страны стартовала долгосрочная инвестиционная программа по формуле «тарифы в обмен на инвестиции». Это стало началом масштабного проекта по модернизации и расширению газотранспортной и газоснабжающей систем Республики.

Запущена первая нитка (нитка «А») магистрального газопровода «Казахстан–Китай»²⁷⁷. Цели проведения реформы были достигнуты.

- ***Утверждение ставок таможенных пошлин Республики Казахстан*** (7 июня 2010 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: в целях систематизации ставок таможенных пошлин и обеспечения их соответствия принципам и правилам Всемирной торговой организации Правительство Республики Казахстан утвердило ставки таможенных пошлин;

- Основные полученные результаты: принято Постановление Правительства Республики Казахстан «О ставках таможенных пошлин Республики Казахстан» от 7 июня 2010 г. №520. Цели проведения реформы были достигнуты.

- ***Таможенный кодекс Таможенного союза*** (16 апреля 2010 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств;

- Основные заявленные цели проведения реформы: принятие Таможенного кодекса Таможенного союза;

- Основные полученные результаты: введен в действие Таможенный кодекс Таможенного союза. Цели проведения реформы были достигнуты.

- ***Программа по развитию электроэнергетики*** (2010 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики путем эффективного развития электроэнергетической отрасли;

- Цели проведения реформы не достигнуты.

- ***Выведение вагонной составляющей тарифа за перевозку грузов из-под государственного тарифного регулирования*** (2010 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: отделение перевозочной деятельности от инфраструктуры и создание технологического механизма недискриминационного доступа к инфраструктуре независимых перевозчиков;

²⁷⁷ Газовая независимость: 25 событий газовой отрасли за 25 лет независимости Казахстана // Интернет-журнал «Власть», 2016. – URL: <https://vlast.kz/jekonomika/20961-gazovaa-nezavisimost-25-sobytij-gazovoj-otrasli-za-25-let-nezavisimosti-kazahstana.html>.

реализация инвестиционной программы и проведение модернизации и обновления основных средств в полном объеме, что позволило бы обеспечить улучшение качественных и экономических показателей работы железнодорожного транспорта, в том числе повышение безопасности движения, увеличение провозной и пропускной способности и т.д.; достижение конкурентоспособного уровня качества транспортных услуг.

- Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Программа «Производительность-2020»** (2011 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: повышение конкурентоспособности промышленных предприятий в приоритетных секторах экономики путем увеличения производительности труда;

- Основные полученные результаты: изменены условия и механизмы предоставления инструментов государственной поддержки; внедрены новые сервисные инструменты государственной поддержки; расширены сферы деятельности, подпадающих под действие Программы; предусмотрен принцип возмещения затрат, понесенных субъектом предпринимательства, и самостоятельный выбор предприятиями привлекаемых исполнителей (консалтинговых, проектных и инжиниринговых организаций).

В 2016 году в АО «Казахстанский институт развития индустрии» поступило 88 заявок по возмещению затрат по инструментам в рамках направления «Производительность 2020» от 66 субъектов индустриально-инновационной деятельности. В итоге одобрено 60 заявок от 47 субъектов индустриально-инновационной деятельности, в том числе по 58-ми заявкам произведено возмещение, по 2-м заявкам, ввиду полного освоения бюджетных средств, выделенных в 2016 году, возмещение затрат производится в 2017 году. Наибольшее количество заявок, одобренных к возмещению, поступило из г. Астана (15), г. Алматы (9) и Карагандинской области (6)²⁷⁸.

- **Программа «Занятость-2020»** (2011 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Министерство труда и социальной защиты Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: Программа была нацелена на повышение доходов населения путем содействия устойчивой и продуктивной занятости, через повышение трудовой активности населения, организацию трудоустройства в реальном секторе экономики;

- Основные полученные результаты: по направлению Программы «профессиональное обучение с дальнейшим трудоустройством» в 2014 г. в рамках

²⁷⁸ Производительность – 2020. Итоги 2016 года. – URL: <http://kidi.gov.kz/novosti/rekomendovano/523>.

реализации Программы 153900 человекам оказаны меры содействия по трудоустройству, из них 84935 – сельчане. На постоянное рабочее место трудоустроено 126585 человек, при этом без оказания мер государственной поддержки на имеющиеся в базе вакансий свободные рабочие места были трудоустроены 79301 человек, имеющие профессиональное образование и обучение. Система микрокредитования получала все большую популярность у населения. Расходы на эти цели были увеличены в 3 раза и составляли 12 млрд тенге. Программа распространялась не только на сельских жителей, но и на граждан, проживающих в городах районного значения и поселках городского типа, которые также испытывают сложности с трудоустройством. Программа в 2012 г. содействовала добровольному переезду около 13 тыс. нуждающихся граждан из регионов с низким экономическим потенциалом в центры с более высокой экономической активностью.

По состоянию на 1 октября 2014 года прошли обучение основам предпринимательства 8998 участников Программы. Число получателей микрокредитов составило 8535 человека, из них 6169 человек открыли собственное дело и стали начинающими предпринимателями. Получатели микрокредитов в течение 9 месяцев 2014 г. дополнительно создали 6151 рабочих места, куда через центры занятости населения трудоустроено 3624 человека.

По направлению «Содействие в трудоустройстве через обучение и переселение в рамках потребностей работодателя» с учетом переходящего контингента обучением было охвачено 35676 человек из которых 12146 человек приступили к обучению в 2014 г., по состоянию на 1 декабря 2014 г. завершили обучение 21100 человек, из которых 14611 было трудоустроено. Из числа лиц, завершивших обучение в предыдущих года, оказалось трудоустроено 1867 человек. Для организации молодежной практики были заключены договоры с 6655 работодателями, в соответствии с которыми были трудоустроены 17234 человека, что составило 142,5% от плана (12092 чел.).

По направлению «Повышение мобильности трудовых ресурсов в рамках потребности работодателя» в течение 2011-2014 гг. переселено 15,6 тыс. человек, из них в 2014 г. 2937 человек, из общего количества переселенных граждан 7,5 тыс. человек трудоспособного возраста, из них было трудоустроено 5,8 тыс. человек или 77%²⁷⁹.

- Внедрение нескольких инвестиционных портфелей для диверсификации своих пенсионных накоплений (с 1 января 2012 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: внедрение нескольких инвестиционных портфелей – агрессивного, умеренного и консервативного, с целью вовлечения вкладчиков в процесс принятия инвестиционных решений,

²⁷⁹ Информация о ходе реализации Программы Дорожная карта занятости 2020 (по состоянию на 1 декабря 2014 года) – URL: <http://www.enbek.gov.kz/ru/node/319202>.

что давало возможность вкладчику диверсифицировать свои накопления. Переход к обслуживанию посредством электронных карточек: вкладчику предоставляли право осуществлять выбор фонда, которому он пожелает доверить свои накопления и одновременный перевод накоплений через электронную систему обслуживания;

- Основные полученные результаты: с 1 января 2012 г. в Законе «О пенсионном обеспечении» утверждена и вводилась в действие норма о внедрении нескольких инвестиционных портфелей – агрессивного, умеренного и консервативного, с целью вовлечения вкладчиков в процесс принятия инвестиционных решений, что давало возможность вкладчику диверсифицировать свои накопления. Вкладчик, основываясь на своих личных предпочтениях, сам выбирал свой инвестиционный портфель. Цели проведения реформы были достигнуты.

- Введение Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза (16 июля 2012 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Решение Совета Евразийской экономической комиссии;

- Основные заявленные цели проведения реформы: утверждение Единого таможенного тарифа (ЕТТ) Евразийского экономического союза;

- Основные полученные результаты: ЕТТ утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 г. №54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза». Цели проведения реформы были достигнуты.

- Определение компании национальным оператором в сфере газа и газоснабжения (2012 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: определение национального оператора в сфере газа и газоснабжения;

- Основные полученные результаты: в 2012 г. фактический статус «КазТрансГаза» закрепился юридически – Правительство своим Постановлением определило компанию национальным оператором в сфере газа и газоснабжения²⁸⁰. Цели проведения реформы были достигнуты.

- Программа Доступное жилье-2020 (2012 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

²⁸⁰ Газовая независимость: 25 событий газовой отрасли за 25 лет независимости Казахстана // Интернет-журнал «Власть», 2016. – URL: <https://vlast.kz/jekonomika/20961-gazovaa-nezavisimost-25-sobytij-gazovoj-otrasli-za-25-let-nezavisimosti-kazahstana.html>.

- Основные заявленные цели проведения реформы: комплексное решение проблем развития жилищного строительства, обеспечивающее дальнейшее повышение доступности жилья для населения;

Цели проведения реформы не были достигнуты: Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2012 г. № 821 «Об утверждении Программы «Доступное жилье – 2020» утратило силу Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28.06.2014 г. № 728.

- *Послание Президента Республики Казахстан «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана»* (2012 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные приоритеты послания: занятость, доступное жилье, развитие регионов, повышение качества оказываемых услуг населению, подготовка высококвалифицированного управленческого класса, совершенствование судебной и правоохранительной системы, реформы в сфере пенсионного обеспечения, развитие индустриально-инновационных проектов, развитие аграрной отрасли, вопросы образования и здравоохранения;

- Основные полученные результаты: Программа «Доступное жилье», программа «Развития моногородов», комплексная антикоррупционная программа, разработка нового Уголовно-процессуального кодекса, Закона «О частной детективной деятельности»; продолжена модернизация образования и работа по повышению доступности и качества медицинских услуг; внедрена система гарантирования и страхования займов; развитие электронного правительства.

- *Стратегия «Казахстан-2050»* (14 декабря 2012 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Главной целью провозглашено вхождение Казахстана в число 30 самых сильных экономик мира; экономическая политика нового курса – всеобъемлющий экономический прагматизм на принципах прибыльности, отдачи от инвестиций и конкурентоспособности; всесторонняя поддержка предпринимательства – ведущей силы национальной экономики; новые принципы социальной политики – социальные гарантии и личная ответственность; знания и профессиональные навыки – ключевые ориентиры современной системы образования, подготовки и переподготовки кадров; усиление антикоррупционных мер, повышение прозрачности отбора госслужащих, внедрение принципа меритократии, то есть продвижения лучших кадров;

- Основные полученные результаты: появились корпуса А и Б государственных служащих (к корпусу «А» отнесены управленцы, к корпусу «Б» – исполнители), было закреплено понятие «ротация государственных служащих», введена норма о профессиональной подготовке госслужащих.

- **Предоставление исключительного права реализации всего добываемого в стране природного газа** (2013 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: предоставление исключительного права реализации всего добываемого в стране газа для заключения соглашений со всеми иностранными нефтедобывающими компаниями в Казахстане;

- Основные полученные результаты: в 2013 г. национальный оператор «КазТрансГаз» заключил соглашение со всеми иностранными нефтедобывающими компаниями в Казахстане об исключительной реализации «КазТрансГазом» всего добываемого в стране газа; состоялась официальная церемония начала заполнения газом магистрального газопровода «Бейнеу-Бозой-Шымкент»²⁸¹. Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Объединение газораспределительных сетей во всех регионах страны** (2013 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: объединение газораспределительных сетей во всех регионах страны;

- Основные полученные результаты: дочерняя компания национального оператора – «КазТрансГаз Аймак», завершила этап объединения газораспределительных сетей во всех регионах страны, став единым оператором на рынке поставок газа конечным потребителям²⁸². Цели проведения реформы были достигнуты.

- **Реформа системы управления пенсионными активами** (21 июня 2013 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: объединение всех накопительных пенсионных фондов в единую структуру «Единый накопительный пенсионный фонд»; поэтапное увеличение срока выхода на пенсию женщинам;

- Основные полученные результаты: все накопительные пенсионные фонды Республики объединили в единую структуру «Единый накопительный пенсионный фонд» (ЕНПФ). Назначение пенсионных выплат по возрасту женщинам производится: с 1 января 2018 г. – по достижении 58,5 лет; с 1 января 2019 г. – по достижении 59 лет; с 1 января 2020 г. – по достижении 59,5 лет; с 1 января 2021 г. – по достижении 60 лет; с 1 января 2022 г. – по достижении 60,5 лет; с 1 января 2023 г. – по достижении 61 года; с 1 января 2024 г. – по достижении 61,5 года; с 1 янва-

²⁸¹ Газовая независимость: Указ. соч.

²⁸² Газовая независимость: Указ. соч.

ря 2025 г. – по достижении 62 лет; с 1 января 2026 г. – по достижении 62,5 лет; с 1 января 2027 г. – по достижении 63 лет; Закон Республики Казахстан от 21 июня 2013 г. № 105-V «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»;

- Не достигнутые в ходе реализации реформы цели: прозрачность ЕНПФ не соответствует стандартам ОЭСР; имеются нарушения корпоративных стандартов ОЭСР; ЕНПФ не публикует годовую финансовую отчетность, аудированную независимым и профессиональным аудитором; остается непрозрачным и непонятным процесс инвестирования пенсионных активов; ежемесячных отчетов по инвестициям недостаточно, чтобы объективно оценить эффективность инвестиций и формирование инвестиционного дохода; также отсутствует независимая оценка текущей стоимости инвестиций в портфеле ЕНПФ.

Объединение частных пенсионных фондов в один государственный привело к отсутствию конкуренции между пенсионными фондами, что стало причиной отсутствия ориентиров по оценке эффективности работы ЕНПФ. Также появление одного очень крупного институционального инвестора вместо более десяти частных пенсионных фондов привело к выдавливанию прочих инвесторов из рынка ценных бумаг. МВФ отмечал, что в противоречии с международными стандартами в ЕНПФ Нацбанк совмещает в себе все ключевые роли корпоративного управления, которые никак нельзя совмещать: председатель совета директоров – представитель Нацбанка; председателем совета по управлению пенсионными активами был также председатель Нацбанка (совет распустили в конце 2015 г.). При этом Нацбанк является доверительным управляющим пенсионными активами; он сам составляет и сам осуществляет инвестиционную декларацию; он является кастодианом, и сам же осуществляет надзор за своей деятельностью²⁸³.

- *Дерегулирование перевозочной деятельности* (2013 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: отделение перевозочной деятельности от инфраструктуры и создание технологического механизма недискриминационного доступа к инфраструктуре независимых перевозчиков; реализация инвестиционной программы, проведение модернизации и обновления основных средств в полном объеме, что позволит обеспечить улучшение качественных и экономических показателей работы железнодорожного транспорта, в том числе повышение безопасности движения, увеличение провозной и пропускной способности и т.д.; достижение конкурентоспособного уровня качества транспортных услуг.

- Цели реализации реформы достигнуты.

²⁸³ Почему, управляя ЕНПФ, Правительство РК думает о себе, а не о вкладчиках // «Forbes Kazakhstan», 29 июля 2016 г. – URL: https://forbes.kz/process/expertise/enpf_1?utm_campaign=117000&utm_medium=incut&utm_source=forbes.

- **Концепция развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 г.** (29 августа 2014 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: снижение издержек общества и государства на поддержание устойчивости финансовой системы в случае возникновения потенциальных шоков; повышение эффективности финансового сектора в условиях экономической интеграции и глобализации; совершенствование инфраструктуры и создание оптимальных условий для качественного развития финансовой системы; расширение ресурсов роста финансового сектора, в том числе за счет финансовых продуктов, отвечающих потребностям экономики; поддержание сбалансированных экономических условий и снижение кредитных рисков в экономике;

- Основные полученные результаты: Концепция утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2014 г. № 954.

- **Послание Президента Республики Казахстан 11 ноября 2014 г. «Нурлыжол – Путь в будущее»** (21 ноября 2014 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Послание Президента;

- Основные заявленные цели проведения реформы: выделение 100 млрд тенге на льготное кредитование малого и среднего бизнеса, а также крупного предпринимательства для обеспечения реализации проектов в пищевой и химической промышленности, машиностроении, а также в сфере услуг; для оздоровления банковского сектора и выкупа «плохих» кредитов поручение обеспечить в 2015 г. дополнительную капитализацию Фонда проблемных кредитов в размере 250 млрд тенге; для привлечения новых инвестиций – необходимо улучшение соответствующих условий; направление 81 млрд тенге в 2015 г. на завершение строительства первого комплекса «сухого порта», инфраструктуры специальных экономических зон «Хоргос – Восточные ворота» и «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» в гг. Атырау и Тараз; на продолжение строительства комплекса «ЭКСПО-2017» – выделение для кредитования 40 млрд тенге в 2015 г. (дополнительно к уже направленным 25 млрд тенге); развитие транспортной инфраструктуры Астаны.

- Основные полученные результаты: в рамках госпрограммы реализованы важные проекты, способные внести значимый вклад в развитие транспортно-логистического потенциала и экономики Казахстана в целом – это «Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос», СЭЗ «Хоргос-Восточные ворота», северный проект по развитию порта Актау, новый порт Курык. В частности, в декабре 2016 г. в порту Курык был запущен железнодорожный паромный комплекс мощностью 4 млн т. Также произошли значимые институциональные преобразования. Один из примеров – наделение «НК

«ҚТЖ» новыми полномочиями, в результате чего компания превратилась в мультимодальный международный оператор. В управление компании были переданы аэропорты и порт Актау, созданы предприятия по судоходству, приобретены два сухогруза (в перспективе предполагается довести их количество до 14). Кроме того, в 2016 г. был сдан в эксплуатацию крупный транспортно-логистический центр в столице.

- Разработка стратегических документов развития газового сектора Казахстана (2014 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Национальный газовый оператор АО «КазТрансГаз»;

- Основные заявленные цели: разработка стратегических документов: Генеральной схемы газификации Республики Казахстан на 2015-2030 гг. и Концепции развития газового сектора Республики Казахстан до 2030 г.;

- Основные полученные результаты: в 2014 г. утвердили два важных стратегических документа: Генеральную схему газификации Республики Казахстан на 2015-2030 гг. и Концепцию развития газового сектора Республики Казахстан до 2030 г.²⁸⁴ Цели проведения реформы были достигнуты.

- Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан (2014 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан;

Цель Государственной программы индустриально-инновационного развития (ГПФИИР) – стимулирование диверсификации и повышения конкурентоспособности обрабатывающей промышленности Республики Казахстан;

- Основные полученные результаты: за годы реализации ГПФИИР обрабатывающая промышленность получила значительный импульс к развитию – индекс физического объема производства по отношению к 2008 г. вырос на 24,2%, опередив горнодобывающий сектор (20%); производительность труда в реальном выражении увеличилась в 1,9 раза, а разрыв от среднего уровня стран ОЭСР сократился с 69% до 55%; было привлечено почти в 3 раза больше ПИИ, чем за предыдущие за 5 лет, а их доля в общем объеме выросла вдвое – с 7% до 14%; изменилась производственная корзина – помимо традиционной металлургии и пищевой промышленности значительный удельный вес приобрели нефтепереработка и машиностроение; появилось более 20 новых значимых секторов, а дополнительно 50 товаров стали экспортироваться со сравнительным преимуществом.

²⁸⁴ Газовая независимость: 25 событий газовой отрасли за 25 лет независимости Казахстана // Интернет-журнал «Власть», 2016. – URL: <https://vlast.kz/jekonomika/20961-gazovaa-nezavisimost-25-sobytij-gazovoj-otrasli-za-25-let-nezavisimosti-kazahstana.html>.

- Концепция развития топливно-энергетического комплекса до 2030 года (2014 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: ключевой целью разработки и принятия Концепции является обеспечение сбалансированного и устойчивого развития электроэнергетической отрасли. Развитие электроэнергетической отрасли осложнено формированием для участников отрасли слабых стимулов к повышению эффективности. Для этого требовалось привлечение ведущих мировых энергетических компаний и финансовых институтов в роли инвесторов, а также создание и поддержание стимулов к конкуренции в электроэнергетике»;

- Основные полученные результаты: пересмотрена программа, планируется реорганизация отрасли; в рамках ста шагов по реализации пяти институциональных реформ Президента Республики Казахстан поставлена задача реорганизации отрасли электроэнергетики, внедрение модели «Единого закупщика», укрупнение региональных электросетевых компаний, внедрение новой тарифной политики в электроэнергетике, стимулирующей инвестиции в отрасль.

- Закон о государственных закупках (2015 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: повышение ответственности и контроля в закупках квазигосударственного сектора; профессионализация госзакупок и дальнейшая автоматизация этой сферы;

- Основные полученные результаты: государственные закупки были переведены в электронный формат; все конкурсы стали проходить на веб-портале; в течение конкурса еще до заключения договора органы финансового контроля через веб-портал отфильтровывают все нарушения. Такой формат защищает права бизнеса на равный доступ к госзакупкам; он был разработан с учетом передового международного опыта – в соответствии с Типовым законом ООН о закупках, Стандартами ОЭСР и требованиями ВТО. Цели реализации реформы были достигнуты.

- Введение в эксплуатацию третьей нитки (нитка «С») магистрального газопровода «Казахстан-Китай» (2015 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Национальный газовый оператор АО «КазТрансГаз»;

- Основные заявленные цели: введение в эксплуатацию третьей нитки (нитка «С») магистрального газопровода «Казахстан-Китай»;

- Основные полученные результаты: в 2015 г. в эксплуатацию ввели третью нитку (нитка «С») магистрального газопровода «Казахстан-Китай» протя-

женностью 1303 км. Этим событием завершился крупнейший международный проект в сфере энергетического и регионального партнерства – строительство трансграничного газопровода «Туркменистан-Узбекистан-Казахстан-Китай», общей протяженностью более 7,5 тыс. км.²⁸⁵ Цели достигнуты.

- *Диверсификация маршрутов транспортировки природного газа* (2015 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Национальный газовый оператор АО «КазТрансГаз»;

- Основные заявленные цели: развитие и диверсификация маршрутов транспортировки газа;

- Основные полученные результаты: развитие системы транспортировки газа – в целях диверсификации ее маршрутов была введена в эксплуатацию перемычка между магистральными газопроводами «Союз» и «Лупинг САЦ-4». Это обеспечило техническую возможность транспортировать газ в режиме реверса по магистральному газопроводу «Лупинг – САЦ»²⁸⁶. Цели достигнуты.

- *Газификация Алматы и пригородной зоны* (2015 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Национальный газовый оператор АО «КазТрансГаз»;

- Основные заявленные цели: Газификация Алматы и пригородной зоны;

- Основные полученные результаты: завершилась газификация Алматы и пригородной зоны. Общий объем инвестиций составил более 17 млрд. тенге. В 2016 г. Казахстан, наконец, вышел на 100% снабжение юга страны собственным газом. Это полностью обеспечило энергетическую независимость страны²⁸⁷. Цели достигнуты.

- *Завершение строительства линейного участка «Бейнеу–Бозой»* (2015 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Национальный газовый оператор АО «КазТрансГаз»;

- Основные заявленные цели: строительство линейного участка «Бейнеу–Бозой»;

- Основные полученные результаты: завершено строительство линейного участка «Бейнеу–Бозой» магистрального газопровода «Бейнеу-Бозой-Шымкент». Это важно потому, что впервые были соединены в единую систему все магистральные газопроводы страны²⁸⁸. Цели достигнуты.

²⁸⁵ Газовая независимость: Указ. соч.

²⁸⁶ Газовая независимость: Указ. соч.

²⁸⁷ Газовая независимость: Указ. соч.

²⁸⁸ Газовая независимость: Указ. соч.

- **Передача газотранспортной системы в АО «КазТрансГаз» (2015 г.):**

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Национальный газовый оператор АО «КазТрансГаз»;

- Основные заявленные цели: передача газотранспортной системы в АО «КазТрансГаз»;

- Основные полученные результаты: все проекты 2015 г. завершены раньше запланированных сроков – в среднем на 4 месяца. «КазТрансГазу» удалось сэкономить порядка 500 млн долл. США и снизить долговые обязательства по группе компаний в три раза: с 1 млрд долл. до 300 млн долл. В 2015 году в сравнении с 1991-м г. Казахстан нарастил уровень добычи газа с 7,9 млрд до 45,3 млрд кубических метров (более чем в 5,5 раз). При этом экспорт отечественного газа увеличился на 45% в сравнении с 2014 годом – с 1,8 млрд до 2,6 млрд куб. м в 2015 г. «КазТрансГаз» выделил 126 млрд тенге дотаций для внутреннего рынка из собственных средств²⁸⁹. Цели достигнуты.

- **Реформа системы социальных гарантий (2015 г.):**

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Послание Президента Республики Казахстан, Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: внедрение обязательного социального медицинского страхования; усиление финансовой устойчивости системы здравоохранения на основе принципа солидарной ответственности государства, работодателей и граждан; приоритетное финансирование первичной медико-санитарной помощи; первичная помощь становилась центральным звеном национального здравоохранения для предупреждения и ранней борьбы с заболеваниями. Создание объединенной комиссии по качеству медицинских услуг при Министерстве здравоохранения и социального развития; главная цель – внедрение передовых стандартов медицинского обслуживания (протоколы лечения, подготовка кадров, лекарственное обеспечение, контроль качества и доступности). Оптимизация социальной помощи через усиление ее адресного характера; социальная помощь должна будет предоставляться только тем гражданам, кто в ней действительно нуждается; государственная адресная социальная помощь трудоспособным гражданам с низкими доходами должна будет предоставляться только при условии их активного участия в программах содействия занятости и социальной адаптации;

- Основные полученные результаты: работодатели, индивидуальные предприниматели, частные нотариусы, частные судебные исполнители, адвокаты, профессиональные медиаторы, физические лица, получающие доходы по договорам гражданско-правового характера, стали отчислять взносы в Фонд социального медицинского страхования (ФСМС) с 1 июля 2017 г.; взносы государства за лиц из числа социально-уязвимых категорий должны были начисляться с 1 января 2018 г.;

²⁸⁹ Газовая независимость: Указ. соч.

Цели реализации реформы были достигнуты. Наемные работники должны были начать уплату взносов в ФСМС с 1 января 2019 г. Министерством здравоохранения Республики Казахстан проводился отбор кандидатов в члены Объединенной комиссии по качеству медицинских услуг Министерства здравоохранения РК.

- Транспортные реформы (с 2015 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Послание Президента Республики Казахстан, Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы:

1) интеграция Казахстана в международные транспортно-коммуникационные потоки; запуск проекта по созданию мультимодального транспортного коридора «Евразийский трансконтинентальный коридор», который позволит осуществить беспрепятственный транзит грузов из Азии в Европу; транспортный коридор будет проходить: первое направление – через территорию Казахстана, Российской Федерации и далее в Европу, второе направление – через территорию Казахстана от Хоргоса до порта Актау, далее по Каспийскому морю в Азербайджан, а затем через Грузию; ожидалось привлечение к проекту в будущем Азиатского банка инфраструктурных инвестиций, созданного в конце 2014 г.

2) создание международного авиационного хаба; под Алматы с привлечением стратегического инвестора будет построен новый международный аэропорт, соответствующий мировым стандартам; развитие авиаперевозчика «Эйр Астана» и национальной компании «КТЖ» как крупных международных операторов; «Эйр Астана» сосредоточится на международных направлениях и откроет новые направления в основные финансовые центры мира (Нью-Йорк, Токио, Сингапур); развитие «Эйр Астаны» будет гармонизировано с планами «КТЖ» по развитию альтернативных маршрутов, что позволит снизить стоимость доставки груза более чем в два раза.

3) Улучшение эффективности государственного регулирования авиаперевозок для повышения привлекательности авиатранзита через Казахстан. Деятельность Комитета гражданской авиации будет ориентирована на модели Британского государственного агентства гражданской авиации и Агентства безопасности авиации ЕС;

- Основные полученные результаты: внедрен транспортно-логистический сервис с открытием железнодорожных регулярных контейнерных линий Китай-Европа-Китай на 15 международных маршрутах из основных точек консолидации грузопотоков Китая (Чэнду, Ухань, Чжэнцзю, Чунцин, Путиянь, Урумчи, Хэфэй, Ланчжоу, Чендоу, Иву, Сиань, Сининг в Китае) и Европы (Дуйсбург, Кутно, Гамбург, Лодзь, Нюрнберг, Тилбург), Мадрид, Малашевичи, Антверпен, Тересполь, Пардубице). По второму направлению коридор

функционирует и осуществляется в рамках Координационного комитета Транскаспийского международного транспортного маршрута (ТМТМ), Соглашения о международном транспортном коридоре «Север-Юг» и Программа международного сотрудничества между ЕС и странами-партнерами по организации транспортного коридора «Европа — Кавказ — Азия» (ТРАСЕКА).

Координационный комитет создан по маршруту Казахстан – Азербайджан – Грузия – Украина – Турция (ТМТМ), а также 11 января 2017 г. в Республике Казахстан зарегистрировано объединение юридических лиц «Международная ассоциация «Транскаспийский международный транспортный маршрут», деятельность которого направлена на привлечение транзитных и внешних торговых грузов на ТМТМ, а также развитие интегрированных логистических продуктов по маршруту ТМТМ.

Открытие прямых рейсов в Дубай – в 2015 г., в Гонконг – в 2016 г., в Токио – в 2017 г., в Сингапур – в 2018-м г. До конца 2019 г. ожидается открытие пяти новых направлений: Нью-Йорк, Шанхай – в 2019 г. Для развития международных пассажирских перевозок предполагается облегчение визового режима для таких стран, как Япония, Сингапур, граждане которых проявляют высокую туристическую активность.

По уровню соответствия требованиям ИКАО по безопасности полетов Казахстан занимает второе место среди стран СНГ. В части инфраструктурного развития завершена работа по реконструкции 15 взлетно-посадочных полос и 11 терминалов. В целях развития грузоперевозок по маршруту странами-участницами ТМТМ утверждены предельно низкие сквозные ставки на перевозку контейнеров и других грузов по ТМТМ, в том числе на морском участке между Казахстаном и Азербайджаном.

- *Разработка нового Трудового кодекса* (23 ноября 2015 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществившие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: устанавливаются минимальные трудовые стандарты гарантий и компенсации работникам; усиливаются роли профсоюзов и коллективных соглашений; для работодателей упрощены процедуры найма, кадрового перемещения, увольнения, определения условий и оплаты труда работников;

- Основные полученные результаты: принят Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 г. № 414-V; Кодекс вступил в силу с 1 января 2016 г.; работодатель вместо сокращения штата, может вводить режим неполного рабочего времени и временно переводить работника на другую должность; вместе с тем расширен перечень оснований для расторжения трудового договора – уволить работника можно из-за ухудшения финансового состояния предприятия.

- **Комплексный план приватизации на 2016-2020 гг.** (в декабре 2015 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: утверждение перечня организаций, подлежащих приватизации и предлагаемых к передаче в конкурентную среду; передача объектов социальной инфраструктуры в частный сектор с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

- Основные полученные результаты: утверждены перечни организаций, подлежащих приватизации и предлагаемых к передаче в конкурентную среду; перечни включали 783 организации, из которых 65 – крупные «топовые» организации, подлежащие приватизации и передаче в конкурентную среду в приоритетном порядке (ТОП-65), 718 – организации, реализация которых будет осуществляться в штатном режиме. В перечень объектов ТОП-65 были включены крупные и привлекательные компании АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «Байтерек» и АО «КазАгро» с активами более 5 млрд тенге каждая. Реализуется пилотный проект «Единый балансодержатель», в рамках которого госорганы освободятся от непрофильных функций по обслуживанию зданий и автотранспорта, а бюджетные расходы будут формироваться централизованно.

- **Строительство дожимной компрессорной станции «Акыртобе»** (2016 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Национальный газовый оператор АО «КазТрансГаз»;

- Основные заявленные цели: строительство дожимной компрессорной станции «Акыртобе»;

- Основные полученные результаты: КазТрансГаз» в декабре 2016 г. за счет собственных средств построил дожимную компрессорную станцию «Акыртобе»; станция открыла путь казахстанскому газу на экспорт в Китай; также завершено строительство «АГРС 300 Актюбинск», аналогов которой нет в Центральной Азии, и введены в эксплуатацию современные компрессорные станции №4 и №8 магистрального газопровода «Казахстан-Китай»²⁹⁰. Цели достигнуты.

- **Расширение добывающей базы** (2016 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Национальный газовый оператор АО «КазТрансГаз»;

- Основные заявленные цели: расширение добывающей базы;

- Основные полученные результаты: в 2016 г. вновь расширилась добывающая база: заработали скважины №129, №131 месторождения Амангельды и скважина №8 месторождения Жаркум; была принята в эксплуатацию стратегически значимая Компрессорная станция «Бозой», которая позволяет расширить экспортные возможности страны²⁹¹. Цели достигнуты.

²⁹⁰ Газовая независимость: Указ. соч.

²⁹¹ Газовая независимость: Указ. соч.

- Программа «НурлыЖер» (2016 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: центральные и местные органы управления;

- Основные заявленные цели: повышение доступности жилья для населения;

- Основные полученные результаты: акиматами ведется строительство доступного кредитного жилья по ценовым параметрам 140-180 тыс. тенге за квадратный метр. Покупателями являются вкладчики системы Жилстройсбережений, половина которых – это платежеспособные очередники акиматов. Этот механизм пользуется большим спросом среди казахстанцев из-за низкого порога первоначального взноса и минимальных ставок по займам; так, при накоплении в «Жилстройсбербанке» более трех лет 50% необходимой суммы, займы предоставляются под 4% годовых – это достаточно доступно. Также предусмотрены предварительные и промежуточные займы».

- Государственная программа развития «Денсаулык» (2016-2019 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Министерство труда и социальной защиты Республики Казахстан;

- Цель программы: укрепление здоровья населения для обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны;

- Основные полученные результаты: в рамках Государственной программы проводится реформирование деятельности службы скорой помощи; так, проведена передача неэкстренных вызовов поликлиникам, ведется поэтапное обучение персонала международным стандартам, создана Единая диспетчерская служба в девяти регионах страны.

- Повышение солидарной и базовой пенсии (2017 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Министерство финансов Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: повышение размера солидарной и базовой пенсии;

- Основные полученные результаты: размер солидарной пенсии согласно принятому на 2017-2019 гг. бюджету с 1 января 2017 г. повышен на 9%, а с 1 июля 2017 г. во исполнение поручений главы государства – еще на 11%. Например, если размер солидарной пенсии в 2016 г. составлял 40000 тенге, то с 1 января 2017 года с повышением на 9% он составил 43600 тенге, а с 1 июля 2017 г. с учетом повышения еще на 11% – 48396 тенге.

- Налоговая реформа 2018 г.:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Министерство национальной экономики Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: укрепление налоговой политики; в рамках данного направления будут «детально рассмотрены

вопросы по реформированию ИПН, а также регулирование порядка налогообложения самозанятого населения и вовлечение их в легальный оборот»; введение единого платежа, включающего налоги и социальные платежи; в сумму Единого совокупного (социального) платежа (ЕСП) включаются: суммы индивидуального подоходного налога – 10%, обязательного пенсионного взноса – 40%, социального отчисления в государственный фонд социального страхования – 10%, социального взноса в фонд социального медицинского страхования – 40%;

- Основные полученные результаты: в Казахстане с 1 января 2018 г. введен в действие новый Кодекс РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс).

- *О легализации и всеобщем декларировании* (2015-2016 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: предусматривается амнистия по значительно более широкому кругу статей Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан; она более лояльна с точки зрения налогообложения граждан; вся эта работа стала подготовительным этапом к проведению всеобщего декларирования доходов в стране;

- Основные полученные результаты: каждый из жителей Казахстана должен был в явочном порядке заявить о любых изменениях в своей собственности, к примеру, зафиксировать все сделки с автомобилем, квартирой, земельным участком в различных государственных базах данных, однако спорных и неясных вопросов оставалось много. Для удобства населения налоговые органы были готовы самостоятельно все сверить и актуализировать, а гражданину оставалось лишь проверить заполненную налоговыми органами форму.

- *Совместный план действий Правительства и Национального банка Казахстана «по развитию национального фондового рынка на 2018-2021 гг.»:*

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: в ноябре 2015 г. глава государства в своем послании поручил в 2016 г. передать пенсионные активы ЕНПФ под управление частных отечественных и иностранных компаний;

- Основные полученные результаты: по совместному плану Правительства и Национального банка до конца 2018 г. вопрос уже должен был решиться; активы ЕНПФ должны были передать управляющим компаниям в

конце 2018 г. Предлагаемая Нацбанком схема передачи пенсионных активов под управление специально создаваемым новым компаниям по управлению пенсионными активами не находила понимания и поддержки у профессиональных участников рынка.

- Реформы по улучшению позиций Казахстана в рейтинге «Ведение бизнеса» (Doing Business) (2016 г.):

- Основные полученные результаты: принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» от 29 декабря 2014 г. № 269-V;

1. Реформы по международной торговле в Казахстане (2015-2016 гг.):

1.1. Уменьшение количества документов для экспорта товаров:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: уменьшение количества документов для экспорта товаров;

- Основные полученные результаты: из 10 документов для экспорта товаров остались: транспортная накладная, коммерческий инвойс, таможенная декларация на экспорт. Цели проведения реформы достигнуты ;

1.2. Уменьшение количества документов для импорта товаров из стран ЕАЭС:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: уменьшение количества документов для импорта товаров из стран ЕАЭС;

- Основные полученные результаты: из 12 документов для импорта товаров из стран ЕАЭС необходима только транспортная накладная. Цели проведения реформы достигнуты;

1.3. Уменьшение количества документов для импорта товаров из стран, не входящих в ЕАЭС:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: уменьшение количества документов для импорта товаров из стран, не входящих в ЕАЭС;

- Основные полученные результаты: из 12 документов для импорта товаров из стран, не входящих в ЕАЭС необходимо 5: транспортная накладная, коммерческий инвойс, таможенная декларация на импорт, сертификат соот-

ветствия, документ на транзит (в случае транзита)²⁹². Цели проведения реформы достигнуты.

2. Реформы по разрешению неплатежеспособности в Казахстане:

- Закон Республики Казахстан «О реабилитации и банкротстве» (от 7 марта 2014 г. № 176-V):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы и полученные результаты:

- предоставление права кредиторам открыть производство по делу о реорганизации предприятия – кредитор имеет право открыть производство по делу о реорганизации предприятия (статья 38);

- предоставление права должнику получать кредит в ходе проведения процедуры ликвидации – должник может получать кредит в ходе проведения процедуры ликвидации (статья 89);

- предоставление приоритета кредитам, выделенным после возбуждения производства по делу о несостоятельности, после обеспеченных кредиторов – установлен приоритет кредитам, предоставленным после возбуждения производства по делу о несостоятельности, после обеспеченных кредиторов (статья 100);

- в голосовании участвуют только те кредиторы, чьи интересы затронуты или подлежат изменению данным планом – при изменении плана реорганизации голосуют только те кредиторы, чьи интересы затронуты или подлежат изменению данным планом (статья 26);

- предоставление права индивидуальному кредитору запрашивать информацию от представителя в деле несостоятельности – индивидуальный кредитор имеет право запрашивать информацию от представителя в деле несостоятельности (статья 11);

- предоставление возможности кредитору возражать против решения суда или управляющего по делам о несостоятельности – кредитор может возражать против решения суда или управляющего по делам о несостоятельности, которое одобряет или отказывает в удовлетворении иска против должника, предъявленного данным кредитором или другими кредиторами (статья 22)²⁹³.

Все цели данной реформы были достигнуты.

²⁹² Реформы по улучшению ведения бизнеса в рамках рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Реформы по международной торговле в Казахстане. – URL: <http://atameken.kz/ru/services/29-issledovaniya-predprinimatel-skoj-sredy>.

²⁹³ Реформы по улучшению ведения бизнеса в рамках рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Реформы по разрешению неплатежеспособности в Казахстане. – URL: <http://atameken.kz/ru/services/29-issledovaniya-predprinimatel-skoj-sredy>.

3) Реформы для регистрации собственности в Казахстане:

- Закон Республики Казахстан от 26 июля 2007 г. № 310 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» (29 декабря 2014 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы и полученные результаты:

- отмена требования технического паспорта для регистрации недвижимого имущество – требование технического паспорта для регистрации недвижимого имущество отменено (статья 21);

- отмена требования по получению справок об отсутствии обременения на недвижимом имущество – получение справок об отсутствии обременения на недвижимом имущество не требуется (статья 21);

- отмена требования по получению нотариального заверения учредительных документов продавца и покупателя – нотариальное заверение учредительных документов продавца и покупателя не требуется (статья 21);

- уменьшение срока по регистрации права собственности на недвижимое имущество – регистрация права собственности на недвижимое имущество занимает один рабочий день (статья 20)²⁹⁴;

Все цели данной реформы были достигнуты.

4) Реформы по защите миноритарных инвесторов в Казахстане:

- Закон Республики Казахстан «Об акционерных обществах» (29 декабря 2014 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы и полученные результаты:

- раскрытие информации о крупной сделке и сделке, в совершении которой имеется заинтересованность, об условиях сделки и о конфликте интересов – информации о крупной сделке, в совершении которой имеется заинтересованность, необходимо раскрывать в годовых отчетах, предоставляя также информацию об условиях сделки и о конфликте интересов (статья 76);

- обязать заинтересованное лицо немедленно раскрыть информацию о сделке перед общественностью и акционерами – заинтересованное лицо обязано немедленно раскрыть информацию о сделке перед общественностью и акционерами (статья 72);

²⁹⁴ Реформы по улучшению ведения бизнеса в рамках рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Реформы для регистрации собственности в Казахстане. – URL: <http://atameken.kz/ru/services/29-issledovaniya-predprinimatel-skoj-sredy>.

- аннулирование сделки на основе выигранного иска истца-акционера – суд может аннулировать сделку на основе выигранного иска истца-акционера (статья 74);

- внесение изменений и дополнений в устав общества или утверждение его в новой редакции – акционеры имеют право изменить устав корпорации и другие законодательные акты, акционеры имеют право изменить устав корпорации и другие законодательные акты компании покупателя простым большинством голосов (статья 36);

- создание службы внутреннего аудита в публичных компаниях – публичным компаниям требуется создание внешнего/отдельного аудиторского комитета (статья 61);

- утверждение только владельцами касающихся акций изменений в классах или серий голосующих прав/акций – изменения в классах или серий голосующих прав/акций должны быть утверждены только владельцами касающихся акций (статья 14);

- запрет на взаимное владение публичными компаниями более десяти процентов находящихся в обращении акций – взаимное участие в акционерном капитале между двумя публичными компаниями ограничивается 10% акций, находящимися в обращении (статья 69);

- требование о размещении информации о крупных акционерах – общества должны раскрывать/представлять информацию об акционерах, владеющих не менее 10% акций (статья 79);

- требование о размещении сведений о членах органа управления общества, совмещающих руководящую должность или иную основную деятельность в другом юридическом лице, с указанием информации о его полномочиях и обязанностях в другом юридическом лице – общества должны раскрывать информацию о членах совета директоров и их директорскую деятельность в других компаниях, а также информацию об их основной трудовой деятельности (статья 79);

- требование о размещении информации о размере вознаграждения членов исполнительного органа по итогам года – общества должны раскрывать информацию о компенсации топ-менеджеров (статья 79);

- требование опубликовать аудиторские отчеты – общества должны публиковать аудиторские отчеты (статья 79)²⁹⁵;

5) Гражданский кодекс Республики Казахстан:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

²⁹⁵ Реформы по улучшению ведения бизнеса в рамках рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Реформы по защите миноритарных инвесторов в Казахстане. – URL: <http://atameken.kz/ru/services/29-issledovaniya-predprinimatel-skoj-sredy>.

- Основные заявленные цели проведения реформы: запрет на приобретение акций материнской/основной компании (компания, владеющей контрольным пакетом акций) дочерними компаниями;

- Основные полученные результаты: дочерним компаниям запрещается приобретать акции материнской/основной компании (компания, владеющей контрольным пакетом акций) (статья 94). Цели проведения реформы достигнуты.

6) Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: предоставление права запрашивать друг у друга документы, относящиеся к делу, не указывая каждый конкретный документ; истец может получить любые документы от ответчика и свидетелей в ходе судебного разбирательства (статья 48).

- Основные полученные результаты: истец может потребовать от ответчика категории документов без определения конкретных документов (статья 48). Цели проведения реформы достигнуты.

7) Уголовный кодекс Республики Казахстан (29 декабря 2014 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: предоставление права акционерам заставить членов утверждающего органа нести ответственность за ущерб, понесенный компанией в результате сделки купли-продажи; наложение на директора/главного акционера штрафа или получение им наказания в виде тюремного заключения;

- Основные полученные результаты: акционеры могут заставить членов утверждающего органа нести ответственность за ущерб, понесенный компанией в результате сделки купли-продажи (статья 195). Цели проведения реформы достигнуты.

8) Реформы по получению кредитов в Казахстане:

8.1. Закон Республики Казахстан «О естественных монополиях и регулируемых рынках» (29 декабря 2014 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы и полученные результаты: необходимо было обязать субъект естественной монополии предоставлять кредитную информацию в кредитное бюро с государственным участием – пунктом 23 статьи 7 Закон Республики Казахстан предусматривает, чтобы реестр получал базовую кредитную информацию от коммунальных предприятий;

8.2. *Гражданский Кодекс Республики Казахстан* (29 декабря 2014 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы и полученные результаты:

- позволить фирмам предоставлять невладелецское залоговое право на практически все их движимые активы, не требуя конкретного описания залогового обеспечения – по соглашению сторон движимое имущество, являющееся предметом залога, может иметь общее описание предмета залога без требования конкретного описания залогового обеспечения (статья 307);

- позволить фирмам предоставлять невладелецское залоговое право на отдельную категорию движимых активов (таких как машинное оборудование или запасы материальных оборотных средств), не требуя конкретного описания залогового обеспечения – по соглашению сторон движимое имущество и (или) отдельные категории движимого имущества (включая машинное оборудование и запасы материальных оборотных средств), являющиеся предметом залога, могут иметь общее описание предмета залога без требования конкретного описания залогового обеспечения.» (статья 307);

- распространение залогового права на будущие или приобретенные впоследствии активы и автоматическое отношение к продуктам, полученным в результате использования исходных активов, к поступлениям от этих активов или к заменившим их активам – в случаях, предусмотренных договором или законодательными актами, право залога может распространяться на полученные в результате использования заложенного имущества отдельные плоды, продукцию и доходы, а также приобретенные в последующем активы и замененные активы (статья 309);

- допускать общее описание долгов и обязательств в залоговом договоре (договоре о залоге) и в регистрационных документах; все виды долгов и обязательств могут быть обеспечены между сторонами, а договор залога включать в себя максимальную сумму, на которую активы обременены – предметом залога может быть любое имущество (статья 301). В договоре о залоге должны быть указаны предмет залога и его оценка, существо, размер или максимальная сумма и срок исполнения обязательства, обеспечиваемого залогом. В нем должно также содержаться указание на то, у какой из сторон находится заложенное имущество и допустимость его использования. По соглашению сторон движимое имущество, являющееся предметом залога, может иметь общее описание предмета залога без требования конкретного описания залогового обеспечения (статья 307)²⁹⁶.

Цели проведения реформы были достигнуты.

²⁹⁶ Реформы по улучшению ведения бизнеса в рамках рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Реформы по получению кредитов в Казахстане. – URL: <http://atameken.kz/ru/services/29-issledovaniya-predprinimatel-skoj-sredy>.

9) Реформы по подключению к системе электроснабжения в Казахстане:

9.1. «Правила пользования электрической энергией» - утверждены приказом Министра энергетики Республики Казахстан (6 марта 2015 г. №10403) (29 декабря 2014 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы и полученные результаты:

- сокращение срока выдачи технических условий на присоединение к системе электроснабжения до 5 рабочих дней – технические условия на присоединение выдаются в 5 рабочих дней (пункт 14);

- сокращение срока получения заключения на эксплуатацию, заключение контракта и подача электроэнергии до 3 рабочих дней – получение заключения на эксплуатацию, заключения контракта и подачи электроэнергии занимает 3 рабочих дня (пункт 25);

9.2. *Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил пользования электрической энергией» (10 июля 2013 г. № 713) (29 декабря 2014 г.):*

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы и полученные результаты:

- сокращение срока ожидания завершения и координации электрического проекта, разработанного частной фирмой по электрической планировке, и его утверждение до 20 рабочих дней – согласование проектных решений осуществляется в течение 20 рабочих дней (пункт 17);

- сокращение срока согласования проектных решений на соответствия Техническим условиям до 3 рабочих дней – согласование проектных решений на соответствие Техническим условиям занимает 3 рабочих дня (пункт 16)²⁹⁷.

Цели проведения реформы были достигнуты.

10) Реформы для получения разрешений на строительство в Казахстане (29 декабря 2014 г.):

10.1. *Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 г. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»:*

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:
Правительство Республики Казахстан;

²⁹⁷ Реформы по улучшению ведения бизнеса в рамках рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Реформы по подключению к системе электроснабжения в Казахстане. – URL: <http://atameken.kz/ru/services/29-issledovaniya-predprinimatel-skoj-sredy>.

- Основные заявленные цели проведения реформы: отмена получения разрешения на экскаваторные работы подрядчиком на проведение электроэнергии;

- Основные полученные результаты: разрешение на экскавационные работы отменено; уведомление делает проектировщик, а не заказчик (статья 68);

10.2. Закон Республики Казахстан «Об электроэнергетике» от 9 июля 2004 г.:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: Отмена получения разрешения от комиссии по приемке на подключение к электрическим сетям;

- Основные полученные результаты: разрешение от Приемочной комиссии на подключение к электрическим сетям отменено (статья 6);

10.3. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования разрешительной системы» (15 июля 2011 г. № 461-IV):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: отмена запроса и получение разрешения для выделения земельных участков;

- Основные полученные результаты: Закон Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»; пункт 2 статьи 68: исключено требование о получении в местных исполнительных органах решения о предоставлении земельного участка под строительство объекта, если участок принадлежал заказчику на праве собственности или землепользования;

10.4. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 31 марта 2015 г. № 293 «Об утверждении правил оформления и выдачи исходных материалов (данных) для проектирования объектов строительства»:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Министерство национальной экономики Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: сокращение срока запроса и получение архитектурного планировочного задания (АПЗ) и технических условий для сведения коммунальных услуг с 10 дней;

- Основные полученные результаты: общий срок выдачи архитектурно-планировочного задания и технических условий на проектирование составляет 6 рабочих дней (пункт 13);

10.5. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан «Типовые правила застройки» от 20 марта 2015 г. №238:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Министерство национальной экономики Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: исключение требования предоставления топографической съемки в масштабе 1:500;

- Основные полученные результаты: материалы топографической съемки входят в состав проектной документации; было исключено требование о необходимости предоставления топографической съемки в масштабе 1:500 (пункт 52);

10.6. Внесены изменения в Закон Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 г. №242:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы и полученные результаты:

- сокращение сроков на запрос и получение разрешения для проекта от Санитарно-эпидемиологического управления (СЭС) с 30 дней, на запрос и получение экологической экспертизы документации с 25 дней, на запрос и получение экспертизы проектной документации с 15 дней – комплексная вневедомственная экспертиза проектов строительства по принципу «Одного окна» через Республиканское государственное предприятие «Госэкспертиза»; срок предоставления ответа на запрос – 10 дней;

- отмена оповещения Департамента архитектуры и строительного контроля г. Алматы о начале строительства – процедура выдачи разрешения на производство строительно-монтажных работ упразднена. Введен уведомительный порядок о начале производства строительно-монтажных работ (онлайн) (статья 68, пункт 11);

- отмена требования о найме компании для надзора за строительной технологией – наем компании для надзора за строительной технологией исключена; технический надзор осуществляется заказчиком самостоятельно и (или) с привлечением экспертов (статья 34-1, пункт 2);

10.7. Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 г. № 188-V ЗРК:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: отмена направления запроса и получение одобрения от местного противопожарного департамента;

- Основные полученные результаты: процедура получения одобрения от местного противопожарного департамента исключена (статья 12-2) подпункт 12);

10.8. Строительные нормы и правила Республики Казахстан 2.03-30-2006:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: отмена направления запроса и получения заключения по проекту от сейсмологического агентства – «Казахского научно-исследовательского и проектного института строительства и архитектуры» (КазНИИСА);

- Основные полученные результаты: получение заключения по проекту объектов пониженного уровня ответственности на сейсмостойкость от сейсмологического агентства – «КазНИИСА» – исключено;

10.9. Строительные нормы РК 1.02-03-2011:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: отмена направления запроса и получения разрешений для проектов от местных архитектурных и градостроительных органов власти;

- Основные полученные результаты: необходимость получения разрешений для проектов от местных архитектурных и градостроительных органов власти исключена (пункт 6.1);

10.10. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2014 г. №269-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан»:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы и полученные результаты:

- исключение требования по проверке технически не сложных объектов санитарно-эпидемиологической службой – получение инспекции санитарно-эпидемиологической службы исключено (подпунктами 1), 4), 5) пункта 10, подпункта 5) пункта 97 статьи 1);

- отмена проведения инспекции на различных этапах (заложение фундамента, завершение этажа, кровельные работы) от Алматинского городского управления архитектуры и градостроительства – внедрен принцип осуществления контроля органами государственного архитектурно-строительного контроля только за деятельностью технического надзора, т.е. без проведения проверки объекта (исключены плановые проверки со стороны органов государственного архитектурно-строительного контроля, пункт 97 подпункт 6));

- исключение приемки комиссией объекта и установление персональной ответственности непосредственно самих участников строительства – исключена комиссионная приемка объекта; заключительный акт приемки объекта в эксплуатацию готовится самим участниками строительства подпунктами 14, 15, 16, 24, 26, 27 пункта 28 статьи 38);

10.11. Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 г. № 188-V ЗРК:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: отмена проведения инспекции Пожарной службой;

- Основные полученные результаты: проведение инспекции Пожарной службы исключено (статья 15-1, пункт 6 Закона Республики Казахстан «О пожарной безопасности»);

10.12. Правила предоставления равных условий доступа к регулируемым услугам (товарам, работам) в сфере естественных монополий, утвержденные приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 29 декабря 2014 г. № 175:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: сокращение сроков на получение инспекции от органов, ведающих водными ресурсами (1 день), и подключение к услугам водоснабжения и канализации (6 дней);

- Основные полученные результаты: одна процедура – разрешение на подключение к системе водоснабжения, со сроком 2 рабочих дня (Пункт 133);

10.13. Закон Республики Казахстан от 26 июля 2007 г. № 310 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» и Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 г. № 1586 «Об утверждении стандартов государственных услуг по вопросам регистрации прав на недвижимое имущество и регистрации залога движимого имущества, не подлежащего обязательной государственной регистрации»; Стандарт государственной услуги «Выдача технического паспорта объектов недвижимости», утвержденный Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 г. № 1586:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: сокращение срока на принятие запроса на получение инспекции и получение технического паспорта с 29 дней;

- Основные заявленные цели проведения реформы: стандарт государственной услуги «Выдача технического паспорта на объекты недвижимости» оказывается, как одна процедура в течении 5 дней;

10.14. Стандарт государственной услуги «Государственная регистрация прав (обременений) на недвижимое имущество», утвержденный Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 г. № 1586 «Об утверждении стандартов государственных услуг по вопросам

регистрации прав на недвижимое имущество и регистрации залога движимого имущества, не подлежащего обязательной государственной регистрации»:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: сокращение срока регистрация права строительной компании на склад с 2 дней;

- Основные заявленные цели проведения реформы: государственная регистрация прав на недвижимое имущество в ускоренном порядке производится за 1 рабочий день (Пункт 4)²⁹⁸.

Цели проведения реформы были достигнуты.

Краткая экспертная оценка успешного опыта реализации реформ в Казахстане для использования в других странах-членах ЕАЭС

Проанализировав проведенные институциональные реформы в Республике Казахстан, считаем, что Казахстан имеет преимущества перед другими странами-членами Союза, которые могли бы принести выгоду Казахстану и другим странам-членам Союза в процессе дальнейшей интеграции по следующим направлениям:

1. Основными положительными итогами реализации правительственной Программы реструктуризации и приватизации электроэнергетики Казахстана явились: создание конкурентного оптового рынка электрической энергии и мощности, реализующего право покупателей на двусторонней основе самим выбирать продавцов электроэнергии с наиболее подходящими для них условиями, что привело к повышению уровня взаимной ответственности; стабилизация цен, отпускаемой с электростанций электроэнергии, которая оказалась устойчивой даже в условиях двукратной девальвации тенге (в апреле 1999 г.) и последовавшим за этим ростом цен на топливо и железнодорожные перевозки;

2. В налоговой политике у Казахстана преимущества перед другими странами-членами Союза в том, что ставки налогов ниже и составляют: на НДС – 12%, социальный налог с единой ставкой 11% и корпоративный подоходный налог – 20%.

3. В рамках преобразования республиканского государственного предприятия «Казакстантеміржолы» в ЗАО «НК «КТЖ» были достигнуты поставленные цели, а именно передача избыточных активов в пользование предприятиям малого и среднего бизнеса. Данная реформа способствовала решению стратегической государственной задачи по поддержке МСБ. Считаем, что данную реформу могут применить страны-члены Союза у себя.

²⁹⁸ Реформы по улучшению ведения бизнеса в рамках рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Реформы для получения разрешений на строительство в Казахстане. – URL: <http://atameken.kz/ru/services/29-issledovaniya-predprinimatel-skoj-sredy>.

4. В целях развития грузоперевозок по маршруту Казахстан, Азербайджан, Грузия, Украина и Турция, странами-участницами Транскаспийского международного транспортного маршрута (далее – ТМТМ) утверждены низкие сквозные ставки на перевозку контейнеров и других грузов по ТМТМ, в том числе на морском участке между Казахстаном и Азербайджаном. Применение низких сквозных ставок на перевозку контейнеров и других грузов ускорит развитие грузоперевозок по всем направлениям маршрутов.

5. В рамках реформы по улучшению позиций Казахстана в рейтинге «Doing Business» в части регистрации собственности в Казахстане отменены различные требования, такие как: требование технического паспорта для регистрации недвижимого имущества; по получению справок об отсутствии обременения на недвижимое имущество; о получении нотариального заверения учредительных документов продавца и покупателя; уменьшен срок по регистрации права собственности на недвижимое имущество до 1 дня.

6. В рамках реформы по улучшению позиций Казахстана в рейтинге «Doing Business» в части защиты миноритарных инвесторов в Казахстане выставлены требования: о раскрытии информации о крупной сделке и сделке, в совершении которой имеется заинтересованность, в годовых отчетах об условиях сделки и о конфликте интересов; о размещении информации о крупных акционерах; раскрывать информацию о членах совета директоров и их директорской деятельности в других компаниях, а так же информацию об их основной трудовой деятельности; о размещении информации о размере вознаграждения членов исполнительного органа по итогам года; опубликовывать аудиторские отчеты. Предоставлено право акционерам заставить членов утверждающего органа нести ответственность за ущерб компании, понесенной в результате сделки купли-продажи. Установлен запрет на приобретение акций материнской/основной компании (компания, владеющей контрольным пакетом акций) дочерними компаниями. Акционеры имеют право изменить устав корпорации и другие законодательные акты компании покупателя простым большинством голосов.

7. В рамках реформы по улучшению позиций Казахстана в рейтинге «Doing Business» в части получения кредитов в Казахстане субъект естественной монополии обязан предоставлять кредитную информацию в кредитное бюро с государственным участием. Фирмы могут предоставлять невладелецкое залоговое право на практически все его движимые активы, не требуя конкретного описания залогового обеспечения. Фирмы могут предоставлять невладелецкое залоговое право на отдельную категорию движимых активов (таких как машинное оборудование или запасы материальных оборотных средств), не требуя конкретного описания залогового обеспечения.

8. В рамках реформы по улучшению позиций Казахстана в рейтинге «Doing Business» в части подключения к системе электроснабжения в Казах-

стане сокращены сроки: выдачи технических условий на присоединение к системе электроснабжения до 5 рабочих дней; на получение заключения на эксплуатацию, заключение контракта и подачу электроэнергии до 3 рабочих дней; на ожидание завершения и координации электрического проекта, разработанного частной фирмой по электрической планировке, и его утверждение до 20 рабочих дней; на согласование проектных решений на соответствие Техническим условиям до 3 рабочих дней.

9. В рамках реформы по улучшению позиций Казахстана в рейтинге «Doing Business» в части получения разрешений на строительство в Казахстане отменено получение разрешения: на экскавационные работы подрядчиком при проведении электроэнергии; от Приемочной комиссии – на подключение к электрическим сетям; для выделения земельных участков; получение одобрения от местного противопожарного департамента; получение заключения по проекту от сейсмологического агентства – Республиканского предприятия Казахстана Научного института «КазНИИСА»; получение разрешений для проектов от местных архитектурных и градостроительных органов власти.

Отменены требования: предоставления топографической съемки масштаба 1:500; о найме компании для надзора за строительной технологией; о проверке технически не сложных объектов санитарно-эпидемиологической службой; приемки комиссией объекта, и установлена персональная ответственность непосредственно самих участников строительства; проведение инспекции Пожарной службой.

Сокращение сроков: на принятие запроса для технического паспорта и получение инспекции, и получение технического паспорта – с 29 дней; на получение инспекции от органов, ведающих водными ресурсами (1 день), и подключение к услугам водоснабжения и канализации (6 дней); на запрос и получение разрешения для проекта от Санитарно-эпидемиологического управления (СЭС) – с 30 дней, на запрос и получение экологической экспертизы документации – с 25 дней, на получение запроса и архитектурного планировочного задания (АПЗ) и технических условий для сведения коммунальных услуг с 10 дней; на запрос и получение экспертизы проектной документации – с 15 дней.

5.3. Особенности социально-экономического развития Казахстана в рамках Евразийского экономического союза

Республика Казахстан является одной из лидирующих стран ЕАЭС, как в экономическом отношении, так и в системе инициатив интеграционного процесса.

Казахстан, после распада СССР, как и другие республики постсоветского пространства, встал на путь экономического реформирования. И за короткий период с 1992 по 1995 гг. в стране были заложены основы рыночного развития экономики. Реформы в Казахстане начались с формирования правовой системы и норм регулирующих бюджетную, налоговую и банковскую системы. Национальная валюта Казахстана – тенге – была введена в 1993 г., что позволило сформировать стабильную финансовую систему, денежно-кредитную и антиинфляционную политику. Меры по развитию экономики позволили сформировать экспортно ориентированные отрасли, обеспечить эффективный товарообмен, снизить дефицит государственного бюджета и темпы инфляции, повысить устойчивость национальной валюты и рост золотовалютных резервов.

На основе проведенных преобразований в экономике, отмечается стабильное развитие приоритетных отраслей хозяйственной деятельности. Так, в январе-мае 2018 г. прирост ВВП составил 4,1% к соответствующему периоду 2017 г. (рис. 5.3.1).

Краткосрочный экономический индикатор (формирующийся на оценке шести ключевых отраслей: промышленность, сельское хозяйство, строительство, торговля, транспорт, связь), составил 105,1%²⁹⁹. Драйверами роста стали торговля и строительство.

Сравнительная динамика ВВП стран-членов ЕАЭС свидетельствует о стабильности прироста ВВП (рис. 5.3.2). При этом особенно высокого прироста ВВП страна смогла добиться в 2013 г. – в период стабилизации экономики после кризиса, и в 2017 г.

Инфляция в первом полугодии 2018 года составила 2,4%. Инфляция в годовом выражении сформировалась на уровне 6,2% (по сравнению 7,5% в 2017 году). Уровень инфляции сохраняется в границах коридора – 5-7%. На фоне позитивных инфляционных процессов с начала 2016 г. Национальный банк Казахстана динамично понижает базовую ставку с 17% (февраль 2016 г.) до 10,25% (август 2017 г.). В настоящее время базовая ставка составляет 9%.

²⁹⁹ Анализ экономик Казахстана и Кыргызстана (ОБЗОР). // Портал «Стратегия-2050», 27.10.2018 – URL: http://strategy2050.kz/ru/news/naliz_ekonomik_azahstana_i_irgizstana__49278/ (дата обращения – 05.11.2018)

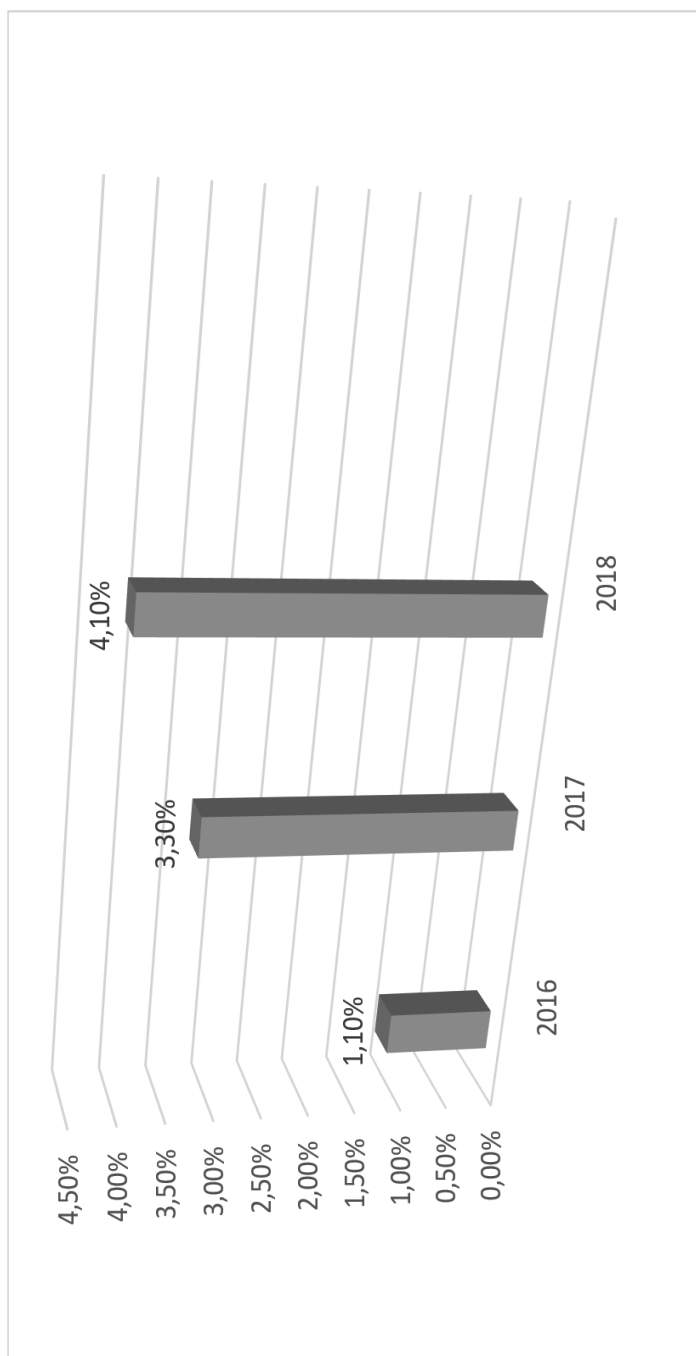


Рис. 5.3.1. Динамика темпов роста ВВП Республики Казахстан

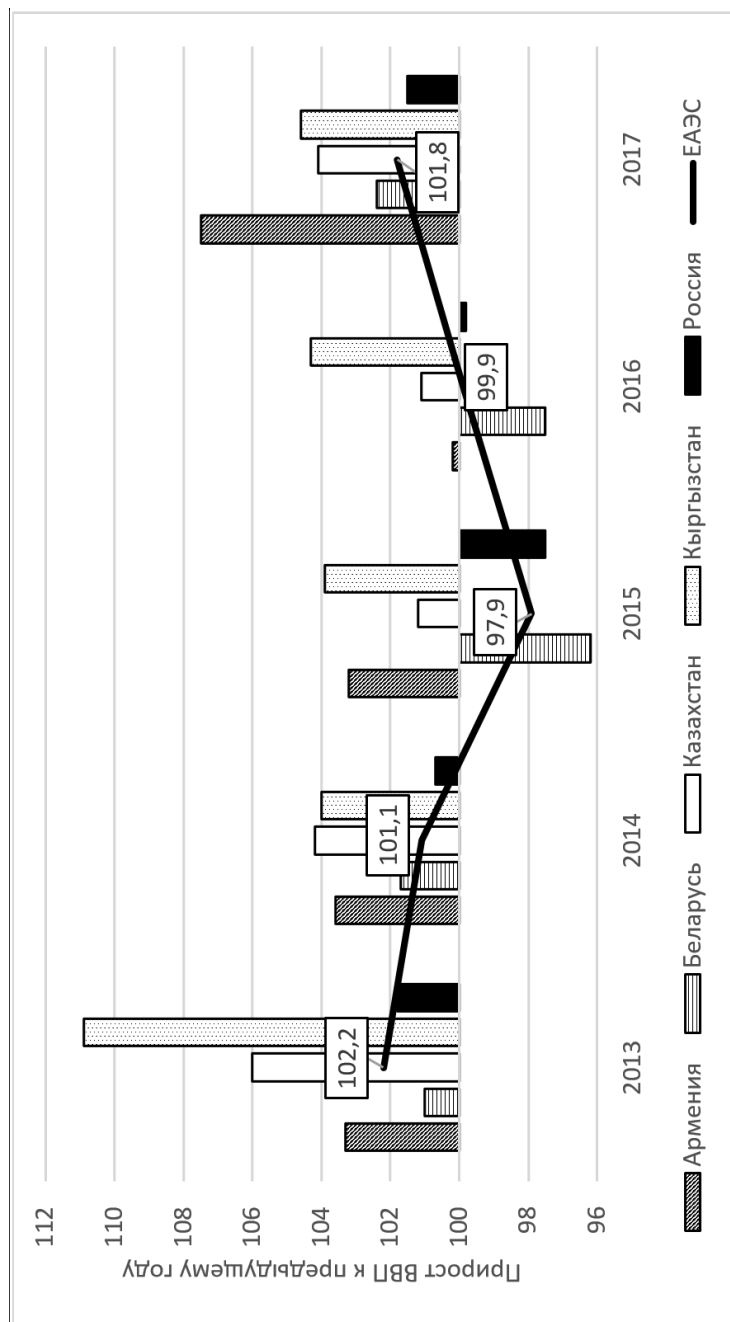


Рис. 5.3.2. Динамика ВВП стран ЕАЭС, в % к предыдущему году
 Источник: Статистический ежегодник Евразийского экономического союза. Евразийская экономическая комиссия. – М.: 2018.

При динамичном снижении инфляции цены на продовольственные товары в Республике выросли на 5,1%, на непродовольственные товары – на 8,4%, платные услуги – на 5,3% (табл. 5.3.1). В декабре 2017 г. по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. повышение цен на картофель составило 28,7%, на перец – 28,6%, лук репчатый – 28,2%, морковь – 19,3%. Отмечался 10% рост цен на молоко консервированное, масло сливочное, кондитерские изделия, сыр. Выросли цены на мясо: говядина – на 15,3%, баранина – 14,1%, конина – 9,8%.

Таблица 5.3.1. Индексы потребительских цен на товары и услуги, %

Год	Все товары и услуги	Продовольственные товары	Непродовольственные товары	Услуги
2012	106,0	105,3	103,5	109,3
2013	104,8	103,3	103,3	108,0
2014	107,4	108,0	107,8	106,4
2015	113,6	110,9	122,6	108,1
2016	108,5	109,7	109,5	106,1

Международные резервы страны на 1 июня 2018 г. составили 90,4 млрд долл. США и уменьшились на 3,1% по сравнению с 2017 г. (а, с января 2018 г. увеличились на 1,4%), в том числе активы Нацфонда в иностранной валюте снизились на 6,1% до 59,2 млрд долл. США. Золотовалютные активы Национального Банка составили 31,2 млрд долл. США и увеличились на 3,3%.

За январь-апрель 2018 г. поступления в *государственный бюджет* составили 3 469,5 млрд тенге и составили 33,3% к годовому плану, в том числе доходы без учета трансфертов – 2509,9 млрд тенге. Расходы государственного бюджета Республики составили 3444,1 млрд тенге и исполнены на 96,6% к плану на отчетный период, в том числе затраты – 3260,3 млрд тенге или 96,8% (29,8%). Профицит Бюджета Республики составил 25,4 млрд тенге или 0,04% к ВВП (рис. 5.3.3).

Государственный долг Казахстана на 1 апреля 2018 года составляет 14342,8 млрд тенге (45,1 млрд долл. США), или 25,1% к прогнозному ВВП 2018 года. Около 70% госдолга составляет долг Правительства Республики (10019,0 млрд тенге или 17,5% к прогнозному ВВП), в т.ч. внутренний долг – 9,8% к прогнозному ВВП, внешний – 7,6% к прогнозному ВВП. В целом государственный долг с учетом гарантий и поручительств на 1 апреля 2018 г. составил 14 809,1 млрд тенге, увеличившись на 5,9% по сравнению с началом 2018 г.

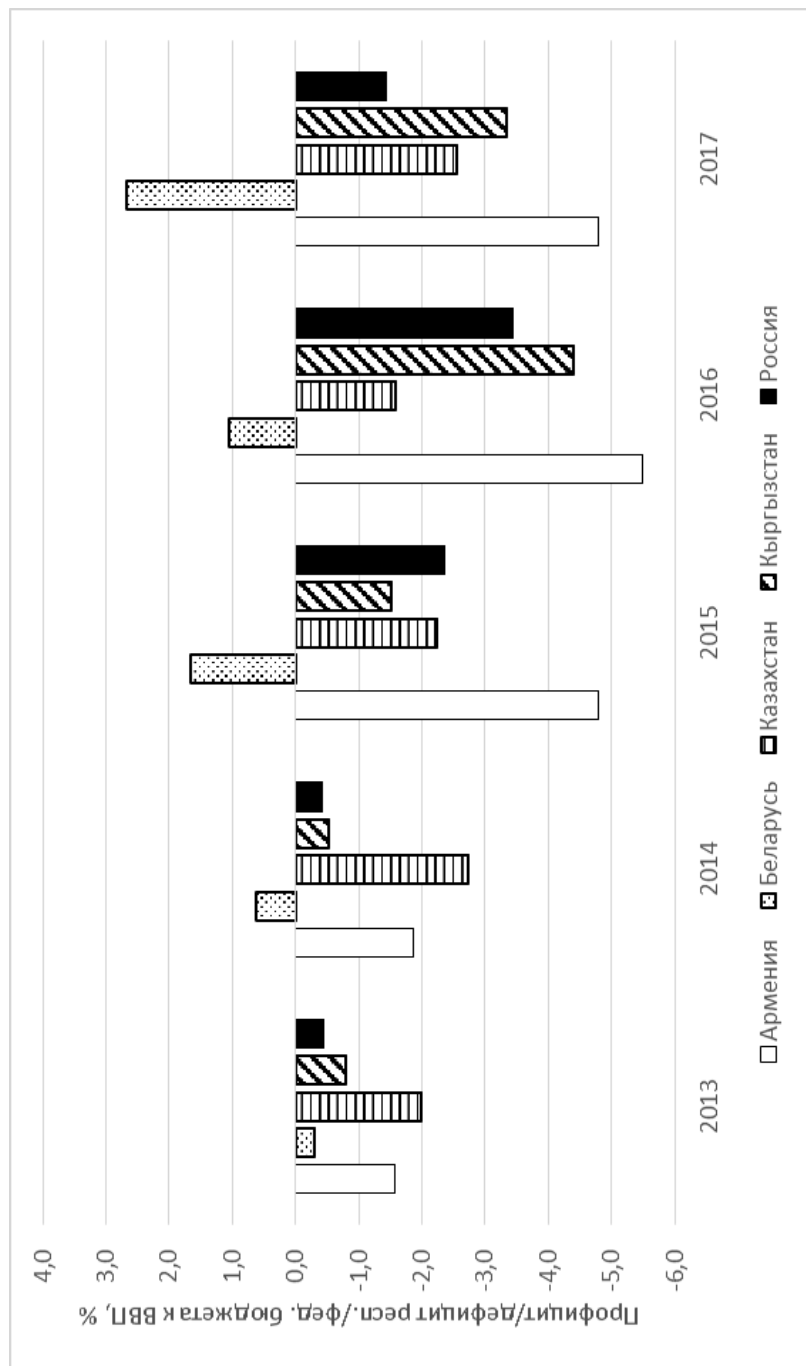


Рис. 5.3.3. Динамика дефицита (профицита) государственного бюджета, в % к ВВП
 Источник: Статистический ежегодник Евразийского экономического союза; Евразийская экономическая комиссия. – М.: 2018.

В 1 квартале 2018 г. отрицательное сальдо *счета текущих операций платежного баланса* составило 95,2 млн долл. США или (-0,05%) к ВВП (в 1 кв. 2017 г. составило 1402,9 млн долл. США или -0,9% к ВВП)³⁰⁰. Внешнеторговый оборот Казахстана в первом квартале 2018 года составил 21,0 млрд долл. США, что выше на 24,3% по сравнению с соответствующим периодом 2017 года, в том числе экспорт – 13,8 млрд долл. США (рост на 27,0%), импорт – 7,2 млрд долл. США (рост на 19,4%)³⁰¹.

Из данных представленных на рисунке 5.3.4 видно, что отраслевая структура экономики Республики Казахстан отличается от других стран-членов ЕАЭС тем, что в равных долях преобладающими отраслями экономики Республики являются горнодобывающая и обрабатывающая промышленность. Объем промышленного производства за первый квартал 2018 года увеличился на 5,4%. На прирост существенно повлияли добыча природного газа, сырой нефти, производство бумажной продукции, табачных изделий и химической промышленности. В горнодобывающей промышленности производство увеличилось на 5,6% за счет роста добычи природного газа на 6,5%, сырой нефти – на 6,4%, железной руды – на 6,0%. В обрабатывающей промышленности прирост производства был обусловлен на 5,5% ростом производства бумажной продукции – на 14,4%, продукции химической промышленности – на 11,2%, табачных изделий – на 10,5%, напитков – на 8,1%, продуктов питания – на 6,3%. Динамику прироста показало производство продукции машиностроения – на 12,2% и производство мебели на 6,6%³⁰². Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование возросло на 4,5% за счет роста производства электроэнергии на 7,7%. Водоснабжение и канализационная система снизились на 2,1%.

В первом квартале 2018 г. отмечалась положительная динамика роста в услугах связи (на 6,4%), торговле (на 5,8%), промышленности (на 5,4%), транспортной сфере (на 4,8%), сельском хозяйстве (на 3,9%). В региональном разрезе по Республике прирост объемов промышленного производства отмечается в 14 регионах, а снижение – в двух регионах. Наиболее высокие темпы роста всех секторов экономики отмечаются в Атырауской (на 13,1%), Костанайской (на 12,4%) и Жамбылской (на 12,3%) областях. Рост валовой продукции сельского хозяйства составил 3,9% за счет увеличения производства продукции животноводства на 4,0%.

³⁰⁰ Анализ экономик Казахстана и Кыргызстана (ОБЗОР). // Портал «Стратегия-2050», 27.10.2018 – URL: http://strategy2050.kz/ru/news/naliz_ekonomik_azahstana_i_igizstana_49278/ (дата обращения – 05.11.2018).

³⁰¹ Рост ВВП в Казахстане составил 4,0% в 2018 году (ОБЗОР). // Портал «Стратегия-2050», 13.03.2018 – URL: <http://strategy2050.kz/ru/news/51113> (дата обращения – 05.11.2018).

³⁰² Рост ВВП в Казахстане составил 4,0% в 2018 году (ОБЗОР). Указ. соч.

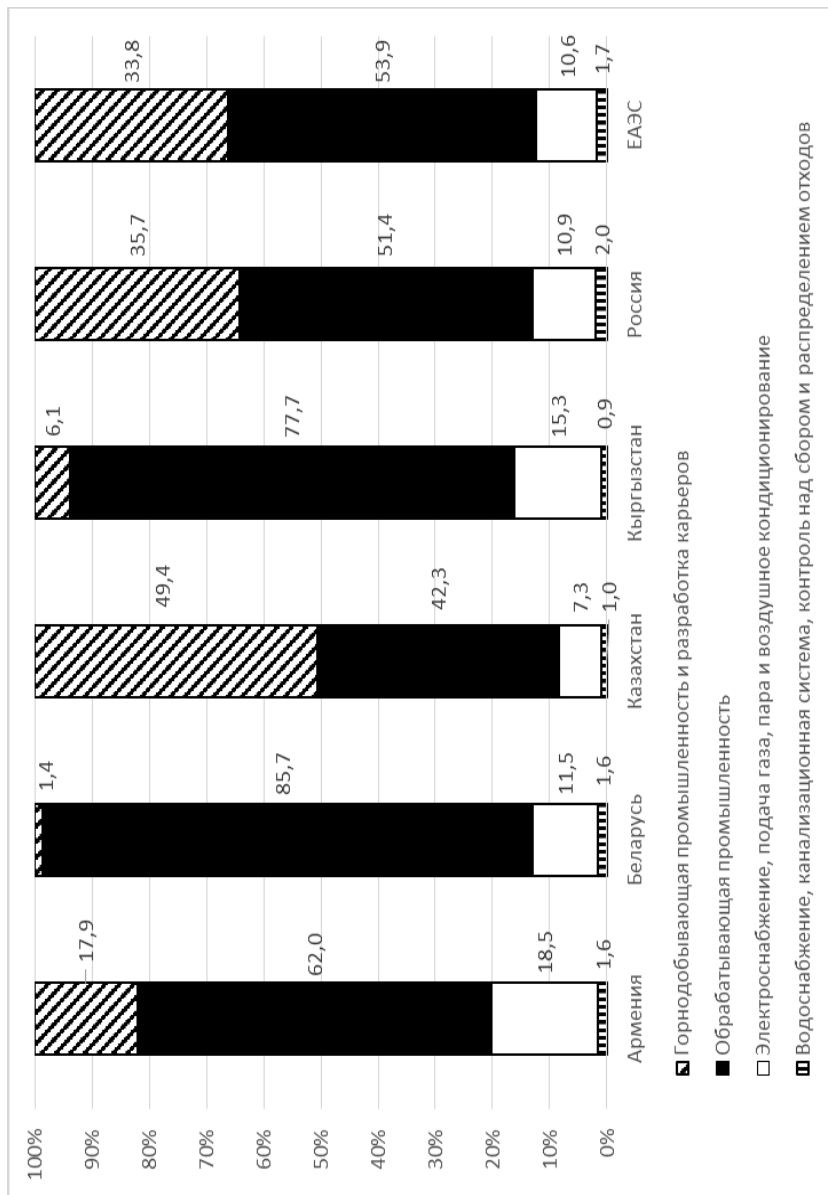


Рис. 5.3.4. Структура промышленного производства в странах ЕАЭС, % к итогу
 Источник: Статистический ежегодник Евразийского экономического союза; Евразийская экономическая комиссия. – М.: 2018.

Объем производства в сфере строительства вырос на 0,3%. Рост объемов строительства наблюдается в 13 регионах, спад – в 3 регионах Республики. Наибольших темпов роста строительства достигли Северо-Казахстанская (на 71,4%), Восточно-Казахстанская (на 52,7%) и Жамбылская (на 19,8%) области. В первом полугодии 2018 г. ввод в эксплуатацию жилых домов увеличился на 2,7% за счет значительного роста темпов ввода жилья в Алматинской (на 51,0%), Южно-Казахстанской (на 43,8%) и Мангистауской (на 43,0%) областях.

Объем транспортных услуг возрос в первом полугодии 2018 года на 4,8%, в том числе: объем перевозки грузов – на 5,5%, перевозки пассажиров – на 1,6%. Услуги связи увеличились в среднем по Республике на 6,4%. Динамика роста розничной и оптовой торговли составила 5,8%.

Стабильность в финансовой системе и денежно-кредитной политике Казахстана обусловили формирование одного из современных банков развития – Евразийского банка развития. Среди сформулированных концептуальных стратегических задач развития деятельности Евразийского банка развития выделены следующие направления: (1) привлечение в состав участниц Банка новых стран региона; (2) проведение научных исследований экономики региона с целью формирования и ресурсообеспечения проектов развития региональной экономики; (3) обеспечение приоритетности финансирования стратегических инфраструктурных проектов; (4) привлечение иностранных инвестиций в регион для развития приоритетных отраслей экономики; (5) обеспечение соблюдения национальных интересов стран участниц Банка и всех стран региона.

Формирование единого экономического пространства в рамках ЕАЭС способствовало формированию рынка, предполагающего: свободу передвижения товаров; свободу товарообмена услуг; свободу передвижения трудовых ресурсов и свободу движения капитала. Кроме того, 30 ноября 2015 г. Республика Казахстан стала полноправным членом Всемирной торговой организации.

За первое полугодие 2018 г. внешнеторговый оборот Казахстана вырос до 59,8 млрд долл., составив 21,6%. Экспорт товаров Республики превысил импорт и составил 39,1 млрд долл. (прирост на 28,2%). Рост экспорта в основном обусловлен ростом продажи нефти – на 45,5%, нефтяных газов – на 30,2%, продукции АПК – на 30%, алюминия – на 24%, медной руды – на 12,5%. Структура экспорта услуг представлена на рис. 5.3.5.

Объем импорта составил 20,8 млрд долл. (прирост 10,8%). Рост импорта в Республику обусловлен увеличением ввоза машин и оборудования, а также запасных частей к ним (на 20,4% и 15,8% соответственно). Высокими темпами отличается и импорт фармацевтической продукции и составляет 13,6%. Внешняя торговля Казахстана в большей мере ориентирована на торговлю с третьими странами (77,8%), и в меньшей степени на торговлю со странами-членами ЕАЭС (рис. 5.3.6).

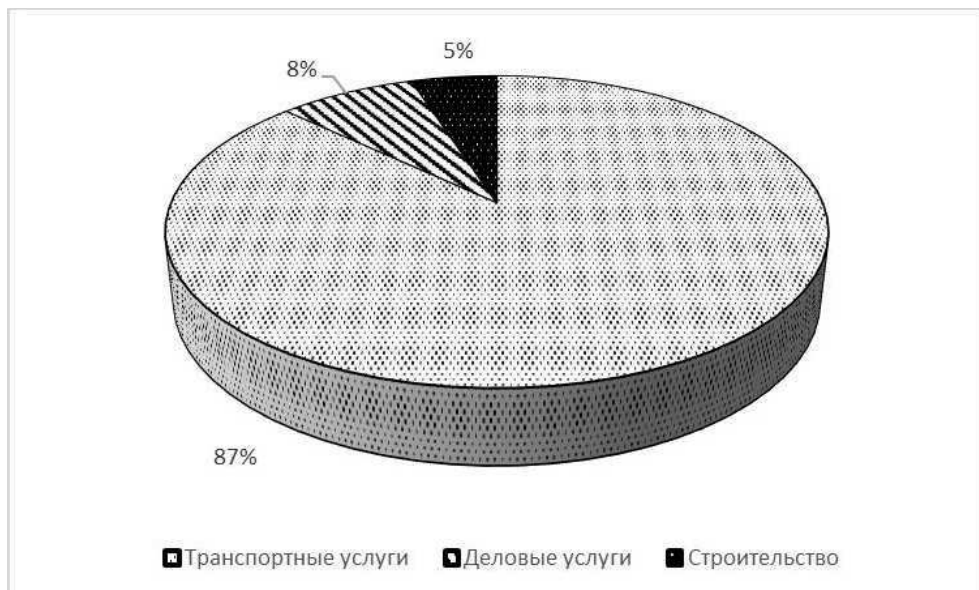


Рис. 5.3.5. Структура экспорта услуг Республики Казахстан

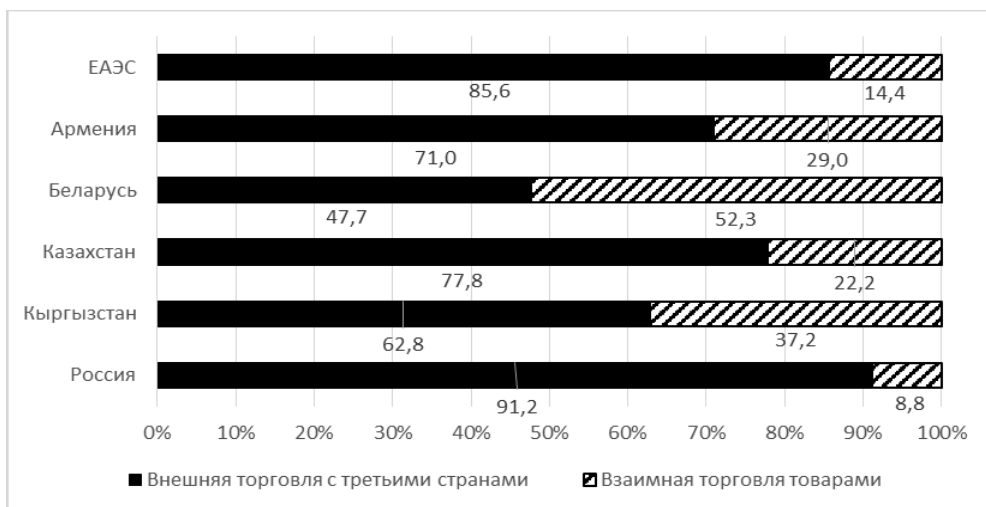


Рис. 5.3.6. Структура внешней торговли стран ЕАЭС товарами по направлениям торговли в 2016 г., в % к итогу

Источник: Статистический ежегодник Евразийского экономического союза; Евразийская экономическая комиссия. – М.: 2018.

В целях сокращения инфляции, сокращается *кредитование* экономики: по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. на 0,1% или 13,0 трлн тенге. Сокращение кредитования обусловлено сокращением кредитования бизнеса, который в условиях стабильного развития экономики переходит к самофинансированию. Так, *инвестиции* в основной капитал предприятий реального сектора экономики возросли на 21,6%.

Республика Казахстан отличается от других стран ЕАЭС динамичной стабильностью инвестиций в основные фонды и воспроизводство производственного потенциала страны (рис. 5.3.7).

Приток иностранных инвестиций в первом квартале 2018 г. составил 2622,6 млн долл. США, что ниже уровня 1 квартала 2017 г. (1876,8 млн долл. США) на 39,7%.

Сокращение иностранных инвестиций (рис. 5.3.8) негативно для ресурсообеспечения, особенно для добывающих и геологоразведочных секторов хозяйственной деятельности Республики. При этом, более половины прямых иностранных инвестиций поступает в сырьевой сектор (рис. 5.3.9), а не в производственный. В связи с этим необходимы меры государственного регулирования инвестиционного климата и целевого стимулирования иностранных инвесторов.

В Республике отмечается сокращение кредитования юридических лиц после 2014 года (рис. 5.3.10). При сокращении кредитования предприятий и организаций, отмечается рост потребительских кредитов до 5,0 трлн тенге (или на 10,7% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года).

Приоритетными направлениями развития экономики Казахстана, в соответствии с Основными направлениями экономической политики на 2018 год, являются:

- сохранение стабильности макроэкономического развития;
- формирование благоприятного бизнес-климата (инвестиционного климата);
- развитие экономики страны в условиях цифровизации;
- развитие транспортно-логистической инфраструктуры.

Одной из важнейших задач развития экономики определяется инновационное развитие. Включая цифровую компоненту, для обеспечения в экономике роста доли высокотехнологичных производств. Для этого Правительство Казахстана будет стимулировать внедрение технологий «больших данных» (big data), облачные технологии и 3D-принтинг.

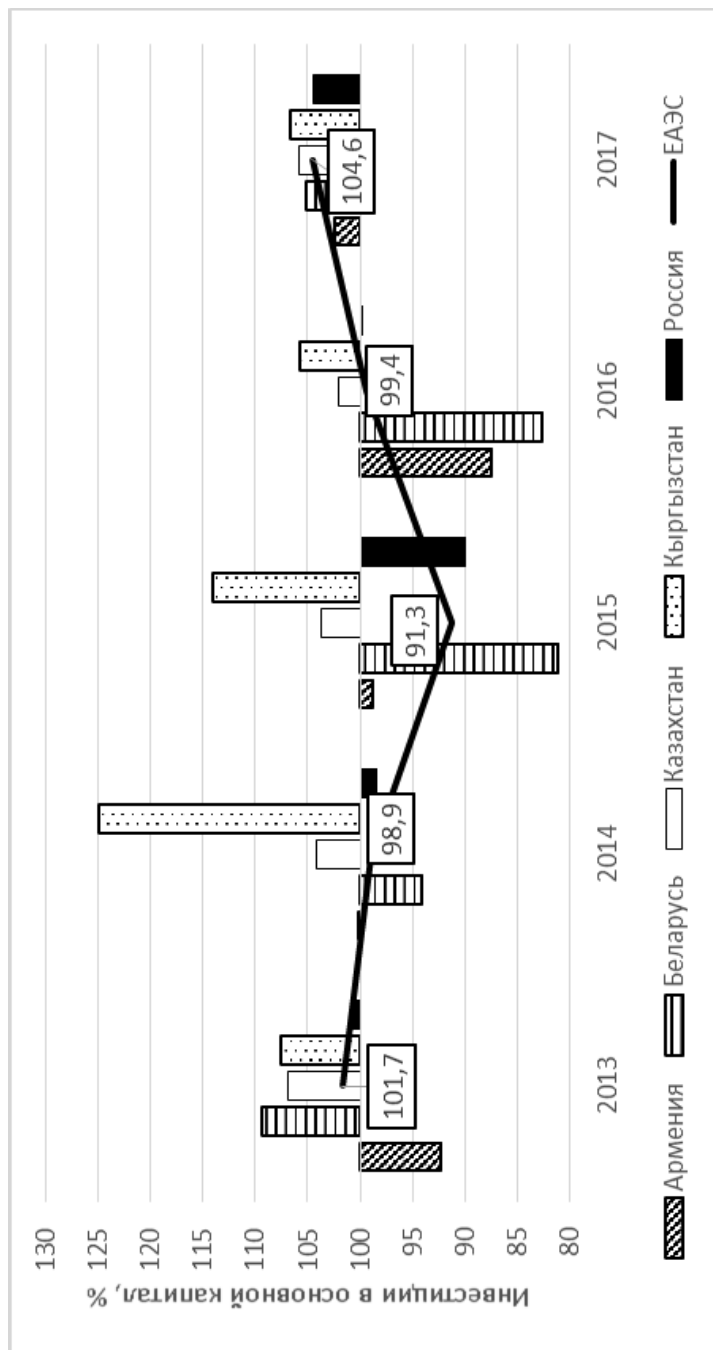


Рис. 5.3.7. Динамика инвестиций в основной капитал по странам ЕАЭС, %
 Источник: Статистический ежегодник Евразийского экономического союза; Евразийская экономическая комиссия. – М.: 2018.

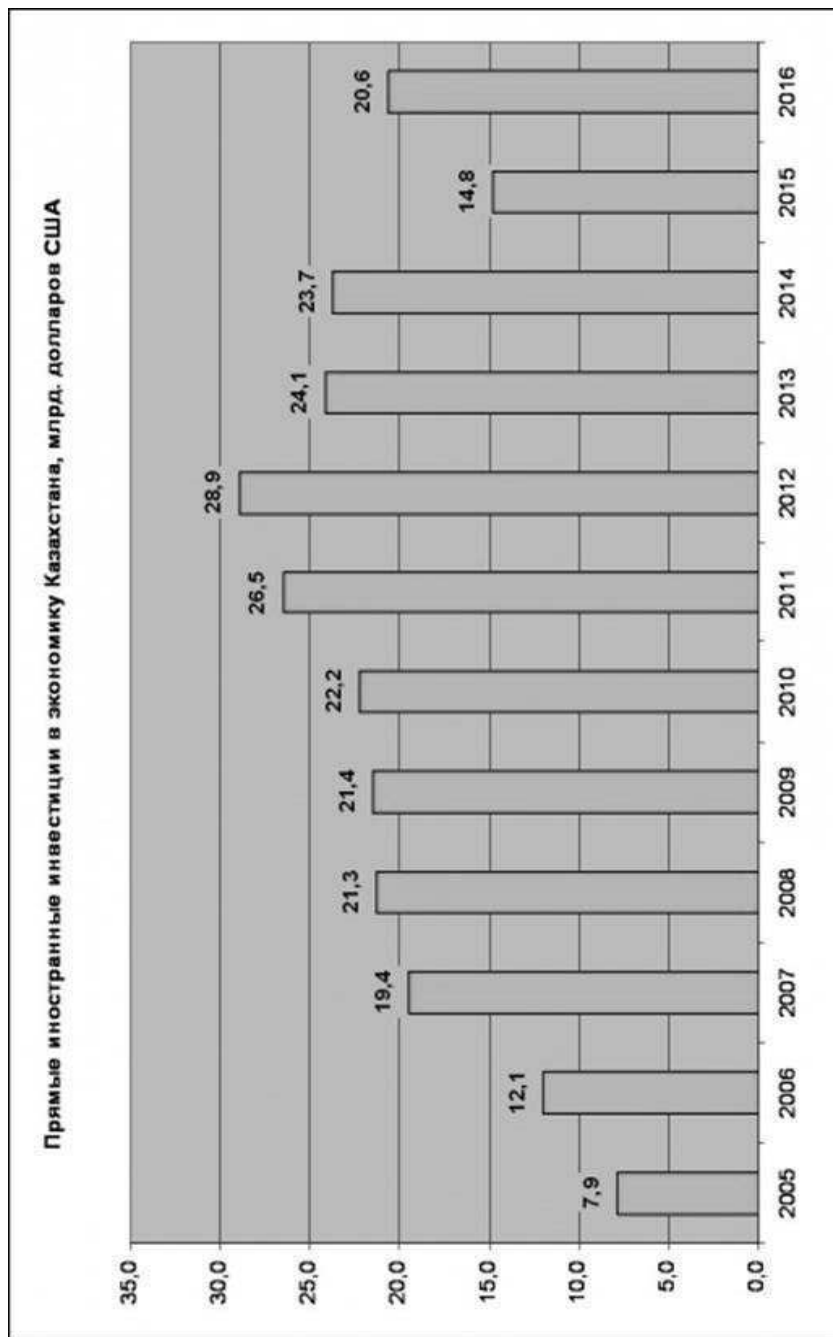


Рис. 5.3.8. Динамика прямых иностранных инвестиций в Казахстан

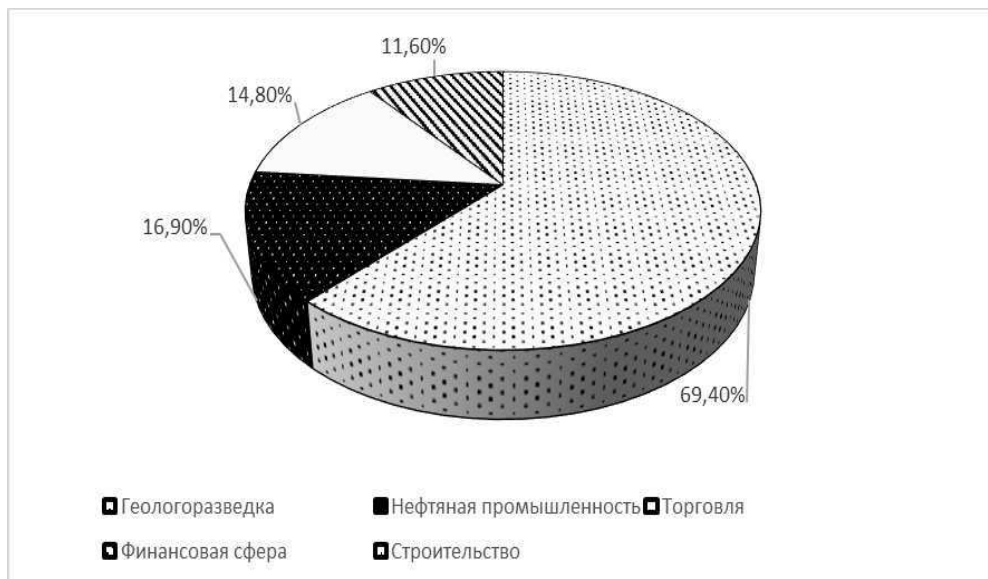


Рис. 5.3.9. Структура прямых иностранных инвестиций в Казахстан

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и МВФ на основе экспертных исследований прогнозируют темпы прироста экономики Казахстана на горизонте до 2022 г. около 4% в год (рис. 5.3.11). В целом, несмотря на динамичное развитие экономики Республики Казахстан, решение актуальных программ социально-экономического развития, позитивное влияние интеграционных процессов, для повышения стабильности и сбалансированности процессов социально-экономического развития страны необходимо решение ряда задач:

- реструктуризация экономики в аспекте усиления роли сектора малого и среднего бизнеса, в том числе за счет государственной поддержки и предпринимательского сектора, что обусловит формирование социально значимого сектора экономики, предполагающего создание рабочих мест и удовлетворение потребительских нужд населения страны;

- развитие национального машиностроения и материалоемких отраслей промышленности, что позволит обеспечить экономическую безопасность и создаст условия для воспроизводства производственного потенциала страны, а также снизит зависимость цен на потребительские товары от курсов мировых резервных валют;

- формирование современной инфраструктуры, в том числе за счет участия в глобальных региональных проектах ЕАЭС.

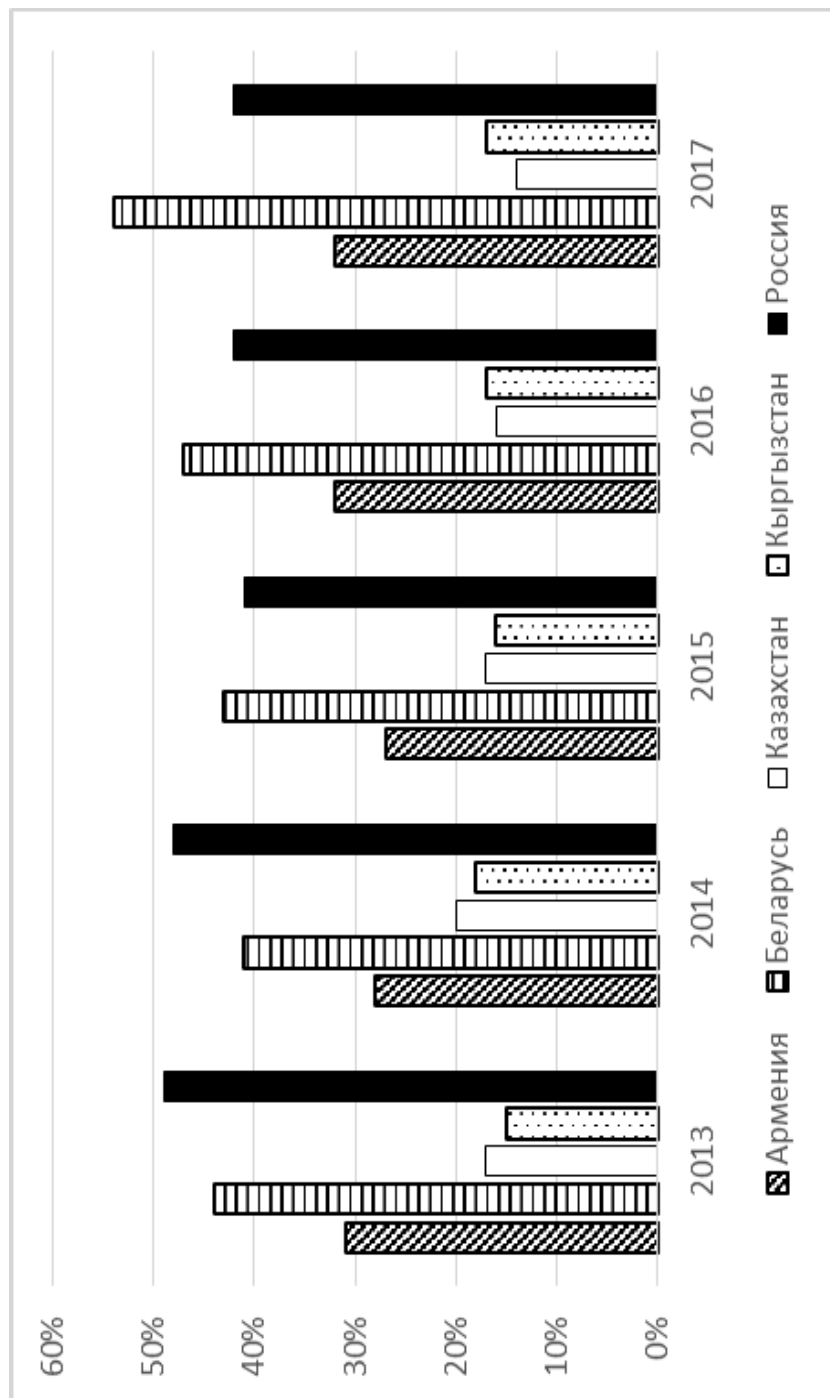


Рис. 5.3.10. Объем кредитов, предоставленных юридическим лицам, в % к ВВП

Источник: Статистический ежегодник Евразийского экономического союза; Евразийская экономическая комиссия. – Москва: 2018.

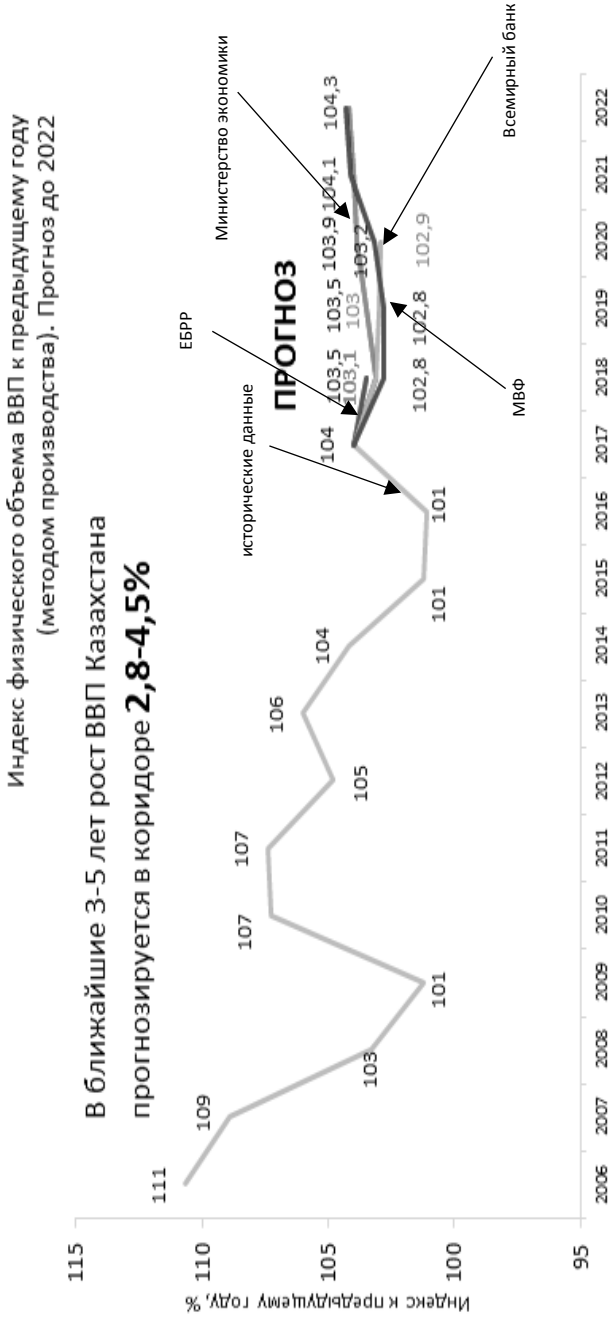


Рис. 5.3.11. Прогнозы темпов роста ВВП Казахстана международными финансовыми институтами

5.4. Влияние участия Казахстана в партнерских программах государств и интеграционных объединений вне СНГ на институциональное развитие страны

Большая работа проводится Казахстаном по улучшению позиций Казахстана в рейтинге «Doing Business». В 2016 г. проведены реформы по защите миноритарных инвесторов в Казахстане, по регистрации собственности в Казахстане, по получению кредитов в Казахстане, по разрешению неплатежеспособности в Казахстане, по подключению к системе электроснабжения в Казахстане и по получению разрешений на строительство в Казахстане. Данные реформы позволили защитить права миноритарных инвесторов, сократить сроки выдачи разрешительных документов, отменить некоторые требования и др.

В целях интеграции Казахстана в международные транспортно-коммуникационные потоки в 2015 г. начаты реформы в сфере транспорта. Запущен проект по созданию мультимодального транспортного коридора «Евразийский трансконтинентальный коридор», который позволит осуществить беспрепятственный транзит грузов из Азии в Европу. В рамках Транскаспийского международного транспортного маршрута (ТМТМ) утверждены низкие сквозные ставки на перевозку контейнеров и других грузов по ТМТМ, в том числе на морском участке между Казахстаном и Азербайджаном³⁰³.

По внедрению обязательного социального медицинского страхования (ОСМС) – в целях усиления финансовой устойчивости системы здравоохранения Казахстана, в основу которой взят принцип солидарной ответственности государства, работодателей и граждан, внедрено ОСМС. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 01 июля 2016 г. № 389 создано Некоммерческое акционерное общество «Фонд социального медицинского страхования» (ФСМС). Внедрение системы обязательного социального медицинского страхования в Казахстане планируется начать с 2019 г. С 1 января 2018 г. граждане Казахстана и оралманы (этнические казахирепатрианты) имеют право на медицинскую помощь в системе ОСМС. Работодатели, индивидуальные предприниматели, частные нотариусы, частные судебные исполнители, адвокаты, профессиональные медиаторы, физические лица, получающие доходы по договорам гражданско-правового характера, начали отчислять взносы в ФСМС с 1 июля 2017 г. Взносы государства за

³⁰³ О ходе реализации 65-шага «плана нации – 100 конкретных шагов» «интеграция Казахстана в международные транспортно-коммуникационные потоки. запуск проекта по созданию мультимодального транспортного коридора «Евразийский трансконтинентальный коридор» / Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, Департамент развития транзита и транспортной логистики, 07.06.2016. – URL: <http://dep-tranzit.mid.gov.kz/ru/pages/o-hode-realizacii-65-shaga-plana-nacii-100-konkretnyh-shagov-integraciya-kazahstana-v>.

лиц из числа социально-уязвимых категорий начали зачисляться с 1 января 2018 г; наемные работники будут уплачивать взносы в ФСМС с 1 января 2019 г.

Работодатели платят отчисления в размере 1% от заработной платы работника. Сумма отчислений ограничена в размере 15-кратной минимальной заработной платы. Нагрузка на работодателя будет постепенно увеличиваться и к 2022 г. составит 3%. С 1 января 2019 г. взносы в размере 1% от зарплаты будут удерживаться и у самого работника, а с 2020 года – в размере 2%. В совокупности к 2022 г. работодатель и работник будут отчислять 5% от зарплаты.

Глава 6.

Социально-экономическое развитие и структурные реформы в Кыргызской Республике

6.1. Периодизация процесса реформ в Кыргызстане

Анализ процесса институциональных изменений в Кыргызстане позволил сделать следующую периодизацию³⁰⁴. Первый этап (1985–1990 гг.) характеризовался перестройкой организационных структур предприятий без изменения прав собственности, экономического законодательства, обычного права. Вторым этапом (1991–2000 гг.) связан с началом рыночно-институциональных преобразований и запуском конкурентно-рыночных механизмов. В этот период в Кыргызской Республике были созданы основные рыночные экономические институты, сформированы основы рыночного права. Однако в силу того, что это были радикальные реформы, происходил процесс спонтанного развития новых институтов, который не всегда соответствовал институциональной среде. Экономика Кыргызстана испытала трансформационный спад, главной причиной которого можно назвать накопившиеся противоречия между вновь вводимыми правилами и нормами и слабыми механизмами государственного управления экономикой в новых условиях. Развитие рыночной инфраструктуры в этот период проходило крайне противоречиво. Ни фондовый рынок, ни банковская система в Кыргызстане не выполняли в должной мере своих функций по аккумулярованию сбережений и их трансформации в инвестиции.

В силу специфики общества Кыргызстана, где сильно стремление к новациям (что оправдывает выбор революционного пути изменений) и в то же время устойчивы неформальные институты (что связано с силой обычного права) и слабы ограничения формальных норм, революционный путь институциональных изменений был разрушителен и неэффективен. За период с 1991 по 1995 гг. объем ВВП сократился на 45%³⁰⁵. Мировой и российский финансовый кризис 1998 года также оказал негативное влияние на экономику страны.

Этот период характеризовался уменьшением накопления капитала, что повлекло за собой снижение спроса на инвестиционные товары. Общий объем инвестиций в основной капитал в 2000 г. составил всего 8,7% от уровня 1990 г., в 2001 г. – он снизился до 2,0%³⁰⁶. В наибольшей степени деградиро-

³⁰⁴ Бровко Н.А., Базарбаева Р.Ш., Шатманов И. Институты и институциональная система в развитии экономики: Учебник. КРСУ, 2018 г. – 300 с.

³⁰⁵ Омурканов Ы.К. Инвестиции к устойчивому экономическому росту Кыргызстана. – Бишкек: КНУ им. Ж. Баласагына, 2002, с. 128.

³⁰⁶ Базарбаева Р.Ш. Институциональные изменения в трансформационных экономиках стран СНГ: противоречия и пути разрешения – Бишкек: НИИ при КЭУ, 2013, с. 86.

вали отрасли, производящие товары народного потребления, произошел переход от модели внутренне-ориентированного роста к модели экспортно-ориентированного роста с опорой на сырьевые отрасли. Самым крупным инвестиционным проектом в золотодобывающем секторе стал «Кумтор», чья доля в ВВП в первые годы его функционирования достигала 10%. После 1998 г. проект фактически продолжал возобновление экономического роста предыдущего периода, однако условия экспорта из-за девальвации валюты были сложнее.

Разрушительным оказалось воздействие институциональных преобразований на структурные сдвиги в экономике страны, повлиявших на развитие транзакционного сектора и сокращение определенных отраслей базового сектора. Так, в 1990 г. в экономике КР базовый сектор по отношению к экономике в целом составлял 91%, а транзакционный – 9%. В 2000 г. этот показатель в базовом секторе упал на 12% за счет снижения производства в таких отраслях, как строительство, транспорт, дорожное хозяйство и составил 79%. В то время как транзакционный сектор экономики вырос на 12% из-за повышения показателей в торговле и общественном питании на 9% и управлении на 3% (рис. 6.1.1).

Проявившаяся тенденция роста транзакционного сектора и падения показателей базовых отраслей в Кыргызской Республике была обусловлена рядом причин: из-за неразвитости рынков были высокими издержки поиска и заключения договоров; выросли издержки по поиску профессиональных кадров в условиях дефицита специалистов; высоки были издержки принуждения, когда слаба судебная система, и, наконец, имела место слабость денежно-кредитной системы и сложность взаимных расчетов.

Третий этап институциональных преобразований, начатый в новом столетии и продолжающийся в настоящее время, характеризуется процессом совершенствования институциональной среды в Кыргызстане. Анализ динамики производства ВВП в КР в разрезе вышеуказанных секторов экономики за 2001–2015 гг. демонстрирует устойчивую причинно-следственную связь между изменением ВВП и институциональными реформами, происходящими в экономике³⁰⁷.

В этом периоде сложилась нестабильная политическая ситуация и произошли «цветные революции» 2005 г. и 2010 г., что отразилось на показателях базового сектора экономики, которые продолжали снижаться (2005 г. – 69,6%; 2010 г. – 68,5%, 2015 г. – 64,4%).

³⁰⁷ Базарбаева Р.Ш. Проблема институционального обеспечения в условиях неравномерности экономического развития стран ЕАЭС // Экономика. / Институт экономики имени академика Дж. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики. 2016. №1(26). С. 8-14.

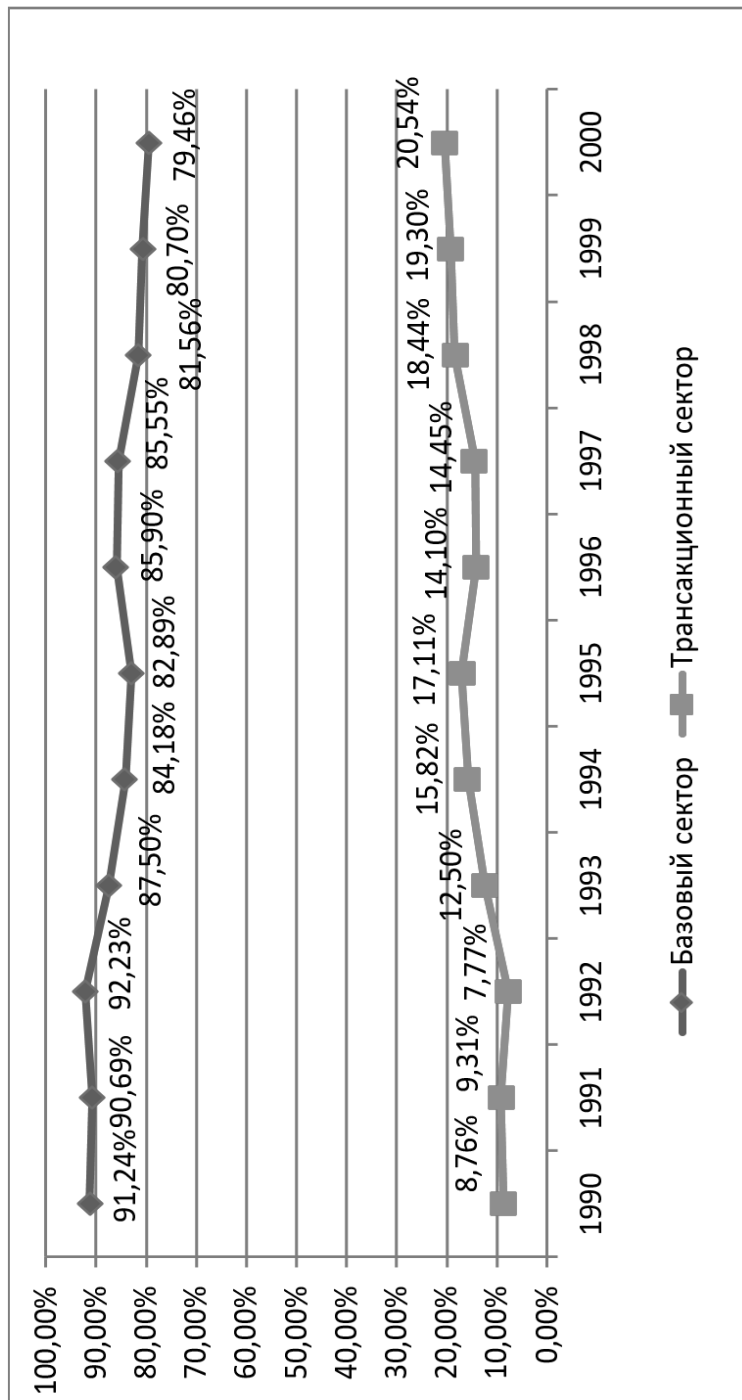


Рис. 6.1.1. Динамика производства ВВП в разрезе базового и трансакционного секторов экономики Кыргызской Республики в 1990–2000 гг. (текущие цены, в % к итогу)

Источник: Базарбаева Р. Ш. Институциональные изменения в трансформационных экономиках стран СНГ: противоречия и пути разрешения. – Бишкек: НИИ при КЭУ, 2013. – с. 86.

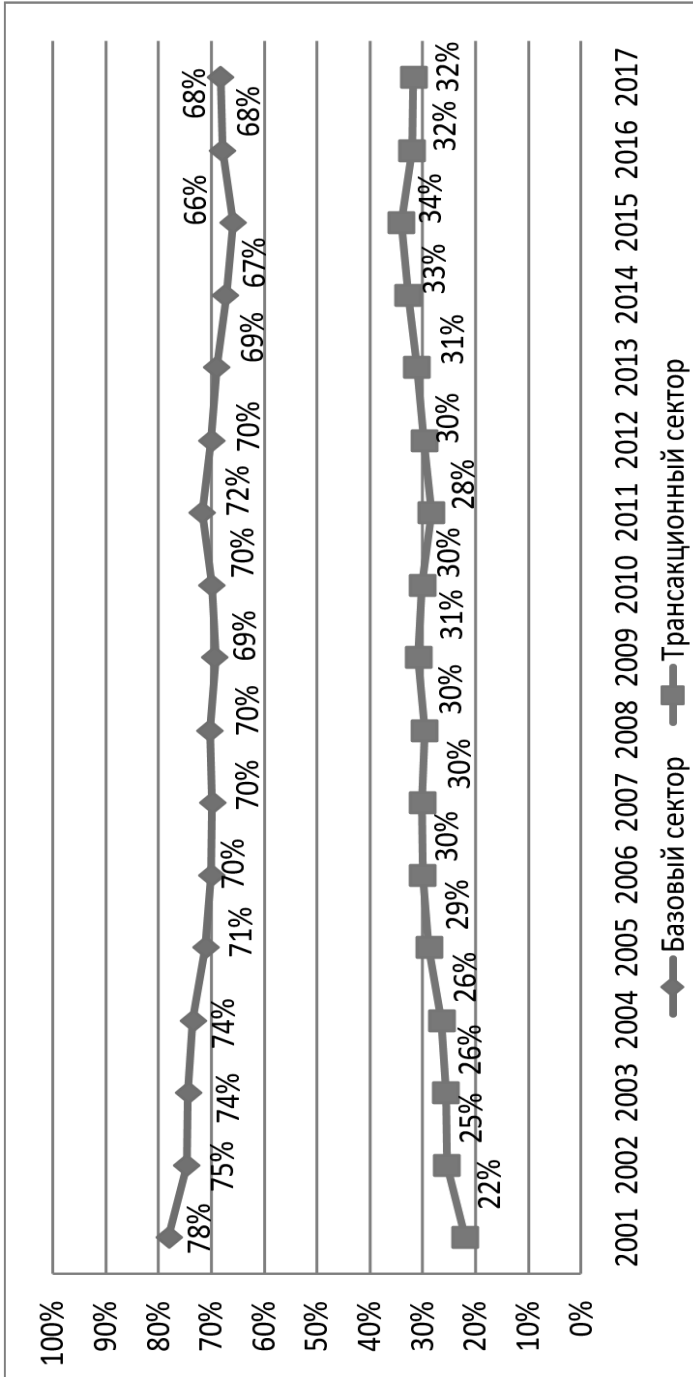


Рис. 6.1.2. Динамика производства ВВП в разрезе базового и трансакционного секторов экономики Кыргызской Республики в 2001–2017 гг. (текущие цены, в % к итогу)

Источник: Составлено на основе данных: www.stat.gov.kg; Литвинцева Г.П. Продуктивность экономики и институты на современном этапе развития России / Г.П. Литвинцева. – Новосибирск: Наука, 2003. – 380 с.; Базарбаева Р.Ш. Система противоречий институциональных изменений в трансформационных экономиках и пути их разрешения: дис. ... Д-ра экон. наук: 08.00.01, 08.00.05 / Базарбаева Рахат Шамшиевна. – Бишкек, 2015. – 358 с.

В большей степени повлияло снижение доли сельского хозяйства в ВВП базового сектора (с 32% в 2005 г. до 16% в 2015 г.). В то время как показатели по транзакционному сектору экономики продолжали расти (в 2005 г. – 30,4%, 2010 г. – 31,5%, 2015 г. – 35,6%) также за счет увеличения доли всех отраслей в среднем на 1–1,5% к ВВП отраслей транзакционного сектора, что объяснимо изменениями, нацеленными на улучшение деловой среды (рис. 6.1.2).

В 2007 г. стартовали реформы в области разрешений/лицензирования, регистрации бизнеса, налогов и проверок, были приняты формальные институты, регламентирующие деятельность субъектов экономики, упрощающие процедуры для предпринимателей и повышающие действенность органов государственного управления.

В 2009–2011 гг. социально-экономическое развитие Кыргызской Республики происходило в условиях усиленного воздействия продолжающегося мирового финансового кризиса на экономику страны. Будучи самой открытой экономикой в регионе, она характеризуется высокой зависимостью от производства золота, денежных переводов мигрантов-граждан КР, работающих в России, Казахстане и других странах; транзитной торговли и внешней помощи. Эта зависимость вместе с тем обуславливает уязвимость экономики перед влиянием негативных внешних факторов.

Начавшиеся в 2011 г. институциональные изменения в экономике Кыргызской Республики повлияли на отрасли базового сектора экономики, что демонстрируют показатели темпов роста в промышленности, которые составили 108,1% по сравнению с 2010 г., в т.ч. горнодобывающая промышленность – 119%, обрабатывающая промышленность – 105,2%, производство электроэнергии, газа и воды – 121,9%. Этот год стал годом восстановительных процессов в экономике после разрушительных событий в апреле и июне 2010 г. Правительством были предприняты меры, направленные на упрощение процедур получения разрешений и лицензий на ведение предпринимательской деятельности. Анализ макроэкономических показателей в 2012–2015 гг. показал, что темпы реального роста ВВП в 2012 г. снизились до 99,9%, в 2013, 2014 и 2015 гг. колебались в пределах от 10,9% до 3,5%³⁰⁸.

Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики в эти годы происходило в условиях негативного влияния продолжающегося замедления темпов роста мировой экономики, геэкономической ситуации в странах – основных торговых партнерах: РФ, Казахстане. Были введены экономические санкции против России, произошел кризис на валютном рынке за счет укрепления курса доллара США по отношению к другим валютам и резко снизилась мировая цена на нефть, на фоне которых наблюдалась тенденция

³⁰⁸ Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2014-жылдагы иши жөнүндө Кыргыз Республикасынын Премьер-министринин отчету, с. 4, 6. – URL: <http://www.gov.kg/wp-content/uploads/2015/04/>.

замедления экономического роста и роста уровня инфляции в Кыргызской Республике.

В 2013 г. для дальнейшего развития экономики Кыргызстана была принята Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013–2017 гг.³⁰⁹, которая была нацелена на устойчивый вектор развития экономики. Правительство КР стремилось создать условия для укрепления здорового инвестиционного климата в стране. Продолжились реформы государственного регулирования в сторону устранения излишних бюрократических барьеров и расширения экономической свободы хозяйствующих субъектов. Проводимая экономическая политика Правительства КР позволила сохранить макроэкономическую и социальную стабильность в стране, несмотря на негативное влияние внешних факторов. В целом имела место положительная динамика развития реального сектора экономики, но среднегодовой темп реального роста промышленности и сельского хозяйства был невысоким.

В 2014 г. был принят и начал реализацию План мероприятий по присоединению Кыргызской Республики к Единому экономическому пространству Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан и с учетом формирования Евразийского экономического союза. Началась работа по приведению национального законодательства в соответствие с нормативной базой ЕАЭС, в рамках которой внесены изменения и дополнения в 112 нормативно-правовых актов (38 законов и 74 др. нормативно-правовых актов). И, наконец, главным событием на этом этапе стало подписание 23 декабря 2014 г. договора о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС, и вступление 12 августа 2015 г. в ЕАЭС.

В 2015 г. в Кыргызстане продолжены реформы, направленные на стабилизацию макроэкономической среды, улучшение качества инфраструктуры, оптимизацию госучреждений. В Международном рейтинге «Экономическая свобода – 2015» Республика поднялась на 13 позиций, заняв 82 место из 151 стран. На социально-экономическое положение страны повлияли: уровень инфляции, который составил 1,1% (тогда как в странах ЕАЭС уровень инфляции был выше, например, в России – 10,4%, Беларуси – 9,2%, Казахстане – 2,9%, Армении – (-) 2,1%); снизилась цена на нефть; замедлился рост мировых цен на основные продовольственные товары; увеличился приток прямых иностранных инвестиций в 2,3 раза.

На показатели экономического роста в 2015 г. отрицательно повлияли такие факторы, как зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственных товаров; снижение цен на золото в среднем на 8,5%; снижение чистого притока денежных переводов физических лиц на 27,2 п.п. Темпы роста объемов промышленного производства на уровне 117,9% в целом обусловле-

³⁰⁹ Национальная стратегия устойчивого развития КР на 2013-2017 гг. Дорожная карта-рамочный документ. – Бишкек, 2013.

ны увеличением объемов производства кокса и очищенных нефтепродуктов в 2,2 раза, добычи полезных ископаемых в 1,9 раза, а также основных металлов на 39,2%. Реальный темп роста в сфере услуг составил 103,0% за счет торговли, где прирост составил 5,1%, услуг от транспортной деятельности – 2,7% и информации и связи – 5,4%. Начиная с 2016 года в экономике КР наметилась тенденция роста базового сектора экономики, что обусловлено вхождением КР в ЕАЭС и оживлением экономики.

Таким образом, в результате экономических реформ в странах СНГ, в т.ч. и в КР произошли институциональные изменения, созданы базовые институты рыночной экономики, стабилизирована макроэкономическая среда, улучшено качество инфраструктуры. В тоже время для экономик этих стран характерна незавершенность институциональных преобразований.

6.2. Анализ особенностей институционального развития внутреннего рынка и процесса проведения реформ в Кыргызстане

Налоговая реформа

- 17 декабря 1991 г. – приняты законы «О налогах с предприятий, объединений и организаций», «О налогах с населения». Систематизация правовых актов по налогообложению отдельных сфер экономической деятельности и законы послужили базисом налоговой системы Кыргызстана в её первый постсоветский этап.

- В 1992 г. был введен налог на добавленную стоимость, что соответствовало требованиям рыночных отношений, так как охватывало и потребительские товары (которыми в основном ограничивался налог с оборота), и товары производственно-технического назначения на всех стадиях их производства и реализации вплоть до конечного потребления.

- В июле 1996 г. введен в действие Налоговый кодекс: усовершенствован механизм взимания налога на прибыль и подоходного налога, действующий по единой схеме; в соответствии с Налоговым кодексом стимулируется инвестиционная деятельность; получили определенные налоговые послабления убыточные предприятия; были расширены налоговые льготы по НДС, а также в отдельный раздел выделены все виды местных налогов и сборов.

- В октябре 1998 г. Кыргызстан стал членом Всемирной торговой организации; по акцизному налогу в целях исключения протекционизма для отечественных производителей были установлены единые ставки акцизов на производимую продукцию и импортируемые товары.

- В период 1996–2008 гг. осуществлено:

- снижение ставок подоходного налога до 20 %, а с 1 января 2006 г. установлена единая ставка в размере 10 %;
- снижение ставок налога на прибыль до 20 %, а с 1 января 2006 г. до 10 %;
- постепенное увеличение регистрационного порога на добавленную стоимость со 100 до 300 тыс. сом, затем с 500 тыс. до 2,5 млн сом, а с 1 января 2008 г. в размере 4 млн сом;
- сокращение количества местных налогов с 16 до 8;
- установление нулевой ставки НДС на поставки работ и услуг, связанных с международными перевозками;
- уменьшение размеров применяемых штрафных санкций;
- расширение перечня видов предпринимательской деятельности, осуществляемых физическими лицами на патентной основе, и др.

Несовершенство налогового законодательства данного этапа привело к ухудшению инвестиционного климата, неэффективности производства и бизнеса, массовому уходу предприятий и граждан от налогов, развитию теневого сектора экономики. К серьезным недостаткам налогового режима,

ухудшающим инвестиционный климат в Кыргызстане, повышающим уровень теневой экономики, следует также отнести отсутствие стабильности в проведении общей экономической политики, отсутствие государственных программ, четко определяющих приоритеты промышленной и научно-технической политики, и др.³¹⁰.

- 2009 г. – введение в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики (НК КР):

- сокращено количество общегосударственных налогов с 8 до 6, а местных налогов – с 8 до 2-х;
- ставка НДС снижена с 20 до 12 %;
- увеличены ставки налога на владельцев транспортных средств (с 01.01.2008 г.), что способствует перераспределению налогового бремени на более обеспеченную часть населения;
- введены следующие разделы: “Специальные налоговые режимы” (предусматривает уплату отдельных налогов путем приобретения обязательного или добровольного патента, а также упрощенную систему налогообложения на основе единого налога); “Налоговый контракт” (направлен на снижение бремени налогового администрирования на отдельных налогоплательщиков); введен налоговый режим “Свободные экономические зоны”;
- введен налог с продаж вместо налога за пользование автомобильными дорогами, отчислений в Фонд предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и налога за оказание платных услуг населению и с розничных продаж;
- преобразованы отчисления на развитие и воспроизводство минерально-сырьевой базы в налог за пользование недрами с введением “бонусов” и “роялти”;
- снижена ставка, применяемая при упрощенной системе налогообложения, с 10 до 6 %, при этом для переработки сельскохозяйственной продукции, производственной сферы и торговли – до 4 %, для остальных видов деятельности – до 6 %;
- минимизированы прямые контакты налогоплательщиков с сотрудниками налоговых органов, включая представление налоговой отчетности в электронном виде через Интернет.

Аннулированы два оборотных налога, большая часть неэффективных местных налогов, в специальный налоговый режим включили не только имеющиеся ранее налоговые отношения, касающиеся предпринимательской деятельности или СЭЗ, но и новые – налоги на основе налогового контракта и специальные средства. В целом принятие нового НК КР исключило отдель-

³¹⁰ Рысалиева М.Ш. Основные этапы реформирования налоговой системы Кыргызской Республики // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. 2014. Том 14. №8. С. 140-144.

ные противоречия в налоговом законодательстве и, несомненно, улучшило общую редакцию Кодекса³¹¹.

Пенсионная реформа

- Реформы в 1997 г. в пенсионном законодательстве Кыргызской Республики:

- постепенное повышение пенсионного возраста с 60 до 63 лет для мужчин и с 55 до 58 лет для женщин;
- аннулирование ряда льгот, в частности, раннего выхода на пенсию для представителей некоторых профессий и групп населения;
- трехкомпонентная пенсионная система: гарантированная базовая пенсия каждому пенсионеру с достаточным стажем; пенсионное обеспечение в соответствии с трудовым вкладом работника, исчисляемое как процент от средней заработной платы до введения персонифицированного учета (до 1996 года) и индивидуальные пенсионные взносы, накопленные на счету пенсионера после введения персонифицированного учета (после 1996 года);

- Пенсионная реформа с 1 января 2010 года в Кыргызской Республике: в действующую систему с условно-накопительными пенсионными счетами был введен накопительный компонент в размере 2% от взноса самого работника; после внедрения накопительного компонента пенсионная система Кыргызской Республики состоит из трех компонентов³¹²:

- государственная обязательная солидарная пенсионная система;
- обязательный накопительный компонент;
- добровольная индивидуальная накопительная система³¹³.

Реформа по либерализации внешней торговли

- В 1992 г. был принят Закон о свободных экономических зонах, для которых были установлены особые правовые режимы, предусматривающие льготы в области внешнеэкономической и хозяйственной деятельности.

- 1992-1994 гг. – первый период: характеризовался неравномерностью объемов экспортно-импортных операций. Несмотря на снижение объемов внешней торговли по сравнению с предыдущим годом, 1994 г. был единственным за все годы независимости, когда сальдо торгового баланса сложилось положительным.

- 10 мая 1993 г. – введение собственной валюты привело к определенному прогрессу в области макроэкономической стабилизации, однако оно

³¹¹ Рысалиева М.Ш. Указ. соч.

³¹² Алиев С.Б. Актуальные вопросы пенсионного обеспечения трудящихся в государствах-членах Евразийского экономического союза // Правовая информатика. 2015. №3. С. 24-33.

³¹³ Структура пенсионной системы КР / Социальный фонд Кыргызской Республики. – URL: <http://socfond.kg/ru/citizens/9-Struktura-piensionnoi-sistiemy-KR.html>.

привело и к нарастанию трудностей во внешней торговле (речь идет о межреспубликанских расчетах).

- 1994 г. – либерализация торговли: происходит изменение системы госзаказов для нужд клиринговых соглашений. Нововведением является добровольная фьючерсная контрактная система для поставщиков (производителей). Правительство собирается оплачивать 25% стоимости контракта сразу же после его подписания, остальные 75% – после поставки.

- 1994 г. – трехлетняя программа экономического развития: являлась основой для получения специального кредита МВФ (Enhanced Structural Adjustment Facility – ESAF). Этот кредит предназначен для стран с низким уровнем ВВП на одного жителя. Цели разработанной программы – это постепенное снижение инфляции со 116% в 1994 г. (декабрь 1994 г. по сравнению с декабрем 1993 г.) до 30% в 1994 г., 12,7% в 1996 г. и 6,5% в 1997 г.

- 1994 г. – отменено лицензирование и квотирование внешней торговли. В результате после 28 мая 1994 г. перечень товаров, охваченных экспортными пошлинами (Постановление Правительства № 358³¹⁴), состоит только из девяти позиций: скот, зерно, сахар, драгоценные и редкие металлы, фармацевтические изделия, натуральные кожи, лом черных и цветных металлов, редкие дикие животные, декоративные растения и антропологические находки. Самая высокая ставка таможенной пошлины составляет 30% стоимости товара для зерна, сахара и кожи.

- 1995-1997 гг. – второй период: отличался ростом экспортных объемов и был наиболее благоприятен для развития экспорта Республики, когда он достиг 603,8 млн долл. в 1997 г., увеличившись против уровня 1992 г. в 2 раза.

- 1999 г. – продолжалось замедление развития внешней торговли, характеризующееся сокращением как экспортных, так и импортных поставок товаров. В данной ситуации сокращение объемов экспорта не означает переориентации производителей на внутренний рынок, т.е. увеличения объемов производства потребительских товаров, а падение объемов импорта не приводит к существенному росту импортозамещающих производств. Однако при этом сокращение внешнеторгового оборота явилось результатом снижения в основном объемов импорта, что положительно отразилось на дефиците торгового баланса.

- 2000 г. – происходила переориентация внешней торговли на рынки стран вне СНГ, связанная прежде всего с потребностью Республики в высокотехнологичной и наукоемкой продукции, которая не может быть приобретена на рынках стран СНГ, а также получением свободно конвертируемой валюты (СКВ) от экспорта товаров. При этом как позитивный фактор проис-

³¹⁴ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 мая 1994 г. №358 «О внесении изменений в Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 1993 г. №613 «О временном таможенном тарифе в Кыргызской Республике».

ходило вытеснение из внешней торговли объема операций по бартеру и увеличение объема торговли за СКВ.

Реформа по либерализации цен

- в начале 1992 г. – в январе было принято решение о либерализации цен и жесткой денежной политике для обеспечения финансовой стабилизации. Основная цель либерализации – ликвидация административно-распределительных отношений, переход к рыночному ценообразованию, устранение товарного дефицита. Иными словами, либерализация цен была необходима для приведения относительных цен в соответствие с условиями свободного внутреннего и внешнего рынков. В январе Кыргызстан либерализовал большинство внутренних цен и отменил большинство дотаций к потреблению. Цены, оставшиеся под административным контролем, были увеличены в 3-11 раз. Субсидии сохранились на молоко, хлеб, квартплату и некоторые коммунальные и транспортные услуги.

- 1 июня 1992 г. либерализовано около 90% потребительских цен и 80% цен на продукцию производственного назначения. После ликвидации значительной части «денежного навеса» в январе, когда индекс потребительских цен составил 2,57 и индекс оптовых цен промышленности – 4,83, уровень инфляции стал снижаться и в марте опустился до 15,8% в месяц.

- В 1993 г. Государственный комитет по ценам и антимонопольной политике получил в 1993 г. право контролировать цены на товары, выпускавшиеся по госзаказу, а также производившиеся предприятиями-монополистами, доля которых на внутреннем рынке превышает 35%. Контроль за ценами осуществлялся путем регулирования цен производителей (20-25% себестоимости). Все это означало, что на практике значительная часть хозяйственного оборота была охвачена косвенным вмешательством государства.

- 1994 г. – возобновление процесса либерализации началось одновременно с возвратом к твердой макроэкономической политике. В первой половине 1994 г. большинство цен было отпущено (в т.ч. частично либерализованы цены на хлеб); отменены госзаказы, контроль за экспортом и за ценами предприятий-монополистов; провели замену госзаказов закупками. Сейчас в Кыргызстане функционирует одна из наиболее либеральных в СНГ систем создания новых фирм и вхождения в рынок.

- В феврале 1993 г. либерализованы цены на молоко и молочные продукты; в разовом порядке увеличили тарифы на коммунальные услуги, транспорт, квартплату. Хотели поднять цены на хлеб, но из-за осложнения политической ситуации от этого отказались. И только в начале 1994 г. были отпущены почти все цены³¹⁵.

³¹⁵ Экономическая теория. Учебное пособие для экономических специальностей / Отв. ред. Кумскова Н.Х.; Кыргызско-Российский Славянский университет. – Бишкек, 1999. – 716 с. 398

- 1994 г. – конец гиперинфляции; на передний план выступили структурные трансформации, хотя, конечно, продолжалось реформирование фискальной и денежно-кредитной систем.

- 29 марта 1995 г. после полной либерализации валютного рынка 29 марта 1995 г. Кыргызская Республика подписала статью 8 соглашений с МВФ, гласящей о полной конвертируемости текущих и капитальных счетов, то есть неограниченную возможность обменивать национальную валюту на иностранную.

- 1995 г. – быстрая либерализация цен и внешнеэкономической деятельности способствовала «выравниванию» внутренних и внешних цен, что, в свою очередь, «подстегнуло» переориентирование производства на работу в новых условиях жесткой конкуренции и поисков рынков сбыта. В то же время начались институциональные преобразования.

- 1998 г. – Республика сохраняла курс на либерализацию внешней торговли, низкие импортные тарифы и предоставляла всем экономическим агентам свободу экспорта и импорта товаров. Эта политика была подкреплена тем, что в 1998 году Кыргызстан (первым среди стран СНГ) вступил в ВТО, в рамках членства в которой национальное законодательство по внешней торговле было гармонизировано с положениями данной структуры, была усовершенствована нормативно-правовая база, определяющая внешнеторговую, промышленно-инновационную и инвестиционную политику, конкурентную среду.

Реформа системы социальных гарантий

- 6 сентября 1994 г. – Положение «О едином ежемесячном пособии малообеспеченным семьям и гражданам»: устанавливается единое ежемесячное пособие малообеспеченным семьям и гражданам.

- 1996–2005 гг. – программа «Манас»: своими основными задачами она ставила повышение эффективности посредством сокращения расходов на избыточную инфраструктуру (здания, помещения, коммунальные расходы, дублирование услуг), изменение системы финансирования здравоохранения и методов оплаты поставщиков, обеспечение населения гарантированным в рамках Программы государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью объемом услуг, усиление первичной медико-санитарной помощи и продвижение в практику принципов семейной медицины.

- 2005–2011 гг. – программа «Манас таалими»: итоги среднесрочной и заключительной оценок, проведенных в 2008 и 2011 годах, показывают смешанные результаты. Особенностью программы «Манас таалими» было использование широко-секторального подхода (SWAP), что позволило значительно усилить потенциал Министерства здравоохранения, улучшить координацию донорской помощи, обеспечивая прозрачность в принятии ре-

шений и расходовании средств. Удалось мобилизовать население для работы по вопросам здоровья (Действие сообществ по вопросам здоровья – ДСВЗ) через создание по всей стране сельских комитетов здоровья. Были улучшены показатели по финансовой защите населения.

- 2012-2016 гг. – программа «Ден соолук». Данная программа сфокусирована на достижении конкретных целей по показателям здоровья путем обеспечения расширенного охвата населения ключевыми услугами, улучшения качества предоставляемой медицинской помощи и устранения барьеров в системе здравоохранения.

Реформа сектора электроэнергетики

- 10 декабря 1993 г. – программа реформирования энергетики «Кыргызэнергохолдинг», который осуществлял свою деятельность на принципах полного хозяйственного расчета с входящими в его состав 16 различными предприятиями, занимающимися производством, передачей и распределением электро- и тепло энергии на территории Республики. В состав компании входили также три акционерных общества, специализировавшиеся на проектных и строительных работах.

- С 1996 г. введено корпоративное управление компаниями. Монополисты электроэнергетической отрасли обладали исключительным правом на производство электроэнергии и ее доставку до конечного пункта потребления. Ситуация, когда в рыночных условиях в секторе производства и потребления электроэнергии не существовало конкуренции, требовала проведения реформ.

- 2001 г. – реструктуризация АО «Кыргызэнерго» с образованием семи самостоятельных акционерных обществ, что позволило разделить производство энергии, ее передачу и распределение. Кроме того, выведены на проектную мощность ТашКумырская ГЭС и Шамалды-Сайская ГЭС, введены в эксплуатацию новые линии электропередач. Вместе с тем, из-за недостатка средств, остаются недостроенными Камбаратинские ГЭС-1 и ГЭС-2, Верхне-Нарынский каскад ГЭС, линии электропередач 500 кВ Датка-Кемин, крупные подстанции Кемин и Датка 500 кВ и др.

Реструктуризация в 2001 г. вертикально-интегрированной монопольной энергетической компании на функциональной основе обеспечила определенную либерализацию электроэнергетического сектора и создание более привлекательных условий для притока инвестиций. Функциональная реструктуризация позволила более прозрачно подходить к определению затрат на производство, передачу и распределение энергии и к формированию тарифов на электроэнергию и тепловую энергию. Однако она не обеспечила ожидаемого улучшения экономических показателей энергосистемы, что связано с незавершенностью реструктуризации и приватизации отрасли, отсут-

ствием необходимых рыночных механизмов и соответствующей законодательной базы.

- Во второй половине 2004 г. Правительство Кыргызской Республики внесло в Парламент предложение о реализации четвертого этапа Программы разгосударствления и приватизации АО «Кыргызэнерго», в соответствии с которым часть объектов ОАО «Электрические станции» – Бишкекская ТЭЦ, строящиеся Камбар-Атинские ГЭС-1 и 2, а также ОАО «Бишкектеплосеть» и электрораспределительные компании («Северэлектро», «Востокэлектро», «Ошэлектро», «ДжалалАбадэлектро») – передавались в частную собственность на условиях долгосрочной аренды (концессии) или подлежали продаже.

Оценка институциональных преимуществ Кыргызстана перед другими странами-членами союза, которые могли бы принести выгоду Кыргызской Республике и другим государствам-членам Союза в процессе дальнейшей интеграции.

После распада СССР в экономиках стран ЕАЭС произошли глубокие преобразования. Если проанализировать влияние реформ на среду институтов и главные институциональные изменения, то можно отметить изменение государственной роли в экономике; трансформацию института собственности; изменение правовой основы системы хозяйствования и управления; становление рыночной инфраструктуры и предпринимательства. В то же время Евразийское экономическое пространство характеризуется неравномерностью экономического развития: более сильными позициями российской и белорусской экономики по сравнению с другими странами³¹⁶.

На основе исследований институциональной среды стран ЕАЭС³¹⁷ можно заключить, что при значительных отличиях в программах реформирования, были достигнуты определенные успехи в создании главных институтов рынка. В тоже время по основным макроэкономическим показателям развития имеют место различия. Сопоставим показатели роста экономики до начала функционирования ЕЭП (см. табл. 6.2.1).

Увеличение и рост ВВП по странам обеспечены темпами и масштабами преобразований, стартовыми экономическими условиями и политической ситуацией в странах. В Кыргызстане за этот период удалось достичь определенного роста, но по сравнению с другими странами среднегодовые темпы роста ВВП оказались ниже. Если посмотреть на показатель ВВП в расчете на

³¹⁶ Базарбаева Р.Ш. Проблема институционального обеспечения в условиях неравномерности экономического развития стран ЕАЭС // Экономика. / Институт экономики имени академика Дж. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики. 2016. №1(26). С. 8-14

³¹⁷ Бровко Н.А., Борбугулов М.У. Цифровизация экономики стран ЕАЭС: опасения и перспективы // «Экономика и управление: проблемы, решения». 2018. Т. 6. № 4. С. 14-20.

душу населения, то Кыргызстан также находится в числе стран с наиболее низкими доходами (см. главу 2 данной коллективной монографии).

Таблица 6.2.1. Среднегодовые темпы роста ВВП государств-членов ЕАЭС

Страны ЕАЭС	1990-1999 гг. (%)	2000-2012 гг. (%)
Армения	88,2	107,9
Беларусь	96,7	106,8
Казахстан	93,5	108,0
Кыргызстан	95,8	103,9
Россия	94,5	104,8

Источник: Базарбаева Р.Ш. Проблема институционального обеспечения в условиях неравномерности экономического развития стран ЕАЭС // Экономика / Институт экономики имени академика Дж. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики. 2016. №1(26). С. 8-14; данные Межгосударственного статистического комитета СНГ. – URL: <http://www.cisstat.com>.

Страны ЕАЭС различаются и по показателю уровня жизни. За период 2008-2013 гг. отмечены позитивные сдвиги в России и Армении и отрицательные изменения после 2010-2011 гг. в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане³¹⁸. В Кыргызстане число зарегистрированных безработных за период с 2000-2012 гг. выросло на 64%, а уровень официальной безработицы достиг 8,4%³¹⁹. Уровень жизни людей в стране оказался ниже, чем в других странах ЕАЭС. Показатель среднемесячной зарплаты в Кыргызстане в 2010 г. составил 155 долл., в 2012 г. – 231 долл. Если сравнить со странами ЕАЭС³²⁰, то можно увидеть, что Кыргызстан отстает по этому показателю от всех стран (см. табл. 6.2.2).

И, наконец, сравнение стран ЕАЭС по показателю конкурентоспособности национальных экономик, также демонстрирует существенное различие. Как показывают данные исследования³²¹, по рангу в Глобальном индексе конкурентоспособности и рейтинге ведения бизнеса в 2014-2015 гг. экономи-

³¹⁸ Литвинцева Г.П. Неравенство экономического развития и доходов населения в странах Евразийского экономического союза и Центральной Азии: анализ и выводы для политики // Вестник «Alatoo Academic Studies». 2015. №4. С. 103-110.

³¹⁹ Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2012 г. – Бишкек: Нацстатком Кыргызской Республики, 2013. – 199 с.

³²⁰ Отчет Всемирного банка о состоянии экономики Кыргызской Республики. №1. – Бишкек: Б.и., 2012. – 20 с.

³²¹ Литвинцева Г.П. Неравенство экономического развития и доходов населения в странах Евразийского экономического союза и Центральной Азии: анализ и выводы для политики // Вестник «Alatoo Academic Studies». 2015. №4. С. 103-110.

ка Казахстана оказалась на 50 месте, России – на 53-м, Армении – на 85-м, а Кыргызстана на 108-м месте из 144 стран. Республика Беларусь не участвовала в данном рейтинге. Несмотря на то, что Казахстан показал лучшие результаты по сравнению с Россией, разные объемы рынков не позволили казахстанским производителям выдержать конкуренцию на российском рынке. Объемы российского экспорта в Казахстан с каждым годом растут. Такая же ситуация с другими странами ЕАЭС, которым трудно конкурировать с экономикой, масштабы которой намного больше.

**Таблица 6.2.2. Среднемесячная номинальная зарплата
в государствах-членах ЕАЭС (по среднегодовым курсам
национальных валют к долл.)**

Государства-члены ЕАЭС	2010	2012
Армения	291,3	301,8
Беларусь	413,5	446,9
Казахстан	525,7	689,0
Кыргызстан	155,4	231,6
Россия	689,4	863,8

Источник: Базарбаева Р.Ш. Проблема институционального обеспечения в условиях неравномерности экономического развития стран ЕАЭС // Экономика / Институт экономики имени академика Дж. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики. 2016. №1(26). С. 8-14; «Путь к инновационной экономике, благополучной экологии // Серия изданий НАН КР по проблемам общественного развития суверенного Кыргызстана» / Под науч. рук. акад. Т.Койчуева. – Бишкек: Илим, 2013. С. 10; данные Межгосударственного статистического комитета СНГ (<http://www.cisstat.com>).

Таким образом, страны ЕАЭС отличаются по уровню экономического развития и доходов населения. В этой ситуации важно проведение такой политики, которая учитывала бы интересы каждой страны. В этом направлении уже начата программа поддержки экономики Кыргызстана, как самой слабой среди стран ЕАЭС. С этой целью создан Кыргызско-Российский Фонд, средства которого планируется направить на развитие сельскохозяйственной и горнодобывающей отрасли, швейной и текстильной промышленности; транспорта, торговли, предпринимательства. Одновременно усилия наднациональных и национальных органов управления должны быть направлены на совершенствование институциональной среды в ЕАЭС.

Экономикам стран Союза в разной степени характерны незавершенность институциональных изменений и «многоукладность» институтов, параллельное сосуществование современной правовой системы с устаревшими методами ведения хозяйства и организации государственного сектора.

Несмотря на то, что в Кыргызстане вводятся новые правила и нормы, связанные с интеграцией, и идет закрепление их в экономической деятельности, этот процесс проходит не так быстро. Институциональные инновации, которые понимаются как появление новых институциональных форм взаимодействий субъектов экономики в новом формате интеграционных соглашений, требуют адаптации.

Ввиду вышесказанного, для Евразийской экономической комиссии сегодня является особо важным, во-первых, анализ регуляторного воздействия во всех странах-членах Союза, и, во-вторых, такое государственное регулирование экономик, которое основано на новых, согласованных «правилах игры» и контроле за их соблюдением. К примеру, для создания и развития правового поля предпринимательской деятельности следует решить ряд регулятивных проблем, связанных с т.н. административными барьерами и процедурами (регистрация и ликвидация юридических лиц; сертификация и лицензирование; контроль за деятельностью субъектов, и проверка со стороны контролирующих органов и т.д.). В итоге это должно привести к улучшению бизнес-среды и повышению конкурентоспособности в странах ЕАЭС³²².

В 2007 году уже начались серьезные институциональные преобразования в Кыргызстане, направленные на улучшение деловой среды: реформы в области разрешений/лицензирования, регистрации бизнеса, налогов и проверок. За короткий срок был принят целый ряд нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование институтов ведения бизнеса в стране. Вновь введенные формальные институты, регламентирующие деятельность субъектов предпринимательской деятельности, упростили процедуры для бизнеса и повысили действенность органов государственного управления. Согласно новому Закону о лицензировании, была отменена более чем половина из действующих 500 разрешений и лицензий для ведения бизнеса. Благодаря проведенным реформам улучшились показатели собираемости налоговых поступлений с 22,3% в 2010 г. до 24, 2% в 2011 г.³²³

Несмотря на существенные изменения в формальных правилах и нормах, предстоит еще многое сделать и привести в соответствие регулятивные процедуры с учетом неравных выгод от интеграции. Так, по мнению российских ученых³²⁴ различие налоговых режимов в странах ЕАЭС остается одним

³²² Базарбаева Р.Ш. Проблема институционального обеспечения в условиях неравномерности экономического развития стран ЕАЭС // Экономика. / Институт экономики имени академика Дж. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики. 2016. №1(26). С. 8-14

³²³ Отчет Всемирного банка о состоянии экономики Кыргызской Республики. №1. - Бишкек: Б.и., 2012. – 20 с.

³²⁴ Российская экономическая модель-8: будущее в условиях кризиса глобализации / Агарков Е.Ю., Арутюнов Э.К., Арутюнян Ю.И., Багмут А.А. и др. Коллективная монография. – Краснодар: ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России Краснодарский ЦНТИ – филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, 2018. – 338 с.

из факторов неравных условий для развития бизнеса (см. табл. 6.2.3). В Российской Федерации и Армении налоговая ставка на прибыль самая высокая (20%). Однако в России ставка понижена для организаций, осуществляющих значимые инвестиционные проекты. В Армении от уплаты налога на прибыль освобождаются налогоплательщики, которые заняты в сельскохозяйственном производстве, а с 2013 г. введены льготы резидентам, осуществляющим бизнес-программы. В Республике Беларусь при ставке налога на прибыль 18% резиденты научно-технологических парков уплачивают налог на прибыль по ставке 10 %³²⁵.

Таблица 6.2.3. Налоговые режимы в государствах-членах ЕАЭС

Государства-члены ЕАЭС	НДС (%)	Налог на прибыль (%)	Налоги на доходы физических лиц (%)
Армения	20	20	15
Беларусь	20	18	12
Казахстан	12	15	10
Кыргызстан	12	10	10
Россия	18	20	13

Источник: Базарбаева Р.Ш. Проблема институционального обеспечения в условиях неравномерности экономического развития стран ЕАЭС // Экономика / Институт экономики имени академика Дж. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики. 2016. №1(26). С. 8-14; Доклад «О вопросах налогообложения и налоговом законодательстве государств – участников СНГ». // Интернет портал СНГ, 23.04.2014 г. – URL: <http://e-cis.info/page.php?id=24153>.

Они считают, что унификация правил налогообложения актуальна в новых условиях взаимодействия субъектов хозяйствования, ведь перспективы развития евразийской интеграции видятся в развитии прямых связей субъектов бизнеса на основе внутриотраслевой производственной кооперации³²⁶. Как видно из табл. 6.2.3, самым привлекательным с точки зрения налогового режима является Кыргызстан. Однако, несмотря на то, что налог на прибыль составляет всего 10 %, Кыргызстан остается не привлекательным для инвесторов.

³²⁵ Доклад «О вопросах налогообложения и налоговом законодательстве государств – участников СНГ». // Интернет портал СНГ, 23.04.2014 г. – URL: <http://e-cis.info/page.php?id=24153>; Базарбаева Р.Ш. Проблема институционального обеспечения в условиях неравномерности экономического развития стран ЕАЭС // Экономика / Институт экономики имени академика Дж. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики. 2016. №1(26). С. 8-14

³²⁶ Литвинцева Г.П. Неравенство экономического развития и доходов населения в странах Евразийского экономического союза и Центральной Азии: анализ и выводы для политики // Вестник «Alatoo Academic Studies». 2015. №4. С. 103-110.

Серьезным барьером в развитии бизнеса являются сложные административные процедуры. Согласно опросу членов Торгово-промышленной палаты Кыргызстана, существуют частые проверки контролирующих органов и проблемы при подключении и обеспечении услугами (электричество, тепловая энергия, вода, природный газ и др.). В рейтинге «Ведение бизнеса», страна занимает 160-е место по показателю «Подключение к электричеству». В Кыргызстане для получения данной услуги предусмотрено 7 процедур, уходит 128 дней, стоимость (в % от дохода на душу населения) составляет – 891,8%. Для сравнения, например, в Сингапуре: необходимы всего 3 процедуры, в течение 45 дней происходит подключение, и, наконец, относительная стоимость в 10 раз меньше (89,7)³²⁷. Ввиду вышесказанного, можно предположить, что сокращение административных барьеров в получении этих услуг, значительно упростит ведение бизнеса и снизит уровень коррупции.

Таким образом, этап институциональных преобразований, связанный с интеграционными процессами, начатыми в 2012 году и продолжающимися в настоящее время, характеризуется процессом совершенствования институциональной среды и ее элементов, находясь в постоянном и непрерывном движении. Из отчета главы отдела по регулятивной реформе в Кыргызской Республике известно, что «...в рамках регулятивной реформы, начатой в январе 2015 г., завершены два первых этапа:

- инвентаризация действующих нормативных правовых актов в сфере предпринимательства (составлен Перечень административных процедур – свыше 2 тыс.);
- анализ и выработка рекомендаций по оптимизации законодательства, проведенные госорганами (в 2016 г. предусмотрен анализ и выработка рекомендаций по 230 административным процедурам)³²⁸.

Следует признать, что наличие множества проблем в институциональных преобразованиях в Кыргызстане во многом связано с несовершенством форм и методов государственного управления. Практика реформирования демонстрирует неэффективные институциональные формы, противоречащие вектору институциональных изменений. На антикоррупционном форуме, проходившем в Бишкеке 25 февраля 2016 г. с участием представителей государственной власти, бизнес-сообщества и СМИ представители бизнеса заявили, что в Кыргызстане тяжелое бремя ложится на плечи бизнеса. По мнению предпринимателей, чрезмерное и неоправданное регулирование со сто-

³²⁷ Абакиров Э. Проверки со стороны Северэлектро и усложненная, непрозрачная схема подключения к электромошностям // Антикоррупционный форум государственных органов и бизнес-сообщества, 25.02.2016 г. – URL: <http://www.bizexpert.kg/2016/02/25/prezentatsii-uchastnikov-tretego-zasedaniya-antikorrupsionnogo-foruma/>

³²⁸ Арунова И. О регулятивной реформе в Кыргызской Республике // Антикоррупционный форум государственных органов и бизнес-сообщества, 25.02.2016 г. – URL: <http://www.bizexpert.kg/2016/02/25/prezentatsii-uchastnikov-tretego-zasedaniya-antikorrupsionnogo-foruma/>

роны государственных органов создает это бремя³²⁹. В связи с этим, в ближайшей перспективе усилия должны быть направлены на институциональные преобразования в формировании нового хозяйственного порядка, адекватного ЕАЭС, регламентацию хозяйственной деятельности с помощью новых формальных институтов, их своевременное исполнение всеми субъектами экономики.

Помимо институционального обеспечения интеграционных процессов необходимо принять во внимание действенность неформальных институтов, которые основаны на культуре поведения, менталитете, ценностях и т.д. Так, например, недостаточность правовой культуры у экономических субъектов и непоследовательное выполнение законов и норм, принятых в ЕАЭС, может стать одной из главных регулятивных проблем. Иначе говоря, будут приниматься новые законы, но они не всегда будут исполняться. При таких нормах поведения возникнет необходимость субъектам решать свои проблемы и защищать свои экономические интересы не через суд Евразийского экономического союза, а, скорее, неформальным способом³³⁰.

В заключение, следует подчеркнуть важность институциональных изменений, направленных на реформу в построении цивилизованных взаимоотношений между странами ЕАЭС и внутри каждой страны-участницы союза. Гармонизация формальных институтов, оптимизация государственного регулирования и администрирования, внедрение единых стандартов и технических регламентов, согласование трудового и миграционного законодательства – необходимые условия развития региональной интеграции стран ЕАЭС.

Создание такого Союза – своего рода институциональный вызов, который должен открыть новые возможности для создания дополнительных рабочих мест, развития реального сектора экономики, повышения конкурентоспособности национальных экономик, что создаст условия для улучшения жизни людей, проживающих в этих странах.

³²⁹ Давлеталиев А. Опрос членов ТПП КР по выявлению проблем у предпринимателей // Антикоррупционный форум государственных органов и бизнес-сообщества, 25.02.2016 г. – URL: <http://www.bizexpert.kg/2016/02/25/prezentatsii-uchastnikov-tretego-zasedaniya-antikorrupcionnogo-foruma>

³³⁰ Базарбаева Р.Ш. Проблема институционального обеспечения в условиях неравномерности экономического развития стран ЕАЭС // Экономика. / Институт экономики имени академика Дж. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики. 2016. №1(26). С. 8-14.

6.3. Особенности социально-экономического развития Кыргызстана в рамках Евразийского экономического союза

Основные положительные результаты членства Кыргызстана в ЕАЭС связаны с повышением инвестиционной привлекательности и диверсификацией экономики, как следствие – созданием новых рабочих мест, ростом внешнеторгового оборота за счет снятия тарифных барьеров и нетарифных ограничений по торговле со странами ЕАЭС, ростом ВВП и экспортного потенциала страны, укреплением внешних границ Республики, повышением уровня социально-экономического развития³³¹.

Безусловно, главным результатом присоединения Кыргызстана к ЕАЭС стал *выход на глобальный рынок* (для Кыргызстана – это Россия, Беларусь и Казахстан) и *налаживание собственного конкурентоспособного производства*. Во всем мире проблема заключается не в том, чтобы произвести товар, а в том, чтобы его потом продать, поэтому сегодня самое главное – это рынки сбыта. У ЕАЭС превосходные рынки сбыта, которые нарабатывались 20 лет. Но по состоянию на сегодняшний день у Кыргызстана нет возможности использовать их в полной мере, так как существует проблема производства товаров, тем более что страна пока делает акцент на *реэкспорт*. Для изменения ситуации необходимо наладить собственное производство товаров для этих рынков, так как страна не может бесконечно заниматься реэкспортом³³².

Начиная с 2016 г. Кыргызстан показал уверенный рост экспорта продукции в страны Союза (в первую очередь в Россию и Казахстан). Этот рост составил в 2017 г. 124%, достигнув объема в 541,5 млн долл. Само значение этой цифры для оценки экспорта сразу в несколько стран региона выглядит достаточно скромным, однако на сегодняшний день имеются все предпосылки к тому, чтобы объем товарооборота между Кыргызстаном и другими странами Евразийского экономического союза вырос.

Важно и другое – участие Кыргызстана в ЕАЭС обеспечивает свободную иммиграционную политику без квот и ограничений, что позволит трудящимся-мигрантам пользоваться теми же социальными правами, что и граждане принимающей страны. В настоящий момент Федеральная миграционная служба России разрабатывает новую миграционную политику, которая окончательно положит конец временным ограничениям и обеспечит упрощение процесса регистрации для высококвалифицированных специалистов, особенно из Кыргызстана.

³³¹ Байдурин М.С., Борталевич С.И., Логинов Е.Л. Экономическая интеграция в научно-технической сфере государств-участников ЕАЭС // Вестник КазНУ. Серия экономическая, 2016, №6.

³³² Байдурин М.С. Обеспечение экономической безопасности ЕАЭС на основе развития экономической интеграции стран СНГ: дисс. докт. эк. наук: 08.00.05. Москва, 2017. – URL: <http://www.ipr-ras.ru/theses/bajdurin/thesis-bajdurin.pdf> (дата обращения - 09.11.2018).

Отмечая положительные моменты от вступления Кыргызстана в ЕАЭС, нельзя оставить без внимания и сопутствующие факторы, стимулирующие данный шаг³³³. Во-первых, это наличие общей границы и транспортных коммуникаций, связывающих Кыргызстан с Казахстаном и Россией. Во-вторых, существующие хозяйственные связи Кыргызстана и государств ЕАЭС. Доля последних в экспорте Кыргызстана составляет около 30%. В-третьих, значительная по размерам и различная по формам финансовая помощь со стороны России Правительству Кыргызстана. Это безвозмездная финансовая помощь на покрытие дефицита государственного бюджета, списание прежних задолженностей Кыргызстана перед Россией, предоставление льготных долгосрочных кредитов на реализацию крупнейших национальных энергетических проектов: строительство и эксплуатацию Камбаратинской ГЭС-1, а также Верхне-Нарынского каскада гидроэлектростанций³³⁴.

С 1997 г. экономика Кыргызстана находится на этапе развития, который характеризуется довольно высокими темпами роста. За 1997 – 2008 гг. прирост совокупного ВВП Республики составил 59,4 %. В 1998 г. объем ВВП Кыргызстана составлял всего 66,1 % от объема 1991 г., что явилось последствием экономического кризиса, сопровождавшего переход Кыргызстана (как, впрочем, и других стран СНГ) к рыночной экономике. С 1999 г. по 2008 г. наблюдался относительно устойчивый рост объема ВВП: в 2008 г. ВВП составлял 105,4 % от уровня 1991 г. (прирост примерно на 49,5 % по сравнению с 1998 г.). Реальный объем ВВП в 2003 г. по сравнению с 1999 г. возрос на 18,8 %, при этом валовая добавленная стоимость промышленности увеличилась на 14,5%, сельского хозяйства – на 17,2%, строительства – на 33,8%. В 2004 г. совокупный ВВП достиг лишь 2,2 млрд долл., т. е. 430 долл. на душу населения³³⁵.

На начало февраля 2005 г. внешний государственный долг Кыргызстана достиг 1,92 млрд долл. Далее свою лепту внесли и мартовские события 2005 г. («революция тюльпанов»), из-за которых произошел резкий спад уровня ВВП (спад ВВП на 0,2 %) и определенный отток прямых иностранных инвестиций. Этот кризис затронул и золотодобывающую отрасль. Так, в III квартале 2006 г. рост ВВП составил только 3,3 %, а без учета предприятий, разрабатывающих золоторудное месторождение «Кумтор», минус 5,3 %. Но к 2007 г. этот спад удалось преодолеть. В 2006 г. прирост ВВП составил 2,7 %, в 2007 – 8,5%, а в 2008 – 7,6%³³⁶. События 2010 г. также негативно отрази-

³³³ Байдурин М.С. Указ. соч.

³³⁴ Байдурин М.С. Развитие интеграционного объединения на постсоветском пространстве: ЕАЭС как гарант экономической безопасности в условиях глобальной нестабильности. – М.: Финансовый университет, 2016. – 340 с.

³³⁵ Постсоветское экономическое пространство: современное состояние и перспективы развития / Под ред. чл.-корр. РАН В.А. Цветкова. – М.: Финансы и кредит, 2009. – 472 с.

³³⁶ Постсоветское экономическое пространство: Указ. соч.

лись на росте экономики Кыргызстана. В целом, начиная с 2013 г., ВВП Кыргызстана устойчиво растет (табл. 6.3.1).

**Таблица 6.3.1. Валовой внутренний продукт Кыргызстана
(в % к предыдущему году)**

	1997	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Валовой внутренний продукт	109,9	108,4	102,9	99,5	106,0	99,9	110,9	104,0	103,9	103,8	104,5

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/> (дата обращения – 08.11.2018).

До 1995 г. наблюдалось резкое сокращение объемов промышленного производства (27 %); с 1995 г. по 1998 г. идет рост; в 1998 г. этот показатель составлял 41 % от уровня 1991 г. С 1999 г. по 2008 г. наблюдался относительный подъем объемов промышленного производства. Производство промышленной продукции в 2002 г. составило 39 % от уровня 1991 г. Основные отрасли промышленности: цветная металлургия (включая добычу золота), гидроэнергетика (производство электроэнергии в 2002 г. составило 11,9 млрд кВт·ч), горнодобывающая (ртуть, сурьма, редкие металлы), пищевая, текстильная и обувная, машиностроение (производство технологического оборудования для предприятий торговли и общепита, лабораторного оборудования, изолированного обмоточного провода, электроламп, электродвигателей переменного тока, сборка цветных телевизоров, компьютеров)³³⁷.

За 1991-2002 гг. доля ресурсодобывающих отраслей в структуре промышленного производства выросла с 9 до 60%, доля машиностроения сократилась с 19 до 6%. Промышленный сектор недостаточно эффективен, рентабельны менее 50% предприятий. Объем промышленного производства в 2008 г. составил в действующих ценах 85,9 млрд сомов (2,4 млрд долл.), что на 15 % больше, чем в 2007 г. Индекс объема производства промышленной продукции в 2008 г. составил 47% к уровню 1991 г. После мирового финансово-экономического циклического кризиса 2007-2008 гг. объем промышленного производства в 2009 г. упал и составил 44% от уровня 1991 г.³³⁸ Падение также наблюдалось в 2012 г., 2014 г. и 2015 г. Затем с 2016 г. промышленное производство перешло к устойчивому росту (табл. 6.3.2).

³³⁷ Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития: Материалы Пятого Международного форума. – Москва, ИПР РАН, 2016. – 552 с.

³³⁸ Зоидов З.К., Кобил Ш.К., Зоидов Х.К. Проблемы и перспективы развития промышленности и сельского хозяйства государств-членов ЕАЭС в условиях нестабильности // Материалы Пятого Международного форума. – Москва, ИПР РАН, 2016. – 552 с.

**Таблица 6.3.2. Продукция промышленности Кыргызстана
(в % к предыдущему году)**

	1997	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Продукция промышленности	140	115	94	110	112	84	129	98	95,6	104,9	111,5

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/> (дата обращения – 08.11.2018).

Спад промышленного производства в 2000-2015 гг. наблюдался практически по всем видам деятельности, за исключением отрасли добычи полезных ископаемых и отрасли обработки древесины и производства изделий из дерева (табл. 6.3.3). Исходя из вышеизложенного, процесс внедрения инноваций предприятиями Республики остается крайне низким и одновременно зависимым от импорта зарубежных инноваций в виде техники и технологий³³⁹.

**Таблица 6.3.3. Динамика промышленного производства отрасли
добычи полезных ископаемых Кыргызстана**

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Уголь, тыс. тонн						
575,0	830,7	1 163,9	1 407,9	1 812,0	1 928,7	1 851,3
Нефть, включая газовый конденсат, тыс. тонн						
82,8	89,9	78,9	83,5	82,0	107,1	145,3
Газ природный, млн м ³						
22,8	26,6	28,5	32,5	32,5	31,6	28,9

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/> (дата обращения – 08.11.2018).

Внешняя торговля Республики Кыргызстан в период с 1995-2017 гг. развивалась также в сложных трансформационных условиях, и ее динамика отличается значительной неравномерностью, особенно по экспорту, который в большей степени зависит от конъюнктуры мирового рынка (табл. 6.3.4).

³³⁹ Промышленность Кыргызской Республики 2010-2014. – Бишкек: Нацстатком Кыргызской Республики, 2015. – 330 с.

**Таблица 6.3.4. Внешняя торговля Кыргызстана
(в % к предыдущему году)**

	1997	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Экспорт в страны Содружества	81	104	67	105	130	107	91	88	86,3	101,7	124,0
Экспорт в другие страны	254	152	109	106	126	66	124	99	91,4	107,1	107,5
Импорт из стран Содружества	90	144	79	99,7	127	123	104	94	78,4	76,6	118,1
Импорт из других стран	78	149	70	114	138	129	114	97	64,0	119,0	107,3

Внешняя торговля Кыргызстана с государствами ЕАЭС в целом не отличается устойчивостью. Присутствуют масштабные диспропорции: импорт более чем в 3 раза превышает экспорт (табл. 6.3.5). Внешнеторговый оборот увеличивается в основном за счет роста импорта из стран ЕАЭС³⁴⁰.

Таблица 6.3.5. Внешняя торговля Кыргызстана (в млн долл. США)

	2015	2016	2017
Экспорт в страны вне Союза (внешняя торговля)	1 072,7	1 126,0	1 222,8
Экспорт в страны Союза (взаимная торговля)	410,2	447,1	541,5
Импорт из стран вне Союза (внешняя торговля)	2 088,8	2 374,5	2 631,1
Импорт из стран Союза (взаимная торговля)	2 065,1	1 626,0	1 863,7

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/> (дата обращения – 09.11.2018).

Структура экспорта Кыргызстана отличается также диспропорциями (табл. 6.3.6). Главная строка экспорта – это золото, которое в 2017 г. было экспортировано на сумму более 700 млн долл. Другая масштабная позиция экспорта – это предметы одежды, которые в 2017 г. были экспортированы на сумму более 118,7 млн долл. Какая часть этих экспортных товаров действительно произведена в Кыргызстане, а какая в Китае, разобраться трудно.

³⁴⁰ Байдурун М.С. Обеспечение экономической безопасности ЕАЭС на основе развития экономической интеграции стран СНГ: дисс. докт. эк. наук: 08.00.05. Москва, 2017. – URL: <http://www.ipr-ras.ru/theses/bajdurin/thesis-bajdurin.pdf> (дата обращения - 09.11.2018).

В связи с тем, что экономика Кыргызстана является небольшой, на уровне крупного субъекта Российской Федерации или области Китая, фактически экономика Кыргызстана очень сильно зависит от трех своих главных экономических партнеров (доноров) – России, Казахстана и Китая. Поэтому, такие показатели, являющиеся базовыми как курс национальной валюты и пр., зависят, прежде всего, от ситуации в экономиках этих стран-доноров. Такие факторы, как валютные интервенции, учетная ставка Центрального банка и пр., не могут оказать эффективное воздействие на стимулирование экономического роста Республики. Ресурсы, находящиеся в распоряжении руководства Республики слишком незначительны, чтобы иметь возможность существенно повлиять на экономическую ситуацию.

Таким образом, экономика Кыргызской Республики по-прежнему остается крайне уязвимой к действию негативных шоков как со стороны изменения цен на экспортируемые и импортируемые страной товары, так и со стороны внешнего финансирования. Решение названных задач в большей степени зависит от развития экономической ситуации в мировой экономике. В случае восстановления высоких цен на экспортируемые товары и притока прямых инвестиций и трансфертов из-за рубежа можно рассчитывать на дальнейший рост экономики Республики более или менее динамичными темпами³⁴¹.

С большим трудом также преодолевается инвестиционный циклический кризис, принявший затяжной характер в Республике. В 1992-1998 гг. объем инвестиций в основной капитал в Кыргызстане упал почти в два раза: в 1998 г. данный показатель составлял лишь 42% от уровня 1991 г. С 1999 по 2008 г. объем инвестиций в основной капитал увеличился на 33% и в 2008 г. составил в текущих ценах 29,2 млрд сомов (0,9 млрд долл.), что по сравнению с 2007 г. меньше на 4,5%. В 2008 г. объем инвестиций в основной капитал составил 95,0% от уровня 1991 г.³⁴² Начиная, с 2012 г. инвестиции в основной капитал растут устойчивыми темпами (табл. 6.3.7 и табл. 6.3.8).

При этом, экономика Кыргызстана полностью зависит от притока средств извне, поступающих в основном в виде займов и кредитов МВФ, Всемирного банка, ЕБРР, АБР и стран-доноров (табл. 6.3.9) Очень интересна страновая структура иностранных инвестиций в экономику Кыргызстана (табл. 6.3.10).

³⁴¹ Макромонитор СНГ / Аналитический отчет / Евразийский банк развития, сентябрь 2011.

³⁴² Байдурин М.С. Развитие ЕАЭС как ответ на новые риски и угрозы экономической безопасности странам постсоветского пространства // Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития. / Пленарные доклады / Материалы Пятого Международного форума. Москва, 08-09 декабря 2016 г. Под ред. чл.-корр. РАН В.А. Цветкова. – М.: ИПР РАН, 2016. – С.67-71.

Таблица 6.3.6. Экспорт основных видов товаров

Наименование показателей	1997	2008	2009	2010
Всего	630753,8	1855566,4	1673040,5	1755924,5
Мясо и субпродукты пищевые	38,1	1093,6	1302,6	6202,3
Молоко и молокопродукты	1484,4	33127,5	24040,9	34898,7
Овощи	9807,9	37608,5	43831,2	65706,1
Фрукты	6390,5	36336,4	23999,7	28108,2
Сигареты, папиросы и сигары	1375,0	522,8	439,3	918,1
Цемент, портландцемент	9995,4	47124,9	737,4	258,1
Уголь	1739,3	1764,1	488,7	115,3
Нефть сырая	-	29883,9	2035,3	1025,0
Электроэнергия	83218,0	25105,4	37322,0	48375,1
Шкуры крупного рогатого скота	2015,5	9656,2	1265,9	779,4
Волокно хлопковое	27801,8	23727,7	21504,4	27792,6
Прокат черных металлов	126,3	632,6	698,7	340,6
Трубы из черных металлов	-	2454,1	464,3	1068,9
Стекло	4932,8	32105,8	1598,2	136,7
Отходы и лом медные	10197,4	14348,0	886,7	2615,2
Золото	184339,5	463483,1	529474,3	668298,0
Предметы одежды	-	98629,3	73115,4	125641,9
Лампы накаливания электрические	14666,0	21078,9	18448,4	19669,2

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. –

Кыргызстана (в тыс. долл США)

2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
2242166,4	1927623,2	2006849,7	1883733,5	1482942,0	1573214,9	1764254,6
2575,2	6094,9	7207,8	4140,4	37335,3	623,8	1469,6
31168,1	27811,6	17673,0	25132,2	27175,4	22610,7	23801,3
93959,8	86691,1	107433,7	85082,8	68404,6	92823,8	75209,8
32248,3	47746,7	41318,5	21787,8	30772,3	31428,8	34241,0
1519,3	348,5	3393,8	16215,8	18355,3	12507,0	22110,8
8283,6	12190,1	17151,2	12892,0	1706,4	3975,4	6159,9
630,3	3717,8	4788,9	7082,6	5571,8	5176,6	5139,0
792,9	-	1036,5	-	0,0	2644,5	4706,2
80407,2	46052,4	15048,2	158,8	32,0	97,0	24622,8
3614,8	4702,5	3332,7	3080,4	3647,5	1350,4	1133,2
31014,7	33878,2	19879,0	24078,4	20009,7	20515,5	24692,2
6111,2	9612,6	11776,4	3433,6	2643,3	8053,1	8089,2
1074,3	1679,1	5452,5	1069,1	409,9	661,6	326,9
23,4	15942,4	28429,9	25264,32	11002,6	14852,7	27480,2
6587,1	10379,5	8362,4	8514,0	8075,2	24620,4	26874,4
1006187,2	562311,2	736782,2	716923,3	665329,3	701584,0	700384,5
141878,3	156080,3	105481,9	99995,6	96554,3	72568,3	118743,0
21451,0	21923,2	23404,4	19299,1	15687,7	8266,5	5981,1

URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/> (дата обращения – 09.11.2018).

**Таблица 6.3.7. Инвестиции в основной капитал Кыргызстана
(в % к предыдущему году)**

	1997	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Инвестиции в основной капитал	96	106	131	91	97	142	108	125	114,0	105,8	106,2

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/> (дата обращения – 09.11.2018).

**Таблица 6.3.8. Инвестиции в основной капитал Кыргызстана
(в текущих ценах; млн долл. США)**

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Инвестиции в основной капитал	889	991	965	1 070	1 558	1 711	2 011	1 975	1 938

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/> (дата обращения – 09.11.2018).

Как видно, основными источниками иностранных инвестиций из стран вне СНГ являются ярко выраженные оффшорные зоны. Исходя из этого, можно предположить, что эти инвесторы также в реальности имеют отношение к странам, сформировавшимся на базе бывших республик СССР. Именно это является причиной спада иностранных инвестиций в экономику Кыргызстана в последние два года, когда в оффшорных зонах кончились нефтяные и прочие деньги, вывезенные из постсоветских республик.

Основными видами деятельности, куда направлены иностранные инвестиции являются добыча полезных ископаемых и обрабатывающие производства (обрабатывающая промышленность) (табл. 6.3.11). Объем ПИИ в 1995-2000 гг. оценивался в 669,9 млн долл. После 2015 г. наблюдается устойчивая тенденция к снижению ПИИ.

Укрепление позиций Кыргызской Республики в мире требует интенсивного развития приоритетных отраслей экономики, реконструкции и технического перевооружения действующих, а также строительство новых предприятий, что предполагает всемерное привлечение иностранного капитала. Однако 2017 г. продемонстрировал отток иностранных инвестиций (табл. 6.3.12).

Таблица 6.3.9. Иностранные инвестиции в экономику Кыргызстана (тыс. долл. США)

	2008	2009	2010	2011	2012
Всего	4 397 733,7	4 564 775,1	3 572 451,0	4 947 985,9	4 335 854,0
В т.ч.					
Прямые иностранные инвестиции	866 200,6	660 949,3	666 086,0	849 201,1	590 733,3
Портфельные инвестиции	8 019,6	1 518,4	94,3	5 475,1	12,6
Другие инвестиции	3 464 613,9	3 640 151,1	2 688 233,8	4 001 151,3	3 665 481,2
Гранты, техническая помощь	58 899,6	262 156,3	218 036,9	92 158,4	79 626,9
	2013	2014	2015	2016	2017
Всего	5 487 045,7	5 415 672,0	5 615 352,8	5 335 050,4	5 219 899,8
В т.ч.					
Прямые иностранные инвестиции	964 507,1	727 091,2	1 573 243,7	813 960,7	616 793,1
Портфельные инвестиции	2 463,1	68,0	437 807,2	367 513,8	815,6
Другие инвестиции	4 474 891,4	4 612 189,3	3 557 883,5	3 954 836,9	4 558 158,5
Гранты, техническая помощь	45 184,1	76 323,5	46 418,4	198 739,0	44 132,6

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/> (дата обращения – 09.11.2018).

Таблица 6.3.10. Поступление иностранных инвестиций

Наименование показателей	2008	2009	2010	2011
1	2	3	4	5
Всего	4 397 733,7	4 564 775,1	3 572 451,0	4 947 985,9
из стран вне СНГ	2 615 919,7	2 962 964,1	2 746 646,3	4 091 413,3
Австралия	30 478,6	34 003,3	47 073,5	15 317,0
Белиз	-	78 395,3	7 216,7	7 653,5
Бельгия	739,3	1 969,1	381,7	2 607,2
Виргинские Острова (Британские)	190 007,1	60 238,9	78 249,8	51 472,7
Соединенное Королевство	161 417,5	154 682,9	113 932,1	131 357,9
Германия	74 558,0	37 210,3	55 256,1	83 280,8
Грузия	-	496,5	620,9	1 487,2
Доминика	1 311,8	1 683,5	2 127,3	659,6
Индия	9 544,6	1 436,8	3 684,9	12 312,0
Иордания	880,1	-	190,9	870,9
Исламская Республика Иран	11 630,6	5 807,4	5 799,8	9 011,9
Ирландия	312,3	314,1	7 780,9	1 143,9
Испания	796,1	904,7	702,6	271,0
Италия	1 872,0	589,9	2 846,4	1 682,8
Канада	1 249 096,9	1 643 610,4	1 482 179,6	2 567 952,9
Кипр	43 697,3	19 746,3	43 914,2	31 853,7
Китай	114 069,3	254 858,9	231 550,4	356 200,9
Кувейт	2 138,2	4 888,4	411,0	-
Латвия	18 201,5	6 132,5	7 135,0	213 836,7
Литва	870,1	267,9	1 738,1	759,6
Люксембург	5 262,5	12,8	2 984,0	14 314,3
Нидерланды	3 658,1	3 683,7	12 095,8	32 635,0
Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ)	29 692,2	17 582,1	23 611,7	36 215,5
Пакистан	13 133,1	1 805,0	5 996,9	5 959,1
Перу	-	-	-	-
Польша	4 229,1	4 345,1	60 340,0	2 079,5

по странам мира в экономику Кыргызстана (тыс. долл. США)

2012	2013	2014	2015	2016	2017
6	7	8	9	10	11
4 335 854,0	5 487 045,7	5 415 672,0	5 615 352,8	5 335 050,4	5 219 899,8
3 414 807,1	4 286 505,0	3 666 045,4	3 275 934,4	3 343 454,2	3 793 760,1
10 249,8	13 029,0	43 578,4	5 744,6	4 957,5	4 403,0
16 121,8	32 689,9	18 383,9	3 234,0	3 359,3	2 236,7
264,4	5 818,2	7 914,9	1 238,0	2 206,9	7 086,9
43 697,1	21 309,1	37 313,4	682,4	76 613,4	25 326,2
142 064,8	180 503,7	262 536,7	283 418,6	52 670,6	73 241,2
72 528,0	42 416,5	65 295,1	45 002,5	15 257,1	70 734,1
910,6	211,6	1 373,7	830,9	418,5	1 167,6
1 261,9	521,1	3 737,0	5 066,2	6 010,9	2 082,8
9 877,9	6 300,4	2 323,8	392,1	4 523,9	495,7
457,3	493,2	308,0	486,6	0,3	488,4
2 975,4	4 561,3	2 329,4	2 359,8	1 055,8	10 800,0
2 245,9	3 011,9	2 403,6	963,6	7 100,8	361,4
625,8	1 270,4	1 738,0	834,4	102,2	587,6
3 656,6	2 347,7	3 509,6	783,6	4 872,5	712,6
1 459 080,0	1 963 444,0	1 626 460,8	956 586,4	1 384 374,4	1 480 519,9
11 216,6	68 546,1	39 418,1	38 415,7	29 915,8	22 433,9
662 149,4	883 290,5	468 781,8	1 258 393,5	781 244,0	996 325,7
0,9	195,1	8,4	4 288,3	4 022,4	1 528,5
7 639,2	8 720,3	5 692,4	3 467,7	1 726,3	1 653,3
4 766,4	5 699,2	9 985,4	3 192,4	5 232,9	2 496,0
20 929,4	89 091,6	77 728,3	28 446,6	19 132,6	38 824,0
17 991,8	33 824,6	82 504,6	67 565,1	35 811,8	61 158,9
25 344,4	34 366,9	31 642,7	18 394,2	26 418,8	8 227,7
4 802,7	6 355,8	8 652,4	4 333,2	8 538,1	3 978,8
-	-	10,5	11,0	0,8	3 000,0
2 178,5	2 737,5	3 639,2	3 177,7	1 485,2	1 020,0

1	2	3	4	5
Республика Корея	56 011,7	24 825,6	35 566,0	15 584,5
Саудовская Аравия	10,0	6,8	103,3	0,6
Сейшельские Острова	-	2 544,7	42 114,8	4 143,5
Сингапур	18,3	44,3	359,6	227,2
Словения	504,3	236,0	386,7	787,3
США	43 931,0	80 744,4	49 846,3	42 005,9
Турция	80 276,9	235 112,9	76 130,9	91 129,3
Финляндия	2 381,4	4 299,7	2 580,6	1 647,3
Франция	14 425,2	2 797,8	5 118,0	4 041,7
Чехия	721,3	203,4	694,9	488,1
Швейцария	35 458,6	27 385,6	24 267,9	40 731,7
Япония	8 157,9	2 117,3	1 391,1	7 810,1
ЕБРР	16 276,6	26 997,1	5 909,1	30 687,8
Проч. международн. организации	310 642,6	185 697,6	283 521,6	255 936,1
из стран СНГ	1 781 814,0	1 601 811,0	825 804,7	856 572,6
Азербайджан	2 476,0	1 021,9	19,3	1 771,6
Беларусь	6 931,0	4 504,4	5 431,4	2 523,7
Казахстан	767 878,1	425 007,4	227 572,8	318 069,1
Молдова	451,2	270,8	248,5	807,4
Российская Федерация	807 404,1	1 039 934,8	473 438,9	394 716,6
Таджикистан	18 607,3	7 569,6	6 052,1	31 971,0
Туркменистан	2 902,7	1 216,0	1 026,9	1 035,9
Украина	45 959,3	32 990,4	45 212,6	38 287,3
Узбекистан	128 402,6	89 180,3	66 557,9	67 370,8

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – URL:

Среди основных *внутренних* факторов риска экономики Кыргызстана можно выделить: неустойчивый экономический рост; дефицит государственного бюджета и счета текущих операций («двойной дефицит») ³⁴³; высокие размеры государственного долга и внешнего долга нефинансового корпоративного сектора; усиление импортозависимости; разрыв между сбережениями и инвестициями, вследствие превышения инвестиций над сбережениями.

Дополнительным фактором риска экономики, является высокий удельный вес золотодобывающего предприятия ЗАО «Кумтор Голд Компани» в ВВП

³⁴³ Наличие «двойного дефицита» госбюджета и счета текущих операций, обусловило преобладание в экономике внешнего финансирования (около 70%) частного сектора над внутренним (около 30%), одновременно характеризуя экономику Кыргызстана как чистого заемщика по отношению к остальному миру.

6	7	8	9	10	11
133 185,3	53 246,6	79 665,6	24 577,8	23 566,0	15 397,7
1 222,9	6 428,9	2,8	2 019,5	39,8	2 230,8
30 193,5	6 018,9	7 672,7	5 180,0	1 935,2	4 875,8
355,2	2 139,4	2 214,4	2 061,8	1 584,5	4 662,9
396,7	43,2	0,8	175,0	155,8	2 010,0
71 370,1	36 418,6	102 801,3	50 948,1	132 406,1	550 517,7
140 064,0	132 313,9	163 484,8	195 655,5	91 648,1	72 601,9
2 164,6	1 785,8	1 265,7	1 385,3	664,9	1 393,8
2 365,8	21 239,8	3 944,7	8 680,0	25 854,8	19 524,5
753,1	1 025,5	596,5	172,1	414,8	3 968,4
29 913,7	35 458,1	17 231,5	57 831,7	72 465,2	18 577,6
2 951,6	2 880,9	128,2	1 607,1	6 013,3	20 655,6
115 830,2	10 007,5	119 093,5	8 722,2	7 626,2	4 162,3
345 798,3	535 211,4	342 438,4	157 667,8	382 680,1	248 014,7
921 046,9	1 200 540,7	1 749 626,6	2 339 418,4	1 991 596,2	1 426 139,7
1 078,3	820,1	1 774,7	756,4	3 328,8	662,7
3 294,8	28 991,3	18 303,3	45 521,2	1 930,7	17 961,4
331 912,2	414 986,3	455 514,9	250 800,3	256 472,2	291 596,1
7 720,8	10 775,4	25 463,3	3 367,5	15 889,0	2 084,8
467 859,4	593 352,4	1 104 135,1	1 976 019,1	1 657 761,9	1 063 904,4
27 673,4	27 641,9	52 638,7	17 361,7	35 775,4	13 307,6
3 041,1	2 991,4	1 739,2	427,3	660,4	280,0
41 820,8	87 155,0	40 133,3	14 471,0	6 040,6	6 590,8
36 645,0	33 536,6	49 899,5	30 692,2	13 729,7	29 743,9

<http://www.stat.kg/ru/statistics/> (дата обращения – 09.11.2018).

страны (разработками на золотоносном руднике «Кумтор» занимается канадская компания «Сентерра Голд» (Centerra Gold)³⁴⁴, что определяет его системную значимость в экономическом росте страны. На долю предприятия в последние годы приходится около 50% всей промышленной продукции Кыргызстана и до половины промышленного экспорта страны. Материализовался и риск системной зависимости экономики страны от деятельности данного предприятия. В частности, снижение объемов производства ЗАО «Кумтор Голд Компани» повлекло

³⁴⁴ В сентябре 2013 г. Правительство Кыргызстана решило выйти из состава канадской компании «Сентерра Голд Инк.», где по действующему соглашению от 2009 г. оно имело долю в 32,75%. Также была достигнута договоренность о создании совместного предприятия с «Centerra Gold Inc.» по разработке месторождения на паритетных условиях (50 на 50).

Таблица 6.3.11. Поступление иностранных инвестиций в экономику

Наименование показателей	2008	2009	2010	2011
Всего	4 397 733,7	4 564 775,1	3 572 451,0	4 947 985,9
В т.ч.				
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	2 809,6	1 299,4	3 958,7	3 420,2
Добыча полезных ископаемых	46 176,8	27 563,6	41 982,6	41 725,1
Обрабатывающие производства (обрабатывающая промышленность)	1 899 990,8	2 150 951,6	1 918 329,2	3 070 409,6
Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	39 197,5	50 987,7	53 486,2	119 420,6
Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	321,0	714,8	133,1	303,5
Строительство	119 386,5	58 660,7	30 080,1	40 352,2
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	1 042 981,4	649 029,9	461 146,3	426 344,2
Транспортная деятельность и хранение грузов	90 771,9	91 583,3	171 562,9	208 558,4
Деятельность гостиниц и ресторанов	3 251,2	6 620,5	8 951,0	5 420,6
Информация и связь	268 833,2	309 930,6	93 757,3	329 053,2
Финансовое посредничество и страхование	463 354,7	313 514,6	87 322,3	178 134,9
Операции с недвижимым имуществом	-	-	4 317,0	46 172,1
Профессиональная, научная и техническая деятельность	375 062,0	378 887,3	519 218,3	425 077,8
Административная и вспомогательная деятельность	40,3	380,7	1 454,8	1 042,5
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	31 820,9	515 639,1	173 395,4	42 734,4
Образование	92,4	380,7	141,2	2 168,7
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	3 501,4	2 618,9	1 021,2	5 214,5
Искусство, развлечения и отдых	37,0	476,6	36,8	883,1
Прочая обслуживающая деятельность	10 105,1	5 535,1	2 156,6	1 550,3

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – URL:

Кыргызстана по видам экономической деятельности (тыс. долл. США)

2012	2013	2014	2015	2016	2017
4 335 854,0	5 487 045,7	5 415 672,0	5 615 352,8	5 335 050,4	5 219 899,8
2 510,1	2 264,3	3 331,9	1 497,6	12 805,7	6 487,0
76 771,2	46 225,3	113 085,8	173 195,6	222 594,5	133 886,9
1 985 045,1	2 716 089,0	2 708 541,6	2 829 679,9	2 612 588,8	1 961 834,2
397 449,3	517 586,2	389 048,4	351 729,1	379 222,8	678 346,4
176,4	896,0	219,6	2 702,4	22 769,9	4 236,1
354 705,2	74 467,9	118 790,5	143 313,1	49 227,5	15 731,1
696 018,3	781 773,4	746 256,0	419 081,3	375 728,7	410 069,9
109 628,6	305 132,4	355 588,3	141 907,1	348 328,2	248 197,7
5 168,1	822,2	872,7	366,2	3 347,7	3 114,9
61 684,6	64 544,1	219 577,8	115 356,7	154 150,0	75 920,8
146 883,4	322 870,1	307 703,7	994 598,5	658 777,2	1 425 402,3
22 415,3	16 606,9	25 195,3	26 024,2	32 210,3	28 491,2
406 959,4	582 409,1	390 310,1	374 830,4	315 214,3	191 855,6
4 376,5	2 738,0	3 452,4	710,7	2 505,1	1 078,9
26 623,3	37 280,2	30 472,1	33 576,3	97 579,3	26 089,1
2 854,2	5 941,5	440,8	5 097,8	34 075,9	25,9
2 760,9	3 697,7	1 331,1	954,5	1 502,9	1 894,6
672,5	1 500,2	224,7	10,1	252,9	4 830,7
33 151,6	4 201,2	1 229,2	721,3	12 168,7	2 406,5

<http://www.stat.kg/ru/statistics/> (дата обращения – 09.11.2018).

Таблица 6.3.12. Прямые иностранные инвестиции в экономику Кыргызстана по видам финансовых инструментов (млн долл. США)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Всего (чистое принятие обязательств)	437,6	693,5	292,7	626,1	348,0	1 141,7	615,9	-107,2
в том числе:								
1. Инструменты участия в капитале и доли в инвестиционных фондах	230,8	547,1	112,3	162,3	354,9	889,8	445,6	-16,9
1.1. Участие в капитале за исключением реинвестирования доходов	-7,9	71,8	11,3	18,1	141,6	704,1	305,1	113,0
1.2. Реинвестирование доходов	238,7	475,3	101,0	144,3	213,3	185,8	140,4	-129,9
2. Долговые инструменты	206,8	146,4	180,3	463,8	-7,0	251,8	170,3	-90,3

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/> (дата обращения – 09.11.2018).

падение экономического роста страны, снижение доходов государственного бюджета, снижение экспорта, увеличение дефицита торгового баланса и текущего счета платежного баланса в целом.

Среди основных *внешних* дисбалансов в экономике Кыргызстана можно отметить серьезное влияние на экономическое развитие Республики крупных стран региона – России и Китая, а также Казахстана. Вследствие этого, экономика Кыргызстана в значительной степени зависит от изменений экономической ситуации в странах ЕАЭС³⁴⁵.

Отдельной проблемой является наличие в стране обширной *теневой экономики*. Эта теневая экономика не связана с иностранными инвестициями из офшорных зон. Теневая экономика Кыргызстана является классическим примером постсоветской экономики с элементами азиатской цивилизационной идентичности (обычаи и пр.). И хотя данная проблема требует специального глубокого научного исследования, в контексте настоящей работы необходимо ее обозначить, поскольку значительные масштабы неформальной экономики, часть которой в силу различных причин приобретает нелегальный характер, становятся значимым фактором, требующим адекватной оценки при рассмотрении направлений развития экономических интеграционных процессов с участием Кыргызстана³⁴⁶.

³⁴⁵ Замедление темпов роста мировой экономики, зависимость от конъюнктуры мировых рынков, долговой кризис в еврозоне, а также рост кредитных рисков в настоящее время являются основными рисками роста экономик России, Казахстана и Китая.

³⁴⁶ Байдурин М.С. Развитие интеграционного объединения на постсоветском пространстве: ЕАЭС как гарант экономической безопасности в условиях глобальной нестабильности. – М.: Финансовый университет, 2016. – 340 с.

6.4. Влияние участия Кыргызстана в партнерских программах государств и интеграционных объединений вне СНГ на институциональное развитие страны

Кыргызстан является членом 77 международных организаций: ООН, ЮНЕСКО, ЮНЕП, ВБ, МВФ, ОБСЕ, ОЭС, ВТО, МАГАТЭ, СНГ, ШОС, ЕАЭС и т.д. За все время сотрудничества с Азиатским банком развития Кыргызстан получил 22 займа на 536 млн долл. и 52 гранта технической помощи на сумму 31,5 млн долл. Азиатский банк стал одним из самых крупных международных доноров Кыргызстана и включил его в список заемщиков, которые будут получать самую большую долю льготного кредитования. Этот банк стал основным источником помощи для развития страны и снижения уровня бедности.

С момента вступления Кыргызстана в Исламский банк развития разработано шесть проектов технической помощи и четыре проекта специальной помощи на общую сумму 3,059 млн долларов. Всемирный банк является самым крупным донором Кыргызской Республики с ежегодным объемом финансирования около 70 млн долл.³⁴⁷

Важнейшими приоритетами своей внешней политики в рамках Организации Объединенных Наций Кыргызстан считает сферу разоружения и усиления режима нераспространения оружия массового поражения, зону, свободную от ядерного оружия в регионе, борьбы с терроризмом, наркотрафиком, торговлей людьми и участие в операциях по поддержанию мира, приобщение к опыту устойчивого развития.

Участие Кыргызстана в течение 16-ти лет в деятельности Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) также отвечает национальным интересам, поскольку позволяет активно противодействовать угрозе международного терроризма, религиозного экстремизма, незаконного оборота наркотиков, оружия, незаконной миграции, что является необходимыми условиями обеспечения безопасности и стабильности в регионе в целом. В ШОС остается приоритетным направлением дипломатическое содействие сотрудничеству по линии органов безопасности, ведомств по контролю за наркотиками, оборонными ведомствами³⁴⁸. Приоритетными направлениями в области экономического сотрудничества в рамках ШОС определены участие в проектах китайской инициативы «Экономического пояса Шелкового пути», а также создание финансовых механизмов для развития проектной деятельности ШОС.

Одним из ключевых региональных интеграционных объединений в военно-политической, военно-технической сферах и в области безопасности

³⁴⁷ Бровко Н.А., Борисенко Н.А. Кыргызстан в системе международных экономических отношений. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2015, с. 130-136.

³⁴⁸ Бровко Н.А. Современные тенденции экономических отношений Кыргызской Республики. – Lambert, 2015. – 156 с.

для Кыргызстана является Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Кыргызстан поступательно развивает сотрудничество с ОДКБ, придерживаясь позиции укрепления потенциала Организации и государств-членов, интеграции в евразийскую архитектуру безопасности. Основное внимание уделяется обеспечению решений в рамках ОДКБ – по военной составляющей, сферам информационной и пограничной безопасности, реагированию на чрезвычайные ситуации, принятию мер в области противодействия современным вызовам и угрозам.

Присоединение Кыргызской Республики к ЕАЭС является одним из приоритетных направлений во внешнеэкономической политике страны в последние годы и отвечает национальным интересам Кыргызской Республики, равно как и членство Кыргызской Республики во Всемирной торговой организации с 1998 года. Присоединение к ЕАЭС было отражено в Национальной стратегии устойчивого развития страны в период 2013-2017 гг. Краткосрочный период, прошедший со времени присоединения к ЕАЭС, пока не позволяет четко обозначить полученные экономические плюсы и преимущества от участия в ЕАЭС.

Особенности геополитического положения позволяют Кыргызстану одновременно развивать отношения в следующих направлениях: «Кыргызстан – сопредельные страны», «Кыргызстан – Европа», «Кыргызстан – Восточная и Юго-Восточная Азия». Кыргызстан находится во всевозможных интеграционных проектах и объявляет о своем желании присоединиться к новым проектам. В Кыргызстане действуют ряд амбициозных и масштабных интеграционных проектов. Участие Кыргызстана в каждом из них имеет важное значение для экономики и безопасности страны. Со дня независимости Кыргызстан выбрал многовекторную внешнюю политику и следует ее принципам до настоящего времени. В связи с этим, выбрать только одно направление и категорично отказываться от других интеграционных проектов чревато негативными последствиями. Но вместе с тем, необходимо определить выгодное для страны направление и делать больший акцент именно на нем. Таким направлением во внешней политике для Кыргызстана является сотрудничество с Россией в рамках интеграционных проектов, а именно ЕАЭС.

Вступление Кыргызстана в ВТО предполагало установление стабильного предсказуемого тарифного режима, что дало бы Кыргызстану конкурентное преимущество над другими членами Таможенного союза. Кроме этого, существовало множество политических и экономических аспектов вступления Кыргызстана в состав ВТО³⁴⁹.

О преимуществах раннего вступления Кыргызстана в ВТО относительно других стран СНГ свидетельствует следующее:

Во-первых, у Кыргызстана появилась возможность влиять на сроки и условия вступления для стран, вступающих в ВТО. Став членом ВТО, Кыр-

³⁴⁹ Бровко Н.А. Указ. соч.

Кыргызская Республика имеет право участвовать в переговорах со вступающими странами и требовать уступок, которые дадут товарам и отраслям промышленности Кыргызской Республики значительные преимущества перед вновь вступающими странами. Для Кыргызстана, страны с ограниченными ресурсами, такое преимущество особенно важно. ВТО является организацией, которая принимает решения путем консенсуса. Такая маленькая страна, как Кыргызская Республика, в принципе, сможет придержать вступление другой страны, пока Кыргызскую Республику не удовлетворят сроки и условия вступления данной страны.

Кроме этого, вторым важным преимуществом является влияние на будущие правила ВТО. Всемирная торговая организация – это развивающаяся организация. В настоящее время разрабатываются новые соглашения и интерпретации по таким вопросам, как инвестиции, конкуренция, труд, телекоммуникации, финансовые услуги и окружающая среда. Как член ВТО, Кыргызская Республика имеет возможность участвовать в работе различных рабочих групп в рамках ВТО для разработки новых соглашений и интерпретаций.

Третьим, не менее важным преимуществом можно назвать международную рекламу. Будучи первой страной СНГ, вступившей в ВТО, Кыргызская Республика получила существенную международную рекламу как страна, осуществляющая режим торговли и инвестиции в соответствии с международными правилами и практикой. Для Кыргызстана, однако, факт членства не привел к росту инвестиционной привлекательности. Для Кыргызстана членство в ВТО явилось своего рода открытой декларацией о необратимости реформ и способствовало укреплению репутации страны как стабильного и надежного партнера³⁵⁰.

Вступление Кыргызстана в ВТО не принесло ожидаемой выгоды. Последствия такого вступления находят свое отражение в следующем:

- в снижении экспорта и замедлении темпов его роста; страна превратилась в более импортозависимую Республику;
- в большом дефиците торгового баланса;
- в снижении экспорта продукции обрабатывающей промышленности;
- в низком уровне внутриотраслевой торговли;
- в значительном сокращении доли промышленности и сельского хозяйства в ВВП КР;
- в преобладании двусторонних соглашений;
- в связи с поспешным вступлением в ВТО в качестве развитой страны отсутствуют примеры успешных предприятий, получивших меры поддержки, налоговые послабления, экспортную поддержку. Предприятия, имеющие успешные показатели сотрудничества только в рамках ЕАЭС.

Основные причины создавшегося положения видятся в следующем:

³⁵⁰ Бровко Н.А. Внешнеторговые связи Кыргызской Республики в условиях региональной интеграции // Евразийская экономическая интеграция. 2010. №1(6). С. 57-67.

- Во-первых, в узком внутреннем рынке и невысоком уровне жизни, что препятствует поставкам той продукции, на выпуске которой на протяжении уже длительного времени специализируются ведущие страны;

- Во-вторых, в территориальной удаленности Республики от основных членов ВТО;

- В-третьих, в несовершенстве структуры экспорта Республики, которая сохраняет сырьевую направленность.

Одним из основных факторов развития Кыргызстана в течение всех лет независимости явилась широкомасштабная финансовая и техническая помощь, оказываемая стране со стороны Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, программ и фондов. Кыргызской Республике в рамках ООН необходимо продолжить работу по выдвинутым страной инициативам (выборы в Совет Безопасности, подписание Договора о зоне нераспространения ядерного оружия) в двустороннем и многостороннем порядке, а также продолжить работу по наращиванию дипломатических усилий по обеспечению безопасности в военно-политической, экономической, продовольственной, энергетической, экологической, информационной и других сферах жизнедеятельности государства; созданию благоприятных условий для экономического развития Республики; укреплению авторитета и престижа на международной политической арене. Однако, в плане экономического сотрудничества на сегодняшний день Кыргызстан выступает лишь в качестве получателя помощи ООН. В ближайшее время Кыргызстан, по-прежнему, будет нуждаться в финансовой поддержке со стороны ООН

В формате ШОС Кыргызстан имеет возможность участвовать в совместных экономических проектах на территории партнеров по Шанхайской организации сотрудничества. Участие Кыргызской Республики в деятельности Организации отвечает национальным интересам страны и позволяет активно противодействовать угрозе международного терроризма, религиозного экстремизма, незаконного оборота наркотиков, оружия, незаконной миграции, что является необходимыми условиями обеспечения безопасности и стабильности в Кыргызстане и в регионе в целом, а также способствует сохранению территориальной целостности и независимости страны.

Таким образом, для участия в экономической интеграции в Центральном-Азиатском регионе при участии Китая, России и других стран, реформируемой стране необходимо пройти три уровня трансформационного процесса: первый состоит в координации и сочетании осуществления экономических и политических реформ, второй уровень охватывает включение страны в региональное сотрудничество, третий – участие в глобализации. Для Кыргызстана это участие в основном ограничивается пока опекой и помощью мировых экономических лидеров.

Глава 7.

Социально-экономическое развитие и структурные реформы в Российской Федерации

7.1. Характеристика основных экономических реформ в Российской Федерации

Либерализация цен³⁵¹

- Основные организаторы, годы проведения реформ: радикальная либерализация потребительских цен была осуществлена 2 января 1992 г. в соответствии с Указом Президента РСФСР от 03.12.1991 г. N 297 «О мерах по либерализации цен» и Постановлением Правительства РСФСР от 19.12.1991 г. N 55 «О мерах по либерализации цен».

- Основные заявленные цели проведения реформы: в процессе либерализации цен 90 % розничных цен и 80 % оптовых цен были освобождены от государственного регулирования. Контроль за уровнем цен на социально значимые потребительские товары и услуги (хлеб, молоко, общественный транспорт) оставался в ведении государства. Наценки на такие товары были ограничены, но в марте 1992 г. стало возможным отменять эти ограничения, чем воспользовалось большинство регионов. Помимо отпуска цен, начиная с января 1992 г. был осуществлен ряд других важных экономических реформ, в частности, либерализация зарплат, введена свобода розничной торговли и др.

Правительством России утверждалось, что либерализация цен приведет к их умеренному росту – корректировке между спросом и предложением. Согласно общественному мнению, фиксированные цены на потребительские товары были в СССР занижены, что вызывало повышенный спрос, а это, в свою очередь – нехватку товаров. Предполагалось, что в результате коррекции товарное предложение в новых рыночных ценах будет выше старого в три раза, что обеспечит экономическое равновесие.

- Основные полученные результаты реформ: за короткое время проведения реформ по либерализации цен, мировые рынки стали существенно влиять на динамику стоимости многих российских товаров. Уровень цен на мировых рын-

³⁵¹ При подготовке подпараграфа «Либерализация цен» использовались следующие материалы: Ясин Е.Г. Российская экономика. Истоки и панорама рыночных реформ: Курс лекций. – М.: ГУ ВШЭ, 2002. – 437 с.; Экономика переходного периода. Очерки экономической политики посткоммунистической России (1991–1997). / Рук-тель авт. колл. Е.Т. Гайдар. М.: ИЭПП, 1998. – 1114 с.; Маклярский Б.М. Экономика России. Учебное пособие. – М.: Международные отношения, 2001. – 304 с.; Вавилова Е.В., Бородулина Л.П. Международная торговля: учеб. пособие. – М.: Гардарики, 2006. – 286 с.; Волков Г.Ю., Солодков Г.П. Международная торговля: учебное пособие. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2008. – 344 с.; Гусейнов Р. История экономики России. Учебное пособие, - М.: ИВЦ «Маркетинг», ООО «Издательство ЮКЭА», 1999. – 352 с.; Конопатов М.В, Сметанин С.И. Экономическая история: Учебник для вузов. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^о», 2003. – 488 с.

ках стал определять тенденции в ценообразовании. Проведение реформ по либерализации цен предполагало, что как только внутренние цены сравняются с мировыми, рентный доход исчезнет, экспортеры приобретут эффективные рыночные стимулы, отпадет необходимость в государственном вмешательстве, а значит, не будет и потерь. Опережающий рост цен на базовые ресурсы резко осложнил положение производителей в большинстве перерабатывающих и обрабатывающих отраслей, непропорционально быстро увеличив их издержки. Некоторые из этих отраслей (легкая промышленность, сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство) превратились в хронически убыточные.

- Не достигнутые в ходе реализации реформы цели: результатом либерализации цен и внешней торговли явились высокие темпы роста цен в экономике, а также кардинальные и негативные для экономического развития изменения ценовых пропорций. Либерализация цен не была согласована с монетарной политикой. Вследствие либерализации цен к середине 1992 г. российские предприятия остались практически без оборотных средств. С апреля 1992 г., Центробанк начал масштабное кредитование сельского хозяйства, промышленности, бывших советских республик и дополнительную эмиссию для покрытия дефицита бюджета. За этими мерами последовала инфляция, которая по итогам 1992 г. составила 2600%.

Причинами высокой инфляции являлось повышение государственных расходов в год либерализации почти на 14% ВВП, а также то, что не была проведена денежная реформа. Либерализация цен привела к гиперинфляции, обесцениванию заработной платы, доходов и сбережений населения, росту безработицы, а также к усилению проблемы нерегулярности выплаты зарплаток. Сочетание этих факторов с экономическим спадом, выросшего неравенства в доходах и неравномерного распределения заработной платы между регионами привело к падению реальных зарплаток для значительной части населения и обнищанию. Доля бедных и очень бедных домашних хозяйств между 1992 и 1995 гг. увеличилась с 33,6 % до 45,9 %.

Гиперинфляция привела к слишком резкому падению покупательского спроса, что только усугубило экономический спад. В 1998 г. ВВП на душу населения составлял 61% от уровня 1991 г. – эффект, который стал неожиданным для реформаторов, ожидавших от либерализации цен противоположного результата.

Либерализация внешней торговли

- Основные организаторы, годы проведения реформ: 29 января 1992 г. Б. Н. Ельцин подписал Указ Президента РФ «О свободе торговли», который ликвидировал монополию государства на торговлю. Правительственный акт об отмене государственной монополии на внешнюю торговлю создал новую ситуацию в стране. Либерализация внешней торговли прошла в своем развитии три этапа:

- *первый этап* (1991-1993 гг.) – регулирование экспорта;
- *второй этап* (1994-1998 гг.) завершил переход к новому внешнеэкономическому режиму на основе преимущественно экономических методов регулирования;

- *третий этап* (с 1998 г.). характеризовался ослаблением мер по регулированию экспорта.

- Основные заявленные цели проведения реформы: приоритетными целями либерализации внешней торговли являлись:

- включение отечественных производителей в конкурентную борьбу на внешнем рынке и повышение международной конкурентоспособности национального производства;

- укрепление частного сектора в экономике и наделение всех экономических агентов правом осуществлять внешнеэкономические операции;

- установление связи между внутренними и мировыми ценами, как бы «импортируя» мировую структуру цен;

- через принятие жестких условий конкурентной борьбы на мировых рынках заставить отечественные предприятия снижать издержки, совершенствовать технологии, повышать качество продукции, содействуя повышению эффективности всей национальной экономики;

- открытие для национальных производителей новых рынков сбыта;

- «импорт» навыков управления в национальную экономику.

- Основные полученные результаты реформ: до 1992 г., благодаря монополии внешней торговли, весь рентный доход, обусловленный поддержанием в России низких цен на сырье, поступал государству. Некоторая часть его терялась из-за неэффективности государственных чиновников, а остальное тратилось на нужды бюджета. Очевидные недостатки такого механизма послужили аргументом в пользу шоковой либерализации цен и внешней торговли.

Два основных последствия. Во-первых, продажа ряда сырьевых ресурсов – нефти, топлива, цветных металлов – в условиях фантастической разницы мировых и внутренних цен, сравнительно низких экспортных тарифов и слабого таможенного контроля стала необыкновенно прибыльной, обеспечивая доходность в десятки тысяч процентов. При такой доходности вложения в развитие производства потеряли смысл, целью стало получение доступа к внешнеэкономическим операциям. Это способствовало росту коррупции и преступности, росту неравенства, повышению внутренних цен и спаду производства. Во-вторых, поток дешевых потребительских товаров из Польши, Турции, Китая, Западной Европы устремился в Россию, заполнив пустые полки магазинов, и в то же время совершенно обрушил российскую легкую промышленность: в 1998 г. она производила менее 10% дореформенного уровня. Этот поток поддерживался политикой укрепления рубля, проводившейся Центральным Банком до 1998 г.

Либерализация внешней торговли России была осуществлена в 1992 г. одновременно с либерализацией внутренних цен, задолго до того, как эти цены приблизились к своим равновесным значениям. В январе 1992 г. все предприятия получили право свободно заниматься внешнеторговой деятельностью. Либерализация внешней торговли значительно повысила степень открытости российской экономики.

Либерализация внешней торговли предполагала три этапа:

- *Первый этап* (1991-1993 гг.): регулирование экспорта на этом этапе осуществлялось нетарифными методами (квотирование и лицензирование), импорта – методами валютной политики. Этот этап либерализации включал:

1. снятие ограничений на экспорт готовой продукции при сохранении количественных и тарифных ограничений на вывоз топливно-сырьевых товаров, установленных Постановлением Правительства РФ от 31.12.1991 г. №90 «О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории РФ в 1992 г.» Экспортные пошлины на топливно-сырьевые товары носили фискальный характер и стали особым источником доходов государственного бюджета;

2. либерализацию валютного курса в целях прекращения скрытого субсидирования импорта в ущерб отечественным производителям. На практике переход к единому курсу рубля привел к резкому его падению по отношению к долл. США;

3. сокращение объема производства, осуществляемого на централизованной основе экспортно-импортных операций, которое составляло в 1991 г. 30 млрд. долл., в 1992 г. – 20 млрд долл., в 1993 г. – 15 млрд долл.;

4. отмену таможенного тарифа СССР и введение нового таможенного тарифа Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 15.01.1992 г. № 32 «О таможенных пошлинах на импортные товары» был отменен Таможенный тариф СССР, утвержденный Постановлением Совета министров СССР от 27.04.1981 г. №394. До введения в действие Таможенного тарифа России Государственному таможенному комитету РФ было постановлено пропускать ввозимые на территорию РФ товары без взимания пошлин и других сборов. Временный импортный таможенный тариф был введен 01.07.1992 г. Тариф был слабо дифференцирован и носил фискальный характер. С 01.09.1992 г. начал действовать уточненный тариф, а также перечень товаров для централизованных импортных закупок, включавший продовольственные товары, медикаменты, пряжу, ткани, некоторые виды сырья и материалов. С 01.12.1992 г. был введен новый перечень товаров, подлежащих пошлинному обложению, и новые ставки экспортного тарифа;

5. установление особого порядка экспорта стратегически важных сырьевых товаров Указом Президента РФ от 14.06.1992 г. № 638 «О порядке экспорта стратегически важных сырьевых товаров»;

б. отмену обязательной регистрации хозяйствующих субъектов в качестве участников внешнеэкономических связей приказом МВЭС РФ от 17.06.1992 г. №349 «О прекращении выдачи свидетельств участника внешнеэкономических связей».

В первой половине 1992 г. не было ни квот, ни тарифов на импорт. Со второй половины 1992 г., стремясь получать доходы в бюджет (на чем настаивали Минфин и МВФ), был введен единый тариф на импорт, составлявший 15% от стоимости. Затем были установлены дифференцированные тарифы на разные товары, а импортные квоты и лицензии отменены. С января 1992 г. был установлен свободный экспортный режим. На экспорт нефти и нефтепродуктов, природного газа, угля, электроэнергии, цветных металлов, целлюлозы, пшеницы, алкогольных напитков, рыбы и леса, составлявших 70% российского экспорта, сохранялись квоты и лицензии.

В конце 1993 г. государство начало регулировать внешнеторговую деятельность посредством разработки соответствующей нормативно-правовой базы, которая была призвана заложить новые принципы для взаимодействия отечественной экономики с внешним рынком.

- **Второй этап** (1994-1998 гг.) завершает переход к новому внешнеторговому режиму на основе преимущественно экономических методов регулирования. На этом этапе была осуществлена полная либерализация российского экспорта; регулирование импорта осуществляется главным образом тарифными методами. С 01.07.1994 г. Указом Президента РФ от 23.05.1994 г. №1007 «Об отмене квотирования и лицензирования поставок товаров и услуг на экспорт» было отменено квотирование российского экспорта, а Указом Президента РФ от 01.07.1994 г. №1385 «О поставках нефти и нефтепродуктов на экспорт в 1994 г.» до конца года были сохранены лишь квоты на экспорт нефти и нефтепродуктов.

К началу 1995 г. квотами регулировалось около 5% объемов экспорта (товары, экспорт которых осуществлялся в соответствии с международными обязательствами РФ, текстильные полуфабрикаты и готовые изделия, отдельные изделия из черных металлов). В течение 1995 г. проводилась работа по снижению и постепенной отмене экспортных пошлин. С 01.04.1996 г. Постановлением Правительства РФ №479 «Об отмене экспортных пошлин, изменении ставок акциза на нефть и дополнительных мерах по обеспечению поступления доходов в федеральный бюджет» были отменены вывозные таможенные пошлины на все товары, за исключением нефти. Пошлины на нефть, включая газовый конденсат, согласно п.2 указанного Постановления, отменены 01.07.1996 г.; с 01.04.1996 г. был введен акциз на нефть, включая газовый конденсат. С 1 ноября 1996 г. в соответствии с Указом Президента РФ «О государственном регулировании внешнеторговых бартерных сделок» от 18.08.1996 г. валютным контролем стали охвачены бартерные сделки.

В 1997 г. Российское правительство впервые прибегло к использованию нетарифных барьеров в области регулирования импорта. В 1997-1998 гг. лицензирование импорта было введено в отношении крепких спиртных напитков, цветных телевизоров, сахара-сырца, сахара белого и патоки крахмальной. Второй этап завершился валютно-финансовым кризисом августа 1998 г., который обусловил необходимость корректировки внешнеторговой политики России.

Третий этап (с 1998 г.): внешнеторговая политика России на этом этапе была нацелена на выход из кризиса августа 1998 г., после чего меры по регулированию экспорта были несколько ослаблены. В связи с валютно-финансовым кризисом 1998 г. в целях увеличения поступлений в федеральный бюджет экспортные пошлины на некоторые товары были восстановлены Постановлениями Правительства РФ, а также было возобновлено лицензирование вывоза отдельных товаров. Значительным изменением таможенного тарифа после финансово-экономического кризиса 1998 г. было снижение в среднем на 1/3 ставки ввозных таможенных пошлин на основные виды мяса, молоко, сливочное и подсолнечное масло, детское питание, происшедшее в октябре 1998 г.

- Не достигнутые в ходе реализации реформы цели: либерализацию внешней торговли в условиях «ножниц» между внутренними и внешними ценами на энергоносители некоторые исследователи считают главной причиной инфляции в 1992-1994 гг. В товарной структуре российского импорта сохраняется перекосяк в сектор потребительских товаров.

Отличительной чертой периода являлась лишь определенная переориентация с ввоза сырья для легкой и пищевой промышленности (зерна, тканей, хлопка-сырца) на импорт готовых потребительских товаров, имеющих высокий уровень доходности (прежде всего продуктов питания). Такая высокая степень зависимости от импорта продовольствия, с одной стороны, создавала потенциальную угрозу для экономической безопасности страны. Подобная внешнеторговая политика позволяла западным производителям зачастую поставлять на внутренний рынок России продукцию достаточно дешевую, но уступающую по качеству отечественной. Объем экспорта из России резко упал, а в условиях острого дефицита многих товаров на внутреннем рынке выручки от экспорта не хватало для необходимого импорта товаров.

В результате либерализации внешней торговли внешнеторговый оборот России в 1992 г. уменьшился более чем вдвое по сравнению с 1990 г. Со второй половины 1992 г., сформировалась тенденция усиления государственного контроля за экспортом товаров. В целом российская внешняя торговля стала соответствовать требованиям Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), и осенью 1993 г. Россия подала заявление о приеме в ГАТТ.

Либерализация финансового рынка

- Основные организаторы, годы проведения реформ: в рамках реформ по либерализации финансового рынка в декабре 1990 г. Верховным Советом СССР были приняты законы «О Госбанке СССР» и «О банках и банковской деятельности». Одновременно с данными законами были приняты республиканские законы, в частности, «О Центральном банке РСФСР» и «О банках и банковской деятельности в РСФСР».

- Основные заявленные цели проведения реформы: банковская реформа была осуществлена в конце 1980-х – начале 1990-х гг. В объявленной правительственной программе перехода к рынку стало очевидным, что банковская система нуждается в дальнейшей реорганизации. В частности, в правительственной программе отмечалась необходимость создания эффективной двухярусной системы, состоящей из Госбанка и коммерческих банков, в которые должны были быть преобразованы также созданные в 1987 г. специализированные банки.

На верхнем уровне должны решаться вопросы проведения политики государства в области денежного обращения и кредита. Банки были объявлены самостоятельными юридическими лицами, экономически самостоятельными учреждениями, не несущими ответственности по обязательствам государства (так же как государство не отвечает по обязательствам банков). Начали закладываться институциональные основы новой банковской системы: 1 уровень – Госбанк СССР и центральные банки республик; 2 уровень – коммерческие банки.

В соответствии с банковским законодательством были определены уставные капиталы, различные целевые фонды, было запрещено использование эмиссии денег непосредственно для финансирования дефицита госбюджета РСФСР. Банк России объявлялся органом денежно-кредитного регулирования экономики, объема и структуры денежной массы в обращении. Денежно-кредитное регулирование осуществлялось путем установления и контроля норм обязательных резервов, учетных ставок по кредитам, установление экономических нормативов, проведения операций с ценными бумагами.

Определялись и другие задачи ЦБ: перечень операций с банками, регулирование курса рубля к денежным единицам иностранных государств, управление официальными золотовалютными резервами РСФСР, выдача лицензий на проведение операций в валюте, на открытие представительств иностранных банков и иных финансово-кредитных организаций. Банк России должен осуществлять надзор за деятельностью коммерческих банков. Разрешалось рефинансирование банков Банком России путем предоставления им краткосрочных кредитов по определенной учетной ставке.

Второй этап банковской реформы – начало 1990-х гг. Распад СССР привел к необходимости создания собственных банковских систем на территории бывших республик СССР.

- Основные полученные результаты реформ: за годы банковской реформы произошли следующие преобразования:

- была ликвидирована государственная монополия на банковское дело; право на создание банков получили различные экономические агенты – юридические и физические лица;

- осуществлен переход к формированию двухуровневой банковской системы, принятой в мире, при которой на первом уровне сосредотачивается эмиссионное дело (ЦБ РФ), на втором уровне – функционируют коммерческие банки, обслуживающие потребности предприятий и населения;

- осуществлен перевод деятельности банков на законодательную основу: выходят законы, определяющие задачи и регламентирующие деятельность ЦБ РФ и коммерческих банков. Эмиссионный банк выводится из подчинения исполнительной власти и передается в ведение законодательной власти;

- идет децентрализация управления банковской сферы; вместо Госбанка СССР с его централизованной системой управления кредитными ресурсами, а затем правлений спецбанков, с вертикальной схемой управления, создана сеть коммерческих банков, выступающих в качестве самостоятельных юридических лиц;

- идет акционирование банковского капитала, формирование банков на базе многообразных типов собственности, в т.ч. частного капитала;

- осуществляется коммерциализация банковского дела; главным принципом деятельности коммерческих банков становится получение прибыли, развитие рыночной мотивации в работе, кредитных учреждений, сферы услуг и качества обслуживания клиентов. В этот период проходил активный процесс создания коммерческих банков: на 01.01.1989 г. – 43 банка, на 01.01.1990 г. – 224 банка, на 01.01.1991 г. – 1357 банков. Таким образом, за кратчайший срок в России возникло более 2500 самостоятельных банков (на 01.01.1995г. – 2517), немало кредитных организаций, осуществляющих отдельные банковские функции;

- происходили изменения в рыночных структурах, сопутствовавших банковскому бизнесу; стали функционировать биржи, появились посреднические организации, аудиторские фирмы и страховые компании.

Начиная с конца 1995 г. наблюдалась тенденция снижения темпов роста численности зарегистрированных банков. С 1996 г. началась стадия качественной эволюции банковской системы и закончился экстенсивный этап развития банковской системы. Количество действующих банков также сокращается (на 01.01.1996 г. их было 2295, на 01.01.1997 г. – 2029, на 01.01.1998 г. – 1697, на 01.01.1999 г. – 1476). Одновременно происходили и структурные изменения в системе коммерческих банков: уменьшилось число банков с небольшим уставным капиталом (до 500 тыс руб), их удельный вес в общей численности на 01.01.1999 г. – 6,1 %, и увеличилось число банков с крупным уставным капиталом (от 5 млн руб и выше) – их удельный вес в об-

щей численности банков составил на 01.01.1998 г. 51,2%, а на 01.01.1999 г. – 67,6%. Одной из характерных особенностей банковской системы России являлась неравномерность размещения банков и их филиалов по территории страны. Их концентрация была высока в Москве, где на начало 1998 г. из 1697 кредитных учреждений было сосредоточено 706 или более 40% всех коммерческих банков.

Бюджетная реформа³⁵²

Цели бюджетной реформы:

1) достижение финансово-бюджетного федерализма, разделения полномочий между центральными органами власти, властями субъектов Федерации и органами местного самоуправления в области финансов, в частности, в бюджетной сфере;

2) установление принципов финансово-бюджетного федерализма:

- законодательное разграничение полномочий по расходам между органами власти всех уровней управления;

- обеспечение соответствующих органов власти необходимыми финансовыми ресурсами для выполнения ими возложенных на них функций;

- обеспечение вертикального и горизонтального выравнивания доходов всех звеньев бюджетной системы;

- наличие единых для каждого звена бюджетной системы формализованных прозрачных и всем понятных методов регулирования бюджетов;

- самостоятельность и равноправие каждого бюджета, входящего в бюджетную систему, которые выражаются в самостоятельности бюджетного процесса, в том числе в определении направлений использования бюджетных

³⁵² При подготовке подпараграфа «Бюджетная реформа» использовались следующие материалы: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.). — М., 1993; Бюджетный кодекс Российской Федерации. — М., 1998; Федеральный закон от 15 августа 1996 г. №115-ФЗ. «О бюджетной классификации Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 1998 г. № 862 «О Концепции реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999–2001 гг.»; Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807–1 «Об основах бюджетных прав и обязанностей органов государственной власти республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления»; Закон Российской Федерации от 25 сентября 1997 г. №126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления»; Бюджетная система Российской Федерации: Учебник/под ред. М.В. Романовского, О. В. Врублевской. — М.: Юрайт, 1999; Поляк Г.Б. Бюджет города. — М.: Финансы, 1978; Поляк Г.Б. Финансовое обеспечение социальной сферы. — М.: Финансы и статистика, 1988; Поляк Г.Б. Финансы местных Советов. — М.: Финансы и статистика, 1991; Соляникова С.П. Бюджеты территорий. — М.: Финансы и статистика, 1993; Финансовый менеджмент: Учебник / под ред. Г.Б. Поляка. — М.: ЮНИТИ, 1997; Финансы предприятий: Учебник / под ред. Н.В. Колчиной. — М.: ЮНИТИ, 1998; Финансы: Учебник / под ред. В.М. Родионовой. — М.: Финансы и статистика, 1994; Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник / под ред. Дробозиной Л.А. — М.: Финансы, ЮНИТИ, 1997.

средств, подконтрольности исполнения бюджета соответствующим представительным органом власти и т.д.

Результаты реформы: быстрое развитие финансово-бюджетного федерализма в Российской Федерации было достигнуто в результате принятия ряда федеральных законов.

- В соответствии с Законом «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 10 октября 1991 г. субъектам Федерации не устанавливаются размеры доходов и расходов, они имеют право самостоятельно определять направления использования бюджетных средств.

- Закон РФ «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» от 27 декабря 1991 г. разделил все налоги на федеральные, региональные и местные, закрепив их за соответствующими бюджетами.

- Важным этапом в развитии финансово-бюджетного федерализма стал Закон РФ «Об основах бюджетных прав и прав по формулированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» от 15 апреля 1993 г., в котором впервые в истории бюджета России был зафиксирован важнейший принцип формирования местных бюджетов, основанный на расчете минимального бюджета, т. е. объема доходов местного бюджета, финансирующего гарантируемые соответствующими вышестоящими органами власти минимально необходимые расходы. В свою очередь, минимальные расходы местных бюджетов должны были рассчитываться на основе минимальных социальных и финансовых норм, т.е. показателей минимально необходимой обеспеченности населения важнейшими жилищно-бытовыми, социально-культурными и другими услугами.

- В 1994 г. в соответствии с Указом Президента РФ №2268 в механизм финансово-бюджетного федерализма была введена новая форма перераспределения средств между федеральными и региональными бюджетами – передача средств из федерального бюджета региональным бюджетам путем формирования фонда финансовой поддержки регионов и расчета размера выделяемых средств на основе специально разработанной формулы. Этот метод стал также использоваться и во взаимоотношениях между региональными и местными бюджетами. Его применение способствовало достижению объективности в межбюджетном распределении средств.

- Было проведено конституционное закрепление разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации, в том числе в области бюджета.

- Проведена фискальная децентрализация: каждый субъект Федерации имел свой бюджет, средства которого были предназначены для обеспечения

задач и функций, отнесенных к предметам его ведения. В ст. 15 Бюджетного кодекса он назван региональным бюджетом. Административно-территориальные (муниципальные) образования, составляющие территорию субъекта Федерации согласно Конституции РФ, имеют свои бюджеты. Бюджет субъекта Федерации (региональный бюджет) и свод бюджетов муниципальных образований (местных бюджетов) составляют консолидированный бюджет субъекта Федерации. В свою очередь, свод региональных и местных бюджетов составляют территориальные бюджеты.

- Финансово-бюджетный федерализм был реализован в России главным образом в ходе бюджетного процесса при мобилизации бюджетных доходов и расходовании бюджетных средств.

- В Конституцию Российской Федерации 1993 г. были заложены основы бюджетных прав федеральных, региональных и местных органов власти, которые сформулированы с учетом федеративного устройства государства. В соответствии со ст. 5 Конституции РФ федеративное устройство Российской Федерации основано на государственной целостности и разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

- Установлены предметы ведения в области бюджета, которые очерчены в ст. 71 Конституции РФ, где зафиксировано, что в ведении Российской Федерации находятся федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития. В ст. 72 Конституции РФ записано, что установление общих принципов налогообложения в Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В ст. 1 «Протокола к Договору о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации» зафиксировано, что к совместному ведению относится и установление общих принципов бюджетной системы Российской Федерации. В ст. 75 Конституции РФ отмечено, что система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения в Российской Федерации устанавливаются федеральными законами.

- Для развития основных положений в области бюджетного права, зафиксированных в Конституции РФ, издавались специальные законодательные акты. В их числе следует отметить: Закон РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 10 октября 1991 г. №1734-1; Закон РФ «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, орга-

нов местного самоуправления» от 15 апреля 1993 г. №4807; Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления» от 25 сентября 1997 г. №126-ФЗ; Бюджетный кодекс РФ от 31 июня 1998 г. № 145-ФЗ. В этих актах были определены бюджетные права представительных и исполнительных органов власти всех уровней, обеспечивающие им создание финансовой базы для выполнения возложенных на них функций по управлению страной и соответствующими территориями, проведению внутренней и внешней политики, управлению экономическими и социальными процессами.

- Наиболее важным и емким из законодательных актов, изданных в 1990 гг. в области бюджетного права, является Бюджетный кодекс РФ, в котором были установлены общие принципы бюджетного законодательства, правовые основы функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовые положения субъектов бюджетных правоотношений, порядок регулирования межбюджетных отношений, а также определены основы бюджетного процесса в Российской Федерации. Бюджетный кодекс законодательно зафиксировал компетенцию и полномочия органов власти всех уровней в бюджетной сфере.

- Бюджетным кодексом РФ были регламентированы полномочия федеральных органов власти в сфере формирования бюджетных доходов и средств целевых бюджетных фондов. Было установлено, что новые виды доходов, их отмена или изменение возможны только путем внесения соответствующих изменений в налоговое законодательство Российской Федерации. Федеральные органы законодательной власти могли также устанавливать новые виды неналоговых доходов, отменять или изменять действующие после представления федеральными органами исполнительной власти своего заключения и только путем внесения изменений в Бюджетный кодекс. Федеральные органы исполнительной власти предоставляли неналоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и иных обязательных платежей в федеральный бюджет в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации в пределах лимитов предоставления налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей, определенных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

- К ведению федеральных органов было отнесено разграничение бюджетных доходов и расходов между федеральным и региональными бюджетами. Разграничение налогов и сборов между бюджетами регламентируется Законом РФ «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» от 27 июля 1991 г. №146-ФЗ (гл.2, ст.13 – 15) и Бюджетным кодексом РФ от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ (раздел II, гл.7 – 9).

- Разграничение расходов между звеньями бюджетной системы было регламентировано Бюджетным кодексом РФ (раздел III, гл.11); расходы были разделены на ассигнования, финансируемые исключительно из федерального,

региональных и местных бюджетов, и на расходы, совместно финансируемые из бюджетов трех уровней.

- Бюджетным кодексом РФ был определен порядок формирования и распределения целевых бюджетных фондов (ст. 54). Доходы федеральных целевых бюджетных фондов обособленно учитываются в доходах федерального бюджета по ставкам, установленным налоговым законодательством Российской Федерации, и распределяются между федеральными целевыми бюджетными фондами и территориальными целевыми бюджетными фондами по нормативам, определенным федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

- Органы государственной власти субъектов Российской Федерации были наделены бюджетными правами в соответствии с Законом РФ «Об основах бюджетных прав...» от 15 апреля 1993 г. №4807-1, Законом РФ «О субвенциях республикам в составе РФ, краям, областям, автономной области, автономным округам, городам Москве и Санкт-Петербургу» от 15 июля 1992 г. №3303-1 и Бюджетным кодексом РФ.

- Субъекты Российской Федерации были уполномочены издавать свои законодательные акты, регламентирующие бюджетные правоотношения на подведомственной территории. Представительные органы субъектов Российской Федерации были уполномочены вводить региональные налоги и сборы, устанавливать размеры ставок по ним и вводить налоговые льготы в пределах прав, предоставленных налоговым законодательством Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации были уполномочены предоставлять налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджеты субъектов Российской Федерации в пределах лимитов предоставления налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей, определенных законами субъектов Российской Федерации о бюджете. Вместе с тем органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации были уполномочены предоставлять отсрочки или рассрочки по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджеты субъектов Российской Федерации в части суммы федерального налога или сбора, поступающей в бюджет субъекта Российской Федерации, только при отсутствии задолженности по бюджетным ссудам бюджета субъекта Российской Федерации перед федеральным бюджетом и соблюдении предельного размера дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и размера государственного долга субъекта Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом РФ.

- Была создана правовая основа функционирования местных бюджетов в Российской Федерации в рамках законодательных актов, изданных в 1991-1997 гг.:

Во-первых, в Конституции РФ (ст. 132) было зафиксировано, что органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы.

Во-вторых, в Законе «О местном самоуправлении в РСФСР» (от 6 июня 1991 г. №1550-1) вопросам местного самоуправления был посвящен отдельный раздел. В нем был определен состав финансовых ресурсов местного самоуправления, которые формировались за счет бюджетных и внебюджетных средств, кредитных ресурсов, валютных средств местных органов самоуправления. В Законе были зафиксированы важные положения о том, что местные органы власти самостоятельно разрабатывают, утверждают и исполняют свои бюджеты, при этом вмешательство вышестоящих органов в бюджетный процесс не допускалось. В целях социальной защищенности населения в Законе было закреплено за местными органами власти право на минимальный размер местных бюджетов в части текущих расходов.

Впервые в Законе было записано, что для определения общего объема финансовых ресурсов, созданных и используемых на соответствующей территории, местными органами власти составлялся территориальный сводный финансовый баланс. При этом государственные и общественные органы, предприятия, учреждения и организации представляли в местные органы власти сведения, необходимые для его составления. Также впервые в Законе было признано право местных органов на создание и использование внебюджетных фондов финансовых ресурсов, а также валютных фондов, на объединение финансовых ресурсов местных органов власти и предприятий для финансирования общерегиональных мероприятий.

Новые права были даны местным органам власти в распределении и использовании своих финансовых ресурсов, в т.ч. право самостоятельно определять направления использования средств местных бюджетов; в пределах имеющихся у них средств увеличивать сверх централизованно устанавливаемых норм расходы на содержание жилищно-коммунального хозяйства, учреждений здравоохранения, народного образования, социального обеспечения, правоохранительных органов; устанавливать дополнительные льготы и пособия для усиления помощи отдельным категориям населения; образовывать резервные фонды.

В-третьих, в Законе «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе РФ, автономных областей, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» были конкретизированы и развиты права местных органов власти в области финансово-бюджетных отношений. В общих положениях Закона сформулированы новые понятия минимальных социальных и финансовых норм, средней финансовой обеспеченности, принципы самостоятельности бюджетов, регулирования финансовых отношений.

В Законе регламентировался бюджетный процесс. В отдельном разделе были даны общие принципы составления, рассмотрения проектов бюджетов и утверждения бюджетов. Закон определял права местных органов власти при рассмотрении разногласий по формированию их бюджетов. Впервые было зафиксировано положение об образовании при рассмотрении разногласий согласительных комиссий из представителей вышестоящих и нижестоящих органов власти. В Законе регламентировалось также исполнение бюджета, контроль за использованием внебюджетных и валютных фондов, определены гарантии бюджетных прав местных органов власти, их ответственность за принятые ими решения по бюджетным вопросам, а также их право обращаться в арбитражный суд в случае нарушения вышестоящим органом власти их бюджетных прав.

В-четвертых, вопросы, касающиеся местных финансов, были отражены в Законе «Об основах налоговой системы в Российской Федерации». В этом Законе все налоги, входящие в налоговую систему Российской Федерации, были разделены на три группы: федеральные налоги; налоги республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных областей, автономных округов; местные налоги. Была установлена компетенция каждого органа власти, в том числе и местных органов власти, по отношению к соответствующим налогам, т.е. право этих органов вводить на подведомственной территории налоги, устанавливать ставки налогов, предоставлять плательщикам налоговые льготы, контролировать взимание налогов и т.д.

В-пятых, в Законе «О субвенциях республикам в составе РФ, краям, областям, автономной области, автономным округам, городам Москве и Санкт-Петербургу» были определены права территорий на получение финансовой помощи в виде целевых субвенций из вышестоящих бюджетов и внебюджетных фондов, общие условия предоставления и использования субвенций; ответственность за соблюдение этих условий.

В-шестых, дальнейшим шагом в развитии финансово-бюджетных прав местных органов самоуправления стал Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ). В Законе было зафиксировано, что (1) федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают муниципальным образованиям (городам, районам, поселкам, селам) минимальные местные бюджеты; (2) минимально необходимые расходы местных бюджетов устанавливаются законами субъектов Российской Федерации на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности; (3) доходная часть минимальных бюджетов обеспечивается путем закрепления на долговременной основе федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации доходных источников.

Закон устанавливал, что финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных

полномочий, ежегодно предусматривались соответственно, в федеральном бюджете и в бюджетах субъектов Российской Федерации. Кроме того, увеличение расходов или уменьшение доходов местных бюджетов, возникшие в результате решений, принятых федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, компенсировались органами, принимавшими решения. Решения этих органов реализовывались органами местного самоуправления в пределах, переданных им в качестве компенсации средств.

В-седьмых, важным этапом в формировании законодательных основ местных финансов стал вышедший 25 сентября 1997 г. Федеральный закон №126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления». Закон регламентировал порядок формирования и использования финансовых ресурсов местного самоуправления; финансовых взаимоотношений органов местного самоуправления с органами государственной власти, субъектами хозяйствования и финансово-кредитными институтами; разграничение доходов и расходов между бюджетами.

В статье указанного Закона «Местные финансы» впервые были определены состав местных финансов и принципы их формирования. Местные финансы включали средства местных бюджетов, местные внебюджетные и валютные фонды, средства, мобилизуемые на финансовом рынке. Формирование и использование местных финансов основывалось на принципах самостоятельности этих финансов, государственной финансовой поддержки, гласности формирования и использования финансовых ресурсов.

Важным положением, впервые устанавливаемым Законом, являлся новый принцип формирования местных бюджетов, суть которого заключалось в том, что формирование этих бюджетов основывалось на государственных минимальных социальных стандартах и социальных нормах. В Законе определялось участие органов государственной власти в развитии местных финансов, выразившееся в регулировании местных бюджетов и распределении средств, выделяемых для финансирования федеральных и региональных программ, между муниципальными образованиями.

Особое внимание в Законе уделялось процессу формирования и исполнения местных бюджетов как основной финансовой базы муниципальных образований. В разделе, посвященном местным бюджетам, устанавливалось, что каждое муниципальное образование имело право на собственный бюджет и получение в процессе бюджетного регулирования средств за счет источников федерального бюджета и региональных бюджетов.

Исходя из необходимости внесения существенных изменений в распределение налогового потенциала, создаваемого трудом населения муниципальных образований, в Закон были включены статьи, в которых регламентировались вопросы формирования доходной части местных бюджетов, их взаимоотношений с федеральным и региональными бюджетами.

В-восьмых, компетенция органов местного самоуправления в бюджетной сфере была определена в ст. 9 Бюджетного кодекса, в которой к ведению органов местного самоуправления в регулировании бюджетных правоотношений было отнесено:

- установление порядка составления и рассмотрения проектов местных бюджетов, утверждения и исполнения местных бюджетов, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчетов об исполнении местных бюджетов;

- составление и рассмотрение проектов местных бюджетов, утверждение и исполнение местных бюджетов, осуществление контроля за их исполнением и утверждение отчетов об исполнении местных бюджетов;

- определение порядка направления в местные бюджета доходов от использования муниципальной собственности, местных налогов и сборов, иных доходов местных бюджетов;

- определение порядка и условий предоставления финансовой помощи и бюджетных ссуд из местных бюджетов;

- предоставление финансовой помощи и бюджетных ссуд из местных бюджетов;

- определение порядка осуществления муниципальных заимствований;

- осуществление муниципальных заимствований и управление муниципальным долгом.

Бюджетным кодексом РФ также были определены полномочия органов местного самоуправления по формированию доходов местных бюджетов. При этом представительные органы местного самоуправления могли вводить местные налоги и сборы, устанавливая размеры ставок по ним и устанавливать льготы по их уплате в пределах прав, предоставленных им налоговым законодательством Российской Федерации.

Большое значение в бюджетных правоотношениях имело наличие прав у территориальных представительных и исполнительных органов власти при рассмотрении разногласий по отдельным показателям их бюджетов. В соответствии со ст. 20 Закона «Об основах бюджетных прав...» 1993 г. они имели право вносить свои предложения по изменению и уточнению проектируемых вышестоящим органом власти показателей своих бюджетов. В случае их отклонений вышестоящий исполнительный орган власти был обязан совместно с заинтересованным исполнительным органом составить протокол об имеющихся разногласиях. Протокол должен был содержать обоснования предложений и обоснование отказа. Для рассмотрения возникающих в связи с отказом разногласий представительный орган образовывал согласительную комиссию, которая рассматривала спорные вопросы. Окончательное решение принималось вышестоящим представительным органом власти.

Не менее важными в бюджетном процессе являлись гарантии бюджетных прав территориальных органов власти. Эти вопросы были также зафик-

сированы в Законе «Об основах бюджетных прав...». В частности, в ст. 25 Закона было определено, что если в ходе исполнения бюджета вышестоящий орган власти принимал решение, приводящее к уменьшению доходов или увеличению расходов бюджета нижестоящего теориторального уровня, то недостающие в связи с этим для сбалансирования минимального бюджета средства компенсировались вышестоящим органом власти, принявшим решение, за счет средств его бюджета. Такая же ответственность вышестоящего органа власти наступала при нанесении ущерба нижестоящему бюджету от принятия им решения с нарушением своей компетенции. В случае непредставления вышестоящими органам власти исходных данных, необходимых для составления проекта бюджета в установленный срок, нижестоящий представительный орган власти мог утвердить свой бюджет, исходя из нормативов отчислений от регулирующих доходов, утвержденных на текущий год, и в пределах видов доходов, предусмотренных законами Российской Федерации для поступления в соответствующий бюджет.

Налоговая реформа

Цели и предпосылки к проведению налоговой реформы

1. Основными источниками налоговых доходов республик СССР в 1960–1980 гг. были платежи из прибыли предприятий, налог с оборота, подоходный налог с доходов населения и налоги на внешнюю торговлю. При этом к середине 1980-х гг. налоговые доходы бюджета значительно снизились. Это было связано, во-первых, со снижением налогового бремени в связи с попытками либерализации экономики и повышения мотивации труда, а также с желанием сориентировать предприятия на максимизацию прибыли (что, в частности, выражалось во введении определенных схем распределения прибыли между предприятиями и бюджетом). Такая политика, тем не менее, не обеспечила роста налоговых поступлений и привела к снижению контроля за государственными предприятиями, что, в свою очередь, еще более снизило отчисления от прибыли предприятий в бюджет³⁵³.

³⁵³ При подготовке подпараграфа «Налоговая реформа» использовались следующие материалы: Налоговый кодекс Российской Федерации. Ч. I. 31 июля 1998 года N 146-ФЗ; Налоговая реформа в России: проблемы и решения. [В 2 т.]. – М.: ИЭПП, 2003; Altshuler R., Auerbach A. The Significance of Tax Law Asymmetries: An Empirical Investigation // The Quarterly Journal of Economics. Vol. 105. Iss. 1. Feb. 1990, pp. 63–86; Atkinson A., Stiglitz J. Lectures on Public Economics. McGraw-Hill, 1980, pp. 134–142; Boadway R. Investment Incentives, Corporate Taxation and Efficiency in the Allocation of Capital // The Economic Journal. Vol. 88. Iss. 351. September 1978, pp. 470–481; Boadway R., Bruse N., Mintz J. Taxes on Capital in Canada: Analysis and Policy. Canadian Tax Paper No. 80. Canadian Tax Foundation, 1987; Boadway R., Shan A. How Tax Insentives Affect Decision to Invest in Developing Countries. The World Bank Working Parers, WPS 1011, November 1992, pp. 35-36; Fiekowsky S. Tax Incentives as Viewed by Economists and Lawyers // National Tax Journal. Vol. 44. № 3. September, 1991, pp. 325-340; Hirshleifer J. On the Theory of Optimal Investment Decision // The Journal of Political Economy. Vol. 66. Iss. 4, August 1958, pp. 329-352; Holland D., Vann R.J. Income Tax Incentives for Investment in Tax Law Design

and Drafting / Ed. by V.T. Thuronyi. IMF, 1998, pp. 986–1017; Hulten, C.R., Wykoff F.C. The Measurement of Economic Depreciation // Depreciation, Inflation, and the Taxation of Income from Capital / Ed. by Ch.R. Hulten, Washington, DC: The Urban Institute Press, 1981; Jean W. On Multiple Rates of Return // The Journal of Finance. March 1968; Jorgenson D.W. The Theory of Investment Behavior // Investment. Vol. 1: «Capital Theory and Investment Behavior», The MIT Press, 1996, pp. 199–200; Проблемы налоговой системы России: теория, опыт, реформа. – М.: ИЭПП, 2000; Налоговая реформа в России: анализ первых результатов и перспективы развития / Научные труды ИЭПП. – М.: ИЭПП, 2002; Постановление Госкомстата РФ от 19.01.2000 г. N 4 «Об утверждении Инструкции по заполнению унифицированных форм федерального государственного статистического наблюдения»; Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, а также о признании утратившими силу отдельных актов (положений актов) законодательства Российской Федерации о налогах и сборах» от 06.08.2001 г. N 110-ФЗ; Единые нормы амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов в Российской Федерации. Утв. Постановлением Совета Министров СССР от 22 октября 1990 г. №1072; Закон РФ от 27.12.1991 г. №2116-1 «О налоге на прибыль предприятий и организаций»; Adema W. Net social expenditure, Labour market and social policy. Occasional Papers No. 52, 2nd edition, DEELSA/ELSA/WD, OECD, 2001; Allingham M.G., Sandmo A. Income Tax Evasion: A Theoretical Analysis // Journal of Public Economics. 1972. № 1, pp. 323–328; Auerbach A. J., Slemrod J. The Economic Effects of the Tax Reform Act of 1986 // Journal of Economic Literature. Vol. XXXV, № 2. June 1997; Bishop J., Chow K.V., Formby J., Ho C.C. Did tax reform reduce actual U.S. progressivity? Evidence from the taxpayer compliance measurement program // International Tax and Public Finance. 1997. № 4, pp. 177–197; Diamond P.A. National Debt in a Neoclassical Growth Model // American Economic Review. 1965. № 5, pp. 1126–1150; Feldstein M.S. The Effect of Marginal Tax Rates on Taxable Income: A Panel Study of the 1986 Tax Reform Act // Journal of Political Economy. 1995. № 103(3), pp. 551–572; Goolsbee A. Evidence on the High-Income Laffer Curve from Six Decades of Tax Reform // Brookings Papers on Economic Activity. 1999. № 2; Gruber J. The Incidence of Payroll Taxation: Evidence from Chile // Journal of Labor Economics. 1997. Vol. 15. Iss. 3; Kolikoff L.J., Summers L.H. The Role of Intergenerational Transfers in Aggregate Capital Accumulation // Journal of Political Economy. 1981. № 89(4), pp. 706–732; Rothschild M., Stiglitz J. Equilibrium in Competitive Insurance Markets: An Essay on the Economics of Imperfect Information // The Quarterly Journal of Economics. 1976. Vol. 90. № 4, pp. 629–649; Slemrod J., Yitzhaki S. Tax Avoidance, Evasion and Administration. NBER Working Paper № 7473. Cambridge, MA: National Bureau of Economic Research, January 2000; Васильева А., Гурвич Е., Субботин В. Экономический анализ налоговой реформы // Вопросы экономики. 2003. № 6; Синельников С., Баткибеков С., Кадочников П., Некипелов Д. Анализ последствий реформирования Единого социального налога / Анализ и разработка предложений по совершенствованию налогового законодательства. – М.: БЭА, 2003; Синельников С., Баткибеков С., Кадочников П., Некипелов Д. Оценка результатов реформы подоходного налога в Российской Федерации. Научные труды ИЭПП. № 52. – М.: ИЭПП, 2003; Синельников С., Баткибеков С., Кадочников П., Некипелов Д. Оценка результатов реформы подоходного налога в Российской Федерации // Вопросы экономики. 2003. № 6; Аткинсон Э.Б., Стиглиц Д.Э. Лекции по экономической теории государственного сектора. – М.: Аспект-Пресс, 1995; Boadway R., Bruse N., Mintz J. Taxes on Capital in Canada: Analysis and Policy // Canadian Tax Paper No. 80. Canadian Tax Foundation, 1987; Chua D. Loss Carryforward and Loss Carryback // Tax Policy Handbook / Ed. by P. Shome. Washington D.C.: Tax Policy Division, Fiscal Affairs Department, International Monetary Fund, 1995, pp. 141–142; Fullerton D. Which Effective Tax Rate. NBER Working Paper № 1123, May, 1983; Gordon R.H., Slemrod J. Are «Real» Responses to Taxes Simply Income Shifting between Corporate and Personal Tax Bases. NBER Working Paper № 6576, 1998; Gravelle J. The Economic Effect of Taxing Capital Income. The MIT Press, 1994, pp. 127–128; Hall R.E., Jorgenson D.W. Tax Policy and Investment Behavior // The American Economic Review. Vol. 57. № 3. June 1967, pp. 391–414; Modigliani F.

Во-вторых, неблагоприятная конъюнктура внешних рынков вызвала снижение доходов государства от экспорта энергоносителей к концу 1980-х гг. приблизительно в два раза по сравнению с началом десятилетия. Кроме того, снижение доходов от импортных пошлин произошло из-за начала политики ограничения потребительского импорта с целью развития импортозамещающих производств. На фоне проблем, связанных со сбором налогов, происходило ухудшение общей макроэкономической ситуации в республиках. Общая ситуация и ослабление контроля за уровнем цен также негативно

Miller M.H. The Cost of Capital, Corporation Finance and the Theory of Investment // The American Economic Review. Vol. 48. № 3. June 1958, pp. 261–297; Modigliani F; Miller M.H. Corporate Income Taxes and the Cost of Capital: A Correction // The American Economic Review. Vol. 53. № 3. June 1963, pp. 433–443; Pechman J. A The Future of the Income Tax // The American Economic Review. Vol. 80. № 1. March 1990, pp. 1–20; Shome P., Schutte C. Cash-Flow Tax // Tax Policy Handbook / Ed. by P. Shome, Washington D.C.: Tax Policy Division, Fiscal Affairs Department, International Monetary Fund, 1995, pp. 169–176; Stiglitz J.E. The Corporation Tax // Journal of Public Economics. 1976, pp. 303–311; Stiglitz J.E. Taxation, Corporate Financial Policy and the Cost of Capital // Journal of Public Economics. 1973, pp. 1–34; Summers L.H. Taxation and Corporate Investment: A q-Theory Approach. Brookings Paper on Economic Activity, Vol. 1, 1981, pp. 67–127; Varian H. Microeconomic Analysis. W.W.Norton & Company, 1992, pp. 433–439; Проблемы налоговой системы России: теория, опыт, реформы. – М.: ИЭПП, 2000; Радыгин А.Д. Корпоративное управление в России: ограничения и перспективы // Вопросы экономики. 2002. № 1. С. 101–124; Розинский И.А. Механизмы получения доходов и корпоративное управление в российской экономике // Предприятия России: корпоративное управление и рыночные сделки. Институциональные проблемы российской экономики. – М.: ГУ–ВШЭ, 2002. Вып. 1. С. 168–182; Хасси У., Любик Д. Основы мирового налогового кодекса с комментариями (проект, финансируемый Международной налоговой программой Гарвардского университета) / Пер. М. Алексеева, 1996. С. 36; Энтов Р.М. и др. Развитие российского финансового рынка и новые инструменты привлечения инвестиций. – М.: ИЭПП, 1998. С. 110–117; Федеральный закон от 20.11.1999 г. № 197-ФЗ «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в Фонды обязательного медицинского страхования на 2000 год»; Методологические положения по статистике. Вып. 1 (раздел «Система национальных счетов», подраздел «Валовой внутренний продукт и методы его расчета»). Госкомстат России, 1996; Постановление Правительства РФ от 05.08.1992 г. № 552 «Об утверждении положения о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и о порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли»; Закон РФ от 27.12.1991 г. № 2116-1 «О налоге на прибыль предприятий и организаций»; Федеральный закон от 06.08.2001 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, а также о признании утратившими силу отдельных актов (положений актов) законодательства Российской Федерации о налогах и сборах»; Приказ Министерства финансов РФ от 06.05.1999 г. № 33н; Письмо Министерства РФ по налогам и сборам от 17 апреля 2000 г. № ВГ-6-02/288@; Положение по бухгалтерскому учету «Учет основных средств», утвержденном Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 сентября 1997 г. № 65н; Федеральный закон от 29.05.2002 г. №57-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

влияти на динамику налоговых поступлений. Это, в частности, касалось налога с оборота, поступления которого резко снизились в 1990–1991 гг. Эти факторы привели к принятию в 1990 г. ряда мер по ужесточению налоговой политики, в частности, к резкому повышению отчислений на социальное страхование и установлению порядка обязательной продажи предприятиями части валютной выручки. Однако большинство этих мер не принесли ожидаемого результата, в итоге к моменту распада СССР правительства бывших союзных республик столкнулись с острым бюджетным кризисом и необходимостью срочного реформирования налоговой системы.

2. Опыт налоговых реформ в различных странах показывал, что в стране с переходной или развивающейся экономикой необходимо было сформировать простую и легко администрируемую налоговую систему. Почти во всех случаях введение налоговой системы, требующей сложных административных процедур или сложного декларирования, особенно на первых этапах перехода к рыночной экономике, не приводило к положительным результатам.

Так как экономическая теория не давала универсального подхода к созданию совершенной налоговой системы, выбор структуры налоговой системы происходил на основе предыдущего опыта реформирования структуры налогов в разных странах. В рамках налоговой системы для переходных экономик был предпочтительным подоходный налог, взимаемый по достаточно низкой ставке и предполагающий налогообложение заработной платы, процентных доходов и дивидендов у источника. Аналогичным образом, предпочтительным являлось использование единой ставки налога на добавленную стоимость с минимальным перечнем товаров, облагаемых по пониженным ставкам.

3. Налоговые реформы проводились с целью снижения теневой экономики, так как они также затрагивали механизм сбора налогов и налоговое администрирование. При этом следует отметить, что «наилучшее» налоговое администрирование не подразумевало лишь использование стратегии, приводящей к максимальным налоговым поступлениям. Не менее важным являлся ответ на вопрос, при помощи каких механизмов собирались налоговые поступления с точки зрения общественного благосостояния. В том случае, если система налогового администрирования была слаба, государственные органы могли сконцентрировать налоговое бремя в области косвенных налогов и налогов на заработную плату на крупных предприятиях. Таким образом, стало бы искусственно усиливаться неравенство налогоплательщиков и искажающее воздействие налоговой системы. В целом, оценка изменения параметров налоговой системы, при переходе к которым происходил максимальный рост благосостояния общества, оказывалась сложной задачей³⁵⁴.

³⁵⁴ Налоговая реформа в России: проблемы и решения: [В 2 т.]. (Т. 1) – М.: ИЭПП, 2003. – 395 с.

4. Другим важным аспектом анализа целей налоговых реформ являлось то, что конечный документ, определяющий характеристики новой налоговой реформы, создавался в процессе политических дискуссий и мог сильно отличаться от начального варианта той или иной экономической программы реформы. Таким образом, задача создания налоговой реформы должна была решаться при учете политических ограничений.

5. Налоговая реформа проводилась с целью повышения сбора налогов. Соответственно, одним из важных направлений, сопутствующих налоговой реформе должно быть создание стимулов у государственных служащих к повышению эффективности администрирования налогов.

Несмотря на однородность налоговой политики в дореформенный период, в начальный период (1991–1994 гг.) реформы в странах СНГ проводились по различным схемам, что в совокупности с различиями в структуре производства привело к тому, что налоговые системы этих стран существенно отличались по структуре и обеспечивали разные уровни налоговых поступлений. При этом среди республик быв. СССР варьировала как величина совокупных доходов бюджета, так и структура налоговых и неналоговых доходов. Наибольший показатель доходов расширенного правительства был в Азербайджане, где суммарные поступления превышали 46% ВВП, наименьший – в Грузии (менее 10% ВВП); средний уровень доходов в большинстве стран СНГ в начале 1990-х гг. был немного менее 30% ВВП.

6. Налоговые реформы проводились и с целью сбалансированности получения доходов бюджета от налогообложения. Налоговые доходы составляли основную долю всех поступлений в бюджеты стран постсоветского пространства – этот показатель достигал 75% общих доходов, меняясь от 54% доходов в Армении и Грузии до более 90% доходов в Молдове и Таджикистане. Такое различие в доле налоговых поступлений в совокупных доходах не могло не повлиять на значимость самой налоговой реформы в этих странах. В то же время невысокий уровень налоговых доходов в некоторых странах СНГ был обусловлен большим масштабом приватизации на начальной стадии проведения рыночных реформ и, следовательно, большими поступлениями от приватизации, которые составляли существенную часть государственного бюджета.

Из всех поступлений основную долю (почти 40% налоговых доходов) составляли внутренние налоги на товары и услуги, в том числе НДС и налоги с продаж и оборота – 24%, акцизы – около 15%. Прямые налоги составляли почти треть всех налоговых доходов. В структуре налоговых доходов по отдельным странам СНГ поступления от налогов на доход и прибыль имели наибольший вес в Армении (около 50% налоговых доходов). Самый низкий показатель поступлений от прямых налогов наблюдался в Кыргызстане – 24%. Косвенные налоги играли большую роль в Грузии и Узбекистане, где на долю НДС и налогов с продаж приходилось 36 и 33% налоговых поступле-

ний соответственно. В Таджикистане косвенные налоги составили лишь 13% от налоговых доходов.

Результаты реформы в Российской Федерации

В 1990-е гг. была разработана новая налоговая система, в которой использован отечественный и зарубежный опыт. В результате были достигнуты следующие положения³⁵⁵:

- Налоговые доходы стали базироваться исключительно на правовой основе. Все налоги и сборы вводились и отменялись только органами государственной власти, при этом фискальные полномочия органов каждого уровня были четко оговорены законом.

- Налоговое законодательство предусматривало четкое разделение налогов по уровням государственной структуры, разделение налоговых поступлений в бюджеты разных уровней на закрепленные и регулирующие.

- Налоговая система была построена по единым принципам, единому механизму взимания налогов. Налоговый контроль за правильностью исчисления, своевременностью и полнотой уплаты налогов осуществлялся со стороны налоговых органов и органов налогового контроля.

- Разделение полномочий в сфере применения налогового законодательства между федеральным центром и регионами соответствовало федеральному характеру Российского государства и демонстрировало единый подход к проблемам формирования доходной базы нижестоящих бюджетов на всей территории Российской Федерации.

- Важнейшее направление реформирования налоговой системы в Российской Федерации было связано с созданием и введением с 1998 г. Налогового кодекса РФ, призванного заложить правовой фундамент и основы налогообложения на длительный срок, создать такой налоговый механизм, который являлся бы важнейшим фактором экономического роста, с одной стороны, и позволил бы наделять бюджеты разных уровней достаточными финансовыми ресурсами, с другой.

- В Налоговом кодексе РФ было предусмотрено значительное сокращение числа налогов, он отменил многие неэффективные и нерыночные налоги. Налоговый кодекс был призван регулировать принципы построения и функционирования налоговой системы Российской Федерации, порядок установления, изменения и отмены федеральных налогов, принципы установления региональных и местных налогов; он также определил правовое положение налогоплательщиков, налоговых органов и органов налогового контроля. Налоговый кодекс разделил бюджетные доходы по уровням государственной структуры и установил принципы предсказуемости, единства и справедливости налоговой системы и налоговый федерализм.

В соответствии с первой частью Налогового кодекса Российской Федерации в зависимости от установления и зачисления средств в определенные

³⁵⁵ Налоговая реформа в России: Указ. соч.

бюджеты налоги и сборы были подразделены на федеральные, региональные и местные. Такое разделение налогов было связано с федеративным устройством России, соответствовало мировой практике и позволяло обеспечить бюджеты разных уровней своими собственными источниками доходов.

- Федеральные налоги были названы основной налоговой системы страны; в состав федеральных налогов и сборов были введены: налог на добавленную стоимость; акцизы на отдельные виды товаров (услуг) и отдельные виды минерального сырья; налог на прибыль (доход) организаций; налог на доходы от капитала; подоходный налог с физических лиц; взносы в государственные социальные внебюджетные фонды; государственная пошлина; таможенная пошлина и таможенные сборы; налог за пользование недрами; налог на воспроизводство минерально-сырьевой базы; налог на дополнительный доход от добычи углеводородов; сбор за право пользования объектами животного мира и водными биологическими ресурсами; лесной доход; водный налог; экологический налог; федеральные лицензионные сборы.

- Федеральные налоги и сборы были введены в обязательном порядке и должны были взиматься на всей территории Российской Федерации. Вместе с тем в отношении этих налогов определенные права были предоставлены не только федеральным органам, но и субъектам Федерации. Однако компетенция субъектов Федерации ограничивалась рамками той доли ставки, которая приходилась данному субъекту Федерации. Так, по налогу на прибыль организаций изначально была определена ставка до 30%, которая распределялась между федеральным и региональными бюджетами следующим образом: 11% – федеральный бюджет и не свыше 19% – в бюджет регионов. В настоящее время ставка по налогу на прибыль организаций составляет 20%, из которых 3% идут в федеральный бюджет, а 17% – в бюджет субъекта РФ. В пределах закрепленной за ними ставки субъекты Федерации были вправе устанавливать дополнительные льготы и создавать свой режим налогообложения.

- Большинство федеральных налогов и сборов были отнесены к регулирующим бюджетным доходам. Порядок бюджетного регулирования был установлен непосредственно в налоговых законах, специальным законодательством и путем установления нормативных отчислений от регулирующих доходов по каждому субъекту Федерации при утверждении федерального бюджета. Кроме того, в соответствии с отдельными соглашениями между федеральным центром и регионами для некоторых субъектов Российской Федерации (например, Татарстан, Башкортостан) могли быть установлены иные правила организации межбюджетных отношений, в том числе специальные налоговые режимы.

- Между федеральным и региональными бюджетами были распределены: налог на прибыль организаций; налог на добавленную стоимость; акцизы на отдельные виды товаров и отдельные виды минерального сырья; подоход-

ный налог с физических лиц; платежи за пользование природными ресурсами; налоги, зачисляемые в дорожные фонды.

- Региональные налоги и сборы должны были обеспечивать региональные бюджеты (республики, края, области, автономную область, автономные округа) собственными источниками финансирования своих расходов. Региональными налогами и сборами стали: налог на имущество организаций (регулирующий налог, частично зачисляемый в местные бюджеты); налог на недвижимость; дорожный налог; транспортный налог; налог с продаж; налог на игорный бизнес; региональные лицензионные сборы. Региональные налоги и сборы устанавливаются законодательными органами субъектов РФ, которым были предоставлены широкие полномочия в сфере установления конкретных элементов налогообложения: налоговых льгот, налоговых ставок, порядка и сроков уплаты. Кроме того, субъект РФ вправе устанавливать свои собственные формы отчетности по конкретным региональным налогам и сборам. Если субъект Федерации по какой-либо причине не реализует свои права, то, как правило, применяются предельные ставки и льготы, установленные федеральным законодательством.

- Местные налоги и сборы были определены как обязательные платежи юридических и физических лиц, поступающие в местные бюджеты. Они являются методом мобилизации финансовых ресурсов местных органов управления и поступают в местные бюджеты и специальные фонды. К местным налогам и сборам были отнесены: земельный налог; налог на имущество физических лиц; налог на рекламу; налог на наследование или дарение; местные лицензионные сборы.

В большинстве зарубежных стран местные органы управления не имеют права налогового законотворчества. Местное налогообложение должно быть санкционировано или одобрено центральной властью. Такой порядок позволяет реализовать принцип единства налогообложения на всей территории государства, обеспечивает одинаковую систему налоговых правоотношений для всех категорий плательщиков. Аналогичный порядок стал действовать и в Российской Федерации после вступления в силу первой части Налогового кодекса РФ. В соответствии с Кодексом (ст. 12. п.5) региональные и местные налоги не могут устанавливаться сверх данного перечня. Вместе с тем представительные органы местного самоуправления обладают в отношении местных налогов и сборов теми же правами, что и представительные органы власти субъектов РФ в отношении региональных налогов и сборов.

- Определенную роль в снижении зависимости местных бюджетов от централизованно выделяемых средств и наделения их дополнительными источниками финансирования бюджетных расходов сыграл Федеральный закон от 25 сентября 1997 г. №126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии с этим Законом были определены доли федеральных налогов и доли налогов субъектов Российской

Федерации, закрепленные за местными бюджетами на постоянной основе. Эти налоги и сборы перечислялись налогоплательщиками в местные бюджеты. К ним были отнесены: (1) часть подоходного налога с физических лиц в пределах не менее 50% в среднем по субъекту Российской Федерации; (2) часть налога на прибыль организации в пределах не менее 5% в среднем по субъекту Российской Федерации; (3) часть налога на добавленную стоимость по товарам отечественного производства (за исключением драгоценных металлов и драгоценных камней, отпускаемых из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации) в пределах не менее 10% в среднем по субъекту Российской Федерации; (4) часть акцизов на спирт, водку и ликеро-водочные изделия в пределах не менее 5% в среднем по субъекту Российской Федерации; (5) часть акцизов на остальные виды подакцизных товаров (за исключением акцизов на минеральные виды сырья, бензин, автомобили, импортные подакцизные товары) в пределах не менее 10% в среднем по субъекту Российской Федерации. Кроме того, органам местного самоуправления было предоставлено право получать в местный бюджет предусмотренные законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации налоги с филиалов и представительств, головные предприятия которых расположены вне территории данного муниципального образования.

- Конкретные размеры минимальных долей в процентах федеральных налогов, которые закреплялись на постоянной основе за местными бюджетами, определялись органами власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится данное муниципальное образование. Доли указанных налогов рассчитывались по фактическим данным базового года. Сверх этих долей органы власти субъекта Российской Федерации могли устанавливать нормативы отчислений в местные бюджеты от регулирующих доходов на краткосрочной (на планируемый финансовый год) и долгосрочной (не менее чем на три года) основе.

Если в границах территории муниципального образования имеются другие муниципальные образования, то источники доходов местных бюджетов разграничивались между ними на основании закона субъекта Российской Федерации. За каждым муниципальным образованием закреплялись на постоянной основе собственные налоги и сборы, а также другие местные доходы. В отношении внутригородских муниципальных образований такое закрепление регламентируется уставом города.

подавляющая часть местных налогов и сборов поступала в местные бюджеты и использовалась исключительно для финансирования расходов, предусмотренных местными бюджетами. Однако в отдельных случаях федеральным законодательством могли быть предусмотрены нормативные отчисления от местных налогов и сборов в вышестоящие бюджеты. Так, например, земельный налог зачислялся на бюджетные счета соответствующих органов

местного самоуправления, однако часть данных средств было централизовано в федеральном бюджете для финансирования общегосударственных мероприятий по улучшению и восстановлению земель. Доля средств, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, устанавливалась в процентах к сумме земельного налога и арендной платы за сельхозугодья по субъектам Российской Федерации ежегодно при утверждении Федерального бюджета.

- Налогообложение прибыли было определено как важнейший элемент налоговой политики государства. Плательщиками налога на прибыль стали: (1) организации (в том числе бюджетные), являющиеся юридическими лицами по законодательству Российской Федерации, а также созданные на территории РФ организации с иностранными инвестициями, международные организации; (2) компании, фирмы, другие организации, образованные в соответствии с законодательством иностранных государств, которые осуществляли предпринимательскую деятельность в РФ через постоянные представительства; (3) филиалы и другие обособленные подразделения организаций, имеющие самостоятельный баланс и расчетные (текущие) счета; (4) организации, имеющие в своем подчинении территориально обособленные подразделения, не имеющие отдельного баланса и расчетного счета. Детализация плательщиков налога на прибыль была обусловлена его регулирующим характером. Подробная роспись плательщиков позволяла зачислять налог в те региональные бюджеты, на территории которых налогоплательщик извлек доход³⁵⁶.

- Реформа НДС. В Российской Федерации НДС был введен в действие с 1 января 1992 г. в результате проведения налоговой реформы. Прообразом НДС считался налог с оборота, за счет которого в значительной степени формировалась доходная база бюджета в бывшем СССР, и который был своего рода регулятором цен. По отдельным товарам (автомобили, водка, табак) он существенно завышал цену по сравнению с себестоимостью и имел черты косвенного налога. По другим – помогал поддерживать искусственно низкий уровень цен на некоторые виды продукции, в том числе на продукты питания, военную технику, медикаменты, детский ассортимент товаров, книги и т.д. НДС, в свою очередь, являлся налогом на потребление, носил всеобщий характер и имел единую стандартную ставку (18%, с 1 января 2019 г. – 20%).

- Реформа таможенных налогов и сборов. Основным документом, регламентирующим вопросы таможенного права, являлся Таможенный кодекс, который был принят Верховным Советом РФ 18 июня 1993 г. и вступил в силу с января 1994 г. Таможенный кодекс определил правовые, экономические и организационные вопросы таможенного дела, являлся самым детальным законодательным актом по вопросам таможенного регулирования, устанавливал права и обязанности участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов. С 1 июля 2010 г. данный кодифицированный нормативный правовой акт был заменен Таможенным кодексом Таможенного сою-

³⁵⁶ Налоговая реформа в России: Указ. соч.

за, который, в свою очередь, был заменен с 1 января 2018 г. Таможенным кодексом ЕАЭС.

- Реформа по налогообложению собственности. На территории Российской Федерации с 1 января 1992 г. в рамках общей налоговой реформы был введен налог на имущество организаций; этот региональный налог стал общеобязательным платежом. Имущественное обложение организаций устанавливалось с целью обеспечить бюджеты регионов стабильным источником доходов для финансирования бюджетных расходов; создать у организации заинтересованность в реализации излишнего имущества или вовлечении его в производственный процесс.

- Реформа налогов и сборов за пользование недрами. Правовые и экономические основы, регламентирующие охрану недр и их комплексное использование, были установлены Законом РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. С введением Налогового кодекса РФ сохранилось положение о том, что природопользование регулировалось государством путем введения платежей за пользование недрами и воспроизводство недр. Система платежей включала: (1) сбор за участие в конкурсе и выдачу лицензии; (2) плату за получение права на пользование недрами; (3) плату за пользование недрами, включающую затраты поиска и разведку месторождений, их добычу и пользование недрами; (4) отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы также были отнесены к системе платежей за пользование недрами; (5) платежи за право на поиски месторождений полезных ископаемых, их разведку и разработку, а также платежи за право строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых и др. Определение размера платежей стало вестись с учетом условий геологии, гидрологии, экономико-географических особенностей, размера участка, глубины залегания, вида полезных ископаемых, климатических условий, уровня обжитости местности, инженерных коммуникаций и транспорта, а также степени риска. Платежи могли быть как разовыми, так и регулярными взносами.

- Налоговая реформа также включала установление сбора за право пользования объектами животного мира и морскими биологическими ресурсами. Постановление №625 о реализации Указа Президента РФ от 29 августа 1997 г. №950 «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере» содержало правовые и экономические основы регламентации использования объектов животного мира и морских биологических ресурсов. На его основе были определены организации по охране морских биологических ресурсов, государственная политика в области рыбного хозяйства, исследования сырьевой базы рыболовства, допустимости вылова рыбы и добычи морских животных и растений. Система платежей при пользовании морскими биологическими ресурсами включает: (1) сбор за выполнение международных договоров в сфере охраны морских биологических ресурсов; (2) акцизы на отдельные виды рыб,

запасы отдельных видов рыб в реках РФ; (3) другие налоги и сборы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности.

- Была осуществлена реформа по регулированию лесного дохода, который представлял собой совокупные платежи за пользование лесными ресурсами, которые включают лесные подати, арендную плату, плату за древесину, отпускаемую на корню. Лесной доход носил рентный характер и был призван покрывать расходы на воспроизводство лесных массивов.

- В целях рационального использования водных ресурсов был издан Федеральный закон от 06.05.1998 г. N 71-ФЗ «О плате за пользование водными объектами», который устанавливал плательщиков, объекты платы, платежную базу, ставки платы, льготы по плате, определение суммы платы, порядок и сроки уплаты, а также порядок зачисления. Объектом платы признавалось пользование водными объектами с применением сооружений, технических средств или устройств в целях осуществления забора воды из водных объектов; удовлетворения потребности гидроэнергетики в воде; использования акватории водных объектов для лесосплава, осуществляемого без применения судовой тяги, а также для добычи полезных ископаемых, организованной рекреации, размещения установок и оборудования для проведения буровых и строительных работ; осуществления сброса сточных вод в водные объекты.

- Реформа по установлению платы за землю определила формы платы за землю: земельный налог; арендную плату; нормативную цену земли. Соответственно, собственники земли, землевладельцы и землепользователи, кроме арендаторов, стали облагаться ежегодным земельным налогом; за земли, переданные в аренду, взималась арендная плата; для покупки и выкупа земельных участков в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также для получения под залог земли банковского кредита устанавливалась нормативная цена земли.

- Реформа подоходного налогообложения начала осуществляться с января 1992 г., в соответствии с которой подоходный налог стал уплачиваться всеми категориями плательщиков исходя из совокупного годового дохода. Частью 2 Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 г. N 117-ФЗ была введена плоская шкала налога на доходы физических лиц с основной ставкой в размере 13%. Некоторые виды доходов облагаются по ставкам 9%, 30% и 35%.

- Налогообложение имущества физических лиц стало регулироваться Законом РФ от 27 декабря 1991 г. «Об основах налоговой системы в Российской Федерации», согласно которому к налогам на имущество физических лиц относились налоги, устанавливаемые на различных уровнях: федеральные налоги (налоги, служащие источниками образования дорожных фондов – налог с владельцев транспортных средств, налог с имущества, переходящего

в порядке наследования или дарения) и местные налоги (налоги на имущество физических лиц и земельный налог).

- Для стимулирования малого предпринимательства также были введены специальные налоговые режимы: система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог), упрощенная система налогообложения (УНС), система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД) для отдельных видов деятельности (УНС и ЕНВД введены Федеральным законом от 24.07.2002 г. N 104-ФЗ), а также патентная система налогообложения (введена Федеральным законом от 25.06.2012 г. N 94-ФЗ).

Проблемы, связанные с разработкой и функционированием налоговой системы в переходных экономиках, имеют ряд особенностей. К первой группе можно отнести проблемы, связанные с потребностями налоговых доходов бюджета. Экономике переходного периода имеют потребности в осуществлении дополнительных расходов, связанных с самим характером переходного периода. Во-первых, такие экономики имели унаследованные от плановой экономики системы обязательства перед своими гражданами. Во-вторых, отсутствие ряда рыночных институтов требовало участия государства в их формировании если не путем непосредственной их организации, то, по меньшей мере, в виде информационного содействия. Это требовало дополнительных ресурсов на начальном этапе в сравнении с содействием уже функционирующим институтам. В-третьих, создание или серьезное реформирование государственных институтов рыночной экономики требовало весьма значительных средств, особенно с учетом недостаточного контроля со стороны гражданского общества и, в некоторых случаях, недостаточного понимания важности таких институтов для функционирования рынка.

Вторая группа проблем была связана со сложностью определения налоговых обязательств и контроля правильности их исчисления в условиях переходных экономик. Эту группу проблем можно рассматривать как совокупность информационных ограничений, и она также влияла на структуру приемлемой для переходных экономик налоговой системы.

Третья группа проблем была связана с правоприменением как налогового законодательства, так и законодательства в целом. Несовершенство системы принуждения к исполнению законов порождало масштабное уклонение от уплаты налогов. Например, опасение уклонений посредством завышения расходов или сокрытия части доходов в Российской Федерации вызвало такую меру, как ограничения принятия к вычету убытков прошлых лет долей прибыли текущего периода (50% в совокупности с льготами до реформы налогообложения прибыли и 30% с 2002 г.). До реформы налогообложения прибыли организаций (до 2002 г.) серьезно ограничивались также вычет некоторых расходов и суммирование прибылей и убытков от разных видов деятельности. В России в 1990-е гг. заметную роль играли также налоги, базой

которых служила выручка от реализации. При налогообложении физических лиц вычеты из базы налогообложения также были серьезно ограничены в сравнении с практикой развитых стран. Практическая невозможность корректного налогообложения при использовании предприятиями трансфертного ценообразования привела к применявшемуся до реформы 2001 г. фактическому запрету на реализацию продукции по ценам ниже себестоимости.

В качестве четвертой группы проблем целесообразно выделить проблемы, связанные с возможностью уплачивать налоги, тяжестью налогового бремени и, помимо возможного фактического несоответствия налоговой системы критериям справедливости, субъективным восприятием налогоплательщиками налоговой системы как несправедливой³⁵⁷.

Земельная реформа

Земельные преобразования периода 1990-1993 гг.:

- Цели реформы: на начальном этапе преобразования в сфере земельных отношений сводились к переходу от национализации земли к ее денационализации (разгосударствлению); приватизации земли; децентрализации права государственной собственности на землю и государственного управления земельными ресурсами. О частной собственности юридических лиц на первом этапе земельных реформ вопрос не ставился. Однако право землепользования (постоянное и временное) граждан и юридических лиц полностью сохранялось. Основная цель трансформаций – закрепить и развивать новую форму права на землю – право пожизненного наследуемого владения землей, а также шире развивать аренду земли, как самостоятельное более демократическое и доступное право на землю, отличное от права пользования (заключение договора аренды, арендная плата за землю и т.д.). Целями второго этапа земельных реформ являлось улучшение использования земли, укрепление новых хозяйственных формирований на земле и подъем сельскохозяйственного производства³⁵⁸;

³⁵⁷ Налоговая реформа в России: Указ. соч.

³⁵⁸ При подготовке подпараграфа «Земельная реформа» использовались следующие материалы: Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г., с изменениями от 30 декабря 2008 г. // РГ - Федеральный выпуск №4831; Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. N 136-ФЗ; Федеральный закон от 11.06.2003 г. N 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»; Указ от 24 декабря 1993 г. №2287 «О приведении земельного законодательства в соответствие с Конституцией Российской Федерации»; Приказ Госкомзема РФ от 09.07.1997 г. N 48 «Об очередных задачах земельной реформы в России»; Земельный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 25.04.1991 г. N 1103-1). Утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 25.10.2001 г. N 137-ФЗ; Закон РСФСР от 24.12.1990 г. N 443-1 «О собственности в РСФСР»; Закон РСФСР от 25.12.1990 г. N 445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности»; Федеральный закон от 21.03.2002 г. N 31-ФЗ; Закон РСФСР от 23.11.1990 г. N 374-1 «О земельной реформе». Утратил силу в связи с изданием Указа Президента РФ от 24.12.1993 г. N 2287; Закон РСФСР от 21.12.1990 г. N 438-1 «О социальном развитии села». Утратил силу с 1 января 2005 г. в связи с принятием Федерального закона от 22.08.2004 г.

- Результаты реформы: начало первого этапа земельных реформ на территории постсоветского пространства связано с принятием в 1990 г. Закона «О собственности в СССР» и «Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о земле». В Российской Федерации земельная реформа началась в 1990-1991 гг. принятием следующих законов: Закона РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» №348-1, Закона «О земельной реформе» №374-1, Постановления Съезда народных депутатов РСФСР от 3 декабря 1990 г. № 397-1 «О программе возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса» и Земельного кодекса РСФСР от 25 апреля 1991 г.

Указанные законодательные акты определили право собственности на землю для граждан и их объединений и явились основой ключевых преобразований в сфере земельных отношений. Указом Президента РФ «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» от 27 декабря 1991 г. и Постановлением Правительства РСФСР «О порядке реорганизации колхозов и совхозов» от 29 декабря 1991 г. региональные и местные органы власти были обязаны в срок до 1 февраля 1992 г. создать комиссии по прива-

№ 122-ФЗ; Боголюбов С.А., Бринчук М.М., Ведышева Н.О. Аграрное право / под ред. Палладиной М. И., Жаворонковой Н. Г. – М.: Проспект, 2011. – 432 с.; Земельная реформа в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. – №37 (480), 2012; Государственный национальный доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2012 г. – М.: Росреестр, 2013. – 251 с.; Россия в цифрах: Краткий статистический сборник. – М.: Росстат, 2013-2017 гг.; Губайдуллина Г.Р. Управление землями сельскохозяйственного назначения Республики Башкортостан учебное пособие / под ред. И.Д. Стафийчука. – Уфа: 2013. – 195 с.; Стафийчук И.Д. Земельная реформа 1991-2013 гг. в зеркале статистики. Землеустройство, земельный кадастр и мониторинг земель. / И.Д. Стафийчук, Г.Р. Губайдуллина – 2015. №1. С. 28-38; Стафийчук И.Д., Янбухтин Н.Р., Губайдуллина Г.Р. Организационно-правовая и экономическая основа управления землями сельскохозяйственного назначения. – Уфа, 2012; Стафийчук И.Д., Янбухтин Н.Р. Реформа земельных отношений в субъектах Российской Федерации на рубеже XX-XXI столетий. – Уфа: АНРБ, Гилем, 2009. – 452 с.; Стафийчук И.Д., Юланова Э.М. Организационная основа управления землями населенных пунктов. // Земельная реформа и эффективность использования земли в аграрной сфере экономики. / Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Российский гуманитарный научный фонд, Академия наук РБ, ФГБОУ ВПО Башкирский государственный аграрный университет. / Ответственный за выпуск Чудов И.В. – 2014. – С 461-464; Стафийчук И.Д., Лукманова А.Д., Губайдуллина Г.Р. Природоохранные задачи современного землеустройства. // Социально-экономические и экологические проблемы сельского и водного хозяйства. Материалы Международной научно-практической конференции. – М.: 2010. – С. 358-368; Стафийчук И.Д., Янбухтин Н.Р. Земельная доля крестьян: право, экономика, политика. // Политика и общество. 2008. № 5. С. 65-71; Стафийчук И.Д., Донгузова Е.И. Земля просит защиты. // Перспективы агропромышленного производства регионов России в условиях реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК». / Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVI Международной специализированной выставки «АгроКомплекс – 2006». – Уфа, 2006. – С. 208-211.

тизации земель колхозов и совхозов, а колхозы и совхозы в срок до 1 января 1993 г. – провести реорганизации своих хозяйств.

В начале 1990-х гг. были приняты нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы земельных отношений, введена плата за землю. Наряду с крестьянско-фермерскими хозяйствами было создано значительное количество личных подсобных хозяйств, которые, в отличие от крестьянско-фермерских хозяйств, не надо регистрировать, так как производимая и реализуемая ими продукция не подлежала налогообложению в связи с тем, что урожай выращивался для собственного потребления, а излишки можно было реализовать через торговые сети или на рынке. За период с 1991 г. по 1996 г. количество крестьянских (фермерских) хозяйств выросло в 63 раза, а их площадь – в 140 раз; в последующие годы эти показатели оставались, на высоком уровне. Площадь личных подсобных хозяйств увеличилась в 1,9 раза; площадь под садами – в 2,2 раза; под огородами – в 1,3 раза. Колхозы и совхозы были реформированы в другие формы хозяйствования на земле.

Особое значение в связи с развитием земельного законодательства имел Указ Президента РФ «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» от 27 октября 1993 г. В 2001-2002 гг., в России приняты другие нормативные акты, регулирующие правоотношения в рассматриваемой сфере. К числу основных документов относят Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ и ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24 июля 2002 г. №101-ФЗ. Этими основными аграрными документами было введено право частной собственности на землю, которой воспользовались более 11 млн граждан России.

Правительство считало, что земельная реформа – важнейший элемент структурной перестройки экономики России, одно из основных направлений государственной политики, содержанием которой в части развития рынка недвижимости, например, являются:

- упорядочение отношений государственной и муниципальной собственности на землю;
- укрепление законодательных гарантий частной собственности на землю;
- создание механизмов регистрации прав на землю в системе государственной регистрации прав на недвижимое имущество;
- совершенствование земельного кадастра;
- формирование системы ипотечного кредитования и государственного контроля над рынком земельных закладных;
- реформирование планирования использования земель поселений посредством развития практики градостроительного зонирования;
- поэтапное сокращение ограничений на оборот земель городов и других поселений;

- государственный контроль за оборотом земель сельскохозяйственного назначения.

Важно отметить, что основы землевладения и землепользования были закреплены в Земельном кодексе РФ, принятом 25 октября 2001 г. Кроме того, Земельный кодекс (ЗК) РФ определил основные понятия, такие как: охрана земли; сельское и лесное хозяйство; возникновение, изменение и прекращение права владения землей; оценка, мониторинг и землеустройство. Земельные отношения в России были регламентированы и иными законодательными актами, которые дополняли и уточняли отдельные статьи ЗК РФ. В свою очередь, в законе РСФСР от 23 ноября 1990 года «О земельной реформе» были обоснованы цели и задачи земельных преобразований — «Программы развития земельной реформы в РСФСР», утвержденной Постановлением Правительства РСФСР 18 января 1991 г.

Существенное значение в развитии правового регулирования земельных отношений имел Указ Президента РФ от 27 октября 1993 г. № 1767 «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России», по которому собственникам земельных участков были предоставлены широкие права по распоряжению участками. Конституция РФ 1993 г. закрепила частную, государственную, муниципальную и иные формы. Основные направления государственной земельной политики были определены в Федеральной целевой программе «Развитие земельной реформы в Российской Федерации на 1999-2002 годы», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 июля 1999 г. № 694.

Юридические лица получили право приобретать земельные участки в частную собственность в соответствии с Указом Президента РФ от 14 июня 1992 г. «Об утверждении порядка продажи земельных участков государственным, муниципальным предприятиям». Особенности в совершении сделок с земельными участками, являющимися собственностью юридического лица, были предусмотрены Федеральными законами «Об акционерных обществах» и «О сельскохозяйственной кооперации». В соответствии со ст. 28 ЗК РФ земельные участки могли предоставляться юридическим лицам в собственность, в аренду, в безвозмездное срочное пользование или в постоянное (бессрочное) пользование, при этом для последних двух вариантов такое предоставление являлось возмездным, т.е. осуществлялось за плату.

Предоставление земельных участков в частную собственность могло осуществляться двумя путями: из свободных земельных участков и при изъятии соответствующих земельных участков у граждан и юридических лиц для государственных либо муниципальных нужд. Независимо от вида органа, в который обращался заявитель, решение должно было быть принято в течение двух недель со дня подачи представителем юридического лица письменного заявления. В нем должны были быть указаны следующие положения: цель использования земельного участка; его месторасположение; предполагаемые

размеры, а также наличие либо отсутствие другого земельного участка на каком-либо вещном праве.

Если в заявлении лица указывалось на необходимость предоставления конкретного земельного участка, то уполномоченные органы проводили работу по уточнению прав других лиц и владельцев соседних земельных участков, выясняли возможность использования указанного земельного участка по заявленному целевому назначению. Отказ в предоставлении земельного участка оформлялся постановлением органа государственной власти либо решением органа местного самоуправления. Каждый отказ должен был быть мотивирован и обоснован. Лицо, подавшее заявление, должно было за свой счет и своими силами согласовать все необходимые в таком случае условия отвода земельного участка.

Процесс предоставления земельных участков из земель, находящихся в государственной либо муниципальной собственности, условно делился на несколько стадий: рассмотрение заявления о предоставлении земельного участка и вынесение решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении земли; при положительном ответе уполномоченных органов начиналась разработка проектной документации; после утверждения этой документации принималось решение об изъятии и предоставлении предварительно согласованного земельного участка.

Уполномоченные государственные либо муниципальные органы были обязаны информировать об имеющихся свободных и готовящихся к освоению землях, ежегодно опубликовывать эту информацию, а также отчеты об использовании земель в средствах массовой информации. В соответствии со ст. 33 ЗК РФ предельные – максимальные и минимальные – размеры земельных участков, устанавливались в следующем порядке: для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства – законами органов государственной власти субъектов РФ; для ведения личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства – нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

Юридическим лицам земельные участки могли предоставляться для осуществления жилищного строительства, а также для целей, не связанных со строительством. В настоящее время право частной собственности на землю граждан и их объединений закреплено в Конституции Российской Федерации – в ст. 36 установлено, что граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю. Владение, пользование и распоряжения землей и другими природными ресурсами, как говорится в ч. 2 данной статьи, осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает права и законные интересы иных лиц.

Специфика этих правоотношений обусловлена особым характером объекта отношений. Типичным свойством права частной собственности на

землю является наличие прав, которые предоставлены законодателем юридическим лицам, схожие с правами физических лиц.

Объем правоспособности юридического лица подлежал закреплению в учредительных документах. В том случае, если в этих документах не был закреплён исчерпывающий перечень видов деятельности предприятия, то такое юридическое лицо могло заниматься любым видом предпринимательской деятельности, не противоречащей закону. Наряду с общей правоспособностью существовала и специальная правоспособность, присущая некоммерческим организациям, которые должны были закрепить в своих учредительных документах объем и характер предпринимательской деятельности, зависящий от целей и задач созданного юридического лица. В целом можно отметить, что некоммерческие юридические лица, имеющие земельный участок на праве частной собственности должны были не только соблюдать целевое назначение использования земель, но и осуществлять распорядительные действия с земельным участком в соответствии с целями деятельности организации.

В ст. 40 Земельного кодекса были закреплены права собственников земельных участков на использование земельных участков. Нормы п. 1 указанной статьи регулировали правомочия собственников только в сфере использования принадлежащих им земельных участков и не затрагивали двух других правомочий собственников по владению и распоряжению соответствующим имуществом.

Ст. 7 Земельного кодекса РСФСР прямо устанавливал запрет на передачу в собственность иностранным гражданам земельных участков. После признания недействующей ст. 7 Земельного кодекса РСФСР в силу Указа Президента РФ от 24.12.1993 г. № 2287 «О приведении земельного законодательства РФ в соответствие с Конституцией РФ» сохранялась неопределенность по данному вопросу. В законодательстве сохранились лишь косвенные подтверждения о возможности передачи земельных участков в собственность иностранным юридическим лицам под объектами собственности, расположенными на земельном участке. В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 09.07.1999 г. №160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в РФ» были предусмотрены гарантии предоставления иностранному инвестору права на земельные участки, другие природные ресурсы, здания, сооружения и иное недвижимое имущество. Иностранным инвесторам гарантировалось приобретение права на земельные участки.

Новый Земельный кодекс предусмотрел возможность получения иностранными лицами земельных участков в собственность. Однако данный вопрос в Земельном кодексе не нашел специального отражения, положения о правах иностранных лиц были отражены в различных пунктах статей ЗК РФ. Например, согласно ст. 28 ЗК РФ иностранным юридическим лицам земельные участки предоставлялись в собственность только за плату, при этом размер устанавливается в соответствии с Земельным кодексом РФ. В соответ-

ствии с п. 2 ст. 5 ЗК РФ права иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц на приобретение в собственность земельных участков определялись в соответствии с Земельным кодексом, федеральными законами³⁵⁹.

Иностранные юридические лица - собственники зданий, строений, сооружений имели право на приобретение земельных участков в собственность в порядке, установленном ст. 36. Пунктом 9 данной статьи устанавливалось право иностранных юридических лиц на получение земельных участков. Анализ данной правовой нормы показал, что иностранные юридические лица имели право на получение земельных участков на праве собственности в случаях, когда на земельном участке было расположено здание, строение, сооружение, являющееся собственностью этих лиц. Предоставление свободных от застроек участков этим лицам на праве собственности Земельным кодексом также не оговаривалось. В свою очередь, в п. 3 ст. 15 ЗК РФ было установлено правило, в соответствии с которым иностранные юридические лица не могли обладать правом собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, перечень которых устанавливается Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством о Государственной границе Российской Федерации, и на иных установленных особо территориях Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

К 1999 г. Правительство РФ констатировало³⁶⁰, что в России:

- была ликвидирована монополия государственной собственности на землю;
- проведена реорганизация 23,5 тыс. колхозов и совхозов, осуществлена приватизация 115,9 млн га их земель, сформирован значительный слой крестьянских (фермерских) хозяйств;
- сельским и городским жителям бесплатно переданы в собственность миллионы гектаров продуктивных земель, в основном решена проблема обеспечения граждан земельными участками;
- собственниками приватизированных предприятий и иных объектов недвижимости выкуплено более 10 тыс. земельных участков под такими предприятиями и объектами;
- зарегистрированы права граждан и юридических лиц на большую часть земельных участков, документы выданы 35 млн граждан и 672 тыс. юридических лиц и крестьянских (фермерских) хозяйств;
- была введена плата за пользование землей, обеспечены поступления земельных платежей в бюджеты всех уровней;

³⁵⁹ Лобанов С.В. Право частной собственности на землю в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. – Саратов, 2002. – 205 с.

³⁶⁰ Постановление Правительства РФ от 26.06.1999 г. N 694 «О федеральной целевой Программе «Развитие земельной реформы в Российской Федерации на 1999- 2002 гг.»

- количество сделок с землей постоянно росло и достигло 450 тыс. в год.

В целом, основной целью земельной реформы являлось приобретение гражданами права получать в собственность землю и распоряжаться ею по своему усмотрению, а муниципальными поселениями – права распоряжения землей и получения дополнительных доходов. Основными положениями земельной реформы являлись: перераспределение земли в интересах создания условий равноправного развития различных форм хозяйствования и формирования многоукладной экономики. При этом подчеркивалось, что государство содействовало развитию всех форм сельскохозяйственного производства: колхозов, совхозов, крестьянских хозяйств, их кооперативов и ассоциаций, подтверждало многообразие и равенство государственной, колхозно-кооперативной, частной и коллективно-долевой форм собственности.

- Не достигнутые в ходе реализации реформы цели: наряду с формированием крестьянско-фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств материально-техническая оснащенность сельского хозяйства с 1990 г. по 2012 г. значительно сократилась: площадь земель сельскохозяйственного назначения – с 639,1 млн га до 386,1 млн га, посевная площадь под зерновыми и зернобобовыми культурами – с 61,6 млн га до 44,4 млн га; внесение органических удобрений – с 3,5 т до 1 т на 1 га пашни; минеральных удобрений – с 88 кг до 15 кг на 1 кг посевов. Число тракторов в расчете на 1000 га пашни сократилось с 11 до 3-х, а зерноуборочных комбайнов – с 7 до 3-х. Объем животноводческой продукции снизился на 64%; поголовье крупного рогатого скота сократилось с 57 млн до 20 млн голов, овец и коз – с 58,2 до 24,2 млн. Производство мяса сократилось с 10,1 до 8 млн т, молока – с 39,2 до 31,9 млн т. Снизилась также обеспеченность населения продовольствием. В Федеральном законе «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» от 31.03.1996 г. среднегодовые научно-обоснованные нормы питания сократились почти в два раза: молока – с 405 до 221 кг, мяса – с 82 до 43 кг, яиц – с 292 до 236 шт., рыбы – с 18,2 до 10,6 кг, фруктов – с 91 до 37 кг. Значительную долю в продовольственном балансе страны занял импорт (молоко и мясо – 25-30% от объемов национального производства).

Современный этап земельной реформы:

- Цель реформы: целями второго этапа земельных реформ являлось улучшение использования земли, укрепление новых хозяйственных формирований на земле и подъем сельскохозяйственного производства.

- Результаты реформы: наступление нового этапа земельных реформ было связано с принятым Госдумой 18 декабря 2012 г. Федеральным законом №302-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные за-

конодательные акты Российской Федерации», который направлен на урегулирование механизма права собственности и ограниченных вещных прав на земельные участки и иные природные объекты. Противоречивый характер регулятивных норм земельных отношений способствовал также принятию поправок к Закону от 13.07.2015 г. №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». Вступившие в силу 1 января 2018 г. поправки устанавливали новые правила в отношении регистрируемого права собственности на участок земли.

Концептуальные изменения гражданского, земельного и градостроительного законодательства были связаны с необходимостью реализации комплексного подхода. В настоящее время земельное и градостроительное законодательство нуждается в унификации, гармонизации и устранении пробелов и коллизионных норм, и Правительство принимает меры в указанном направлении. Так, например, реформа Земельного кодекса от 1 марта 2018 г. была связана с упрощением процесса приватизации. Оформить право собственности на земельный участок по упрощенной схеме до декабря 2020 г. имеют право участники дачного или садового объединения. Ранее процедура приобретения земельных участков у местных властей была излишне бюрократизирована, а земельная реформа 2018 г. позволит избежать волокиты. Так, все данные об участках, имеющих в наличии, администрация населенных пунктов обязана предоставить в открытый доступ на официальном Интернет-ресурсе и на общедоступной карте Росреестра, где каждый имеет право подать заявку на его приобретение по кадастровой стоимости.

В случае нескольких претендентов на собственность – проводятся публичные торги. Кадастровая стоимость данного участка выступает в качестве стартовой цены. Администрация поселений обязана осуществлять контроль над тем, как земли используются. Виновнику самозахвата грозит штраф от 1,5 до 2 % стоимости участка (при этом штраф не может быть меньше 100 тыс. руб.). Кроме того, нарушитель получит предписание об освобождении несправедно прирезанной земли. При отказе выполнить предписание налагается штраф, а участок изымается. Важным вопросом остается отчуждение собственности для нужд государства.

Современная земельная реформа прояснила спорные моменты: были определены размеры компенсаций, сроки уведомлений и документы, необходимые для изъятия участков. Владельцы участков получили возможность отслеживать вопросы, связанные с соблюдением своих прав, а в случае их нарушения они могут оспорить решение властей в судебном порядке. Ранее изъятия имели только уведомительный характер. Кроме того, в соответствии с новыми нормами регулирования земельных отношений специалисты (строители, учителя, врачи, агрономы и иные профессионалы) в ходе перемещения в малонаселенные районы бесплатно получают участок земли, на котором они могут построить жилье или вести личное подсобное хозяйство; земля

выделяется на 6 лет. При использовании земли по назначению появляется возможность оформить участок в собственность. Такими же привилегиями пользуются желающие основать фермерское хозяйство в дальних районах. Местным властям предоставлено право определять, какие участки земли считаются малонаселенными и какие специальности являются приоритетными; срок строительства объекта – не более 10 лет.

В целях совершенствования правовых отношений земельного характера 12 февраля 2015 г. был принят Федеральный закон РФ «О внесении изменения в ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (№11-ФЗ), который гарантировал государственную поддержку не только крупным сельхозпроизводителям, но и индивидуальным предпринимателям, выбравшим своей основной деятельностью сельское хозяйство. Принятие поправок в ФЗ «О развитии сельского хозяйства» позволил привлекать кредитные ресурсы для развития сельского производства на гибких условиях.

В целом, современное земельное законодательство – явление, имеющее противоречивый характер, так как все же отмечается несогласованность норм земельного и гражданского законодательства, особенно в части вещных прав на земельные участки. На современном этапе земельной реформы наблюдается тенденция укрепления норм регулирования прав собственности, что объяснимо сложностью земельных отношений и их выраженным региональным характером. Законодательство в сфере земельных отношений находится в стадии совершенствования и поиска реализации оптимальной модели правового регулирования, способной учесть частные и общественные интересы, связанные с использованием и охраной земель.

Проведенный анализ показал, что современная земельная реформа в России ставит перед собой следующие задачи:

- придать земле легальную денежную оценку, перейти к арендным отношениям сельскохозяйственных предприятий при передаче земли в долевую собственность крестьян;
- легализовать иные формы собственности на землю;
- расширить полномочия местных органов в части планирования использования земли и распоряжения ею;
- разграничить федеральные государственные земли и земли субъектов РФ, а также местного самоуправления;
- обеспечить информированность общественности о реальном положении дел в земельном хозяйстве страны и выработать процедуры ее участия в решении спорных вопросов относительно использования земли;
- усилить значение экологических критериев, ограничивающих бесконтрольное создание вредных производств и применение опасных технологий;
- повысить эффективность государственного земельного кадастра, мониторинга и контроля за правильным использованием, охраной и улучшением земель.

- Не достигнутые в ходе реализации реформы цели: процессы реформирования протекают непоследовательно, бессистемно и медленно. В основном земельная реформа коснулась земель сельскохозяйственного назначения. Медленная приватизация земли в городах не позволяет привлекать достаточные объемы инвестиций и тормозит перераспределение городских земель в соответствии с требованиями рынка и развитием городов.

Так как целями земельной реформы являются повышение эффективности использования земли, создание условий для увеличения социального, инвестиционного и производственного потенциала земли, превращение ее в мощный самостоятельный фактор экономического роста, необходимы некоторые дополнительные меры, направленные на:

- повышение плодородия почв и охрану земель;
- разграничение неприватизированных земель на находящиеся в федеральной собственности, в собственности субъектов РФ и в муниципальной собственности;
- создание системы государственного земельного кадастра и государственной регистрации прав на земельные участки и другое недвижимое имущество и сделок с ними, проведение оценки земли.

Пенсионная реформа

Пенсионная реформа в начале 1990-х гг.

- Цель реформы: формирование пенсионного обеспечения как автономной системы, содержащей основные принципы государственного пенсионного страхования³⁶¹.

³⁶¹ При подготовке подпараграфа «Пенсионная реформа» использовались следующие материалы: Захаров С., Рахманова Г. Демографический контекст пенсионного обеспечения: история и современность // Современные проблемы пенсионной системы: комментарии экономистов и демографов / под ред. Т.М. Малевой. – М., 1997. С. 32–59; Синявская О.В. История пенсионной реформы в России // История новой России / Под общ. ред. П.С. Филиппова. Т. 3. – СПб.: Норма, 2011. – С. 142–201; Синявская О.В. Человек и государство в российской пенсионной системе // Pro et Contra. Том 6. 2001. № 3 – Человек в социальном государстве. С. 47–62; Finding the Balance: Financing and Coverage of Social Protection in Europe / Ed. by W. van Ginneken. Occasional papers on social security. Geneva: ISSA, 1996. P. 137; Баскаков В.Н., Баскакова М.Е. О пенсиях для мужчин и женщин. – М., 1998. С. 22–23; Тенденции социокультурного развития России. 1960–1990 гг. / Отв. ред. И. А. Бутенко, К. Э. Разлогов. – М., 1996. С. 209; Соловьев А.К. Финансовая система государственного пенсионного страхования в России. – М.: Финансы и статистика, 2001. С. 15; Гайдар Е.Т. Аномалии экономического роста // Е. Гайдар. Сочинения в двух томах. Т. 2. М.: Евразия, 1997; Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденное Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2122–1; Закон РСФСР от 20.11.1990 N 340-1 «О государственных пенсиях в РСФСР»; Закон РФ «О досрочном введении в действие Закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР» от 3 апреля 1992 г. и Закон РФ «О повышении государственных пенсий в Российской Федерации» от 21 октября 1992 г.; Пенсионная реформа в России: причины, содержание, перспективы / под ред. М. Э. Дмитриева, Д. Я. Травина. – СПб.: Норма, 1998. – 255 с; Закон РФ «Об индексации доходов и сбережений граждан в РСФСР» от 24 октября 1991 г.

№ 1799–1; Указ Президента РФ «О системе минимальных потребительских бюджетов населения Российской Федерации» от 2 марта 1992 г. №210; Методические рекомендации Минтруда России по расчетам прожиточного минимума по регионам Российской Федерации от 10 ноября 1992 г.; Указ Президента РФ «О компенсационных выплатах пенсионерам в связи с ростом стоимости жизни» от 27 октября 1993 г. № 1766; Можина М. А. Уровень жизни: дифференциация и бедность // Куда идет Россия? Альтернативы общественного развития / Под общ. ред. Т. И. Заславской. – М.: Аспект-Пресс, 1995. С. 153; Люблин Ю. З. Задачи реформы пенсионной системы // Пенсия. 1997. № 1; Люблин Ю.З., Роик В. Д. Российская пенсионная реформа: проблемы, противоречия, перспективы // Человек и труд. 1999. № 2. С. 25–27; Тучкова Э. Г. Формирование системы пенсионного обеспечения в России (правовые проблемы) // Пенсионная система в России: оценка специалистов / Под. ред. В. Н. Баскакова, А. С. Орлова. – М.: Проспект, 2000. – С. 289-312; Постановление Правительства РФ «О мерах по реализации Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации» от 7 августа 1995 г. № 790; Обзор экономической политики за 1997 год. Бюро экономического анализа. – М., 1998. С. 151–155; Малева Т.М., Васин С.А., Голодец О.Ю., Бесфамильная С. В. Инвалиды в России: причины и динамика инвалидности, противоречия и перспективы социальной политики. – М., 1999. С. 87, 106–113; Указ Президента РФ «О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации» от 15 апреля 1996 г. №550; Закон «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий» от 21 июля 1997 г. №113-ФЗ; Программа пенсионной реформы в Российской Федерации (Утверждена Постановлением Правительства РФ от 20 мая 1998 г. №463); Закон «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 1998 г.» от 30 мая 2001 г. №68-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 26.02.1997 г. N 222 «О Программе социальных реформ в Российской Федерации на период 1996-2000 гг.»; Закон «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ; Закон «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15 декабря 2001 г. №167-ФЗ; Закон «О трудовых пенсиях в РФ» от 17 декабря 2001 г. №173-ФЗ; Закон «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ» от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ; Закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» от 1 апреля 1996 г. №27-ФЗ; Закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16 июля 1999 г. №165-ФЗ; Реформа системы пенсионного обеспечения в России: структура и реализация / Всемирный банк. – М.: Весь мир, 2003; Оценки на основе данных о возрастном распределении занятых. Труд и занятость в России. 2005. Стат.сб. – М.: Росстат, 2006. С. 58; Приказ Министерства финансов РФ «Об утверждении стандартов раскрытия информации об инвестировании средств пенсионных накоплений» от 22 августа 2005 г. № 107н; Приказ Министерства финансов РФ «Об утверждении порядка расчета результатов инвестирования средств пенсионных накоплений для их отражения в специальной части индивидуальных лицевого счетов застрахованных лиц» от 18 ноября 2005 г. № 140н; Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 22 августа 2004 г. № 122; Гурвич Е.Т. Перспективы российской пенсионной системы // Вопросы экономики. 2007. № 9; Хольцман Р., Хинц Р. и др. Обеспеченная старость в XXI веке: Пенсионные системы и реформы в международной перспективе / Всемирный банк, Вашингтон, округ Колумбия, 2005; Соловьев А.К. и др. Актуарное обоснование совершенствования пенсионной системы // SPERO: Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры. 2006. № 4. С. 24–43; Малева Т.М., Синявская О.В. Пенсионная реформа в России: история, результаты, перспективы. – М., 2005; Катренко В.С. Заключение Счетной палаты РФ на проект Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» // Бюллетень Счетной палаты. 2009. № 2; О позиции РСПП по вопросу пенсионной реформы. – URL: http://www.rssp.ru/Default.aspx?CatalogId=283&d_no=1612; Закон «О дополнительных страхо-

- Результаты реформы: перестройка государственной политики явилась причиной существенных изменений пенсионной системы. Новая история пенсионной системы России началась с принятия Закона «О государственных пенсиях в РСФСР», в котором пенсионное обеспечение определялось как автономная система, содержащая основные принципы государственного пенсионного страхования.

Однако, практика применения Закона в 1990-1991 гг. показала, что принципы формирования пенсий не работают при рыночной экономике, а государство не располагало средствами для выплаты пенсий. На фоне гиперинфляции, роста цен, массового закрытия и банкротства предприятий, ситуация в сфере пенсионного обеспечения становилась критической.

В свою очередь, расчеты показали, что к 2010-2020 гг. на фоне снижения рождаемости в 1990 г. количество пенсионеров превысит количество трудоспособного слоя населения. Проблемы в советском пенсионном обеспечении обнаружили еще до начала экономических преобразований. Поскольку число пенсионеров быстро увеличивалось (с 13,7 млн до 33,8 млн чел. за 1961–1990 гг.), а тарифы отчислений для предприятий оставались практически неизменными, доля государства в финансировании пенсий росла. К 1980 г. доля дотаций из союзного бюджета в бюджете государственного социального страхования достигала 60%. При этом в середине 1980 гг. ситуация обострилась в связи с падением мировых цен на нефть и газ: сокращались национальный доход и объем производства, нарастал дефицит госбюджета, и в конце 1980 гг. он приблизился к 10% валового национального продукта (ВНП). Финансовое состояние пенсионной системы также ухудшилось, учитывая ее зависимость от бюджета. Важнейшие проблемы советской пенсионной системы:

- множественность различных систем пенсионного обеспечения, как следствие – непрозрачность и сложность правил назначения и расчета пенсий;
- ограниченный охват пенсионным обеспечением, ставший очевидным по мере появления в стране индивидуальных предпринимателей и занятых на частных предприятиях, которые не имели прав на пенсию;

вых взносов на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» от 30 апреля 2008 г. №56-ФЗ; Пенсионеров хотят отправить в автономку // Независимая газета. 25 марта 2009 года. – URL: http://www.ng.ru/economics/2009-03-25/4_pensionery.html; Якушев Е.Л. Основные тенденции развития негосударственных пенсионных фондов в Российской Федерации / Пенсионные и актуарные консультации. – М., 2009; Pestieau P. The Welfare State in the European Union. New York: Oxford University Press, 2006; Feldstein M. Rethinking Social Insurance // The American Economic Review. Vol. 95, N 1., 2005, pp. 1–24; Bonoli G. Social Policy through Labor Markets: Understanding National Differences in the Provision of Economic Security to Wage Earners // Comparative Political Studies. Vol. 36. N. 9, 2003, pp. 1007–1030; Hindriks J., De Donder Ph. The Politics of Redistributive Social Insurance // Journal of Public Economics. Vol. 87, 2003, pp. 2639–2660.

- низкая дифференциация пенсий как следствие общей уравнительной политики, приводившей к значительному перераспределению средств от хорошо зарабатывавших работников в пользу тех, у кого была низкая зарплата; «несправедливый» разрыв в размерах пенсии «старых» и «новых» пенсионеров;

- относительно ранний возраст выхода на пенсию (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин), предопределявший увеличение нагрузки на пенсионную систему в условиях старения населения;

- широко распространенная практика досрочного выхода на пенсию различных категорий работников, означавшая, что фактический возраст выхода на пенсию значительно ниже 55 или 60 лет;

- зависимость пенсионной системы от бюджетных средств и низкий запас прочности, проявившийся в условиях роста численности пенсионеров.

Новое российское пенсионное законодательство оставалось в рамках ранее действовавшей пенсионной парадигмы. 20 ноября 1990 г. был принят Закон «О государственных пенсиях в РСФСР» № 340–1 (далее – Закон 1990 г.), который введен в действие в первой половине 1992 г. Пенсии по-прежнему выплачивались из текущих поступлений, их размер был установлен законодательно в процентах от заработка. Были сохранены действовавшие три категории трудовых пенсий: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, а особые условия пенсионного обеспечения для определенных групп занятых были объединены в четвертую категорию – за выслугу лет.

Но были и принципиально важные отличия: отказались от бюджетных дотаций, источником финансирования текущих пенсий стали целевые отчисления (страховые взносы) работодателей и работников. Российская пенсионная система впервые основывалась на принципах социального страхования³⁶². Порядок участия в таких программах социальной защиты, включая перечень страховых случаев, принципы расчета выплат и другие параметры определяются государством. Услуги социального страхования часто, но не всегда предоставлялись государственными организациями, финансировались за счет страховых взносов или налогов на заработную плату, хотя в редких случаях могли оплачиваться и за счет общих налогов³⁶³.

От программ частного страхования социальное страхование отличают: обязательность участия и перераспределение доходов в пользу менее обеспеченных участников; в ряде случаев риски распределялись не случайно – например, при страховании по безработице средства перераспределялись в пользу низкооплачиваемых малоквалифицированных работников с высокими

³⁶² Термин «социальное страхование» – страхование от наступления безработицы, медицинское, пенсионное страхование, страхование по инвалидности и т.п.

³⁶³ Сиянская О.В. История пенсионной реформы в России // История новой России / Под общ. ред. П.С. Филиппова. Т. 3. – СПб.: Норма, 2011. – С. 142-201

рисками потери занятости; обязательность участия позволяла расширить охват социальным страхованием, что обеспечивало более широкое распределение рисков.

В отличие от социальной помощи в социальном страховании перераспределение в пользу бедных, как правило, меньше, а выплаты не были связаны с размерами других доходов. Напротив, они зависели от наступления страхового случая (например, потеря работы, наступление инвалидности, достижение определенного возраста) и связаны с предыдущей занятостью и размерами заработков или уплаченных взносов. Поэтому одна из основных задач социального страхования – перераспределение дохода на протяжении жизни, например, уменьшение располагаемого дохода от занятости на величину страховых взносов и увеличение располагаемого дохода в период незанятости на величину страховых выплат (пособия по безработице, пенсии). В результате выплаты по социальному страхованию зачастую воспринимаются как «отложенная заработная плата».

Для управления средствами государственного пенсионного обеспечения в декабре 1990 г. был создан Пенсионный фонд РСФСР – самостоятельная внебюджетная кредитно-финансовая система, формируемая из страховых платежей всех работодателей и работников. Правительство стремилось создать универсальное пенсионное обеспечение, и в этих целях:

- оно было распространено на все группы населения, в том числе не граждан России, для не имевших трудового стажа (иждивенцев) вводились социальные пенсии;

- были унифицированы пенсионные права всех категорий занятых, включая работников предприятий разных секторов и форм собственности, индивидуальных предпринимателей, священнослужителей, творческих работников;

- право получения полного размера пенсии предоставлялось всем работавшим пенсионерам без исключения.

Принципы расчета пенсий остались прежними, а формула изменилась, что должно было позволить учесть возросшее разнообразие трудовых биографий и поддерживать реальный размер пенсий:

- расширили перечень выплат, на основе которых формировалась пенсия;

- в трудовой стаж включили так называемые «нестраховые» периоды, когда человек вынужденно не работал, и за него не уплачивались страховые взносы (служба в армии, учеба, декретный отпуск и отпуск по уходу за ребенком, уход за инвалидами 1-й группы и т. п.);

- изменили зависимость размера пенсии от уровня оплаты труда; период учета заработков для исчисления пенсий увеличили с 12 до 24 месяцев перед выходом на пенсию, дали возможность рассчитывать пенсию из заработка за любые 5 лет непрерывного стажа;

- ввели нижнюю границу минимальной пенсии – прожиточный минимум пенсионера, для поддержания которой пенсии предполагалось индексировать в соответствии с ростом уровня жизни (цен);

- увеличили предельно допустимую дифференциацию пенсий: максимальная пенсия могла превышать минимальную в 3 раза, а не в 2,5, как в советское время.

В условиях переходного периода Правительство перешло на ежеквартальное увеличение пенсий: в 1992 г. их минимальный размер повышался с 1 января, 1 мая и 1 ноября, а с августа по октябрь индексацию пенсий заменили временной компенсацией. Однако поскольку реальная зарплата также сократилась, ресурсов ПФР не хватало на повышение пенсий, способное компенсировать рост цен. В 1993-1994 гг., чтобы не допустить обнищания пенсионеров, власти регулярно индексировали пенсии, из-за крайней ограниченности средств отдавая приоритет поддержке наименее обеспеченных пенсионеров. Для этого в ноябре 1993 г. была введена фиксированная компенсационная выплата ко всем пенсиям, сопоставимая с минимальной пенсией по старости. В результате в 1993 г. пенсии выросли в реальном выражении, а в социальном составе бедных пенсионеры уступили первые позиции неполным семьям с детьми и полным многодетным семьям (с тремя и более детьми).

Кроме того, социальная напряженность в связи с лавинообразным высвобождением населения в связи с сокращением штатов заставил государство раздавать льготы по досрочному выходу на пенсию. В результате заметно увеличилось число досрочно оформивших пенсию по старости в связи с различными льготами. За 1992-1994 гг. доля получавших льготные пенсии и досрочные пенсии за работу в особых условиях труда и в районах Крайнего Севера в общем числе пенсионеров по старости увеличилась с 24,1 до 27,3%. Отсутствие четких, научно обоснованных критериев введения таких льгот привело к тому, что до 30% работников, имевших право на досрочную пенсию в связи с особыми условиями труда, трудилось на местах с нормальными условиями. При этом в отличие от предоставления досрочных пенсий безработным обязательства по досрочному выходу на пенсию различным профессиональным группам формально никак не были связаны с уровнем безработицы в стране³⁶⁴.

- Не достигнутые в ходе реализации реформы цели:

- в отличие от зарубежных стран средства Пенсионного фонда Российской Федерации, хотя и были отделены от бюджета, оставались собственностью Российской Федерации. Это нетрадиционное для пенсионных законодательств решение сыграло важную роль в дальнейшем развитии пенсионной реформы в России – в частности, в становлении накопительной компоненты пенсионной реформы 2002 г.;

³⁶⁴ Сиянская О.В. Указ. соч.

- введение новых законодательных основ в российскую практику привело к тому, что все пожилые люди находились на обеспечении государства, объем социальных обязательств резко увеличился. При этом остались нерешенными серьезные проблемы предыдущей системы государственного страхования. Основная проблема ряда законодательных актов начала 1990 гг. состоит в том, что она ориентировалась на условия исчезавших социально-экономических отношений: низкую дифференциацию доходов населения, сильную однородность общества по другим показателям, высокую предсказуемость макроэкономических показателей. Страна, для которой создавался закон, уже не существовала в момент его принятия. Первым реальным вызовом, с которым столкнулась новая пенсионная система – это рост цен, а также минимальная потребительская корзина, положенная в основу расчета прожиточного минимума, которая не соответствовала действительности. Инфляция набирала обороты, что заставило Правительство принять решение о выплате компенсаций в дополнение к пенсиям. Либерализация цен 1992 г. вызвала падение реальных доходов всех социальных групп, в том числе пенсионеров.

- возложение на пенсионную систему не свойственных ей функций, имело крайне негативные последствия не только для ее финансовой сбалансированности, но и в контексте формирования экономически мотивированных пенсионных стратегий работающего населения. В этот период времени возникло противоречие: с одной стороны, ПФР пытался сохранить фасад института пенсионной системы, предназначенного в первую очередь для поддержки пожилых. С другой стороны, он же выполнял функцию борьбы с бедностью тех групп населения, которые не имеют прямого отношения к пенсионной системе. Следствием такой политики стали снижение фактического возраста оформления пенсии за счет притока досрочных пенсионеров и увеличение скрытого долга пенсионной системы перед будущими поколениями пенсионеров. Важно отметить, что в 1990-х гг. пенсионная реформа не относилась к приоритетам Правительства. Перед ним стояли более насущные проблемы формирования рыночной экономики и финансовой стабилизации. Пенсионная система рассматривалась как инструмент компенсации потерь, сопровождавших радикальную трансформацию экономики, причем потерь не только у пенсионеров, но и у части трудоспособного населения (выплата пенсий за выслугу лет, сохранение пенсий работавшим пенсионерам, выплата пенсий досрочно покинувшим рынок труда в связи с ростом открытой безработицы). Кроме того, были существенно расширены права на досрочные пенсии, что во многом спровоцировало будущую несбалансированность финансов пенсионной системы. Появились первые признаки пенсионного кризиса – рост задолженности предприятий и федерального бюджета по платежам в ПФР.

Современный этап пенсионной реформы.

- Цели реформы: достижение финансовой стабильности пенсионной системы, реализация прав граждан на пенсионное обеспечение, устойчивое его развитие на основе государственного пенсионного страхования и бюджетного финансирования, совершенствование управления пенсионным обеспечением и его адаптация к рыночным отношениям, рационализация и оптимизация условий предоставления и размеров пенсий.

- Результаты реформы: для второй половины 1990-х гг. – 2001 г. был характерен кризис в пенсионном обеспечении населения. Новым правительственным документом в сфере пенсионного обеспечения является Концепция реформы пенсионного обеспечения в РФ, утвержденная 7 августа 1995 г. В ней были определены основные цели реформы: достижение финансовой стабильности пенсионной системы, реализация прав граждан на пенсионное обеспечение, его устойчивое развитие на основе государственного пенсионного страхования и бюджетного финансирования, совершенствование управления пенсионным обеспечением и его адаптация к рыночным отношениям, рационализация и оптимизация условий предоставления и размеров пенсий. Причинами кризисных явлений в пенсионной системе были названы сужение ее финансовой базы и инфляция. Сохранялась универсальность пенсионного обеспечения, которое охватывало все население, включая неформально занятых и не работавших.

В Концепции предусматривалось создание трехуровневой системы пенсионного обеспечения. Первый уровень – базовая (социальная) пенсия, которая должна была предоставляться всем гражданам независимо от основания назначения пенсии и трудового стажа, назначаться в твердых размерах с учетом прожиточного минимума пенсионера, выплачивается только неработающим пенсионерам.

Второй уровень – трудовая (страховая) пенсия. Предстояло привести в соответствие условия предоставления и размер пенсии с объемом участия каждого конкретного лица, выражаемым в продолжительности социального (пенсионного) страхования и величине уплаченных взносов. При разработке документа учли практику невыплат зарплаты и неформальных отношений в сфере оплаты труда в 1990-е гг.: для достижения сбалансированности пенсионной системы предлагалось перейти от расчета пенсии на основе трудового стажа и начисленной зарплаты к расчету на основе страхового стажа и заработка, с которого уплачивались взносы.

Третий уровень – негосударственная пенсия, которая рассматривалась как дополнительная по отношению к первым двум и была возможна в форме профессиональных пенсионных систем отдельных организаций, отраслей или территорий, а также в форме личного пенсионного накопления граждан в негосударственных пенсионных фондах или страховых компаниях. Налогообложение этого уровня планировалось организовать по принципу (Exempt-

Exempt-Taxable – ЕЕТ), когда взносы и доходы от инвестирования освобождаются от налога, а пенсии, напротив, облагаются. Мысль о необходимости развития негосударственного пенсионного обеспечения как дополнительного источника доходов пенсионеров впервые прозвучала именно в этой Концепции.

Негосударственные пенсионные фонды (НПФ) появились в России благодаря Указу Президента РФ «О негосударственных пенсионных фондах» от 16 сентября 1992 г. №1077. НПФ могли создаваться только в форме некоммерческих организаций, размещая активы с помощью управляющих компаний. Несмотря на то, что необходимость развития дополнительного частного пенсионного обеспечения признавалась в посланиях Президента РФ Федеральному Собранию в 1994 и 1995 гг., до 1998 г. их деятельность регулировалась только на основании данного указа. Закон «О негосударственных пенсионных фондах» №75-ФЗ вступил в силу лишь в мае 1998 г. – накануне кризиса.

В нем было немало нечетких формулировок, некоторые определения не соответствовали гражданскому законодательству, при этом отсутствовали ключевые вопросы, например, основания для выплаты пенсий и процедура удовлетворения требований к НПФ в случае его ликвидации. Лицензирование НПФ и определение требований к структуре их инвестиционных портфелей долгое время находились в ведении Инспекции НПФ, созданной при Министерстве труда и социального развития, юридический статус которой был не вполне очевиден. В результате российские стандарты лицензирования деятельности НПФ были крайне размыты, а других механизмов, обеспечивающих надзорные и контрольные функции в отношении НПФ, не существовало. С 2004 г. вопросы регулирования деятельности НПФ были переданы Федеральной службе по финансовым рынкам.

Решение проблемы низкого пенсионного возраста виделось в постепенном реформировании льготных по возрасту пенсий и досрочных пенсий за работу в особых условиях труда и районах Крайнего Севера. После 2010 г. предполагалось начать постепенное повышение пенсионного возраста, а до этого – стимулировать добровольный более поздний выход на пенсию за счет дополнительного повышения пенсии тем, кто отложил обращение за ней, и за счет ограничения размера пенсий работавших пенсионеров. Концепция заложила создание персонифицированного учета, что сыграло важную роль в улучшении качества управления пенсионной системой. Кроме того, внедрялась весьма умеренная индексация пенсионных выплат – по инфляции, а также (только страховые пенсии) – по росту заработной платы в стране, с которой уплачивались взносы в пенсионную систему. В перспективе предполагалось увеличить страховые взносы работников, доведя их до паритетного соотношения со взносами работодателей.

Однако, Концепция содержала системные противоречия. Прежде всего, практически все меры, которые могли бы ограничить обязательства пенсионной системы и сбалансировать ее финансы, откладывались не менее чем на 3–4 года. Например, декларируя необходимость реформирования досрочных пенсий, в том числе с помощью профессиональных пенсионных систем, Концепция не намечала никаких шагов в этом направлении. А повышение пенсионного возраста вообще предполагалось отложить на 15–20 лет.

С одной стороны, провозглашался страховой принцип финансирования трудовых пенсий, в связи с этим намечалось ввести персонифицированный учет страховых взносов на протяжении трудовой жизни работника. Использование страхового подхода означало, что размер трудовой пенсии должен определяться совокупной величиной страховых взносов в ПФР, что позволило бы повысить заинтересованность работников в уплате страховых взносов и тем самым увеличить поступления в фонд. С другой стороны, на неопределенную перспективу было сохранено понятие «период учета заработка для исчисления пенсии» (не более пяти лет). В результате система оставалась распределительной и с установленным размером выплат, который при этом не был актуарно нейтральным: в расчете пенсии учитывался лишь ограниченный отрезок трудовой жизни человека, а сама пенсия не зависела от ожидаемой продолжительности пенсии в момент ее назначения, т.е. не достигалась долгосрочная финансовая устойчивость пенсионной системы.

Несмотря на тяжелое финансовое положение пенсионной системы, ее обязательства продолжали необоснованно расширяться за счет предоставления льготных по возрасту пенсий все новым категориям занятых. Дополнительно были введены компенсации к пенсиям ветеранов войны. Темпы роста компенсационных выплат начали постепенно обгонять темпы индексаций, но средств ПФР не хватало для поддержания уровня жизни пенсионеров. Поэтому весной 1996 г. была введена компенсационная выплата в размере, обратном пропорциональному величине получаемой пенсии. Те, кто имел минимальную пенсию, получили компенсацию 150 тыс. рублей (почти в 2,5 раза превосходившую минимальную пенсию), пенсионеры с максимальными пенсиями – 85 тыс. рублей (менее 2/3 размера их пенсий). Это привело к сокращению и до этого не высокой дифференциации размеров пенсий и еще большему отрыву их от прошлых заработков. В результате многочисленных дискуссий в декабре 2001 г. были приняты законы, устанавливающие подход к формированию пенсионной системы России³⁶⁵.

1998 г. стал особенно важным для негосударственных пенсионных фондов. Вступил в силу Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах». Данный Закон определил деятельность по негосударственному обеспечению у НПФ и их права. Он также закрепил новые понятия в пенсионной системе РФ, обязательства фонда перед его вкладчиками и участника-

³⁶⁵ Сиянская О.В. Указ. соч.

ми. В 1998 г. персонифицированный учет стал использоваться в тестовом режиме для назначения пенсий, а в 2000 г. им были охвачены все работающие жители страны в 22 субъектах РФ. В 1998 г. также была представлена программа новой пенсионной реформы в РФ, законопроекты которой были одобрены в конце 2001 г. Президентом Российской Федерации.

В декабре 2001 г. были приняты законы: от 15.12.2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и от 17.12.2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», которые предлагали новую систему пенсионного обеспечения, включающую обязательное пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспечение и дополнительное негосударственное пенсионное страхование. Основой законодательных актов явилось формирование гарантий и уверенности работающих российских граждан в том, что взносы работодателя либо самостоятельные отчисления гражданина в пенсионную систему, вернутся в виде пенсий при наступлении пенсионного возраста.

В 2002 г. была осуществлена реализация реформы, позволявшей перейти Российской Федерации от уравнилельных принципов солидарной пенсии к распределительно-накопительным. В 2004 г. негосударственные пенсионные фонды получили право заключать договора обязательного пенсионного страхования. В целом в указанный период НПФ активно развивались. Кроме того, граждане РФ получили возможность формировать и увеличивать накопительную часть пенсии за счет НПФ. Для всех фондов были повышены требования к размерам имущества для обеспечения уставной деятельности. С 1 января 2005 г. сумма имущества для обеспечения уставной деятельности должна была стать не меньше 30 млн руб., а с 1 июля 2009 г. – не менее 50 млн руб.

В 2005 г. Пенсионный фонд России начал выплачивать дополнительные средства инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны, и их вдовам. Также ПФР начал вести федеральный регистр граждан, которые имеют право на государственную социальную помощь. В 2007 г. был дан старт реализации программы по выплатам материнского (семейного) капитала. Владельцы данных сертификатов получили возможность переводить часть капитала или всю его сумму на формирование пенсионных накоплений. С 2008 г. накопительная часть пенсии увеличивается до 6%, а страховая до 8% от зарплаты. С октября была запущена программа по государственному финансированию накопительной части пенсии

В 2010 г. Единый социальный налог (ЕСН) был заменен на страховые взносы. Максимальный размер годовой заработной платы, влияющий на размер пенсии, на 2010 г. составлял 415 тыс. руб. На 2011 г. данная сумма увеличилась до 463 тыс. руб., а в 2012 г. она равнялась уже 512 тыс. руб. В 2010 г. была проведена крупнейшая переоценка расчетного пенсионного капитала с учетом трудового стажа в советское время (валоризация). Это повы-

сило пенсию действующим пенсионерам на примерно 46%. Пенсия стала делиться на две части – накопительную и страховую; базовый размер вошел в страховую часть. С 2012 г. был утвержден минимальный размер пенсии, превышающий прожиточный минимум пенсионера.

В ПФР велся учет сведений о пенсионных правах каждого гражданина страны. Пенсионный фонд России фиксировал личные данные для установления пенсии. На индивидуальном страховом счете гражданина стала содержаться информация обо всех страховых взносах. Персональный номер лицевого счета (СНИЛС) стал указываться на карточке обязательного пенсионного страхования. Такой формат пенсионной системы просуществовал более десяти лет. В декабре 2012 г. Правительством были подведены итоги действующей системы, в результате которых выявились проблемы дальнейшего пенсионного обеспечения, а именно:

- действующая пенсионная система не обеспечивала долгосрочное функционирование и сбалансированность бюджета Пенсионного фонда страны;

- не представлялась возможной поддержка на приемлемом уровне пенсий пенсионерам (не хватает средств на индексацию);

- установленная максимальная планка для выплаты пенсий существенно ограничивала права среднего класса;

- имели место проблемы с финансовой устойчивостью и банкротством негосударственных пенсионных фондов;

- отсутствовал источник сохранности пенсионных накоплений на государственном уровне.

В результате нарастающих проблем все отчисления в накопительную часть государственной пенсии были «национализированы». Решением Правительства России все отчисления за 2014 г. были направлены на формирование страховой части пенсии, то есть на выплату пенсий сегодняшним пенсионерам. Необходимость существенной модернизации пенсионной системы, включая обеспечение финансовой устойчивости негосударственных пенсионных фондов и создание системы контроля за инвестированием пенсионных накоплений, привели к необходимости очередной пенсионной реформы.

С 1 января 2015 г. вступили в силу существенные, изменения в пенсионной системе России. В соответствии с новыми подходами пенсия назначалась при соблюдении следующих условий:

- 1) при достижении пенсионного возраста;

- 2) был установлен минимальный страховой стаж (рабочий стаж); если раньше он составлял не менее 5 лет, то начиная с 2015 г. до 2024 г. он постепенно увеличивался до 15 лет;

- 3) наличие индивидуального пенсионного коэффициента; все социальные отчисления работодателя направлялись в адрес Налоговой службы (с 2017 г.), из которых формировались пенсионные накопления и исчисля-

лись баллы – индивидуальный пенсионный коэффициент, цена которого определялась Правительством, и ежегодно пересматривалась.

Гражданину России стало необходимым набрать определенное количество баллов. Так, например, для выхода на пенсию в 2017 г. было необходимо иметь не менее 8 лет трудового стажа и 11,4 баллов; в 2020 г. – не менее 11 лет трудового стажа и 18,6 баллов; в 2025 г. – не менее 15 лет трудового стажа и 20 баллов. Размер начисляемых баллов зависел от размера официальной зарплаты: чем выше заработная плата с полноценными пенсионными отчислениями, тем больше начисляется баллов. Рассчитать количество начисляемых баллов в зависимости от заработной платы гражданин Российской Федерации мог на сайте ПФР.

Важно отметить, что пенсионные накопления граждан с 2014 г. не формировались, так как все страховые отчисления шли на формирование страховой части пенсии. Вводилась система гарантирования пенсионных накоплений, а негосударственные пенсионные фонды проходили процедуру акционирования.

3 октября 2018 г. был подписан Закон №350-ФЗ о повышении пенсионного возраста в России, который был принят Госдумой 27 сентября того же года в окончательном виде с учетом рекомендованных поправок. Основным из предлагаемых Законом изменений являлось увеличение возраста выхода на пенсию для жителей страны на 5 лет – с 60 до 65 лет для мужчин и с 55 до 60 лет для женщин. Переход к новым значениям предлагалось осуществлять постепенно, начав с 1 января 2019 г.

Теперь увеличение возраста выхода на пенсию будет происходить ежегодно на 1 год за исключением тех россиян, которые достигнут старого пенсионного возраста (60/55 лет) в ближайшие 2 года — в 2019 и 2020 гг. Для них в целях смягчения последствий реформы новый пенсионный возраст будет снижен на 6 месяцев (например, в 2019 г. срок выхода на пенсию для женщин и мужчин увеличится всего на 6 месяцев вместо 1 года). Кроме того, новый Закон о пенсиях с 2019 г. содержит корректировки пенсионного возраста для будущих получателей следующих видов пенсий: страховые пенсии по старости, в том числе досрочные; льготные пенсии для педагогов, медицинских работников, работников творческой деятельности; «северные» пенсии; пенсии государственных и муниципальных служащих, социальные пенсии (для нетрудоспособных граждан).

Предусмотренные Законом изменения планируется внедрять с 1 января 2019 г. с переходным периодом, в течение которого значение возраста выхода на пенсию будет поэтапно изменяться до достижения установленной Законом величины. Однако, для госслужащих корректировки будут введены на год позже – с 2020 г., так как для них этот процесс уже идет несколько лет – с 1 января 2017 г. согласно аналогичному Закону №143-ФЗ от 23.05.2016 г.

(т.е. госслужащим в принятый с 2017 г. график изменения пенсионного возраста новым Законом будут внесены поправки, начиная с 2020 г.).

В соответствии с упомянутым выше Законом сроки выхода на пенсию по возрасту изменены. С 1 января 2019 г. будут скорректированы сроки выхода на страховую пенсию по старости. Изначально Правительством по новому Закону с учетом переходных положений планировалось установить новый возраст выхода на пенсию: для мужчин – 65 лет, для женщин – 63 года. Однако по предложению Президента возраст для женщин был снижен до 60 лет, т.е. в итоге увеличение для мужчин и женщин будет одинаковым – на 5 лет.

Таким образом, изменения коснутся всех граждан Российской Федерации, которые должны выйти на пенсию по старости начиная с 01.01.2019 г. – женщин, начиная с 1964 года рождения, и мужчин с 1959 г. В течение 5 лет для женщин и мужчин будет действовать так называемый «переходный период», в рамках которого пенсионный возраст будет ежегодно увеличиваться на 1 год (кроме первых двух лет переходного периода, когда на пенсию можно будет выйти на полгода раньше). Для женщин с 1968 г. и мужчин 1963 г. будут установлены уже окончательные значения — 60 и 65 лет. Соответственно, они первыми в России выйдут на пенсию позже на все принятые Государственной думой 5 лет разницы — в 2028 г. вместо 2023 г. по старому Закону.

Ожидается, что в 2019 г. в силу вступит Закон, касающийся индивидуального пенсионного капитала, в соответствии с которым граждане России самостоятельно устанавливают нормы отчисления в пенсионные накопления, а государство создает условия для роста таких накоплений. Министерство финансов России отмечает, что реформа сумеет вытеснить актуальную на сегодняшний день часть накоплений, базирующуюся на страховании. В рамках нововведения, пенсии разделятся на 2 составляющие: государственный пенсионный капитал; личный (индивидуальный) пенсионный капитал. Ставка, ориентирующаяся на вторую часть составит от 1% до 6%. При этом каждый гражданин России сумеет лично определить, какой процент он захочет отчислить. А за обеспечение своевременной платы будут в ответе официальные работодатели, зарегистрировавшие свои предприятия.

Ключевая особенность обновленной системы – отсутствие принудительных выплат. Если гражданин не захочет принимать участие в системе накоплений, он оставляет специальное заявление. Если работающий не высказывается о своем желании или нежелании оплачивать индивидуальный пенсионный капитал, она подключится к системе накопления государственной пенсии, а в последствии – к формированию личного пенсионного капитала. Ставка постепенно возрастет с нуля до шести процентов.

В целях стимулирования работодателей к участию работников в формировании пенсионного капитала и регулярным соответствующим отчисле-

ниям Правительство предоставит льготы по налогам на прибыль. Государство предлагает поэтапное повышение взносов, ориентируясь на возможности россиян. С 01.01.2019 г. частный предприниматель вместе с работником будут выплачивать по 1%. Но в 2022 г. этот показатель вырастет до 2%, а в 2025 г. – до 3%. Ряд экспертов отмечают, что в 2019 г., если тариф взноса достигнет дополнительно 1% от количества зарплаты, пенсионные средства будут равняться 156 млрд руб. к концу 2020 г.

Кроме того, разработана программа, предполагающая постепенное внедрение обязательного негосударственного пенсионного обеспечения в зависимости от числа работников организации. В 2019 году планируется внедрение такой программы в компаниях с числом работников от одной тысячи человек; в 2021 г. – от 500 чел., с 2023 г. – от 100 чел., а в 2024 г. – всех предпринимателей включат в рассматриваемую программу негосударственного пенсионного обеспечения.

- Не достигнутые в ходе реализации реформы цели: в 2000-х гг. развитие негосударственного пенсионного обеспечения заметно отставало от других сегментов финансовых рынков. На начало 2009 г. в стране числилось 233 НПФ, реально работавших было существенно меньше. На 10 крупнейших фондов в 2000–2008 гг. приходилось 77–86% общей величины резервов, причем около 50% из них аккумулировал лидер – НПФ «Газфонд». Несмотря на то что услуги НПФ предоставлялись в более чем половине всех субъектов Федерации, каждый второй действующий фонд находился в Москве и Санкт-Петербурге. В отличие от западных НПФ большинство российских фондов было учреждено организациями реального сектора и ориентировано на работу с предприятиями. В 2003 г. 81% из 5,2 млн участников НПФ обслуживались по договорам, заключенным работодателями (вкладчиками – юридическими лицами). Бурный рост отрасли в начале 2000-х гг. также был связан прежде всего с развитием корпоративных пенсионных систем. По-прежнему индивидуальных участников программ дополнительного пенсионного обеспечения – то есть тех, кто сам добровольно решил позаботиться о будущей частной пенсии – оставались единицы. Число пенсионеров, получающих частные пенсии из НПФ, хотя и росло, не превысило 3% всех пенсионеров, а размер дополнительной пенсии был меньше государственной.

Среди основных причин слабого развития частного пенсионного страхования можно упомянуть: несовершенство и противоречивость правовой базы; недружественное к дополнительному пенсионному обеспечению налоговое законодательство; низкие доходы населения; недоверие к частным финансовым организациям; ограниченность финансовых инструментов. По данным опроса Независимого института социальной политики, в 2007 г. 43% респондентов трудоспособных возрастов не могли стать клиентами НПФ из-за недостатка денег. Кроме того, реальная доходность обязательных пенсионных накоплений оставалась невысокой. Доходность по дополнительному не-

государственному пенсионному обеспечению была выше, чем в обязательной системе, но уступала альтернативным источникам вложения средств. Таким образом, несмотря на то что в 2000 г. негосударственное пенсионное обеспечение в России переживало подъем, дополнительное пенсионное обеспечение не заняло весомого места в пенсионной системе, а масштабы частных пенсионных накоплений в экономике страны также оставались более чем умеренными³⁶⁶.

Реформа системы социальных гарантий (монетизация льгот)³⁶⁷

- Основные заявленные цели проведения реформы: по состоянию на 2005 г. существовало около 120 видов преференций и 200 категорий льготников. Количество людей, для которых были предусмотрены те или иные привилегии, достигало 70% населения; это около 103 млн чел. Гарантированные законодательством льготы требовали финансирования в объеме, впятеро превышающем выделяемые средства. Сравнение перечней федеральных и региональных льготников выявило разницу в 8 млн чел.

Был принят Федеральный закон от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах орга-

³⁶⁶ Синявская О.В. Указ. соч.

³⁶⁷ При подготовке подпараграфа «Реформа системы социальных гарантий (монетизация льгот)» использовались следующие материалы: Золотарева А.Б. Некоторые выводы из анализа практики применения Закона о монетизации льгот / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. М., 2015. – 46 с. – URL: <ftp://ftp.repec.org/opt/ReDIF/RePEc/rnp/ppaper/431506.pdf>; Монетизация льгот в России: десять лет спустя // РИА Новости, 22 августа 2014 г. – URL: <https://ria.ru/society/20140822/1020935104.html>; Монетизация льгот в России: микросимуляционный анализ. Presentation at CEFIR/Club 2015 Conference, November 2005. – URL: <https://docplayer.ru/42208454-Monetizaciya-lgot-v-rossii-mikrosimulyacionnyy-analiz.html>; Бурджалов Ф.Э. Современная социальная политика: между планом и рынком: Учеб. пособие; Ин-т «Открытое общество». – М.: Фирма «Гардарика», 1996. – 265 с.; Мокрый В.С., Сапожников А.А., Семкина О.С. Государственное и муниципальное управление: реализация реформ: учебное пособие / под ред. А.А. Сапожникова. – М.: КноРус, 2008. – 210 с.; Социальная помощь: на пути к адресности: Сб. ст. / под ред. М.И. Либоракиной. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2001. – 44 с.; Малько А.В. Льготная и поощрительная правовая политика. – СПб.: Юрид. центр Пресс, 2004. – 233 с.; Предложения по стратегии социальной защиты // Общество и экономика. 2007. № 4. С. 45-191; Беляев А.Н., Цыганков Д.Б. Оценивая эффективность реформы: новые технологии оптимизации государственного управления // Вестник актуальных прогнозов. Россия: третья тысячелетие. Ноябрь 2004. №11; Шарин В. Принципы современной системы социальной защиты // Социальное обеспечение. 2003. №2.

низации местного самоуправления в Российской Федерации», которым введена монетизация льгот.

Федеральный закон от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ ввел правило относительно льготников на будущее: тот, кто учреждает льготы, выплачивает их из собственного бюджета. Закон по-новому распределил ответственность за реализацию скидок и преференций между центром и регионами: если ранее за основу был взят вид льгот, то с 2005 г. – категория льготников.

Федеральная монетизация коснулась только «федеральных льготников» (инвалиды, военнослужащие, участники Великой Отечественной войны (ВОВ) и некоторые другие). Были монетизированы три вида льгот – транспорт (проезд на городском транспорте и пригородных электричках), лекарства и санаторно-курортное лечение. Отмену льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг Правительство тогда отложило. На замену льгот денежными компенсациями (для «федеральных льготников») в бюджете 2005 г. было предусмотрено 171,8 млрд рублей; реально была потрачена существенно бо́льшая сумма.

Для «региональных льготников» (ветераны труда, пенсионеры и др.) субъекты Федерации могли либо провести аналогичную монетизацию, либо сохранить натуральные льготы. Но при этом регионы должны были оплачивать транспортным предприятиям и другим поставщикам те услуги, которые предоставляются льготникам. Федеральный центр декларировал выплату регионам до 40% соответствующих компенсаций в случае проведения монетизации.

Принцип разделения льготников на федеральные и региональные был прост: тот, кто выдает гражданам право на льготы, тот и оплачивает их из своего бюджета. Законопроект предусматривал замену ряда льгот ежемесячной денежной выплатой (ЕДВ). При этом три вида льгот (проезд в городском транспорте и пригородных электричках, бесплатные лекарства и право на бесплатное санаторно-курортное обслуживание) льготники могли сохранить за собой, отказавшись от ЕДВ.

То есть, все льготники были разделены на федеральных и региональных. Компенсировать льготы денежными выплатами для федеральных льготников (инвалидов, военнослужащих, ветеранов ВОВ, «чернобыльцев» и ряда других) должен был федеральный бюджет. Пенсионеры, компенсации для которых не были в итоге заложены ни в федеральный, ни в региональные бюджеты, стали основной движущей силой протестов, прокатившихся по стране после введения закона в действие.

- Основные полученные результаты реформ: Правительство понуждало местные власти переходить к замене натуральных льгот денежными. С одной стороны, с 2005 г. им была гарантирована субвенция из федерального бюджета в размере 40% от понесенных издержек на выплаты льготникам. С другой – государство упразднило практику «переваливания» на коммерческих

поставщиков услуг бремени расходов, связанных с реализацией льгот. Например, сохранив право бесплатного проезда пенсионерам, региональные власти были обязаны оплатить услуги транспортных организаций.

С 2006 г., то есть спустя чуть более года с момента введения в действие Федерального закона от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ, в субъектах Российской Федерации стали возникать новые категории получателей мер социальной поддержки, число которых в 2015 г. достигло 21. Основное внимание этих мер соцподдержки уделялось социальной поддержке пожилого населения, материнства и детства, а также малообеспеченных групп граждан. Число получателей мер социальной поддержки в денежной форме выросло с 6,6 млн в 2006 г. до 25,4 млн в 2015 г. (рост в 3,8 раза), что кратно превышает рост численности всего населения страны за аналогичный период.

Хотя в Федеральном законе от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ были достаточно четко зафиксированы объемы ответственности федерального бюджета, эффективная технология взаимодействия последнего с региональными бюджетами в нем отсутствовала. Это наглядно было видно при распределении ответственности за финансовые обязательства по категориям льготников: большая их часть – от 21 млн до 28 млн чел. – отнесена к компетенции регионов, а меньшая – 14 млн чел. – федерального центра. Но даже при условии социальной поддержки граждан по минимальным нормативам финансовые обязательства большинства регионов не были обеспечены соответствующими ресурсами. Во многом это было связано и с тем, что по своим финансовым возможностям, структуре населения, численности льготников, сложившемуся уровню социальной защиты населения субъекты Федерации существенно отличаются друг от друга.

Финансовая поддержка регионов предусматривалась в форме социальных трансфертов (34,5 млрд руб.), кроме того, существенно увеличивался объем Фонда софинансирования социальных расходов (22,9 млрд руб.), средства которого должны были предоставляться субъектам Федерации на доле-вых условиях, исходя из их бюджетной обеспеченности. Учитывая то, что бюджеты около 40 субъектов РФ сводились со значительным дефицитом, нельзя было исключать возможности возникновения у них проблем при социальной поддержке льготников, несмотря на трансферты из федерального бюджета. Очевидно, что приемлемого уровня социальных выплат можно было достичь лишь путем увеличения дотаций подобным регионам.

При переводе натуральных льгот в денежную форму субъекты Федерации не имели права уменьшать совокупный объем их финансирования или ухудшать условия предоставления³⁶⁸. При этом субъекты РФ не принуждались

³⁶⁸ Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных)»

к монетизации тех льгот, за которые они теперь отвечали: закон № 122-ФЗ не содержал требования об обязательности замены. Таким образом, на региональном уровне возможно было сохранить льготы в натуральной форме.

В указанном законе серьезные сомнения вызывали два момента. Первый был связан с требованием об оценке объема финансирования ранее предоставлявшихся льгот и сохранении уровня гарантий. Оно адресовалось исключительно регионам, Центр оставался как бы в стороне. Второй вытекал из возможного толкования ст. 153 в том смысле, что на региональном уровне объем финансирования выплат по льготам не мог быть уменьшен, однако он не обязательно должен был увеличиваться в соответствии с темпами инфляции. Во всяком случае, такого требования Федеральный закон от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ не содержал, что могло привести к снижению уровня социальной защиты граждан. Очевидно, что Федеральный закон о «монетизации льгот» требовал серьезной доработки, включая уточнение его положений, устранение правовых недочетов и т.д.

Для компенсации возможных потерь получателей льгот предполагался набор дополнительных мер: часть компенсации можно было получить в виде «социального пакета» (бесплатный проезд на пригородном транспорте, бесплатные лекарства и – раз в три года – бесплатная путевка). Гражданин мог выбирать по своему усмотрению определенные льготы из списка, а остальное получать в форме прибавки к пенсии.

Отрицательными моменты новой системы социальной поддержки можно признать следующие:

- отсутствие у большинства субъектов Федерации финансовых ресурсов на обеспечение передаваемых на их уровень льгот;

- понижение уровня социальной защиты ряда категорий населения, в частности, детей-сирот (при отказе им в праве на привилегии в получении жилья при наступлении совершеннолетия); ветеранов, проживающих в городах, в случае отмены для них бесплатного проезда на городском транспорте; работников бюджетной сферы в регионах, где заработная плата могла быть заморожена; людей, ставших инвалидами вследствие Чернобыльской катастрофы, которых планировалось приравнять к инвалидам по общим заболеваниям, имеющим значительно меньший объем льгот;

- усиление дифференциации заработной платы по аналогичным профессиям не только по регионам (в зависимости от их экономического положения), но и внутри регионов, а также по отраслям экономики и муниципальным образованиям;

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 22.08.2004 N 122-ФЗ.

- понижение уровня правового регулирования вопросов, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации.

Заявленная реформа монетизации льгот была выгодна большинству населения страны. Однако существовавшие объемы трансфертов из центра в регионы, с целью обеспечения выигрыша абсолютно всех категорий льготников, оказались недостаточными. Также проведение реформы не было согласовано с субъектами РФ, не полностью были подготовлены нормативно-правовые документы и законодательная база. На первом этапе возникла проблема в информационной неподготовленности реформы, что привело к массовым протестам по всей стране.

- Не достигнутые в ходе реализации реформы цели: реформа имела явные недостатки, как объективно неизбежные с учетом ее направленности, так и обусловленные ошибками законодателя:

- во-первых, ей не предшествовала достаточная работа по подготовке общественного мнения к предстоящим изменениям, разъяснению целей и задач законодателя. Поэтому несмотря на то, что в результате реформы совокупные расходы бюджетной системы на предоставление мер социальной поддержки не только не снизились, но и значительно возросли, население в целом восприняло реформу негативно, видя в ней односторонний отказ государства от принятых на себя обязательств;

- во-вторых, в ходе ее проведения не была решена проблема так называемых «нефинансируемых мандатов» – то есть жестко определенных федеральным законодательством по объему расходных обязательств нижестоящих уровней бюджетной системы без компенсации затрат на их предоставление в форме целевых трансфертов. Передав в региональную компетенцию регулирование мер социальной поддержки для ряда категорий граждан, федеральный законодатель одновременно запретил субъектам Федерации сокращать расходы на предоставление льгот по сравнению с прошлым периодом. Это породило многочисленные судебные споры, которые разрешались разными судами зачастую диаметрально противоположным образом. Следствием этого явилась полная правовая неопределенность по ряду важных практических вопросов и дезориентация субъектов соответствующих правоотношений;

- в-третьих, в Законе о «монетизации льгот» было заложено противоречие по вопросу принципиальной важности – о сохранении натуральных льгот и гарантий, носящих компенсационный характер, для лиц, у которых право на их получение возникло до 1 января 2005 г., то есть до момента вступления в силу этого Закона.

Указанный Федеральный закон не только ввел монетизацию льгот, но и передал полномочия по социальной поддержке ветеранов труда на региональный уровень, внося изменения в ст. 22 Закона №5-ФЗ. В регионах монетизация ветеранам труда в большинстве случаев была введена по принципам,

аналогичным федеральному уровню. Т.е. региональная ежемесячная денежная выплата включила в себя компенсацию за указанные выше три категории льгот. Кроме того, во многих субъектах РФ были «монетизированы» и льготы по оплате услуг ЖКХ. Указанная выплата обычно начислялась отдельно и ее получение было возможно только при отсутствии задолженности по оплате коммунальных услуг.

Выгодной монетизация льгот оказалась для ветеранов труда или нет – зависило от конкретной ситуации. Например, для сельских жителей могла быть выгодна замена деньгами «транспортных» льгот. Напротив, для тех, кому требовались дорогостоящие лекарства, лучше было получать эту льготу в «натуральном» виде. Поэтому многие регионы оставили за льготниками право выбора. Ветеран труда мог продолжать пользоваться «натуральной» льготой, либо оформить вместо нее денежную компенсацию.

7.2. Характеристика реформ в реальном секторе экономики Российской Федерации

Приватизация государственной собственности³⁶⁹

Цели приватизации:

- 1) распределение правомочий между собственниками;
- 2) распределение собственности между несколькими собственниками, обладателями отдельных правомочий;
- 3) установление принципов регулирования распределения прав собственности;
- 4) достижение эффективного использования объектов бывшей государственной собственности;
- 5) спецификация прав собственности;
- 6) установление вариантов распределения прав собственности в рамках открытых акционерных обществ;
- 7) основная задача государства в переходный период заключалась в сокращении своего присутствия в экономике при сохранении социально-экономической стабильности;
- 8) важнейшей задачей приватизации с точки зрения Правительства было ослабление социальной напряженности (особенно, приватизация ЖКХ, начавшаяся осенью 1991 г.) и прекращение бюджетного финансирования, в первую очередь, неэффективных производств за счет передачи новому владельцу;
- 9) основная цель первого этапа – чековой приватизации – разделение финансов государства и предприятий, которое позволило бы снять с бюджета груз обязательств по поддержке последних;
- 10) дополнительными целями были некоторое повышение эффективности управления за счет передачи государственного имущества в собственность реально управляющим ими лицам (в первую очередь, директорам

³⁶⁹ При подготовке подпараграфа «Приватизация государственной собственности» использовались следующие материалы: Головин К.В. Приватизация по-английски: опыт 80-х годов. Деловой мир №119 от 24 июня 1992 г.; Гутман Г.В. Приватизация в социально-экономической структуре общества. – Владимир, 1994; Журавская Е.В., Радыгин А.Д. Приватизация в России: законодательство и реальный процесс. Экономические реформы. Вып. 1, 1993; Кочеврин В. Приватизация как процесс познания. – М., Проблемы теории и практики управления. 1991; Либерман А., Петров О. Российская приватизация: стратегия на предстоящий период. Всемирный банк, Вашингтон, сентябрь 1996; Михайлов С. О некоторых итогах приватизации в 1993г. // Экономика и жизнь. 1993. № 14; Неллис Дж. Последние данные о приватизации в странах с переходной экономикой. – С.-П., июль 1997; Панорама приватизации № 2 (77), январь, 1996; Пчелинцев О. «Приватизация» против частной собственности. // Свободная мысль. 1992. № 3; Сажина М. Разгосударствление и приватизация. // Российский экономический журнал. 1994. № 9; Чубайс А.Б. Итоги приватизации в России и задачи следующего этапа. // Вопросы экономики. 1994. № 6; Уэлч Д. Подход к точечной приватизации. – С.-П., июль 1997; Файн Г. Российская приватизация: продажа остаточных пакетов акций. Всемирный банк, Вашингтон, сентябрь 1996.

предприятий), формирование фондового рынка при помощи организации вторичного обращения приватизационных чеков с последующим выходом из него акций приватизированных предприятий, активизация предпринимательских мотиваций масс при помощи предоставления им свободы выбора форм использования приватизационного чека, а также отвлечение населения от социально-политических проблем;

11) однако нехватка средств в бюджете привела в ходе разработки механизма денежной приватизации к принципиальному изменению ее цели: вместо создания крупного капитала, действующего в различных отраслях экономики и поэтому устойчивого, и благоприятной инвестиционной среды государство стало стремиться к получению максимального дохода от приватизации;

12) помимо фискальной цели залоговая приватизация преследовала и политическую цель: обеспечить в ходе предвыборной кампании 1995–1996 гг. поддержку государства со стороны крупнейших коммерческих структур, предоставивших ему залоговые кредиты со сроком погашения после президентских выборов.

Общая характеристика процесса приватизации.

1 июля 1992 г. начался первый, чековый этап приватизации, продолжавшийся до 1 июля 1994 г. Приватизационные чеки стали реальным инструментом слияния, концентрации и межотраслевого перелива капитала, хотя недостаточность государственного контроля и необходимость обещать высокие дивиденды толкали руководителей чековых инвестиционных фондов к мошенничеству. В 1994 г. стало окончательно ясно, что чековая приватизация, оформив фактически произошедшее к тому времени установление контроля директорского корпуса над управляемыми им предприятиями, не привела к формированию эффективного собственника. Причины были следующие – неработоспособность механизмов смены собственника и отсутствие контроля акционеров за директорами, которые смогли приватизировать прибыль, в различных формах перекладывая убытки на владельцев предприятий (в первую очередь, на государство).

С 1 июля 1994 г. начался второй, денежный этап приватизации, реальная цель которого заключалась в создании крупных, конкурентоспособных коммерческих структур на базе сложившихся финансовых групп и организации внутри этих структур перетока капитала из спекулятивной в инвестиционную форму. Смена направленности приватизации по мере разработки механизмов ее осуществления обусловила несовершенство последних и торможение денежной приватизации вплоть до конца 1995 г. Проявившаяся в срыве денежного этапа приватизации неспособность государственного аппарата проводить активную политику по стимулированию инвестиций, его неумение сглаживать сезонные пики расходов привели летом 1994 г. к ускоренной накачке денег в экономику, а осенью 1994 г. – к катастрофе на валютном рынке, резкому и длительному ускорению инфляции, увеличению дефицита федерального бюджета до 10,4% ВВП.

Обострение бюджетного кризиса вынудило государство форсировать денежную приватизацию. При этом нежелание продавать стратегически важные предприятия иностранным инвесторам и нехватка средств в народном хозяйстве исключила возможность получения значительных доходов и делала неизбежным продажу приватизируемых объектов по заниженным ценам.

Выход был найден в залоговой форме приватизации. Низкая вероятность выкупа акций государством в результате продолжающегося бюджетного кризиса (кроме того, расходы на это не были предусмотрены изначально) в сочетании с низкой ценой акций сделала залоговые аукционы привлекательными для инвесторов. По итогам аукционов были предложены кредиты в размере 3,6 трлн руб. в счет погашения задолженности предприятий федеральному бюджету. Поступления в федеральный бюджет на конец 1995 г. составили 4,0 трлн руб.

Приватизация в сфере нефтяной промышленности привела к формированию 11 нефтяных компаний с вертикально-интегрированной структурой, осуществляющих добычу и переработку нефти и реализацию нефтепродуктов. Общее количество нефтеперерабатывающих компаний и предприятий составляло 33 ед; их доля в нефтепереработке России снизилась с 70% в 1995 г. до 65% в 1996 г.

Приватизация в газовой промышленности была одной из наиболее ограниченных по масштабам и поэтому во многом помогла экономике справиться с большинством проблем в переходный период, обеспечивая стабильный доход от налоговых поступлений и экспортных поставок. В 1997 г. действия Правительства стали отличаться большей последовательностью и продуманностью. Был усилен полицейский контроль и фискальные взыскания. Это упорядочило отношения государства с естественными монополями и привело к снижению цен. На этом этапе была заторможена приватизация газовой промышленности, и крупнейшее предприятие РАО «Газпром» погасило свою задолженность перед бюджетом (13,2 трлн руб.) и Пенсионным фондом (1,3 трлн руб.), что позволило полностью выплатить долг государства пенсионерам.

На этом же этапе в 1997 г. стабилизация приватизационных схем в сфере ЖКХ позволила окончательно сформулировать положения жилищно-коммунальной реформы (повышение доли жилищно-коммунальных услуг, оплачиваемых населением, субсидирование неимущих и снижение издержек жилищно-коммунального хозяйства за счет демонополизации и ресурсосбережения осуществляются властями субъектов Федерации в соответствии с местными особенностями) и т.д.

Приватизация в угольной промышленности не дала ощутимых результатов. Шахтерские коллективы неоднократно прибегали к забастовкам и полной остановке предприятий. В 1996 г. это потребовало реструктуризации угольной промышленности; была прекращена работа на 22 неперспективных шахтах общей мощностью 4,9 млн т угля в год. Приватизация здесь привела к

сокращению производства угля в результате выработки месторождений с низкой себестоимостью, продолжающимся сокращением платежеспособного спроса и удорожанием перевозок. Приватизация в угольной промышленности вызвало тяжелое финансовое положение предприятий отрасли, что сделало невозможным своевременное приобретение материально-технических ресурсов и выплату зарплаты рабочим. Работа в условиях дефицита финансирования привела к росту аварийности и травматизма на производстве. Приватизация в сфере железнодорожного транспорта и его монополизация сделали нерентабельными поставку угля и прочей продукции как для внутренних потребителей, так и для экспорта.

Приватизация предприятий черной металлургии привела к сокращению выпуска продукции в 1996 г. на 4%, однако улучшилась структура металлургического производства. Доля стали, выплавляемой прогрессивными способами производства (кислородно-конверторным и электросталь), составила в 1996 г. 64% против 60% в 1995 г. Несмотря на увеличение выпуска многих видов продукции на приватизированных предприятиях металлургии их финансовое положение оставалось неудовлетворительным в основном из-за продолжающегося кризиса неплатежей. Приватизация в цветной металлургии переориентировала производство в 1991–1996 гг. с обслуживания ВПК на экспорт и переработку импортного давальческого сырья, что обеспечило сохранение ее объемов.

Приватизация в машиностроении также сопровождалась падением производства в связи с проводимой в отрасли структурной перестройкой, необходимостью восстановления и развития хозяйственных связей с бывшими республиками СССР, а также адаптацией к рыночным условиям. Приватизация в военно-промышленном комплексе (ВПК) выразилась в конверсии производства; при этом репрофилирование высвобождавшихся мощностей шло крайне медленно из-за низкого финансирования на возвратной основе.

Наибольший упадок приватизация принесла сельскому хозяйству и тракторному машиностроению, что было связано с сокращением платежеспособного спроса предприятий АПК также по причине неэффективной приватизации и структурной перестройки в отрасли. Приватизация в АПК шла одновременно с реформой АПК. Эта реформа была направлена на создание экономических условий для подъема сельского хозяйства за счет изменения структуры собственности. Основные направления – введение земельных ресурсов в финансовый оборот, создание рыночных связей с перерабатывающим производством. В 1992–1993 гг. была проведена перерегистрация колхозов и совхозов. Из 25 тыс. колхозов и совхозов две трети преобразовались в новые сельскохозяйственные структуры: коллективные, кооперативные, акционерные и частные предприятия. На основе передачи крестьянам в собственность земли и имущества для ведения товарного производства начался процесс создания фермерских хозяйств. Пик этого процесса пришелся на 1992 г., когда число фермерских подворий увеличилось на 134 тыс. и достигло 182,8 тыс. ед., однако затем

вследствие отсутствия государственной поддержки и материальных ресурсов, затрудненности доступа на городские рынки и высоких цен на промышленные товары он сошел на нет: в 1993 г. количество фермерских хозяйств увеличилось на 87,2 тыс., в 1994 г. – на 9,2 тыс., в 1995 г. – 0,8 тыс., в 1996 г. произошло сокращение на 1 тыс. ед. При этом в 1993 г. прекратило свою деятельность 5,1 тыс. фермерских хозяйств, за 1994 г. – 14 тыс., за 1995 г. – 26,8 тыс. ед. 10% сельскохозяйственных угодий находилось у государственных предприятий.

В строительстве приватизация дала децентрализацию инвестиционного процесса и привела к торможению темпов строительства. Приватизация в секторе транспорта сопровождалась замедлением развития транспортных коммуникаций. Перестали вводиться в строй новые железнодорожные линии и аэровокзалы, перегрузочные комплексы морских портов и магистральные нефтепродуктопроводы.

В целом, приватизация по основным отраслям национальной экономики привела к примитивизации производственного процесса. В результате не только приватизации, но и максимального ограничения прироста денежной массы, сокращения государственных расходов произошло резкое падение промышленного производства. Целые отрасли промышленности оказались под угрозой уничтожения: так, военный заказ только в 1992 г. был сокращен на 70% по сравнению с 1991 г.

Варианты приватизации

По первому варианту члены трудового коллектива имели право на бесплатное получение привилегированных не голосующих акций в размере 25% от их общей суммы, но не более чем на 20 минимальных месячных окладов каждого работника. Кроме того, работники могли купить до 10% обыкновенных голосующих акций со скидкой в 30%, но не более чем на 6 минимальных окладов на каждого работника. Администрация имела право на покупку 50% обыкновенных акций, но не более чем на 2000 минимальных месячных окладов одного человека. Остальные акции оставались у Государственного комитета РФ по управлению государственным имуществом с целью их последующей продажи.

Второй вариант приватизации: распределение прав собственности давало трудовому коллективу 51% обыкновенных акций, приобретаемых по закрытой подписке по цене близкой к номиналу. Каждый член коллектива мог подписаться не более чем на 5% от общей суммы акций. 75% предприятий акционировались по второму варианту.

Третий вариант предполагал передачу прав на приобретение 20% обыкновенных голосующих акций по номиналу инициативной группой, каждый из членов которой должен был инвестировать в предприятие личные средства в объеме не менее 200 минимальных зарплат. Трудовой коллектив в целом получал право приобрести еще 20% обыкновенных голосующих акций.

Отрицательным итогом чековой приватизации можно считать низкую эффективность в плане получения государством доходов от передачи имущества, так как именно в этот период акционировались наиболее инвестиционно

привлекательные предприятия, о чем говорит и факт превышения продажной цены над начальной почти в 11 раз. Этому способствовали действовавшие в то время правила первичного размещения акций, приводившие к их распылению среди мелких акционеров (членов трудового коллектива, физических участников чековых аукционов), а в последствии к скупке за дешево администрацией и так называемыми «внешними» физическими и юридическими лицами или передаче им в доверительное управление.

Если в 1994 г. работники предприятий, приватизированных путем акционирования, владели 50% акционерного капитала, то уже к началу 1997 г. эта цифра снизилась примерно до 20%. Такая ситуация в целом характерна для всей России, так как программой приватизации 1992 г. смена собственника (упор делался на трудовые коллективы) и являлась основной целью акционирования на первом этапе. С одной стороны, предполагалось, что, имея материальную заинтересованность, трудовые коллективы будут работать более эффективно. С другой стороны, при отсутствии у большинства населения средств для того, чтобы стать собственниками чего-либо путем безвозмездной передачи, планировалось достичь относительного социального спокойствия.

Начавшийся со второй половины 1994 г. этап денежной приватизации характеризовался значительным падением приватизационной активности, так как основное внимание стало уделяться вопросу «как и кому продать выгоднее», а не «как продать быстрее». Наглядным подтверждением этому является тот факт, что только в 1995 г. было получено 40% всех доходов от приватизации за период 1992-1997 гг. Для сравнения, за 1992-1994 гг. было получено около 35% всех доходов и, соответственно, 25% в 1996-1997 гг.

Таким образом, налицо рост эффективности продаж, что объясняется совершенствованием приватизационного законодательства, повышением квалификации государственных чиновников, занимавшихся приватизацией, развитием информационной среды. В целом за весь период приватизации было получено около 72 млрд неденоминированных руб. в текущих ценах. В структуре доходов в 1992-1994 гг. преобладали доходы от продажи ранее арендованных предприятий и различных основных фондов (около 65%). В 1995-1996 гг. основной доход был получен от продажи акций акционерных обществ – порядка 70%. Далее в доходах от приватизации большую часть составляли доходы от продажи недвижимого имущества (предприятий, земли и др.).

Негативные социально-экономические результаты приватизации:

- 1) сохранение ситуации умеренной стагфляции;
- 2) ухудшение демографической ситуации и ситуации в регионах;
- 3) обострение социальной ситуации.

Отсутствовала единая система законодательства по управлению рынком собственности, включающая Федеральные законы Российской Федерации, Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, другие нормативно-правовые документы, регу-

лирующие деятельность субъектов рынка. Не были реализованы исходные вопросы: какими принципами регулируется распределение собственности, всегда ли оно создает предпосылки для эффективного использования собственности? В Российской Федерации не была достигнута оптимальная структура собственности, т.е. не было реализовано такое распределение прав собственности, при котором каждое из правомочий оказалось бы в руках собственника, заинтересованного в наиболее эффективном использовании собственности.

Реформа сектора электроэнергетики³⁷⁰

Под реформой сектора электроэнергетики понимается реформа вертикально интегрированной компании (РАО «ЕЭС России») объединяющей генерацию, деятельность по передаче электрической и тепловой энергии, по оперативно-диспетчерскому управлению и по сбыту электроэнергии конечным потребителям.

- Реформа ставила следующие цели:

- обеспечение устойчивого функционирования и развития экономики и социальной сферы;

- повышение эффективности производства и потребления электроэнергии;

- обеспечение надежного и бесперебойного энергоснабжения.

Достижению поставленных целей должно было способствовать решение стратегических задач:

- создание конкурентных рынков электроэнергии во всех регионах России, в которых организация таких рынков технически возможна;

- создание эффективного механизма снижения издержек в сфере производства (генерации), передачи и распределения электроэнергии и улучшение финансового состояния организаций отрасли;

- стимулирование энергосбережения во всех сферах экономики;

- создание благоприятных условий для строительства и эксплуатации новых мощностей по производству (генерации) и передаче электроэнергии;

- демонополизация рынка топлива и тепловых электростанций;

- реформирование системы государственного регулирования, управления и надзора в электроэнергетике;

³⁷⁰ При подготовке подпараграфа «Реформа сектора электроэнергетики» использовались следующие материалы: Итоги реформирования электроэнергетики в Российской Федерации. По результатам экспертного опроса / Под ред. В. Н. Книгина, М. С. Липецкой. – СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2014. – 85 с.; Нигматулин Б.И. Электроэнергетика России. Мифы и реальность // «ProAtom.ru», 16.05.2011. – URL: <http://www.proatom.ru/modules.php?name=News&file=print&sid=3011>; Постановление Правительства РФ от 11.07.2001 г. N 526 (ред. от 20.03.2013) «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации»; Чубайс А.Б. Чем закончилась реформа РАО ЕЭС // «Ведомости», 28 июня 2018 г. – URL: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2018/06/29/774143-reforma-rao-ees>.

- уточнение статуса, компетенции и порядка работы уполномоченного государственного органа;
- поэтапная ликвидация перекрестного субсидирования различных регионов страны и групп потребителей электроэнергии;
- создание системы поддержки малообеспеченных слоев населения;
- сохранение и развитие единой инфраструктуры электроэнергетики, включающей в себя магистральные сети и диспетчерское управление;
- создание нормативно-правовой базы реформирования отрасли, регулирующей ее функционирование в новых экономических условиях.

- Общие итоги реформы³⁷¹:

- появились резервные мощности которые повышают надежность, но оплачиваются потребителем, что снижает уровень надежности системы;
- в генерации надежность повысилась, а в том, что касается качества энергоснабжения – нет;
- резерв мощностей вырос, но при этом растет аварийность в тепло-снабжении;
- аварийность в электросетях снизилась, но потери в сетях сохраняются;
- резервы генерации и мощности выросли, но с точки зрения географии своего размещения система не очень надежна.

По итогам реформы качественные показатели работы электроэнергетики в сравнении с советским периодом соответствуют уровню 1946-1976 гг. и характеризуются:

- неоптимальным режимом работы электростанций;
- высоким удельным расходом топлива – на 7 % выше, чем в 1990 г.;
- ростом потерь электроэнергии в электрических сетях до 14% (по нормативам – 8%);
- увеличением численности эксплуатационного персонала;
- резким сокращением специализированного ремонта (не ремонтируются 8 ГВт мощностей в год, нет готовности к аварийным ремонтам);
- низким коэффициентом использования установленной мощности (КИУМ) ТЭС;
- КПД энергоблоков российских газовых ГРЭС в 1,5 раза ниже, чем современных парогазовых блоков, т.е. происходит варварское сжигание газа;
- финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в электроэнергетике по сравнению с 1990 г. сократилось в десятки раз;
- доля отечественного оборудования в новых проектах уменьшилась в 3 раза (с 99% до 35%);

³⁷¹ Модернизация России: проблемы и пути их решения / Издание Автономной некоммерческой организации «Экспертно-аналитический центр по модернизации и технологическому развитию экономики». – М., 2012. – 538 с.

- уровень оплаты труда топ-менеджеров превышает среднеотраслевой в 70-100 раз (в советское время – в 3-5 раз).

Существующие проблемы отрасли:

- дефицит инвестиций;
- отсутствие доступа частных инвесторов;
- проблемы «физической» доступности сети (подключения);
- высокие потери;
- непрозрачность модели ценообразования и расчета экономики работы;
- нет стимулов к технологическому обновлению;
- кризис износа мощностей отложен, но не решен; не модернизирован сектор теплоэнергетики;
- зарегулированность рынка мощности;
- региональные дисбалансы;
- непрозрачность модели ценообразования;
- неэффективные, вынужденные мощности сохранились;
- не развивается генерация на основе возобновляемых источников энергии;
- нет модели расчета эффективности инвестиций; имеется недостаток внешних средств (доминирование государственных денег);
- нет связанной и прозрачной системы управления и регулирования оптового и розничного рынков электроэнергии;
- не синхронизировано развитие отдельных блоков сектора и смежных секторов, в т.ч. на макрорегиональном уровне;
- нет системы долгосрочного регулирования; имеются ценовые перекосы; механизм долгосрочных договоров работает недостаточно эффективно;
- нет политики по технологическому обновлению, инновациям;
- нет доступа потребителя; невозможность запуска эффективного розничного рынка;
- нет учета изменений характера потребления; проблема неплатежей «защищенных потребителей»;
- опережающий рост тарифов; остающееся перекрестное субсидирование; непрозрачность структуры тарифа;
- нет достаточных стимулов к эффективному потреблению.

Реформа сектора жилищно-коммунального хозяйства

Под реформой сектора жилищно-коммунального хозяйства понимается коммерциализация услуг теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, утилизации твердых бытовых отходов и ремонта жилых домов. Реформа ЖКХ, начавшаяся в 1991 г., проводилась в пять этапов³⁷².

³⁷² При подготовке подпараграфа «Реформа сектора жилищно-коммунального хозяйства» использовались следующие материалы: Развитие ЖКХ в России: проблемы и перспективы УО до 2020 года // Портал «Городское хозяйство и ЖКХ», 5 июня 2017 г. – URL: <https://www.gkh.ru/article/102167-razvitie-jkh-v-rossii>; Жилищно-502

Этап 1: 1991-1998 гг.

- Цели этапа 1:

- изменение способа распределения жилых помещений, то есть переход от основного принципа распределения жилья, созданного с помощью капитальных государственных инвестиций, к принципу строительства и покупки его за счет личных средств населения, сохраняя при этом льготы для малозащищенных слоев населения;

- изменение процедуры и обстоятельств оплаты жилья и коммунального обслуживания; основной принцип – сумма платежа за жилищно-коммунальные услуги должна покрывать затраты на содержание и ремонт дома, а также на коммунальные услуги при поддержке малообеспеченных семей;

- развитие конкуренции для поднятия обслуживания и сохранности жилищного фонда на более высокий уровень.

Этап 2: 1998-2004 гг.:

- Цели этапа 2:

- отмена разграничения функций владельца, управляющей и обслуживающей организаций в муниципальном и государственном жилищном фонде;

- проведение комплекса процедур по созданию и дальнейшему развитию договорных связей между поставщиком и потребителем жилищно-коммунальных услуг;

- привлечение организаций разных форм собственности в жилищно-коммунальную сферу.

Этап 3: 2004-2010 гг.:

- Цели этапа 3:

- изменение структуры кредиторской задолженности;

- учет жилищного фонда и соответствующей инфраструктуры;

- обеспечение благоприятных условий для повышения заинтересованности инвесторов;

- нацеленность на энергосбережение;

- произведение оплаты жилищно-коммунальных услуг гражданами России в полном объеме.

коммунальное хозяйство: некоторые важные факты, показатели и решения за 6 лет / Портал «Правительство России», 11 апреля 2018. – URL: <http://government.ru/info/32139/>; Резолюция Общественных слушаний «Проблемы сферы управления многоквартирными домами». – URL: <http://www.vsmsinfo.ru>; Финансирование капитального ремонта многоквартирных домов. Информационное пособие для собственников помещений в многоквартирных домах / В рамках проекта «Содействие муниципальным образованиям в реформировании жилищно-коммунального хозяйства». – М.: Институт экономики города, 2013. – 27 с. – URL: https://www.bratsk-city.ru/download/files/systema_zkh.pdf.

Этап 4: 2010-2013 гг.:

- Основная цель этапа: постепенный ввод системы капитального ремонта с частичным софинансированием населения.

Этап 5: с конца 2013 г. по настоящее время:

- Цели этапа:

1) в сфере жилищного фонда: в области устранения аварийного и ветхого жилищного фонда государством было запланировано создание постоянно функционирующей системы реновации жилья, базирующейся на методах государственной поддержки социально незащищенных слоев населения и реализации прав владельцев при переселении из аварийных квартир. Для того чтобы воплотить это в жизнь, следовало сначала закончить расселение жильцов из домов, признанных аварийными до 1 января 2012 г., а также разработать новые принципы переселения людей из аварийного жилья, признанного таковым после 1 января 2012 г. Первостепенным принципом выполнения задачи расселения граждан из аварийного жилищного фонда являлся принцип региональных программ переселения людей из таких помещений. Для создания городского некоммерческого фонда аренды жилья, подходящего под современные требования, предлагалось выделять муниципальному управлению финансовые средства для постройки зданий в целях переселения людей из аварийного жилья на условиях возврата, оплаты, ограничению по сроку от 15 до 30 лет и процентной ставкой не более 3% годовых.

2) в сфере теплоснабжения: между теплоснабжающими организациями и промышленными потребителями постепенно должно были отменить регулирование и осуществить переход к поставкам теплоэнергии по нерегулируемым ценам. Планировалась ликвидация перекрестных субсидий при поставках тепловой энергии населению и промышленным потребителям.

3) в сфере горячего водоснабжения: цель государственной политики в области горячего водоснабжения – обеспечение населения горячей водой температуры, предусмотренной санитарно-эпидемиологическими нормативами, при наименьших затратах и потерях холодной воды и тепловой энергии. Для этого следовало перестать пользоваться открытыми системами горячего водоснабжения и централизованного теплоснабжения, снизить растрату воды и теплоэнергии в многоквартирных домах при поставке горячего водоснабжения. До конца 2021 г. был запланирован многоступенчатый переход от эксплуатации открытых систем горячего водоснабжения и теплоснабжения к эксплуатации закрытых систем горячего водоснабжения и теплоснабжения. Уменьшение потерь тепловой энергии и воды в многоквартирных домах будет происходить, помимо всего прочего еще и за счет изменения и реконструкции внутридомовых инженерных коммуникаций (обеспечение движения горячей воды, утепления канализационных стояков, ликвидация несанкционированных врезок и т.п.).

4) в сфере холодного (питьевого) водоснабжения: цель государственной политики в области холодного (питьевого) водоснабжения – обеспечение всего

населения России, вне зависимости от их социального положения и уровня достатка, качественной питьевой водой в количестве, необходимом для нужд человека. В области водоотведения целью государственной политики является уменьшение воздействия антропогенных факторов на окружающую среду путем очищения сточных вод поселений и устранения осадка сточных вод. Развитие и функционирование централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения происходит в соответствии со схемами снабжения и отведения воды в населенных пунктах.

5) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами: цель государственной политики – уменьшение воздействия антропогенных факторов на окружающую среду путем возрастания объема переработки (recycling) и ликвидации отходов, их обезвреживания и распределения на полигонах, соответствующих предписаниям законодательства России, устранение незаконных свалок твердых коммунальных отходов. Выполнение этих условий позволит к 2020 г. организовать утилизацию твердых бытовых отходов и распределение оставшегося после ликвидации мусора на участках, соответствующих требованиям законодательства России³⁷³.

- Положительные итоги реформы³⁷⁴:

- рынок концессионных проектов в сфере ЖКХ сформирован и активно развивается. По данным на январь 2018 г., в России было заключено 1831 концессионное соглашение в сфере ЖКХ в 72 регионах страны на сумму инвестиционных обязательств 257 млрд руб.;

- годовой оборот рынка управления жильем в России составляет 500 млрд руб.; в стране 2,4 млн многоквартирных домов. С мая 2015 г. было введено лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами, которое еще на первом этапе не прошли 13% управляющих компаний. Уже после введения лицензирования по тем или иным причинам, в том числе по жалобам граждан, лицензий лишились 437 управляющих компаний. По данным государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, на 1 ноября 2017 г. в стране действует 20448 лицензий;

- в региональные программы капитального ремонта было включено более 745 тыс. многоквартирных домов. В 2017 г. капитальный ремонт был выполнен в 46251 многоквартирном доме общей площадью 172,8 млн кв. м, в которых проживало 6,3 млн чел.

- Отрицательные итоги реформы:

- за рассматриваемый период происходит непрерывный рост доли расходов домохозяйств на услуги ЖКХ (на 6,8% за период 1995-2015 гг.);

³⁷³ Развитие ЖКХ в России: Указ. соч.

³⁷⁴ Жилищно-коммунальное хозяйство: некоторые важные факты, показатели и решения за 6 лет / Портал «Правительство России», 11 апреля 2018. – URL: <http://government.ru/info/32139/>.

- более 75% многоквартирных домов прослужили дольше 25 лет и нуждаются в проведении капитального ремонта для восстановления надлежащего технического состояния;

- почти 85% жилищного фонда России имеет статус «частная собственность», но при этом капитальный ремонт и реконструкция жилищного фонда практически полностью оплачиваются из государственного бюджета;

- жилищный фонд и коммунальные сети отличаются высокой изношенностью и низкой энергоэффективностью;

- непрозрачной остается процедура установления тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций; слабо распространены практики установления индивидуальных для каждого дома размеров платы за жилое помещение;

- слабо развита конкуренция на рынке управляющих организаций, которые предоставляют населению часто услуги низкого качества, наряду с высокой стоимостью этих услуг;

- можно отметить насаждение одной организационно-правовой формы объединения собственников – товариществ собственников жилья (ТСЖ), наряду с неэффективным функционированием ТСЖ, обусловленным, в том числе, повсеместной пассивностью и низкой правовой грамотностью собственников, а также распространенными злоупотреблениями недобросовестных должностных лиц, стремящихся к подмене реальных ТСЖ их фиктивными аналогами;

- Существующие проблемы отрасли:

- регулярное недостаточное бюджетное финансирование при необходимости повышения уровня благоустройства, улучшения санитарного состояния территорий и сохранения функционирования инженерного и хозяйственного оборудования жилого и нежилого фонда;

- увеличение дебиторской задолженности; из-за отсутствия оплаты коммунальных услуг недобросовестными жильцами обязательства по погашению задолженности переносятся на законопослушных граждан; это связано с продолжительностью судебных процессов по взысканию задолженностей, но затрагивает интересы ответственных и пунктуальных плательщиков;

- ветхое и аварийное жилье, изношенные основные фонды при отсутствии государственных финансовых вложений;

- слабое согласование действий элементами ЖКХ: эксплуатация жилых помещений, водопроводно-канализационного хозяйства, сбор и утилизация твердых бытовых отходов, санитарное состояние жилья, тепло- и энергообеспечение и др.

7.3. Характеристика реформы государственного управления в Российской Федерации

Этап до Конституции Российской Федерации 1993 г.

- Основные заявленные цели проведения реформы: данный этап характеризуется проведением конституционных реформ, затрагивающих сферу государственного устройства и нацеленных на укрепление самостоятельности РСФСР в делах государственного управления и ослаблению системы управления, являвшейся характерной для СССР как федеративного государства.

Система органов власти:

1) На уровне СССР:

- Съезд народных депутатов СССР – высший орган государственной власти;

- Высший представительный и законодательный орган – Верховный Совет СССР;

- Высший коллегиальный орган исполнительной и распорядительной государственной власти – Совет министров СССР;

- Центральные органы государственного управления – союзные министерства, государственные комитеты и агентства. Министерства и государственные комитеты СССР подразделялись на общесоюзные и союзно-республиканские. Общесоюзные ведомства руководили соответствующими отраслями или осуществляли межотраслевое регулирование на всей территории СССР. Союзно-республиканские ведомства управляли отраслью через аналогичные министерства в союзных республиках, при этом каждая республика включала в свою Конституцию статью о таких министерствах, где говорилось, что они в республике руководят своей отраслью, подчиняясь как Совету Министров республики, так и соответствующему министерству СССР.

В марте 1990 г. был учрежден пост Президента СССР, а Совет Министров СССР преобразован в Кабинет Министров СССР и подчинен Президенту СССР, утратив статус высшего органа власти.

2) На уровне РСФСР:

- Съезд народных депутатов РСФСР – высший орган государственной власти РСФСР;

- Верховный совет РСФСР – высший орган государственной власти РСФСР;

- Совет министров РСФСР – высший исполнительный и распорядительный орган государственного управления;

- Центральными органами государственного управления РСФСР являлись республиканские министерства и государственные комитеты, некоторые из них находились в двойном подчинении (Совету Министров РСФСР и соответствующему центральному органу государственного управления СССР).

В то же время требовалось реформирование системы центральных органов федеральной исполнительной власти, целью которого являлись, в частности:

- упорядочение системы государственного управления;
- упрощение структуры и сокращение аппарата органов исполнительной власти;
- децентрализация власти;
- создание централизованной организации, ответственной за разработку и осуществление общегосударственной политики в области государственного управления.

Основные результаты реформы 15.12.1990 г.³⁷⁵: упразднена категория союзно-республиканских министерств и госкомитетов РСФСР. Все министерства и госкомитеты в РСФСР стали исключительно республиканскими органами. Согласно новой редакции ст. 129 Конституции РСФСР, министерства и госкомитеты РСФСР руководят порученными им отраслями, «подчиняясь Совету Министров РСФСР»;

17.03.1991 г. проведен референдум о введении поста Президента РСФСР, избираемого всенародным голосованием; принят Закон «О Президенте РСФСР».

Основные результаты реформы 24.05.1991 г.³⁷⁶:

- Конституция дополнена главой 13-1 «Президент РСФСР», в которой определено, что Президент является высшим должностным лицом РСФСР и главой исполнительной власти в РСФСР. Совет Министров – Правительство РСФСР определен органом исполнительной власти, подотчетным Президенту РСФСР.

- Учрежден пост вице-президента РСФСР, призванного осуществлять по поручению Президента отдельные его полномочия и замещать Президента в случае его отсутствия.

- Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, автономных округах являются «соответствующие Советы народных депутатов».

- Местное самоуправление в районах, городах, поселках, сельских населенных пунктах осуществляется населением через соответствующие местные Советы народных депутатов как главное звено системы местного самоуправления населения, а также местные референдумы, собрания, сходы граждан, иные формы непосредственной демократии. Местная администрация больше не является органом Совета, но подотчетна ему.

³⁷⁵ Закон РСФСР от 15 декабря 1990 г. «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» (прекратил действие).

³⁷⁶ Закон РСФСР от 24 мая 1991 г. «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР в связи с реформой местного самоуправления» (прекратил действие).

Основные результаты реформы 21.04.1992 г.³⁷⁷ (в Конституцию внесены крупные изменения, связанные с фактом распада СССР и существования Российской Федерации как самостоятельного государства):

- более полно сформулирована статья о предметах ведения органов государственной власти РФ, в Конституцию включены специальные статьи о вопросах совместного ведения РФ и соответственно республики, автономной области и автономного округа, края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга,

- включен ряд норм, подчеркивающих приоритет представительных органов: важнейшие вопросы уровня РФ, ее субъектов, местного значения решаются на заседаниях соответствующих Советов (ст. 87),

- усилены позиции Президента РФ. Конституция дополнена формулировкой: издает свои акты «по вопросам, отнесенным к его ведению», что позволяло Президенту расширительно толковать свои возможности, в том числе не дожидаться закона, на основе и во исполнение которого мог появиться его указ, распоряжение, а то и восполнять своим актом отсутствие закона.

Основные результаты реформы 09.12.1992 г.³⁷⁸:

- Усилены позиции Верховного Совета, который получил право согласовывать назначение на должность Председателя Совета Министров – Правительства Российской Федерации, министра иностранных дел, министра обороны, министра безопасности, министра внутренних дел и назначать председателя Центрального банка Российской Федерации. Также определено, что Президент представляет Верховному Совету РФ предложения об организации, реорганизации и упразднении министерств, государственных комитетов и ведомств РФ. То есть предполагалось, что Верховный Совет определяет всю структуру исполнительной власти.

- Правительство определено как орган исполнительной власти, подотчетный Съезду народных депутатов, Верховному Совету и Президенту РФ.

- Верховный Совет получил право отменять распоряжения Президента (в дополнение к указам), а также приостанавливать действие указов и распоряжений до решения вопроса об их конституционности.

Изменена система федеральных органов исполнительной власти. Установлены следующие виды государственных органов: 1) министерства; 2) государственные комитеты; 3) федеральные службы; 4) агентства; 5) комитеты (при Президенте, Правительстве, министерствах)³⁷⁹. Утверждена структура

³⁷⁷ Закон РФ от 21 апреля 1992 г. №2708-I «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» (прекратил действие).

³⁷⁸ Закон РФ от 9 декабря 1992 г. №4061-I "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Российской Федерации - России" (принят седьмым Съездом народных депутатов РФ) (прекратил действие).

³⁷⁹ Указ Президента РФ от 12 мая 1992 г. №511 «Об упорядочении системы государственного управления» (утратил силу).

центральных органов федеральной исполнительной власти, включающая Правительство, 22 министерства, 8 государственных комитетов, 13 служб и инспекций, 3 агентства, 23 комитета. При этом упразднено 25 ведомств³⁸⁰. Создано Главное управление по подготовке кадров для государственной службы при Правительстве РФ (Роскадры), которое позднее стало подчиняться Президенту РФ. На Роскадры были возложены следующие задачи:

- подготовка концепций формирования системы органов государственного управления и структур отдельных государственных органов;
- выработка критериев и методик создания новых органов государственного управления и определения необходимой штатной численности аппарата;
- создание системы подбора кадров для органов государственного управления, их подготовки, переподготовки и повышения квалификации.

Указом Президента РФ «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» с 21 сентября 1993 г. в целях «сохранения единства и целостности Российской Федерации, вывода страны из экономического и политического кризиса, обеспечения государственной и общественной безопасности Российской Федерации, восстановления авторитета государственной власти» было «прервано» осуществление «законодательной, распорядительной функций» Съездом народных депутатов и Верховным Советом страны.

Не достигнутые в ходе реализации реформ цели: цель упрощения структуры и сокращения аппарата органов исполнительной власти не достигнута. Фактически перестройка системы органов сводилась к очередным организационным их преобразованиям: укрупнениям и слияниям с целью усиления контроля за ними, решения кадровых вопросов и др. Функции Роскадров свелись к вопросам выработки кадровой политики на государственной службе.

Этап после принятия Конституции Российской Федерации 1993 г.

С принятием Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г. сложилась следующая система органов власти. Главой государства является Президент, который выступает как гарант Конституции, а также прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией РФ порядке Президент принимает меры по охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности; определяет основные направления внутренней и внешней политики государства; обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (ст. 80 Конституции РФ). Законодательным и представительным органом Российской Федерации является Федеральное Собрание – парламент, состоящий из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы (ст. 94, 95). Исполнительную

³⁸⁰ Указ Президента РФ от 30 сентября 1992 г. №1148 «О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти».

власть осуществляет Правительство Российской Федерации (ст. 110). Судебная власть осуществляется посредством конституционного гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ст. 118).

В Конституции РФ закреплено понятие единой системы исполнительной власти, установлен порядок формирования Правительства РФ (в общих чертах), но оставлен открытым вопрос о системе и структуре исполнительной власти и ее функциональной ориентации, что должно было способствовать формированию исполнительного аппарата, адаптированного к новому типу экономики. В Посланиях Президента Федеральному Собранию РФ 1994-1999 гг. прослеживаются следующие цели необходимой административной реформы:

- 1) сокращение числа государственных служащих;
- 2) создание условий, вынуждающих государственные структуры конкурировать в области предоставления услуг населению;
- 3) пересмотр показателей, по которым оцениваются результаты деятельности государственных органов;
- 4) разработка программ, направленных на централизацию (или наоборот – децентрализацию, реорганизацию, ликвидацию) системы управления;
- 5) повышение квалификации государственных служащих, их стимулирование³⁸¹.

В Послании 1997 г. основным препятствием развития нового экономического строя и новой политической системы называлось отсутствие порядка в деятельности государственного аппарата. Указывалось, что новые функции государства, обусловленные принципиально изменившейся политической и экономической реальностью, осуществляются, в общем, старой системой исполнительной власти. Функции и полномочия многих органов исполнительной власти нередко дублируются. Для решения задач по реформированию системы государственного управления были предусмотрены разработка и принятие Программы государственного строительства, основную часть которой должна была составить новая концепция системы исполнительной власти в Российской Федерации.

В Послании 1998 г. новая концепция была названа «административной реформой», которая понималась как цепь последовательных, поэтапных шагов, позволяющих внедрять новые принципы, методы, структуры без нарушения управляемости. Основные характеристики концепции:

- 1) разграничение функции управления и функции оказания услуг,
- 2) уточнение классификации и формирование стабильной структуры органов исполнительной власти,

³⁸¹ Послание Президента РФ Б.Н. Ельцина Федеральному Собранию от 17 февраля 1998 г. «Общими силами – к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)».

3) использование трехвидовой системы федеральных органов исполнительной власти: министерство (выработка стратегии, проведение государственной политики в определенной сфере управления), федеральная служба/управление (непосредственное осуществление специализированных функций) и федеральный надзор (контрольные функции, в том числе применение мер ответственности).

- Основные полученные результаты реформ: обозначены основные элементы концепции административной реформы; однако конкретные меры не принимались.

Структура органов исполнительной власти претерпела неоднократные изменения в период с 1994 по 2003 гг. Структура федеральных органов исполнительной власти 1994 г., утвержденная в связи с принятием Конституции, включала Правительство, 23 министерства и 44 иных ведомства³⁸². При этом ранее утвержденная система федеральных органов исполнительной власти не менялась.

В 1996, 1998 и 1999 гг.³⁸³ количество министерств и ведомств сохранялось примерно на одном уровне, при этом в Указе 1994 г. к иным федеральным органам исполнительной власти были отнесены государственные комитеты, федеральные службы, агентства и федеральные надзоры. Указами 1998 и 1999 гг. в структуру федеральных органов исполнительной власти были включены федеральные комиссии и иные федеральные органы государственной власти (например, Управление делами Президента РФ).

Не достигнутые в ходе реализации реформ цели: не удалось создать единую концепцию административной реформы.

Создание института полномочных представителей в федеральных округах

Указом «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР»³⁸⁴ в целях обеспечения взаимодействия высших органов исполнительной власти РСФСР и республик в составе РСФСР были учреждены представительства республик при Президенте РСФСР и представительства Президента РСФСР в этих республиках. В целях координации деятельности органов исполнительной власти РСФСР, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Ленинграда Президентом РСФСР назначались его представители на местах.

³⁸² Указ Президента РФ от 10 января 1994 г. №66 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

³⁸³ Указ Президента РФ от 14 августа 1996 г. №1177 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»; Указ Президента РФ от 30 апреля 1998 г. №483 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»; Указ Президента РФ от 25 мая 1999 г. №651 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

³⁸⁴ Указ Президента РСФСР от 22.08.1991 №75 «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР».

В целях реализации Указа были утверждены Временное положение о представителях Президента РСФСР в краях, областях, автономной области, автономных округах, городах Москве и Ленинграде и Временное положение о представительствах Президента РСФСР в республиках в составе РСФСР³⁸⁵.

Однако в силу временного характера данные акты не закрепляли задачи, права и обязанности полномочных представителей, а также меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение полномочными представителями своих функций, которые тоже не были четко определены. Представители Президента должны были информировать Президента о ситуации, сложившейся в регионе в различных сферах деятельности, о степени политической лояльности главы субъекта и его окружения Президенту.

Указом Президента РФ от 15.07.1992 № 765 было утверждено новое Положение о представителе Президента Российской Федерации в крае, области, автономной области, автономном округе, городах Москве и Санкт-Петербурге³⁸⁶. Согласно Положению Представители Президента назначались Указом Президента, подчинялись ему и несли перед ним персональную ответственность. Институт представителей Президента был закреплен в Конституции РФ. Согласно п. «к» ст. 83 Президент РФ получил право назначать и освобождать от должности своих полномочных представителей.

Указом от 10 июня 1994 г.³⁸⁷ ранее назначенные представители Президента в республиках, краях, областях, автономной области, автономном округе, городах Москве и Санкт-Петербурге были переименованы в полномочных представителей Президента России в соответствующих субъектах РФ. Позднее институт полномочных представителей Президента РФ в субъектах РФ был преобразован в институт полномочных представителей Президента РФ в регионах РФ³⁸⁸. К концу 1990-х гг. представители Президента заметно утратили свое влияние в проведении политики на закрепленной территории. В этой связи в целях укрепления роли полномочных представителей, укрепления вертикали власти и упрочения федерализма³⁸⁹ возникла необходимость

³⁸⁵ Распоряжение Президента РСФСР от 31.08.1991 №33-рп «Об утверждении Временного положения о представителях Президента РСФСР в краях, областях, автономной области, автономных округах, городах Москве и Ленинграде»; Распоряжение Президента РСФСР от 02.09.1991 № 34-рп «Об утверждении Временного положения о представительствах Президента РСФСР в республиках в составе РСФСР».

³⁸⁶ Указ Президента РФ от 15.07.1992 №765 «Об утверждении Положения о Представителе Президента Российской Федерации в крае, области, автономной области, автономном округе, городах Москве и Санкт-Петербурге».

³⁸⁷ Указ Президента РФ от 10.06.1994 № 1186 «О полномочных представителях Президента Российской Федерации в субъектах Российской Федерации».

³⁸⁸ Указ Президента РФ от 09.07.1997 № 696 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в регионе Российской Федерации».

³⁸⁹ Послание Президента РФ В.В.Путина Федеральному Собранию РФ 8 июля 2000 г. «Какую Россию мы строим».

реформировать институт представителей, поднять его на межрегиональный уровень.

Указом Президента РФ от 13.05.2000 № 849³⁹⁰ институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в регионах Российской Федерации преобразован в институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Также были утверждены Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе и перечень федеральных округов. В настоящее время в РФ существует 8 федеральных округов:

- 1) Центральный федеральный округ (Центр федерального округа – г. Москва);
- 2) Северо-Западный федеральный округ (г. Санкт-Петербург);
- 3) Южный федеральный округ (г. Ростов-на-Дону);
- 4) Северо-Кавказский федеральный округ (г. Пятигорск);
- 5) Приволжский федеральный округ (г. Нижний Новгород);
- 6) Уральский федеральный округ (г. Екатеринбург);
- 7) Сибирский федеральный округ (г. Новосибирск);
- 8) Дальневосточный федеральный округ (г. Хабаровск).

Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе – должностное лицо, представляющее Президента РФ в пределах соответствующего федерального округа и обеспечивающее реализацию его конституционных полномочий главы государства. Полномочный представитель является государственным служащим и входит в состав Администрации Президента РФ, назначается на должность и освобождается от нее Президентом РФ, подчиняется и подотчетен непосредственно Президенту РФ и назначается на срок, не превышающий срока исполнения Президентом РФ своих полномочий.

Полномочный представитель имеет заместителей, распределяет между ними обязанности и руководит их деятельностью. Заместители полномочного представителя являются федеральными государственными служащими и входят в состав Администрации Президента Российской Федерации. Назначение на должность заместителей полномочных представителей Президента РФ, помощников полномочных представителей Президента РФ, освобождение их от должности, а также применение к ним мер поощрения и дисциплинарного взыскания осуществляются руководителем Администрации Президента РФ.

Властными полномочиями представитель Президента в федеральном округе не наделен. В то же время он имеет право запрашивать и получать необходимые ему документы, организовывать проверки исполнения указов и распоряжений Президента, ход реализации федеральных программ; имеет право беспрепятственного доступа в любые организации в федеральном

³⁹⁰ Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».

округе. При полномочных представителях функционирует ряд консультативных совещательных органов. Основными задачами полномочного представителя являются: организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом РФ; организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти; обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента РФ; представление Президенту РФ регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту РФ соответствующих предложений.

Административная реформа 2004 г.

В Посланиях Президента 2001 и 2002 гг. затрагивались некоторые аспекты административной реформы. Предлагалось пересмотреть функцию органов власти, их структуру и штаты. Определялись основные направления модернизации исполнительной власти. В Посланиях 2003 и 2004 гг. намечались конкретные меры по пересмотру функций органов исполнительной власти, упорядочения структуры федеральных органов исполнительной власти, совершенствования управленческого порядка. Основные положения нашли отражение в Указе Президента РФ 2003 года «О мерах по проведению административных реформ в 2003-2004 годах»; приоритетные направления административной реформы³⁹¹:

- ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;
- исключение дублирования функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти;
- развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики;
- организационное разделение функций регулирования экономической деятельности, надзора и контроля, управления государственным имуществом и предоставления государственными организациями услуг гражданам и юридическим лицам;
- завершение процесса разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оптимизация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

³⁹¹ Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах».

- создание эффективной государственной службы со встроенными антикоррупционными механизмами³⁹².

Постановлением Правительства РФ от 31 июля 2003 г. № 451 была образована Правительственная комиссия по проведению административной реформы; проанализированы 5634 функции, осуществляемые федеральными органами исполнительной власти, из них признано избыточными – 1468, дублирующими – 263, требующими изменения – 868.

Указом от 9 марта 2004 г.³⁹³ была утверждена новая система и структура федеральных органов исполнительной власти и сформирована трехзвенная система государственного управления на федеральном уровне:

- 1) функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию возложены на федеральные министерства,
- 2) функции контроля и надзора – на федеральные службы,
- 3) функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом – на федеральные агентства.

Однако Указом Президента РФ от 24.09.2007 № 1274 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» были воссозданы государственные комитеты, на которые возлагались функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом. То есть объединялись функции, которые предполагалось разграничить между министерствами, федеральными службами и агентствами, что в определенной мере свидетельствовало об отходе от идей административной реформы.

Была проведена работа по оптимизации сети подведомственных федеральным органам исполнительной власти федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений; проанализирована деятельность 18983 учреждений и 6478 предприятий, из них предполагалось ликвидировать, реорганизовать либо приватизировать 5008 учреждений (36,4 %) и 3353 предприятия (51,8 %).

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» и от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» введены новые административные схемы взаимодействия между органами исполнительной власти. Были внесены изменения в федеральные законы «О лицензировании отдельных видов деятельности», «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государ-

³⁹² Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 г. N 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах».

³⁹³ Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

ственного контроля (надзора)» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие поэтапную отмену лицензирования 49 из 123 видов деятельности; подготовлены законопроекты о передаче саморегулируемым организациям государственных функций в области финансового аудита и оценочной деятельности; начата стандартизация работы органов исполнительной власти в сфере оказания государственных услуг (разработка административных регламентов, перечней и стандартов государственных услуг на федеральном уровне); начата реформа системы закупок для государственных и муниципальных нужд: принят Федеральный закон от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Были подготовлены нормативные акты, направленные на обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: проекты федеральных законов «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», «О служебной тайне», «Об обращениях граждан».

Не достигнутые в ходе реализации реформ цели: не были разработаны и реализованы механизмы осуществления контроля и надзора, противодействия коррупции, взаимодействия между государством и структурами гражданского общества, досудебного обжалования решений и действий государственных органов и должностных лиц. Отсутствовала необходимая координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ. Не была завершена реформа государственных унитарных предприятий и государственных учреждений, системы закупок для государственных и муниципальных нужд.

Должны были получить развитие меры, направленные на дальнейшее сокращение административных ограничений в предпринимательстве и предусматривающие повышение эффективности государственного контроля и надзора, упорядочение лицензирования, проведения государственной регистрации, аккредитации, государственных экспертиз и других форм государственного регулирования административного характера. В основном административная реформа затронула федеральный уровень исполнительной власти; на региональном уровне она реализовывалась лишь в виде экспериментов.

Реформа 2006-2010 гг.

В целях повышения эффективности государственного управления путем кардинального улучшения деятельности органов исполнительной власти были разработаны Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 гг. и план мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 гг.³⁹⁴

³⁹⁴ Распоряжение Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р.

Концепция предусматривала следующие цели административной реформы:

- повышение качества и доступности государственных услуг;
- ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;
- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Достижение обозначенных целей требовало решение таких задач, как:

- внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур управления по результатам;
- разработка и внедрение стандартов государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти, а также административных регламентов в органах исполнительной власти;
- реализация единой вертикально интегрированной автоматизированной системы мониторинга результативности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по достижению важнейших показателей социально-экономического развития Российской Федерации и исполнения ими своих полномочий (ГАС «Управление»);
- создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;
- организация предоставления государственных услуг в электронной форме;
- оптимизация функционирования органов исполнительной власти и введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти;
- повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти;
- модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти;
- формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы, совершенствование механизмов распространения успешного опыта государственного управления.

Реализация основных мероприятий административной реформы была запланирована на 2006-2010 гг.

Важным результатом и правовой базой для реализации основных мероприятий административной реформы стал принятый Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». К концу 2010 г. было утверждено 447 административных регламентов предоставления (исполнения) услуг (функций) федеральных органов исполнитель-

ной власти. На региональном и муниципальном уровнях были утверждены более 6000 и 4000 административных регламентов, соответственно. В рамках предоставления информации о государственных услугах и оказания государственных услуг в электронной форме были созданы ключевые элементы центральной инфраструктуры электронного правительства, в частности:

- федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (реализована возможность отправлять в электронной форме заявления на получение более 50 государственных услуг, предоставляемых 18 федеральными органами исполнительной власти, размещена информация о 575 государственных услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) 56 федеральными органами исполнительной власти);

- федеральная государственная информационная система «Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)».

В области обеспечения открытости публичных органов были приняты федеральные законы «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (создана система межведомственного электронного документооборота и единая система межведомственного электронного взаимодействия).

В рамках направления предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг к концу 2010 г. начали функционировать 166 многофункциональных центров в 48 субъектах Российской Федерации (в каждом многофункциональном центре предоставляется от 100 до 200 наиболее востребованных государственных и муниципальных услуг), что позволило сократить сроки получения государственных и муниципальных услуг, снизить межведомственную волокиту, достичь существенного антикоррупционного эффекта за счет отсутствия непосредственного взаимодействия с предоставляющими услуги государственными и муниципальными служащими.

В рамках оптимизации функций органов исполнительной власти была проведена инвентаризация состава государственных услуг (функций) федеральных органов исполнительной власти, которые имеют непосредственное отношение к гражданам и бизнесу. Согласно проведенному анализу, существовало более 800 таких услуг (функций) на федеральном уровне; это услуги, получаемые по запросу (справка, лицензия, разрешение), и контрольно-надзорные функции. В федеральном законодательстве было определено около 120 типовых региональных и 80 типовых муниципальных услуг (функций).

Оптимизация государственных функций была связана со стимулированием развития саморегулирования. С 1 января 2006 г. 5 видов лицензирования

ния были заменены обязательным членством в саморегулируемых организациях. Всего в РФ по состоянию на апрель 2011 г. создано более 750 саморегулируемых организаций, охватывающих более 20 видов предпринимательской и профессиональной деятельности, государственную регистрацию которых осуществляют 7 федеральных органов исполнительной власти. При этом требование об обязательном членстве субъектов бизнеса в соответствующих саморегулируемых организациях установлено в 8 видах предпринимательской и профессиональной деятельности.

В 2008 г. в связи с принятием Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» был введен уведомительный порядок начала осуществления 20 видов предпринимательской деятельности, а также были закреплены базовые правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В рамках размещения государственного и муниципального заказа был принят Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в котором предусмотрены открытые и гласные процедуры размещения заказа и созданы некоторые механизмы для развития конкуренции в сфере государственного и муниципального заказов. С 1 января 2011 г. начал функционировать единый общероссийский сайт для размещения информации о заказе для государственных и муниципальных нужд. В 2009 и 2010 гг. широкое применение получили электронные торги при размещении заказа. С 1 января 2011 г. все аукционы должны проводиться в электронной форме на электронных торговых площадках.

В сфере противодействия коррупции были приняты следующие наиболее значимые нормативные правовые акты: Федеральный закон «О противодействии коррупции»; Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

7.4. Особенности социально-экономического развития Российской Федерации в рамках Евразийского экономического союза

С начала 1990-х гг. под влиянием внутренних и внешних условий происходят значительные структурные и институциональные изменения в российской экономике. Влияние внешних факторов связано со структурными трансформациями в экономике как развитых, так и развивающихся стран, последствиями мирового финансово-экономического кризиса 2008-2009 гг. Особенностью посткризисного периода является общая неустойчивость трендов экономического развития и резко усилившаяся неопределенность последствий глобализации и финансиализации мировой экономики, технологических инноваций в процессе воспроизводства, а также новых рисков политики протекционизма.

Внутренние условия российской экономики в постсоветский период характеризуются кардинальными трансформациями в институциональных принципах ее функционирования. На протяжении последних десятилетий приоритетной задачей России и других стран постсоветского пространства стало создание рыночных норм и институтов функционирования экономики. Однако процесс становления рыночных институтов, таких, например, как частная собственность и корпоративное управление, происходит в недостаточно развитой рыночной среде в рамках смешанной институциональной модели экономики.

Функционирование институтов рынка в России и формирование доходов и расходов секторов экономики опосредуется преимущественно консолидированным правительством, а также компаниями, предприятиями и банками с государственным участием. Существуют два основных канала, посредством которых государство участвует в создании добавленной стоимости: 1) через деятельность компаний с государственным участием; 2) через оказание органами государственного управления и финансируемые за счет бюджета организациями. Соответственно оценка масштабов государственного сектора экономики включает обе эти составляющие. По оценкам экспертов МВФ, доля консолидированных доходов/расходов государственного сектора российской экономики, включая внутренние потоки между подсекторами госсектора, составляют соответственно 71% и 68%³⁹⁵.

Особенности модели организации российской экономики

В современной российской экономической системе организации производства и распределения преобладают принципы рыночного регулирования как способа согласования хозяйственной деятельности (см. табл. 7.4.1).

³⁹⁵ Источник: Hughes R., Josephs T., Karolova V., Krivenkov V., Ljungman G. Russian Federation: Fiscal transparency evaluation. // IMF Country Report. № 14/134. 2014. P.15.

Таблица 7.4.1. Тип модели и принципы функционирования российской экономической системы

<p>Тип модели экономической системы</p>	<p>Принципы функционирования экономической системы с преобладающим государственным участием в преимущественно рыночно ориентированной модели воспроизводства</p>
<p>Преимущественно рыночно ориентированная модель экономической системы как способа согласования хозяйственной деятельности</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) обеспечение условий для свободы экономической деятельности; 2) либерализация валютно-финансового регулирования; 3) приоритет развития конкурентных возможностей хозяйствующих субъектов; 4) рыночное ценообразование как механизм саморегулирования экономики; 5) равноправие государственной и частной форм собственности; 6) рыночная направленность государственного регулирования.

Источник: составлено автором.

Рыночная ориентированность регулирования в данной модели экономической системы характеризуется следующими институциональными формами:

а) реализацией стратегии таргетирования инфляции и приоритетным обеспечением ценовой устойчивости в целях стимулирования инвестирования в реальный сектор экономики;

б) проведением политики бюджетной консолидации в целях сдерживания инфляции;

в) либерализацией внешнеэкономических связей, обеспечивающей свободный трансграничный приток/отток иностранного капитала в целях привлечения инвестиционных ресурсов в экономическое развитие страны;

г) использованием режима свободно плавающего валютного курса рубля как амортизатора внешних и внутренних шоковых воздействий на экономику.

Общей задачей рыночного инструментария государственного регулирования изначально является содействие привлечению внутренних и внешних долгосрочных инвестиций в развитие российской экономики, стимулирование роста ВВП и занятости. Однако практика посткризисного развития

российской экономики не подтверждает этих ожиданий. За период с 2008 г. по 2017 г. объем российского ВВП увеличился всего на 6%, тогда как мировая экономика выросла на 35%³⁹⁶. В 2009-2017 гг. средние темпы экономического роста российской экономики составили 0,7% против 6,9% в 1999-2008 гг. Произошедшее замедление связано преимущественно с исчерпанием потенциала сырьевой модели роста, потерей конкурентоспособности торгуемых нефтегазовых секторов, институциональной неэффективностью экономики и возросшими рисками для инвесторов.

К числу основных рисков сложившейся модели регулирования российской экономики в условиях действующего режима санкций относятся:

- риски жесткого варианта стратегии таргетирования инфляции (снижение инфляции до 2,5% в 2017 г. вместо установленного ориентира на уровне 4%) для сужения инвестиционного и потребительского спроса в стране, снижения прибыльности предприятий, стагнации экономического роста;

- процентный риск, связанный с высоким уровнем средней процентной ставки по кредитам предприятиям (на уровне 10,6% в 2017 г.) и, соответственно, сжатием кредитного рынка, удорожанием стоимости заимствований предприятиями ресурсов при их ограниченном доступе к внешним ресурсам;

- риски падения рентабельности производства, снижения спроса на российскую продукцию на внутреннем и внешнем рынках, дискриминации российских компаний за рубежом, длительной стагнации экономической активности в стране;

- риски высокой волатильности курса рубля, связанные с неопределенностью динамики цен на энергоресурсы и политикой высоких процентных ставок ФРС США и угрозой резкой девальвации российской валюты;

- риски открытости валютно-финансовой системы страны и усиления оттока капитала из страны.

Россия вступила в мировой финансово-экономический кризис одновременно с другими ведущими развитыми и развивающимися странами и его негативные последствия для экономики проявились сначала в 2009 г., а затем в 2014-2015 гг., совпав по времени с введением западными странами первого пакета санкций.

Структурные особенности развития реального сектора экономики

В посткризисный период в реальном секторе российской экономики наблюдается неустойчивый выход из рецессии, во многом обусловленный падением в отдельные годы инвестиционного спроса (см. таблицу 7.4.2).

³⁹⁶ Экономический рост в мире и России: «новая нормальность». Институт экономики роста им. Столыпина П.А., февраль 2018, с. 2 – URL: http://stolypin.institute/wp-content/uploads/2018/02/issledovanie_novaya-normalnost-2018.02.22.pdf.

Таблица 7.4.2. Основные экономические показатели

	2007	2008	2009	2010
ВВП (в % к предыдущему году)	8,5	5,2	-7,8	4,5
Инвестиции в основной капитал (в % к предыдущему году)	23,8	9,5	-13,5	6,3
Профицит/дефицит федерального бюджета, % ВВП	5,4	4,1	-6,0	-3,9
Совокупный госдолг, % ВВП	7,2	6,5	8,3	9,0
Индекс потребительских цен, декабрь к декабрю предшествующего года	11,9	13,3	8,8	8,8
Средняя процентная ставка по кредитам предприятиям в рублях, в среднем за год, % годовых	10,0	12,2	15,3	10,8
Темп прироста активов банков, % за год	46,1	32,7	3,7	14,8
Прибыль банков, млрд руб.	508	409	205	573

Источник: Росстат; Минфин России; Банк России.

Инвестиционная активность бизнеса является важнейшим фактором устойчивого экономического роста. Инвестиции в основной капитал после трехлетнего спада впервые выросли в 2017 г. на 4,4% после трех предыдущих лет спада. Общее сокращение инвестиций в посткризисный период во многом обусловлено отсечением от заемного финансирования большей части предприятий с низкой рентабельностью и компаний тех секторов экономики, которые не имеют доступа к льготным государственным программам финансирования. По оценкам Счетной палаты, износ основных фондов в среднем по стране составляет 50%, и на их замещение ежегодно необходимо инвестировать до 5 трлн рублей. В течение ближайших шести лет на реализацию инвестиционной программы инфраструктурного развития российской экономики предполагается направить 3,5 трлн рублей.

Российской Федерации в 2007–2017 гг.

2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
4,3	3,7	1,8	0,7	-2,8	-0,2	1,5
10,8	6,8	0,8	-1,5	-10,1	-0,2	4,4
0,8	-0,1	-0,5	-0,5	-2,4	-3,4	-1,5
9,5	10,5	11,4	14,4	13,6	12,9	12,6
6,1	6,6	6,5	11,4	12,9	5,4	2,5
8,5	9,1	9,5	11,1	15,7	12,6	10,6
21,4	20,4	14,2	18,6	-1,5	2,1	7,8
848	1012	994	589	192	930	790

Правительство уделяет особое внимание развитию инвестиционного процесса. В базовом сценарии среднесрочного прогноза Минэкономразвития, опубликованном 1 октября 2018 г., предполагается повысить к 2025 г. долю инвестиций в основной капитал в ВВП до 25% при среднегодовом темпе роста инвестиций в основной капитал в период 2018-2024 гг. на уровне 5,6%. Прирост инвестиций должен обеспечить среднегодовые темпы роста ВВП в этот период в размере 2,6%³⁹⁷.

В первом полугодии 2018 г. рост инвестиций замедлился до 3,2%, а по прямой отчетности средних и крупных компаний инвестиции упали на 1%³⁹⁸.

³⁹⁷ Прогноз социально-экономического развития РФ на период до 2024 г. Минэкономразвития России, 01.10.2018, с. 14, 15. – URL: <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/macro/201801101>.

³⁹⁸ Нужны ли инвестиции сырьевой модели экономического роста? Институт «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики», 25 октября 2018 г., с.1. – URL: https://dcenter.hse.ru/data/2018/10/26/1142046039/rs_18-12.pdf.

Особенно ощутимым в этот период стал спад инвестиций в добывающую промышленность (-9,2%). На фоне относительно невысокого прироста инвестиций в нефтегазовую отрасль спад вложений был особенно ощутим для добычи прочих полезных ископаемых – угля, железорудных и свинцовых концентратов, камня, песка, глины). Основными причинами замедления роста инвестиций компаний в российскую экономику стал слабый спрос на внутреннем рынке, особенно в капиталоемких отраслях с длительными сроками окупаемости, и неопределенность внешнеэкономической ситуации в связи с возможным расширением санкций против России, ведущих к ослаблению рубля и, в конечном счете, к удорожанию импортного оборудования. В то же время внешнее ослабление рубля способствовало в первой половине 2018 г. росту экспорта товаров и услуг, прежде всего продукции энергетического сектора, на 7,1% в реальном выражении, простимулировав в отсутствие активного инвестиционного спроса некоторое оживление промышленности. В январе-сентябре 2018 г. выпуск промышленной продукции увеличился на 3,3% к соответствующему периоду предыдущего года, в два раза опередив прирост ВВП (1,6%) за десять месяцев 2017 г.

Структурной проблемой развития реального сектора российской экономики является дисбаланс между растущей прибыльностью экономики и низким уровнем инвестиций в капитал. Крайне слабо задействованы внутренние ресурсные источники финансирования инвестиций, несмотря на общее улучшение финансовых показателей отраслей промышленности и банковской деятельности. По данным Росстата, в январе-июле 2018 г. сальдированный финансовый результат экономики страны в целом (прибыль минус убытки) увеличился на 34,7% – до 7,6 трлн руб. по сравнению с 5,6 трлн руб. за аналогичный период 2017 г. Прибыль промышленности, в частности, в рассматриваемый период увеличилась с 3,4 трлн руб. до 5 трлн руб., или на 46,5%³⁹⁹.

Основными факторами значительного увеличения прибыли экономики стала благоприятная конъюнктура на рынке энергоносителей, рост металлургии, машиностроительного комплекса, выпуска транспортных средств. Несмотря на значительный рост прибыли в целом по российской экономике, рентабельность производства, рассчитываемая как отношение сальдированного финансового результата к обороту, в целом подросла незначительно за первые 10 месяцев 2018 г. по сравнению с прошлогодним уровнем – с 6,8% до 7,5%. В свою очередь, низкая рентабельность отраслей экономики дополнительно сдерживает рост инвестиций в основной капитал.

Быстро растет за счет высоких процентных ставок и прибыль банков – с 790 млрд рублей в 2017 году до 1,2 трлн рублей за первые 10 месяцев 2018

³⁹⁹ Прибыль экономики в январе-июле 2018 года – в погоне за ростом нефтяных цен. Институт «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики», 25 октября 2018 г., с.1. – URL: https://dcenter.hse.ru/data/2018/10/20/1156141433/rs_18-11.pdf.

года⁴⁰⁰. В то же время растущая прибыль банковского сектора не направляется в соответствующих пропорциях в инвестиции. По данным Росстата в среднем по России лишь около 10% инвестиций в основной капитал финансируется за счет банковских кредитов. При этом в 33 регионах доля банковских кредитов в объеме инвестиций в основной капитал составляет ниже 5%.

Низкие темпы роста экономики и инвестиций обуславливают необходимость его стимулирования с помощью финансово-экономического инструментария, включая методы рациональной денежно-кредитной, валютной и бюджетной политики.

Институциональные особенности монетарной политики и бюджетной политики

Формами институционализации монетарной политики являются стратегия денежно-кредитной политики и режим валютного курса, реализуемые Банком России. В качестве одного из сдерживающих экономический рост факторов эксперты выделяют проводимую Банком России в рамках стратегии таргетирования инфляции жесткую денежно-кредитную политику. За период с 2015 г. по 2017 г. темп инфляции сократился в пять раз – с 12,9% до 2,5%. В январе-июне 2018 г. темп роста потребительских цен снизился до 2,3%⁴⁰¹. Это оказалось существенно ниже установленного Банком России таргета в 4%. В то же время высокий уровень процентных ставок по банковским кредитам на уровне 10-15% в течение последних четырех лет сдерживает инвестиционный и потребительский спрос. В условиях структурных дисбалансов и преимущественно немонетарного характера инфляции в стране представляется обоснованным скорректировать установку на сокращение темпа инфляции в сжатые сроки. Обратной стороной подавленной инфляции, по всей вероятности, станет сдерживание (по крайней мере, в кратко- и среднесрочной перспективе) деловой активности компаний, особенно предприятий малого и среднего бизнеса. В отличие от госпредприятий, малый и средний бизнес работает в жесткой конкурентной среде и использует преимущественно собственные средства для производства из-за дорогостоящего доступа к заемным ресурсам. Подавленная инфляция дополнительно снизит рентабельность бизнеса таких предприятий, в том числе из-за снижения конечного спроса и сокращения возможностей экономии на издержках. Оптимальным уровнем инфляции для современного этапа развития российской экономики является поддержание потребительских цен в диапазоне 4-6%.

В сфере государственных финансов в последние годы последовательно реализуется жесткая бюджетная политика. На фоне стагнации и медленного выхода из рецессии дефицит федерального и консолидированного бюджета в

⁴⁰⁰ Российские банки за 10 месяцев получили почти 1,2 трлн рублей прибыли // INTERFAX.RU, 15 ноября 2018 г. – URL: <https://www.interfax.ru/business/637961>.

⁴⁰¹ Статистика СНГ. Основные макроэкономические показатели Российской Федерации. – URL: <http://www.cisstat.com/rus/macro/rus.htm>.

2017 г. сократился более, чем в два раза по сравнению с 2016 г. – до 1,5% ВВП. По оценкам Минэкономразвития России, в 2018 г. предполагается достичь профицита федерального бюджета. Наблюдается также тенденция к снижению госдолга – с 14,4% ВВП в 2014 г. до 12,6% ВВП в 2017 году. В условиях жесткой денежно-кредитной политики становится особенно значимой роль бюджетных расходов как инструмента стимулирования внутреннего спроса. Как подтверждает международная практика финансового регулирования, бюджетный дефицит в размере до 3% ВВП не создает существенных рисков для поддержания макроэкономической устойчивости⁴⁰². Бюджетный маневр в целях стимулирования экономического роста возможно осуществить путем перераспределения средств от менее рентабельных к более эффективным отраслям экономики, а также за счет обоснованного контролируемого увеличения бюджетного дефицита и, соответственно, расширения заимствований на финансовом рынке. Вместе с тем следует иметь в виду, что совершенствование и оптимизация денежно-кредитной и бюджетной политики являются важными, но не решающими факторами стимулирования опережающего экономического роста и повышения благосостояния общества. Необходимо осуществить сложный комплекс институциональных и структурных мер экономической политики.

Особенности внешнего сектора российской экономики

Внешние условия функционирования российской экономики в целом неблагоприятны для стимулирования инвестиций и экономического роста. Открытость для притока/оттока в экономику страны иностранного капитала в условиях санкционного режима в сочетании с низкой деловой активностью в мире не способствует привлечению инвестиционных ресурсов из-за рубежа, но, напротив, предоставляет возможности для свободного вывоза капитала.

Данные платежного баланса за 2017 г. свидетельствуют об увеличении профицита счета текущих операций по сравнению с 2016 г. – с 25,5 млрд долл. до 40 млрд долл. Одновременно за тот же период наблюдался рост чистого оттока частного капитала – с 12 млрд долл. до 21 млрд долл., в основном за счет снижения иностранных обязательств российских банков (табл. 7.4.3).

По данным Банка России, в 2017 г. чистый отток капитала из страны, учитывающий вывод средств с российского рынка иностранными инвесторами и вывоз капитала за рубеж российскими налоговыми резидентами, увеличился до 31,3 млрд долл., по сравнению с 19,8 млрд долл. в 2016 г., или на 60%⁴⁰³. Динамика оттока капитала определялась преимущественно операци-

⁴⁰² В соответствии с критериями макроэкономической устойчивости, содержащимися в Маастрихтском договоре стран Европейского союза и Договоре о Евразийском экономическом сообществе годовой дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления не должен превышать 3 процентов валового внутреннего продукта.

⁴⁰³ Отток капитала из России вырос на 60 процентов. // Портал «Лента.ру», 17.01.2018. – URL: <https://lenta.ru/news/2018/01/17/outflow/>.

ями банковского сектора. В частности, величина чистого вывоза капитала банками за 2017 г. составила 28,6 млрд долл., в то время как в 2016 г. наблюдался приток капитала в размере 1,1 млрд долл. Наибольший вклад в динамику сальдо операций банков с внешним миром внесло погашение в 2017 г. внешних банковских обязательств на сумму 31,4 млрд долл. по сравнению с 27,1 млрд долл. в 2016 г. В то же время в истекшем году величина иностранных активов банковского сектора снизилась на 2,9 млрд долл. по сравнению с их уменьшением на 28,3 млрд долл. в 2016 г.

Таблица 7.4.3. Основные статьи платежного баланса и динамика внешнего долга Российской Федерации в 2015–2017 гг., млрд долл.

Показатель	2015	2016	2017
Сальдо счета текущих операций и счета операций с капиталом	68,8	25,5	40,2
Финансовый счет (кроме резервных активов, знак «+» означает дефицит счета)	69,8	11,9	21,0
Изменение валютных резервов (знак «+» означает увеличение резервов)	1,7	8,2	22,6
Чистые ошибки и пропуски	2,9	-4,6	3,8
Изменение внешнего долга РФ (знак «-» означает снижение долга)	-80,8	-5,0	15,0
Изменение внешнего государственного долга РФ	-11,1	8,6	16,5
Изменение внешнего долга частного сектора РФ	-70,9	-14,2	-4,1

Источник: Банк России.

В 2018 г. по-прежнему сохраняются высокие темпы вывода капитала за рубеж. По данным Банка России, за январь-июль текущего года чистый отток капитала из России составил 21,5 млрд долл. по сравнению с 8,7 млрд долл. за аналогичный период 2017 г. В обновленном прогнозе Минэкономразвития, опубликованном 5 сентября 2018 г., отток капитала из России в 2018 г. составит 41 млрд долл. вместо ранее прогнозируемых 18 млрд долл.⁴⁰⁴ Факторами низкой склонности инвесторов к рискам в операциях на развивающихся рынках, включая Россию, являются последовательное ужесточение денежно-

⁴⁰⁴ Минэкономразвития удвоило прогноз по оттоку капитала из России в 2018 году. // Портал ИА «REGNUM», 05.09.2018. – URL: <https://regnum.ru/news/2476218.html>.

кредитной политики Федеральной резервной системы США и дальнейшее усиление внешнеторговых ограничений.

Институциональные особенности валютной политики

Институт валютного регулирования и валютного контроля является инструментом реализации валютной политики государства, влияющим на финансовую стабильность и экономический рост в стране в зависимости от их эффективности и адаптации к актуальным задачам национальной экономики, а также к внешним вызовам. Валютное регулирование ориентировано на коррекцию негативных последствий неэффективного рыночного регулирования. Соотношение между этими двумя методами валютного регулирования зависит от состояния финансовой устойчивости и оценки перспектив экономического роста в стране. При ухудшении этих показателей государственное регулирование усиливается вплоть до введения валютных ограничений. Законодательство о валютном регулировании в Российской Федерации регламентирует порядок осуществления валютных операций резидентов и нерезидентов, функционирование национального валютного рынка, другие сферы валютных правоотношений.

В сфере курсовой политики центральный банк для сдерживания резких колебаний курса валюты проводит валютные интервенции и менее затратные механизмы его регулирования путем воздействия на рыночный спрос и предложение валюты. Институциональной особенностью курсовой политики Банка России является переход с 10 ноября 2014 г. к режиму свободно плавающего курса российского рубля в целях обеспечения более гибкого положительного реагирования национальной экономики на внешние шоки путем изменения рыночного курса рубля. На практике валютно-финансовый сектор российской экономики слабо адаптируется к возросшим глобальным рискам, в частности, к колебаниям мировой цены на нефть, продолжающимся санкциям США, ЕС и других стран в отношении России, к усилению геополитической напряженности в мире. Внешние шоки усиливают курсовую волатильность на российском валютном рынке, дополнительно ухудшая условия внешнеэкономической деятельности российских компаний. В частности, падение 21 января 2016 г. на Лондонской бирже цены на нефть марки «Брент» (Brent) до рекордной с начала 2000-х годов отметки – 27,5 долл. за баррель вызвало скачок курса доллара к рублю до 84 руб. за долл. США. Резкий перепад в динамике курса рубля (с 57,7 руб. за долл. США до 64,4 руб. за долл. США) произошел также в период с 6 по 11 апреля 2018 г. под влиянием нового пакета санкций в отношении ряда российских компаний и физических лиц (см. рис. 7.4.1)

Попытки сглаживания высокой курсовой волатильности рубля сопровождаются массированными валютными интервенциями в поддержку российской валюты с пиковыми значениями в отдельные периоды до 10 млрд долл. в день (см. рис. 7.4.2).

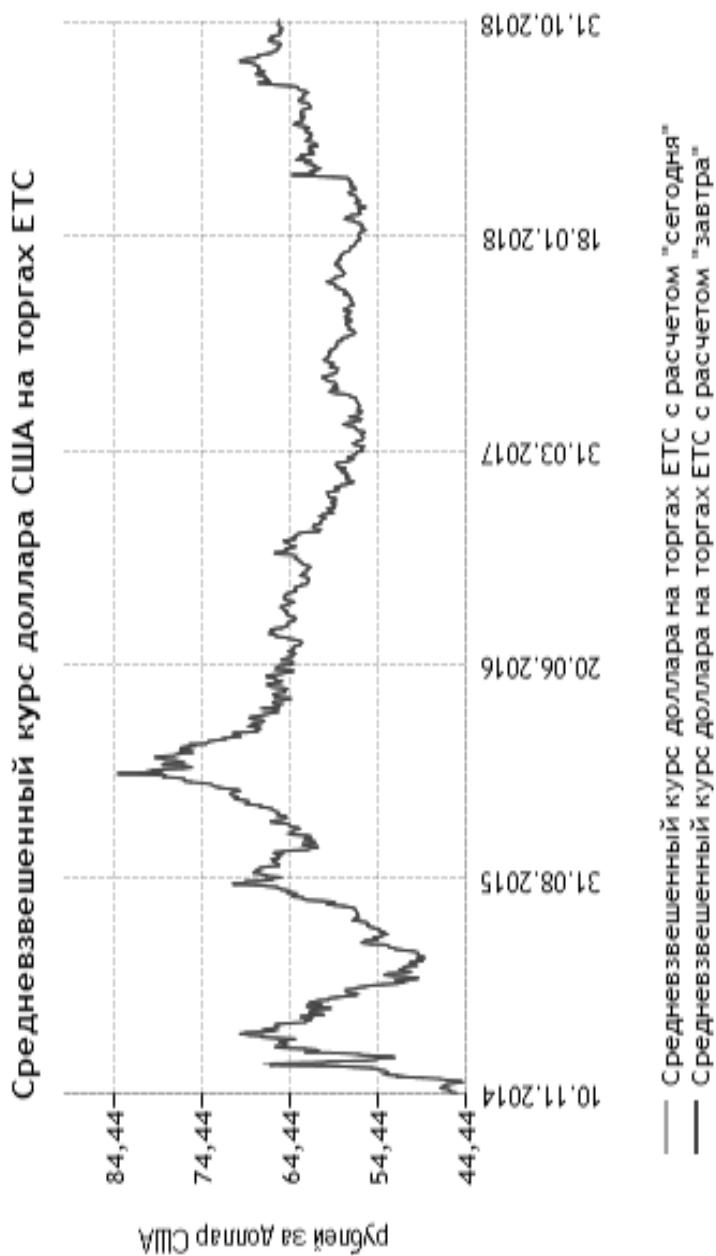


Рис. 7.4.1. Динамика курса долл. США к российскому рублю в период с 10.11.2014 по 31.10.2018 г.

Источник: Банк России, Московская биржа, https://www.cbr.ru/hd_base/micex_doc/.

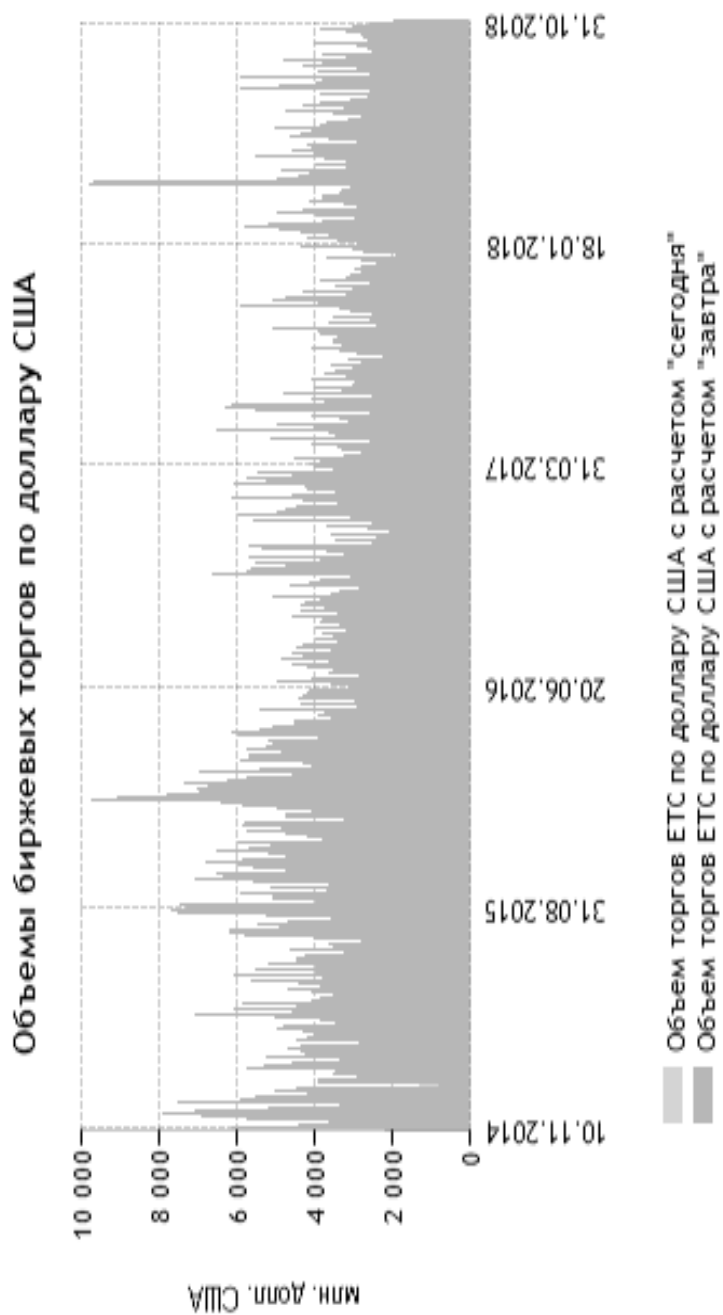


Рис. 7.4.2. Валютные интервенции Банка России в период с 10.11.2014 г. по 31.10. 2018 г.
Источник: Банк России, Московская биржа, https://www.cbr.ru/hd_base/micex_doc/.

Значительные структурные дисбалансы российской экономики в сочетании с высокой степенью ее открытости усиливают риски режима свободно плавающего курса рубля. Обоснованным в этих условиях представляется практиковать регулируемый валютный курс рубля, придав ему функцию «якоря» монетарной политики как механизма поддержания финансовой устойчивости. Это позволит смягчить параметры модели таргетирования инфляции и перейти к более гибкой адаптивной сложившимся условиям процентной политике. Такой маневр в стратегии монетарной политики Банка России способен оживить инвестиционный и потребительский спрос.

Важной институциональной формой воздействия валютной политики на финансовую стабильность и экономический рост является валютный контроль. В России контроль осуществляется за соблюдением валютного законодательства, притоком/оттоком капитала за рубеж, отмыванием полученных преступным путем доходов и финансированием терроризма, другими сферами валютно-финансовой деятельности. Однако значительный отток капитала за рубеж продолжается в условиях либерального валютного законодательства, введенного в 1990-е гг.

В новом геополитическом контексте функционирования российской экономики возрастает актуальность консолидации валютного контроля упрочения его институциональной структуры, активного использования полномочий Банка России и Минфина России по совершенствованию форм и методов контроля.

Институциональные особенности развития российского финансового рынка

Базовыми факторами достижения финансовой стабильности является бесперебойность и эффективность выполняемых финансовой системой функций. Важным звеном финансово-экономической системы является институт финансового рынка, который выполняет функцию мобилизации сбережений и накоплений и их рационального распределения. Для стабильного и устойчивого функционирования финансово-экономической системы необходимо устойчивое и бесперебойное предоставление экономике финансовых услуг: платежных, кредитно-банковских, инвестиционных, страхования и пр., а также взаимосвязанное и непрерывное секторальное и кросс-секторальное обращение продуктов и услуг финансового рынка. Особенностью российского финансового рынка, как и других государств-членов ЕАЭС, является центральное место в его структуре банковского сегмента, который обеспечивает наибольший объем финансирования потребностей реального сектора экономики.

Рынок банковских услуг. Оценка эффективности финансовой деятельности банков включает анализ достаточности капитала, качество и состав активов, прибыль и рентабельность, ликвидность, а также чувствительность к рыночному риску. В российском банковском секторе развивается процесс концентрации капитала преимущественно в банках с государственным уча-

ствием при сокращении числа кредитных организаций – с 1012 в 2010 г. до 567 в 2017 г.

В последние годы снижается соотношение размеров банковских активов и годового ВВП – с 108% ВВП в 2014 г. до 92% ВВП в 2017 г. Прибыль банковского сектора значительно снизилась – на 15% (с 930 млрд руб. в 2016 г. до 790 млрд руб. в 2017 г.) из-за масштабных убытков в банках, проходящих процедуры финансового оздоровления. Три из которых – «Открытие», «Промсвязьбанк» и «Бинбанк» – являлись крупнейшими российскими частными банками. В 2017 г. 85% прибыли аккумулировано в системообразующих госбанках – «Сбербанке», «ВТБ-24» и «Газпромбанке». Уровень рентабельности банковского сектора остается весьма низким по сравнению с докризисным периодом 2011–2012 гг. и особенно с периодом 2005–2007 гг., когда российский банковский сектор обладал наибольшей инвестиционной привлекательностью. В 2017 г. рентабельность активов снизилась по сравнению с 2016 г. с 1,1% до 1,0%, а рентабельность собственного капитала – с 13,2% до 10,4%. Негативное влияние на ухудшение показателя прибыли банковского сектора оказал существенный рост расходов на формирование резервов на возможные потери. За три квартала 2017 г. такие резервы увеличились на 605 млрд руб., по сравнению с ростом резервов на 361 млрд руб. за три квартала 2016 г.⁴⁰⁵

Значительное ослабление показателей банковского сектора в 2017 г., прежде всего из-за банков, перешедших на режим санации, свидетельствует о том, что возможности Банка России как регулятора банковского рынка по контролю за финансовым положением банков, остаются недостаточными.

Рынок акций. Одной из особенностей российского рынка акций является его повышенная волатильность, что отражается в показателях доходности двух ведущих институтов финансового рынка – Московской биржи и РТС. Если в 2016 г. индекс РТС вырос на 52,3%, то в 2017 г. – всего на 0,1%, а индекс ММВБ (МосБиржи) завершил 2017 г. с отрицательной доходностью в размере 5,5% по сравнению с ростом на 26,8% в 2016 г. В целом же за период 2007-2017 гг. индекс МосБиржи показал невысокую позитивную среднюю доходность в размере 1,1% годовых. Характерной чертой функционирования организованных рынков большинства стран мира является уменьшение их ликвидности по сравнению с докризисным периодом, однако особенностью развития российского рынка акций являются более быстрые темпы снижения стоимости рыночных сделок на Московской бирже. По данным Всемирной федерации бирж, в 2017 г. объем торгов акциями на Московской бирже составил 26,4% от уровня 2007 г. по сравнению с уменьшением объема сделок с акциями всех бирж в мире до 92,7% за соответствующий период.

⁴⁰⁵ Российская экономика в 2017 году. Тенденции и перспективы. / [В. Мау и др.; под ред. д-р экон. наук Синельникова-Мурылева С.Г. (гл. ред.), д-р экон. наук Радыгина А.Д.]; Ин-т экон. политики им. Е.Т. Гайдара. – Москва: Изд-во Ин-та Гайдара, 2018, с.160.

Специфическими причинами обострения проблем с ликвидностью на российском фондовом рынке стали девальвация рубля, геополитические риски 2014–2017 гг., а также недостатки в сфере регулирования рынка, сдерживающие развитие внутренних институциональных инвесторов.

Значение рынка акций для экономического роста определяется масштабами привлечения инвестиционных ресурсов в реальный сектор с помощью первичных и вторичных размещений долевых ценных бумаг. С учетом сложных условий привлечения средств иностранных инвесторов в условиях действия секторальных санкций, активность на рынке публичных размещений акций компаний невелика, хотя и имеет тенденцию к росту. По данным Московской биржи, в 2017 г. 12 компаний провели первичное размещение акции на Московской бирже на общую сумму 4,4 млрд долл. В 2016 г. аналогичные сделки осуществили 7 компаний на сумму 2,1 млрд долл. В сегменте сделок слияний-поглощений в течение 2014–2017 гг. наблюдается спад активности: общий объем завершившихся сделок сократился со 156,1 млрд долл. в 2013 г. до 31,4 млрд долл. в 2017 г. При этом доля эмиссий акций в общих источниках инвестиций в основной капитал составила в 2016 г. всего 0,1%⁴⁰⁶. Повидимому, основной объем привлекаемых российскими компаниями средств на внутреннем рынке акций направляется на рефинансирование или погашение долгов, финансирование сделок слияний-поглощений и на иные цели, не имеющие прямого отношения к инвестициям в накопление реальных активов компаний и в экономический рост.

Рынок корпоративных облигаций. В настоящее время около 400 компаний-эмитентов имеют листинг на Московской бирже. Первичный рынок корпоративных облигаций на бирже является высококонцентрированным с преобладанием эмиссий компаний с государственным участием. За период с 2010 г. по 2017 г. объем размещений корпоративных облигаций вырос в 3 раза – с 0,9 трлн руб. до 2,8 трлн руб., из которых на долю 24 самых крупных эмитентов пришлось 82% (см. табл. 7.4.4).

В структуре сделок на данном сегменте финансового рынка доминируют операции на денежном рынке с корпоративными облигациями, обращающимися на вторичном рынке. В феврале 2018 г. доля сделок РЕПО в стоимости биржевых сделок с корпоративными облигациями достигла 96% и только 1,6% сделок с корпоративными облигациями являлись рыночными, т.е. заключались на анонимном аукционе. Низкая ликвидность рыночных сделок с корпоративными облигациями на бирже затрудняет применение рыночной и справедливой стоимости в ценообразовании данных инструментов. В то же время доминирование сделок на денежном рынке с корпоративными облигациями отвлекает ресурсы данного сегмента рынка от финансирования реального сектора экономики. По данным Московской биржи, в 2015 г. из общего

⁴⁰⁶ Российская экономика в 2017 году. Указ. соч. С.107.

объема эмиссии в размере 26 млрд долл. на инвестиции в основной капитал было направлено лишь 2,6 млрд долл., или 6,6% привлеченных средств.

Таблица 7.4.4. Объем и динамика размещения рублевых корпоративных облигаций в 2010–2017 гг., млрд руб., %

Объем, год	Первые 24 эмитента		Всего объем по рынку корпоративных облигаций
	Всего	В том числе компании с госучастием	
Млрд руб., 2010 г.	513	317	855
Доля, %	60,0	37,1	100,0
Млрд руб., 2011 г.	642	405	1089
Доля, %	59,0	37,2	100,0
Млрд руб., 2012 г.	690	443	1199
Доля, %	57,5	36,9	100,0
Млрд руб., 2013 г.	1035	830	1741
Доля, %	59,4	47,7	100,0
Млрд руб., 2014 г.	1334	1038	1739
Доля, %	76,7	59,7	100,0
Млрд руб., 2015 г.	1180	891	1919
Доля, %	61,5	46,4	100,0
Млрд руб., 2016 г.	1653	1176	2439
Доля, %	67,8	48,2	100,0
Млрд руб., 2017 г.	2329	2139	2852
Доля, %	81,7	75,0	100,0

Источник: данные Cbonds.ru, rusBonds.ru и Московской биржи.

Рынок государственных облигаций. Российский рынок государственных ценных бумаг, как и рынок корпоративных облигаций, представляет собой в большей мере рынок денежный, чем фондовый. Держатели облигаций федерального займа, прежде всего, заинтересованы в возможности их использования в качестве залога для получения заемных ресурсов. В феврале 2018 г. доля сделок РЕПО в стоимости биржевых сделок с государственными облигациями достигла уровня в 90,5%. Лишь около 4,7% суммы сделок с государственными облигациями являлись рыночными. Однако, в отличие от ситуации на рынке корпоративных облигаций, на рынке ОФЗ с начала 2015 г. наблюдается тенденция роста в секторе рыночных сделок. Объем рыночных сделок с государственными облигациями возрос с 1,4 трлн руб. в 2015 г. до 1,7 трлн руб. в 2016 г. и до 2,9 трлн руб. в 2017 г. Данная тенденция обусловлена активным ростом инвестиций нерезидентов и частных инвесторов в

данный сегмент рынка из-за высокой реальной доходности вложений в государственные бумаги по сравнению с доходностью банковских депозитов.

Притоку иностранных инвестиций на внутренний рынок государственного долга дополнительно способствовало открытие в феврале 2013 г. в российской центральной депозитарии счетов номинального держателя для иностранных расчетно-клиринговых организаций. Доля нерезидентов на вторичном рынке ОФЗ выросла с 6,5% в июле 2012 г. до 28% в мае 2013 г. Сжатие инфляции в российской экономике в 2017 г. до 2,5% в сочетании с высокой ключевой процентной ставкой Банка России на уровне 7,25% годовых обеспечили в конце 2017-начале 2018 гг. особенно привлекательные условия для роста притока средств нерезидентов в российские ОФЗ с 26,9% на 01.01.2017 г. до рекордных 34,2% на 1 марта 2018 года. В абсолютных цифрах это составило 2,3 трлн руб., или около 40 млрд долл. Однако после поступления в Сенат США законопроекта о новых санкциях против России, в том числе против ее государственного долга, наблюдается активный выход нерезидентов с рынка ОФЗ с уменьшением их доли на 1 октября 2018 г. до 25% от общего объема вложений в государственные облигации, или 1,87 трлн рублей⁴⁰⁷. В этих условиях перспективы роста рынка ОФЗ во многом будут зависеть от решения проблем привлечения на данный сегмент финансового рынка средств внутренних институциональных инвесторов и населения.

Валютный рынок. Российский валютный рынок в целом развивается в русле глобальной тенденции либерализации и в новой истории его развития в период после кризиса 2008-2009 гг. условно можно выделить три этапа с характерными особенностями по объему, структуре и месту проведения операций с иностранной валютой. На начальном этапе в период до 2010 г. под влиянием валютной либерализации произошло увеличение доли российского внебиржевого рынка в валютных сделках с рублем с 52% в 2008 г. до 65% в 2010 г. и соответственно произошло снижение активности рублевых операций на Московской бирже (с 26% до 21%) и на Лондонском финансовом рынке (с 22% до 14%). На втором этапе, начиная с 2010 г. особенностью концентрации места проведения рублевых валютных операций, связанной с либерализацией валютного законодательства, стало значительное увеличение доли операций спот и своп по паре «доллар–рубли» на Лондонском финансовом рынке – с 14% в 2010 г. до 35% в октябре 2014 г., составив в абсолютном выражении 27 млрд долл. среднедневного оборота торгов. Крупнейшими зарубежными площадками по операциям с российским рублем являются мульти-дилерские платформы EBS (Electronic Broking Services) ICAP, «Томсон Рейтер» (Thomson Reuters).

⁴⁰⁷ ЦБ: Выход нерезидентов с рынка ОФЗ в сентябре замедлился в сравнении с августом. // Агентство экономической информации «ПРАЙМ», 12.11.2018. – URL: https://1prime.ru/finance/20181012/829325475.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop.

В настоящее время основной объем сделок с российским рублем заключается на российском валютном рынке (биржевом и внебиржевом). Среднедневной объем межбанковских кассовых конверсионных операций с рублем российских банков за период в сентябре 2018 г. составил 31 млрд долл.⁴⁰⁸

Роль института Московской биржи на фондовом и валютном рынке

Фондовый рынок Московской биржи занимает центральное место в обеспечении ликвидности российских ценных бумаг. На Бирже проводятся торги акциями, облигациями федерального займа, региональными и корпоративными облигациями, суверенными и корпоративными еврооблигациями, депозитарными расписками, инвестиционными паями, ипотечными сертификатами участия и биржевыми инвестиционными фондами (Exchange Traded Funds – ETF).

В посткризисный период основными проблемами развития биржевого рынка акций российских эмитентов стали его низкая ликвидность и снижение стоимости капитализации рынка акций (см. табл. 7.4.5). Это происходило в результате снижения рыночных сделок с акциями и высокой степени концентрации стоимости капитализации рынка акций при сокращении участников данного сегмента рынка. За период с 2015 г. по март 2018 г. совокупная капитализация 10 самых крупных публичных акционерных компаний, включая ПАО «Газпром», ПАО «Роснефть», ПАО «Сбербанк» и ПАО «Лукойл», выросла с 46% до 65,5%. Одновременно сокращается число листинговых компаний на Московской бирже – с 293 в 2012 г. до 234 в 2017 году в связи с делистингом по заявлению компании или рекомендации Биржи, а также в связи с изменением их статуса с публичной компании в частную.

Благодаря проведенным в последние годы реформам инфраструктуры российского финансового рынка качество организации торгов и клиринга на Бирже стало соответствовать требованиям крупнейших международных площадок. В 2013 г. фондовый рынок Биржи переведен на принятую в крупнейших финансовых центрах технологию торгов с частичным обеспечением и отложенными сроками расчетов. Биржа сегодня – основная площадка для привлечения капитала российскими компаниями и для государственных заимствований.

По данным годового отчета Московской биржи за 2017 г., общий объем торгов на фондовом рынке в 2017 г. вырос на 14,5 %, до 25,7 трлн руб. (без учета однодневных облигаций). Объем торгов на рынке облигаций (без учета однодневных облигаций) увеличился на 25,3%, до 16,6 трлн руб., а на рынке акций составил 9,2 трлн руб., что на 1% ниже, чем в 2016 году. Объем размещений облигаций за 2017 г. вырос более чем в 3 раза, до 15,3 трлн руб., из

⁴⁰⁸ Основные показатели оборота валютного рынка Российской Федерации за 2018 год. По методологии Банка России. – URL: www.cbr.ru/statistics.

которых 2,2 трлн руб. приходится на ОФЗ и 13,0 трлн руб. – на корпоративные и региональные облигации, включая однодневные корпоративные облигации (9,7 трлн руб.). В 2017 г. состоялись 16 публичных размещений акций на общую сумму 258,3 млрд руб. Общая капитализация рынка акций на конец 2017 г. составила 35,9 трлн руб. (623,2 млрд долл. США)⁴⁰⁹. По данным Всемирной федерации бирж, в 2017 г. Московская биржа по рыночной капитализации эмитентов заняла 22-е место из 78 бирж в мире.

Таблица 7.4.5. Динамика стоимости рыночных сделок с акциями и капитализации акций на Московской бирже в 2007–2017 гг., % (2007 г. = 100%)

Россия, МосБиржа	2007	2008	2009	2010	2011	
Стоимость рыночных сделок с акциями	100	89,0	77,3	75,5	95,2	
Стоимость капитализации акций	100	26,4	57,3	91,7	72,9	
Россия, МосБиржа	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Стоимость рыночных сделок с акциями	55,8	44,0	46,0	25,8	23,6	26,4
Стоимость капитализации акций	71,8	69,3	34,4	26,2	42,3	41,5

Источник: данные Всемирной федерации бирж и Московской биржи.

Валютно-денежный рынок занимает в структуре Московской биржи доминирующее положение с долей 84% в феврале 2018 г. (см. таблицу 7.4.6). С учетом преобладающей доли валютно-денежного сегмента в структуре рынка Московской биржи, особое значение имеет его институциональная функция в реализации Банком России денежно-кредитной политики и курсовой политики. Банк России определяет официальный курс доллара США по отношению к рублю с использованием результатов биржевых торгов. Московская биржа ежедневно рассчитывает семейство рублевых фиксингов валютных курсов доллар США/рубль, евро/рубль, китайский юань/рубль, необходимых для расчета и исполнения сделок с валютными деривативами, а также фиксинги на сделки валютный своп по операциям доллар США/рубль со сроками от одной недели до одного года. На

⁴⁰⁹ Московская биржа, MOEX | FX&MONEY MARKET | REPORT. 1 January –28 February 2018, с. 33. – URL: www.moex.com.

основе фиксинга Московской Биржи рассчитывается цена исполнения фьючерсного контракта на курс доллара.

Таблица 7.4.6. Структура рынка Московской биржи, %

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 янв.– февр.
Фондовый рынок	13,2	10,3	6,5	5,2	3,6	3,0	2,8	4,0	5,4
Валютно-денежный рынок	72,0	70,6	80,0	84,3	85,6	83,3	83,6	86,5	84,0
В том числе:									
Валютный рынок	38,1	29,3	31,6	33,7	39,9	45,4	38,8	39,2	42,5
Денежный рынок	33,9	41,3	48,3	50,7	45,7	38,0	44,8	47,3	41,5
Срочный рынок	14,8	19,1	13,5	10,5	10,7	13,7	13,6	9,5	10,5
Всего*	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

* Биржевые операции на сегментах ПФИ и товарного рынка носят эпизодический характер и практически не влияют на структуру рынка Московской биржи.

Источник: данные Московской биржи.

Биржевой валютный рынок использует единую трейдинговую и пост-трейдинговую инфраструктуру, предоставляющую своим клиентам полный спектр торговых, клиринговых, расчетных и информационных услуг. ПАО «Московская Биржа» выполняет функции организатора торгов и технического центра. Объем торгов на валютном рынке Биржи в 2017 г. вырос на 5% по сравнению с 2016 г., составив 347,7 трлн руб. Среднедневной объем торгов вырос на 23%, до 23,7 млрд долл. США⁴¹⁰.

В секторальной структуре российского валютного рынка доля биржевого сегмента имеет тенденцию к росту, что является характерной особенностью концентрации места проведения валютных операций с национальной валютой для стран с развивающейся экономикой, включая Россию. Если в целом на международном валютном рынке доля биржевых операций составляет лишь одну десятую часть общего объема конверсионных валютных операций, то в Российской Федерации, напротив, доля валютных сделок на Московской бир-

⁴¹⁰ Московская биржа. Указ соч. С. 42.

же является преобладающей и имеет тенденцию к росту – с 22% в конце 2011 г. до 55% на конец февраля 2018 г. Среднедневной объем валютных торгов на Московской бирже за январь-февраль 2018 г. увеличился до 24 млрд долл. по сравнению с 12 млрд долл. в 2011 году (см. таблицу 7.4.7).

Развитие клиентского доступа позволило нарастить не только ликвидность биржевого валютного рынка, но и долю Биржи в общем внутривалютном объеме конверсионных операций с рублем, которая за период с 2013 г. по январь 2018 г. возросла с 30 до 68% по валютной паре «доллар США – российский рубль». В 2017 г. Биржа предоставила прямой доступ на биржевой валютный рынок российским юридическим лицам, не являющимся кредитными организациями или профессиональными участниками рынка ценных бумаг. Эта мера способствует росту ликвидности рынка, а самим корпорациям позволяет снижать издержки, риски и повышать прозрачность при проведении конверсионных операций.

Таблица 7.4.7. Динамика биржевой торговли на российском межбанковском валютном рынке в 2011-2018 гг.

Виды операций	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017,	2018, январь- февраль
Среднедневной объем торгов, в млрд долл.	12	15	19	24	20	20	24	24
Доля операций на Московской бирже, в %	22	26	31	42	49	53	55	55

Источник: Московская биржа, MOEX | FX&MONEY MARKET | REPORT. 1 January – 28 February 2018 с. 3. – URL: www.moex.com.

В 2017 г. продолжились развитие сервисов и реализация проектов по расширению возможностей нерезидентов на биржевом рынке. На конец 2017 г. на валютном рынке Московской биржи зарегистрировано 10,6 тыс. клиентов-нерезидентов более чем из 100 стран мира. Доля операций международных инвесторов в обороте спот в 2017 г. составила около 40 %. Оборот операций нерезидентов составил около 10 трлн руб.⁴¹¹

Биржевой денежный рынок является одним из важнейших сегментов российского финансового рынка, который банки, профессиональные участники финансового рынка, государственные органы и корпорации используют для оперативного управления денежной ликвидностью. Денежный рынок является центральной площадкой, на которой Банк России реализует денежно-

⁴¹¹ Московская биржа. Указ соч. С. 42.

кредитную политику. Совокупный объем торгов на денежном рынке в 2017 году вырос на 13 % по сравнению с 2016 г., до рекордного значения 377,1 трлн руб. Объем операций репо за 2017 г. составил 339,5 трлн руб., его доля в общем объеме торгов достигла 90%, объем депозитно-кредитных операций за 2017 г. составил 37,6 трлн руб.⁴¹²

Российская экономика, финансовый рынок и основной его сегмент – валютно-денежный рынок развиваются в условиях глобальной финансовализации мировой экономики на основе принципов либерализованной международной валютно-финансовой системы. В то же в последнее время усиливаются тенденции протекционизма в мировой экономике и глобальных финансах. Конфликтность этих двух трендов обостряет проблему неустойчивости мирового финансового рынка, включая его валютный сегмент. Российский финансовый рынок, как и рынки других стран с развивающейся экономикой, болезненно реагирует на глобальную валютно-финансовую неустойчивость и изменения конъюнктуры мировых товарных рынков по каналам резких перепадов оттока/притока капитала, повышенной волатильности валютного курса, условий санкционного режима, ограничивающего доступ российских резидентов на зарубежные финансовые рынки.

В российской экономике наблюдается замедление роста инвестиций компаний как результат слабого спроса на внутреннем рынке, особенно в капиталоемких отраслях с длительными сроками окупаемости, а также вследствие обострения проблемы глобальных рисков.

В новой ситуации важна мобилизация внутренних ресурсов на стимулирование инвестиций в реальный сектор экономики, концентрация усилий на проведение экономической политики, стимулирующей рост и направленной на устранение структурных дисбалансов российской экономики, включая растущую диспропорцию между значительным увеличением прибыли банковского сектора, с одной стороны, и небольшим объемом ресурсов кредитных организаций, направляемых в инвестиции в нефинансовый сектор, с другой.

С учетом высокой доли государственного сектора в российской экономике эффективной политикой является органичное сочетание методов рыночного и государственного регулирования экономики, развитие форм индикативного и стратегического планирования, определение цели и количественных показателей средне- и долгосрочного социально-экономического и технологического развития в сочетании с разработкой экономических и финансовых мер государственной политики для их достижения.

В сфере финансовой и налогово-бюджетной политики важно определение оптимальных параметров бюджетного дефицита и суверенного государственного долга, обеспечивающих стимулирующую для экономики роль бюджетной и налоговой политики на основе финансовой и макроэкономической

⁴¹² Московская биржа. Указ соч. С. 44.

устойчивости. В целях повышения эффективности проводимой государством финансовой политики актуальным является обоснованное определение и использование на практике ставок налогов и платежей в бюджет и централизованные внебюджетные фонды, обеспечивающих сбалансированность государственных финансов, с одной стороны, и стимулирование роста, с другой.

В сфере монетарной политики представляется актуальным в новых условиях совершить переход к более гибкой стратегии денежно-кредитного и валютного регулирования, с учетом повышенных рисков свободного плавления курса рубля в условиях открытости экономики и высокой зависимости от цен на энергоносители.

Важно в этой связи повысить гибкость и адаптивность стратегии монетарной политики к новым вызовам и создать благоприятные финансово-экономические условия для интеграционного сотрудничества в рамках ЕАЭС. Такой подход предполагает перенос акцента в стратегии монетарной политики на режим регулируемого валютного курса рубля в обоснованных фундаментальными факторами границах его колебаний при поддержании относительно мягкой диапазонной целевой установки по инфляции.

Особое место в поддержании устойчивости российского финансового и валютного рынка, формировании курса российского рубля и проведении единой денежно-кредитной политики Банка России принадлежит Московской бирже, роль которой по мере расширения спектра торговых, клиринговых, расчетных и информационных услуг постоянно возрастает.

7.5. Влияние участия России в партнерских программах Европейского союза и сотрудничества с Китаем на институциональное развитие страны

Европейский союз

1. *Соглашение о партнерстве и сотрудничестве* (СПС), учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны, Международный договор – Соглашение Правительства России и ЕС от 24 июня 1994 г.

Соглашение было заключено сроком на 10 лет с последующей ежегодной автоматической пролонгацией Соглашения, если ни одна из сторон не будет заявлять о его денонсации. СПС закладывает общие принципы сотрудничества РФ и Союза, такие, как:

- уважение демократических принципов и прав человека в смысле Хельсинского акта 1975 г. и Парижской хартии для новой Европы 1990 г. (ст. 2);

- совместные усилия Сторон для создания зоны свободной торговли между ними (ст. 3);

- построение торговых отношений на основе принципов Генерального соглашения по тарифам и торговле с учетом будущего вступления России в ВТО (ст. 4);

- постепенное предоставление Россией режима наиболее благоприятствуемой нации в торговых отношениях (ст. 5).

В сфере экономики СПС предусматривает мероприятия по промышленному сотрудничеству, в том числе в сырьевой и горнодобывающей промышленности, по поощрению и защите инвестиций, мероприятия в области государственных закупок, сельского хозяйства и агропромышленного сектора, энергетики (в том числе атомной), строительства, транспорта, финансовых услуг, поддержке малого и среднего бизнеса, экономических реформ и сотрудничества в области регулирования движения капитала и платежей в России.

Аналогичные соглашения о партнерстве и сотрудничестве были заключены Европейским Союзом с 10 бывшими республиками Советского Союза (со всеми странами СНГ, кроме Таджикистана), содержание и сам текст таких соглашений практически полностью совпадает. Это создает правовую основу для проведения согласованной торгово-экономической политики стран ЕАЭС по отношению к ЕС на основе закрепленных в соглашениях принципах.

В 2008 г. начались переговоры по заключению нового СПС ЕС-Россия, основанного на правилах ВТО, в целях создать стабильные, предсказуемые и сбалансированные правила двусторонних торговых и инвестиционных отно-

шений. Однако в 2010 г. переговоры были прекращены из-за отсутствия прогресса в части регулирования торговых и инвестиционных операций. В целом работа по заключению нового СПС оказалась полезной, создав прецедент для выработки позиции России на переговорах по вступлению России в ВТО, которое состоялось в 2012 г.

Влияние Соглашения о партнерстве и сотрудничестве Россия-ЕС на институциональную структуру РФ проявляется в ряде заключенных двусторонних и многосторонних отраслевых соглашений о сотрудничестве между РФ и ЕС и учета реализации этих соглашений в совершенствовании нормативно-правовой основы развития отдельных отраслей экономики.

2. В развитие СПС сформирована отраслевая институциональная структура экономического сотрудничества, которая включает следующие форматы:

2.1. **Энергетический диалог ЕС-Россия** – учрежден в 2000 г. Цель Энергетического диалога – развитие долгосрочного энергетического партнерства между ЕС и Россией. Диалог сосредоточен на вопросах поставки нефти и природного газа в страны ЕС, энергоэффективности, сотрудничестве по объединению электросетей ЕС и России, торговле ядерными материалами и повышении безопасности их использования. С 2014 г. дискуссии в рамках формального формата Энергетического диалога на регулярной основе были приостановлены. Однако, диалог продолжается по отдельным вопросам (например, трехсторонние газовые переговоры между Россией, Украиной и ЕС, направленные на обеспечение бесперебойной поставки газа на Украину и через Украину, в том числе после 2019 г.).

2.2. **Европейское пространство высшего образования.** Сотрудничество России и ЕС в сфере образования основывается на принципах Болонского процесса Совета Европы, полноценным членом которого Россия является с 2003 г. Основной целью единых критериев Болонского процесса является повышение мобильности персонала и студентов. Соискатели получают возможность защитить диссертацию на степень бакалавра, магистра или доктора, принять участие в краткосрочных программах студенческого обмена. По участию в учебных программах ЕС Россия занимает ведущие позиции среди государств, не являющихся членами Европейского союза. Влияние сотрудничества Россия-ЕС в сфере образования на институциональную структуру РФ проявляется в адаптации российской нормативно-правовой системы высшего образования к принципам Болонского процесса.

2.3. **Сотрудничество Россия-ЕС по вопросам охраны окружающей среды в рамках программ приграничного сотрудничества (ППС).** На период 2014-2020 гг. вопросы защиты окружающей среды являются одними из приоритетных. За последнее время с участием России подписаны пять программ сухопутного приграничного сотрудничества («Коларктик», «Карелия», «юго-восточная Финляндия – Россия», «Эстония – Россия» и «Латвия – Рос-

сия»). Данные программы, стоимость которых составила более 223,7 млн евро, совместно финансируются ЕС (115,04 млн евро), Россией (57,5 млн евро), участвующими государствами-членами ЕС (51,2 млн евро). ППС будут реализованы в рамках совместного управления с государствами-членами этих ППС. Влияние сотрудничества России и ЕС по вопросам охраны окружающей среды в рамках программ трансграничного сотрудничества на институциональную структуру РФ проявляется в адаптации российской нормативно-правовой системы требованиям международных экологических стандартов.

2.4. Правовую основу *сотрудничества между Россией и ЕС в области науки и технологий* составляют следующие документы:

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Европейским Сообществом о сотрудничестве в области науки и технологий (2000 г.);

- Соглашение между Российской Федерацией и Европейским Сообществом по атомной энергии о сотрудничестве в области ядерной безопасности (2001 г.);

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Европейским Сообществом по атомной энергии о сотрудничестве в области управляемого термоядерного синтеза (2001 г.);

- Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, включающее положения о науке и технологиях (статья 62). Координацию сотрудничества Россия – ЕС в области науки и технологий осуществляют Совместный комитет по научно-технологическому сотрудничеству и ряд тематических рабочих групп, действующих на основании Соглашения о сотрудничестве в области науки и технологий.

По итогам реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Европейским Сообществом о сотрудничестве в области науки и технологий соглашений до 2014 г. независимыми экспертами подготавливались отчеты.

2.5. *Рамочные программы ЕС по исследованиям и технологическому развитию с участием России.* Начиная с 2014 г., основным инструментом сотрудничества в области исследований и инноваций на уровне Европейского Союза является Рамочная программа ЕС по исследованиям и инновациям «Горизонт 2020». Бюджет программы, рассчитанной на период 2014-2020 гг. составляет около 80 млрд евро. Программа нацелена на развитие инноваций через совместную деятельность исследователей, новаторов и промышленности, как в Европейском союзе, так и за его пределами. Программа открыта для участия всех заинтересованных лиц и организаций из любой страны мира, включая Россию.

Министерство образования и науки РФ регулярно проводит конкурсы и предлагает финансовую поддержку для российских участников «Горизонт 2020» в соответствии с разработанной конкурсной процедурой. Сотрудниче-

ство России и ЕС по исследованиям и технологическому развитию на основе программы «Горизонт 2020» реализуется в рамках Федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 – 2020 гг.»

Формат взаимодействия научно-исследовательских и инновационных проектов программы «Горизонт 2020» с российскими исследовательскими программами предусматривает привлечение российских участников «Горизонт 2020» в регулярных конкурсах Российского фонда фундаментальных исследований и Российского научного фонда, которые предоставляют финансовую поддержку в соответствии со своими процедурами финансирования.

Канал влияния программ сотрудничества Россия-ЕС на институциональную структуру: в целом сотрудничество Россия-ЕС может стать важным структурным компонентом новой полицентричной институциональной модели экономического сотрудничества, в которой ЕС, ЕАЭС и другие региональные объединения становятся полюсами такого взаимодействия⁴¹³.

Китай

1. *Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой* (16.07.2001 г.). В Договоре определены ключевые принципы и направления двустороннего взаимодействия, обеспечены условия для всеобъемлющего доверительного партнерства и стратегического взаимодействия, обозначены направления построения «справедливого, демократичного и полицентричного международного порядка»⁴¹⁴. Договор стал правовой базой двусторонних связей и продемонстрировал новую модель российско-китайских отношений, не направленных против третьих стран. Раз в четыре года принимаются планы действий по реализации положений этого документа. Очередной План действий по реализации Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве на 2017-2020 гг. был принят в ходе визита в Москву Председателя КНР Си Цзиньпина 3-4 июля 2017 г.

2. *Шанхайские стратегические соглашения о сотрудничестве между Россией и Китаем*, подписанные в ходе визита Президента России В.В. Путина в Шанхай 20 мая 2014 г. 46 соглашений направлены, в частности, на:

- развитие энергетического сотрудничества и транспортной инфраструктуры двух стран, создание взаимовыгодных условий для железнодорожных перевозок на транзитных маршрутах Китай – Россия – Европа;
- углубление партнерских отношений в различных сферах межбанковского сотрудничества, в том числе во взаимном инвестировании и кредитова-

⁴¹³ Россия надеется, что ЕС подключится к созданию новой модели сотрудничества в Евразии» // «ТАСС», 14.09.2018. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/5566209>.

⁴¹⁴ Сборник российско-китайских документов. – М., 2007, с. 149.

нии, торговом финансировании, создании системы прямых расчетов в национальных валютах во взаимной торговле;

- развитие торгово-экономического и отраслевого сотрудничества между министерствами, регионами и предприятиями России и Китая;

- договоренности о внешнеторговых преференциях – Китай отменит импортные пошлины на газ из России, а Россия отменит налог на добычу полезных ископаемых для газа, поставляемого в Китай;

- реализацию ряда инвестиционных проектов с участием Китая на Дальнем Востоке;

- заключение 21 мая 2014 г. газового контракта на сумму около 400 млрд долл. на 30 лет с объем поставок порядка 38 млрд куб м газа.

3. **Московские соглашения 2014 г.:** 30 соглашений предусматривают, в частности, предоставление кредитного финансирования российским банкам и компаниям (в том числе попавшим под санкции), а также предоставление китайской стороной кредита в размере 25 млрд долл. на строительство газопровода «Сила Сибири», осуществление операций валютный своп между центробанками двух стран на сумму 150 млрд юаней (25 млрд долл.), строительство в России в 2018-2019 гг. завода по сжижению газа мощностью в 5 млн т в год.

4. **Московские соглашения 2015 г.:** 32 соглашения, включающие, в том числе заявление о сотрудничестве по проекту «Шелковый путь», финансирование Китаем строительства магистрали Москва-Казань, которая станет частью пути, связывающего Европу с Китаем, предоставление «Сбербанку» займа в размере 6 млрд юаней, создание Российско-китайского инвестиционного банка и прочие.

5. **Санкт-Петербургские соглашения 2016 г.:** более 20 соглашений по сотрудничеству в различных сферах деятельности.

6. **Московские соглашения 2017 г.:** Во время визита Председателя КНР Си Цзиньпина в Москву и его переговоров с Президентом России В.В. Путиным (3-4 июля 2017 г.) Стороны согласовали и подписали более 40 документов, существенно расширяющих сотрудничество по различным направлениям. Среди наиболее важных – Заявление о дальнейшем углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического сотрудничества, План действий по реализации Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве на 2017-2020 гг., Совместная программа космического сотрудничества на 2018-2022 гг., Соглашение о сотрудничестве в сфере инноваций между «ВЭБ» и Национальным банком развития Китая (на 850 млн долл. США). Обозначена перспектива взаимовыгодного сотрудничества по четырем проектам по линии «Росатома», предусматривающим строительство 7-го и 8-го блоков Тяньваньской атомной электростанции.

7. **Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР от 17 мая 2018 г.:** Соглашение предусматривает развитие ши-

рокоформатного и отраслевого сотрудничества, регулирование взаимодействия в различных сферах, включая защиту и охрану прав интеллектуальной собственности. В развитие Соглашения стороны приступили к разработке договора о партнерских отношениях между ЕАЭС и Китаем.

8. ***Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики от 8 июня 2018 г.***: в Заявлении отмечается, что в результате многолетних совместных усилий Сторон российско-китайские отношения всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия трансформировались в комплекс взаимоотношений между крупными государствами, характеризующийся богатым содержанием и ярко выраженной стратегической значимостью. В плане развития институциональной структуры сотрудничества Стороны согласились продолжить работу по сопряжению строительства Евразийского экономического союза и «Одного пояса, одного пути», в том числе путем взаимодействия в реализации подписанного 17 мая 2018 г. в Астане Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны. Стороны подписали заявление о завершении совместного технико-экономического обоснования Соглашения о Евразийском экономическом партнерстве. Работа по созданию Евразийского партнерства строится на основе принципов открытости, транспарентности и взаимного учета интересов в целях продвижения интеграционных процессов в регионе.

Канал влияния партнерских программ между Россией и Китаем на институциональную структуру сотрудничества: активное и плодотворное развитие отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического сотрудничества между Россией и Китаем создает устойчивую платформу для формирования новой институциональной модели многополярной финансово-экономической системы, в том числе через сопряжение строительства Евразийского экономического союза и «Одного пояса, одного пути» на основе реализации Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР, и разрабатываемого в его развитие Договора о партнерских отношениях.

Партнерские программы сотрудничества России и Китая оказывают также непосредственное влияние на институциональное развитие таких объединений как БРИКС, ШОС и другие организации.

Глава 8.

Сравнительный анализ этапов структурных реформ и направлений/векторов институционального развития государств-членов Евразийского экономического союза

8.1. Реформа по либерализации цен

Либерализация цен в Республике Армения

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1992-1997 гг. – поэтапная либерализация цен

1992 г. – освобождение большинства цен на товары и услуги. Регулируемые цены остаются на предметы стратегического импорта из стран бывшего СССР и на субсидируемые товары и услуги.

1995 г. – снижение и последующая отмена субсидий на хлеб и переход на рыночную цену, введение единого регулируемого тарифа на электроэнергию и регулируемых тарифов на газ в зависимости от объемов потребления.

1997 г. – создание Госкомиссии регулирования публичных услуг (в т.ч. регулирование цен публичных монополий).

1995-2018 гг. – макроэкономическая стабилизация

С 1997 г. запрещено инфляционное кредитование государственных расходов Центральным банком и введено ограничение величины инфляции. Основной функцией Центрального банка наряду с осуществлением банковского регулирования стало поддержание стабильности цен, что и определило суть и инструменты монетарной политики. После 1995 г. инфляция, измеряемая через ИПЦ, не превышала 8% в год, в основном колеблясь в интервале 2-5%. Макроэкономическая стабилизация стала возможной при ослаблении неэкономических ограничений, прекращении энергетического кризиса, поэтапном приведении государственных обязательств в соответствие с возможностями бюджета, начале широкомасштабной экономической помощи, что привело к возобновлению экономического роста начиная с 1994 г., имеющего непрерывный характер (за исключением 2009 г. когда ВВП сократился на 14,8%).

1993-2018 гг. – курсовая политика

Возможность проведения независимой политики обменного курса возникла с введением национальной валюты – драма – в ноябре 1993 г. Выбор плавающего механизма формирования единого обменного курса был в основном обусловлен практическим отсутствием валютных резервов, что не позволяло государству брать на себя обязательства по поддержанию валютного курса, которые могли возникнуть при любой другой модели формирования обменных курсов.

Начиная с 1994 г. свободный характер и отсутствие ограничений на валютные операции, в т.ч. на ввоз и вывоз валюты, а также отсутствие множественных валютных курсов поддерживается по настоящее время. С 1995 г.

отменено требование об обязательной продаже валютной выручки предприятиями-экспортерами.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

1992-1997 гг. – поэтапная либерализация цен

Либерализация цен в условиях резкого падения объемов производства, транспортной блокады, затрудняющей стратегический импорт, резкого падения располагаемых государством доходов привела к значительно большему, чем ожидаемый, росту цен – гиперинфляции – и резкому падению жизненного уровня населения. Побочным результатом гиперинфляции 1992–1994 гг. стала резко выросшая долларизация армянской экономики

1995-2018 гг. – макроэкономическая стабилизация

Макроэкономическая стабилизация в части проведения монетарной политики Центральным банком носит нейтральный характер по отношению к экономическому развитию, и обуславливает жесткий (tight) характер монетарной политики безотносительно ее влияния на процессы экономического развития. Таким образом, при наличии противоречий между необходимостью таргетирования инфляции и необходимостью недопущения снижения уровня конкурентоспособности страны выбор всегда был в пользу контроля за инфляцией.

1993-2018 гг. – курсовая политика

Валютные интервенции используются как инструмент нейтрализации не только спекулятивных колебаний, но и как инструмент ограничения инфляции при росте цен на критический импорт (нефть, газ), что наряду с ограничением импортируемой инфляции вызывает сокращение экспортной конкурентоспособности страны. Исходя из опыта Евросоюза, для поощрения внутривалютной интеграции и торговли необходим действующий механизм согласования и интеграции валютных политик стран-членов ЕАЭС вплоть до создания единой валюты или жесткой привязки валютных курсов друг к другу.

Либерализация цен в Республике Беларусь

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1991–1993 гг. – были созданы условия для перехода к рыночным отношениям и усилению заинтересованности производителей продукции (работ, услуг) в увеличении ее выпуска и улучшении качества. Осуществлена либерализация цен по широкому перечню товаров, что обусловило высокий уровень инфляции в данные годы. Был сформирован перечень предприятий и товаров, для которых регулировалась норма прибыли и уровень цен.

1994–2000 гг. – осуществлялось сдерживание роста цен и повышение ответственности государственных органов управления за организацию торгового обслуживания населения.

2008–2014 гг. – осуществлялась либерализация условий осуществления экономической деятельности.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

1991–1993 гг. – не был в полной мере осуществлен отказ от дотаций и регулирования цен.

1994–2000 гг. – усилен контроль над ценами путем сокращения перечня товаров и услуг, на которые производители могли устанавливать цены самостоятельно; были введены должности инспекторов по контролю над ценами. В данный период наблюдалось сокращение инфляции.

2008–2014 гг. – проводилась либерализация условий осуществления экономической деятельности. Было сохранено регулирование цен на социально значимые товары, а также на ряд товаров, на которые определялись как минимальные, так и максимальные надбавки.

Либерализация цен в Республике Казахстан

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1) Первый этап – либерализация цен (1991–1992 гг.). Первые субъекты рыночной экономики – малые предприятия – появились в период либерализации в сфере торговли и услуг, то есть там, где был быстрый оборот денег.

2) Второй этап – жесткая монетарная и рестрикционная фискальная политика государства (1993–1995 гг.). На этом этапе для достижения макроэкономической стабилизации в стране упразднялись налоговые льготы, стимулирующие производственную деятельность и развитие малого предпринимательства, что в 1994 г. имело негативные последствия. Резко сократилась численность работающих в производственной сфере кооперативов, товариществ с ограниченной ответственностью и малых предприятий. Из-за малодоступности кредитных ресурсов, нехватки собственных средств и высокой инфляции произошел отток основной части субъектов предпринимательства из производственной сферы в сферу торгово-посреднической и коммерческой деятельности.

Либерализация цен в Кыргызской Республике

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1992 г. – в январе было принято решение о либерализации цен и жесткой денежной политике для обеспечения финансовой стабилизации. Цены, оставшиеся под административным контролем, были увеличены в 3-11 раз. Субсидии сохранились на молоко, хлеб, квартплату и некоторые коммунальные и транспортные услуги.

1 июня 1992 г. – около 90% потребительских цен и 80% цен на продукцию производственного назначения было либерализовано. После ликвидации значительной части «денежного навеса» в январе уровень инфляции стал снижаться и в марте опустился до 15,8% в месяц.

1993 г. – Государственный комитет по ценам и антимонопольной политике получил право контролировать цены на товары, выпускавшиеся по госзаказу, а также производившиеся предприятиями-монополистами, доля которых на внутреннем рынке превышает 35%. Контроль за ценами осуществлялся путем регулирования цен производителей (20-25% себестоимости). Все это означало, что на практике значительная часть хозяйственного оборота была охвачена косвенным вмешательством государства.

1994 г. – возобновление процесса либерализации началось одновременно с возвратом к твердой макроэкономической политике. В первой половине 1994 г. большинство цен было отпущено (в т.ч. частично либерализованы цены на хлеб); отменены госзаказы, контроль за экспортом и за ценами предприятий-монополистов; проведена замена государственных заказов на государственные закупки.

1995 г. – после полной либерализации валютного рынка 29 марта 1995 г. Кыргызская Республика подписала статью 8 соглашений с Международным валютным фондом, гласящей о полной конвертируемости текущих и капитальных счетов.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

1993 г. – были либерализованы цены на молоко и молочные продукты, в разовом порядке увеличены тарифы на коммунальные услуги, транспорт, квартплату. Имелись планы также поднять цены на хлеб, но из-за осложнения политической ситуации от этого отказались. И только в начале 1994 г. были отпущены почти все цены⁴¹⁵.

1994 г. – в конце гиперинфляции (1994 г.), на передний план выступили структурные трансформации, хотя, конечно, продолжалось реформирование фискальной и денежно-кредитной систем. Сейчас в Кыргызстане функционирует одна из наиболее либеральных в СНГ систем создания новых фирм и вхождения в рынок.

1995 г. – быстрая либерализация цен и внешнеэкономической деятельности способствовала «выравниванию» внутренних и внешних цен, что, в свою очередь, «подстегнуло» переориентацию производства на работу в новых условиях жесткой конкуренции и поисков рынков сбыта. В то же время начались институциональные преобразования.

⁴¹⁵ Экономическая теория. Учебное пособие для экономических специальностей / Отв. ред. Кумскова Н.Х.; Кыргызско-Российский Славянский университет. – Бишкек, 1999. – 716 с. 556

Либерализация цен в Российской Федерации

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

2 января 1992 г. – в процессе либерализации цен 90% розничных цен и 80% оптовых цен были освобождены от государственного регулирования. Контроль за уровнем цен на социально значимые потребительские товары и услуги (хлеб, молоко, общественный транспорт) оставался в ведении государства. За короткое время проведения реформ по либерализации цен, мировые рынки стали существенно влиять на динамику стоимости многих российских товаров. Уровень цен на мировых рынках стал определять тенденции в ценообразовании. Помимо отпуска цен был осуществлен ряд других важных экономических реформ, в частности, либерализация зарплат, введена свобода розничной торговли и др.

Опережающий рост цен на базовые ресурсы резко осложнил положение производителей в большинстве перерабатывающих и обрабатывающих отраслей, непропорционально быстро увеличив их издержки. Некоторые из этих отраслей (легкая промышленность, сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство) превратились в хронически убыточные. Причинами высокой инфляции являлось повышение государственных расходов в год либерализации почти на 14% ВВП, а также то, что не была проведена денежная реформа.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

Результатом либерализации цен и внешней торговли явились высокие темпы роста цен в экономике, а также кардинальные и негативные для экономического развития изменения ценовых пропорций. Либерализация цен не была согласована с монетарной политикой. Сочетание этих факторов с экономическим спадом, выросшим неравенством в доходах и неравномерным распределением заработков между регионами привело к падению реальных заработных плат для значительной части населения и обнищанию.

8.2. Реформа по либерализации внешней торговли

Либерализация внешней торговли в Республике Армения

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1991-2000 гг. – первоначальный этап либерализации

Осуществлено снятие большинства ограничений на внешнеэкономические операции. В 1995 г. произошел переход от многоуровневой структуры таможенных пошлин к простой двухуровневой структуре с тарифными ставками 0% (для сырьевых и инвестиционных товаров) и 10% (для потребительских товаров) с эффективной таможенной ставкой в пределах 3-3,5%. Эта система действовала до вступления Армении в ЕАЭС в 2014 г.

Все действующие межгосударственные бартерные соглашения со странами бывшего СССР были отменены в 1996–1997 гг. в связи с переходом на расчеты в конвертируемой валюте. По состоянию на 1996 г. Армения имела соглашения о свободной торговле с 28 странами. В 1995 г. Армения подала заявку на вступление в ВТО, была принята в 2003 г. т.е. процесс переговоров продолжался 8 лет. В 1997 г. произошло выравнивание ставок акцизных налогов на домашние и импортные товары.

2001-2018 гг. – облегчение нетарифных барьеров

Идет минимизация обязательных стандартов (ГОСТов) и их замена техническими регламентами и фитосанитарными нормами в тех случаях, когда они необходимы для обеспечения безопасности продукции, процесса производства или охраны здоровья населения. В настоящее время в Армении действует 31 национальный технический регламент и 40 технических регламентов, утвержденных ЕАЭС.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

1991-2000 гг. – первоначальный этап либерализации

Либерализация не привела на начальном этапе экономического роста (1995–2001 гг.) к росту уровня интеграции Армении в мировую экономику. Наоборот, уровень интеграции, измеряемый соотношением объема внешне-торгового оборота к ВВП, постоянно снижался – с 73,4% в 1995 г. до 53,2% в 2001 г. Это было обусловлено восстановительным характером роста с преобладанием внешнего неинвестиционного финансирования и расширением сильно упавшего внутреннего потребления в основном за счет внутреннего потребления, а также практическое отсутствие экспортно-ориентированных производственных структур.

Другой причиной явилась недостаточная институциональная готовность таможенных структур, плохое качество таможенного администрирования (например, массовое применение методов контрольных цен при расчете

взимаемых на таможенной границе таможенных пошлин и НДС (последнее начало применяться на таможенной границе начиная с 1997 г.). С другой стороны начала проявляться неформальная монополизация импорта со стороны отдельных бизнес-групп (сахар, бензин и т.д.), покровительствуемых властями страны.

2001-2018 гг. – облегчение нетарифных барьеров

Целесообразным была бы отмена лицензий (разрешений) на экспорт или импорт в ЕАЭС как очевидных нетарифных торговых барьеров. Основной проблемой обязательных технических регламентов ЕАЭС является то, что при вступлении их в силу национальные производители должны получать сертификат соответствия экспортируемой или импортируемой продукции требованиям соответствующего технического регламента, для получения которого производитель должен удовлетворять требованию многочисленных ГОСТов, включенных в систему технического регламента.

Либерализация внешней торговли в Республике Беларусь

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1991-1998 гг. – стабилизация экономики и обеспечение благоприятных условий для включения экономики Республики Беларусь в мирохозяйственные связи; либерализация порядка осуществления внешнеэкономической деятельности хозяйствующими субъектами, а также регулирования валютных курсов. Имело место равенство внешнеторгового баланса, была осуществлена стабилизация валютного курса белорусского рубля.

2000-2010 гг. – эффективность внешней торговли повышалась, увеличивались доходы от экспорта, улучшалось внешнеторговое сальдо. Курс белорусского рубля законодательно был привязан к средневзвешенному курсу по валютным сделкам на ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» (режим скользящей фиксации к российскому рублю в 2001–2004 гг.; режим жесткой привязки к доллару США в 2005–2008 гг.; режим привязки белорусского рубля к корзине валют (доллар США, евро, российский рубль) в 2009–2010 гг.). Активно реализовывались программы импортозамещения и поддержки белорусских экспортеров; был введен взаимозачет НДС при торговле с Российской Федерацией; ужесточены сроки таможенного оформления товаров, что привело к сокращению затрат времени на осуществление внешне-торговых операций; было сокращено время на осуществление транзита. Реализовано более 750 проектов по импортозамещению, при этом объем произведенной продукции по данным проектам составил 5,7 млрд долл. США. Увеличение товарооборота за этот период – более чем в три раза.

2011-2016 гг. – повышалась эффективность внешней торговли, увеличивались доходы от экспорта, улучшалось внешнеторговое сальдо. Был осуществлен отказ от пятилетних планов по импортозамещению и переход к

плавающему валютному курсу на основе данных биржевых торгов по средневзвешенному курсу сделок по трем валютам (доллар США, евро, российский рубль). Внедрены электронные декларации для осуществления импортных и экспортных операций; фиксировался рост экспорта услуг и расширение количества стран – торговых партнеров.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

1991-1998 гг. – осуществлялась стабилизация экономики и обеспечение благоприятных условий для включения экономики Республики Беларусь в мирохозяйственные связи, либерализация порядка осуществления внешнеэкономической деятельности хозяйствующими субъектами, а также регулирование валютных курсов. Был определен перечень товаров, по которым вводились квоты на экспорт и импорт продукции; установлена минимальная надбавка при экспорте продукции, ограничения на открытие субъектами хозяйствования счетов за границей, определены объемы обязательной продажи субъектами хозяйствования части валютной выручки. Устанавливался фиксированный курс белорусского рубля; сокращались расчеты в иностранной валюте в розничном товарообороте. Минэкономики установило перечень продукции, на закупку которой в первую очередь должны выделяться валютные средства. Был введен запрет на расчеты между резидентами и нерезидентами в белорусских рублях; установлены минимальные цены для импортных товаров.

2000-2010 гг. – плановые показатели по импортозамещению оказались не достигнутыми; сохранилось отрицательное сальдо внешнеторгового баланса и нестабильность валютного курса белорусского рубля; увеличился объем импорта.

2011-2016 гг. – сохранилось отрицательное сальдо внешнеторгового баланса.

Либерализация внешней торговли в Республике Казахстан

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1992–2010 гг. – отменено квотирование экспорта товаров; сокращен перечень лицензируемой продукции; отменены экспортные пошлины на многие виды товаров; образование ряда свободных экономических зон; введена система независимой предотгрузочной экспертизы импортных контрактов.

Осуществлен переход на международную товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности; отмена регистрации экспортных контрактов, кроме государственных предприятий. Вступление в Таможенный союз, а затем в ЕАЭС; принятие нового Таможенного кодекса и Единого таможенного тарифа.

Внешнеэкономический комплекс является динамичным сектором национального хозяйства, стимулирующим рост казахстанской экономики и обеспечивающим решение важных социально-экономических задач.

Либерализация внешней торговли в Кыргызской Республике

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1992 г. (первый период) – был принят Закон о свободных экономических зонах, для которых были установлены особые правовые режимы, предусматривающие льготы в области внешнеэкономической и хозяйственной деятельности.

10 мая 1993 г. – введение собственной валюты.

1994 г. – либерализация торговли; трехлетняя программа экономического развития; было отменено лицензирование и квотирование внешней торговли. Отмечалась неравномерность объемов экспортно-импортных операций. Несмотря на снижение объемов внешней торговли по сравнению с предыдущим годом 1994 г. был единственным за все годы независимости, когда сальдо торгового баланса сложилось положительным.

1995-1997 гг. (второй период) – отличался ростом экспортных объемов и был наиболее благоприятен для развития экспорта Республики, когда он достиг 603,8 млн долл. в 1997 г., увеличившись против уровня 1992 г. в 2 раза.

1999 г. – продолжалось замедление развития внешней торговли, характеризующееся сокращением как экспортных, так и импортных поставок товаров. В данной ситуации сокращение объемов экспорта не означало переориентации производителей на внутренний рынок, т.е. увеличения объемов производства потребительских товаров, а падение объемов импорта не приводит к существенному росту импортозамещающих производств. Однако при этом сокращение внешнеторгового оборота явилось результатом снижения в основном объемов импорта, что положительно отразилось на дефиците торгового баланса.

2000 г. – происходила переориентация внешней торговли на рынки стран вне СНГ, связанная прежде всего с потребностью Республики в высокотехнологичной и наукоемкой продукции. При этом как позитивный фактор – происходило вытеснение из внешней торговли объема операций по бартеру и увеличение объема торговли за свободно-конвертируемую валюту.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

10 мая 1993 г. – введение собственной валюты привело к определенному прогрессу в области макроэкономической стабилизации, однако оно привело и к нарастанию трудностей во внешней торговле (речь идет о межреспубликанских расчетах).

1994 г. – происходило изменение системы госзаказов для нужд клиринговых соглашений. Нововведением являлась добровольная фьючерсная контрактная система для поставщиков (производителей). Правительство собиралось оплачивать 25% стоимости контракта сразу же после его подписания, остальные 75% после поставки.

Трехлетняя программа экономического развития являлась основой для получения специального кредита МВФ (Enhanced Structural Adjustment Facility – ESAF). Этот кредит предназначался для стран с низким ВВП на одного жителя. Цели разработанной программы – это постепенное снижение инфляции с 116% в 1994 г. (декабрь 1994 г. по сравнению с декабрем 1993 г.) до 30% в 1995 г., 12,7% в 1996 г. и 6,5% в 1997 г.

В результате после 28 мая 1994 г. перечень товаров, охваченных экспортными пошлинами (Постановление Правительства № 358), состоял только из девяти позиций: скот, зерно, сахар, драгоценные и редкие металлы, фармацевтические изделия, натуральные кожи, лом черных и цветных металлов, редкие дикие животные, декоративные растения и антропологические находки. Самая высокая ставка таможенной пошлины составляла 30% от стоимости товара для зерна, сахара и кожи.

1998 г. – Республика сохраняла курс на либерализацию внешней торговли, низкие импортные тарифы и предоставляла всем экономическим агентам свободу экспорта и импорта товаров. Эта политика была подкреплена тем, что в 1998 г. Кыргызстан (первым среди стран СНГ) вступил в ВТО, в рамках членства в которой национальное законодательство по внешней торговле было гармонизировано с положениями данной структуры. Была усовершенствована нормативно-правовая база, определяющая внешнеторговую, промышленно-инновационную и инвестиционную политику, а также конкурентную среду.

Либерализация внешней торговли в Российской Федерации

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

Первый этап (1991–1993 гг.) – регулирование экспорта.

Второй этап (1994–1998 гг.) – завершился переход к новому внешне-торговому режиму на основе преимущественно экономических методов регулирования.

Третий этап (с 1998 г.) – характеризовался ослаблением мер по регулированию экспорта. До 1992 г., благодаря монополии внешней торговли, весь рентный доход, обусловленный поддержанием в России низких цен на сырье, поступал государству. Два основных последствия. Во-первых, продажа ряда сырьевых ресурсов – нефти, топлива, цветных металлов в условиях большой разницы мировых и внутренних цен, сравнительно низких экспортных тарифов и слабого таможенного контроля стала весьма прибыльной, обеспечивая доходность в десятки тысяч процентов. При такой доходности вложение

средств в развитие производства потеряло всякий смысл. Во-вторых, поток дешевых потребительских товаров из Польши, Турции, Китая, Западной Европы устремился в Россию, обрушив российскую легкую промышленность.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

Отличительной чертой периода является лишь определенная переориентация с ввоза сырья для легкой и пищевой промышленности (зерна, тканей, хлопка-сырца) на импорт готовых потребительских товаров, имеющих высокий уровень доходности (прежде всего продуктов питания). Подобная внешнеторговая политика позволяла западным производителям зачастую поставлять на внутренний рынок России продукцию достаточно дешевую, но уступающую по качеству отечественной. Со второй половины 1992 г., сформировалась тенденция усиления государственного контроля за экспортом товаров.

В целом российская внешняя торговля стала соответствовать требованиям Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), и осенью 1993 г. Россия подала заявление о приеме в ГАТТ. Приоритетными задачами, решаемыми в ходе сбора таможенных пошлин, являлось: обеспечение формирования доходов федерального бюджета; защита отечественного товаропроизводителя от иностранной конкуренции; рационализация товарной структуры экспорта и импорта; создание условий для изменений в структуре производства и потребления; обеспечение условий для интеграции в мировую экономику.

8.3. Реформа по либерализации финансового рынка

Либерализация финансового рынка в Республике Армения

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

Этап реформирования банковской системы 1991–1994 гг.

Самостоятельная банковская система Армении начала формироваться после принятия в апреле 1993 г. законов РА «О Центральном банке РА» и «О банках и банковской деятельности» и введения национальной валюты в ноябре 1993 г., с институциональной реформации Центрального банка РА. В 1994 г. Центральный банк впервые разработал денежно-кредитную политику, заложив основы стратегии обеспечения стабильности цен как совокупности мероприятий, направленных на регулирование денежной массы, находящейся в обращении. За короткий период удалось снизить высокие темпы инфляции: с отмеченных в 1994 г. 1761% она снизилась до 32,2% в 1995 г. Инфляция, непрерывно снижаясь, установилась на уровне однозначного показателя.

Этап реформирования банковской системы 1994–1997 гг.

В 1994 г. началось становление принципиально новых механизмов осуществления регулятивно-надзорной политики, денежно-кредитной, расчетно-платежной политики, а также политики регулирования денежного обращения, управления внешними активами и золотовалютными резервами ЦБ. К концу 1995 г. удалось преодолеть гиперинфляцию, относительно стабилизировать уровень потребительских цен и курс национальной валюты, в основном реструктуризировать и «оздоровить» банковскую систему. Была создана современная платежно-клиринговая система с соответствующими сетевыми решениями, продолжает развиваться национальная карточная платежная система.

Этап реформирования банковской системы 1998–2005 гг.

Проводится формирование инфраструктуры и банковского законодательства. В 2002–2004 гг. в банковское законодательство были внесены существенные изменения, благодаря которым был создан важнейший институт гарантирования вкладов физических лиц. Центральный банк взял на себя ответственность за противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма. Был принят Закон РА «О кредитных организациях».

Этап развития и реформ с 2006 г. по 2011 г. – развитие финансовой системы, институциональные и инфраструктурные реформы. В 2006 г. в соответствии с международным опытом, в РА была введена единая система финансового регулирования и рискориентированного надзора. Функция регулирования деятельности всех участников финансовой системы и проведения финансового надзора была возложена на Центральный банк. Таким образом, Центральный банк взял на себя роль мегарегулятора финансовой системы. Центральный банк стал также отвечать за обеспечение финансовой стабильности. Банковская система выделялась разнообразием оказываемых услуг и

атмосферой здоровой конкуренции. По этой причине в 2005-2006 гг. были созданы Кредитный регистр и кредитное бюро «АКРА».

Этап развития и реформ с 2012 г. по настоящее время

Обеспечивается непрерывность институциональных и инфраструктурных реформ финансовой системы, направленных на формирование конкурентоспособной и современной структуры системы. В 2012-2014 гг. ЦБ развернул деятельность по разработке институциональных реформ в финансовом секторе, необходимых для внедрения накопительной пенсионной системы. В рамках внедрения стандартов «Базель III» Центральный банк выступил с законодательной инициативой, согласно которой за ЦБ закрепляется возможность установления нормативов буфера, леввериджа и применения ряда макропруденциальных инструментов (в частности, установление нормативов DTI и LTV).

Рынок капитала

Первый этап – 1991–1994 гг. – создание первых акционерных обществ и формирование неорганизованного рынка ценных бумаг.

Второй этап – с 1994 г. по 2000 г. – проведение в Армении массовой приватизации государственной собственности и, соответственно, появление именных приватизационных сертификатов (ваучеров).

Третий этап с 2000 г. по 2008 г. – формирование новой институциональной инфраструктуры и становление рынка ценных бумаг.

Четвертый этап – с 2008 г. по настоящее время – рынок корпоративных ценных бумаг на данный момент не имеет существенной доли в структуре фондового рынка. Особенностью становления фондового рынка РА можно назвать отсутствие единой концепции развития национального фондового рынка. При его создании использовалась помощь иностранных консультантов (МВФ, USAID), которые пытались внедрить различные модели рынков ценных бумаг развитых стран в условиях малой открытой экономики. Исторически система регулирования фондового рынка складывалась по либеральному образцу, поскольку строилась по американской модели. В последующем, по мере развития рынка и универсализации модели, появилась тенденция перерастания в жесткую регулятивную форму с акцентом на европейскую модель. В настоящее время и в перспективе эта тенденция сохранится⁴¹⁶.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

Этап реформирования банковской системы 1991–1994 гг.

Этап характеризовался отсутствием эффективной системы надзора и регулирования; наличием высоких рисков в реальном секторе экономики; отсутствием законодательной базы, которая защищала бы интересы банков, с

⁴¹⁶ Хачеян А.А. Фондовый рынок Армении: становление и современное состояние: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.10, 08.00.14 / Хачеян Артур Артушович; [Место защиты: С.-Петербург. гос. ун-т экономики и финансов]. - Санкт-Петербург, 2011. – 192 с.

одной стороны, и интересы населения и бизнес-сообщества, с другой стороны; отсутствием корпоративной культуры в банках и низким качеством менеджмента; непрозрачностью деятельности банков и др.

Этап реформирования банковской системы 1994–1997 гг.

Центральный банк РА принял концепцию, в соответствии с которой для страны с малой открытой экономикой не должно быть ограничений иностранного присутствия капитала в банковской системе. При внедрении системы регулирования и надзора, соответствующей международным стандартам, возможно сдерживать все возникающие риски, в то время как появление в экономике РА ведущих иностранных банков и появление у них долгосрочного интереса создало новую культуру обслуживания клиентов, и определенные гарантии финансовой безопасности. С 1994 г. по 1997 г. происходит процесс оздоровления банковской системы с процедурами санации и отзыва лицензий, а также слияния банков.

Этап реформирования банковской системы 1998-2005 гг.

В соответствии с международными критериями, закладываются также основы национальной платежно-расчетной системы: создается единая платежно-расчетная система АрКа. С 1998 г. по 2003 г. во всех банках РА были завершены процедуры санации и отзыва лицензий. В 1996-2001 гг. ведется создание и введение национальной платежно-расчетной системы.

Этап развития и реформ с 2006 г. по 2011 г.

В 2006 г. Центральный банк перешел от политики количественного смягчения к стратегии инфляционного таргетирования, исходя из которой стали составляться и опубликовываться прогнозы и анализ направлений денежно-кредитной политики Центрального банка. В 2007-2011 гг. Центральный банк выступил в качестве инициатора законодательных реформ в финансовом секторе. Были заложены основы системных и инфраструктурных реформ в небанковской финансовой сфере, в частности, в сфере страхования и в секторе рынков капитала. На рынок РА вступил один из лучших международных операторов «NASDAQ OMX», был создан институт защиты интересов потребителей, приступил к деятельности Офис примирителя финансовой системы (финансовый омбудсмен)⁴¹⁷.

Этап развития и реформ с 2012 г. по настоящее время

В результате двухлетнего процесса докапитализации на армянском рынке из 21 банка осталось 17 коммерческих банков. Требование ЦБ РА исходит из стратегической повестки, направленной на укрепление в долгосрочной перспективе стабильности финансовой системы страны, повышение конкурентоспособности банковского сектора и стимулирование углубления фи-

⁴¹⁷ Стратегия Центрального банка Республики Армения на 2015-2017 гг. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dofp/valuta/Documents/%D0%A6%D0%91%D0%A0%D0%90%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D1%8F%202015-2017.pdf>.

нансового посредничества. Это также позитивно повлияло на увеличение доступности финансовых услуг и уменьшение себестоимости и, соответственно, цены банковских услуг.

Рынок капитала

К имеющимся проблемам и задачам рынка капитала следует отнести:

- необходимость создания надежной защиты законных прав и интересов инвесторов;
- следует продолжить работы по имплементации стандартов корпоративного управления и раскрытия информации, которые наиболее успешно внедрены в банковском секторе;
- требуется гармонизация с принципами и критериями, установленными Международной организацией комиссий по ценным бумагам (IOSCO) и Международной организацией уполномоченных органов по регулированию пенсионной системы (IOPS);
- необходимо совершенствование риск-ориентированного надзора и постепенное внедрение системы консолидированного надзора;
- требуется расширение работ по внедрению коллективных инвестиционных схем и усилению привлекательности для инвесторов;
- необходимо содействие созданию институтов секьюритизации, стимулирование реализации проектов по секьюритизации;
- требуется стимулирование и содействие авторитетных компаний РА по новым выпускам акций и облигаций с их стороны;
- необходимо внедрение новой системы торговли ценными бумагами, и совершенствование механизмов для расчетов операций с ценными бумагами, в т.ч. постепенное внедрение системы «Т+3», обеспечивающей биржевую торговлю без предварительного депонирования⁴¹⁸;
- нужен механизм для размещения ценных бумаг эмитентами одного государства – участника ЕАЭС на биржевых площадках других государств – участников ЕАЭС, что даст возможность организовать движение взаимных инвестиций, обращающихся на национальных рынках, и устранить изолированность фондовых рынков ЕАЭС друг от друга. Это потребует принятия соответствующих регулятивных мер, ориентированных на организацию взаимного допуска к торгам на фондовых биржах профессиональных участников рынка ценных бумаг (брокеров и дилеров) государств-участников ЕАЭС.

Либерализация финансового рынка в Республике Беларусь

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1991-1995 гг. – осуществлялось формирование рынков ценных бумаг, страховых и банковских услуг; устанавливались правовые гарантии защиты инвесторов. Возник ряд бирж (Белорусская агропромышленная биржа, Межбан-

⁴¹⁸ Стратегия Центрального банка Республики Армения на 2015-2017 гг. Указ соч.

ковская валютная биржа, Белорусская фондовая биржа); формировался конкурентный страховой рынок (более 120 компаний оказывали страховые услуги).

1996-2006 гг. – положение на межбанковском валютном рынке и рынке страховых услуг стабилизировалось. Был усилен государственный контроль на валютном, биржевом и страховом рынках, создана единая валютно-фондовая биржа, снижена ставка налога на доходы по операциям с акциями и облигациями, осуществлено установление обязательной нормы продажи валютной выручки на уровне 30%. Количество страховых организаций сократилось до 26.

2008-2015 гг. – наблюдалось повышение эффективности финансового рынка страны, развитие рынка корпоративных ценных бумаг, создание благоприятных условий для привлечения коммерческими организациями дополнительных ресурсов. Была установлена возможность выпуска банками облигаций без обеспечения исполнения обязательств; расширились возможности банков по работе с эмитентами облигаций. Были снижены инвестиционные риски при работе с облигациями, путем недопущения выпуска облигаций для покрытия убытков за предыдущие периоды, упрощена процедура выпуска облигаций, урегулирован вопрос с ипотечным кредитованием. Увеличились темпы роста страховых взносов по страхованию экспортных рисков с поддержкой государства; расширился перечень видов страхования, включаемых в затраты. Был увеличен предельный размер взносов, включаемых организациями-страхователями в затраты, по договорам страхования жизни, дополнительной пенсии и медицинских расходов; ужесточены требования к страховым организациям (введены обязательства по переносу части прибыли на увеличение накопления граждан по страхованию жизни); увеличен объем обязательного страхования.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

1991-1995 гг. – формировались рынки ценных бумаг, страховых и банковских услуг; были установлены правовые гарантии защиты инвесторов; вместе с тем защищенность инвесторов и страховщиков оставалась низкой.

1996-2006 гг. – положение на межбанковском валютном рынке и рынке страховых услуг стабилизировалось; вторичный фондовый рынок оставался неразвитым; недостаточным развитием отличалось также добровольное страхование, особенно по видам страхования, относящимся к страхованию жизни.

2008-2015 гг. – повышалась эффективность финансового рынка страны; развивался рынок корпоративных ценных бумаг; были созданы благоприятные условия для привлечения коммерческими организациями дополнительных ресурсов. Было характерно низкое соотношение страховых взносов к ВВП, низкий темп прироста добровольного страхования, низкий показатель суммы страховых взносов на душу населения и низкая активность на фондовом рынке.

Либерализация финансового рынка в Республике Казахстан

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

Регулирование сферы банковских услуг (апрель 1993 г.): Законом «О банках в Республике Казахстан» был создан НБК, контролирующий данную сферу. Банки, имевшие лицензию, сохранили за собой право осуществлять все виды традиционных банковских операций.

- Формирование рынка ценных бумаг (20 марта 1994 г.): развитие государственного регулирования и законодательства о рынке ценных бумаг.

- Утверждение порядка директивного кредитования (22 июля 1994 г.) для обеспечения хозяйствующих субъектов кредитными ресурсами, обеспечивающих целевое использование выделяемых средств.

- Создание нормативно-правовой базы регулирования рынка ценных бумаг Казахстана (27 декабря 1994 г.).

- Формирование законодательства по ценным бумагам и фондовой бирже (21 апреля 1995 г.): установление обязательных требований по вопросам государственной регистрации эмиссий негосударственных ценных бумаг, порядка и сроков их размещения, основных условий ведения реестра акционеров; определение статуса Национальной комиссии РК по ценным бумагам как уполномоченного государственного органа, регулирующего отношения на рынке ценных бумаг.

- Программа реформирования банковской системы в Казахстане на 1995 г. была нацелена в т.ч. на развитие и углубление межбанковских денежного, кредитного и валютного рынков, чтобы НБК мог влиять на ставки и обменные курсы с помощью своих инструментов прямого и косвенного регулирования.

- Приватизация «Сбербанка Республики Казахстан» (6 июля 1998 г.): «Сбербанк» был преобразован из АОЗТ со 100 % участием Правительства в ОАО «Народный сберегательный банк Казахстана». В АО «Казпочта» была передана часть филиалов Народного сберегательного банка.

- Создание учреждения системы страхования депозитов (15 ноября 1999 г.): было зарегистрировано АО «Казахстанский Фонд гарантирования депозитов», являвшееся дочерним банком НБК.

- Создание системы финансового лизинга (5 июля 2000 г.): был утвержден перечень оборудования, ввозимого для передачи в финансовый лизинг, импорт которого освобожден от НДС; в некоторых случаях действовали льготы по корпоративному подоходному налогу, льготы по земельному налогу и налогу на имущество; освобождение от уплаты таможенных пошлин.

- Ограничения по внешним заимствованиям банков (2003 г.) введены Нацбанком через Налоговый кодекс; в документе имелась привязка объема заимствований к размеру собственного капитала банка.

- Создание нового регулирующего органа, представляющего интересы государства на финансовом рынке (2004 г.), согласно принципу единства регу-

лирования – Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций (АФН).

- Создание нормативной базы по секьюритизации (2005 г.), которая позволяла банкам секьюритизировать свои портфели, а также секьюритизировать входящие финансовые потоки для поставщиков коммунальных услуг.

- Создание Регионального финансового центра города Алматы (РФЦА) (2006 г.) с целью развития рынка ценных бумаг Казахстана, увеличения числа эмитентов с ликвидными акциями, привлечения инвестиций в экономику страны, а также для выхода казахстанского капитала на зарубежные рынки ценных бумаг. РФЦА был создан в форме специальной экономической зоны с особым правовым режимом.

- Концепция развития финансового сектора Республики Казахстан на 2007–2011 гг. (25 декабря 2006 г.) была нацелена на повышение конкурентоспособности финансовых организаций и финансового сектора Казахстана.

- Ограничения внешнего заимствования банков второго уровня (с 1 октября 2007 г.): были введены жесткие нормативы по классификации активов, весам рисков, залоговому обеспечению и ликвидности; были введены требования к банкам, в течение продолжительного времени и/или неоднократно обращавшихся за ликвидностью к НБК.

- Оказание помощи банковскому сектору (2007-2008 гг.): НБК осуществил краткосрочные вливания ликвидности: в августе 2007 г. банки получили от НБК 10 млрд долл., в сентябре – 8 млрд долл. В качестве еще одной меры помощи НБК позволил коммерческим банкам занимать у него средства под обеспечение резервных требований и осуществил масштабную покупку непогашенных нот. Национальный банк также заявил о своей готовности предоставить в случае необходимости ликвидность, чтобы помочь банкам выполнить обязательства по погашению внешнего долга.

- Концепция развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 г. (29 августа 2014 г.). Основные заявленные цели: снижение издержек общества и государства на поддержание устойчивости финансовой системы в случае возникновения потенциальных шоков; повышение эффективности финансового сектора в условиях экономической интеграции и глобализации; совершенствование инфраструктуры и создание оптимальных условий для качественного развития финансовой системы; расширение ресурсов роста финансового сектора, в том числе за счет финансовых продуктов, отвечающих потребностям экономики; поддержание сбалансированных экономических условий и снижение кредитных рисков в экономике.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

- Создание Казахстанской валютной биржи (ноябрь 1993 г.): в течение первых двух лет своего существования биржа занималась организацией торгов

исключительно иностранными валютами; первый торговый аукцион по государственным бумагам был проведен в 1994 г.; реальные объемы торгов по государственным бумагам начались весной 1995 г. После ряда переименований биржа стала называться «Казахстанская фондовая биржа» (KASE).

- Формирование рынка ценных бумаг (20 марта 1994 г.): Указом Президента Республики Казахстан «О мерах по формированию рынка ценных бумаг» были признаны утратившими действие Закон РК «Об обращении ценных бумаг и фондовой бирже» и Положение о ценных бумагах 1991 г. Таким образом, в течение шести месяцев рынок ценных бумаг Казахстана остался без надлежащего правового обеспечения. 3 октября 1994 г. Постановлением Кабинета Министров РК были утверждены Временное положение о выпуске и обращении ценных бумаг и фондовой бирже и Временное положение о ценных бумагах⁴¹⁹.

- Утверждение порядка директивного кредитования (22 июля 1994 г.): директивные кредиты предоставлялись Правительством в основном сельскому хозяйству на посевную и уборочную кампании и в целях разрешения проблем неплатежей. Большинство кредитов не было возвращено из-за неплатежеспособности и финансовой неустойчивости предприятий сельского хозяйства. С 1995 г. предоставление директивных кредитов прекратилось.

- Создание нормативно-правовой базы регулирования рынка ценных бумаг Казахстана (27 декабря 1994 г.): принятие Гражданского кодекса РК (Общая часть); в апреле 1995 г. – принятие основного нормативно-правового акта, регулирующего отношения на рынке ценных бумаг Казахстана; открытие Центрально-Азиатской фондовой биржи в г. Алматы.

- Формирование законодательства по ценным бумагам и фондовой бирже (21 апреля 1995 г.): позже Указ Президента РК «О ценных бумагах и фондовой бирже» был отменен Законом «О рынке ценных бумаг» от 5 марта 1997 г., которым Национальная комиссия по ценным бумагам была подчинена напрямую Главе государства.

- Консолидация кредитных учреждений (1995–1996 гг.): в начале 1990-х гг. в Казахстане было 230 банков; осталось 33. В год отзывались лицензии у 30–40 банков. С 1995 г. Национальный банк долго не выдавал новых банковских лицензий.

- Создание системы финансового лизинга (5 июля 2000 г.): у налоговых органов периодически вызывало вопросы: считать ли прерывание срока действия лизинга в случае дефолта лизингополучателя и передачу лизингового имущества другой компании продолжением ранее действовавшей сделки или началом новой; во втором случае налоговые льготы отменялись. Возмещение НДС лизинговые компании могли ждать от полугода до нескольких лет.

- Ограничения по внешним заимствованиям банков (2003 г.): после введения ограничений они своевременно не были актуализированы.

⁴¹⁹ Марченко Г.А. Финансы как творчество: хроника финансовых реформ в Казахстане. М.: «Время». 2008.

- Создание нового регулирующего органа, представляющего интересы государства на финансовом рынке (2004 г.): АФН сыграло важную роль в стабилизации ситуации на финансовом рынке в 2007-2008 гг. в целом и в банковском секторе, в частности. Однако из-за слабости и недостаточности контроля, отсутствия принципиальности и жесткости в итоге 28 апреля 2011 г. АФН было преобразовано в Комитет по финансовому надзору и вошло в состав НБК.

- Концепция развития финансового сектора Республики Казахстан на 2007–2011 гг. (25 декабря 2006 г.) после принятия требовала доработки и усовершенствования с учетом складывающихся реалий; в продолжении работы была составлена Концепция развития финансового сектора РК в посткризисный период.

Либерализация финансового рынка в Российской Федерации

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

Банковская реформа с 1988 г. по 1991 г. Начали закладываться институциональные основы новой банковской системы. 1 уровень: Госбанк СССР и центральные банки Республик; 2 уровень: коммерческие банки.

Второй этап банковской реформы – начало 1990-х гг. Распад СССР привел к необходимости создания собственных банковских систем на территории бывших республик СССР. За годы банковской реформы произошли следующие преобразования: была ликвидирована государственная монополия на банковское дело; право на создание банков получили различные экономические агенты – юридические и физические лица; произошло акционирование банковского капитала, формирование банков на базе многообразных типов собственности, в т.ч. частного капитала. В этот период проходил активный процесс создания коммерческих банков: на 01.01.1989 г. – 43 банка, на 01.01.1990 г. – 224 банка, на 01.01.1991 г. – 1357 банков.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

За кратчайший срок в России возникло более 2500 самостоятельных банков (на 01.01.1995 г. – 2517), немало кредитных организаций, осуществлявших отдельные банковские функции. С конца 1995 г. наблюдалась тенденция снижения темпов роста численности зарегистрированных банков. Количество действующих банков также сокращалось (на 01.01.1996 г. их было 2295, на 01.01.1997 г. – 2029, на 01.01.1998 г. – 1697, на 01.01.1999 г. – 1476 банков). Одновременно происходили и структурные изменения в системе коммерческих банков: уменьшилось число банков с небольшим уставным капиталом (до 500 тыс. руб.), их уставной вес общей численности на 01.01.1999 г. составлял 6,1 %, и увеличилось число банков с крупным уставным капиталом (от 5 млн руб и выше) – их удельный вес в общей численности банков составил на 01.01.1998 г. 51,2%, а на 01.01.1999 г. – 67,6%.

8.4. Бюджетная реформа

Бюджетная реформа в Республике Армения

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1991-2001 гг. – создание новой бюджетной системы. Основные цели – (а) принцип одного кармана, т.е. концентрация всех расходов и доходов государства и муниципалитетов в одном месте; (б) принцип финансовой дисциплины – расходы определяются наличием доходов, а не наоборот; (в) принцип межбюджетных трансфертов между центральным и муниципальными бюджетами в зависимости от распределения функций и доходов между ними.

В период 1991-1996 гг. фискальная адаптация происходила за счет как относительного, так и абсолютного сокращения бюджетных расходов практически по всем направлениям расходов. Основным результатом стало сокращение бюджетного дефицита с 48% ВВП в 1993 г. до 9% в 1995 г. и 5% в 2001 г. Абсолютное сокращение расходов стало результатом как структурных реформ – в частности, сокращения бюджетных скрытых и явных субсидий государственным предприятиям, так и сокращения абсолютных размеров пенсий и зарплат в государственных учреждениях, поэтапного повышения пенсионного возраста до 63 лет (с 60 лет у мужчин и 55 лет у женщин) и т.д. До 2001 г. обязательства государства были частично приведены в соответствие с финансовыми возможностями бюджета. Существенную роль в достижении фискальной стабилизации сыграли международные и национальные донорские организации, предоставлявшие в 1995-1999 гг. бюджетную поддержку в форме грантов или льготных кредитов в размере порядка 7% ВВП.

Была проведена реформа внутрибюджетных отношений и внедрены два типа трансфертов от центрального бюджета муниципальным – субвенции на выполнение функций, переданных муниципальным бюджетам, но не обеспеченных соответствующими доходами, а также выравнивающие субсидии.

Этап 2001-2018 гг. – повышение эффективности бюджетных расходов. Цели: (1) как можно более полное внедрение принципа одного кармана; (2) интеграция среднесрочного планирования в бюджетный процесс в целях роста предсказуемости динамики бюджетных расходов, расстановка приоритетов и повышения финансовой дисциплины; (3) измерение нефинансовых результатов осуществления бюджетных расходов с целью увеличения их эффективности.

В результате была осуществлена интеграция всех типов государственных расходов в единую бюджетную систему. Система получила практически завершённую форму в 2013 г. после ликвидации Пенсионного фонда и преобразования системы социального страхования в систему пособий по старости, инвалидности и т.д. и интеграции платежей социального страхования в

подходный налог. Стало осуществляться составление, начиная с 2003 г., трехлетней среднесрочной программы государственных расходов на основе долгосрочных программ социально-экономического развития сроком от 10 до 13 лет, которые также начали утверждаться, начиная с 2003 г. с пятилетней периодичностью. Измерение нефинансовых результатов государственных расходов осуществлялось на основе программного бюджетирования или бюджетирования основанного на результат или обоих вместе с 2018 г.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

1991-2001 гг.

1) Процессы реструктуризации и пересмотра приоритетов в государственных расходах как правило происходили медленнее, чем их сокращение, и не всегда являлись оптимальными, что было обусловлено слабостью институциональных структур и недостатком прозрачности в принятии фискальных решений.

2) Государственное финансирование инфраструктуры, здравоохранения, образования и социальных трансфертов сократилось как в абсолютном, так и в относительном измерении до таких уровней, когда стало невозможным поддерживать их в рабочем состоянии.

3) Упомянутые сокращения в финансировании общественной и социальной инфраструктуры непропорционально отразились на доходах бедных слоев населения и способствовали существенному увеличению имущественного неравенства.

4) Бюджетная консолидация оказалась не до конца реализованной (принцип одного кармана) и существенная часть расходов государства оказалась вне бюджетного процесса.

5) Система выравнивающих субсидий оказалась неэффективной из-за чрезвычайно небольшого объема ресурсов, направляемых на эти цели.

2001-2018 гг. В сущности, годовой бюджет теперь представляет собой детализацию первого года среднесрочной программы государственных расходов и отличия в них могут проявляться только при корректировке соответствующих прогнозов. Система нефинансовых показателей при программном бюджетировании в Армении в основном отражает прямые результаты действия программы и, как правило, не содержит измеряемых качественных характеристик, что также в определенной степени снижает точность измерения эффективности программы и может придать ей формальный характер.

Бюджетная реформа в Республике Беларусь

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1991-1992 гг. – формировались экономические основы для местного управления и самоуправления; определялось взаимодействие бюджетов раз-

личных уровней. Был определен статус местных бюджетов; законодательно закреплены доходы, зачисляемые в бюджеты соответствующих уровней; определен механизм получения субсидий и субвенций.

2005-2010 гг. – Было обеспечено системное регулирование правовых норм, на основе которых осуществлялся бюджетный процесс и строились бюджетные отношения. Уточнены принципы организации бюджетной системы; в бюджет была включена программная классификация расходов; более четко разграничены доходы и расходы между бюджетами различных уровней; осуществлена унификация бюджетного законодательства с участниками Таможенного союза.

2017-2019 гг. –повышение эффективности и прозрачности национальной системы. Управление государственными финансами осуществляется на основе одобренной Правительством Стратегии реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь. Была унифицирована форма публикации бюджетов; осуществляется размещение бюджетов и их исполнение в открытом доступе на сайте Министерства финансов.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

2005-2010 гг. – обеспечение системного регулирования правовых норм, на основе которых осуществляется бюджетный процесс и строятся бюджетные отношения. Уровень автономии местных властей в вопросах установления элементов налогообложения остался незначительным.

Бюджетная реформа в Республике Казахстан

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

Реформы в сфере бюджетной политики проходили в несколько этапов: первый этап с 1991 по 1996 гг.; второй этап с 1997 по 1998 гг.; третий этап с 1998 по 2000 гг.; четвертый этап – с 2002 г.

На первом этапе было сформировано законодательство по бюджетной системе. На втором этапе была внедрена новая бюджетная классификация доходов и расходов. На третьем этапе – строго разграничены функции республиканского и местных бюджетов, порядок разработки и принятия бюджета Республики.

На четвертом этапе с 2002 г. был введен паспорт бюджетной программы. В 2007 г. принята Концепция по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результат. На основе концепции в 2008 г. был принят новый Бюджетный кодекс РК, в соответствии с которым все государственные органы стали составлять стратегические планы с указанием индикаторов и показателей достижения конечных результатов.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

Реформа государственных органов, которые стали составлять стратегические планы с указанием индикаторов и показателей достижения конечных целей, не дала необходимого результата, так как привела к проблеме дублирования финансирования одних и тех же направлений, реализуемых разными государственными органами, что препятствовало эффективности использования бюджетных средств. В 2016 г. были внесены изменения и дополнения в Бюджетный, Налоговый и Гражданский кодексы, законы РК «О государственном имуществе», «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», «О рекламе» для внедрения четвертого уровня бюджетной системы. С 1 января 2018 г. был внедрен четвертый уровень бюджета, в рамках которого на уровне города районного значения, села, поселка, сельского округа внедрен самостоятельный бюджет местного самоуправления.

Бюджетная реформа в Кыргызской Республике

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

В 1991 г. был принят первый Закон о бюджете, где бюджет Республики был разделен на самостоятельный республиканский и местный бюджеты. Государственный бюджет отражает операции республиканского Правительства и органов управления 7 областей. В нем показаны, наряду с общими расходами, чистые трансферты во внебюджетные фонды (главным образом, в Социальный фонд) и государственным предприятиям.

С 1998 г. в бюджет стала включаться Программа инвестиций. Бюджет Социального фонда составляется отдельно, но представляется в Парламент Республики (Жогорку Кенеш) для утверждения вместе с государственным бюджетом. В мае 1998 г. был принят новый Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», в котором устанавливаются подробные процедуры его составления.

Казначейская система, созданная в 1995 г. при содействии Международного валютного фонда, состоит из Центрального казначейского управления в Министерстве финансов и 65 региональных казначейств. В системе казначейства был установлен порядок, согласно которому, все государственные доходы на республиканском, областном и районном уровнях депонируются на одном казначейском счету и все расходы с этого счета должны санкционироваться казначейством. Для совершенствования контроля за исполнением бюджета была создана Бюджетная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики. С начала 1998 г. Министерство финансов с поступлением доходов стало выписывать всем бюджетным организациям ежемесячные

расходные ордера с учетом текущего положения. В ордерах устанавливается верхний лимит расходов на основе обязательств.

Бюджетная реформа в Российской Федерации

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1991 – 1993 гг. – разделение полномочий между центральными органами власти, властями субъектов Федерации и органами местного самоуправления в области финансов. Быстрое развитие финансово-бюджетного федерализма в Российской Федерации было достигнуто в результате принятия ряда федеральных законов – «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 10 октября 1991 г. и «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» от 27 декабря 1991 г. В Конституцию Российской Федерации 1993 г. были заложены основы бюджетных прав федеральных, региональных и местных органов власти, которые сформулированы с учетом федеративного устройства государства.

1994-1998 гг. – проведена фискальная децентрализация: каждый субъект Федерации имеет свой бюджет, средства которого предназначены для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам его ведения. В соответствии с Указом Президента РФ №2268 в механизм финансово-бюджетного федерализма вводится новая форма перераспределения средств между федеральными и региональными бюджетами – передача средств из федерального бюджета региональным бюджетам путем формирования фонда финансовой поддержки регионов и расчета размера выделяемых средств на основе специально разработанной формулы. Разграничение расходов между звеньями бюджетной системы было регламентировано Бюджетным кодексом РФ 1998 г.

8.5. Налоговая реформа

Налоговая реформа в Республике Армения

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1991-1997 гг. – создание новой налоговой системы – необходимость создания налоговой системы, приспособленной к нуждам переходной экономики и соответствующей институциональной системы реализующей функции сбора налогов и развития налоговой системы. Первая налоговая реформа была осуществлена в 1992 г. с введением НДС со ставкой 20%, акцизного налога ad valorem со ставками от 15 до 75%, налога на прибыль юридических лиц со ставками от 12 до 25% (30% для банков и страховых компаний) и налога на доходы физических лиц со ставками от 12 до 45%, а также земельного налога и налога на недвижимость (с 1996 г.). Вновь созданные предприятия освобождались от налога на прибыль в первые 2 года их существования, а предприятия с иностранным капиталом получали налоговые льготы с 3 по 10-й год их существования в размере от 30 до 50% налога на прибыль. Это была первая попытка использования налоговой системы для поощрения экономического развития, но она оказалась неудачной и с точки зрения налогового администрирования, и с точки зрения достигнутых результатов, и льготы были отменены через несколько лет.

Новый пакет налоговых законов был принят в мае 1997 г. в котором были сокращены налоговые льготы, в частности, на предприятия с иностранным капиталом и на взимание НДС; НДС на импорт стал взиматься на границе.

1998-2018 гг. – развитие и дифференциация налоговой системы – при продолжающемся восстановительном росте экономики появилась необходимость сокращения бремени налогового администрирования и учета специфики малого и среднего бизнеса в системе налогообложения.

В послекризисный период 2010-2018 гг. возникла необходимость изменения характера налоговой системы с целью ее большей ориентации на нужды экономического роста и поощрение инвестиций. Первым шагом явилось введение упрощенной системы налогообложения для малых предприятий – замена НДС и налога на прибыль плоской шкалой налога с оборота для сокращения затрат на налоговое администрирование и расширение налоговой базы за счет малых предприятий.

Переориентация налоговой системы на косвенные налоги (НДС и акцизы), предполагаемое взимание налога на недвижимость, исходя из ее рыночной стоимости, применение широких инвестиционных льгот при взимании налога на прибыль, внедрение системы вычетов из налога на доходы физических лиц снижение и упрощение ставок этого налога являются мероприятиями, направленными на поощрение инклюзивного экономического роста за счет внутренних накоплений.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

1991-1997 гг. - создание новой налоговой системы. Первая налоговая реформа не сразу привела к ожидаемым результатам – налоговые поступления в 1995 г. составили 12% от ВВП и 41% от общих налоговых доходов как вследствие сильного экономического падения, так и из-за слабой институциональной способности вновь созданной налоговой инспекции. Доля НДС (который впоследствии стал основным источником налоговых поступлений бюджета) и акцизного налога составила в 1995 г. 28% всех налоговых доходов, а доля налога с прибыли и налога на доходы – 50%.

В 1997 г. несколько возросла доля налогов в ВВП – до 14,9%, однако возросли и налоговые недоимки – до 15% всех налоговых поступлений в 1997 г. В структуре налоговых доходов по отдельным странам СНГ поступления от налогов на доход и прибыль имели наибольший вес в Армении (около 50% налоговых доходов).

1998-2018 гг. – развитие и дифференциация налоговой системы.

Необходимость большей ориентации налоговой системы на нужды экономического роста и поощрение инвестиций была частично реализована в Налоговом кодексе, принятом в 2016 г. и вошедшем в силу с 1 января 2018 г. Новое Правительство намерено в 2019 г. ввести новые изменения в Налоговый кодекс с целью направления налоговой системы на поощрение внутренних накоплений и интенсификацию инвестиционной деятельности.

За весь период наблюдался медленный (медленнее чем планировалось) рост налоговых доходов (в 1998 г. – 13,6% ВВП, в 2002 г. – 14,7% ВВП, в 2008 г. – 17,4% ВВП, причем поступления от НДС составили половину налоговых доходов консолидированного бюджета). В дальнейшем рост налоговых поступлений продолжался в основном за счет улучшения налогового администрирования и расширения налоговой базы что привело к стабилизации налоговых поступлений на уровне 21-22% ВВП в периоде 2012-2018 гг. Однако налоговые поступления все еще несколько меньше, чем в среднем по странам бывшего СССР.

Налоговая реформа в Республике Беларусь

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1991-1995 гг. – формирование единой налоговой системы Республики Беларусь. Осуществлялось регулирование порядка уплаты в бюджет налогов, сборов и пошлин всеми плательщиками. Были установлены виды налогов, порядок, сроки, права и обязанности плательщиков.

1996-2000 гг. – новые редакции законов о налогах. Внесены изменения в налогообложение, предложена новая методология исчисления основополагающего налога – НДС.

2001-2005 гг. – процесс кодификации налогового законодательства.

После адаптационного периода налоговый кодекс вступил в силу с определенными изъятиями, часть статей действовала не полностью.

2006-2012 гг. – приведение налоговой системы по составу и структуре к общепринятым стандартам. Было реализовано снижение налоговой нагрузки, упрощен порядок исчисления налогов для бухгалтеров.

После принятия и вступления в силу Особенной части Налогового кодекса, он начал действовать в полном объеме. Был осуществлен переход к плоской шкале налогообложения для подоходного налога с физлиц; удельный вес налога вырос. Произошла отмена 26 налогов и сборов, включая «оборотные» налоги. В состав государственной пошлины было включено 30 самостоятельных платежей; осуществлено снижение налоговых ставок по 9 налогам, в т.ч. по налогу на прибыль (с 24 до 18%); сокращена периодичность уплаты налогов и подачи налоговых деклараций (в т.ч. в электронном виде); упрощено налоговое администрирование и налоговый контроль – всего реализовано 57 системных мер.

2013-2017 гг. – цифровизация услуг, вывод налогооблагаемых доходов из теневой экономики, развитие и упрощение налогового законодательства. Механизмы удержания налога у источника дохода и авансовых платежей применялись надлежащим образом; величина задолженности по налогам была незначительной. Создан единый портал электронных услуг, содержащий 52 сервиса, в том числе АИС «расчет налогов». С 2015 г. на энергоснабжающие организации не распространялись повышения ставок налогов на недвижимость и земельного налога. МНС систематически анализировало результаты обжалования решений проверок для внесения изменений в процедуры, политику и законодательство. Наблюдался постоянный прогресс Беларуси в рейтинге «Ведение бизнеса» по показателю «налогообложение».

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

1991-1995 гг. – формирование единой налоговой системы Республики Беларусь. Осуществлялось регулирование порядка уплаты в бюджет налогов, сборов и пошлин всеми плательщиками.

1996-2000 гг. – новые редакции законов о налогах. Налоговая база оставалась узкой, фиксировалась уязвимость доходных статей из-за изменчивости внешних факторов.

2001-2005 гг. – процесс кодификации налогового законодательства. Имелось большое количество платежей, сложным был процесс уплаты налогов, налоговая нагрузка в целом была значительной. В международных рейтингах по показателю «уплата налогов» Беларусь занимала последние места. Налоговая система характеризовалась нестабильностью и резкими изменениями.

2006-2012 гг. – приведение налоговой системы по составу и структуре к общепринятым стандартам. Было осуществлено снижение налоговой нагрузки, упрощение порядка исчисления налогов для бухгалтеров. Потенциальных инвесторов отпугивала сложность, изменчивость, большая налоговая нагрузка. Стандартные вычеты были меньше бюджета прожиточного минимума и не всегда своевременно корректировались с учетом инфляции. Сохранились неравные условия для разных субъектов хозяйствования (льготные режимы). Имелся большой объем налоговых льгот, и стимулирование через них новых направлений не всегда было экономически оправданным.

2013-2017 гг. – цифровизация услуг, вывод налогооблагаемых доходов из теневой экономики, развитие и упрощение налогового законодательства. Мероприятия по выявлению незарегистрированных налогоплательщиков имелись в планах деятельности, но отчетность по конечным результатам отсутствовала. Не было систематизированного плана выявления, анализа, минимизации и оценки институциональных рисков. Электронная подача деклараций широко использовалась для всех основных налогов за исключением подоходного налога с физических лиц. В МНС отсутствовала методология оценки потерь доходов по основным налогам, обусловленных недостоверной отчетностью плательщиков. Не проводился внешний аудит операционной деятельности.

Налоговая реформа в Республике Казахстан

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

В сфере налогообложения были проведены 5 этапов реформирования: 1 этап с 1992 г. по июнь 1995 г.; 2 этап с июля 1995 г. по 1999 г.; 3 этап с 2000 г. по 2001 г.; 4 этап с 2002 г. по 2008 г.; 5 этап с 2016 г. по 2018 г.

На первом этапе реформы были направлены на создание налоговой системы Казахстана. На втором этапе, реформы были направлены на снижение налогового бремени, сокращение количества налогов, приближение налоговой системы Казахстана к мировым стандартам. Третий этап был направлен на усиление правовых аспектов взаимоотношений между государственными органами, имеющими отношение к бюджету, фискальными органами и налогоплательщиками.

На четвертом этапе реформы были направлены на реализацию политики поощрения инвестиционной активности предпринимателей, стимулирования конкурентоспособных экспортно-ориентированных производств, стимулирования обновления основных средств. Также снижены ставки: на НДС с 13% до 12%, социальный налог с 13% (верхний уровень регрессивной шкалы налогообложения) до 11% единой ставки; ставка корпоративного подоходного налога – с 30% до 20%.

На пятом этапе с 1 января 2018 г. введен в действие новый Кодекс «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый ко-

декс), в котором предусмотрены серьезные изменения и поправки по защите интересов добросовестного налогоплательщика в части освобождения от налогообложения Интернет-продавцов, упрощенного режима отчетности для малого и среднего бизнеса. В связи с введением взносов обязательного социального медицинского страхования, обязательных пенсионных взносов работодателя и снижения налоговой нагрузки ставка патента была снижена с 2% до 1%.

Налоговая реформа в Кыргызской Республике

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1991-1995 гг. – первый этап. Осуществлена систематизация правовых актов по налогообложению отдельных сфер экономической деятельности и законы послужили базисом налоговой системы Кыргызстана в ее первый постсоветский этап. Введение НДС в 1992 г. соответствовало требованиям рыночных отношений, так как охватывало и потребительские товары, и товары производственно-технического назначения на всех стадиях их производства и реализации вплоть до конечного потребления.

1996 г. – введение Налогового кодекса. Усовершенствован механизм взимания налога на прибыль и подоходного налога, действующих по единой схеме. В соответствии с Налоговым кодексом стимулируется инвестиционная деятельность, получили определенные налоговые послабления убыточные предприятия, расширены налоговые льготы по НДС, а также в отдельный раздел выделены все виды местных налогов и сборов.

Октябрь 1998 г. – Кыргызстан стал членом ВТО. По акцизному налогу в целях исключения протекционизма для отечественных производителей были установлены единые ставки акцизов на производимую продукцию и импортируемые товары.

Период 1996–2008 гг. Осуществлено:

- снижение ставок подоходного налога до 20%, а с 1 января 2006 г. установлена единая ставка в размере 10%;
- снижение ставок налога на прибыль до 20%, а с 1 января 2006 г. до 10%;
- постепенное увеличение регистрационного порога на добавленную стоимость со 100 до 300 тыс. сом, затем с 500 до 2500 тыс. сом, а с 1 января 2008 г. в размере 4 млн сом;
- сокращение количества местных налогов с 16 до 8;
- установление нулевой ставки НДС на поставки работ и услуг, связанных с международными перевозками;
- уменьшение размеров применяемых штрафных санкций;
- расширение перечня видов предпринимательской деятельности, осуществляемых физическими лицами на патентной основе, и др.

2009 г. - введение в действие Налогового кодекса:

- сокращено количество общегосударственных налогов с 8 до 6, а местных налогов – с 8 до 2;
- ставка НДС снижена с 20 до 12 %;
- введен налог с продаж вместо налога за пользование автомобильными дорогами, отчислений в Фонд предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и налога за оказание платных услуг населению и с розничных продаж;
- преобразованы отчисления на развитие и воспроизводство минерально-сырьевой базы в налог за пользование недрами с введением «бонусов» и «роялти» и др.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

1991-1995 гг. – первый этап. В структуре налоговых доходов по отдельным странам СНГ наименьшие поступления от налогов на доход и прибыль имели место в Кыргызстане – 24%.

Период 1996–2008 гг. Несовершенство налогового законодательства данного этапа привело к ухудшению инвестиционного климата, неэффективности производства и бизнеса, массовому уходу предприятий и граждан от налогов, развитию теневого сектора экономики. К серьезным недостаткам налогового режима, ухудшающим инвестиционный климат в Кыргызстане, повышающим уровень теневой экономики, следует также отнести отсутствие стабильности в проведении общей экономической политики, отсутствие государственных программ, четко определяющих приоритеты промышленной и научно-технической политики, и др.

2009 г. – введение в действие Налогового кодекса. Аннулированы два оборотных налога, большая часть неэффективных местных налогов; в специальный налоговый режим включили не только имеющиеся ранее налоговые отношения, касающиеся предпринимательской деятельности или свободные экономические зоны, но и новые – налоги на основе налогового контракта и специальные средства. В целом принятие нового НК КР исключило отдельные противоречия в налоговом законодательстве и, несомненно, улучшило общую редакцию Кодекса.

Налоговая реформа в Российской Федерации***Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития***

1990-е гг. – разработана новая налоговая система, в которой использован отечественный и зарубежный опыт. В результате были достигнуты следующие положения:

- все налоги и сборы вводились и отменялись только органами государственной власти, при этом фискальные полномочия органов каждого уровня были четко оговорены законом;

- налоговое законодательство предусмотрело четкое разделение налогов по уровням государственной структуры: федеральные, региональные и местные;

- налоговое законодательство предусмотрело разделение налоговых поступлений в бюджеты разных уровней на закрепленные и регулирующие;

- налоговая система была построена по единым принципам, единому механизму взимания налогов; налоговый контроль за правильностью исчисления, своевременностью и полнотой уплаты налогов осуществлялся со стороны налоговых органов и органов налогового контроля;

- разделение полномочий в сфере применения налогового законодательства между федеральным центром и регионами соответствовал федеральному характеру государства и демонстрировал единый подход к проблемам формирования доходной базы нижестоящих бюджетов на всей территории России;

- в Налоговом кодексе РФ 1998 г. было предусмотрено значительное сокращение числа налогов; он отменил многие неэффективные и нерыночные налоги.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

Можно выделить несколько групп проблем. К первой группе можно отнести проблемы, связанные с потребностями налоговых доходов бюджета. Вторая группа проблем связана со сложностью определения налоговых обязательств и контроля правильности их исчисления в условиях переходных экономик. Третья группа проблем касается правоприменения как налогового законодательства, так и законодательства в целом. В качестве четвертой группы проблем можно выделить проблемы, связанные с тяжестью налогового бремени и, помимо возможного фактического несоответствия налоговой системы критериям справедливости, субъективным восприятием налогоплательщиками налоговой системы как несправедливой. Бюджеты субъектов РФ и местных органов самоуправления не имеют достаточной собственной доходной базы для покрытия своих бюджетных расходов⁴²⁰.

⁴²⁰ Налоговая реформа в России: проблемы и решения: [В 2 т.]. (Т. 1) – М.: ИЭПП, 2003. – 395 с.

8.6. Пенсионная реформа

Пенсионная реформа в Республике Армения

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

Первый этап реформ 1991-2008 гг. – действовала система социальной защиты и гарантий, унаследованная Арменией при переходе от административно-командной экономики к рыночной, с учетом незначительных изменений. Это была классическая система социальной защиты на основе общепризнанного принципа солидарной ответственности «Pay-As-You-Go» и выплаты «с колес», которая просто именовалась социальным страхованием, но на деле не имела ничего общего со страхованием. До внедрения накопительной пенсионной системы в РА в начале 2000-х гг. доля пенсионеров составляла 15–17% населения, а размер пенсионных выплат был низок (в среднем около 20–30 долл. США). К 2008 г. бюджет государственного Фонда пенсионного страхования уже на 60% состоял из государственных дотаций, и эта доля росла. В 2008 г. общее число плательщиков социальных взносов в государственную пенсионную систему было меньше, чем число пенсионеров,

Второй этап с 2006-2011 гг. – для улучшения финансовой устойчивости пенсионной системы Правительство Армении с 2006 г. начало разработку программы реформирования пенсионной системы, исследуя опыт реформ, реализованных в ряде стран с развитой и переходной экономикой. Правительство утвердило концепцию реформирования пенсионной системы, оговаривавшую основные принципы внедрения обязательной накопительный компоненты. В ноябре 2008 г. была принята программа пенсионной реформы и утвержден план мероприятий по ее реализации. В декабре 2010 г. – утвержден законодательный пакет, начато поэтапное внедрение новой многоступенчатой пенсионной системы за период 2011-2014 гг., которая включала следующие ступени (столбы/pillars):

- «уровень 0» или социальная пенсия – для тех, кто никогда не работал или работал, но неформально, или проработал в общей сумме менее 10 лет;
- «уровень 1» или трудовая пенсия – для лиц старше 40 лет и с наличием трудового стажа более 10 лет;
- «уровень 2» или обязательная накопительная пенсия – для молодых людей до 40 лет (40 включительно);
- «уровень 3» или добровольная накопительная пенсия – для тех, кто хочет получать дополнительные пенсии, участвуя в различных пенсионных схемах, предлагаемых частными финансовыми структурами (страховыми компаниями, пенсионными фондами и т.д.).

Третий этап – с 2011 г. по настоящее время. Компонента добровольной накопительной пенсии была внедрена с 2011 г., которая представляет собой пенсию, образовавшуюся в результате добровольных накопительных выплат

работодателей и/или физических лиц. Функции по линии добровольных накопительных пенсий были возложены на банки, страховые компании и добровольные накопительные (инвестиционные) фонды. С 1 января 2014 г. в РА введена обязательная накопительная пенсионная система. В полном объеме накопительная пенсионная составляющая вступила в силу, начиная с 1 июля 2018 г. Пенсионными счетами управляют две крупные международные компании – «Amundi Acba Asset Management» и «Talanx Asset Management»⁴²¹.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

К имеющимся проблемам пенсионной системы следует отнести:

- слишком длинный горизонт обязательной накопительной пенсионной системы, который составляет 40 лет; плательщики обязательной накопительной пенсии объективно не имеют уверенности в сохранности своих накоплений под воздействием инфляционного давления, достаточной значимости для себя будущей пенсии;

- отсутствие участия работодателя в накопительной пенсионной компоненте, что могло бы внести дополнительные стимулирующие элементы как для работника, так и для работодателя, и, в частности, повысить производительность труда;

- отсутствие корпоративных и государственных пенсионных фондов в системе, при которой крупные предприятия и организации смогли бы создавать свои пенсионные фонды;

- недостаточный уровень вливаний накопленных пенсионных инвестиционных средств в реальный сектор экономики.

Пенсионная реформа в Республике Беларусь

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1991-1995 гг. – формирование основ пенсионного обеспечения Республики Беларусь. Были определены виды пенсий и порядок их выплаты, органы, осуществлявшие пенсионное обеспечение, порядок подтверждения трудового стажа для назначения пенсий; определены критерии исчисления трудового стажа для начисления пенсий, в том числе льготных, процедуры корректировок размера выплат. Определены трудовые (5 видов) и социальные пенсии, порядок выплат пенсий, критерии, категории граждан, в том числе выехавшие на постоянное место жительства в страны СНГ.

1996-2001 гг. – задолженности были погашены и введены индексации выплаты пенсий; определены инструкции, формы статистической отчетно-

⁴²¹ Тамазян К.Р., Джангирян А.Г. Накопительная пенсионная система Армении: история становления // Финансовый журнал / Financial Journal. 2018. №4. С. 53-61.

сти, пенсионных дел и документов. Усилены гарантии прав граждан на пенсионное обеспечение и созданы предпосылки для устойчивого развития пенсионной системы, ликвидированы диспропорции в пенсионном обеспечении различных категорий граждан. Было улучшено пенсионное обеспечение особых категорий граждан: инвалидов, ветеранов, пострадавших на Чернобыльской АЭС, работников в особых условиях труда, за выслугу лет, за особые заслуги и др. Определены процедуры выплат пенсий через отделения почтовой связи, перечисления на счета в банках.

2002-2010 гг. – совершенствование пенсионного обеспечения разных категорий граждан. Были определены новые условия и размеры выплат пенсий для особых категорий граждан: военных, сотрудников органов внутренних дел и др.

2011-2016 гг. – был повышен уровень пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих длительный стаж работы, и проведена оптимизация пенсионных расходов. Повышался порог накопленного трудового стажа при условии уплаты обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения для получения права на трудовую пенсию по возрасту, за выслугу лет (сначала минимум 10 лет, потом – 15 лет).

2017-2022 гг. – увеличен минимальный возраст для оформления трудовой пенсии и минимальный трудовой стаж для оформления пенсии по возрасту. На работающих в Беларуси иностранных граждан, лиц без гражданства и индивидуальных предпринимателей было распространено обязательное государственное социальное страхование.

С 2017 г. общеустановленный пенсионный возраст повышается ежегодно на 6 месяцев до достижения возраста мужчинами 63 лет, женщинами – 58 лет. Получать пенсию по возрасту на общих основаниях имеют право мужчины при стаже работы не менее 25 лет, женщины при стаже работы не менее 20 лет.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

1991-1995 гг. – формирование основ пенсионного обеспечения Республики Беларусь. Постоянно менялись размеры ежемесячных денежных компенсаций, размеры индексационной доплаты в связи с высокими темпами инфляции. Однако темпы инфляции превышали темпы роста пенсий, что снижало реальные доходы пенсионеров.

1996-2001 гг. Актуальной была проблема своевременной уплаты пенсий организациями. Уровень пенсий оставался низким (более половины пенсионеров получали пенсию ниже критерия отнесения граждан к категории малоимущих) при высоких тарифах страховых взносов. Финансовая база сужалась – усиливался процесс уклонения от уплаты как налогов, так и страховых взносов, что не позволяло одновременно обеспечить минимальную пенсию на

уровне бюджета прожиточного минимума и социально справедливую дифференциацию пенсий.

2002-2010 гг. Возрастающая экономическая нагрузка на трудоспособное население была связана также с неблагоприятными демографическими процессами, в частности, с усилением процесса старения населения на фоне уменьшения его численности.

2011-2016 гг. Назревала необходимость повышения пенсионного возраста, потому что нагрузка на Фонд социальной защиты населения являлась очень большой. Размер пенсий оставался низким.

2017-2022 гг. Часть граждан попало в «ловушку страхового стажа», так как часть видов деятельности теперь не учитывается. Нагрузка на предприятия по отчислениям в Фонд социальной защиты населения не уменьшилась.

Пенсионная реформа в Республике Казахстан

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1996 г. – 1 этап: развитие добровольных накопительных пенсионных фондов; создание добровольных пенсионных фондов; переход к накопительной системе; повышение планки пенсионного возраста (возраст выхода на пенсию – 63 года для мужчин, и 58 лет – для женщин).

1997 г. – Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»: создание обязательных пенсионных фондов как автономных учреждений и переход от солидарной пенсионной системы к накопительной; инвестирование средств накопительными пенсионными фондами, главным образом, в государственные ценные бумаги; приватизация части предприятий реального сектора экономики и вывод их акций на рынок ценных бумаг.

1997 г. – внедрение пенсионной накопительной системы Республики Казахстан: внедрение пенсионной накопительной системы, обязательность пенсионных взносов в фиксированном размере – 10% от дохода работника, создание рынка частных пенсионных накопительных фондов, возможность выбора стратегии управления пенсионными активами каждым работником; предоставление государственных гарантий.

2003-2004 гг. – введение государственной гарантии сохранности обязательных пенсионных взносов в накопительных пенсионных фондах с учетом уровня инфляции: сохранность пенсионных накоплений и развитие добровольных пенсионных схем, изменение в размере и структуре ставок вознаграждения накопительных пенсионных фондов, определение схемы пенсионных выплат и возможность получения пенсий через страховые организации, введение добровольных профессиональных пенсионных взносов, которые могут уплачиваться вкладчиками-работодателями в накопительные пенсионные фонды по своей инициативе в пользу своих работников.

2006 г. – создание единого учетного центра в целях оптимизации платежей в накопительной пенсионной системе: создание единого учетного центра на базе РГКП «Государственный центр по выплате пенсий».

С 1 апреля 2009 г. – введение системы автоматических переводов пенсионных накоплений: установление внесудебной ответственности пенсионных фондов и организаций, осуществляющих инвестиционное управление пенсионными активами, по поддержанию номинальной доходности накопленных вкладчиков.

С 1 января 2012 г. – внедрение нескольких инвестиционных портфелей для диверсификации своих пенсионных накоплений: внедрение агрессивного, умеренного и консервативного инвестиционных портфелей с целью вовлечения вкладчиков в процесс принятия инвестиционных решений, что давало возможность вкладчику диверсифицировать свои накопления. Переход к обслуживанию посредством электронных карточек: вкладчику предоставляли право осуществлять выбор фонда, которому он пожелает доверить свои накопления и одновременный перевод накоплений через электронную систему обслуживания.

21 июня 2013 г. – реформа системы управления пенсионными активами: объединение всех накопительных пенсионных фондов в единую структуру «Единый накопительный пенсионный фонд»; поэтапное увеличение срока выхода на пенсию женщинам.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

1996 г. – 1 этап: основой казахстанской пенсионной реформы стала чилийская модель пенсионного обеспечения, предполагающая обязательное отчисление пенсионных взносов и накопление этих индивидуальных отчислений, которые впоследствии становятся источником пенсионных выплат.

1997 г. – Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»: с января 1998 г. пенсионная реформа заработала. Каждый гражданин трудоспособного возраста стал участвовать в формировании своих пенсионных накоплений в обязательном порядке. Накопительные средства формируются из отчислений граждан плюс доход от инвестирования этих отчислений, а также из добровольных взносов (как работников, так и работодателей). Накапливанием и инвестированием пенсионных средств занимаются специальные институты. Функции фондов разделили на две части: аккумулирует деньги пенсионный фонд, а инвестирует пенсионные активы управляющая компания (КУПА). Реформа привела к появлению новых участников финансового рынка: накопительных пенсионных фондов, компаний, осуществляющих инвестиционное управление пенсионными активами, и банков-кастодианов, которые выплачивают деньги, а также контро-

лируют выполнение КУПА требований Закона. Кроме того, в пенсионной системе участвует также государство и, собственно, работник⁴²².

1997 г. – внедрение пенсионной накопительной системы Республики Казахстан: с 1 января 1998 г. было осуществлено внедрение пенсионной накопительной системы, появились частные пенсионные накопительные фонды, куда отчислялись взносы в размере 10% от дохода работника; государство гарантирует за счет бюджета только часть пенсии, остальное – это накопления.

2003-2004 гг. – введение государственной гарантии сохранности обязательных пенсионных взносов в накопительных пенсионных фондах с учетом уровня инфляции: была введена государственная гарантия сохранности обязательных пенсионных взносов в накопительных пенсионных фондах с учетом уровня инфляции; установлены санкции, применяемые к вкладчикам и плательщикам за несвоевременное удержание и перечисление пенсионных взносов, а к накопительным пенсионным фондам – за задержку пенсионных выплат. Государственные гарантии предоставляются вкладчикам в размере фактически внесенных обязательных пенсионных взносов с учетом уровня инфляции на момент приобретения получателем права на пенсионные выплаты. Определены схемы пенсионных выплат и создана возможность получения пенсий через страховые организации. Произошли изменения в размере и структуре ставок вознаграждения накопительных пенсионных фондов. Усилилась ответственность агентов по уплате обязательных пенсионных взносов. Помимо этого, в соответствии с внесением изменений и дополнений в Закон РК «О пенсионном обеспечении Республики Казахстан» с 1 января 2003 г. введены добровольные профессиональные пенсионные взносы, которые могут уплачиваться вкладчиками-работодателями в накопительные пенсионные фонды по своей инициативе в пользу своих работников по перечню профессий, определяемому Правительством Республики.

2006 г. – создание единого учетного центра в целях оптимизации платежей в накопительной пенсионной системе: был создан единый учетный центр в целях оптимизации платежей в накопительной пенсионной системе на базе РГКП «Государственный центр по выплате пенсий». Начиная с этого момента, переводы пенсионных накоплений вкладчиков между пенсионными фондами осуществлялись через «Государственный центр по выплате пенсий», основными функциями которого являются: осуществление пенсионных выплат, имеющих право на пенсионное обеспечение за счет средств республиканского бюджета; присвоение социального индивидуального кода гражданам; персонифицированный учет обязательных пенсионных взносов; перевод обязательных пенсионных взносов от агентов в накопительные пенсион-

⁴²² Марченко Г.А. Финансы как творчество: хроника финансовых реформ в Казахстане. М.: «Время». 2008.

ные фонды; осуществление переводов пенсионных накоплений вкладчиков между пенсионными фондами.

С 1 апреля 2009 г. – введение системы автоматических переводов пенсионных накоплений: установлена внесудебная ответственность пенсионных фондов и организаций, осуществляющих инвестиционное управление пенсионными активами, по поддержанию номинальной доходности накоплений вкладчиков; с 1 апреля 2009 г. в целях аккумуляирования пенсионных накоплений граждан только на каком-либо одном персональном счете в одном из накопительных пенсионных фондов вводится система автоматических переводов пенсионных накоплений; обеспечена законодательная норма «один вкладчик – один фонд».

С 1 января 2012 г. – внедрение нескольких инвестиционных портфелей для диверсификации своих пенсионных накоплений: с 1 января 2012 г. в Законе «О пенсионном обеспечении» утверждена и вводилась в действие норма о внедрении нескольких инвестиционных портфелей – агрессивного, умеренного и консервативного, с целью вовлечения вкладчиков в процесс принятия инвестиционных решений, что давало возможность вкладчику диверсифицировать свои накопления. Вкладчик, основываясь на своих личных предпочтениях, сам выбирал свой инвестиционный портфель.

21 июня 2013 г. – реформа системы управления пенсионными активами: все накопительные пенсионные фонды Республики объединили в единую структуру «Единый накопительный пенсионный фонд» (ЕНПФ). Назначение пенсионных выплат по возрасту женщинам производится: с 1 января 2018 г. – по достижении 58,5 лет; с 1 января 2019 г. – по достижении 59 лет; с 1 января 2020 г. – по достижении 59,5 лет; с 1 января 2021 г. – по достижении 60 лет; с 1 января 2022 г. – по достижении 60,5 лет; с 1 января 2023 г. – по достижении 61 года; с 1 января 2024 г. – по достижении 61,5 года; с 1 января 2025 г. – по достижении 62 лет; с 1 января 2026 г. – по достижении 62,5 лет; с 1 января 2027 г. – по достижении 63 лет; Закон Республики Казахстан от 21 июня 2013 г. № 105-V «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»⁴²³.

Тем не менее, прозрачность ЕНПФ не соответствует стандартам ОЭСР; имеются нарушения корпоративных стандартов ОЭСР; ЕНПФ не публикует годовую финансовую отчетность, аудированную независимым и профессиональным аудитором; остается непрозрачным и непонятным процесс инвестирования пенсионных активов; ежемесячных отчетов по инвестициям недостаточно, чтобы объективно оценить эффективность инвестиций и формирование инвестиционного дохода; также отсутствует независимая оценка текущей стоимости инвестиций в портфеле ЕНПФ.

Объединение частных пенсионных фондов в один государственный привело к отсутствию конкуренции между пенсионными фондами, что стало

⁴²³ Алиев С.Б. Трудовая миграция и социальное обеспечение трудящихся в Евразийском экономическом союзе. М.: ЕЭК, 2016. – 120 с.

причиной отсутствия ориентиров по оценке эффективности работы ЕНПФ. Также появление одного очень крупного институционального инвестора вместо более десяти частных пенсионных фондов привело к выдавливанию прочих инвесторов из рынка ценных бумаг. МВФ отмечал, что в противоречии с международными стандартами в ЕНПФ Нацбанк совмещает в себе все ключевые роли корпоративного управления, которые никак нельзя совмещать: председатель совета директоров – представитель Нацбанка; председателем совета по управлению пенсионными активами был также председатель Нацбанка (совет распустили в конце 2015 г.). При этом Нацбанк является доверительным управляющим пенсионными активами; он сам составляет и сам осуществляет инвестиционную декларацию; он является кастодианом, и сам же осуществляет надзор за своей деятельностью⁴²⁴.

Пенсионная реформа в Кыргызской Республике

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

Реформы в 1997 г. в пенсионном законодательстве Кыргызстана:

- постепенное повышение пенсионного возраста с 60 до 63 лет для мужчин и с 55 до 58 лет для женщин;
- аннулирование ряда льгот, в частности, раннего выхода на пенсию для представителей некоторых профессий и групп населения;
- трехкомпонентная пенсионная система: гарантированная базовая пенсия каждому пенсионеру с достаточным стажем; пенсионное обеспечение в соответствии с трудовым вкладом работника, исчисляемое как процент от средней заработной платы до введения персонифицированного учета (до 1996 г.) и индивидуальные пенсионные взносы, накопленные на счету пенсионера после введения персонифицированного учета (после 1996 г.).

1 января 2010 г. – пенсионная реформа в Кыргызской Республике.

В действующую систему с условно-накопительными пенсионными счетами был введен накопительный компонент в размере 2% от взноса самого работника. После внедрения накопительного компонента пенсионная система Кыргызской Республики состоит из трех компонентов⁴²⁵:

- государственная обязательная солидарная пенсионная система;
- обязательный накопительный компонент;
- добровольная индивидуальная накопительная система.

⁴²⁴ Почему, управляя ЕНПФ, Правительство РК думает о себе, а не о вкладчиках // «Forbes Kazakhstan», 29 июля 2016 г. – URL: https://forbes.kz/process/expertise/enpf_1?utm_campaign=117000&utm_medium=incut&utm_source=forbes.

⁴²⁵ Алиев С.Б. Актуальные вопросы пенсионного обеспечения трудящихся в государствах-членах Евразийского экономического союза // Правовая информатика. 2015. №3. С. 24-33.

Пенсионная реформа в Российской Федерации

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

Пенсионная реформа в начале 1990-х гг. Разработаны и введены в действие основные принципы социального страхования: страхование от наступления безработицы, медицинское, пенсионное страхование, страхование по инвалидности и т. п. Порядок участия в таких программах социальной защиты, включая перечень страховых случаев, принципы расчета выплат и другие параметры определялись государством. Был создан Пенсионный фонд РСФСР (позднее – Пенсионный фонд Российской Федерации); принято решение о выплате компенсаций в дополнение к пенсиям⁴²⁶.

Современная пенсионная реформа. В 1998 г. вступил в силу Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах». В декабре 2001 г. были приняты законы: от 15.12.2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и от 17.12.2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», которые предлагали новую систему пенсионного обеспечения, включающую обязательное пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспечение и дополнительное негосударственное пенсионное страхование, т.е. был осуществлен переход от уравнительных принципов солидарной пенсии к распределительно-накопительным.

В 2010 г. пенсия стала делиться на две части – накопительную и страховую; базовый размер вошел в страховую часть. С 1 января 2015 г. вступили в силу существенные, изменения в пенсионной системе, которая стала обеспечивать выплату следующих видов пенсий: социальную (для граждан вне зависимости от стажа), страховую (полагается тем, кто накопил необходимое число пенсионных баллов) и накопительную (такой вид пенсии накопило меньшинство пенсионеров).

3 октября 2018 г. был подписан Закон №350-ФЗ о повышении пенсионного возраста в России, согласно которому возраст выхода на пенсию для жителей страны увеличивался на 5 лет – с 60 до 65 лет для мужчин и с 55 до 60 лет для женщин. Переход к новым значениям будет осуществляться постепенно с 1 января 2019 г.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

Пенсионная реформа в начале 1990-х гг. В отличие от зарубежных стран средства ПФР, хотя и были отделены от бюджета, оставались собственностью Российской Федерации. Рост цен и минимальная потребительская корзина, положенная в основу расчета прожиточного минимума, не соответствовала действительности из-за высокой инфляция. Возложение на

⁴²⁶ Синявская О.В. История пенсионной реформы в России // История новой России / Под общ. ред. П.С. Филиппова. Т. 3. – СПб.: Норма, 2011. – С. 142-201.

пенсионную систему не свойственных ей функций социального обеспечения населения имело крайне негативные последствия не только для ее финансовой сбалансированности, но и для формирования экономически мотивированных пенсионных стратегий работающего населения.

Современная пенсионная реформа. В декабре 2012 г. Правительством Российской Федерации были подведены итоги действующей системы, в результате которых выявились проблемы дальнейшего пенсионного обеспечения, а именно:

- действующая пенсионная система не обеспечивала долгосрочное функционирование и сбалансированность бюджета Пенсионного фонда страны;
- не представлялась возможной поддержка на приемлемом уровне пенсий пенсионерам;
- установленная максимальная планка для выплаты пенсий существенно ограничивала права среднего класса;
- имели место проблемы с финансовой устойчивостью и банкротством негосударственных пенсионных фондов;
- отсутствовал источник сохранности пенсионных накоплений на государственном уровне.

В результате нарастающих проблем все отчисления в накопительную часть государственной пенсии были в 2014 г. «национализированы».

8.7. Реформа системы социальных гарантий

Реформа системы социальных гарантий в Республике Беларусь

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1991-1995 гг. – создание системы социального партнерства в проведении реформ, сохранении социальной стабильности в обществе и с целью координации действий органов государственного управления, республиканских объединений работодателей и профсоюзов при решении проблем экономического и социального характера. Создание системы единой тарифной сетки рабочих и служащих народного хозяйства, тарифных ставок первого разряда, повышающих коэффициентов как мера по совершенствованию заработной платы, обеспечивая ее зависимость от результатов труда. Регулярно пересматривались минимальная заработная плата, величины социальных выплат; осуществлялись несистематические выплаты малообеспеченным гражданам.

1996-2000 гг. – осуществлялось создание институтов по реализации социально-экономической политики, защите трудовых прав, экономических и социальных интересов граждан; преодоление задолженностей и индексация выплат; недопущение снижения жизненного уровня населения и компенсация работникам бюджетной сферы потерь в связи с инфляцией. Поддерживались цели полной занятости. Был определен порядок индексации заработной платы, пенсий, стипендий и пособий в случае задержки их выплаты. В 1996 г. впервые приостановлено падение реальной заработной платы, улучшилось соотношение между средней заработной платой работников социальных отраслей бюджетной сферы и средней заработной платой работников отраслей внебюджетного сектора. Был определен порядок выдачи льготных кредитов на жилье и право на получение социального жилья; разработаны и внедрены государственные минимальные социальные стандарты.

2001-2010 гг. – осуществлялось содействие применению в организациях эффективных и гибких систем оплаты труда; содействие занятости и помощь незанятому населению в смене рода занятий, повышении квалификации с учетом потребностей рынка труда, в организации самозанятости. В связи с высокими темпами экономического роста был обеспечен высокий уровень социальной защиты: падал уровень бедности, обеспечивалась бесплатная медицина, образование, поддержка рабочих мест. Косвенная социальная поддержка шла через субсидирование коммунальных услуг и общественный транспорт. Индивидуальные предприниматели подлежали обязательному государственному социальному страхованию. Большое внимание уделялось проблеме сиротства и защите детей.

2011-2017 гг. – совершенствование системы социальных гарантий разных категорий граждан; развитие форм стимулирования рождаемости. Введены пособия по материнству, семейные пособия, пособия по временной нетрудоспособности, по уходу за ребенком, система дифференциации размера

пособий в зависимости от количества детей. В 2012 г. размер пособия по уходу за ребенком до 3 лет был увязан со среднемесячной заработной платой работников в Республике, что позволило увеличить его размер практически в 2 раза. В 2015 г. был введен семейный капитал при рождении, усыновлении (удочерении) третьего или последующих детей. Появились новые социальные услуги и формы социальной помощи.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

1991-1995 гг. – премии, доплаты и надбавки не использовались как средство повышения производительности труда и эффективности производства. Размеры социальной поддержки не успевали вовремя корректироваться в связи с продолжавшимся ростом цен на товары и тарифов на услуги.

1996-2000 гг. – стабильно высокая занятость имела приоритет над эффективностью и прибыльностью деятельности предприятий. Процент населения за чертой бедности – 10,4%. Имела место проблема своевременной выдачи заработной платы и выплат организациями. Действующая система оплаты труда во многих отраслях экономики не отвечала современным требованиям; на многих предприятиях были значительны выплаты, входящие в состав заработной платы и не связанные с результатами трудовой деятельности.

2001-2010 гг. – сохранялся разрыв между низкими темпами роста производительности труда и высокими темпами роста реальных заработных плат. Величины заработных плат и социальных выплат сильно зависели от политического цикла.

2011-2017 гг. – объемы льготного кредитования жилья резко снизились в отсутствии альтернативных механизмов обеспечения жилой площадью. В условиях жесткого стимулирования занятости в рамках программы предупреждения социального иждивенчества очень низким является пособие по безработице.

Реформа системы социальных гарантий в Республике Казахстан

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

2015 г. – началась реформа системы социальных гарантий в целях усиления финансовой устойчивости системы здравоохранения на основе принципа солидарной ответственности государства, работодателей и граждан; был создан Фонд социального медицинского страхования.

Реформа системы социальных гарантий в Кыргызской Республике

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

6 сентября 1994 г. – принято Положение «О едином ежемесячном пособии малообеспеченным семьям и гражданам»;

1996-2005 гг. – реализация программы «Манас»;

2005-2011 гг. – реализация программы «Манас таалими»;

2012-2016 гг. – реализация программы «Ден соолук».

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

6 сентября 1994 г. – устанавливается единое ежемесячное пособие малообеспеченным семьям и гражданам.

1996-2005 гг. – своими основными задачами программа «Манас» ставила повышение эффективности посредством сокращения расходов на избыточную инфраструктуру (здания, помещения, коммунальные расходы, дублирование услуг), изменение системы финансирования здравоохранения и методов оплаты поставщиков, обеспечение населения гарантированным в рамках Программы государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью объемом услуг, усиление первичной медико-санитарной помощи и продвижение в практику принципов семейной медицины.

2005–2011 гг. – результаты среднесрочной и заключительной оценок, проведенных в 2008 и 2011 гг., показывают смешанные результаты. Особенностью программы «Манас таалими» было использование широкосекторального подхода, что позволило значительно усилить потенциал Министерства здравоохранения, улучшить координацию донорской помощи, обеспечивая прозрачность в принятии решений и расходовании средств. Удалось мобилизовать население для работы по вопросам здоровья (действие сообществ по вопросам здоровья) через создание по всей стране сельских комитетов здоровья. Были улучшены показатели по финансовой защите населения.

2012-2016 гг. – программа «Ден соолук» сфокусирована на достижении конкретных целей по показателям здоровья (Цели развития тысячелетия ООН в области здравоохранения – ЦРТ 4, 5 и 6) путем обеспечения расширенного охвата населения ключевыми услугами, улучшения качества предоставляемой медицинской помощи и устранения барьеров в системе здравоохранения.

Реформа системы социальных гарантий в Российской Федерации

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

2004 г. – монетизация льгот.

По состоянию на 2005 г. существовало около 120 видов преференций и 200 категорий льготников. Количество людей, для которых были предусмотрены те или иные привилегии, достигало 70% населения (около 103 млн чел.). Гарантированные законодательством льготы требовали финансирования в объеме, которые в 5 раз превышали выделяемые средства. Сравнение

перечней федеральных и региональных льготников выявило разницу в 8 млн чел. Федеральная монетизация коснулась только «федеральных льготников» (инвалиды, военнослужащие, участники ВОВ и некоторые другие).

Были монетизированы три вида льгот – транспорт (проезд на городском транспорте и пригородных электричках), лекарства и санаторно-курортное лечение. Отмену льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг Правительство тогда отложило. На замену льгот денежными компенсациями (для «федеральных льготников») в бюджете 2005 г. было предусмотрено 171,8 млрд рублей. Однако реально была потрачена существенно бóльшая сумма; все льготники были разделены на федеральных и региональных.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

С 2006 г., т.е. спустя чуть более года с момента введения в действие Федерального закона от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ, в субъектах Российской Федерации стали возникать новые категории получателей мер социальной поддержки, число которых в 2015 г. достигло 21. Основное внимание этих мер социальной поддержки уделялось социальной поддержке пожилого населения, материнства и детства, а также малообеспеченных групп граждан. Число получателей мер социальной поддержки в денежной форме выросло с 6,6 млн чел. в 2006 г. до 25,4 млн в 2015 г. (рост в 3,8 раза), что кратно превышало рост численности всего населения страны за аналогичный период.

В Законе о «монетизации льгот» отсутствовала эффективная технология взаимодействия федерального и региональных бюджетов. Это наглядно видно при распределении ответственности за финансовые обязательства по категориям льготников: большая их часть – от 21 млн до 28 млн чел. – была отнесена к компетенции регионов, а меньшая – 14 млн чел. – к компетенции федерального центра.

Заявленная реформа монетизации льгот была выгодна для большинства населения страны, однако существовавшие объемы трансфертов из центра в регионы оказались недостаточными для обеспечения выигрыша абсолютно всех категорий льготников. Проведение реформы также не было согласовано с субъектами РФ; не полностью были подготовлены нормативно-правовые документы и законодательная база. На первом этапе возникла проблема в информационной неподготовленности реформы.

8.8. Реформа сектора электроэнергетики

Реформа сектора электроэнергетики в Республике Армения

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1994-1996 гг. Несколько различных факторов способствовало преодолению кризиса в секторе электроэнергетики – начиная от заключения перемирия в Нагорном Карабахе, улучшения положения в Грузии, начала восстановительного роста в 1994 г. и перезапуска Армянской АЭС в конце 1996 г. Необходимость серьезных реформ в электроэнергетике была осознана как в процессе преодоления энергетического кризиса, так и при его завершении.

1997-2018 гг. Реформа тарифов на электроэнергию преследовала 2 цели. Первая цель – уравнивание тарифов для всех конечных потребителей с целью ликвидации перекрестных субсидий, а разница в тарифах должна была обуславливаться уровнем вольтажа подаваемого тока. Единый тариф был установлен в 1997 г. путем повышения тарифов для домашних хозяйств до уровня тарифов для коммерческих потребителей. Вторая цель – поэтапное повышение тарифов до уровня, обеспечивающего компенсацию среднесрочных затрат на поддержание системы электроэнергетики не была осуществлена в этот период, но была осуществлена в 2000-е гг. Финансовое положение сектора было близким к катастрофе. Фискальные и квазифискальные субсидии на его поддержание достигли в 1995 г. порядка 11% ВВП. Уровень собираемости был на уровне 50%, а коммерческие потери (в основном воровство электроэнергии) составляли 25%.

Первым шагом к оздоровлению системы была реструктуризация вертикально интегрированной государственной компании «Армэнерго». Следующим шагом стало сокращение коммерческих потерь и неплатежей с применением технических решений. С помощью доноров в 2001 г. была установлена автоматическая система измерения и получения данных.

Поскольку государственные компании распределительных сетей не давали ожидаемых результатов было принято решение о приватизации распределительных сетей. Две попытки в 2001 г. не дали результатов и было решено заменить приватизацию контрактом на управление. В 2002 г. контракт на управление получила британская фирма «Midland Resource Holding». Это позволило существенно повысить к 2004 г. уровень собираемости почти до 100% и снизить коммерческие потери до 4%. В дальнейшем «Midland Resource Holding» приватизировала распределительную сеть, а затем продала ее российской «РАО ЕЭС», которая после протестов в Ереване в 2015 г. перепродала ее компании армяно-российского миллиардера С.С. Карапетяна. Продажа распределительных сетей инициировала процесс приватизации (в случае Армянской АЭС – передачи в управление) в основном российским государственным компаниям (Воротанский гидрокаскад – американской компании) большей части генерирующих мощностей.

Реформа сектора электроэнергетики в Республике Беларусь

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1991-1995 гг. – обеспечивались надежность энергоснабжения, резервирование и переработка топливно-энергетических ресурсов; поддержание бесперебойной работоспособности; осуществлялось приспособление к новым условиям. В связи с сокращением производства потребление электроэнергии в 1995 г. составило 65,3% от уровня 1991 г.

1996-2000 гг. – осуществлялось внедрение высокоэффективного оборудования, обновление основных фондов энергосистемы со снижением степени их износа. С началом подъема экономики в 1996 г. стало увеличиваться потребление энергии. Регулирование энергетического сектора переходило три раза от одного структурного подразделения к другому. Проводились организационно-технические энергосберегающие мероприятия на всех стадиях производства, транспортировки и потребления энергоносителей. Также Правительством принимались жесткие меры по реализации энергосберегающей политики, что позволило обеспечить увеличение ВВП без прироста потребления топливно-энергетических ресурсов. Снижался накопленный энергетический долг перед Россией, часть долга была погашена бартером.

2001-2005 гг. – совершенствовалась структура управления энергосистемой. Энергоемкость ВВП в Беларуси была снижена на 25,3 %. Создано профильное Министерство энергетики для более эффективного осуществления государственной энергетической политики. В 2001 г. был получен кредит от Всемирного банка на развитие энергосберегающей инфраструктуры.

2006-2010 гг. – осуществлялось усиление национальной энергетической безопасности на фоне российско-белорусских энергетических конфликтов. Была принята первая версия концепции энергетической безопасности до 2035 г. с 12 индикаторами. По сравнению с 2005 г. снижение энергоемкости ВВП составило 31%, износа основных фондов – 15%. Осуществлялось ограничение нагрузки энергоисточников на окружающую среду и климат путем снижения выбросов загрязняющих веществ и эмиссии парниковых газов. Было принято решение о строительстве в Беларуси атомной электростанции; выбран российский проект «АЭС – 2006»; определены сроки (1 блок в 2016 г., 2 блок – 2018 г.); создана организационная инфраструктура. Износ основных фондов был снижен на 41%; существенно повышена надежность работы энергосистемы; энергоемкость ВВП по сравнению с 1990 г. была снижена в 3 раза.

2011-2017 гг. – развивалось и расширялось международное сотрудничество; создавались условия для присоединения к электрической сети участников оптовых рынков. В 2018 г. ожидался ввод в промышленную эксплуатацию первого блока Белорусской АЭС, второго – в 2020 г.

Была принята вторая версия концепции энергетической безопасности до 2035 г. Главная цель – энергетическая независимость, т.е. увеличение уровня обеспеченности национальных потребностей в энергии за счет внутренних энергетических ресурсов, в том числе возобновляемых источников энергии. Экономический эффект от реализации двух государственных программ по модернизации и развитию энергосистемы (2006-2015 гг.) оценивался более чем в 600 млн долл. США. Было организовано подключение к системе электроснабжения по принципу «одно окно» для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Выполнялись ключевые целевые показатели.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

1991-1995 гг. – энергетический сектор был не монополизирован и не децентрализован; проведены очень небольшие институциональные реформы.

1996-2000 гг. – существовали низкие конечные цены для потребителей, перекрестное субсидирование. Низкая собираемость платежей привела к убыточности предоставления энергии, что вызывало недостаток инвестиций и инноваций, устаревание и износ инфраструктуры. Имелась значительная зависимость от российских субсидий: Беларусь платила треть от экспортной цены за природный газ.

2001-2005 гг. – имелся значительный износ основных фондов энергосистемы – 60,7%.

2006-2010 гг. – не было достигнуто согласие со стороны всех стран-соседей (Литва) по поводу строительства АЭС; не ликвидирована проблема перекрестного субсидирования электроэнергии и тарифов на тепловую энергию; доля местных видов топлива была близка критическому уровню – 17% (при норме в 30% и выше); природный газ занимал значительную долю в топливно-энергетическом балансе страны; не было стимулов к энергосбережению. Большие финансовые затраты понесены на импортируемые энергоресурсы (цены выросли в 4 раза, тогда как тарифы для юридических лиц только в 2 раза, а для физических лиц – снизились). Ощущался недостаток инвестиций в топливно-энергетический комплекс страны.

2011-2017 гг. – задерживался срок ввода АЭС в эксплуатацию (новые сроки: 1-ый блок – в 2020 г., 2-ой блок – в 2021 году). Было зафиксировано невыполнение целевых показателей, в частности, по плановым ремонтам оборудования. Были определены квоты на создание установок по использованию возобновляемых источников энергии, что затрудняло их развитие и получение международного финансирования на эти цели. Имелась низкая диверсификация поставщиков и видов энергоресурсов (доля доминирующего поставщика на уровне 90% в 2015 г.)

Реформа сектора электроэнергетики и топливно-энергетического комплекса в Республике Казахстан

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

1999 г. – принята Программа развития электроэнергетики до 2030 г. для достижения энергетической независимости и развития конкурентного рынка.

2008 г. – Создан Национальный фонд развития «Самрук-Казына», где были сконцентрированы государственные активы.

2013 г. – Национальный оператор «КазТрансГаз» заключил соглашение со всеми иностранными нефтедобывающими компаниями в Казахстане об исключительной реализации компанией всего добываемого в стране газа. Состоялась официальная церемония начала заполнения газом магистрального газопровода «Бейнеу-Бозой-Шымкент». Дочерняя компания национального оператора – «КазТрансГаз Аймак» завершила этап объединения газораспределительных сетей во всех регионах страны, став единым оператором на рынке поставок газа конечным потребителям.

2014 г. – в целях обеспечения сбалансированного и устойчивого развития электроэнергетической отрасли принята Концепция развития топливно-энергетического комплекса до 2030 г. Планируется реорганизация отрасли путем укрупнения региональных электросетевых компаний, будет внедрена модель «Единого закупщика» и новая тарифная политика в электроэнергетике для стимулирования инвестиций в отрасль.

Реформа сектора электроэнергетики и топливно-энергетического комплекса в Кыргызской Республике

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

10 декабря 1993 г. – программа реформирования энергетики. «Кыргызэнергохолдинг» осуществлял свою деятельность на принципах полного хозяйственного расчета с входящими в его состав 16 различными предприятиями, которые занимались производством, передачей и распределением электро- и теплоэнергии на территории Республики. В состав компании входили также три акционерных общества, специализирующихся на проектных и строительных работах.

С 1996 г. – введено корпоративное управление компаниями. Монополисты в электроэнергетической отрасли обладали исключительным правом на производство электроэнергии и доставки ее до конечного пункта потребления. Ситуация, когда в рыночных условиях в секторе производства и потребления электроэнергии не существовало конкуренции, требовала проведения реформ.

2001 г. – реструктуризация АО «Кыргызэнерго» с образованием семи самостоятельных акционерных обществ, что позволило разделить производ-

ство энергии, ее передачу и распределение. Кроме того, были выведены на проектную мощность Таш-Кумырская ГЭС и Шамалды-Сайская ГЭС, введены в эксплуатацию новые линии электропередач. Вместе с тем, из-за недостатка средств, оставались недостроенными Камбаратинские ГЭС-1 и ГЭС-2, каскад Верхне-Нарынских ГЭС, линии электропередач 500 кВ «Датка-Кемин» и крупные подстанции «Кемин» и «Датка» 500 кВ и другие.

Во второй половине 2004 г. – Правительство КР внесло в Парламент предложение о реализации четвертого этапа Программы разгосударствления и приватизации АО «Кыргызэнерго», в соответствии с которым часть объектов ОАО «Электрические станции» – Бишкекская ТЭЦ, строящиеся Камбар-Атинские ГЭС-1 и ГЭС-2, а также ОАО «Бишкектеплосеть» и электрораспределительные компании («Северэлектро», «Востокэлектро», «Ошэлектро», «Джалалабадэлектро») передавались в частную собственность на условиях долгосрочной аренды (концессии) или подлежали продаже.

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

Реструктуризация вертикально-интегрированной монопольной энергетической компании на функциональной основе обеспечила определенную либерализацию электроэнергетического сектора и создание более привлекательных условий для притока инвестиций. Функциональная реструктуризация позволила более прозрачно подходить к определению затрат на производство, передачу и распределение энергии и к формированию тарифов на электроэнергию и тепловую энергию. Однако она не обеспечила ожидаемого улучшения экономических показателей энергосистемы, что связано с незавершенностью реструктуризации и приватизации отрасли, отсутствием необходимых рыночных механизмов и соответствующей законодательной базы.

Реформа сектора электроэнергетики в Российской Федерации

Этапы (степень) развития и направления (векторы) институционального развития

2002-2008 гг. – общие итоги реформы:

- появились резервные мощности, которые повышают надежность, но оплачиваются потребителем, что снижает уровень надежности системы;
- в генерации надежность повысилась, а в том, что касается качества энергоснабжения – нет;
- резерв мощностей вырос, но при этом растет аварийность в теплоснабжении;
- аварийность в электросетях снизилась, но потери в сетях сохраняются;
- резервы генерации и мощности выросли, но с точки зрения географии своего размещения система не надежна.

По итогам реформы качественные показатели работы электроэнергетики в сравнении с советским периодом соответствуют уровню 1946-1976 гг. и характеризуются: неоптимальным режимом работы электростанций; высоким удельным расходом топлива – на 7 % выше, чем в 1990 г.; ростом потерь электроэнергии в электрических сетях до 14 % (по нормативам – 8 %); увеличением численности эксплуатационного персонала; резким сокращением специализированного ремонта (не ремонтируются 8 ГВт мощностей в год, нет готовности к аварийным ремонтам); низким КИУМ ТЭС; КПД энергоблоков российских газовых ГРЭС в 1,5 раза ниже, чем современных парогазовых блоков; финансирование НИОКР в электроэнергетике по сравнению с 1990 г. сократилось в десятки раз; доля отечественного оборудования в новых проектах уменьшилась в 3 раза (с 99 до 35%); уровень оплаты труда топ-менеджеров превышает среднеотраслевой в 70-100 раз (в плановой экономике – в 3-5 раз).

Этапы (степень) развития и институциональные различия / функциональная специфичность

2002-2008 гг. Существующие проблемы отрасли: дефицит инвестиций; отсутствие доступа частных инвесторов; проблемы «физической» доступности сети (подключения); высокие потери; непрозрачность модели ценообразования и расчета экономики работы; нет стимулов к технологическому обновлению; кризис износа мощностей отложен, но не решен; не модернизирован сектор теплоэнергетики; зарегулированность рынка мощности; региональные дисбалансы; непрозрачность модели ценообразования; неэффективные, вынужденные мощности сохранились; пока нет достаточного развития возобновляемых источников энергии; нет модели расчета эффективности инвестиций, недостаток внешних средств (доминирование государственных денег); нет связанной и прозрачной системы управления и регулирования оптового и розничного рынков электроэнергии; не синхронизировано развитие отдельных блоков сектора и смежных секторов, в т.ч. на макрорегиональном уровне; нет системы долгосрочного регулирования; имеются ценовые перекосы; механизм долгосрочных договоров не работает эффективно; нет политики по технологическому обновлению, инновациям; нет учета изменений характера потребления; опережающий рост тарифов; остающееся перекрестное субсидирование; непрозрачность структуры тарифа; нет достаточных стимулов к эффективному потреблению.

8.9. Развитие сектора услуг в государствах-членах Евразийского экономического союза

Сектор услуг Республики Армения

За период рыночной реструктуризации экономики с 1990 по 2017 гг. объем рынка услуг в Армении увеличился в 11 раз (или на 3,5 млрд долл.). Среднегодовые темпы роста услуг в Армении составляли в среднем 5,6%. Доля Республики Армения в мировом производстве услуг возросла на 0,0073%.

Максимальный объем производства услуг был достигнут в 2016 г., и составил 3,5 млрд долл. США. Объем услуг на душу населения в Армении за 25 лет увеличился в 13 раз и составляет 1208 долл./чел. По объемам рынка услуг Армения занимает 132 место в мире, производя в среднем в год услуг на сумму 3,5 млрд долл.

Сложность сопоставления и международных сравнений рынка услуг Армении обусловлена несопоставимостью показателей рынка и несоответствия международным классификаторам (Международная стандартная отраслевая классификация – ISIC). Отмечается несоответствие сравнения данных по статистическому сборнику ЕАЭК и национальной статистике Республики Армения.

Трансформация и реструктуризация рынка услуг в Армении характеризуются сжатием одних секторов (торговые, транспортные услуги, операции с недвижимостью, образование и др.) и расширением других секторов (информация и связь, государственное управление, искусство, развлечения и отдых и др.) (табл. 8.9.1).

В структуре рынка услуг Армении можно отметить диспропорции, предполагающие сжатие традиционных рынков: оптовой и розничной торговли (22%), транспорта (6%) и др. (рис. 8.9.1). Однако данная реструктуризация может являться причиной реструктуризации экономики Армении в целом и ее интеграции в международный рынок.

Тенденции развития рынка услуг в Армении⁴²⁷:

- 1) кризисы в меньшей степени оказывают влияние на сектор услуг;
- 2) сфера услуг является приоритетной сферой для создания рабочих мест, что имеет особую актуальность при сокращении рабочих мест в производственной сфере;
- 3) развитие рынка услуг в регионах предполагает значительное отставание от столицы в силу высокой эластичности услуг и их особой экономической природы.

⁴²⁷ Статистический ежегодник Армении, 2018.

Таблица 8.9.1. Валовая добавленная стоимость по отраслям сектора услуг Республики Армения, 2014-2017 гг., млн долл.

Услуги	2014	2015	2016	2017
Оптовая и розничная торговля; ремонт моторных транспортных средств и мотоциклов	1371	1154	1039	1246
Транспорт и складирование	347	263	299	343
Услуги по проживанию и питанию	133	126	130	167
Информация и связь	162	171	179	188
Финансовая и страховая деятельность	497	411	462	558
Операции с недвижимым имуществом	970	915	904	959
Профессиональная, научная и техническая деятельность	129	122	127	130
Административная деятельность и другие услуги в этой области	99	87	93	93
Государственное управление, социальное обеспечение	500	512	521	555
Образование	329	311	320	302
Здравоохранение и социальные услуги	447	415	430	479
Искусство, развлечения и отдых	214	342	484	612
Предоставление прочих видов услуг	71	67	76	81

Источник: Евразийский экономический союз в цифрах: краткий статистический сборник. Евразийская экономическая комиссия. – М., 2018.

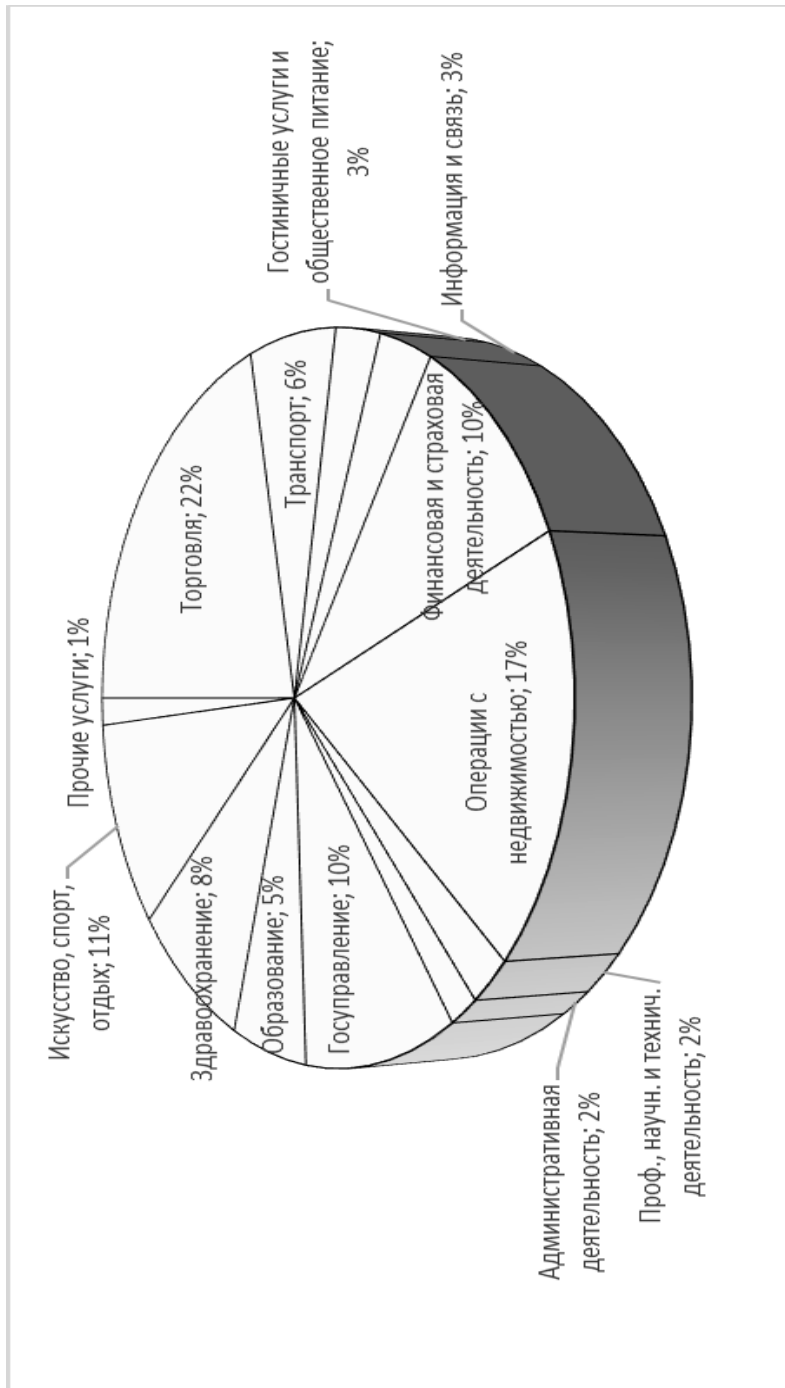


Рис. 8.9.1. Структура рынка услуг Республики Армения, 2017 г., %

Источник: Евразийский экономический союз в цифрах:

краткий статистический сборник. Евразийская экономическая комиссия. – М., 2018.

Сектор услуг Республики Беларусь

Анализ данных по рынку услуг Беларуси, аккумулированных в статистическом сборнике «Евразийский экономический союз в цифрах: краткий статистический сборник», показал, что сфера услуг динамично развивается в структуре экономики Республики. При этом динамика отраслей сферы услуг, представленных в статистическом сборнике характеризуется сокращением объемов (табл. 8.9.2). Данный тренд свидетельствует не о сжатии сектора услуг, а о масштабной реструктуризации сферы услуг.

Таблица 8.9.2. Валовая добавленная стоимость по отраслям сектора услуг Республики Беларусь, 2014-2017 гг., млн долл.

Услуги	2014	2015	2016	2017
Оптовая и розничная торговля; ремонт моторных транспортных средств и мотоциклов	9557	6723	5209	5298
Транспорт и складирование	4473	3059	2706	3138
Услуги по проживанию и питанию	716	453	404	455
Информация и связь	2500	2283	2304	2746
Финансовая и страховая деятельность	2537	2 089	1936	2115
Операции с недвижимым имуществом	3789	2 736	2 687	3072
Профессиональная, научная и техническая деятельность	1997	1 465	1299	1497
Административная деятельность и другие услуги в этой области	900	609	468	653
Государственное управление, социальное обеспечение	2648	1 933	1670	1760
Образование	3180	2 358	1962	2150
Здравоохранение и социальные услуги	2419	1 849	1659	1791
Искусство, развлечения и отдых	677	511	428	510
Предоставление прочих видов услуг	461	340	306	358

Источник: Евразийский экономический союз в цифрах: краткий статистический сборник. Евразийская экономическая комиссия. – М., 2018.

В структуре рынка услуг Республики преобладают (рис. 8.9.2): оптовая и розничная торговля (21%), транспорт и складирование (12%), информация и связь (11%), операции с недвижимым имуществом (12%). Реструктуризация экономики Беларуси обусловлена необходимостью повышения экономического роста и интеграцией страны в мировое экономическое партнерство. Экономика Республики в значительной мере зависит от импорта сырьевых ресурсов, поэтому дальнейшее развитие предполагает приоритетное развитие малоэнерго- и ресурсоемких отраслей.

Доминирующее положение среди отраслей сферы услуг имеют: торговля, общественное питание, транспорт, образование, жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание. В структуре платных услуг эти сегменты составляют 77,1 %. А доля услуг, формирующих вложение в человеческий капитал (культура, спорт, здравоохранение, образование, общественное питание, досуг) составляет 18 %.

В системе развития рынка услуг в Беларуси, наряду с развитием и реструктуризацией существующих услуг формируются новые сегменты рынка, обусловленные развитием экономики и социально-экономического прогресса, в том числе таких предпринимательских услуг, как: факторинг, инжиниринг, лизинг, аудит, консалтинг и др.

Услуги являются объектом экспорта и через функцию экспорта предполагают формирование части ВВП. Доля услуг в экспорте Беларуси составляет более 12%. Статьями экспортных услуг Республики являются транспортные услуги (71,4% от совокупного объема экспорта услуг).

Основными тенденциями развития сферы услуг в Беларуси являются:

- высокая динамика роста высокотехнологичных услуг, как по показателю занятости, так и по показателю валовой добавленной стоимости;
- сфера услуг определяется как драйвер экономического роста;
- услуги являются составляющей экспорта и влияют на темпы роста ВВП;
- эластичность спроса на услуги предполагает, что для повышения роли услуг в структуре экономики необходимо динамичное повышение доходов населения;
- формирование нового сектора деловых услуг в предпринимательской среде предполагает актуальность развития статистических классификаторов для объективности оценки развития сферы услуг в целом.

Сектор услуг Республики Казахстан

Современной закономерностью развития мировой экономики является взаимозависимость экономического роста и повышения роли услуг в национальных экономиках. Это отражается в эквивалентном росте ресурсов в сфере услуг. Сегодня более 43% иностранных инвестиций направляются в сферу услуг.

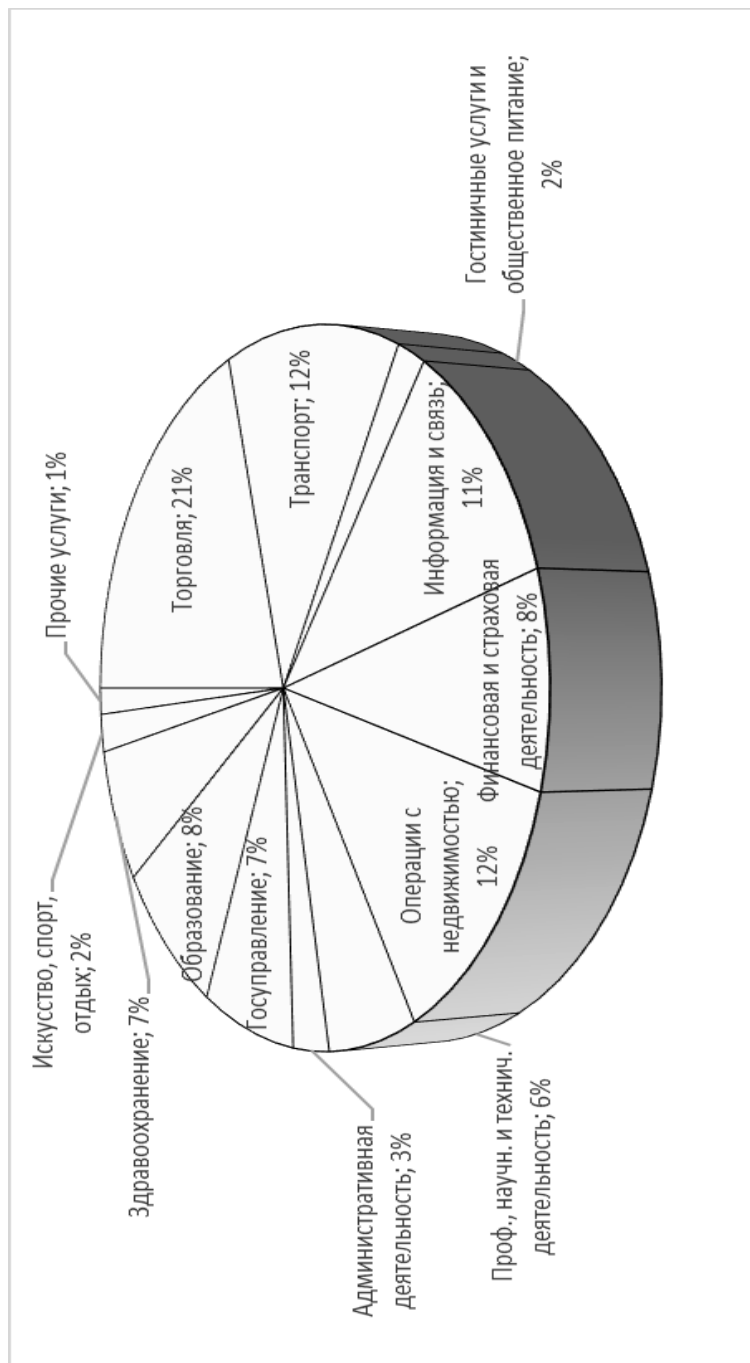


Рис. 8.9.2. Структура рынка услуг Республики Беларусь, 2017 г., %
Источник: Евразийский экономический союз в цифрах: краткий статистический сборник. Евразийская экономическая комиссия. – М., 2018.

В развитых странах в сфере услуг сосредоточено более 70% экономически активного населения. Сфера услуг является одной из самых трудоёмких – создающих рабочие места. Так в США – 76% рабочих мест создано в сфере услуг, Сингапуре – 81%, Италии – 70%, России – 70%, в Казахстане – 49%.

Рынок услуг Республики Казахстан является наиболее динамичным. Так, если в 1990 г. доля услуг составляла 33% в структуре ВВП, то в 2012 г. – 51%, а в 2017 г. – 58%. Доля услуг в ВВП почти достигла уровня экономически развитых стран.

Сектор услуг расширяет ёмкость рынка, обеспечивая стабильную конъюнктуру, устойчивую занятость населения в обслуживании (в сферах ЖКХ, торговля, общественное питание). Вместе с тем, происходит резкое сокращение отдельных секторов: науки и информации, услуг социального и экологического назначения. Уменьшение государственного финансирования здравоохранения, социального обеспечения, образования, культуры, спорта ощутимо является негативным трендом современности.

Объём расходов населения на платные услуги занимает третье место в структуре потребительских расходов населения. В 2016 г. платные услуги составили 21% потребительских расходов. Расходы жителей Казахстана на коммунальное обслуживание, ремонт и содержание жилья занимают лидирующее положение и составляет – 31%. Второе место занимают расходы на оплату транспортных услуг – 17%, третье – услуги связи.

Рынок услуг имеет наиважнейшее значение для экономики Казахстана. Динамика развития секторов рынка услуг Республики отличается нестабильностью, что обусловлено стагнацией экономики Республики в целом в период 2015-2016 гг. (табл. 8.9.3). Финансовый кризис, рецессия экономики Российской Федерации в связи с обвалом национальной валюты и санкциями против России со стороны стран Евросоюза и США, отрицательно повлияли на состояние взаимозависимой экономики Республики Казахстан.

В структуре сферы услуг безусловными лидерами являются (рис. 8.9.3):

- оптовая и розничная торговля (36%), демонстрирующая прорывной рост в последние два года, в том числе за счет развития рынка стран Союза;
- транспорт (8%) одна из самых востребованных сфер сектора услуг, как общественного, так и грузового транспорта, имеющего многосекторальную структуру;
- а также образование (12%) и госуправление (11%).

Рынок услуг Казахстана переживает процесс трансформации и находится в состоянии динамического формирования, в том числе за счет интеграции в рынок услуг стран Евразийского Союза.

Таблица 8.9.3. Валовая добавленная стоимость по отраслям сектора услуг Республики Казахстан, 2014-2017 гг., млн долл.

Услуги	2014	2015	2016	2017
Оптовая и розничная торговля; ремонт моторных транспортных средств и мотоциклов	1327	1254	1219	1354
Транспорт и складирование	279	260	261	293
Услуги по проживанию и питанию	135	124	122	130
Информация и связь	320	286	238	272
Финансовая и страховая деятельность	291	240	216	220
Операции с недвижимым имуществом	184	174	169	172
Профессиональная, научная и техническая деятельность	126	104	98	100
Административная деятельность и другие услуги в этой области	36	28	29	30
Государственное управление, социальное обеспечение	392	359	367	413
Образование	368	353	404	462
Здравоохранение и социальные услуги	211	185	185	246
Искусство, развлечения и отдых	37	33	32	40
Предоставление прочих видов услуг	75	82	77	79

Источник: Евразийский экономический союз в цифрах: краткий статистический сборник. Евразийская экономическая комиссия. – М., 2018.

Сектор услуг Кыргызской Республики

Особой сферой в Кыргызстане является сфера услуг. Доля сектора составляет около 50% ВВП страны. При этом, доля промышленности в ВВП составляет около 18%, а сельского хозяйства – около 13%. Данные по рынку услуг в Кыргызской Республике (табл. 8.9.4) свидетельствует о том, что в целом по всем секторам рынка услуг в Республике отмечается динамичное развитие. При том, что темпы роста по отдельным сегментам сферы значительно отличаются.

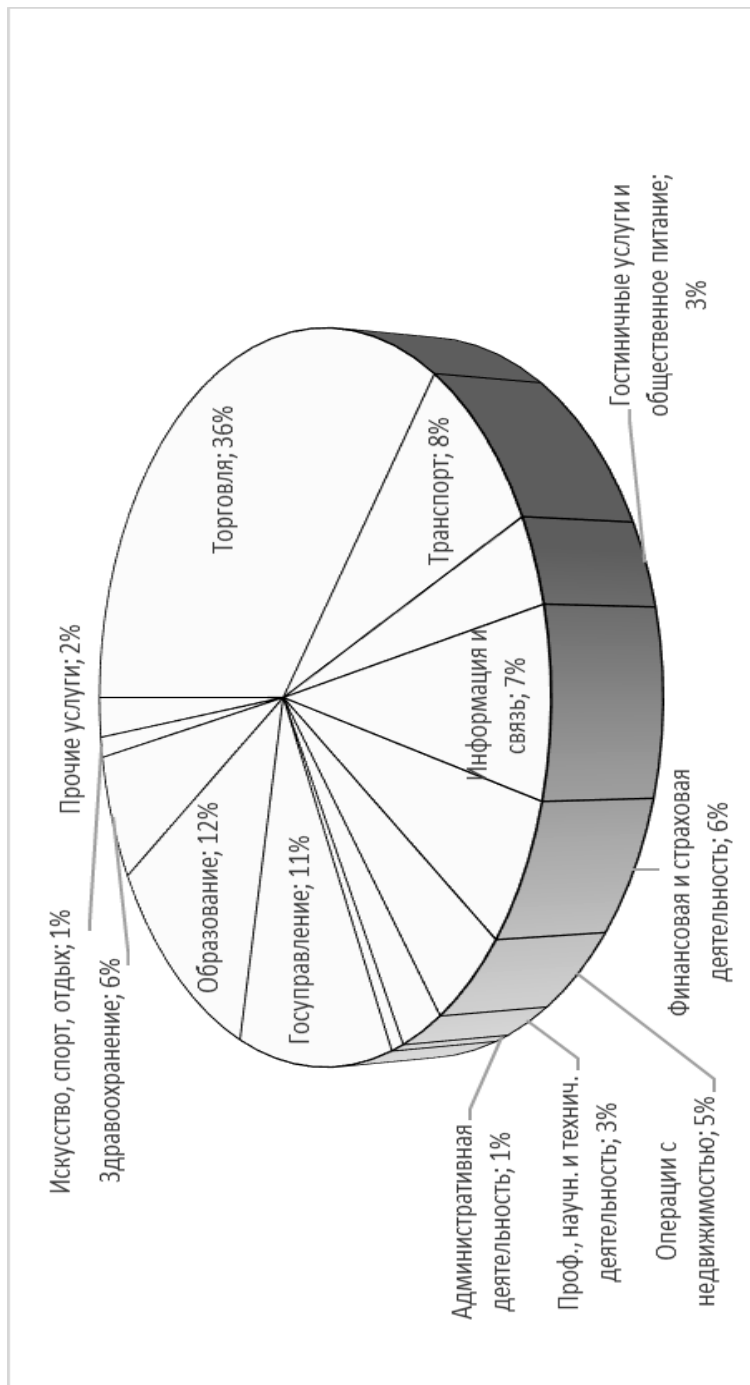


Рис. 8.9.3. Структура рынка услуг Республики Казахстан, 2017 г., %
 Источник: Евразийский экономический союз в цифрах: краткий статистический сборник. Евразийская экономическая комиссия. – М., 2018.

Таблица 8.9.4. Валовая добавленная стоимость по отраслям сектора услуг Кыргызской Республики, 2014-2017 гг., млн долл.

Услуги	2014	2015	2016	2017
Оптовая и розничная торговля; ремонт моторных транспортных средств и мотоциклов	1327	1254	1219	1354
Транспорт и складирование	279	260	261	293
Услуги по проживанию и питанию	135	124	122	130
Информация и связь	320	286	238	272
Финансовая и страховая деятельность	291	240	216	220
Операции с недвижимым имуществом	184	174	169	172
Профессиональная, научная и техническая деятельность	126	104	98	100
Административная деятельность и другие услуги в этой области	36	28	29	30
Государственное управление, социальное обеспечение	392	359	367	413
Образование	368	353	404	462
Здравоохранение и социальные услуги	211	185	185	246
Искусство, развлечения и отдых	37	33	32	40
Предоставление прочих видов услуг	75	82	77	79

Источник: Евразийский экономический союз в цифрах: краткий статистический сборник. Евразийская экономическая комиссия. – М., 2018.

За рассматриваемый период 2014-2017 гг., когда наметилась тенденция интеграции рынка стран бывшего социалистического лагеря, структура сферы услуг Республики кардинально изменилась (Рис. 8.9.4). Сегодня наибольшую долю в секторе услуг составляет оптовая и розничная торговля – 36% от совокупного объема сферы услуг. Значительно сократились объемы социально важных секторов – образования и здравоохранения – до 12 и 6% соответственно.

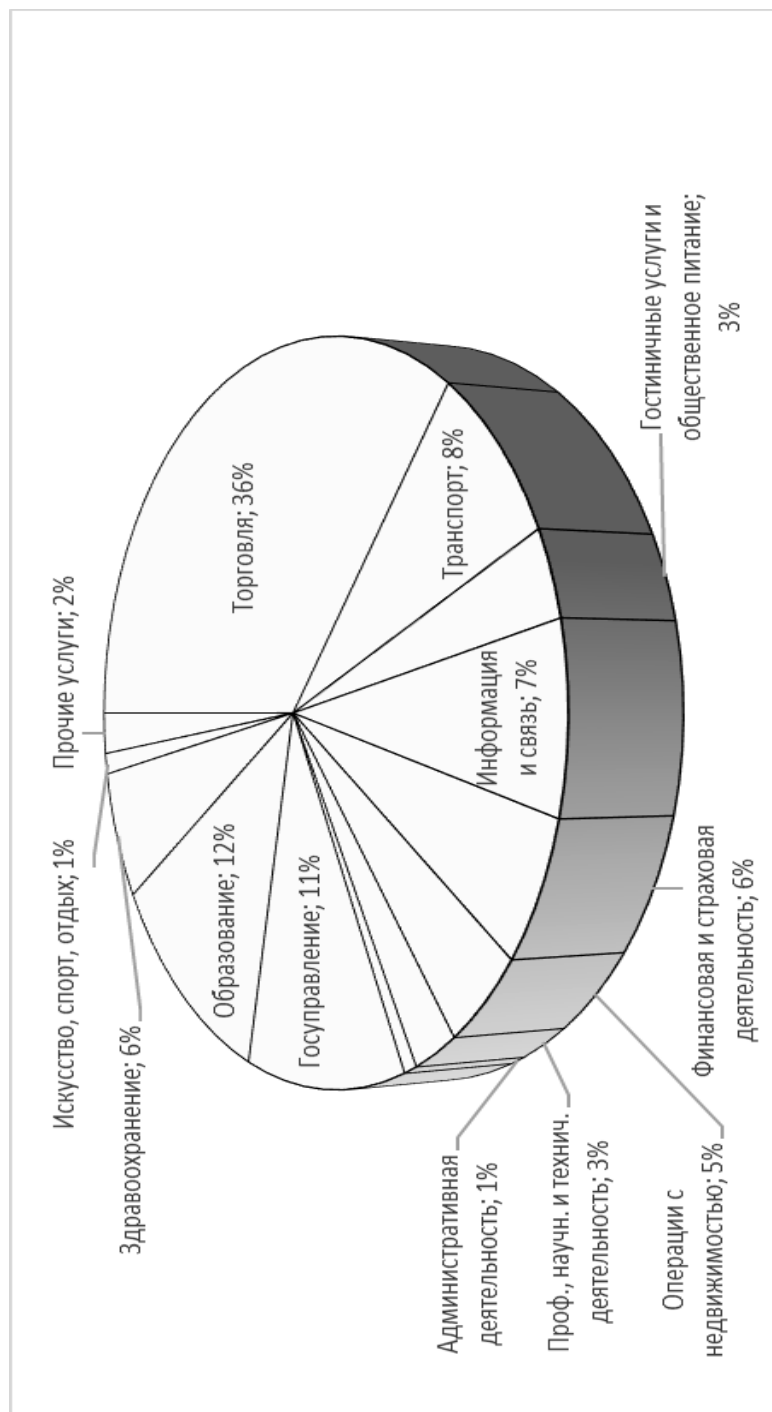


Рис. 8.9.4. Структура рынка услуг Кыргызской Республики, 2017 г., %

Источник: Евразийский экономический союз в цифрах:

краткий статистический сборник. Евразийская экономическая комиссия. – М., 2018.

Уменьшилась доля транспортных услуг, страховой и финансовой сфер, информационных услуг и услуг связи. Одной из предпосылок сокращения этих секторов, особенно в последний период является интеграционные процессы и использование услуг российских компаний, отличающихся более высокой конкурентоспособностью по цене и качеству предоставляемых услуг. В целом стабилен сектор туристских, анимационных, спортивных и других досуговых услуг, но и здесь отмечается тенденция роста.

Сектор услуг Российской Федерации

Впервые в 1994 г. доля услуг в ВВП в России превысила долю первичного и вторичного секторов экономики, а в 2016 г. доля услуг составила 63%. В настоящее время большая часть социальных услуг в России финансируется из бюджета. В целях сокращения расходов бюджета и формирования рынка платных услуг важно поддерживать тенденцию роста доли платных услуг. В 2017 г. объем платных услуг в Российской Федерации составил 8,4 трлн руб., увеличившись по сравнению с 2000 г. (за 17 лет) в 14 раз.

Перспективы развития рынка услуг в Российской Федерации важны для стратегического планирования на ближайшие годы. Сейчас доля услуг в ВВП страны резко возрастает, однако в несколько раз отстает от развитых стран. Перечень предложения на рынке услуг в России продолжает расширяться, при этом на рынке возникают новые, не существовавшие ранее услуги. Так, за несколько лет резко выросли продажи в секторе потребительского кредитования, сотовой связи, IT-сфере. Факторами роста стало появление новых кредитных инструментов, развитие Интернет-технологий и др.

Отмечаются следующие тенденции и перспективы развития рынка услуг в России:

- 1) повышение требований потребителей к качеству услуг и уровню сервиса, особенно в ресторанной и гостиничной сферах, индустрии развлечений, т.е. там, где формируются условия добросовестной конкуренции;
- 2) рост издержек и снижение доходности предприятий сферы услуг; это стимулирует совершенствование технологий и инновацию продуктов и инструментов в сфере услуг;
- 3) сокращение потока первичных клиентов в условиях роста совокупного объема оборотов сферы услуг;
- 4) увеличение доли крупных высокотехнологичных предприятий, имеющих высокую финансовую устойчивость и инвестиционные активы для инновации технологий;
- 5) развитие новых видов услуг и появление новых продуктов, что обуславливает доступность и адаптивность услуг, формирует современные стандарты обслуживания.

При этом, в государственной сфере сокращается доступность базовых социальных услуг, что провоцирует симметричный рост предложения ком-

мерческого сектора. В таких социальных сферах, как медицина, образование и ЖКХ увеличивается доля платных услуг, при том, что такие механизмы не отрегулированы на законодательном уровне.

В соответствии с данными табл. 8.9.5, можно отметить, что развитие секторов рынка услуг в Российской Федерации отличается крайней нестабильностью. Стагнация рынка услуг в Российской Федерации в период 2014-2015 гг. была обусловлена рецессией экономики России в целом. Падение курса национальной валюты, переход к плавающему курсу рубля, экономические санкции стран Евросоюза и США, привели к затяжному процессу реструктуризации экономики и формированию рынка услуг в сложившихся реалиях.

В структуре российского рынка услуг (рис. 8.9.5) лидирующие позиции занимают: оптовая и розничная торговля (23%), операции с недвижимым имуществом (16%), госуправление и соцобеспечение (13%).

Таблица 8.9.5. Валовая добавленная стоимость по отраслям сектора услуг Российской Федерации, 2014-2017 гг., млн долл.

Услуги	2014	2015	2016	2017
Оптовая и розничная торговля; ремонт моторных транспортных средств и мотоциклов	294221	195400	168903	205459
Транспорт и складирование	142058	99459	80244	99793
Услуги по проживанию и питанию	15893	10978	10455	12626
Информация и связь	...	...	27103	33649
Финансовая и страховая деятельность	82909	42638	49131	60137
Операции с недвижимым имуществом	318496	218346	117119	140309
Профессиональная, научная и техническая деятельность	...	....	56535	68297
Административная деятельность и другие услуги в этой области	...	...	29423	36105
Государственное управление, социальное обеспечение	145723	95929	93877	111984
Образование	48536	31397	30130	36755
Здравоохранение и социальные услуги	70195	45864	42259	52366
Искусство, культура, развлечения и отдых	...	...	10423	13196
Предоставление прочих видов услуг	29435	21080	5945	6973

Источник: Евразийский экономический союз в цифрах: краткий статистический сборник. Евразийская экономическая комиссия. – М., 2018.

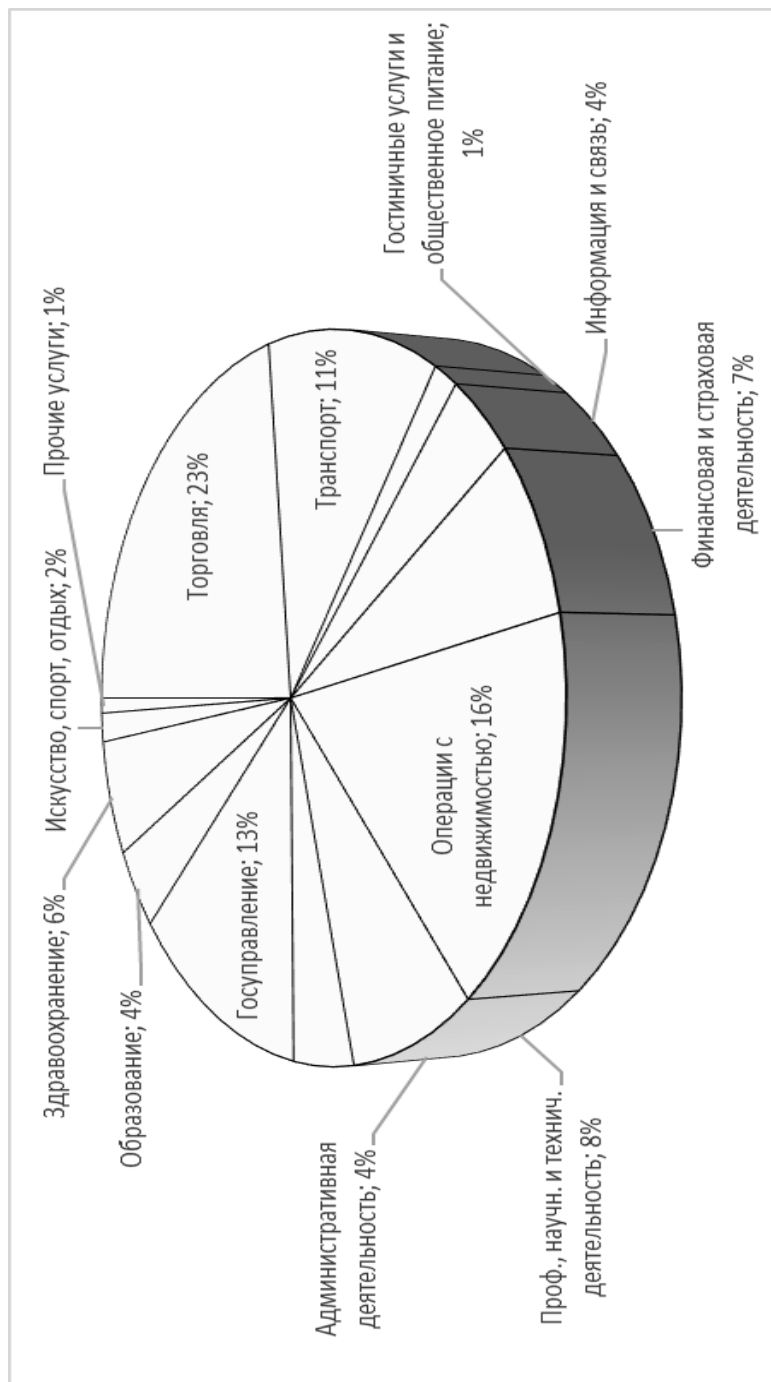


Рис. 8.9.5. Структура рынка услуг Российской Федерации, 2017 г., %
Источник: Евразийский экономический союз в цифрах: краткий статистический сборник. Евразийская экономическая комиссия. – М., 2018.

Такая структура рынка услуг диспропорциональна и обусловлена следующими факторами: единством налогообложения, уровнем спекулятивных сделок в секторах экономики, доходностью и рентабельностью и др. Особое значение в структуре рынка услуг имеют платные услуги населению. В 2017 г. объем предоставленных платных услуг россиянам составил 8,8 трлн руб.

В 2015-2016 гг. Россия переживала рецессию: при снижении доходов и платежеспособного спроса населения отмечалась стагнация сферы платных услуг. Объем платных услуг в 2015 г. сократился на 1,1%, а в 2016 г. – увеличился на 0,7%. Стабильность рынка платных услуг в период экономического спада наблюдалась на фоне сжатия товарного рынка. Это обусловило рост доли платных услуг в потребительских расходах населения до 21% в 2017 г. по сравнению с 2015 г. (20,7%). Такие сдвиги в структуре расходов также отражают эффект низкой базы, связанный со спецификой структуры личного потребления в России.

Значительный вклад в динамику роста платных услуг в 2016 г. внесли транспортные услуги, объем которых вырос на 6% по сравнению с 2015 г. В 2017 г. транспортные услуги сократились на 1,5%, а услуги связи выросли на 2%. Драйвером роста платных услуг населению в I кв. 2018 г. явились: коммунальные (1%), транспортные (1,3%), медицинские (3,9%) и бытовые (1,8%) услуги.

Глава 9.

Влияние евразийской интеграции на институциональную структуру национальных сегментов внутреннего рынка Евразийского экономического союза

9.1. Препятствия (барьеры, изъятия и ограничения) в Евразийском экономическом союзе

В основе создания и функционирования единого рынка стран – участниц ЕАЭС лежат так называемые четыре свободы: свобода движения товаров, услуг, капитала и лиц. В документах о евразийской интеграции прослеживается развитие от обеспечения свободного движения товаров к обеспечению свободного передвижения услуг, капитала и рабочей силы. Так, Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь (Минск, 6 января 1995 г.) в качестве одной из целей создания Таможенного союза называет гарантирование свободного товарообмена, чему должны были способствовать отмена тарифных и количественных ограничений во взаимной торговле, создание полностью идентичных систем регулирования внешних экономических связей (в том числе тарифного и нетарифного регулирования), одинаковый торговый режим, общие таможенные тарифы и меры нетарифного регулирования в отношении третьих стран. В Соглашении о Таможенном союзе (Москва, 20 января 1995 г.) между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан закреплено, что формирование единого Таможенного союза будет осуществляться в соответствии с Соглашением от 6 января 1995 г.

Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (Москва, 26 февраля 1999 г.) предусмотрено создание Единого экономического пространства на основе Таможенного союза, при этом к целям формирования ЕЭП, в частности, отнесено эффективное функционирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда. В ст. 3 Договора указано, что создание ЕЭП включает в том числе формирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда.

Непосредственное формирование Таможенного союза, развитие его институциональной основы и международно-правовой базы началось в 2007 г. В Преамбуле к Договору о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза (Душанбе, 6 октября 2007 г.) между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан указано, что он заключается в целях обеспечения свободного перемещения товаров во взаимной торговле и благоприятных условий торговли таможенного союза с третьими странами, а также развития экономической интеграции Сторон. В Договоре термин «таможенный союз» определялся Сторонами как форма торгово-экономической интеграции Сторон, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами,

происходящими с единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом в торговле товарами с третьими странами применяются единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования.

Таможенный союз России, Казахстана и Белоруссии начал функционировать в 2010 г. С 6 июля 2010 г. вступил в силу Таможенный кодекс Таможенного союза, объединяющей территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в единую таможенную территорию. Также были введены в действие Единый таможенный тариф и единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ТС, на внутренних границах ТС были отменены таможенное оформление и таможенный контроль.

С 1 января 2012 г. в рамках евразийской интеграции был осуществлен переход к более комплексной интеграционной модели – единому экономическому пространству, предусматривающему наряду со свободным движением товаров и унифицированным торговым режимом в отношении третьих стран, свободное движение услуг, капитала и рабочей силы, единые правила и принципы конкуренции, регулирования естественных монополий.

Договор о Евразийском экономическом союзе, заключенный Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией 29 мая 2014 г. и вступивший в силу 1 января 2015 г.⁴²⁸, в качестве одной из целей Евразийского экономического союза предусматривает «стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза» (ст. 4 Договора о ЕАЭС). При этом общий (единый) рынок определяется как совокупность экономических отношений в рамках Союза, при которых обеспечивается свобода перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы (ст. 2 Договора о ЕАЭС).

В соответствии с п. 1 ст. 1, абз. пятого ст. 2, абз. третьего ст. 4, п. 2 ст. 28 Договора о ЕАЭС в рамках Союза обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Территории государств-членов составляют единое экономическое пространство, на котором функционируют сходные (сопоставимые) и однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных или унифицированных правовых норм, и существует единая инфраструктура⁴²⁹.

⁴²⁸ К Договору о ЕАЭС присоединились Республика Армения (с 02.01.2015) и Кыргызская Республика (с 12.08.2015).

⁴²⁹ Договор о Евразийском экономическом союзе. (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.).

Необходимость функционирования Единого экономического пространства, как правило, без изъятий и ограничений с 1 января 2015 г. декларировалась еще на этапе подготовки Договора о ЕАЭС⁴³⁰. В этой связи на ЕЭК была возложена обязанность по формированию списка изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства⁴³¹. Кроме того, на Комиссию возлагалось проведение мониторинга работы по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений, а также оценка влияния барьеров, изъятий и ограничений на экономики государств–членов Союза⁴³². Особо отмечалась необходимость обеспечить отсутствие изъятий из режима свободного движения товаров, включая алкогольную продукцию, табачную продукцию, лекарственные средства, медицинские изделия, газ, нефть, нефтепродукты, автомобили и рыбу⁴³³.

Предусматривалось включение в проект Договора о ЕАЭС положений, обеспечивающих поэтапное устранение в согласованные сроки изъятий и ограничений в целях обеспечения начала функционирования с 1 января 2015 г. Единого экономического пространства, обеспечивающего свободу перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы⁴³⁴.

Обеспечение реализации «четырёх свобод» потребовало от ЕЭК проведения системной работы по выявлению препятствий, их системати-

⁴³⁰ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2013 г. № 30 «О направлениях дальнейшего развития интеграционных процессов».

⁴³¹ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 37 «О ходе реализации решений Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 21 и от 29 мая 2013 г. № 30»; Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2013 г. № 51 «О реализации Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 37»; Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 4 марта 2014 г. № 10 «О ходе работы по формированию списка изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынки государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства»; Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 28 марта 2014 г. № 17 «О подготовке списка изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства».

⁴³² Распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2015 г. № 7 «О работе по выявлению и устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы».

⁴³³ Аналитический доклад Евразийской экономической комиссии «О ситуации по устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы». – М.: ЕАЭС, 2015 г. – 105 с.

⁴³⁴ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 24 октября 2013 г. № 47 «Об основных направлениях развития интеграции и ходе работы над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе».

зации и определению мер для их устранения. Результаты деятельности Комиссии в данном направлении нашли отражение в докладах⁴³⁵ и «Белой книге»⁴³⁶.

Начиная с февраля 2016 г. обеспечение функционирования внутренних рынков без барьеров, изъятий и ограничений стало отдельной сферой деятельности Комиссии, соответствующие функции были закреплены за Членом Коллегии (Министром) по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям Комиссии⁴³⁷.

Препятствия на внутреннем рынке Союза подразделяются на барьеры, изъятия и ограничения. Соответствующая методология утверждена Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14 ноября 2017 г. №152⁴³⁸. В методологии закреплён понятийный аппарат, формированию которого поспособствовала работа Комиссии по выявлению препятствий, мешающих формированию единого экономического пространства. Усовершенствованная терминология позволила исключить из перечня препятствий вопросы, относящиеся к исключительной компетенции государств-членов и на которые есть прямое указание в Договоре о ЕАЭС.

К барьерам отнесены препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза, не соответствующие праву Союза. Изъятия представляют собой исключения (отступления), которые предусмотрены правом Союза, в части неприменения государством-членом общих правил функционирования внутреннего рынка Союза. Под ограничениями понимаются такие препятствия, которые возникли вследствие отсутствия правового регулирования экономических отношений, развитие которых предусмотрено правом Союза.

В соответствии с пп. 1 и 5 п. 1 ст. 25 Договора о ЕАЭС в рамках таможенного союза государств-членов функционирует внутренний рынок товаров, и осуществляется свободное перемещение товаров между территориями

⁴³⁵ Аналитический доклад Евразийской экономической комиссии «О ситуации по устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы». – М.: ЕЭК, 2015 г. – 105 с.; Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза. Доклад ЕЭК. – М.: ЕЭК, 2016. – 43 с.; Доклад ЕЭК «О работе по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза за 2017 г.». – М. ЕЭК, 2017. – 35 с.

⁴³⁶ «Белая книга». Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза. Доклад ЕЭК. – М.: 2017. – 38 с.

⁴³⁷ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 21 декабря 2015 г. № 37 «О персональном составе и распределении обязанностей между членами Коллегии Евразийской экономической комиссии».

⁴³⁸ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14 ноября 2017 г. № 152 «Об утверждении Методологии разделения препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на барьеры, изъятия и ограничения».

государств-членов Союза без применения таможенного декларирования и государственного контроля, за исключением случаев, предусмотренных Договором. В п. 3 ст. 28 Договора о ЕАЭС установлено общее правило функционирования внутреннего рынка товаров: во взаимной торговле товарами государства – члены Союза не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, за исключением случаев, предусмотренных Договором.

Меры, ограничивающие торговлю товарами на внутреннем рынке, по общему правилу, запрещены, поскольку их применение может ограничить свободу движения товаров. Вместе с тем, в п. 3 ст. 28 Договора предусмотрена возможность исключения из общего правила. Согласно п. 1 ст. 29 Договора государства-члены Союза во взаимной торговле товарами вправе применять ограничения при условии, что такие меры не должны являться средством неоправданной дискриминации или средством ограничения торговли, и такие ограничения необходимы для целей, указанных в абзацах 1-6 п. 1 ст. 29 Договора.

В отношении торговли услугами исчерпывающий перечень изъятий и ограничений из национального режима устанавливается в Индивидуальных национальных перечнях ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий, утвержденных для каждого государства – члена Союза⁴³⁹, или указанных в приложении № 2 к Протоколу о торговле услугами⁴⁴⁰.

В отношении движения рабочей силы государства-члены не устанавливают и не применяют ограничения, установленные их законодательством в целях защиты национального рынка труда, за исключением ограничений, установленных Договором и законодательством государств-членов в целях обеспечения национальной безопасности (в том числе в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение) и общественного порядка, в отношении осуществляемой трудящимися государств-членов трудовой деятельности, рода занятий и территории пребывания (п. 2 ст. 97 Договора о ЕАЭС).

Таким образом, барьеры признаются недопустимыми препятствиями, так как не соответствуют праву Союза. Ограничения и изъятия – допустимые препятствия, однако углубление интеграции требует сокращения изъятий и

⁴³⁹ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112 «Об утверждении индивидуальных национальных перечней ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Евразийского экономического союза для Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации».

⁴⁴⁰ Протокол о торговле услугами, учреждении деятельности и осуществлении инвестиций (Приложение № 16 к Договору о ЕАЭС).

ограничений, существование которых ведет к барьерам для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы⁴⁴¹.

Для выявления препятствий на внутреннем рынке ЕЭК осуществляет мониторинг, а также рассматривает и анализирует обращения государств-членов, бизнес-сообщества и других заинтересованных лиц, которые могут быть поданы как непосредственно в Комиссию, так и через портал «Функционирование внутренних рынков Евразийского экономического союза». Комиссия рекомендует государствам-членам информировать граждан и организации о возможности обращения в ЕЭК по вопросам препятствий на внутреннем рынке Союза⁴⁴². Таким образом, устранение препятствий осуществляется в двух направлениях: устранение барьеров и сокращение ограничений и изъятий.

В открытой «Белой книге» зафиксировано 60 препятствий, в том числе 17 изъятий, 34 ограничения и 9 барьеров, существующих на внутренних рынках Союза. По состоянию на ноябрь 2018 г. в реестр внесено 69 препятствий, из них 15 – это барьеры, 17 – изъятия, 37 – ограничения. Наибольшее количество препятствий относится к энергетической политике (13), техническому регулированию (11, в т. ч. 2 барьера), налоговой политике (8, в т. ч. 5 барьеров), транспортной политике (7). Наибольшее количество препятствий действует в России – 55. В Беларуси и Казахстане их количество составляет 50, в Армении и Кыргызстане – по 47.

Реестр согласованных барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза ведется в электронном виде и доступен по адресу: <https://barriers.eaunion.org/ru-ru/Pages/obstacles.aspx>. Государства-члены по мере необходимости, но не реже 1 раза в год, до 1 сентября, представляют в ЕЭК информацию для включения в реестр⁴⁴³. Включению препятствий в реестр предшествует их согласование всеми государствами-членами в ходе консультаций.

Устранение выявленных барьеров осуществляется путем проведения консультаций и принятия иных мер, в частности, Комиссия уведомляет государства-члены о необходимости исполнения права Союза⁴⁴⁴, или государства-

⁴⁴¹ Белая книга». Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза. Доклад ЕЭК. – М.: 2017. – 38 с.

⁴⁴² Рекомендация Коллегии ЕЭК от 31 января 2017 г. № 4 «Об информировании заинтересованных лиц государств – членов Евразийского экономического союза о возможности участия в работе по выявлению барьеров и ограничений на внутреннем рынке».

⁴⁴³ Распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 29 «О ходе работы по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза».

⁴⁴⁴ Решение Коллегии ЕЭК от 18 сентября 2018 г. № 152 «О выполнении Российской Федерацией обязательств в части классификации отдельных видов товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза»; Решение Коллегии ЕЭК от 21 августа 2018 г. № 140 «О выполнении Российской Федерацией обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономи-

члены принимают обязательства устранить барьеры. Приоритет в устранении барьеров отдается барьерам, включенным в согласованный перечень препятствий. Однако при содействии ЕЭК государства-члены устраняют также барьеры, которые не включены в перечень.

В устранении изъятий и ограничений приоритет так же отдается тем из них, которые включены в согласованный перечень. При этом на коллегии ЕЭК возложена подготовка планов мероприятий («дорожных карт») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза, устранение которых признано целесообразным государствами-членами Союза. Такие планы подлежат согласованию на заседаниях профильных консультативных комитетов. «Дорожная карта» на 2018-2019 гг.⁴⁴⁵ предусматривает мероприятия для устранения 2 изъятий и 15 ограничений.

В ранее упомянутых докладах Комиссии отмечалось, что полное устранение изъятий, являющихся, по сути, «границей интеграции», невозможно. Тем не менее работа над сокращением изъятий, прежде всего тех изъятий, которые ведут к барьерам для свободного перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, должна продолжаться при углублении интеграции.

Ликвидации изъятий из единого рынка должно способствовать формирование общих рынков по важным отраслям экономики и, соответственно, установление общих правил регулирования. Например, в мае 2017 г. начал функционировать единый рынок лекарственных средств и медицинских из-

ческого союза»; Решение Коллегии ЕЭК № 105 от 26 июня 2018 г. «О выполнении Республикой Казахстан обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза»; Решение Коллегии ЕЭК от 22 мая 2018 г. № 84 «О выполнении Республикой Беларусь обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза»; Решение Коллегии ЕЭК от 14 ноября 2017 г. № 151 «О выполнении Республикой Беларусь обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза»; Решение Коллегии ЕЭК от 14 ноября 2017 г. № 153 «О выполнении Российской Федерации обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза»; Решение Коллегии ЕЭК от 11 мая 2017 г. № 47 «О выполнении государствами – членами Евразийского экономического союза обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза»; Решение Коллегии ЕЭК от 04 октября 2016 г. № 113 «О выполнении Кыргызской Республикой обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза»; Решение Коллегии ЕЭК от 04 октября 2016 г. № 114 «О выполнении Республикой Казахстан обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза»; Решение Коллегии ЕЭК от 27 сентября 2016 г. № 106 «О выполнении Кыргызской Республикой обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза»; Решение Коллегии ЕЭК от 10 мая 2016 г. № 42 «О выполнении Республикой Казахстан обязательств во взаимной торговле регенерируемой бумагой, картоном, макулатурой и отходами в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза».

⁴⁴⁵ Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 17 «О плане мероприятий («дорожной карте») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на 2018-2019 годы».

делий, что позволяет снизить затраты производителей на вывод препаратов на рынок и их регистрацию, устранить дублирующие друг друга исследования в каждом государстве, принимать единые исследования качества, безопасности, эффективности лекарственных препаратов. С января 2021 г. производители обязаны регистрировать свою продукцию только по требованиям Союза. До конца 2025 г. все зарегистрированные по правилам национального законодательства лекарства должны быть приведены в соответствие с нормами ЕАЭС⁴⁴⁶.

К 2019 г. планируется создание общего электроэнергетического рынка⁴⁴⁷. Согласно Программе формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС к середине 2018 г. предусматривалось создание всех необходимых правовых, институциональных, технологических и других условий, обеспечивающих функционирование общего рынка. В 2019 г. должен вступить в силу международный договор о формировании общего электроэнергетического рынка Союза.

Создание общих рынков нефти и нефтепродуктов должно завершиться в 2024 г.⁴⁴⁸, а общего рынка газа – к 2025 г.⁴⁴⁹ Регулирование общих рынков нефти, нефтепродуктов и газа будет включать в себя: регулирование деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспортировки соответствующих товаров, антимонопольное регулирование, таможенно-тарифное регулирование, налоговое регулирование, регулирование срочного рынка (биржевого и внебиржевого), техническое регулирование, регулирование биржевых торгов соответствующими продуктами.

К 2025 г. также планируется формирование общего рынка финансовых услуг Союза, который будет способствовать свободному движению капитала и финансовых услуг в рамках Союза, путем гармонизации национального законодательства в финансовой сфере. Направления и порядок гармонизации законодательства государств-членов в сфере финансового рынка закреплены в Протоколе по финансовым услугам (Приложение № 17 к Договору) и дета-

⁴⁴⁶ Соглашение о Единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза от 23.12.2014 г.

⁴⁴⁷ Концепция формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза, утв. Решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 12; Программа формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза, утв. Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 20.

⁴⁴⁸ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 8 «О Концепции формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза».

⁴⁴⁹ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 7 «О Концепции формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза».

лизированы в Соглашении о гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере финансового рынка⁴⁵⁰.

Механизм функционирования общего рынка определен, в частности, в Соглашении об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере⁴⁵¹, которое предусматривает возможность обмениваться информацией конфиденциального характера в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов финансовых рынков Союза, что создает основу для эффективного административного сотрудничества регуляторов.

Данный рынок будет функционировать на основании принципа предоставления недискриминационного доступа инвесторам из ЕАЭС на финансовые рынки государств – членов ЕАЭС, обеспечение гарантированной и эффективной защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг. Важнейшим условием функционирования общего финансового рынка стран ЕАЭС станет взаимное признание лицензий в банковском и страховом секторах, а также в секторе услуг на рынке ценных бумаг⁴⁵². Формированию общего финансового рынка будет способствовать создание единого биржевого пространства⁴⁵³.

Устранение ряда препятствий планируется в рамках реализации скоординированной (согласованной) политики государств – членов ЕАЭС. Скоординированная политика предполагает осуществление только сотрудничества государств-членов на основе общих подходов, одобренных в рамках органов Союза. В свою очередь, согласованная политика практически осуществляется государствами-членами в различных сферах и предполагает гармонизацию правового регулирования (то есть непосредственно затрагивает национальное законодательство государств-членов), в том числе на основе решений Союза.

В частности, устранить изъятия и ограничения в транспортной сфере позволит реализация скоординированной (согласованной) транспортной политики, направленной на формирование единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг в государствах ЕАЭС. Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики ЕАЭС с выходом к 2025 г. на полное снятие ограничений

⁴⁵⁰ Соглашение о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка" (заключено в г. Москве 06.11.2018, не вступило в силу).

⁴⁵¹ Соглашение об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала (Москва, 23 декабря 2014 г.).

⁴⁵² Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12 октября 2015 г. № 138 «О проекте Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках».

⁴⁵³ Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29 декабря 2015 г. «О проекте Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства-члена Евразийского экономического союза на биржи (организаторов торговли) других государств-членов».

при осуществлении перевозок всеми видами транспорта внутри Союза были утверждены в декабре 2016 г.⁴⁵⁴ «Дорожные карты», предусматривающие процедуры гармонизации национального законодательства, конкретные этапы, мероприятия и сроки утверждены отдельно для автомобильного, железнодорожного и водных видов транспорта⁴⁵⁵ и для воздушного транспорта⁴⁵⁶.

⁴⁵⁴ Решение Высшего Евразийского экономического совета № 19 от 26.12.2016 «Об основных направлениях и этапах реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов ЕАЭС».

⁴⁵⁵ Решение Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 3 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов Евразийского экономического союза на 2018 - 2020 годы».

⁴⁵⁶ Решение Евразийского межправительственного совета от 14 августа 2017 г. № 2 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов Евразийского экономического союза в части воздушного транспорта на 2018-2020 годы».

9.2. Анализ причин возникновения препятствий в государствах-членах Евразийского экономического союза

В данном параграфе проанализированы 14 примеров препятствий из 60 препятствий из Реестра согласованных барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС по состоянию на 12 декабря 2018 г.⁴⁵⁷

***Пример препятствия 1.** Отсутствие информации на русском языке при проведении государственных закупок в Республике Армения (через использование электронных порталов) (барьер от 03.03.2017 г.).*

Таким образом, с армянской стороны существует ограничение на участие предприятий из других стран в государственных закупках, поскольку информация по ним размещается исключительно на армянском языке.

***Пример препятствия 2.** Неприменение национального режима в обложении ряда товаров налогом на добавленную стоимость в Республике Беларусь.*

Существует ряд товаров, для которых пониженная ставка НДС 10% в Республике Беларусь предоставляется, только если данные товары произведены на территории Республики Беларусь, ввоз и реализация аналогичных товаров из других государств-членов облагается по стандартной ставке НДС 20%. Дата включения данного ограничения в Реестр – 03.03.2017 г. Неприменение национального режима в системе взимания НДС по товарам, поставляемым из стран Союза объясняется поддержкой национального товаропроизводителя.

Регулирование НДС в Союзе: Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе (подписан в г. Санкт-Петербурге 11 декабря 2009 г., ратифицирован Законом Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 144-З); Протокол от 11.12.2009 г. «Об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов Таможенного союза об уплаченных суммах косвенных налогов».

В Республике Беларусь установлены следующие ставки налога на добавленную стоимость:

- 20% – стандартная ставка при реализации товаров, работ, услуг, имущественных прав и при их экспорте;
- 10% – при реализации произведенной в Республики Беларусь продукции растениеводства, животноводства, рыбоводства и пчеловодства;
- 10% – при ввозе в Республику продовольственных товаров и товаров для детей из утвержденного Президентом перечня;

⁴⁵⁷ Реестр согласованных барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС.
– URL: <https://barriers.eaunion.org/ru-ru/Pages/obstacles.aspx> (дата обращения - 12.12.2018).

- 9,09% или 16,67% – от продажи товаров по регулируемым розничным ценам с учетом НДС;

- 0,5% – при ввозе в Беларусь из государств-членов Таможенного союза алмазов и других драгоценных камней для производственных нужд;

- 0% – при экспорте за пределы Республики Беларусь товаров и услуг.

Условия применения ставки НДС в 10% определены в пункте 1.2 статьи 102 Налогового кодекса и касаются производства и продажи продовольствия, продукции растениеводства и животноводства, а также товаров для детей по перечню, утвержденному Президентом.

Применение 10%-ой ставки имеет два преимущества. Во-первых, предприятие может использовать пониженную ставку налога, а значит налоговая нагрузка по НДС будет ниже, чем применение стандартной 20% налоговой ставки. Во-вторых, для 10%-ой ставки НДС предусмотрен такой же порядок вычета входного НДС, как и для нулевой ставки. То есть в случае превышения суммы входного НДС над начисленным налогом, предприятие имеет возможность зачесть НДС в другие налоги или возратить «переплату» налога из бюджета. Последнее обстоятельство существенно оптимизирует уровень налоговой нагрузки по НДС.

***Пример препятствия 3.** Ограничение в Республике Беларусь реализации на экспорт, в том числе в государства-члены Евразийского экономического союза, отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, включающих зерно, комбикорма, льноволокно, маслосемена рапса, масло рапсовое и свекловичную мелассу.*

Сфера регулирования - нетарифное регулирование; дата включения в реестр – 19.06.2018 г. В целях обеспечения продовольственной безопасности Беларуси, предотвращения недостатка в зерне и продуктах его переработки на внутреннем рынке еще в 2010 г. было предложено, чтобы реализация на экспорт зерна, продуктов его переработки, льноволокна, маслосемян рапса, масла рапсового и свекловичной мелассы осуществлялась только по решению специальной комиссии.

На основании Постановления Совета Министров Республики Беларусь (от 16 августа 2010 г. №1205) «О некоторых мерах по регулированию рынка отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки», была создана постоянно действующая Комиссия по регулированию рынка отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки. Реализация на экспорт зерна, продуктов его переработки, комбикормов, льноволокна, маслосемян рапса, масла рапсового и свекловичной мелассы осуществляется только по решению Комиссии по регулированию рынка отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости. Министерство сельского хозяйства и продовольствия и Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром» вносят необходимые материалы в Совет Министров Республики Беларусь не позднее чем за 10 дней до заседания Комиссии. Министерство сельского хозяйства и продовольствия представляет в Комиссию по зерну, продуктам его переработки, комбикормам и льноволокну следующие документы:

- обоснование необходимости вывоза, объемов возможного экспорта зерна, продуктов его переработки, комбикормов и льноволокна юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- финансово-экономическое обоснование экспорта;
- расчет обеспеченности Республики ресурсами зерна, продуктами его переработки, комбикормов и льноволокна;
- проект решения Комиссии по вносимому на рассмотрение вопросу;
- иные необходимые документы.

Концерн «Белгоспищепром» представляет в Комиссию по маслосеменам рапса, маслу рапсовому и свекловичной мелассе следующие документы:

- обоснование необходимости вывоза, объемов возможного экспорта маслосемян рапса, масла рапсового и свекловичной мелассы юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- финансово-экономическое обоснование экспорта;
- расчет обеспеченности Республики ресурсами маслосемян рапса, масла рапсового и свекловичной мелассы;
- проект решения Комиссии по вносимому на рассмотрение вопросу;
- иные необходимые документы.

В настоящее время мощность перерабатывающих организаций, подчиненных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, позволяет в полном объеме обеспечивать потребность внутреннего рынка Беларуси в зерне и продуктах его переработки. Анализ же складывающейся конъюнктуры рынка (засуха в странах Евросоюза, СНГ, Китае и Южной Австралии) показывал, что прогнозировалось дальнейшее увеличение спроса на зерно и продукты его переработки в ближнем и дальнем зарубежье. Увеличение спроса повлечет за собой рост экспортных поставок этой продукции, и в связи с этим, по мнению Министерства сельского хозяйства и продовольствия, важно было не допустить дефицита данных товаров на внутреннем рынке. Таким образом, де-факто был введен запрет на экспорт зерна, продуктов его переработки льноволокна, маслосемян рапса, масла рапсового и свекловичной мелассы в целях обеспечения продовольственной безопасности из-за прогнозируемой нехватки данных видов сельхозпродукции на внутреннем рынке по причине сложных погодных условий.

Пример препятствия 4. Введение Республикой Беларусь ограничений, предусматривающих выдачу ветеринарных разрешений и переоформление

ветеринарных сертификатов для ввоза на территорию Республики Беларусь животноводческой продукции из Российской Федерации.

Республика Беларусь, являясь страной, специализирующейся в т.ч. на производстве сельскохозяйственной продукции, вводит особые меры защиты в систему ветеринарной охраны животноводства, в том числе при импорте продукции животноводства из Российской Федерации.

Государственным органом, осуществляющим ветеринарный контроль в Республике Беларусь, является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (сайт mshp.gov.by) и Департамент ветеринарного и продовольственного надзора (сайт dvpn.gov.by); также указанные республиканские органы власти осуществляют выдачу разрешений на ввоз в Республику Беларусь и транзит подконтрольных товаров (на сайте Департамента предусмотрена возможность создания в электронном виде и отслеживания процесса получения разрешения на ввоз подконтрольных товаров в системе «Аргус»).

Нормативные акты по ветеринарному надзору стран ЕАЭС представлены на сайте Евразийской экономической комиссии по ссылке: <http://www.tsouz.ru/db/techregulation/vetmeri/Pages/default.aspx>. Импортерам и экспортерам важно знать, что при ввозе или вывозе товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденному Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе», необходимо соблюдать разрешительный порядок.

В 2018 в Республике проведено формирование современной нормативной базы, посвященной этому вопросу: часть нормативных актов были обновлены, а часть сформированы впервые. К национальным нормам Беларуси, регулирующим вопросы выдачи ветеринарных разрешений и переоформление ветеринарных сертификатов относятся:

- Закон Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности» от 2 июля 2010 г. № 161-З; изменения и дополнения: Закон Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 438-З; а также:

- Ветеринарно-санитарные правила содержания сельскохозяйственной птицы в птицеводческих организациях: Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 1 октября 2018 г. № 74 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил содержания сельскохозяйственной птицы в птицеводческих организациях и признании утратившим силу Постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 31 января 2017 г. № 6»;

- Ветеринарно-санитарные правила профилактики, диагностики и ликвидации бешенства: Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 25 июня 2018 г. № 59 «Об утвер-

ждении Ветеринарно-санитарных правил профилактики, диагностики и ликвидации бешенства»;

- Ветеринарно-санитарные правила профилактики, диагностики и ликвидации губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота: Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 25 июня 2018 г. № 60 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил профилактики, диагностики и ликвидации губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота»;

- Ветеринарно-санитарные правила профилактики, диагностики и ликвидации сибирской язвы животных; Ветеринарно-санитарные правила содержания и выращивания крупного рогатого скота на животноводческих комплексах: Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 23 февраля 2018 г. № 30 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил содержания и выращивания крупного рогатого скота на животноводческих комплексах и признании утратившими силу постановлений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 29 января 2014 г. №1 и от 27 июня 2017 г. № 37»;

- Ветеринарно-санитарные правила по профилактике, диагностике и ликвидации энзоотического лейкоза крупного рогатого скота: Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 23 февраля 2018 г. № 21 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил по профилактике, диагностике и ликвидации энзоотического лейкоза крупного рогатого скота и признании утратившими силу постановлений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 26 октября 2010 г. № 67 и от 5 марта 2014 г. № 4»;

- Ветеринарно-санитарные правила профилактики, диагностики и ликвидации гастродифилеза лошадей: Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 23 февраля 2018 г. № 22 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил профилактики, диагностики и ликвидации гастродифилеза лошадей и признании утратившим силу Постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 3 марта 2008 г. №16 и отдельного структурного элемента Постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь»;

- Ветеринарно-санитарные правила профилактики, диагностики и ликвидации туберкулеза животных; Ветеринарно-санитарные правила профилактики, диагностики и ликвидации бруцеллеза животных: Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 23 февраля 2018 г. № 32 «Об утверждении некоторых Ветеринарно-санитарных правил и признании утратившим силу Постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 30 июля 2010 г. №49»;

- Ветеринарно-санитарные правила профилактики, диагностики и ликвидации сальмонеллеза домашней птицы: Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 23 февраля 2018 г. № 25 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил профилактики, диагностики и ликвидации сальмонеллеза домашней птицы и признании утратившими силу постановлений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 18 июля 2007 г. № 51 и от 10 декабря 2008 г. № 86 и отдельного структурного элемента Постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь»;

- Ветеринарно-санитарные правила профилактики, диагностики и ликвидации гриппа птицы: Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 23 февраля 2018 г. № 27 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил профилактики, диагностики и ликвидации гриппа птицы и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и отдельных структурных элементов постановлений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь».

***Пример препятствия 5.** Установление механизма «минимального уровня контрольных цен» на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики, в том числе с территории государств-членов ЕАЭС.*

Законом Кыргызской Республики от 26 июня 2016 г. №140 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР (в Кодекс КР об административной ответственности и Налоговый кодекс КР)» предусмотрено установление в целях администрирования косвенных налогов механизма минимального уровня контрольных цен без товаросопроводительных документов или по заниженным ценам, а также административная ответственность за нарушение норм, связанных с определением и применением данного механизма.

Во исполнение указанного Закона Правительство КР приняло Постановление от 12 октября 2016 г. №537⁴⁵⁸ (с изменениями, внесенными 25 сентября 2017 г.)⁴⁵⁹. Согласно Постановлению, минимальный уровень кон-

⁴⁵⁸ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 октября 2016 г. № 537 «Об утверждении Порядка определения, применения и контроля минимального уровня контрольных цен на товары, импортируемые на территорию Кыргызской Республики из государств-членов Евразийского экономического союза». – URL: <http://www.sti.gov.kg/docs/default-source/other/ppkr12112016n-537.pdf?sfvrsn=2>.

⁴⁵⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 сентября 2017 г. №609 «О внесении изменений в Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка определения, применения и контроля минимального уровня контрольных цен на товары, импортируемые на территорию Кыргызской Республики из государств-членов Евразийского экономического союза» от 12 октября 2016 г. №537 <http://www.sti.gov.kg/docs/default-source/other/ppkr25092017n609.pdf?sfvrsn=2>.

трольных цен устанавливается на товары, импортируемые на территорию Кыргызской Республики из государств-членов ЕАЭС, согласно заявлениям, поданным в уполномоченный государственный орган в сфере антимонопольного регулирования. Уполномоченный государственный орган в сфере антимонопольного регулирования ведет Перечень товаров, на которые установлен минимальный уровень контрольных цен (МУКЦ). В настоящее время Перечень включает 10 позиций (в том числе муку, сахар, лесоматериалы, уголь)⁴⁶⁰.

В случае если импортер осуществляет ввоз товара, включенного в Перечень, и указывает в договоре и в товаросопроводительных документах цену товара, меньше установленного размера МУКЦ, налоговое обязательство по косвенным налогам исчисляется с применением установленного МУКЦ и отражением его в налоговой отчетности по косвенным налогам. При выявлении фактов непредставления импортером соответствующего отчета по косвенным налогам при ввозе товаров, к которым применяется МУКЦ, или применения МУКЦ в нарушение установленных требований, косвенные налоги подлежат начислению в установленном порядке и налогоплательщик несет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Закон КР от 26 июня 2016 г. разрабатывался Министерством экономики КР. Целью введения механизма МУКЦ объявлялось определение налогооблагаемой базы при выявлении фактов занижения стоимости товаров либо отсутствия подтверждения фактической стоимости ввозимого товара. После присоединения Кыргызстана к ЕАЭС и переходу администрирования косвенных налогов от Таможенной службы к Налоговой участились случаи занижения стоимости ввозимой продукции в целях снижения налогооблагаемой базы. Кроме того, после снятия таможенного контроля на кыргызско-казахстанской границе увеличились факты неучтенного провоза товаров на территорию КР без соответствующих документов и уплаты налогов. Сообщалось о готовности КР до октября 2018 г. внести изменения в национальное законодательство, устраняющие данное препятствие⁴⁶¹.

⁴⁶⁰ Перечень товаров, для которых устанавливается минимальный уровень контрольных цен (МУКЦ). Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики. – URL: <http://www.sti.gov.kg/%D0%BE-%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%BC-%D1%83%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D0%B5-%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85-%D1%86%D0%B5%D0%BD/%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8C>.

⁴⁶¹ Минэкономики планирует внести изменения в Налоговый кодекс и Кодекс КР о нарушениях // Кыргызское Национальное информационное агентство «Кабар», 24.09.2018. – URL: <http://kabar.kg/news/minekonomiki-planiruet-vnesti-izmeneniia-v-nalogovy-i-kodeks-i-kodeks-kr-o-narusheniakh/>.

Пример препятствия 6. 27 марта 2017 г. Российская Федерация ввела ограничения на ввоз продукции высокого риска (сухое молоко, сыр, масло) из Белоруссии.

В соответствии с официальным документом (письмом) Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ № ФС-НВ-7/5903 поводом к подобной мере стали неоднократные нарушения белорусской стороной требований и норм Евразийского экономического союза и Российской Федерации. Ограничения введены против отдельных агентов (ОАО «Кобринский маслодельно-сыродельный завод»; ОАО «Молодечненский молочной комбинат»; ОАО «Молочная компания Новогрудские дары»; ОАО «Пружанский молочный комбинат»; ОАО «Слуцкий сыродельный комбинат»; ОАО «Слуцкий сыродельный комбинат» Любанский филиал, также под ограничения попал ОАО «Бабушкина крынка»).

Ограничения были введены с 19.05.2017 г., ситуация получила развитие 11.07.2017 г., когда были сняты ограничения с ОАО «Могилевский мясокомбинат», а ОАО «Верхнедвинский маслосырзавод» попал под них (Письмо № ФС-КС-7/13995). 26 февраля 2018 г. Россельхознадзор письмом ФС-НВ-7/4032 ввел массовые ограничения на поставки молочных продуктов из Белоруссии в Россию. Это вызвало протесты белорусских экспортеров, но Россельхознадзор отметил, что многократно предупреждал об этих нарушениях на своем сайте и считает свои действия правомочными.

Самые крупные игроки российского рынка молочной продукции – «Данон» («Простоквашино»), «Вимм-Билль-Данн» («Домик в деревне»), «Галактика» («Большая кружка»), «КОМОС Групп» («Сарапул-Молоко» – частные марки сетей), «Пармалат» (Parmalat, «Белый город»), «Молвест» («Вкуснотеево», школьное молоко), значительно выиграли от этого решения, поскольку молочная продукция российского происхождения по сравнению с белорусской стоит несколько дороже. Таким образом, нельзя исключать тот факт, что эти меры направлены на защиту продукции российского происхождения. При этом, 25 июля 2018 г. вице-премьер А.В. Гордеев заявил, что цены на молоко в РФ продолжают падать из-за низкого спроса на него, создавая сложности производителям, несмотря на инвестиционную поддержку им⁴⁶².

Решение этого вопроса может быть найдено путем скоординированной и независимой от транснациональных компаний политики государств-членов ЕАЭС по вопросам создания единых правил санитарного и фитосанитарного контроля. Также требуется более системный подход к их применению и единообразию трактовки правил ЕАЭС. Этот барьер также демонстрирует необходимость решения более широкого круга противоречий в сфере стандарти-

⁴⁶² Гордеев: молочный рынок России нуждается в регулировании и защите от фальсификата // ТАСС, 25 июля 2018 г. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/5401486>.

зации и сертификации продукции ЕАЭС в целом. Для этого необходимо создание инструментария претворения решений ЕАЭС в жизнь.

С этим барьером тесно связано другое препятствие.

Пример препятствия 7. *Введение временных ограничений на поставки на территорию Российской Федерации молока питьевого, произведенного предприятиями Республики Беларусь в связи с выявлением в нем нитратов (26.09.2018 г.).*

Пример препятствия 8. *16 ноября 2015 г. Правительство РФ приняло постановление, в соответствии с которым государственные компании, а также казенные и бюджетные учреждения обязаны использовать программное обеспечение отечественного происхождения⁴⁶³.*

Эта обязанность косвенно подтверждена Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В соответствии с вышеуказанными правовыми актами, заказчик имеет право использовать иностранное программное обеспечение только в случае отсутствия российского аналога (в этом случае необходимо обоснование) или если он является представителем РФ за рубежом или его деятельность является государственной тайной.

В соответствии со ст. 88 Договора о ЕАЭС государства-члены получают национальный режим в сфере закупок. Именно этим положениям противоречит вышеописанное препятствие. Сам по себе этот барьер не направлен против предприятий стран ЕАЭС, поскольку рынок программного обеспечения в государствах Союза развит слабо, но достаточно значим для российских разработчиков программного обеспечения (для «1С», «Лаборатории Касперского», «Атол», «СКБ Контур», «Аскон», «Омниконм» (Omnicom) и других), играет роль защитного механизма от иностранных гигантов – «АйБиЭм» (IBM), «Майкрософт» (Microsoft), «Оракл» (Oracle), «эСАПэ» (SAP), «Софтвер АГ» (Software AG), «Симантэк» (Symantec) и пр.

Помимо этого, существует значимое препятствие (см. ниже пример препятствия 10) – взаимное непризнание электронных цифровых подписей (ЭЦП) (включено в реестр препятствий 03.03.2018 г.), что гораздо более негативно влияет на экономику стран-членов ЕАЭС, препятствуя их доступу на рынки государственных закупок других стран. Это ограничение также подпадает под действие ст. 88 Договора о ЕАЭС.

Аналитически препятствия 1, 6, 7, 8, 9 можно объединить в одну группу, вызванную желанием защитить рынок государственных закупок от ино-

⁴⁶³ Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

странных компаний и поддержать отдельные национальные компании, в т.ч. аффилированные с государством. Наиболее эффективным решением этого противоречия может стать разработка законодательства о взаимном признании ЭЦП и создание единого рынка программного обеспечения, а также дальнейшее сотрудничество в рамках развития единого рынка услуг. Также разумным шагом для Российской Федерации может стать ограничение сферы обязательных закупок отечественного программного обеспечения стратегически важными отраслями (например, оборонной, аэрокосмической промышленностью и государственными учреждениями), также, возможно, создание единого реестра программного обеспечения в рамках стран-членов ЕАЭС (в России он существует, его необходимо расширить). Помимо прочего, другим странам ЕАЭС необходимо активно продвигать идею разработки русифицированного программного обеспечения (или его русификации), поскольку основной рынок программного обеспечения в ЕАЭС – российский.

***Пример препятствия 9.** Предоставление более благоприятных условий размещения рекламы в средствах массовой информации для вина и игристого вина (шампанского), произведенных в Российской Федерации из выращенного на территории Российской Федерации винограда, чем для аналогичной продукции других государств-членов.*

В ст. 21 Федерального закона от 13 марта 2006 г. №38-ФЗ «О рекламе» установлены следующие требования к рекламе вина и игристого вина (шампанского):

- подп. 1 п. 2 – такая реклама не должна размещаться в периодических печатных изданиях, за исключением рекламы вина и игристого вина (шампанского), произведенных в Российской Федерации из выращенного на территории Российской Федерации винограда;

- п. 2.1 – на выставках пищевой продукции (за исключением продуктов детского питания) и выставках организаций общественного питания допускается реклама вина и игристого вина (шампанского), произведенных в Российской Федерации из выращенного на территории Российской Федерации винограда;

- п. 8 – в телепрограммах и радиопрограммах (за исключением трансляции в прямом эфире или в записи детско-юношеских спортивных соревнований) с 23 до 7 часов местного времени допускается размещение, распространение рекламы вина и игристого вина (шампанского), произведенных в Российской Федерации из выращенного на территории Российской Федерации винограда.

Первоначальная редакция Закона не содержала более благоприятных условий для рекламы вина и игристого вина (шампанского), произведенных в Российской Федерации из выращенного на территории Российской Федерации винограда. Соответствующие изменения были внесены Федеральным

законом от 31 декабря 2014 г. №490-ФЗ⁴⁶⁴ и вступили в силу 1 января 2015 г. Инициатором изменений являлось Правительство Российской Федерации⁴⁶⁵, которое выполняло поручения Президента России и поручения Правительства России по итогам совещания о перспективах развития виноградарства и виноделия (от 27 мая 2014 года №ДМ-П11-44пр)⁴⁶⁶. Цель изменений заключалась в создании благоприятных условий для продвижения винодельческой продукции, произведенной из выращенного на территории Российской Федерации винограда.

14.06.2018 г. в первом чтении Государственной Думой принят законопроект, предусматривающий внесение изменений в ст. 21 Федерального закона №38-ФЗ «О рекламе», согласно которым благоприятные условия, установленные для рекламы вина и игристого вина российского происхождения, распространяются на вино и игристое вино, произведенное на территориях государств – членов ЕАЭС из винограда, выращенного на территориях государств-членов⁴⁶⁷.

***Пример препятствия 10.** Ограничение беспрепятственного доступа потенциальных поставщиков к участию в закупках на территории Союза, проводимых в электронном формате, в связи с отсутствием взаимного признания электронной цифровой подписи (ЭЦП).*

***Пример препятствия 11.** Отсутствие условий для осуществления межгосударственного информационного взаимодействия хозяйствующими субъектами (физическими и юридическими лицами) между собой в рамках Союза, предусматривающего использование ими имеющих юридическую силу электронных документов, заверенных национальной ЭЦП.*

Целесообразным представляется на законодательном уровне закрепить полномочия за Министерством промышленности и торговли РФ по согласованию вопросов с соответствующими органами исполнительной власти о возможности выдачи лицензий. В этом случае необходимые документы для оформления лицензии будут представляться только в уполномоченный на

⁴⁶⁴ Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 490-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴⁶⁵ Поправки Правительства к законопроекту об упрощении порядка производства винодельческой продукции // Портал Правительства Российской Федерации, 20 декабря 2014 г. – URL: <http://government.ru/activities/selection/304/16208/>.

⁴⁶⁶ Решения по итогам совещания о перспективах развития виноградарства и виноделия // Портал Правительства Российской Федерации, 4 июня 2014 г. – URL: <http://government.ru/orders/selection/401/12840/>.

⁴⁶⁷ Проект федерального закона № 377753-7 «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О рекламе». – URL: <http://sozd.duma.gov.ru/bill/377753-7>.

выдачу лицензии орган, что позволит существенно сократить временные затраты на получение лицензии.

На современном этапе лицензия может выдаваться (оформляться) в форме электронного документа в порядке, утверждаемом ЕЭК, а до его утверждения – в порядке, определяемом законодательством государства–члена ЕАЭС. Структура и формат лицензии в форме электронного документа утверждаются Комиссией, а до их утверждения определяются в соответствии с законодательством государства–члена Союза.

В России выдача лицензий на импорт или экспорт товаров осуществляется в настоящее время согласно административному регламенту Министерства промышленности и торговли РФ, который утвержден приказом Минпромторга от 17.02.2012 N 135 «Об утверждении Административного регламента Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензий и других разрешительных документов на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров, а также формированию и ведению федерального банка выданных лицензий» (с изменениями на 30 июля 2015 года).

В соответствии с утвержденным регламентом оформление и выдача разовых, генеральных и исключительных лицензий на экспорт или импорт отдельных видов товаров производится в соответствии с приказом Минпромторга России от 03.09.2012 N 1251 «О распределении полномочий в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации и его территориальных органов по выдаче лицензий и других разрешительных документов на осуществление экспортно-импортных операций с отдельными видами товаров». Согласно указанному приказу Минпромторга в зависимости от наименования лицензируемого товара документы на оформление лицензии подаются в Департамент государственного регулирования внешней торговой деятельности или в территориальный орган Минпромторга.

Указанные органы выдают лицензию на защищенной от подделок бумаге уполномоченному представителю организации. Документы и сведения для оформления лицензии от организаций и других заинтересованных лиц принимаются в соответствии с действующим регламентом в бумажном виде. Таким образом, подача документов и сведений для получения лицензии, а также оформление лицензии в форме электронного документа на территории Российской Федерации не применяется, так как на законодательном уровне еще не определен механизм получения лицензии в форме электронного документа. Разработка, а также внедрение данного механизма будет способствовать и реализации положений дорожной карты об уменьшении бумажных документов, предъявляемых контролирующим органам.

В Республике Беларусь в настоящее время на законодательном уровне, также как и в Российской Федерации, не предусмотрен механизм получения в электронной виде лицензии на экспорт и импорт; документы в бумажном ви-

де выдаются уполномоченным органов власти. Но уже сейчас идет разработка законодательства и технических возможностей для введения механизма получения лицензии в электронном виде. Экспорт и импорт в Республике Армения осуществляется не на основании получения лицензии, а с помощью выдачи разрешений на определенные виды товаров.

В Республике Казахстан на законодательном уровне закреплены вопросы оформления лицензий в форме электронного документа: электронная форма лицензии – лицензия в форме электронного документа, оформляемая и выдаваемая с использованием информационных технологий, равнозначная лицензии на бумажном носителе; электронная форма разрешения – разрешение в форме электронного документа, оформляемое и получаемое с использованием государственной информационной системы разрешений и уведомлений, равнозначное разрешению на бумажном носителе.

Для оформления лицензии в электронном виде в Республике Казахстан активно используется информационная система «Е-лицензирование». Через данный специализированный портал можно подать заявление по одному из видов предпринимательской деятельности в сфере промышленности, архитектуры и строительства, экспорта-импорта и других. Заявление принимается и обрабатывается соответствующими госорганами. Оформление лицензий на импорт и (или) экспорт товаров осуществляется на основании стандарта государственной услуги, разработанной Министерством национальной экономики Республики Казахстан⁴⁶⁸.

***Пример препятствия 12.** Невыполнение государствами-членами мероприятий по приведению национальных нормативных правовых актов в соответствие с техническими регламентами Союза, в том числе невыполнение мероприятий по признанию утратившими силу нормативных правовых актов, противоречащих техническим регламентам Союза.*

***Пример препятствия 13.** Установление обязательных требований к продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза, в соответствии с законодательством государств-членов до вступления в силу технических регламентов Союза.*

Проблема заключается в наличии в технических регламентах Союза отсылочных норм на национальное законодательство государств-членов, в результате реализации которых в законодательстве государств-членов установлены различные обязательные требования к объектам технического регулирования технических регламентов Союза и/или порядка деятельности упол-

⁴⁶⁸ Стандарт государственной услуги «Выдача лицензии на импорт и (или) экспорт отдельных видов товаров при применении мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, а также специальных защитных мер». – URL: <http://www.egov.kz>.

номоченных органов и организаций государств-членов. Отсутствуют единые принципы и подходы к гармонизации законодательства государств-членов в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза, в том числе согласованные механизмы взаимодействия органов государственного контроля (надзора) государств-членов при выявлении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза⁴⁶⁹.

***Пример препятствия 14.** Отсутствие согласованных подходов по применению национальных (государственных) стандартов государств-членов и межгосударственных стандартов, к которым присоединились не все государства-члены, включенных в перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, а также перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.*

Основной целью технического регулирования в рамках Союза является обеспечение защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения. Одним из принципов технического регулирования, закрепленных в Договоре, является недопущение установления избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности. В согласованном перечне препятствий содержатся несколько барьеров, изъятий и ограничений в сфере технического регулирования. Препятствия в данной сфере оказывают существенное влияние на свободное перемещение товаров между государствами-членами.

При присоединении Республики Армения и Кыргызской Республики к Договору были предусмотрены изъятия, связанные с одновременным действием в Республике Армения и Кыргызской Республике технических регламентов Союза и национального законодательства. В соответствии с Договорами о присоединении указанных государств к Союзу, которыми установлен переходный период, предусматривается одновременное действие на их территории технических регламентов Союза и национального законодательства. Принимая во внимание условия присоединения Республики Армения и Кыр-

⁴⁶⁹ Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза. Доклад ЕЭК. – М., 2016. – 43 с.

гызской Республики к Договору, окончательный переход на единые требования и устранение данного изъятия будут возможны только по истечении 5 и 4 лет соответственно, с даты вступления в силу Договора о присоединении, т.е. 2 января 2020 г. и 12 августа 2019 г.

Одним из наиболее значимых ограничений в сфере технического регулирования является недостаточность гармонизации законодательства государств-членов в области аккредитации, в том числе отсутствие взаимных сравнительных оценок с целью достижения равнозначности применяемых процедур, а также процедур разрешения споров и претензий между государствами-членами в области аккредитации.

Работы по оценке соответствия установленным техническими регламентами Союза требованиям осуществляют аккредитованные органы по оценке соответствия (органы по сертификации и испытательные лаборатории), включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ТС. Установление обязательных требований к продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза, в соответствии с законодательством государств-членов до вступления в силу технических регламентов Союза.

В соответствии с пунктом 1 статьи 53 Договора правила и порядок обеспечения безопасности и обращения продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Союза, определяются международным договором в рамках Союза. В целях устранения данного ограничения Комиссией в сентябре 2014 г. была организована работа по подготовке проекта Соглашения о порядке обращения в рамках Союза продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС, и правил обеспечения безопасности такой продукции. Проект Соглашения был направлен в сентябре 2015 г. в правительства государств-членов. Проект был одобрен распоряжением Коллегии ЕЭК от 14 марта 2017 г. №21. Россия одобрила это соглашение на основании Постановления Правительства от 27 сентября 2018 г. N 2050-р. Остальные страны ЕАЭС пока не издали соответствующих документов⁴⁷⁰.

Отмечается отсутствие согласованных подходов по применению национальных стандартов государств-членов и межгосударственных стандартов, к которым присоединились не все государства-члены, включенные в перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе было бы обеспечено соблюдение требований технических регламентов. В целях координации разработки межгосударственных стандартов для включения их в перечни стандартов Комиссией

⁴⁷⁰ Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза. Указ соч.

утверждаются согласованные с государствами-членами Программы по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов.

К настоящему времени Решениями Комиссии ТС и Коллегии Комиссии утверждены 32 Программы, которые предусматривают разработку 2075 межгосударственных стандартов, из которых на сегодняшний день государствами-членами разработано, принято и введено в действие (запланировано к введению в действие) для применения около 500, что является недостаточным количеством для реализации на территории Союза технического регулирования и препятствует эффективной реализации на территории Союза положений Договора и технических регламентов Союза.

18 октября 2016 г. Советом Комиссии был достигнут консенсус по новой редакции Порядка разработки перечней стандартов, необходимых для соблюдения требований технических регламентов Союза. Порядком предусмотрено включение в перечни только тех межгосударственных стандартов, к которым присоединились все государства-члены. Одной из наиболее распространенных причин возникновения барьеров в сфере технического регулирования является невыполнение государствами-членами мероприятий по приведению национальных нормативных правовых актов в соответствие с техническими регламентами Союза, в том числе невыполнение мероприятий по признанию утратившими силу нормативных правовых актов, противоречащих техническим регламентам Союза⁴⁷¹.

⁴⁷¹ Белая книга. Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза. Доклад ЕЭК. – М.: 2017. – 38 с.

9.3. Предварительные результаты пребывания Республики Армения в Евразийском экономическом союзе

В 2001 г. было создано Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), которое существовало до 2014 г. Одной из важных целей ЕврАзЭС было формирование в будущем Таможенного союза и Единого экономического пространства; постоянными членами ее были Российская Федерация, Казахстан, Кыргызстан, Белоруссия, Таджикистан и Узбекистан (последний приостановил свое членство в 2008 г. после двух лет участия в Сообществе). В 2010 г. начал действовать Таможенный Союз, членами которого были только три члена ЕврАзЭС – Россия, Казахстан и Белоруссия. Кыргызстан и Таджикистан, как постоянные члены ЕврАзЭС, в Союз не вошли, позднее Кыргызстан вступила в ЕАЭС, но Таджикистан, будучи почти 10 лет постоянным членом ЕврАзЭС, пока к Союзу не присоединился.

В 2012 г. страны- участницы ЕврАзЭС – Россия, Казахстан и Беларусь – стали инициаторами создания Единого экономического пространства, и в том же году начала работать Евразийская экономическая комиссия. На пространстве СНГ в 2012 г. начала функционировать Зона свободной торговли (ЗСТ), в которую входили: Россия, Белоруссия, Казахстан, Армения, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Украина и Узбекистан. РА имеет соглашения о свободной торговле с СНГ, за исключением Азербайджана и Узбекистана. Украина и Российская Федерация с января 2016 г. взаимно объявили о прекращении действия ЗСТ в отношении друг друга.

Договор о создании ЗСТ позволял параллельно с процессом развития евразийской интеграции взаимодействовать странам-членам ЕАЭС с другими странами ЗСТ, в п. 1 ст. 18 указано: «Настоящий Договор не препятствует Сторонам участвовать в соглашениях о таможенном союзе, свободной торговле и/или приграничной торговле в соответствии с правилами ВТО». На момент подписания Договора (18 октября 2011 г.) Россия, Казахстан и Таджикистан не являлись членами ВТО, и договор составлялся при уже существующем Таможенном Союзе.

3 сентября 2013 г. РА провозгласила о вступлении в Таможенный союз и 24 декабря подписала дорожную карту вступления в эту структуру. Также были введены нулевые таможенные пошлины для 3-х групп товаров в РФ. 29 мая 2014 г. президентами Российской Федерации, Казахстана и Беларуси был подписан Договор о создании ЕАЭС, который вступил в силу 1 января 2015 г.; 2 января того же года к нему присоединилась Армения, а 12 августа 2015 г. – Кыргызстан. Режим свободной торговли для РА распространяется на страны Евразийского союза – Россию, Беларусь, Казахстан и Кыргызстан. Кроме того, он действует также с Грузией, Молдовой, Украиной, Таджикистаном, который в свое время был закреплен в рамках СНГ. По уровню эко-

номического развития, все члены ЕАЭС, как и страны СНГ, относятся к типу стран с переходной экономикой или формирующимся рынком.

Экономическое сотрудничество в рамках ЕАЭС основывается на системе правового регулирования с унифицированными юридическими нормами взаимодействия субъектов. ЕАЭС является международной организацией региональной экономической интеграции (статья 1). ЕАЭС имеет международную правосубъектность и обеспечивает реализацию принципа свободы экономической деятельности и принципа «четырёх свобод»: 1) единый рынок товаров – свобода движения товаров, без таможенного контроля на внутренних границах между странами участниками; 2) единый рынок услуг – свобода движения услуг; 3) единый или общий рынок труда – свобода перемещения трудовых ресурсов; 4) единый финансовый рынок – свобода движения капитала. Основной Договор ЕАЭС и другие договоры, принятые в рамках ЕАЭС, определяют проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Интегративный подход правового регулирования ЕАЭС означает единую, скоординированную и согласованную политику, единое экономическое пространство, единую таможенную территорию – общий (единый) рынок. Отправной базой торгово-экономической интеграции в пределах единого Евразийского экономического пространства является Таможенный союз, с Единым таможенным тарифом ЕАЭС, с едиными мерами регулирования внешней торговли товарами с государствами, не являющимися членами Союза, а также международными организациями и интеграционными объединениями (третьей стороной). Страны-участницы ЕАЭС во взаимной торговле не применяют таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры.

Один из основных документов договорно-правовой базы ЕАЭС – это вступивший в силу с 1 января 2018 г. Таможенный кодекс ЕАЭС (ТК ЕАЭС), наряду с общностью имеет существенные отличия от действовавшего с 2010 г. ТК Таможенного союза. Основные новшества ТК ЕАЭС – это минимизация человеческого фактора, а также то, что деятельность контролирующих органов и система регулирования ВЭД переведена на цифровую платформу.

Итоги пребывания Армении в ЕАЭС следует рассмотреть по группам факторов. Увеличение ставок таможенных пошлин на товары из стран вне ЕАЭС объективно снижает уровень либерализации армянской экономики, и, соответственно, по степени открытости позиции РА в соответствующих рейтингах снижаются. Повышается уровень цен в РА, поскольку импортозамещение из ЕАЭС практически невозможно.

В качестве положительного аспекта можно указать на то, что повышение уровня таможенной защиты импортной продукции вне стран ЕАЭС потенциально может повысить конкурентоспособность некоторых отраслей и конкретных предприятий на внутреннем рынке ЕАЭС: производители РА получили возможность участия в российских тендерах по госзакупкам, складываются единые правила для рынка фармацевтической продукции, это ожидается и на других специализированных рынках. К преимуществам также можно причислить благоприятный миграционный режим для трудовых мигрантов из Армении в РФ (по упрощенным процедурам) как стране ЕАЭС.

Позитивных сдвигов в экономике РА после членства в ЕАЭС на начальном этапе не произошло в основном из-за экономического кризиса в России и резкого обесценения курса рубля. Итоги присоединения Армении к ЕАЭС пока оценивать преждевременно, так как основные интеграционные институты находятся в процессе формирования, а экономические системы стран-участниц все еще не нашли наиболее оптимального вида кооперации, однако страны-члены ЕАЭС ожидают получения больших результатов от задействования потенциала интеграционного объединения⁴⁷².

ЕАЭС для РА – это пока в основном рынок Российской Федерации, определяющими внешнеэкономическими факторами которого являются цена на газ, сохранение рынка труда в России. Хотя кризис в российской экономике последних 2-3 лет и западные санкции против РФ определенно сказались и на Армении, тем не менее, обоснованной альтернативы вступлению РА в ЕАЭС, пожалуй, нет, так как невступление обернулось бы для РА более негативными последствиями, и не только экономическими.

При вступлении Армении в ЕАЭС на особых условиях оговорено, что около 880 наименований товаров, импортируемых из других стран, будут изъяты из списка повышенных таможенных пошлин до 2022 г. Условиями вступления в ЕАЭС предусматривается получение РА 1,13% от общей суммы таможенных поступлений ЕАЭС. Приверженцы членства РА в Союзе рассчитывали на ежегодную сумму в 250-300 млн долл., однако падение цен на нефть, западные санкции и экономический спад в России уже в 2015 г. свел эти ожидания к 50-70 млн долл.⁴⁷³

Противники членства РА в ЕАЭС делают акцент на том, что указанные выше примерно 900 видов продукции первой необходимости, 759 из которых подорожали уже в начале января 2018 г. (в связи с вышеуказанным повышением тарифов), явились серьезным фактором повышения розничных цен в РА в конце 2017 г. Об этом заявляют оппозиционные политические деятели и считают, что членство Армении в ЕАЭС ограничивает возможности эконо-

⁴⁷² Подведены итоги первых двух лет членства Армении в ЕАЭС, ЕЭК, 06.07. 2017. – URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/06_07_2017.aspx.

⁴⁷³ Степанян Д. Плюсы и минусы армяно-российского союзничества. – URL: <http://www.aravot-ru.am/2017/02/23/235230/>.

мического сотрудничества с третьими странами, в том числе, и со своими непосредственными соседями – Грузией и Ираном⁴⁷⁴.

Основным торговым партнером РА в ЕАЭС остается Российская Федерация, куда в основном экспортируется продукция сельского хозяйства и пищевой промышленности. Однако задача должна сводиться к экспорту наукоемкой продукции с высоким уровнем добавленной стоимости. Для этого требуются существенные инвестиции в экономику РА.

В рамках ЕАЭС предусмотрена финансовая поддержка Армении, основными направлениями которой являются следующие: а) кредитные вложения Евразийского банка развития в РА через Евразийский фонд стабилизации и развития на сумму 515 млн долл., а процентная ставка по одобренным кредитам для РА составляет 1,5-2,1%; б) доля РА от таможенных сборов в рамках ЕАЭС. За 2016 г. получено 52-53 млрд драмов, т.е., по заявлению министра финансов страны, на 17 млрд драмов было получено больше, чем направлено в общий «котел». До членства в ЕАЭС РА получала в качестве таможенных поступлений порядка 48 млрд драмов⁴⁷⁵.

В целом, экспортный потенциал в страны ЕАЭС сдерживается несколькими факторами, среди которых ключевым является политика ЦБ и Правительства по поддержанию курса дорогого драма и дешевая «бивалютная корзина» (драмовая стоимость бивалютной корзины как средневзвешенный курс драма по отношению к доллару и евро недооценена, по экспертной оценке, как минимум, на 30%). Общеизвестно, что это на руку импортерам, а не экспортерам, и членство в ЕАЭС здесь не является определяющим фактором. Для ощущения позитивного эффекта от членства в ЕАЭС, РА необходима соответствующая денежно-кредитная политика ЦБ (сейчас – завышенный курс драма), рост инвестиций (ставка рефинансирования ЦБ остается одной из самых высоких среди стран ЕАЭС), рост внешних инвестиций; требуется обеспечение роста внутренних инвестиций и снижение уровня теневой экономики.

⁴⁷⁴ Блок «Елк» представил проект заявления Национального Собрания о начале процесса выхода Армении из ЕАЭС. – URL: <http://www.aravot-ru.am/2017/09/10/250358/>.

⁴⁷⁵ Два года Армении в ЕАЭС: позитива больше. – URL: <https://www.ritmeurasia.org/news--2017-01-16--dva-goda-armenii-v-caes-pozitiva-bolshe-27852>.

9.4. Оценка уровня развития системы институтов Республики Беларусь, являющейся результатом углубления евразийской интеграции

Направление 1: регулирование отношений по внешней торговле:

- достигнутые результаты – отменены таможенные пошлины и сборы во взаимной торговле; снят таможенный контроль на границе с Российской Федерацией; определена единая система взимания косвенных налогов во взаимной торговле; согласован порядок валютного регулирования при внешне-торговых сделках; определен единый со всеми участниками союза перечень товаров, ограниченных в ввозе и вывозе в третьи страны; осуществлен переход на электронное декларирование; унифицированы правила в области технического регулирования, санитарного, ветеринарного, фитосанитарного контроля.

Направление 2: миграционная политика:

- достигнутые результаты – либерализация внешней трудовой миграции; законодательное закрепление признания документов об образовании, выданных странами союза; упразднено лицензирование деятельности, связанное с привлечением иностранной рабочей силы; определены особенности трудоустройства по студенческим программам;

- не достигнутые цели – равный доступ трудовых мигрантов к медицинскому обслуживанию, а также возможности переобучения и повышения квалификации.

Направление 3: инвестиционная политика:

- достигнутые результаты – включена возможность получения земельного участка для осуществления инвестиционного проекта не только на правах аренды, но и на правах владения; регламентация деятельности государственно-частных партнерств; внедрен механизм инвестиционного договора для защиты капитала инвестора и получения льгот и преференций; заключены соглашения о содействии в осуществлении и взаимной защите инвестиций.

Направление 4: бухгалтерский и статистический учет:

- достигнутые результаты – осуществляется гармонизация национального регулирования бухгалтерского учета с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО); внедрены новые версии международных статистических стандартов;

- не достигнутые цели – отчетность в соответствии с МСФО применяется для общественно значимых организаций, банков, ОАО, страховых организаций; для остальных организаций применяется национальные системы бухгалтерского учета, отличающиеся от требований МСФО; не реализована прозрачность и открытый доступ к ряду статистических данных.

Направление 5: предотвращение недобросовестной конкуренции:

- достигнутые результаты – на законодательном уровне детализирован перечень форм недобросовестной конкуренции и методов установления монопольно высокой или низкой цены; уточнены подходы в части запретов на картельные соглашения, действия и иные соглашения, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

9.5. Влияние Евразийского экономического союза на институты Республики Казахстан

В связи с процессом евразийской интеграции и формированием Евразийского экономического союза можно выделить проведение следующих ключевых реформ в Республике Казахстан:

- Либерализация внешней торговли (1992 – 2010 гг.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: отменено квотирование экспорта товаров; сокращен перечень лицензируемой продукции; отменены экспортные пошлины на многие виды товаров; образован ряд свободных экономических зон; введена система независимой предотгрузочной экспертизы импортных контрактов; переход на международную товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности; отмена регистрации экспортных контрактов, кроме государственных предприятий; вступление в Таможенный союз, а затем в ЕАЭС; принятие нового Таможенного кодекса и Единого таможенного тарифа;

- Основные полученные результаты: внешняя торговля страны за последние несколько лет бурного развития казахстанской экономики имела постоянную динамику роста. Внешнеэкономический комплекс является динамичным сектором национального хозяйства, стимулирующим рост казахстанской экономики и обеспечивающим решение важных социально-экономических задач;

- Таможенный кодекс Таможенного союза (16 апреля 2010 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств;

- Основные заявленные цели проведения реформы: принятие Таможенного кодекса Таможенного союза;

- Основные полученные результаты: введен в действие Таможенный кодекс Таможенного союза. Цели проведения реформы были достигнуты;

- Введение Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза (16 июля 2012 г.):

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу: Решение Совета Евразийской экономической комиссии;

- Основные заявленные цели проведения реформы: утверждение Единого таможенного тарифа (ЕТТ) Евразийского экономического союза;

- Основные полученные результаты: ЕТТ утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 г. N 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа»

Евразийского экономического союза». Цели проведения реформы были достигнуты;

Реформы по международной торговле в Казахстане (2015-2016 гг.):

1. Уменьшение количества документов для экспорта товаров:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: уменьшение количества документов для экспорта товаров;

- Основные полученные результаты: из 10 документов для экспорта товаров остались: транспортная накладная, коммерческий инвойс, таможенная декларация на экспорт. Цели проведения реформы достигнуты;

2. Уменьшение количества документов для импорта товаров из стран ЕАЭС:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: уменьшение количества документов для импорта товаров из стран ЕАЭС;

- Основные полученные результаты: из 12 документов для импорта товаров из стран ЕАЭС необходима только транспортная накладная. Цели проведения реформы достигнуты;

3. Уменьшение количества документов для импорта товаров из стран, не входящих в ЕАЭС:

- Организаторы, министерства и ведомства, осуществлявшие реформу:

Правительство Республики Казахстан;

- Основные заявленные цели проведения реформы: уменьшение количества документов для импорта товаров из стран, не входящих в ЕАЭС;

- Основные полученные результаты: из 12 документов для импорта товаров из стран, не входящих в ЕАЭС необходимо 5: транспортная накладная, коммерческий инвойс, таможенная декларация на импорт, сертификат соответствия, документ на транзит (в случае транзита). Цели проведения реформы достигнуты.

9.6. Влияние Евразийского экономического союза на институты Кыргызской Республики

Вопросы институционального обеспечения экономики КР в условиях интеграционного сообщества ЕАЭС требует теоретического осмысления в части изменения институтов, обусловленных направлением развития экономической интеграции через восприятие внутренних и внешних сигналов.

Решение о присоединении КР к Договору о ЕАЭС (от 29 мая 2014 г.) вступило в силу 12 августа 2015 г. С этого момента руководство страны делегировало часть суверенитета в экономической сфере на наднациональный уровень, что требовало проведения значительных изменений в институциональной среде. В основу создания новых экономических институтов: технического регулирования, таможенно-тарифного регулирования и налогового администрирования в условиях ЕАЭС был заложен принцип четырех свобод: свободное обращение товаров, услуг, капитала и свободное движение рабочей силы, заимствованный из опыта построения Евросоюза. По мнению Ю. Панасика, опыт ЕС оказался полезным и при определении этапов строительства интеграционного сообщества, а именно «... постепенное снятие торговых барьеров, создание общих отраслевых рынков, передача регулирующих функций на наднациональный уровень»⁴⁷⁶.

Вновь вводимые институты, как новые правила игры, необходимо было создавать, приводя национальное законодательство в соответствие с новыми требованиями Таможенного союза, а затем ЕАЭС. Важные институты в сфере разных видов контроля необходимо было адаптировать к существующей институциональной среде, т.е. к упорядоченной системе базисных и инфраструктурных институтов, которые определяют порядок процесса производства, обмена и распределения. С вхождением КР в ЕАЭС возникла необходимость серьезных институциональных изменений, а именно изменение формальных (законов, подзаконных актов, контрактов) и неформальных правил (неписанных кодексов поведения, хозяйственной этики, культуры, ментальных стереотипов), а также механизмов контроля за их выполнением.

В мировой практике известны такие варианты изменения институтов, как революционный (импорт готовых институтов, используя опыт других интеграционных образований, например, ЕС), эволюционный (постепенное развитие институтов внутри среды, учитывая прошлый опыт экономической интеграции, например, в рамках СССР) и смешанный (основанный на сочетании революционного и эволюционного вариантов). По какому пути происходит процесс институциональных изменений в странах

⁴⁷⁶ Панасик Ю. Интеграция: Где находится ЕАЭС? О политических ограничениях и экономических возможностях ЕАЭС. // Портал «Ведомости», 08.09.2016. – URL: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2016/09/08/656149-nahoditsya-aeas>.

ЕАЭС, и, в частности, в Кыргызстане, в связи с объединением, и насколько он эффективен?⁴⁷⁷

Российский ученый В.Л. Тамбовцев – сторонник целенаправленных изменений справедливо указывает в своих трудах на то, что внедрение институциональных инноваций осуществляется через рынок как механизм институциональных изменений и отмечает: «Отобранные на политическом рынке правила будут реально функционировать в экономике, когда они также отбираются свободным институциональным рынком»⁴⁷⁸. За этот период руководством КР были приняты важные политические решения (табл. 9.6.1), на основе которых введены новые институты.

По данным Министерства экономики КР в 2016 г. Республика осуществляла торговлю со 138 странами мира (2015 г. – 141). Товары вывозились в 86 стран (2015 г. – 89), а ввоз их осуществлялся из 129 стран (2015 г. – 136). В структуре товарооборота на долю экспорта пришлось 28,3% (2015г. – 29,2%), импорта – 71,7% (70,8%)⁴⁷⁹.

Таблица 9.6.1. Основные политические решения о вступлении Кыргызстана в ЕАЭС

№	Дата	Основные политические решения о вступлении Кыргызстана в ЕАЭС
1	2	3
1.	2011 г. апрель	- Заявка о вступлении в Таможенный союз (ТС) и Единое экономическое пространство (ЕЭП). - Создание Межведомственной комиссии при Правительстве КР, ответственной за переговорный процесс.
2.	2014 г. 29 мая	- Утверждение Дорожной карты по присоединению КР к ТС на заседании Высшего Евразийского экономического совета в г. Астана - Подписание Соглашения между Правительством КР и Правительством РФ о развитии экономического сотрудничества в условиях евразийской экономической интеграции. - Создание Кыргызско-Российского Фонда развития с капиталом 1 млрд долл.

⁴⁷⁷ Базарбаева Р.Ш. К вопросу применения опыта ЕС в создании экономических институтов интеграционного объединения ЕАЭС // Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. 2017. Т. 17. № 11. С. 20-25.

⁴⁷⁸ Тамбовцев В.Л. Институциональный рынок как механизм институциональных изменений / Общественные науки и современность. 2001. №5. с. 25-38.

⁴⁷⁹ Кыргызская Республика в Евразийском Экономическом Союзе / Информационный бюллетень Министерства экономики Кыргызской Республики от 18.04.17 г., с. 6. – URL: http://mineconom.gov.kg/Docs/Tamojennyi%20soyuz/___c_2_2.pdf.

1	2	3
3.	2014 г. 10 октября	- Подписание Заявления о плане мероприятий («дорожной карте») по присоединению КР к ЕЭП Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учетом формирования ЕАЭС и намерения КР стать полноправным членом ЕАЭС. - Утверждение Плана мероприятий («дорожная карта») по присоединению КР к ЕЭП РБ, РК, и РФ с учетом формирования ЕАЭС.
4.	2014 г. 23 декабря	- Подписание Договора о присоединении КР к Договору о ЕАЭС на заседании Высшего Евразийского экономического совета, в котором закреплены основные условия присоединения (нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин, открытие кыргызско-казахстанской таможенной границы, вступление в силу Единого таможенного тарифа).
5.	2015 г. 8 мая	Подписание протоколов на заседании Высшего Евразийского экономического совета в г. Москва
6.	2015 г. 18 ноября	Решение Совета ЕЭК об отмене санитарного и фитосанитарного контроля на кыргызско-казахстанском участке государственной границы.
7.	2017 г. 12 августа	- Присоединение КР к ЕАЭС - Снятие таможенного контроля на кыргызско-казахстанском участке государственной границы.

В условиях отмены таможенного, санитарного и фитосанитарного видов контроля, отсутствия таможенных границ, оснащения 4-х таможенных пунктов пропуска КР, 7 ветеринарно-контрольных пропускных постов, 30 аккредитованных лабораторий КР и 9 органов по сертификации, внесенных в Единый реестр ЕАЭС, прогнозировалось оживление внешнеэкономической деятельности. Однако внешнеторговый оборот КР сократился на 1,4%, что было связано с конъюнктурой рынка и экономической ситуацией в странах ЕАЭС, прежде всего в России и Казахстане. Показатель притока ПИИ также демонстрировал снижение. За 2016 год приток ПИИ составил 654 849,8 тыс. долл. США, что меньше на 58,4% в сравнении с 2015 г. (1 573 243,7 тыс. долл.).

Значительные объемы ПИИ поступили из следующих стран: Китай (289 561,9 тыс. долл.), Россия (239 064,4 тыс. долл.), Турция (29 729,1 тыс. долл.), Канада (28 494,8 тыс. долл.), Казахстан (22 646,2 тыс. долл.) и Кипр (16 093,9 тыс. долл.). За 2016 год объемы ПИИ из России снизились на 53,6%, а из Республики Казахстан наоборот увеличились на 5% за счет притока в геологоразведку, сферу финансового посредничества и страхования. Что касается Республики Беларусь, то самый высокий показатель ПИИ был достиг-

нут в 2015 году (40 678,4 тыс. долл.), что было связано с оптовой поставкой белорусского оборудования в Кыргызстан, а в 2016 году приток составил 55,5 тыс. долл.⁴⁸⁰ Отток и приток ПИИ из Армении составляет в течение продолжительного времени минимальные объемы на уровне физических лиц.

Возвращаясь к вариантам изменения экономических институтов и использования зарубежного опыта строительства институтов интеграционного объединения следует обратить внимание, во-первых, на невозможность импорта готовых институциональных форм в силу несоответствия институциональной среде, и, во-вторых, на необходимость учета определенной закономерности развития экономических институтов в КР, связанной с траекторией зависимости от прошлого. Опыт экономической интеграции Киргизской ССР, некогда связанной едиными экономическими, правовыми, организационными и кооперационными связями с др. республиками СССР, так или иначе, отразится на развитии институтов интеграции в новых рыночных условиях уже независимых республик бывшего союза.

В связи с этим, наиболее подходящим вариантом развития институтов интеграции является подход «управляемой эволюции институтов», где ключевым субъектом при проектировании новых институциональных соглашений является государство. Механизм осуществления институциональных изменений как на уровне системных изменений, так и на мезо- и микроэкономическом уровнях предполагает вначале проведение тщательного анализа состояния институциональной среды, поиск и оценку альтернативных вариантов институтов и, наконец, разработку программы постепенного внедрения новых институтов⁴⁸¹.

Воспользовавшись подходом О.И. Уильямсона⁴⁸², согласно которому институциональные изменения происходят на уровне каждого отдельного индивида, на уровне институциональных соглашений и в самой институциональной среде, рассмотрим уровень институциональной среды, который определяет характер отношений и связей между индивидами, формирующими институциональные соглашения, т.е. договоры между экономическими агентами.

Институциональная среда, как некое экономическое пространство, может, как ограничивать, так и стимулировать деятельность экономических агентов. На этом уровне формализуются и внедряются институты законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, экономические институ-

⁴⁸⁰ Статистика по притоку инвестиций. Привлечение прямых иностранных инвестиций в КР. Министерство экономики Кыргызской Республики. – URL: http://mineconom.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=1800&Itemid=398&lang=ru.

⁴⁸¹ Базарбаева Р.Ш. К вопросу применения опыта ЕС в создании экономических институтов интеграционного объединения ЕАЭС // Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. 2017. Т. 17. № 11. С. 20-25.

⁴⁸² Уильямсон О.И. Экономические институты капитализма: фирмы, рынки, «отношенческая» контракция – СПб.: Лениздат: CEV Press, 1996. – 702 с.

ты. Так, на примере институциональных изменений, направленных на улучшение бизнес-среды в Кыргызстане, можно проследить активные меры государства по созданию формальных институтов (например, в финансовой и денежно-кредитной системах – см. табл. 9.6.2) и институциональной базы т.е. органов управления и организаций, которые осуществляют политику и деятельность в данной сфере. В тоже время меньше внимания уделено развитию кадрового обеспечения, мероприятиям на уровне изменений поведения участников интеграционного объединения.

Изменение экономического поведения во многом зависит от изменения неформальных регуляторов, которые определяются культурой, ментальностью, обычаями, традициями и имеют нерыночный характер. Культурно-образовательное и научное воспитание, строгие правовые нормы способны воздействовать на поведение всех участников интеграционного процесса: представителей бизнеса, государственных служащих, ответственных за реализацию политики, получателей услуг.

Полученные людьми знания могут сформировать правильное представление о преимуществах объединения, определить восприятие возможностей получения выгоды и, соответственно, выбор, который окажет воздействие на постепенное изменение существующих институтов⁴⁸³.

Таким образом, правильный выбор режима институциональной динамики должен стать важной составляющей государственного планирования. Успех любых изменений зависит от того, насколько ответственно проводится политика на уровне изменений поведения участников интеграционного объединения. Образование должно рассматриваться как главный фактор институциональных изменений, ведь благодаря накоплению знаний и человеческого капитала возникает потребность в изменениях, а инвестирование в знания в конечном итоге приведет к изменению восприятия субъектами внутренней и внешней среды интеграционных процессов. Это является стимулом к изменению условий контрактов и появлению новых институтов. В этом процессе важную роль играют высшие учебные заведения и институты повышения квалификации при государственных органах управления.

⁴⁸³ Базарбаева Р.Ш. К вопросу применения опыта ЕС в создании экономических институтов интеграционного объединения ЕАЭС // Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. 2017. Т. 17. № 11. С. 20-25.

1	2	3
<p>циальных отчислений в налоговую службу; упрощена система подачи электронной налоговой отчетности через официальный сайт Государственной налоговой службы КР (на бесплатной основе); срок уплаты НДС отсрочен на 20 и более дней по товарам, импортируемым из стран членов ЕАЭС, сокращено количество разрешений и лицензий от 500 до 101; количество государственных услуг сократилось с 20000 до 373; упрощен порядок государственной регистрации бизнеса (2 процедуры) и др.</p> <p>3. Сокращение количества контролирующих государственных органов (2012 г. – с 21 до 13); создание единого веб-портала «grovetka.gov.kg»; сокращение в 2 раза сроков проведения проверок – с 30 до 15 рабочих дней; для малого и среднего бизнеса – до 5 дней и др.</p> <p>4. Расширение доступа предпринимателей к финансам: создание Кыргызско-Российского фонда развития (с 2016 г. через «РСК Банк» и «Айыл банк» Кыргызско-Российский фонд развития выдает кредиты малому и среднему бизнесу); выдача кредитов по линии проекта «Финансирование сельского хозяйства-3»; создание Фонда финансирования подготовки проектов ГЧП, с предусмотренными денежными средствами в</p>	<p>ния продукции Кыргызстана на рынки РФ.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Агентство по продвижению инвестиций при Министерстве экономики КР для обеспечения доступа к государственным органам всех уровней в КР и местным партнерам по развитию бизнеса; - Координационный Совет при поддержке экономики Кыргызской Республики по взаимодействию с бизнес-сообществом, - Антикоррупционный форум госорганов и бизнес-сообщества; - Свободная экономическая зона «Бишкек» (всего в Кыргызстане 4 СЭЗ); - Союз Бизнес Инкубаторов Кыргызской Республики; <p>2. Уполномоченные государственные органы для контроля (надзора) за продукцией по обеспечению безопасности требований, установленных техническими регламентами ЕАЭС:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Государственная инспекция по эко- 	<p>вание к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий по ИСО/МЭК 17025» (20 чел.), «Внутренний аудит в рамках ISO 19011» - в гг. Ош и Бишкек (70 чел.)</p>

1	2	3
<p>размере 4 млн долл. США.</p> <p>5. Создание условий для экспорта продукции: принят План Правительства КР по развитию экспорта КР на 2015-2017 годы; принят План мер по адаптации КР к условиям ЕАЭС; принята Программа Правительства КР развития частного сектора на 2015- 2017 годы; развитие экспорта через стандартизацию и сертификацию продукции (вступили в силу 35 технических регламентов ЕАЭС); освобождение субъектов, зарегистрированных в СЭЗ, от всех видов налогов внутри СЭЗ; освобождение от уплаты таможенных платежей, от квотирования и лицензирования произведенной продукции в СЭЗ с использованием иностранных товаров в производстве.</p>	<p>логической и технической безопасности при Правительстве КР,</p> <ul style="list-style-type: none"> - Государственная инспекция ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве КР, - Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения КР. - Информационно-справочный портал и служба «Горячей линии» по вопросам, связанным с адаптацией КР к условиям интеграции со странами-членами ЕАЭС. 	

Источники: Базарбаева Р.Ш. К вопросу применения опыта ЕС в создании экономических институтов интеграционного объединения ЕАЭС // Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. 2017. Т. 17. № 11. С. 20-25; данные Информационного бюллетеня Министерства экономики КР от 18.04.17 г./ Улучшение бизнес-среды и инвестиционного климата. http://minesonom.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=3633&Itemid=922&lang=ru.

Заклучение

Исходя из проведенного анализа можно сделать следующие основные выводы:

1. Россия в 1991-1993 гг. являлась страной, где экономические и институциональные реформы проводились наиболее быстрыми темпами. Далее с 1994 г. по 2001 г. на первое место по степени либерализации экономики вышел Кыргызстан. С 2002 г. по настоящее время первое место по глубине реализации рыночных реформ, согласно показателю среднего шести индикаторов ЕБРР, оценивающих степень перехода от плановой к рыночной экономике, занимает Армения, а Кыргызстан находится на втором месте. Российская Федерация с 2000 г. занимает среди сегодняшних государств-членов ЕАЭС устойчиво третье место по степени общей либерализации экономики, в то время как Казахстан, находившийся в течение 1997-2000 гг. на втором месте, начиная с 2001 г. переместился на четвертое место. Беларусь в течение всего рассматриваемого периода находилась на пятом месте среди стран-членов Союза по степени реализации рыночных реформ.

2. В 2014 г. перед формированием Евразийского экономического союза только у Кыргызстана наблюдалось наиболее высокое значение показателя реализации экономических и институциональных реформ (результат проведения преобразований накопленным итогом), однако данное значение держится на неизменном уровне с 2004 г., что ясно свидетельствует о приостановке процесса либеральных реформ в стране в течение десятилетнего периода перед вступлением страны в ЕАЭС. У всех остальных государств-членов ЕАЭС данный показатель в 2014 г. перед формированием Союза находился на уровне ниже пика реализации реформ, что говорит о проведении этими странами более патерналистской политики. Так, у Армении пик реализации реформ приходился на 2005-2010 гг., когда среднее шести индикаторов ЕБРР достигало наивысшего значения среди государств-членов ЕАЭС. У России наибольшего значения этот показатель достигал в 2012-2013 гг.; у Казахстана – в 1997-1998 гг. Наконец, в Беларуси наблюдалось два пика в реализации рыночных реформ – в 1995 г. и в 2010 г.

3. Степень реализации экономических и институциональных реформ в отраслевом разрезе отличается от реформирования экономик этих стран в целом. Здесь безусловное первое место в течение 2010-2016 гг. занимала Российская Федерация, у которой данный показатель имел тенденцию к постоянному увеличению. Армения и Казахстан находились на втором-третьем месте, а Кыргызстан занимал четвертую строчку, при этом степень либерализации у данной Республики в течение рассматриваемого периода снижалась; Беларусь по показателю либерализации в отраслевом разрезе занимала устойчиво пятое место.

4. В части либерализации корпоративного сектора до 2013 г. на первом месте находилась Армения, с которой затем сравнилась Россия, причем до 2016 г. по данному показателю в обеих странах не наблюдалось тенденции к большей либерализации. Некоторый прогресс в либерализации корпоративного сектора имел место в Казахстане и Кыргызстане. Беларусь является единственной страной, где за 2010-2016 гг. в корпоративном секторе наблюдался откат назад в процессе реализации рыночных реформ.

5. В отличие от корпоративного сектора в топливно-энергетическом комплексе и энергетике ни одно государство-член Союза не продемонстрировало движение в сторону либерализации. Наоборот, у Республики Армения, находившейся на первом месте, Республики Казахстан (3-е место) и Кыргызской Республики (4-е место) наблюдалось усиление присутствия государства в этом секторе. В то же время в Российской Федерации и Республике Беларусь, средний показатель по отраслям ТЭК и энергетики в 2010-2016 гг. находился на одном и том же уровне.

6. В инфраструктурном секторе лидером по рыночным реформам и привлечению частного капитала в эту сферу деятельности является Россия. В Казахстане определенная либерализация деятельности была осуществлена в 2010-2011 гг., однако затем значение этого показателя не изменялось. Во всех остальных государствах-членах ЕАЭС наблюдался некоторый откат в либерализации сектора (Армения, Кыргызстан, Беларусь).

7. По степени реализации институциональных реформ и либерализации финансовых рынков среди всех государств-членов ЕАЭС выделяется Россия, где процесс реформ в рассматриваемый период времени неуклонно продвигался вперед. Далее идут Казахстан и Армения, где флагманскими проектами являются создание Международного финансового центра в Астане и развитие фондовой биржи «NASDAQ OMX Armenia» (Фондовая биржа Армении с 1 января 2019 г.), входящей в группу «NASDAQ OMX». Замыкают список Кыргызстан и Беларусь с незначительным уровнем реализации институциональных реформ в данном секторе.

8. В главе 8 представлен подробный анализ институциональных различий государств-членов Союза, направлений (векторов) и этапов (степеней) институционального развития, функциональной специфичности институциональных основ национальных сегментов внутреннего рынка. Рассмотрены результаты реализации реформ по либерализации цен, либерализации внешней торговли, финансового рынка, бюджетной, налоговой, пенсионной реформы, реформы системы социальных гарантий, определяющих реализацию принципа «четырёх свобод» в рамках ЕАЭС, а также реформы одного из ключевых базовых секторов экономики – сектора электроэнергетики. Выявлено, что такие реформы как либерализация цен и либерализация внешней торговли были в значительной степени завершены во всех странах-членах Союза за исключением Беларуси, причем лидерами по глубине их реализации

были Кыргызстан и Армения как страны, первые среди государств-членов ЕАЭС вступившие в ВТО (в 1998 и 2003 гг. соответственно). Реформы в области бюджетной и налоговой политики были реализованы наиболее последовательно и успешно в Российской Федерации, Казахстане и Беларуси; пенсионная реформа и реформа системы социальных гарантий – находятся на разных стадиях реализации, причем в Беларуси сохраняется система значительных социальных гарантий, унаследованная от СССР; реформа по либерализации сектора электроэнергетики – наиболее последовательно реализована в России и Армении, тогда как в Беларуси ее реформирование планируется в рамках создания единого энергорынка ЕАЭС.

9. К основным причинам возникновения препятствий (барьеров, изъятий и ограничений) можно отнести следующее:

- Протекционизм государств-членов ЕАЭС, стремящихся ограничить конкуренцию в своих национальных сегментах внутреннего рынка со стороны компаний из других стран-членов Союза, имеющих преимущество за счет более низкой себестоимости производимой продукции, более низких налогов и т.п.

- Недостаточная координация профильных министерств и ведомств государств-членов ЕАЭС в процессе гармонизации законодательств, необходимая для устранения препятствий и обеспечения реализации принципа «четырёх свобод».

- Различия в законодательстве и техническом, санитарном, фитосанитарном регулировании в государствах-членах Союза, что, с одной стороны, также может трактоваться как протекционизм, а, с другой стороны, обуславливается независимым развитием нормативно-правовой базы стран-членов ЕАЭС после распада СССР. Здесь важную роль играют различные группы влияния крупного и среднего бизнеса, бизнес-ассоциации местного и зарубежного предпринимательства, некоммерческие организации, продвигающие интересы иностранных производителей, международные организации, которые в значительной степени определяли ход, динамику и направления реализации институциональных преобразований в государствах-членах ЕАЭС в 1990-2000-е гг.

- К причинам появления препятствий можно также отнести объективные факторы – размер и протяженность территории, наличие у государств-членов Союза выхода к морю, что обуславливает специфичность государственного регулирования в таких инфраструктурных секторах как железнодорожный транспорт, морской и речной транспорт и т.д.

10. С учетом проанализированных в рамках этой работы данных можно также сделать вывод о том, что в текущих взаимоотношениях между странами-членами ЕАЭС нередки случаи превалирования национальных интересов над союзными. В связи с этим представляется необходимым поставить Комиссией на повестку дня такие вопросы, решение которых будет совпадать с

основными национальными интересами государств-членов ЕАЭС и также будет доступно и понятно населению. К таким вопросам можно отнести, в первую очередь, решение насущных социальных вопросов – повышение уровня жизни населения, сглаживание диспаритетов в региональном развитии стран, борьба с безработицей через более полное использование потенциала внутреннего рынка Евразийского экономического союза без барьеров, изъятий и ограничений. В отсутствие идеологических установок по примеру формирования СССР или Европейского союза, который привлекал бывшие социалистические страны в т.ч. своими высокими демократическими стандартами, решение насущных проблем населения могло бы стать той долгосрочной целью развития интеграции, которая бы могла объединить страны-члены ЕАЭС.

11. Для устранения имеющихся препятствий для свободного движения товаров, услуг, рабочей силы и капитала в рамках ЕАЭС целесообразно было бы задействовать, с нашей точки зрения, опыт Европейского союза, скорректированный с учетом особенностей постсоветских республик, а именно:

- активнее использовать возможности межправительственного диалога путем создания Совета министров государств-членов ЕАЭС, в работе которого могли бы принимать участие руководители профильных министерств/ведомств по основным сферам компетенции Евразийской экономической комиссии – по техническому регулированию, таможенно-тарифной политике и т.д., и наделить Совет министров функцией законодательного органа ЕАЭС;

- организовать постоянное взаимодействие по сферам компетенций ЕЭК на рабочем уровне, задействуя профильные департаменты министерств/ведомств стран-членов Союза для подготовки заседаний Совета министров Евразийского экономического союза;

- организовать в процессе подготовки решений по сферам компетенции ЕАЭС обязательные консультации с представителями бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС через регулярные собрания представителей профильных/отраслевых бизнес-ассоциаций или профильных комитетов/комиссий общенациональных бизнес-ассоциаций на заседаниях в рабочих группах ЕЭК;

- организовать четкую процедуру оценки регулирующего воздействия и обязать все государства-члены Союза информировать Евразийскую экономическую комиссию о любых законопроектах, затрагивающих сферу компетенции ЕАЭС. Евразийская экономическая комиссия должна иметь определенное время (до нескольких месяцев) для анализа воздействия предлагающихся изменений на внутренний рынок Союза и вынесения своего суждения относительно соответствия данных изменений законодательству ЕАЭС.

12. С учетом недавнего опыта интеграции государств с рыночной и ранее с плановой экономикой в рамках ЕС и собственного опыта построения

Союза на основе интеграции различных государственных и территориальных образований, сформировавшихся после распада Российской империи, можно выделить два общих подхода к преодолению институциональных различий между странами:

- внесение исправлений в нормативно-правовые акты стран исходя из законодательства образцового или наиболее развитого в этой области государства. При данном подходе законодательные органы власти могут принимать законы, полностью заменяющие один или несколько законодательных актов, действующих в стране до внесения изменений;

- постепенное устранение различий в нормативно-правовых актах путем сличения законов между собой и устранения несоответствий между ними. С учетом существенных различий в структуре, например, основных кодексов государств-членов ЕАЭС реализация такого подхода представляется процессом более длительным, однако не требующим коренного пересмотра имеющихся нормативно-правовых актов.

Список использованных источников

Нормативные правовые акты Евразийского экономического союза (Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) с 30 мая 2001 г. до 31 декабря 2014 г., Таможенный союз с 1 января 2010 г. до 31 декабря 2011 г., Единое экономическое пространство с 1 января 2012 г. до 31 декабря 2014 г.)

1. Договор о Евразийском экономическом союзе. (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.).

2. Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны, 17.05.2018 г.

3. Таможенный кодекс Таможенного союза (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17).

4. Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в таможенном союзе (Санкт-Петербург, 11 декабря 2009 г.).

5. Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг. Приложение N 18 к Договору о Евразийском экономическом союзе. (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.).

6. Протокол о торговле услугами, учреждении деятельности и осуществлении инвестиций (Приложение № 16 к Договору о ЕАЭС).

7. Концепция формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза (Утверждена Решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. №12).

8. Об Основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16.10.2015 г. №28.

9. Программа формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза (Утверждена Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. №20).

10. Соглашение о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка. (Заключено в г. Москве 06.11.2018, не вступило в силу).

11. Соглашение о Единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза от 23.12.2014 г.

12. Соглашение об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала (Москва, 23 декабря 2014 г.).

13. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2013 г. №30 «О направлениях дальнейшего развития интеграционных процессов».

14. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 24 октября 2013 г. № 47 «Об основных направлениях развития интеграции и ходе работы над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе».

15. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. №112 «Об утверждении индивидуальных национальных перечней ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Евразийского экономического союза для Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации».

16. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 21 декабря 2015 г. №37 «О персональном составе и распределении обязанностей между членами Коллегии Евразийской экономической комиссии».

17. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. №7 «О Концепции формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза».

18. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. №8 «О Концепции формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза».

19. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. №19 «Об основных направлениях и этапах реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов ЕАЭС».

20. Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза (подписана главами государств-членов ЕАЭС 06.12.2018, г. Москва).

21. Решение Евразийского межправительственного совета от 14 августа 2017 г. №2 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов Евразийского экономического союза в части воздушного транспорта на 2018-2020 годы».

22. Решение Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. №3 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов Евразийского экономического союза на 2018- 2020 годы».

23. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. №54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза».

24. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. №37 «О ходе реализации решений Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 21 и от 29 мая 2013 г. № 30».

25. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2013 г. №51 «О реализации Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. №37».

26. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 28 марта 2014 г. №17 «О подготовке списка изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства».

27. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 4 марта 2014 г. №10 «О ходе работы по формированию списка изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынки государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства».

28. Распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2015 г. №7 «О работе по выявлению и устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы».

29. Распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 29 «О ходе работы по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза».

30. Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. №17 «О плане мероприятий («дорожной карте») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на 2018-2019 годы».

31. Решение Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. N 306 «Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения перечней международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов государств – членов Таможенного союза, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия».

32. Решение Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. N 30 «О мерах нетарифного регулирования».

33. Решение Коллегии ЕЭК от 12 октября 2015 г. №138 «О проекте Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках».

34. Решение Коллегии ЕЭК от 10 мая 2016 г. №42 «О выполнении Республикой Казахстан обязательств во взаимной торговле регенерируемой бумагой, картоном, макулатурой и отходами в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза».

35. Решение Коллегии ЕЭК от 27 сентября 2016 г. №106 «О выполнении Кыргызской Республикой обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза».

36. Решение Коллегии ЕЭК от 04 октября 2016 г. №113 «О выполнении Кыргызской Республикой обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза».

37. Решение Коллегии ЕЭК от 04 октября 2016 г. №114 «О выполнении Республикой Казахстан обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза».

38. Решение Коллегии ЕЭК от 14 ноября 2017 г. №152 «Об утверждении Методологии разделения препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на барьеры, изъятия и ограничения».

39. Решение Коллегии ЕЭК от 11 мая 2017 г. №47 «О выполнении государствами – членами Евразийского экономического союза обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза».

40. Решение Коллегии ЕЭК от 14 ноября 2017 г. №151 «О выполнении Республикой Беларусь обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза».

41. Решение Коллегии ЕЭК от 14 ноября 2017 г. №153 «О выполнении Российской Федерацией обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза».

42. Решение Коллегии ЕЭК от 22 мая 2018 г. №84 «О выполнении Республикой Беларусь обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза».

43. Решение Коллегии ЕЭК от 26 июня 2018 г. №105 «О выполнении Республикой Казахстан обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза».

44. Решение Коллегии ЕЭК от 21 августа 2018 г. №140 «О выполнении Российской Федерацией обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза».

45. Решение Коллегии ЕЭК от 18 сентября 2018 г. №152 «О выполнении Российской Федерацией обязательств в части классификации отдельных видов товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза».

46. Решение Комиссии таможенного союза ЕврАзЭС от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе».

47. Технические регламенты, вступившие в силу. Евразийская экономическая комиссия. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tehnreg/deptexreg/tr/pages/TRVsily.aspx> (дата обращения - 26.11.2018).

48. Технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. N 827, вступил в силу 15 февраля 2015 г.).

49. Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. N 824, вступил в силу 15 февраля 2013 г.).

50. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 875, вступил в силу 15 февраля 2013 г.).

51. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2016 г. N 114, вступил в силу 18 апреля 2018 г.).

52. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20 июля 2012 г. N 57, вступил в силу 1 июля 2014 г.).

53. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» (ТР ТС 002/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. N 710, вступил в силу 2 августа 2014 г.).

54. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. N 710, вступил в силу 2 августа 2014 г.).

55. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 874, вступил в силу 1 июля 2013 г.).

56. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 г. N 798, вступил в силу 1 июля 2012 г.).

57. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» (ТР ТС 003/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. N 710, вступил в силу 2 августа 2014 г.).

58. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 877, вступил в силу 1 января 2015 г.).

59. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июня 2012 г. N 33, вступил в силу 1 февраля 2014 г.).

60. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011). (Утвержден Решением Комиссии

Таможенного союза от 18 октября 2011 г. N 823, вступил в силу 15 февраля 2013 г.).

61. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции» (ТР ТС 025/2012). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июня 2012 г. N 32, вступил в силу 1 июля 2014 г.).

62. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 октября 2013 г. N 67, вступил в силу 1 мая 2014 г.).

63. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 октября 2013 г. N 68, вступил в силу 1 мая 2014 г.).

64. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. N 768, вступил в силу 15 февраля 2013 г.).

65. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. N 825, вступил в силу 15 февраля 2013 г.).

66. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 2 июля 2013 г. N 41, вступил в силу 1 февраля 2014 г.).

67. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» (ТР ЕАЭС 042/2017). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2016 г. N 114, вступил в силу 17 ноября 2018 г.).

68. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июня 2012 г. N 34, вступил в силу 1 июля 2013 г.).

69. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (ТР ТС 009/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 г. N 799, вступил в силу 1 июля 2012 г.).

70. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий» (ТР ТС 006/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. N 770, вступил в силу 15 февраля 2012 г.).

71. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 880, вступил в силу 1 июля 2013 г.).

72. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 г. N 797, вступил в силу 1 июля 2012 г.).

73. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 876, вступил в силу 1 июля 2012 г.).

74. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2016 г. N 162, вступил в силу 1 сентября 2017 г.).

75. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20 июля 2012 г. N 60, вступил в силу 15 февраля 2015 г.).

76. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 878, вступил в силу 1 июня 2012 г.).

77. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. N 769, вступил в силу 1 июля 2012 г.).

78. Технический регламент Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (ТР ТС 013/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. N 826, вступил в силу 31 декабря 2012 г.).

79. Технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (ТР ТС 030/2012). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20 июля 2012 г. N 59, вступил в силу 1 марта 2014 г.).

80. Технический регламент Таможенного союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2016 г. N 113, вступил в силу 1 марта 2018 г.).

81. Технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011). (Утвержден Решением Комиссии

Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 881, вступил в силу 1 июля 2013 г.).

82. Технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 882, вступил в силу 1 июля 2013 г.).

83. Технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 12 ноября 2014 г. N 107, вступил в силу 15 мая 2016 г.).

84. Технический регламент Таможенного союза «Требования к безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20 июля 2012 г. N 58, вступил в силу 1 июля 2013 г.).

85. Технический регламент Таможенного союза «Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива» (ТР ЕАЭС 036/2016). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 августа 2016 г. N 68, вступил в силу 1 января 2018 г.).

86. Технический регламент Таможенного союза «Электромагнитная совместимость технических средств» (ТР ТС 020/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 879, вступил в силу 15 февраля 2013 г.).

87. Технический регламент Таможенного союза на масложировую продукцию (ТР ТС 024/2011). (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 883, вступил в силу 1 июля 2013 г.).

88. Евразийская экономическая комиссия. Ветеринарные меры. – URL: <http://www.tsouz.ru/db/techregulation/vetmeri/Pages/default.aspx>.

89. Протокол от 11.12.2009 г. «Об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов Таможенного союза об уплаченных суммах косвенных налогов».

90. Реестр согласованных барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС. – URL: <https://barriers.eaeunion.org/ru-ru/Pages/obstacles.aspx> (дата обращения - 12.12.2018).

Нормативные правовые акты Республики Армения

91. Конституция Республики Армения от 05.07.1995 г.

92. Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. (Подписан в г. Минске 10.10.2014).

93. Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Армения и Европейским сообществом и его государствами-членами (Люксембург, 22.04.1996 г.).

94. Водный кодекс Республики Армения от 29.06.2002 г. №ЗР-373.
95. Гражданский кодекс Республики Армения от 28.07.1998 г. №ЗР-239.
96. Гражданский процессуальный кодекс Республики Армения от 07.08.1998 г. №ЗР-247.
97. Гражданский процессуальный кодекс Республики Армения от 27.02.2018 г. №ЗР-110.
98. Земельный кодекс Республики Армения от 04.06.2001 г. №ЗР-185.
99. Кодекс об административных правонарушениях Республики Армения от 06.12.1985 г.
100. Кодекс Республики Армения о недрах от 17.12.2011 г. №ЗР-280.
101. Налоговый кодекс Республики Армения от 01.11.2016 г. №ЗР-165.
102. Судебный кодекс Республики Армения от 07.04.2007 г. №ЗР-135.
103. Таможенный кодекс Республики Армения от 09.08.2000 г. №ЗР-83.
104. Трудовой кодекс Республики Армения от 14.12.2004 г. №ЗР-124.
105. Закон Республики Армения «О банках и банковском деле».
106. Закон Республики Армения «О банкротстве банков и кредитных организаций».
107. Закон Республики Армения «О выплатах за охрану окружающей среды и использование природных ресурсов».
108. Закон Республики Армения «О гарантиях возмещения банковских вкладов физических лиц».
109. Закон Республики Армения «О государственной регистрации прав собственности».
110. Закон Республики Армения «О государственных пенсиях» № ЗР-243 от 30.12.2010 г. – URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=48961.
111. Закон Республики Армения «О государственных пошлинах».
112. Закон Республики Армения «О накопительных пенсиях» № ЗР-244 от 30.12.2010 г. (с изм. и доп). – URL: http://www.epension.am/ru/laws/law_article?content.cid=294.
113. Закон Республики Армения «О налогах на прибыль».
114. Закон Республики Армения «О налоге на землю».
115. Закон Республики Армения «О налоге на собственность».
116. Закон Республики Армения «О переводе средств на основании платежного поручения».
117. Закон Республики Армения «О стандартизации» от 03.12.1999 г. №ЗР-18;
118. Закон Республики Армения «Об акцизах».
119. Закон Республики Армения «Об инвестиционных фондах» от 30.12.2010, <О-245. – URL: www.parliament.am.
120. Закон Республики Армения «Об обеспечении единства измерений» от 26.05.1997 г. №ЗР-112.

121. Закон Республики Армения «Об обязательных выплатах социального страхования».
122. Закон Республики Армения «Об организации и проведении проверок (аудита) в Республике Армения».
123. Закон Республики Армения «Об оценке соответствия» от 26.05.2004 г.
124. Закон Республики Армения Закон Республики Армения от 08.12.2005 г. «О внедрении единого финансового регулирования и надзора».
125. Закон Республики Армения от 1993 г. «О Центральном банке Республики Армения».
126. Закон Республики Армения от 2008 г. «О привлечении банковских вкладов».
127. Закон Республики Армения от 2008 г. «Об обеспеченных ипотечных облигациях».
128. Закон Республики Армения от 31.07.1994 г. №ЗР-115 «Об иностранных инвестициях».
129. Закон Республики Армения от 12.12.1995 г. №ЗР-21 «Об экспертизе воздействия на окружающую среду».
130. Закон Республики Армения от 30.06.1996 г. №ЗР-68 «О банках и банковской деятельности».
131. Закон Республики Армения от 30.06.1996 г. №ЗР-69 «О Центральном банке Республики Армения».
132. Закон Республики Армения от 14.10.1996 г. №ЗР-80 «О банковской тайне».
133. Закон Республики Армения от 07.01.1997 г. №ЗР-100 «О переводах средств по платежному поручению».
134. Закон Республики Армения от 12.05.1997 г. №ЗР-107 «О налогах».
135. Закон Республики Армения от 16.06.1997 г. №ЗР-118 «О налоге на добавленную стоимость».
136. Закон Республики Армения от 21.07.1997 г. №ЗР-137 «О бюджетной системе Республики Армения».
137. Закон Республики Армения от 27.10.1997 г. №ЗР-155 «О налоге на прибыль».
138. Закон Республики Армения от 30.12.1997 г. №ЗР-179 «О платежах обязательного социального обеспечения».
139. Закон Республики Армения от 30.12.1997 г. №ЗР-183 «О подоходном налоге».
140. Закон Республики Армения от 10.01.1998 г. №ЗР-186 «О государственной пошлине».
141. Закон Республики Армения от 13.01.1998 г. №ЗР-188 «О приватизации государственного имущества».

142. Закон Республики Армения от 03.02.1998 г. №ЗР-198 «О правовой охране топологий интегральных микросхем».

143. Закон Республики Армения от 10.04.1998 г. №ЗР-204 «Об установлении для собственников приватизированных квартир государственного и общественного жилищного фонда льготы по налогу на имущество».

144. Закон Республики Армения от 05.05.1998 г. №ЗР-221 «О принудительном исполнении судебных актов».

145. Закон Республики Армения от 30.12.1998 г. №ЗР-270 «О природоохранительных платежах и платежах за природопользование».

146. Закон Республики Армения от 14.04.1999 г. «О государственной регистрации прав на имущество».

147. Закон Республики Армения от 30.04.1999 г. №ЗР-295 «О государственной регистрации прав на имущество».

148. Закон Республики Армения от 30.11.1999 г. №ЗР-16 «О ветеринарии».

149. Закон Республики Армения от 03.12.1999 г. №ЗР-18 «О стандартизации».

150. Закон Республики Армения от 15.12.1999 г. №ЗР-20 «О фирменных наименованиях».

151. Закон Республики Армения от 28.01.2000 г. №ЗР-28 «Об авторском праве и смежных правах».

152. Закон Республики Армения от 28.07.2000 г. №ЗР-82 «О регулировании рынка ценных бумаг».

153. Закон Республики Армения от 05.12.2000 г. №ЗР-112 «О защите экономической конкуренции».

154. Закон Республики Армения от 28.12.2000 г. №ЗР-121 «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства».

155. Закон Республики Армения от 18.04.2001 г. N ЗР-175 «О защите внутреннего рынка».

156. Закон Республики Армения от 26.04.2001 г. №ЗР-169 «О государственной регистрации юридических лиц, государственном учете выделенных подразделений, учреждений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

157. Закон Республики Армения от 26.06.2001 г. N ЗР-197 «О защите прав потребителей».

158. Закон Республики Армения от 27.06.2001 г. №ЗР-193 «О лицензировании».

159. Закон Республики Армения от 27.10.2001 г. №ЗР-232 «Об акционерных обществах».

160. Закон Республики Армения от 21.11.2001 г. №ЗР-252 «Об обществах с ограниченной ответственностью».

161. Закон Республики Армения от 30.11.2001 г. №ЗР-262 «О банкротстве банков, кредитных организаций, инвестиционных компаний, управляющих инвестиционными фондами и страховых компаний».

162. Закон Республики Армения от 04.06.2002 г. №ЗР-333 «О кондоминиуме».

163. Закон Республики Армения от 04.06.2002 г. №ЗР-334 «Об управлении многоквартирным домом».

164. Закон Республики Армения от 22.06.2002 г. №ЗР-359 «О кредитных организациях».

165. Закон Республики Армения от 27.11.2002 г. №ЗР-440 «О предоставлении (концессии) недр для изучения и промышленной добычи в целях эксплуатации полезных ископаемых».

166. Закон Республики Армения от 31.01.2003 г. №ЗР-510 «О правовом статусе самовольно возведенных зданий, строений и самовольно занятых земельных участков».

167. Закон Республики Армения от 31.01.2003 г. №ЗР-515 «О бухгалтерском учете».

168. Закон Республики Армения от 29.12.2003 г. №ЗР-66 «О минимальной месячной заработной плате».

169. Закон Республики Армения от 24.05.2004 г. N ЗР-82-Н «Об оценке соответствия».

170. Закон Республики Армения от 21.10.2004 г. №ЗР-111 «Об инкассации».

171. Закон Республики Армения от 21.12.2004 г. №ЗР-135 «О валютном регулировании и валютном контроле».

172. Закон Республики Армения от 21.12.2004 г. №ЗР-142 «О гарантировании возмещения по банковским вкладам физических лиц».

173. Закон Республики Армения от 21.12.2004 г. №ЗР-150 «О платежно-расчетных системах и платежно-расчетных организациях».

174. Закон Республики Армения от 08.12.2005 г. №ЗР-242-Н «О введении единой системы финансового регулирования и контроля».

175. Закон Республики Армения от 27.11.2006 г. N ЗР-25 «О безопасности пищевых продуктов».

176. Закон Республики Армения от 22.01.2007 г. №ЗР-51 «О банкротстве».

177. Закон Республики Армения от 22.01.2007 г. №ЗР-55 «О коммерческом арбитраже».

178. Закон Республики Армения от 22.05.2007 г. №ЗР-177 «О страховании и страховой деятельности».

179. Закон Республики Армения от 20.10.2007 г. №ЗР-195 «О рынке ценных бумаг».

180. Закон Республики Армения от 17.06.2008 г. «О примирителе финансовой системы»»
181. Закон Республики Армения от 21.06.2008 г. №ЗР-80 «О борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма».
182. Закон Республики Армения от 21.06.2008 г. №ЗР-96 «О секьюритизации активов и обеспеченных активами ценных бумагах».
183. Закон Республики Армения от 28.06.2008 г. №ЗР-111 «Об изобретениях, полезных моделях и промышленных образцах».
184. Закон Республики Армения от 12.07.2008 г. №ЗР-122 «О потребительском кредитовании».
185. Закон Республики Армения от 12.07.2008 г. №ЗР-123 «Об арбитраже финансовой системы».
186. Закон Республики Армения от 17.11.2008 г. №ЗР-185 «Об обороте кредитной информации и деятельности кредитных бюро».
187. Закон Республики Армения от 17.01.2009 г. №ЗР-34 «О внесении дополнения в Закон Республики Армения «О банках и банковской деятельности».
188. Закон Республики Армения от 22.05.2010 г. №ЗР-59 «О товарных знаках».
189. Закон Республики Армения от 22.05.2010 г. №ЗР-60 «О географических указаниях».
190. Закон Республики Армения от 09.06.2010 г. №ЗР-63 «Об обязательном страховании ответственности, вытекающей из использования автотранспортных средств»
191. Закон Республики Армения от 22.12.2010 г. «О подоходном налоге».
192. Закон Республики Армения от 30.12.2010 г. №ЗР-244 «О накопительных пенсиях».
193. Закон Республики Армения от 30.12.2010 г. №ЗР-245 «Об инвестиционных фондах».
194. Закон Республики Армения от 21.12.2011 г. №ЗР-288 «О номерном знаке общественных услуг».
195. Закон Республики Армения от 22.07.2014 г. №ЗР-135 «О безопасности пищевых продуктов».
196. Закон Республики Армении от 29.09.2016 г. «Об изменениях в Законе Республики Армения «О структуре Правительства Республики Армения».
197. Закон Республики Армения от 13.11.2017 г. №ЗР-182 «О квартирном ипотечном кредитовании».
198. Закон Республики Армения от 30.01.2018 г. №ЗР-58 «Об аудиторской палате».

199. Указ Президента Республики Армения от 15.06.1996 г. N 287 «О внесении изменений в структуре Правительства Республики Армения».
200. Указ Президента Республики Армения N 747 от 10.06.1997 г. «О структурных изменениях Правительства Республики Армения».
201. Указ Президента Республики Армения от 16.03.2002 г. N 1063.
202. Указ Президента Республики Армения от 16.03.2002 г. N 1064.
203. Указ Премьер-министра Республики Армения от 04.08.2006 г. № 599-И «О создании рабочей группы по реформированию пенсионной системы».
204. Постановление Правительства Республики Армения от 29.11.1996 г. №368 «О регулировании деятельности страховых организаций, действующих на территории Республики Армения».
205. Постановление Правительства Республики Армения от 11.01.2000 г. N 9 «Об утверждении порядка разработки, принятия и применения технических регламентов».
206. Постановление Правительства Республики Армения от 31.12.2000 г. N 902 «О запрете перемещения отдельных товаров по таможенным режимам через таможенную территорию Республики Армения».
207. Постановление Правительства Республики Армения от 07.08.2001 г. N 720 «Об утверждении списка товаров, освобождаемых от таможенной пошлины, направленных торговыми организациями на пополнение своего уставного фонда».
208. Постановление Правительства Республики Армения от 21.11.2002 г. N 1915-Ն «Об утверждении устава и структуры Государственной ветеринарной инспекции Министерства сельского хозяйства Республики Армения».
209. Постановление Правительства Республики Армения от 29.07.2004 г. N 1149-Н «Об обязательном подтверждении соответствия продукции и услуг в Республике Армения».
210. Постановление Правительства Республики Армения от 09.09.2004 г. N 1281-Н «Об утверждении изображения знака соответствия, технических требований, предъявляемых к нему и порядка его применению».
211. Постановление Правительства Республики Армения от 04.11.2004 г. N 1630-Н «Об утверждении персонального состава и порядка работы совета по аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий в области подтверждения соответствия и признании утратившим силу Постановления Правительства Республики Армения от 12.05.2000 г. N 238».
212. Постановление Правительства Республики Армения от 29.11.2004 г. N 1506-Н «Об утверждении порядка ввоза и дальнейшего использования продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия в Республике Армения».

213. Постановление Правительства Республики Армения от 24.11.2005 г. N 2122-Н «Об утверждении Порядка ввоза на территорию Республики Армения и вывоза с территории Республики Армения семян сельскохозяйственных культур».

214. Постановление Правительства Республики Армения от 19.08.2010 г. N 1050-Н «О ввозе в Республику Армения из Республики Индия мяса буйвола».

215. Постановление Правительства Республики Армения от 2011 г. №631.

216. Постановление Правительства Республики Армения от 15.12.2011 г. №49 «О стратегии экспортно ориентированной промышленной политики».

217. Постановление Правительства Республики Армения от 14.02.2013 г. №166-Н «Программа реализации государственной поддержки стратегии экспортно ориентированной промышленной политики» (на арм. языке).

218. Постановление Правительства Республики Армения от 17.10.2013 г. №1129-А «Об основании компании закрытого акционерного общества по страхованию экспорта».

219. Постановление Правительства Республики Армения от 18.12.2014 г. №1523 «О реорганизации путем слияния фондов Промышленного развития и Национальной конкурентоспособности и создании Армянского фонда развития, о ликвидации ЗАО Армянского агентства развития».

220. Постановление Правительства Республики Армения от 15.01.2015 г. №30-Н «Об утверждении перечня приграничных общин с неиспользуемыми землями в результате боевых действий, где деятельность освобождена от налогов».

221. Решение Правительства Республики Армения от 05.09.2002 г. №1516-Н «Аппарат Министерства сельского хозяйства Республики Армения, о создании государственного правительственного учреждения, об утверждении законодательства и структуры аппарата».

222. Постановление совета Центрального банка Республики Армения «О классификации кредитов и формировании резервов от возможных потерь» от 23.04.1999 г. №63 (на арм. языке). – URL: https://www.cba.am/AM/laregulations/Voroshum_63.pdf.

223. Постановление совета Центрального банка Республики Армения «О порядке предоставления потребительских кредитов и займов кредитными организациями» от 2002 г. (на арм. языке). – URL: https://www.cba.am/AM/laregulations/sparox_vark.pdf.

224. Постановление совета Центрального банка Республики Армения «О регулировании кредитных организаций и экономических нормативов» от 2002 г. (на арм. языке). – URL: <https://www.cba.am/AM/laregulations/kan-14.zip>.

225. Решение Совета Центрального Банка Республики Армения «Об утверждении Положения 11/01 «Запрет манипулирования при купле-продаже валюты»».

226. Решение Совета Центрального Банка Республики Армения от 09.02.2007 г. №39-Н «Об утверждении Положения 2 «Регулирование деятельности банков, основные экономические нормативы банковской деятельности»».

227. Решение Совета Центрального Банка Республики Армения от 02.10.2007 г. №311-Н «Об утверждении Положения 3/02 «Размер основных экономических нормативов страховой деятельности, порядок формирования и расчета, критерии признания перестраховщиков незапрещенными»».

228. Решение Совета Центрального Банка Республики Армения от 02.10.2007 г. №312-Н «Об утверждении Положения 3/03 «Виды технических резервов, порядок их формирования»».

229. Решение Совета Центрального Банка Республики Армения от 12.02.2008 г. №44-Н «Об утверждении Положения 4/02 «Основные экономические нормативы инвестиционных компаний, их предельные величины, порядок расчета, состав компонентов, участвующих в расчете, размер нарушения установленных экономических нормативов»».

230. Положение Центрального банка РА 3/02 «Размер основных экономических нормативов страховой деятельности, порядок формирования и расчета, критерии признания перестраховщиков незапрещенными»

231. Постановление попечительского совета Фонда развития Армении «Об утверждении положения от 18.08.2015 г. №1-Л «О частичном субсидировании процентных ставок кредитов предприятий в сфере экспортно ориентированной перерабатывающей промышленности, а также предприятий, выпускающих продукцию для нужд оборонной и национальной безопасности и об утрате силы положения попечительного совета Фонда промышленного развития от 22.03.2013 г. за номером И N9-Л» (на арм. языке).

232. Արտահանման խթանման 2016թ. Ծրագիրը. – URL: <http://armef.com/hy/news/meknabanutyun/artahanman-xtanman-2016-t.-cragiry/>.

233. Բազմիկ է Մեդրիի ազատ տնտեսական գոտին, 2017/12/15. – URL: <https://www.civilnet.am/news>.

234. Բյուջետային ծրագրեր ՀՀ ՏՁՆՆ. – URL: <http://mineconomy.am/media/2017/02/455.pdf>.

235. ՀԱՄԱՊԱՐՓԱԿ ԵՎ ԸՆԴԱՍՅՆՎԱԾ ԳՈՐԾԸՆԿԵՐՈՒԹՅԱՆ ՀԱՄԱՁԱՅՆԱԳԻՐ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ՝ ՄԻ ԿՈՂՄԻՑ ԵՎ ԵՎՐՈՊԱԿԱՆ ՄԻՈՒԹՅԱՆ ԵՎ ԱՏՈՄԱՅԻՆ ԷՆԵՐԳԻԱՅԻ ԵՎՐՈՊԱԿԱՆ ՀԱՄԱՅՆՔԻ ՈՒ ԴՐԱՆՑ ԱՆԴԱՍ ՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ՝ ՄՅՈՒՄ ԿՈՂՄԻՑ, ՄԻՋԵՎ. – URL: http://www.mfa.am/u_files/file/CEPA.pdf.

236. ՀՀ կառավարության 12.02.2015 թ թիվ N 119-Ն. – URL: <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docid=99566>.

237. ՀՀ կառավարության 14.02. 2013 թ. N 166 - Ն Որոշում. – URL: https://www.e-gov.am/u_files/file/decrees/kar/2013/02/13_0166.pdf.

238. ՀՀ կառավարության 19.12.2013թ թիվ 1414-N Որոշում. – URL: <http://mineconomy.am/hy/66>.

239. ՀՀ կառավարության 24.12.2015թ. թիվ 1555-Ն Որոշում.

240. ՀՀ կառավարության 29.12.2016թ. թիվ1313-Ն Որոշում. – URL: <http://mineconomy.am/media/2017/11/2699.pdf>.

**Нормативные правовые акты Республики Беларусь
(до 19 сентября 1991 г. – Белорусская Советская Социалистическая
Республика)**

241. Конституция Республики Беларусь (от 15.03.1994 г. №2875-XII).

242. Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь. (Заключено в г. Минске 06.01.1995 г.).

243. Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16.07.2008 г. № 412-3.

244. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 07.12.1998 г. №218-3.

245. Жилищный кодекс Республики Беларусь от 22.03.1999 г. N 248-3.

246. Жилищный кодекс Республики Беларусь от 28.08.2012 г. N 428-3.

247. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23.07.2008 г. N 425-3.

248. Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13.01.2011 г. N 243-3.

249. Налоговый кодекс Республики Беларусь (общая часть) от 19.12.2002 г. N 166-3.

250. Налоговый кодекс Республики Беларусь (особенная часть) от 29.12.2009 г. N 71-3.

251. Таможенный кодекс Республики Беларусь от 03.02.1993 г. №2149-XII.

252. Таможенный кодекс Республики Беларусь от 06.01.1998 г. №133-3.

253. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26.07.1999 г. №296-3.

254. Закон Белорусской ССР от 25.10.1990 г. N 354-XII «Об основах внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь».

255. Закон Белорусской ССР от 14.12.1990 г. №464-XII «О Национальном банке Белорусской ССР».

256. Закон Белорусской ССР от 14.12.1990 г. №465-XII «О банках и банковской деятельности в Белорусской ССР».

257. Закон Белорусской ССР от 20.02.1991 г. N 617-XII «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

258. Закон Республики Беларусь от 20.12.1991 г. N 1323-XII «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь».

259. Закон Республики Беларусь от 12.03.1992 г. N 1512-XII «О ценных бумагах и фондовых биржах».

260. Закон Республики Беларусь от 17.04.1992 г. N 1596-XII «О пенсионном обеспечении».

261. Закон Республики Беларусь от 19.01.1993 г. N 2103-XII «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь».

262. Закон Республики Беларусь от 06.07.1993 г. N 2468-XII «Об именных приватизационных чеках».

263. Закон Республики Беларусь от 05.09.1995 г. №3848-XII «Об обеспечении единства измерений».

264. Закон Республики Беларусь от 30.12.1997 г. N 113-3 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об акцизах».

265. Закон Республики Беларусь 10.05.1999 г. N 255-3 «О ценообразовании».

266. Закон Республики Беларусь от 09.07.1999 г. N 280-3 «О депозитарной деятельности и центральном депозитарии ценных бумаг в Республике Беларусь».

267. Закон Республики Беларусь от 11.11.1999 г. N 322-3 «О государственных минимальных социальных стандартах».

268. Закон Республики Беларусь от 16.11.1999 г. N 324-3 О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О налоге на добавленную стоимость».

269. Закон Республики Беларусь от 22.05.2000 г. N 395-3 «О социальном обслуживании»,

270. Закон Республики Беларусь от 05.01.2004 г. №262-3 «О техническом нормировании и стандартизации». – URL: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10400262> (дата обращения - 26.11.2018).

271. Закон Республики Беларусь от 05.01.2004 г. №269-3 «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных актов в области технического нормирования и стандартизации».

272. Закон Республики Беларусь от 15.06.2006 г. N 125-3 «О занятости населения Республики Беларусь».

273. Закон Республики Беларусь от 20.06.2008 N 345-3 «Об ипотеке».

274. Закон Республики Беларусь от 23.06.2008 г. N 356-3 «Об охране труда».

275. Закон Республики Беларусь от 30.07.2008 г. № 426-3 «Об использовании атомной энергии».

276. Закон Республики Беларусь от 04.01.2010 г. N 108-3 «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

277. Закон Республики Беларусь от 2.07.2010 г. №161-3 «О ветеринарной деятельности».

278. Закон Республики Беларусь от 27.12.2010 г. N 204-3 «О возобновляемых источниках энергии».

279. Закон Республики Беларусь от 29.12.2012 г. N 7-3 «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей».

280. Закон Республики Беларусь от 11.07.2014 г. N 192-3 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О ценообразовании».

281. Закон Республики Беларусь от 11.07.2016 г. N 390-3 «О ратификации Соглашения о займе (проект «Модернизация системы управления государственными финансами в Республике Беларусь») между Республикой Беларусь и Международным банком реконструкции и развития».

282. Закон Республики Беларусь от 24.10.2016 г. №438-3 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности».

283. Закон Республики Беларусь от 09.01.2017 г. N 14-3 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь».

284. Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 05.02.1993 г. №2172-ХП «Об образовании Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь».

285. Указ Президента Республики Беларусь «О совершенствовании контроля (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» от 16.10.2009 г. N 510.

286. Указ Президента Республики Беларусь от 19.09.1994 г. N 122 «Об изменении структуры центральных органов управления Республики Беларусь».

287. Указ Президента Республики Беларусь от 20.09.1994 г. N 114 «О мерах по насыщению рынка республики товарами и пресечению необоснованного роста цен на них».

288. Указ Президента Республики Беларусь от 13.02.1995 г. N 56 «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Республике Беларусь».

289. Указ Президента Республики Беларусь от 03.03.1995 г. N 101 «О мерах по совершенствованию реформирования государственной собственности».

290. Указ Президента Республики Беларусь от 17.05.1995 г. N 191 «Об упорядочении распоряжения государственным имуществом».

291. Указ Президента Республики Беларусь от 15.07.1995 г. N 278 «О развитии социального партнерства в Республике Беларусь».

292. Указ Президента Республики Беларусь от 09.04.1996 г. N 139 «О преобразовании закрытого акционерного общества «Межбанковская валютная биржа».

293. Указ Президента Республики Беларусь 30.08.1996 г. N 344 «О своевременной выплате заработной платы, пенсий, стипендий и пособий».

294. Указ Президента Республики Беларусь от 30.08.1996 г. N 345 «О некоторых мерах по упорядочению ценообразования на территории Республики Беларусь».

295. Указ Президента Республики Беларусь от 14.11.1996 г. №464 «Об утверждении Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996-2000 годы».

296. Указ Президента Республики Беларусь от 11.01.1997 г. N 30 «О системе республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь».

297. Указ Президента Республики Беларусь от 11.06.1997 г. N 328 «О совершенствовании управления топливно-энергетическим комплексом Республики Беларусь».

298. Указ Президента Республики Беларусь от 14.11.1997 г. N 591 г. «Об особом праве («золотой акции») государства на участие в управлении акционерными обществами».

299. Указ Президента Республики Беларусь от 20.07.1998 г. N 366 «О совершенствовании системы государственного регулирования рынка ценных бумаг».

300. Указ Президента Республики Беларусь от 05.05.1999 г. N 252 «О Национальном совете по трудовым и социальным вопросам».

301. Указ Президента Республики Беларусь от 19.05.1999 г. N 285 «О некоторых мерах по стабилизации цен (тарифов) в Республике Беларусь».

302. Указ Президента Республики Беларусь от 28.02.2000 г. N 93 «Об одобрении Национальной программы развития экспорта на 2000–2005 гг.»

303. Указ Президента Республики Беларусь от 24.09.2001 г. №516 «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь».

304. Указ Президента Республики Беларусь от 19.07.2005 г. № 327 «О дополнительных мерах по защите трудовых, социально-экономических прав и интересов работников».

305. Указ Президента Республики Беларусь от 28.04.2006 г. N 277 «О некоторых вопросах регулирования рынка ценных бумаг».

306. Указ Президента Республики Беларусь от 05.05.2006 г. N 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь».

307. Указ Президента Республики Беларусь от 16.07.2007 г. №318 «О порядке доведения до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов».

308. Указ Президента Республики Беларусь от 03.04.2008 г. N 194 «О внесении дополнений и изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 28.04.2006 г. N 277».

309. Указ Президента Республики Беларусь № 618 от 17.11.2008 г. «О государственных закупках в Республике Беларусь». – URL: https://belzakon.net/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE/%D0%A3%D0%BA%D0%B0%D0%B7_%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0_%D0%A0%D0%91/2008/3708 (дата обращения - 26.11.2018).

310. Указ Президента Республики Беларусь от 25.02.2011 г. N 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь».

311. Указ Президента Республики Беларусь от 15.09.2011 г. N 418 «О размещении и проектировании атомной электростанции в Республике Беларусь».

312. Указ Президента Республики Беларусь от 16.02.2012 г. №68 «О создании Единого реестра государственного имущества».

313. Указ Президента Республики Беларусь от 12.04.2013 г. N 168 «О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников».

314. Указ Президента Республики Беларусь от 03.09.2013 г. N 389 «О некоторых вопросах пенсионного обеспечения и социального страхования».

315. Указ Президента Республики Беларусь 31.12.2013 г. №590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)».

316. Указ Президента Республики Беларусь от 06.08.2014 г. N 397 «О технологическом присоединении электроустановок».

317. Указ Президента Республики Беларусь от 08.12.2014 г. N 570 «О совершенствовании пенсионного обеспечения».

318. Указ Президента Республики Беларусь от 31.12.2015 г. N 534 «О вопросах социального обеспечения».

319. Указ Президента Республики Беларусь от 11.04.2016 г. N 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения».

320. Указ Президента Республики Беларусь от 29.06.2017 г. N 233 «О пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан».

321. Декрет Президента Республики Беларусь от 20.03.1998 г. N 3 «О приватизации государственной собственности в Республике Беларусь».

322. Декрет Президента Республики Беларусь от 25.07.2002 г. N 18 «О некоторых вопросах социальной защиты граждан».

323. Декрет Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 г. N 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях».

324. Декрет Президента Республики Беларусь от 14.04.2008 г. N 7 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Президента Республики Беларусь от 20.03.1998 г. N 3».

325. Декрет Президента Республики Беларусь от 10.09.2012 г. N 8 «О внесении изменений и дополнения в декреты Президента Республики Беларусь от 20.03.1998 г. N 3 и от 14.04.2008 г. N 7».

326. Декрет Президента Республики Беларусь от 02.04.2015 г. N 3 «О предупреждении социального иждивенчества».

327. Директива Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 г. №4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь».

328. Постановление Совета Министров Белорусской ССР от 12.08.1991 г. №312 «Об Утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Белорусской ССР». – URL: <https://registr.by/doc/1209026/revision-2-paragraph-1> (дата обращения - 26.11.2018).

329. Постановление Совета Министров Белорусской ССР от 30.11.1992 г. № 715 «О пределах распоряжения государственным имуществом».

330. Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 20.02.1996 г. N 122 «Об утверждении Положения о Министерстве топлива и энергетики Республики Беларусь».

331. Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 06.06.1996 г. №368 «О мерах по выполнению Указа Президента Республики Беларусь от 17.04.1996 г. N 150».

332. Постановление Совета Министров Республики Беларусь; Национального банка Республики Беларусь от 01.10.1999 г. N 1527 N 38 N 1527/38 «О Концепции формирования расчетно-клиринговой системы по ценным бумагам Республики Беларусь».

333. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.09.1991 г. N 360 «О разгосударствлении экономики и приватизации государственной собственности Республики Беларусь в 1991 году».

334. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 04.10.1991 г. N 372 «О порядке квотирования и лицензирования экспорта и импорта».

335. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.10.1991 г. N 394 «О мерах государственного регулирования страховой деятельности в республике».

336. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.12.1991 г. N 481 «Об организации Пенсионного фонда Республики Беларусь».

337. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.12.1991 г. N 495 «О дальнейшей либерализации розничных цен».

338. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.12.1991 г. N 497 «О переходе к применению в республике свободных оптовых и закупочных цен».

339. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 04.01.1992 г. N 5 «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории Республики Беларусь».

340. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.01.1992 г. N 27 «О временных мерах по государственному регулированию цен».

341. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 05.08.1992 г. N 485 «Вопросы укрепления налоговой службы».

342. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25.09.1992 г. N 594 «Вопросы Министерства энергетики».

343. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19.10.1992 г. N 634 «О дополнительных мерах по государственному регулированию цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги)».

344. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.1992 г. N 800 «О мерах по социальной защите населения и регулированию оплаты труда».

345. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.05.1993 г. N 324 «О минимальной заработной плате и отдельных социальных выплатах».

346. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.07.1993 г. N 491.

347. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.10.1993 г. N 672 «Об утверждении ставок налога на импорт».

348. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.06.1994 г. N 460 «О материальной поддержке малообеспеченных групп населения».

349. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.04.1997 г. N 349 «О Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь и плане первоочередных мер по реализации ее основных положений».

350. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.01.1998 г. N 26 «Об утверждении Положения о государственном энергетическом надзоре в Республики Беларусь»

351. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25.02.1999 г. N 297 «О дополнительных мерах по защите доходов населения от инфляции».

352. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.10.2001 г. N 1592 «Вопросы Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь».

353. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.10.2001 г. N 1595 «Об утверждении Положения о Министерстве энергетики Республики Беларусь».

354. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.10.2001 г. №1585 «Вопросы Министерства финансов Республики Беларусь».

355. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 04.03.2002 г. N 294 «Об утверждении Программы реформирования пенсионного законодательства Республики Беларусь».

356. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2004 г. N 1680 «Об утверждении Целевой программы обеспечения в республике не менее 25 процентов объема производства электрической и тепловой энергии за счет использования местных видов топлива и альтернативных источников энергии на период до 2012 года».

357. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.09.2005 г. N 1081 «Об утверждении Национальной программы развития экспорта на 2006–2010 гг.»

358. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.03.2006 г. N 402 «О Государственной программе импортозамещения на 2006–2010 гг.»

359. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.07.2006 г. №981 «Вопросы Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь». – URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=C20600981> (дата обращения - 26.11.2018).

360. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.09.2008 г. N 1330 «О некоторых вопросах министерства энергетики».

361. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16.08.2010 г. №1205 «О некоторых мерах по регулированию рынка отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки».

362. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.05.2011 г. N 656 «О Национальной программе развития экспорта Республики Беларусь на 2011–2015 гг.»

363. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2012 г. №778 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

364. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.02.2015 г. N 128 «Об утверждении Положения о порядке и условиях назначения, финансирования, распоряжения средствами семейного капитала».

365. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.12.2015 г. N 1080 «О реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь».

366. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.12.2015 г. N 1084 «Об утверждении Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь».

367. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 09.02.2016 г. N 112 «Об оказании социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания».

368. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.09.2016 г. №702 «Вопросы Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь». – URL: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21600702> (дата обращения - 26.11.2018).

369. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях от 28.05.2009 г.

370. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в сфере ядерной безопасности от 01.02.2013 г.

371. Постановление Совета Безопасности Республики Беларусь от 31.01.2008 г. N 1 «О развитии атомной энергетики в Республике Беларусь».

372. Методические указания Главной государственной налоговой инспекции при Министерстве финансов Республики Беларусь от 1.07.1994 г. N 110 «Методические указания о порядке применения Закона Республики Беларусь «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь» и Закона «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Республики Беларусь по вопросам налогообложения».

373. Письмо Национального банка Республики Беларусь от 23.04.1997 г. N 31005/1395 «Об исполнении банками функций агентов валютного контроля».

374. План государственной стандартизации Республики Беларусь на 2019 год. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь, Минск, 2019. – 141 с. – URL: <https://gosstandart.gov.by/assets/files/standartizacia/work-program/%D0%9F%D0%93%D0%A1%202019+.pdf>.

375. Положение Национального банка Республики Беларусь от 13.07.1992 г. N 18 «О временном порядке проведения валютных операций на территории Республики Беларусь».

376. Положение о Министерстве промышленности Республики Беларусь (Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.07.2006 г. №980. – URL: <http://www.minprom.gov.by/polozhenie> (дата обращения - 26.11.2018).

377. Положение о Министерстве энергетики Республики Беларусь (Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.10.2001 г. № 1595. – URL: http://minenergo.gov.by/o_ministerstve/pologenie/ (дата обращения - 26.11.2018).

378. Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 23.02.2018 г. №21 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил по профилактике, диагностике и ликвидации энзо-

отического лейкоза крупного рогатого скота и признании утратившими силу постановлений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 26.10.2010 г. №67 и от 5.03.2014 г. №4».

379. Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 23.02.2018 г. №22 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил профилактики, диагностики и ликвидации гастерофилеза лошадей и признании утратившим силу Постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 3.03.2008 г. №16 и отдельного структурного элемента Постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь».

380. Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 23.02.2018 г. №25 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил профилактики, диагностики и ликвидации сальмонеллеза домашней птицы и признании утратившими силу постановлений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 18.07.2007 г. №51 и от 10.12.2008 г. №86 и отдельного структурного элемента Постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь».

381. Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 23.02.2018 г. №27 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил профилактики, диагностики и ликвидации гриппа птицы и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и отдельных структурных элементов постановлений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь».

382. Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 23.02.2018 г. №30 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил содержания и выращивания крупного рогатого скота на животноводческих комплексах и признании утратившими силу постановлений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 29.01.2014 г. №1 и от 27.06.2017 г. №37».

383. Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 23.02.2018 г. №32 «Об утверждении некоторых Ветеринарно-санитарных правил и признании утратившим силу Постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 30.07.2010 г. №49».

384. Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 25.06.2018 г. №59 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил профилактики, диагностики и ликвидации бешенства».

385. Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 25.06.2018 г. №60 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил профилактики, диагностики и ликвидации губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота».

386. Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 01.10.2018 г. №74 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил содержания сельскохозяйственной птицы в птицеводческих организациях и признании утратившим силу Постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 31.01.2017 г. №6».

387. Постановление Министерства финансов Республики Беларусь и Правления Национального банка Республики Беларусь от 23.12.2005 г. N 159/176 «Об утверждении Инструкции о порядке исполнения местных бюджетов по доходам».

388. Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 22.04.1999 г. N 43 «Об утверждении Положения о порядке формирования и применения цен и тарифов».

389. Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 10.09.2008 г. N 183 «Об утверждении Инструкции о порядке формирования и применения цен и тарифов».

390. Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 31.03.2011 г. N 46 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства экономики Республики Беларусь».

391. Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 20.08.2001 г. N 208 «О порядке установления официального курса белорусского рубля по отношению к иностранным валютам».

392. Постановление Правления Национального Банка Республики Беларусь от 27.05.2015 г. N 330 «О внесении изменений в Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 20.08.2001 г. N 208».

393. Приказ Председателя Государственного таможенного комитета от 1999 г. «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения проверок (ревизий) финансово-хозяйственной деятельности».

394. Приказ Председателя Государственного таможенного комитета от 28.11.1998 г. «О создании таможенной инспекции и об утверждении временного положения о таможенной инспекции».

395. Решение коллегии Министерства по налогам и сборам от 28.12.2017 г. «Стратегия развития налоговых органов Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы».

396. Генеральный контракт на сооружение АЭС от 18.07.2012 г.

397. Государственная программа импортозамещения на 2001–2005 гг.

**Нормативные правовые акты Республики Казахстан
(до 10 декабря 1991 г. – Казахская Советская Социалистическая Республика)**

398. Конституция Республики Казахстан от 28.01.1993 г.
399. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30.08.1995 г.).
400. Соглашение стран СНГ от 20.01.1995 г. «О Таможенном союзе».
401. Конституционный закон Республики Казахстан от 4.06.2007 г., №258-III «О государственных символах Республики Казахстан».
402. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4.12.2008 г. №95-IV.
403. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27.12.1994 г.
404. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1.07.1999 г. № 409-I.
405. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20.06.2003 г. №442-II.
406. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 12.06.2001 г. №209-II.
407. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) от 10.12.2008 г. № 99-IV.
408. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» от 25.12.2017 г. №120-VI.
409. Кодекс Республики Казахстан от 30.06.2010 г. N 296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан».
410. Кодекс Республики Казахстан от 26.12.2017 г. №123-VI ЗРК «О таможенном регулировании в Республике Казахстан».
411. Кодекс Республики Казахстан от 31.10.2015 г. №377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан».
412. Таможенный кодекс Республики Казахстан от 05.04.2003 г. №401.
413. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15.05.2007 г. №252-III.
414. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23.11.2015 г. №414-V.
415. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 04.07.2014 г. №231-V.
416. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 г. №226-V.
417. Закон Казахской ССР от 30.11.1990 г. №360-XII» «О свободных экономических зонах в Казахской ССР. – URL: http://new.keden.kz/ru/zakon_view.php?id=2597.
418. Закон Казахской ССР от 07.12.1990 г. № 383-XII «Об иностранных инвестициях в Казахской ССР».
419. Закон Казахской ССР от 07.12.1990 г. № 385-XII «О банках и банковской деятельности в Казахской ССР».
420. Закон Казахской ССР от 11.12.1990 г. № 391-XII «О свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства в Казахской ССР».

421. Закон Казахской ССР от 15.12.1990 г. «О ценообразовании в Казахской ССР».
422. Закон Казахской ССР от 15.12.1990 г. № 408-ХІІ «Об основных принципах внешнеэкономической деятельности Казахской ССР».
423. Закон Казахской ССР от 11.06.1991 г. «О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности».
424. Закон Казахской ССР от 11.06.1991 г. «Об обращении ценных бумаг и фондовой бирже в Казахской ССР».
425. Закон Казахской ССР от 13.06.1991 г. № 661-ХІІ «О валютном регулировании в Казахской ССР».
426. Закон Казахской ССР от 13.06.1991 г. № 663-ХІІ «О товарных биржах».
427. Закон Казахской ССР от 17.06.1991 г. № 1100 «О минимальной заработной плате и Государственных социальных гарантиях в области оплаты труда».
428. Закон Казахской ССР от 22.06.1991 г. №695-ХІІ «О разгосударствлении и приватизации».
429. Закон Республики Казахстан от 15.12.1990 г. № 423а-ХІІ «О собственности в Республике Казахстан».
430. Закон Республики Казахстан от 17.12.1991 г. № 1009-ХІІ «О бюджетной системе Республики Казахстан».
431. Закон Республики Казахстан от 24.12.1991 г. №1049-ХІІ «О таможенном тарифе и пошлине».
432. Закон Республики Казахстан от 04.07.1992 г. №1543-ХІІ «О защите и поддержке частного предпринимательства».
433. Закон Республики Казахстан от 22.01.1993 г. «Об охране труда».
434. Закон Республики Казахстан от 30.03.1995 г. №2155 «О Национальном Банке Республики Казахстан».
435. Закон Республики Казахстан от 07.04.1995 г. «О товарных биржах».
436. Закон Республики Казахстан от 24.04.1995 г. №2235 «О налогах и других обязательных платежах в бюджет».
437. Закон Республики Казахстан от 02.05.1995 г. № 2255 «О хозяйственных товариществах».
438. Закон Республики Казахстан от 19.06.1995 г. №2335 «О государственном предприятии».
439. Закон Республики Казахстан от 31.08.1995 г. № 2444 «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан».
440. Закон Республики Казахстан от 23.12.1995 г. N 2721 «О приватизации».
441. Закон Республики Казахстан от 22.11.1996 г. №48-І «О пожарной безопасности».

442. Закон Республики Казахстан от 24.12.1996 г. «О валютном регулировании».
443. Закон Республики Казахстан от 05.03.1997 г. №77-1 «О рынке ценных бумаг».
444. Закон Республики Казахстан от 05.03.1997 г. №78-1 «О регистрации сделок с ценными бумагами в Республике Казахстан».
445. Закон Республики Казахстан от 06.03.1997 г. «Об инвестиционных фондах в Республике Казахстан».
446. Закон Республики Казахстан от 16.04.1997 г. №94-1 «О жилищных отношениях».
447. Закон Республики Казахстан от 20.06.1997 г. №136-1 «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан».
448. Закон Республики Казахстан от 09.07.1998 г. №272-1 «О естественных монополиях».
449. Закон Республики Казахстан от 01.04.1999 г. №357-1 «О бюджетной системе».
450. Закон Республики Казахстан от 16.07.1999 г. №440-1 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения».
451. Закон Республики Казахстан от 29.03.2000 г. №42-II «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам банковской тайны».
452. Закон Республики Казахстан от 07.06.2000 г. №53 «Об обеспечении единства измерений».
453. Закон Республики Казахстан от 19.01.2001 г. № 144-II «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности».
454. Закон Республики Казахстан от 23.01.2001 г. №148-II «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».
455. Закон Республики Казахстан от 02.04.2001 г. №173-II «Об амнистии граждан Республики Казахстан в связи с легализацией ими денег».
456. Закон Республики Казахстан от 08.05.2001 г. № 197-II «О потребительском кооперативе».
457. Закон Республики Казахстан от 16.07.2001 г. №242-II «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».
458. Закон Республики Казахстан от 29.01.2002 г. № 286-II «О контроле за исполнением республиканского и местных бюджетов».
459. Закон Республики Казахстан от 13.05.2003 г. №415-II «Об акционерных обществах».
460. Закон Республики Казахстан от 19.12.2003 г. №508-II «О рекламе».
461. Закон Республики Казахстан от 07.07.2004 г. №576-II «Об инвестиционных и венчурных фондах».

462. Закон Республики Казахстан от 09.07.2004 г. №588-II «Об электроэнергетике».

463. Закон Республики Казахстан от 09.11.2004 г. №603-II «О техническом регулировании». – URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1051485#pos=61;-248 (дата обращения - 26.11.2018).

464. Закон Республики Казахстан от 13.06.2005 г. №57-III ЗРК «О валютном регулировании и валютном контроле».

465. Закон Республики Казахстан от 20.02.2006 г. № 126-III «О проектом финансировании и секьюритизации».

466. Закон Республики Казахстан от 05.06.2006 г. №145-III «О региональном финансовом центре города Алматы»

467. Закон Республики Казахстан от 11.01.2007 г. № 214-III «О лицензировании».

468. Закон Республики Казахстан от 28.02.2007 г. №234-III «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности».

469. Закон Республики Казахстан от 26.07.2007 г. №310-III «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество».

470. Закон Республики Казахстан от 05.07.2008 г. №61-IV «Об аккредитации в области оценки соответствия».

471. Закон Республики Казахстан от 01.03.2011 г. №413-IV «О государственном имуществе».

472. Закон Республики Казахстан от 15.07.2011 г. №461-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования разрешительной системы».

473. Закон Республики Казахстан от 21.07.2011 г. № 469-IV «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан».

474. Закон Республики Казахстан от 21.06.2013 г. № 105-V «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан».

475. Закон Республики Казахстан от 07.03.2014 г. №176-V «О реабилитации и банкротстве».

476. Закон Республики Казахстан от 11.04.2014 г. №188-V «О гражданской защите».

477. Закон Республики Казахстан от 16.05.2014 г. №202-V «О разрешениях и уведомлениях».

478. Закон Республики Казахстан от 30.06.2014 г. №213-V «Об амнистии граждан Республики Казахстан, оралманов и лиц, имеющих вид на жительство в Республике Казахстан, в связи с легализацией ими имущества».

479. Закон Республики Казахстан от 04.07.2014 г. №233-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовно-процессуального законодательства».

480. Закон Республики Казахстан от 09.07.1998 г. №272 «О естественных монополиях и регулируемых рынка».

481. Закон Республики Казахстан от 29.12.2014 г. № 269-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан».

482. Закон Республики Казахстан от 04.12.2015 г. №434-V «О государственных закупках».

483. Указ Президента Казахской ССР от 20.12.1990 г. №172 «О реорганизации органов государственного управления в Казахской ССР» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.08.1991 г.).

484. Указ Президента Казахской ССР от 20.12.1990 г. № 172 «О реорганизации органов государственного управления в Казахской ССР».

485. Указ Президента Казахской ССР от 22.04.1991 г. N 318 «Вопросы Государственного комитета Казахской ССР по управлению государственным имуществом».

486. Указ Президента Республики Казахстан от 12.11.1992 г. №963 «О внесении в структуру Министерства финансов Республики Казахстан Таможенного комитета и его структурных подразделений».

487. Указ Президента Республики Казахстан от 12.11.1993 г. №1399 «О введении национальной валюты Республики Казахстан».

488. Указ Президента Республики Казахстан от 12.02.1994 г. N 1570 «О налогообложении доходов физических лиц».

489. Указ Президента Республики Казахстан от 12.02.1994 г. № 1568 «О налогообложении прибыли и доходов предприятий».

490. Указ Президента Республики Казахстан от 20.03.1994 г. №1613 «О мерах по формированию рынка ценных бумаг»

491. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, от 17.04.1995 г. №2200 «О лицензировании».

492. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, от 21.04.1995 г. № 2227 «О ценных бумагах и фондовой бирже».

493. Указ Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, от 24.04.1995 г. №2235 «О налогах и других обязательных платежах в бюджет».

494. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, от 26.12.1995 г. №2732 «О бухгалтерском учете».

495. Указ Президента Республики Казахстан от 13.11.1997 г. N 3755 «Об утверждении «Положения о Национальной комиссии Республики Казахстан по ценным бумагам».

496. Указ Президента Республики Казахстан от 12.10.1998 г. №4114 «О дальнейшем реформировании системы государственных органов Республики Казахстан».

497. Указ Президента Республики Казахстан от 23.08.2000 г. №402 «О Национальном фонде Республики Казахстан».

498. Указ Президента Республики Казахстан 28.08.2002 г. №931 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан».

499. Указ Президента Республики Казахстан от 28.08.2002 г. №931 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан». – URL: https://online.zakon.kz/service/doc.aspx?doc_id=1032810 (дата обращения - 26.11.2018).

500. Указ Президента Республики Казахстан от 01.08.2014 г. №874 «Об утверждении Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 гг. и о внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19.03.2010 г. №957 «Об утверждении Перечня государственных программ».

501. Указ Президента Республики Казахстан от 06.08.2014 г. № 875 «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан». – URL: https://kodeksy-kz.com/norm_akt/source-%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82/type-%D0%A3%D0%BA%D0%B0%D0%B7/875-06.08.2014.htm (дата обращения - 26.11.2018).

502. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015–2025 гг. (утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 26.12.2014 г. №986).

503. Постановление Президента Казахской ССР от 13.09.1991 г. № 444 «О Программе разгосударствления и приватизации государственной собственности в Казахской ССР на 1991-1992 гг.»

504. Постановление Президента Республики Казахстан от 20.01.1994 г. N 1512 «О мерах по активизации дальнейшего проведения экономической реформы»

505. Постановление Президента Республики Казахстан от 15.02.1995 г. №2044 «Об утверждении Программы реформирования банковской системы в Казахстане на 1995 год».

506. Ежегодное Послание Президента Республики Казахстан к народу Казахстана, 1995 г.

507. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана», 27.01.2012 г. – URL: <https://www.zakon.kz/4470440-poslanie-prezidenta-respubliki.html>.

508. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства».

509. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева Народу Казахстана «Нурлыжол – путь в будущее», 11.11.2014 г.

510. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие», 30.11.2015 г.

511. Послание Верховного Совета Республики Казахстан «Меморандум Президента», 1994 г.

512. Постановление Верховного Совета Казахской ССР от 20.06.1991 г. №684-ХІІ «Об Уставе Национального государственного банка Казахской ССР».

513. Постановление Верховного Совета Республики Казахстан от 28.01.1993 г. № 1936-ХІІ докладе Кабинета Министров Республики Казахстан «Об экономической ситуации в Республике и Программе неотложных антикризисных мер и углубления социально-экономических реформ (на период стабилизации экономики и перехода к рынку)»

514. Постановление Кабинета Министров Казахской ССР от 29.04.1991 г. №265 «Вопросы Министерства внешнеэкономических связей Казахской ССР». – URL: http://new.keden.kz/ru/zakon_view.php?id=2597.

515. Постановление Кабинета Министров Республики Кыргызстан от 02.07.1991 г. N 323 «Временное положение «О Государственном агентстве по надзору за операциями с ценными бумагами при Кабинете Министров Республики Кыргызстан».

516. Постановление Кабинета Министров Казахской ССР от 30.09.1991 г. №575 «О некоторых вопросах деятельности Министерства финансов Казахской ССР».

517. Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 29.12.1992 г. №1089 «Отдельные вопросы Министерства финансов Республики Казахстан».

518. Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 19.02.1993 г. №129 «О декларировании и порядке перемещения товаров через границу Республики Казахстан».

519. Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 03.10.1994 г. №1099 «О реализации Указа Президента Республики Казахстан от 20.03.1994 г. №1613 «О мерах по формированию рынка ценных бумаг».

520. Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 10.05.1995 г. N 631 «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Республики Казахстан».

521. Постановление Правительства Республики Казахстан от 14.11.1996 г. N 1389 «О ставках таможенных пошлин на ввозимые товары».

522. Постановление Правительства Республики Казахстан от 03.07.1998 г. №634 «Вопросы Комитета по стандартизации, метрологии и

сертификации Министерства энергетики, индустрии и торговли Республики Казахстан».

523. Постановление Правительства Республики Казахстан от 06.07.1998 г. №644 «Об основных направлениях поэтапной приватизации Акционерного Народного Сберегательного Банка Казахстана на 1998–2001 годы».

524. Постановление Правительства Республики Казахстан от 09.04.1999 г. №384 «О Программе развития электроэнергетики до 2030 г.»

525. Постановление Правительства Республики Казахстан от 03.06.2000 г. N 833 «Программа по борьбе с бедностью и безработицей на 2000–2002 годы».

526. Постановление Правительства Республики Казахстан от 09.08.2000 г. №1227 «О некоторых организациях Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации Министерства энергетики, индустрии и торговли Республики Казахстан».

527. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28.11.2000 г. №1774 «Об утверждении Программы долгосрочного финансирования жилищного строительства и развития системы ипотечного кредитования».

528. Постановление Правительства Республики Казахстан от 14.08.2006 г. №765 «О Таможенном тарифе Республики Казахстан».

529. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28.12.2007 г. №1317 «О Таможенном тарифе и Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности».

530. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30.04.2010 г. №375 «О Программе совершенствования налогового администрирования в Республике Казахстан на 2010–2011 годы».

531. Постановление Правительства Республики Казахстан от 07.06.2010 г. N 520 «О ставках таможенных пошлин Республики Казахстан».

532. Постановление Правительства Республики Казахстан от 14.03.2011 г. №254 «Об утверждении Программы «Производительность 2020».

533. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31.03.2011 г. №316 «Об утверждении Программы занятости 2020».

534. Постановление Правительства Республики Казахстан от 25.05.2012 г. №683 «Об утверждении Программы развития моногородов на 2012–2020 гг.»

535. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21.06.2012 г. №821 «Об утверждении Программы «Доступное жилье – 2020».

536. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30.05.2013 г. №548 «О проекте Закона Республики Казахстан «О частной детективной деятельности».

537. Постановление Правительства Республики Казахстан от 10.07.2013 г. №713 «Об утверждении Правил пользования электрической энергией».

538. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31.12.2013 г. №1586 «Об утверждении стандартов государственных услуг по вопросам регистрации прав на недвижимое имущество и регистрации залога движимого имущества, не подлежащего обязательной государственной регистрации».

539. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28.06.2014 г. №728 «Об утверждении Программы развития регионов до 2020 года».

540. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28.06.2014 г. №724 «Об утверждении Концепции развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 г.»

541. Постановление Правительства Республики Казахстан от 27.08.2014 г. №954 «Об утверждении Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года».

542. Постановление Правительства Республики Казахстан от 19.09.2014 г. №994 «Вопросы Министерства энергетики Республики Казахстан». – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31610489#pos=5;-248 (дата обращения - 26.11.2018).

543. Постановление Правительства Республики Казахстан от 04.11.2014 г. №1171 «Об утверждении Генеральной схемы газификации Республики Казахстан на 2015 – 2030 гг.»

544. Постановление Правительства Республики Казахстан от 05.12.2014 г. №1275 «Об утверждении Концепции развития газового сектора Республики Казахстан до 2030 г.»

545. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26.08.2017 г. №511 «Об утверждении Программы «Национальная экспортная стратегия». – URL: https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/hozyaystvennaya_deyatelnost/id-P1700000511/.

546. Постановление Правительства Республики Казахстан от 25.01.2018 г. №32 «Об утверждении Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по развитию национального фондового рынка на 2018 – 2021 гг.»

547. Постановление Правительства Республики Казахстан от 15.10.2018 г. №634 «Об утверждении Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулык» на 2016 – 2019 гг.»

548. Стандарт государственной услуги «Выдача лицензии на импорт и (или) экспорт отдельных видов товаров при применении мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, а также специальных защитных мер». – URL: <http://www.egov.kz>.

549. Стандарт государственной услуги «Выдача технического паспорта объектов недвижимости» (утвержден Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31.12.2013 г. №1586).

550. Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 14.06.2001 г. №225 «О внесении изменений в Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 14.02.2001 года №32 «По вопросам перехода банков второго уровня к международным стандартам».

551. Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 04.07.2003 года №200 «Об утверждении Правил обязательного коллективного гарантирования (страхования) вкладов (депозитов) физических лиц в банках второго уровня Республики Казахстан».

552. Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 04.07.2003 г. №201 «Об утверждении Правил функционирования системы обязательного коллективного гарантирования (страхования) вкладов (депозитов) физических лиц и участия в ней банков второго уровня Республики Казахстан».

553. Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 05.04.1999 г. №62 «Об утверждении Правил конвертации тенговых депозитов физических и юридических лиц в банках второго уровня в связи с переходом к режиму свободно плавающего обменного курса тенге».

554. Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 30.07.2002 г. № 274 «Об утверждении типового Плана счетов бухгалтерского учета с детализацией счетов для составления Главной бухгалтерской книги банков второго уровня, кредитных товариществ и ипотечных организаций».

555. Приказ Госстандарта Республики Казахстан от 09.06.1997 г. №223.

556. Приказ Госстандарта Республики Казахстан от 14.07.1999 г. №26.

557. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 29.12.2014 г. №175 «Об утверждении Правил предоставления равных условий доступа к регулируемым услугам (товарам, работам) в сфере естественных монополий».

558. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20.03.2015 г. №238 «Об утверждении Типовых правил застройки».

559. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 31.03.2015 г. №293 «Об утверждении Правил оформления и выдачи исходных материалов (данных) для проектирования, а также прохождения разрешительных процедур на строительство новых и изменение существующих объектов (зданий, сооружений, их комплексов и коммуникаций)».

560. Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 25.02.2015 г. №143 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики

Казахстан 06.03.2015 г. №10403) «Об утверждении Правил пользования электрической энергией».

561. Приказ Таможенного комитета Республики Казахстан от 11.12.1996 г. N 243-П «О классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД».

562. Стандарт бухгалтерского учета 22 Доходы и расходы банка (утвержден Приказом Департамента методологии бухгалтерского учета и аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 12.12.1997 г. №79).

563. О применении национальных стандартов Российской Федерации и Республики Беларусь, взаимосвязанных с техническими регламентами ТС/ЕАЭС на территории Республики Казахстан ТЭИ. Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан. – URL: <http://memst.mid.gov.kz/ru/kategorii/o-primenenii-nacionalnyh-standartov-rossiyskoy-federacii-i-respubliki-belarus> (дата обращения - 26.11.2018).

564. Стандарт бухгалтерского учета 21 Финансовая отчетность банков (утвержден Приказом Департамента методологии бухгалтерского учета и аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 12.12.1997 г. №79).

565. СН Республики Казахстан 1.02-03-2011 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав проектной документации на строительство».

566. СНИП Республики Казахстан 2.03-30-2006 «Строительство в сейсмических районах. Нормы проектирования».

567. Информация информационно-аналитического отдела Аппарата Сената к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Казахстан «Об органах финансовой полиции Республики Казахстан». – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30059095#pos=35;-15 (дата обращения - 26.11.2018).

568. Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан. Положение о Комитете. – URL: <http://memst.mid.gov.kz/ru/pages/polozhenie-2> (дата обращения - 26.11.2018).

Нормативные правовые акты Кыргызской Республики (с 31 августа 1991 г. до 5 мая 1993 г. – Республика Кыргызстан)

569. Конституция Кыргызской Республики (принята на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 05.05.1993 г.).

570. Конституция Кыргызской Республики (Принята референдумом (всенародным голосованием) 27.06.2010 г.).

571. Договор о присоединении Кыргызской Республики к Соглашениям о Таможенном союзе (г. Москва, 29.03.1996 г.).

572. Гражданский Кодекс Кыргызской Республики часть I. От 08.05.1996 г. №15.

573. Гражданский Кодекс Кыргызской Республики часть II. От 05.01.1998 г. № 1.

574. Жилищный кодекс Кыргызской Республики от 9.07.2013 г. №117.

575. Земельный кодекс Кыргызской Республики от 02.06.1999 г. №45.

576. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 26.06.1996 г. №25.

577. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17.10.2008 г. №230.

578. Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 04.08.2004 г. № 106.

579. Закон Республики Кыргызстан от 17.12.1991 г. N 658-XII «О налогах с населения».

580. Закон Республики Кыргызстан от 17.12.1991 г. №660-XII «О налогах с предприятий, объединений и организаций».

581. Закон Республики Кыргызстан от 06.03.1992 г. №874-XII «О Государственной налоговой службе при Министерстве финансов Кыргызской Республики»

582. Закон Кыргызской Республики от 14.04.1994 г. N 1472-XII «Об основах налоговой системы в Кыргызской Республике».

583. Закон Кыргызской Республики от 05.07.1995 г. № 6-I «Об операциях в иностранной валюте».

584. Закон Кыргызской Республики от 22.05.2004 г. №67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике». – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1453> (дата обращения - 26.11.2018).

585. Закон Кыргызской Республики от 07.05.2008 г. №78 «О защите банковских вкладов (депозитов)».

586. Закон Кыргызской Республики от 09.07.2014 г. №118 «Об обеспечении единства измерений».

587. Закон Кыргызской Республики от 03.04.2015 г. №72 «О государственных закупках».

588. Закон Кыргызской Республики от 26.06.2016 г. №140 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности)».

589. Указ Президента Республики Кыргызстан от 31.12.1991 г. УП N 402 «Об образовании Государственной таможенной инспекции Республики Кыргызстан».

590. Положение о едином ежемесячном пособии малообеспеченным семьям и гражданам (Приложение N 1 к Указу Президента Кыргызской Республики от 23.12.1994 г. N УП-346).

591. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 мая 1994 г. №358 «О внесении изменений в Постановление Правительства Кыр-

гызской Республики от 30 декабря 1993 г. №613 «О временном таможенном тарифе в Кыргызской Республике».

592. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24.05.2012 г. №309 «О Национальной программе реформирования здравоохранения Кыргызской Республики «Ден соолук» на 2012-2016 гг.»

593. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 04.02.2013 г. №49 «Об утверждении Порядка проведения аттестации поверителей средств измерений».

594. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27.04.2015 г. №260 «Об уполномоченных государственных органах по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза». – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97521> (дата обращения - 26.11.2018).

595. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27.04.2015 г. №260 «Об уполномоченных государственных органах по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза».

596. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 07.07.2015 г. №455 «Об утверждении Концепции фискальной политики Кыргызской Республики на 2015-2020 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции фискальной политики Кыргызской Республики на 2015-2020 годы».

597. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 12.10.2016 г. №537 «Об утверждении Порядка определения, применения и контроля минимального уровня контрольных цен на товары, импортируемые на территорию Кыргызской Республики из государств-членов Евразийского экономического союза». – URL: <http://www.sti.gov.kg/docs/default-source/other/ppkr12112016n-537.pdf?sfvrsn=2>.

598. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 29.03.2017 г. №184 «О Плана мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза/Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике».

599. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 12.09.2017 г. №554 «О вопросах реализации системы добровольной сертификации, маркировки продукции и услуг на соответствие стандартам «Халал» на территории Кыргызской Республики».

600. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25.09.2017 г. №609 «О внесении изменений в Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка определения, применения и контроля минимального уровня контрольных цен на товары, импортируемые на территорию Кыргызской Республики из государств-членов

Евразийского экономического союза» от 12.10.2016 г. №537 <http://www.sti.gov.kg/docs/default-source/other/ppkr25092017n609.pdf?sfvrsn=2>.

601. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 16.07.2018 г. №329 «О внесении изменений в Постановление Правительства Кыргызской Республики «О плане мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза в Кыргызской Республике» от 29.03.2017 года № 184».

602. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 16.07.2018 г. №329 «О внесении изменений в Постановление Правительства Кыргызской Республики «О плане мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза в Кыргызской Республике» от 29.03.2017 г. №184».

603. Национальная программа реформы здравоохранения Кыргызской Республики «Манас таалими» на 2006-2010 гг (Утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16.02.2006 г. №100).

604. Положение о Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (Утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15.07.2016 г. №401. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99446> (дата обращения - 26.11.2018).

605. Положение о Министерстве сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (Утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11.11.2016 г. №576). – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99510> (дата обращения - 26.11.2018).

606. Программа реформирования системы здравоохранения «Манас» Кыргызской Республики (1996-2005 гг.)

607. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 30.05.2018 г. №178-р «Соглашение о распространении документов по межгосударственной стандартизации».

608. Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в области технического регулирования, стандартизации, оценки соответствия, аккредитации и метрологии (Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 17.06.2016 г. №271-р).

609. Перечень товаров, для которых устанавливается минимальный уровень контрольных цен (МУКЦ). Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики. – URL: <http://www.sti.gov.kg/%D0%BE-%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%BC-%D1%83%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D0%B5-%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85-%D1%86%D0%B5%D0%BD/%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8C>.

610. Приказ Гостаможинспекции от 23.11.1992 г. №83 «О местных таможенных учреждениях, таможенных, таможенных постах и таможенных группах».

**Нормативные правовые акты Российской Федерации
(до 25 декабря 1991 г. – Российская Советская Федеративная
Социалистическая Республика)**

611. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).

612. Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой (Москва, 16 июля 2001 г.).

613. Международный договор. Соглашение Правительства России и ЕС от 24 июня 1994 г. Соглашение в форме обмена Письмами между Правительством Российской Федерации и Европейским Союзом о подтверждении обязательств в области торговли услугами, содержащихся в Соглашении о партнерстве и сотрудничестве, учреждающем партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны, от 24 июня 1994 г.

614. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны (подписано 24.06.1994 г. на о. Корфу между Европейским союзом и Российской Федерацией).

615. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. N 145-ФЗ.

616. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1 (ГК РФ). От 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ.

617. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 2 (ГК РФ ч.2). От 26 января 1996 г. N 14-ФЗ.

618. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 3 (ГК РФ ч.3). 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ.

619. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 4 (ГК РФ ч.4). 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ.

620. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. N 188-ФЗ.

621. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. N 136-ФЗ.

622. Земельный кодекс РСФСР (Утвержден Верховным советом РСФСР 25.04.1991 г. N 1103-1).

623. Налоговый кодекс Российской Федерации. Ч. I. От 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ.

624. Налоговый кодекс Российской Федерации. Ч.2. От 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ.

625. Таможенный кодекс Российской Федерации от 18 июня 1993 г. N 5221-1.

626. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ.

627. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. N 197-ФЗ.

628. Закон РСФСР от 14.07.1990 N 101-1 «О республиканских министерствах и государственных комитетах РСФСР».

629. Закон РСФСР от 20.11.1990 N 340-1 «О государственных пенсиях в РСФСР».

630. Закон РСФСР от 22.11.1990 г. N 348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

631. Закон РСФСР от 23.11.1990 г. N 374-1 «О земельной реформе».

632. Закон РСФСР от 23.11.1990 г. N 374-1 «О земельной реформе».

633. Закон РСФСР от 02.12.1990 г. «О Центральном банке РСФСР (Банке России)».

634. Закон РСФСР от 02.12.1990 г. N 395-1 «О банках и банковской деятельности в РСФСР».

635. Закон РСФСР от 15.12.1990 г. «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР».

636. Закон РСФСР от 21.12.1990 г. N 438-1 «О социальном развитии села».

637. Закон РСФСР от 24.12.1990 г. N 443-1 «О собственности в РСФСР».

638. Закон РСФСР от 25.12.1990 г. N 445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности».

639. Закон РСФСР от 24.04.1991 N 1098-1 «О Президенте РСФСР».

640. Закон РСФСР от 24.05.1991 г. «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР в связи с реформой местного самоуправления».

641. Закон РСФСР от 06.07.1991 г. N 1550-1 «О местном самоуправлении в РСФСР».

642. Закон РСФСР от 10.10.1991 г. N 1734-1 «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР».

643. Закон РФ от 24.10.1991 г. N 1799-1 «Об индексации доходов и сбережений граждан в РСФСР».

644. Закон РФ от 27.12.1991 г. N 2116-1 «О налоге на прибыль предприятий и организаций».

645. Закон РФ от 27.12.1991 г. N 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации».

646. Закон РФ от 07.02.1992 г. N 2300-I «О защите прав потребителей» (по состоянию на 05.05.2014).
647. Закон РФ от 21.02.1992 г. N 2395-1 «О недрах».
648. Закон РФ от 03.04.1992 г. N 2654-1 «О досрочном введении в действие закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР».
649. Закон РФ от 21.04.1992 г. N 2708-I «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики».
650. Закон РФ от 28.05.1992 г. N 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_516/ (дата обращения - 26.11.2018).
651. Закон РФ от 15.07.1992 г. N 3303-1 «О субвенциях республикам в составе РФ, краям, областям, автономной области, автономным округом, городам Москве и Санкт-Петербургу».
652. Закон РФ от 21.10.1992 г. N 3697-1 «О повышении государственных пенсий в Российской Федерации» от 21.10.1992 г.
653. Закон РФ от 09.12.1992 г. N 4061-I «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Российской Федерации – России» (принят седьмым Съездом народных депутатов РФ).
654. Закон РФ от 15.04.1993 г. N 4807–1 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления».
655. Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 «О таможенном тарифе».
656. Закон РФ от 25.09.1997 г. N 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации».
657. Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ «О ветеранах».
658. Федеральный закон от 28.08.1995 г. N 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
659. Федеральный закон от 08.12.1995 г. N 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».
660. Федеральный закон от 26.12.1995 г. N 208-ФЗ «Об акционерных обществах».
661. Федеральный закон от 01.04.1996 г. N 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».
662. Федеральный закон от 15.08.1996 г. N 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации».
663. Федеральный закон от 21.07.1997 г. N 113-ФЗ «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий».

664. Федеральный закон от 06.05.1998 г. N 71-ФЗ «О плате за пользование водными объектами»

665. Федеральный закон от 07.05.1998 г. N 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».

666. Федеральный закон от 06.05.1999 г. N 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23004/ (дата обращения - 26.11.2018).

667. Федеральный закон от 09.07.1999 г. N 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

668. Федеральный закон от 16.07.1999 г. N 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».

669. Федеральный закон от 20.11.1999 г. N 197-ФЗ «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в Фонды обязательного медицинского страхования на 2000 год».

670. Федеральный закон от 02.01.2000 г. N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (по состоянию на 19.07.2011).

671. Федеральный закон от 30.05.2001 г. N 68-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 1998 г.»

672. Федеральный закон от 06.08.2001 г. N 110-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, а также о признании утратившими силу отдельных актов (положений актов) законодательства Российской Федерации о налогах и сборах».

673. Федеральный закон от 06.08.2001 г. N 110-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, а также о признании утратившими силу отдельных актов (положений актов) законодательства Российской Федерации о налогах и сборах».

674. Федеральный закон от 25.10.2001 г. N 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

675. Федеральный закон от 15.12.2001 г. N 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».

676. Федеральный закон от 15.12.2001 г. N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

677. Федеральный закон от 17.12.2001 г. N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

678. Федеральный закон от 21.03.2002 г. N 31-ФЗ «О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц».

679. Федеральный закон от 29.05.2002 г. №57-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

680. Федеральный закон от 24.07.2002 г. N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

681. Федеральный закон от 24.07.2002 г. N 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ».

682. Федеральный закон от 24.07.2002 г. N 104-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных актов законодательства Российской Федерации о налогах и сборах».

683. Федеральный закон от 27.12.2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании» (по состоянию на 23.06.2014).

684. Федеральный закон от 11.06.2003 г. N 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

685. Федеральный закон от 08.12.2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

686. Федеральный закон от 08.12.2003 г. N 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров».

687. Федеральный закон от 23.12.2003 г. N 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации».

688. Федеральный закон от 22.08.2004 г. N 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

689. Федеральный закон от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54598/ (дата обращения - 26.11.2018).

690. Федеральный закон от 22.07.2005 г. N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

691. Федеральный закон от 13.03.2006 г. N 38-ФЗ «О рекламе».

692. Федеральный закон от 02.05.2006 г. N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

693. Федеральный закон от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

694. Федеральный закон от 29.12.2006 г. N 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

695. Федеральный закон от 29.11.2007 г. N 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

696. Федеральный закон от 30.04.2008 г. N 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».

697. Федеральный закон от 25.12.2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

698. Федеральный закон от 26.12.2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

699. Федеральный закон от 09.02.2009 г. N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

700. Федеральный закон от 17.07.2009 г. N 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

701. Федеральный закон от 27.07.2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

702. Федеральный закон от 25.06.2012 г. N 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

703. Федеральный закон от 30.12.2012 г. N 302-ФЗ «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

704. Федеральный закон от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения - 26.11.2018).

705. Федеральный закон от 31.12.2014 г. N 490-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

706. Федеральный закон от 31.12.2014 г. N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

707. Федеральный закон от 12.02.2015 г. N 11-ФЗ «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

708. Федеральный закон от 29.06.2015 г. N 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181810/ (дата обращения - 26.11.2018).

709. Федеральный закон от 13.07.2015 г. N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

710. Федеральный закон от 23.05.2016 г. N 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан».

711. Федеральный закон от 03.10.2018 г. N 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

712. Федеральный закон «О служебной тайне» (Проект № 124871-4).

713. Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 03.12.1990 г. №397-1 «О программе возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса».

714. Указ Президента РСФСР от 22.08.1991 №75 «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР».

715. Указ Президента РСФСР от 26.11.1991 г. №237 «Об образовании Государственного комитета РСФСР по стандартизации, метрологии и сертификации при Президенте РСФСР».

716. Указ Президента РСФСР от 03.12.1991 г. N 297 «О мерах по либерализации цен».

717. Указ Президента РСФСР от 18.12.1991 г. №304 «Вопросы Государственного комитета РСФСР по стандартизации, метрологии и сертификации при Президенте РСФСР».

718. Указ Президента РФ от 27.12.1991 г. N 323 «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР».

719. Указ Президента РФ от 29.01.1992 г. N 65 «О свободе торговли».

720. Указ Президента РФ от 02.03.1992 г. №210 «О системе минимальных потребительских бюджетов населения Российской Федерации».

721. Указ Президента РФ от 12.05.1992 г. №511 «Об упорядочении системы государственного управления».

722. Указ Президента РФ от 14.06.1992 г. N 628 «О порядке экспорта стратегически важных сырьевых товаров».

723. Указ Президента РФ от 14.06.1992 г. N 631 «Об утверждении Порядка продажи земельных участков при приватизации государственных и муниципальных предприятий, расширении и дополнительном строительстве этих предприятий, а также предоставленных гражданам и их объединениям для предпринимательской деятельности».

724. Указ Президента РФ от 15.07.1992 г. №765 «Об утверждении Положения о Представителе Президента Российской Федерации в крае, области, автономной области, автономном округе, городах Москве и Санкт-Петербурге».

725. Указ Президента РФ от 16.09.1992 г. N 1077 «О негосударственных пенсионных фондах».

726. Указ Президента РФ от 30.09.1992 г. №1148 «О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти».

727. Указ Президента РФ от 21.09.1993 г. № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации».

728. Указ Президента РФ от 27.10.1993 г. № 1766 «О компенсационных выплатах пенсионерам в связи с ростом стоимости жизни».

729. Указ Президента РФ от 27.10.1993 г. N 1767 «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России».

730. Указ Президента РФ от 22.12.1993 г. N 2268 «О формировании республиканского бюджета Российской Федерации и взаимоотношениях с бюджетами субъектов Российской Федерации в 1994 году».

731. Указ Президента РФ от 24.12.1993 г. N 2287 «О приведении земельного законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации».

732. Указ Президента РФ от 10.01.1994 г. №66 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

733. Указ Президента РФ от 23.05.1994 г. N 1007 «Об отмене квотирования и лицензирования поставок товаров и услуг на экспорт».

734. Указ Президента РФ от 10.06.1994 г. №1186 «О полномочных представителях Президента Российской Федерации в субъектах Российской Федерации».

735. Указ Президента РФ от 01.07.1994 г. N 1385 «О поставках нефти и нефтепродуктов на экспорт в 1994 году».

736. Указ Президента РФ от 15.04.1996 г. №550 «О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации».

737. Указ Президента РФ от 14.08.1996 г. №1177 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

738. Указ Президента РФ от 18.08.1996 г. N 1209 «О государственном регулировании внешнеторговых бартерных сделок».

739. Указ Президента РФ от 17.03.1997 г. №249 «О совершенствовании структуры федеральных органов исполнительной власти».

740. Указ Президента РФ от 08.04.1997 г. N 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

741. Указ Президента РФ от 09.07.1997 г. №696 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в регионе Российской Федерации».

742. Указ Президента РФ от 29.08.1997 г. N 950 «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере».

743. Указ Президента РФ от 30.04.1998 г. №483 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

744. Указ Президента РФ от 22.09.1998 г. N 1142 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

745. Указ Президента РФ от 23.12.1998 г. N 1635 «О Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам».

746. Указ Президента РФ от 25.05.1999 г. №651 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

747. Указ Президента РФ от 13.05.2000 г. №849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».

748. Указ Президента РФ от 17.05.2000 г. №867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

749. Указ Президента РФ от 23.07.2003 г. №824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 – 2004 годах».

750. Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

751. Указ Президента РФ от 20.05.2004 г. №649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти».

752. Указ Президента РФ от 24.09.2007 г. №1274 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти».

753. Указ Президента РФ от 12.05.2008 г. №724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

754. Указ Президента РФ от 19.05.2008 г. №815 «О мерах по противодействию коррупции».

755. Распоряжение Президента РСФСР от 31.08.1991 г. №33-рп «Об утверждении Временного положения о представителях Президента РСФСР в краях, областях, автономной области, автономных округах, городах Москве и Ленинграде».

756. Распоряжение Президента РСФСР от 02.09.1991 г. №34-рп «Об утверждении Временного положения о представительствах Президента РСФСР в республиках в составе РСФСР».

757. Постановление Совета министров РСФСР от 18.01.1991 г. N 30 «О Республиканской программе проведения земельной реформы на территории РСФСР».

758. Постановление Правительства РСФСР от 19.12.1991 г. N 55 «О мерах по либерализации цен».

759. Постановление Правительства РФ от 29.12.1991 г. N 86 «О порядке реорганизации колхозов и совхозов».

760. Постановление Правительства РФ от 31.12.1991 г. N 90 «О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации в 1992 году».

761. Постановление Правительства РФ от 15.01.1992 г. N 32 «О таможенных пошлинах на импортные товары».

762. Постановление Правительства РФ от 05.08.1992 г. № 552 «Об утверждении положения о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и о порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли».

763. Постановление Правительства РФ от 25.12.1992 г. №1019.

764. Постановление Правительства РФ от 07.08.1995 г. № 790 «О мерах по реализации Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации».

765. Постановление Правительства РФ от 01.04.1996 г. N 479 «Об отмене вывозных таможенных пошлин, изменении ставок акциза на нефть и дополнительных мерах по обеспечению поступления доходов в федеральный бюджет».

766. Постановление Правительства РФ от 26.02.1997 г. N 222 «О Программе социальных реформ в Российской Федерации на период 1996-2000 гг.»

767. Постановление Правительства РФ от 30.07.1998 г. №862 «О Концепции реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999–2001 гг.»

768. Постановление Правительства РФ от 09.11.1998 г. №1320 «Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии».

769. Постановление Правительства РФ от 07.05.1999 г. №498 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Российской Федерации по стандартизации и метрологии».

770. Постановление Правительства РФ от 26.06.1999 г. N 694 «О Федеральной целевой программе «Развитие земельной реформы в Российской Федерации на 1999-2002 годы».

771. Постановление Правительства РФ от 11.07.2001 г. N 526 (ред. от 20.03.2013) «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации».

772. Постановление Правительства РФ от 31.07.2003 г. N 451 «О Правительственной комиссии по проведению административной реформы».

773. Постановление Правительства РФ от 17.06.2004 г. N 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии».

774. Постановление Правительства РФ от 19.01.2005 г. N 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти».

775. Постановление Правительства РФ от 28.07.2005 г. N 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти».

776. Постановление Правительства РФ от 10.03.2007 г. N 147 «Об утверждении Положения о пользовании официальными сайтами в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами».

777. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 г. N 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

778. Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 г. N 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

779. Программа пенсионной реформы в Российской Федерации (Утверждена Постановлением Правительства РФ от 20.05.1998 г. №463).

780. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.09.2018 г. N 2050-р «О подписании Соглашения о порядке обращения в рамках Евразийского экономического союза продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Евразийского экономического союза, и правилах обеспечения безопасности такой продукции».

781. Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 г. N 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах».

782. Послание Президента РФ Б.Н. Ельцина Федеральному Собранию от 17.02.1998 г. «Общими силами – к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)».

783. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ 8.07.2000 г. «Какую Россию мы строим».

784. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному собранию РФ 03.04.2001 г. «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства».

785. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному собранию РФ 18.04.2002 г. «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства».

786. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному собранию РФ 16.05.2003 г.

787. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному собранию РФ 26.05.2004 г.

788. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом о сотрудничестве в области науки и технологий (Брюссель, 16.11.2000 г.).

789. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом по атомной энергии о сотрудничестве в области ядерной безопасности (Брюссель, 03.10.2001 г.)

790. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом по атомной энергии о сотрудничестве в области управляемого термоядерного синтеза (Брюссель, 03.10.2001 г.).

791. Заявление Правительства РФ №983п-П13, Банка России №01-01/1617 от 05.04.2005 г. «О Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2008 года».

792. Письмо Министерства РФ по налогам и сборам от 17.04.2000 г. № ВГ-6-02/288@ «Разъяснения по вопросу переоценки основных средств».

793. Письмо Россельхознадзора от 11.07.2017 г. №ФС-КС-7/13995 «Об отмене временных ограничений на поставки в РФ продукции предприятия Белоруссии».

794. Письмо Россельхознадзора от 22.02.2018 г. №ФС-НВ-7/4032 «О введении временных ограничений на поставки на территорию Российской Федерации продукции из Республики Беларусь».

795. Письмо Россельхознадзора от 26.02.2018 г. №ФС-КС-7/4181 «О дополнении письма Россельхознадзора от 22.02.2018 N ФС-НВ-7/4032».

796. Письмо Россельхознадзора от 29.03.2017 г. №ФС-НВ-7/5903 «О введении временных ограничений на поставки на территорию Российской Федерации продукции, произведенной предприятиями Республики Беларусь».

797. Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (Утверждено Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 г. № 2122–1).

798. Положение по бухгалтерскому учету «Учет основных средств», утвержденном Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3.09.1997 г. № 65н.

799. Поправки Правительства к законопроекту об упрощении порядка производства винодельческой продукции // Портал Правительства Российской Федерации, 20.12.2014 г. – URL: <http://government.ru/activities/selection/304/16208/>.

800. Постановление Госкомстата РФ от 19.01.2000 г. N 4 «Об утверждении Инструкции по заполнению унифицированных форм федерального государственного статистического наблюдения».

801. Приказ Госкомзема РФ от 09.07.1997 г. N 48 «Об очередных задачах земельной реформы в России».

802. Приказ Государственного таможенного комитета РФ от 29.12.2000 г. № 1256 «Об исполнении Целевой программы развития таможенной службы Российской Федерации на 2001-2003 гг.»

803. Приказ Министерства внешнеэкономических связей РФ от 17.06.1992 г. N 349 «О прекращении выдачи свидетельств участника внешнеэкономических связей».

804. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 17.02.2012 г. N 135 «Об утверждении Административного регламента Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензий и других разрешительных документов на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров, а также формированию и ведению федерального банка выданных лицензий».

805. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 3.09.2012 г. N 1251 «О распределении полномочий в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации и его территориальных органов по выдаче лицензий и других разрешительных документов на осуществление экспортно-импортных операций с отдельными видами товаров».

806. Приказ Министерства финансов РФ от 06.05.1999 г. № 33н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Расходы организации" ПБУ 10/99».

807. Приказ Министерства финансов РФ от 18.11.2005 г. № 140н «Об утверждении порядка расчета результатов инвестирования средств пенсионных накоплений для их отражения в специальной части индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц».

808. Приказ Министерства финансов РФ от 22.08.2005 г. № 107н «Об утверждении стандартов раскрытия информации об инвестировании средств пенсионных накоплений».

809. Приказ Россельхознадзора от 14.09.2016 г. № 663 «О Регламенте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

810. Приоритетные направления развития образовательной системы Российской Федерации 9.12.2004 г. (Одобрены на заседании Правительства Российской Федерации 9.12.2004 г. (протокол № 47, раздел I)).

811. Проект федерального закона № 377753-7 «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О рекламе». – URL: <http://sozd.duma.gov.ru/bill/377753-7>.

812. Решения по итогам совещания о перспективах развития виноградарства и виноделия // Портал Правительства Российской Федерации, 4.06.2014 г. – URL: <http://government.ru/orders/selection/401/12840/>.

813. Совместное заявление Президента Российской Федерации В.В.Путина, Председателя Европейского Совета Ж.Ширака, при содействии Генерального секретаря Совета ЕС/Высокого представителя по общей внешней политике и политике безопасности ЕС Х.Солана, и Председателя Комиссии Европейских сообществ Р.Проди (29.10.2000 г.).

814. Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о дальнейшем углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, 04.07.2017 г. – URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5218>.

815. Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики, 08.06.2018 г. – URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5312>.

816. Документы, подписанные в рамках официального визита Президента Российской Федерации В.В. Путина в Китайскую Народную Республику 20.05.2014 г. (Шанхайские стратегические соглашения о сотрудничестве между Россией и Китаем). – URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1643>.

817. Документы, подписанные по итогам российско-китайских переговоров 8.05.2015 г. (Московские соглашения 2015 г.). – URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/4972>.

818. Документы, подписанные по итогам официального визита Председателя Китайской Народной Республики Си Цзиньпина в Российскую Федерацию 3-4.07.2017 г. (Московские соглашения 2017 г.). – URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5217>.

819. Инструкция Банка России от 31.03.2004 г. №112-И «Об обязательных нормативах кредитных организаций, осуществляющих эмиссию облигаций с ипотечным покрытием».

820. Методические рекомендации Минтруда России по расчетам прожиточного минимума по регионам Российской Федерации от 10.11.1992 г.

821. Федеральная таможенная служба, Положение о Федеральной таможенной службе. – URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=21&Itemid=1821 (дата обращения - 26.11.2018).

822. Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 – 2020 гг.»

Нормативные правовые акты Союза Советских Социалистических Республик

823. Закон СССР от 06.03.1990 г. N 1305-1 «О собственности в СССР».

824. Закон СССР от 11.12.1990 г. N 1828-1 «О Государственном банке СССР».

825. Закон СССР от 11.12.1990 г. N 1829-1 «О банках и банковской деятельности»
826. Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о земле (приняты Верховным советом СССР 28.02.1990 г.).
827. Таможенный Кодекс СССР от 26.03.1991 г. N 2052-1.
828. Постановление Совета министров СССР от 27.04.1981 г. №394.
829. Единые нормы амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов в Российской Федерации (Утверждены Постановлением Совета Министров СССР от 22.10.1990 г. №1072).

Решения Экономического совета Содружества Независимых Государств

830. Решение Экономического совета Содружества Независимых Государств от 18 июня 2013 г. «О регулятивных режимах в сфере банковского регулирования и надзора в государствах – участниках СНГ».
831. Решение Экономического совета Содружества Независимых Государств от 10 декабря 2015 г. «О развитии рынка страховых услуг в государствах – участниках СНГ».

Литература

832. Абакиров Э. Проверки со стороны Северэлектро и усложненная, непрозрачная схема подключения к электромощностям // Анतिकоррупционный форум государственных органов и бизнес-сообщества, 25.02.2016 г. – URL: <http://www.bizexpert.kg/2016/02/25/prezentatsii-uchastnikov-tretego-zasedaniya-antikorrupcionnogo-foruma/>.
833. Абдурашитов А. Особенности становления и развития системы кредитования сельского хозяйства в Кыргызской Республике // Вестник Кыргызско-Российского Славянского Университета. 2017. №2. С. 3-7.
834. Авдушин Е.Ф. Международные экономические отношения. – М.: Юристъ, 2002. – 366 с.
835. Агентство страхования экспорта Армении утвердило рабочую программу на 2017-2019 гг. 31.01.2017. – URL: http://www.finport.am/full_news.php?id=28218.
836. Алексеенкова Е.С. ЕАЭС к 2025 г.: приоритеты и ожидания государств-членов // Перспективы развития проекта ЕАЭС к 2025 году. Рабочая тетрадь. Спецвыпуск / 2017 / под ред. И.С. Иванова; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2017. – 92 с.
837. Алиев Б.Х., Мусаева Х.М. Государственное регулирование и поддержка малого бизнеса в условиях кризиса // Финансы и кредит. 2010. №32 (416). – С. 16-23

838. Алиев С.Б. Актуальные вопросы пенсионного обеспечения трудящихся в государствах-членах Евразийского экономического союза // Правовая информатика. 2015. №3. С. 24-33

839. Алиев С.Б. Трудовая миграция и социальное обеспечение трудящихся в Евразийском экономическом союзе. М.: ЕЭК, 2016. – 120 с.

840. Анализ экономик Казахстана и Кыргызстана (ОБЗОР). // Портал «Стратегия-2050», 27.10.2018 – URL: http://strategy2050.kz/ru/news/naliz_ekonomik_azahstana_i_irgizstana_49278/ (дата обращения – 05.11.2018).

841. Аналитический доклад Евразийской экономической комиссии «О ситуации по устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы». – М.: ЕАЭС, 2015 г. – 105 с.

842. Аналитический доклад Евразийской экономической комиссии «О ситуации по устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы». – М.: ЕЭК, 2015 г. – 105 с.

843. Арунова И. О регулятивной реформе в Кыргызской Республике // Антикоррупционный форум государственных органов и бизнес-сообщества, 25.02.2016 г. – URL: <http://www.bizexpert.kg/2016/02/25/prezentatsii-uchastnikov-tretego-zasedaniya-antikorrupcionnogo-foruma/>.

844. Аткинсон Э.Б., Стиглиц Д.Э. Лекции по экономической теории государственного сектора. – М.: Аспект-Пресс, 1995.

845. Аузан А.А. «Эффект колеи». Проблема зависимости от траектории предшествующего развития – эволюция гипотез. // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 6. Экономика. 2015. №1. – с. 3-17.

846. Аузан А.А. Общественный договор и гражданское общество // Мир России: Социология, этнология. 2005. № 3. – С. 3-18.

847. Аузан А.А., Тамбовцев В.Л. Экономическое значение гражданского общества // Вопросы экономики. 2005. №5. – С. 28-49.

848. Аяган Б.Г., Абжанов Х.М., Селиверстов С.В., Бекенова М.С. «Институциональные реформы. Экономическое развитие» // Портал «QAZAQSTAN TARIHY», 05 сентября 2013 г. – URL: <http://e-history.kz/ru/contents/view/1264>.

849. Бабаян Э. Лизинг в Армении не отличается от товарного кредита // Деловой экспресс. Экономическая газета Армении. № 46 от 15 декабря 2009 г.

850. Бадалян Н., Шахназарян А. Двойное увеличение страхового портфеля СЗАО ЭСАА уже в конце 2018 года вполне достижимо. – URL: http://finport.am/full_news.php?id=31286&lang=2.

851. Базарбаева Р.Ш. Институциональные изменения в трансформационных экономиках стран СНГ: противоречия и пути разрешения – Бишкек: НИИ ЭИ при КЭУ, 2013. – 277 с.

852. Базарбаева Р.Ш. К вопросу применения опыта ЕС в создании экономических институтов интеграционного объединения ЕАЭС // Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. 2017. Т. 17. № 11. С. 20-25.

853. Базарбаева Р.Ш. Проблема институционального обеспечения в условиях неравномерности экономического развития стран ЕАЭС // Экономика. / Институт экономики имени академика Дж. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики. 2016. №1(26). С. 8-14.

854. Базарбаева Р.Ш. Система противоречий институциональных изменений в трансформационных экономиках и пути их разрешения: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.01, 08.00.05 / Базарбаева Рахат Шамшиевна. – Бишкек, 2015. – 358 с.

855. Байдурын М.С. Обеспечение экономической безопасности ЕАЭС на основе развития экономической интеграции стран СНГ: дисс. докт. эк. наук: 08.00.05. Москва, 2017. – URL: <http://www.ipr-ras.ru/theses/bajdurin/thesis-bajdurin.pdf> (дата обращения - 09.11.2018).

856. Байдурын М.С. Развитие ЕАЭС как ответ на новые риски и угрозы экономической безопасности странам постсоветского пространства // Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития. / Пленарные доклады / Материалы Пятого Международного форума. Москва, 08-09 декабря 2016 г. / под ред. чл.-корр. РАН В.А. Цветкова. – М.: ИПР РАН, 2016. – С.67-71.

857. Байдурын М.С. Развитие интеграционного объединения на постсоветском пространстве: ЕАЭС как гарант экономической безопасности в условиях глобальной нестабильности. – М.: Финансовый университет, 2016. – 340 с.

858. Байдурын М.С., Борталевич С.И., Логинов Е.Л. Экономическая интеграция в научно-технической сфере государств-участников ЕАЭС // Вестник КазНУ. Серия экономическая, 2016, №6.

859. Байльдинов Е. Договор о Евразийском экономическом союзе: как оправдать надежды? // Общество и экономика. 2014. №9. С. 5-21

860. Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза. Доклад ЕЭК. – М., 2016. – 43 с.

861. Баскаков В.Н., Баскакова М.Е. О пенсиях для мужчин и женщин. – М., 1998.

862. Белая книга. Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза. Доклад ЕЭК. – М.: 2017. – 38 с.

863. Белоусов А.Р. Эволюция системы воспроизводства российской экономики: от кризиса к развитию. – М.: МАКС Пресс, 2006. – 396 с.

864. Беляев А.Н., Цыганков Д.Б. Оценивая эффективность реформы: новые технологии оптимизации государственного управления // Вестник актуальных прогнозов. Россия: третье тысячелетие. Ноябрь 2004. №11

865. Берентаев К.Б. Экономика Казахстана в 90-е годы XX столетия. Основные этапы экономической политики // Суверенный Казахстан на рубеже тысячелетий: Сборник научных статей / Ред. колл.: Ашимбаев М.С. (отв. ред.), Нурмухамедов Б.Ж., Султанов Б.К., Кадыржанов Р.К., Косиченко А.Г., Гали А.Б., Умбеталиева Т.Б. (отв. секр.), Илеуова Г.Т. – Астана: Елорда, 2001. – URL: <http://bibliotekar.kz/suverennyi-kazahstan-na-rubezhe-tysjache/razdel-ii-yekonomika-kazahstana-v-90-e-g.html>.

866. Блок «Елк» представил проект заявления Национального Собрания о начале процесса выхода Армении из ЕАЭС. – URL: <http://www.aravot.ru.am/2017/09/10/250358/>.

867. Боголюбов С.А., Бринчук М.М., Ведьшева Н.О. Аграрное право / под ред. Палладиной М. И., Жаворонковой Н. Г. – М.: Проспект, 2011. – 432 с.

868. Бровко Н.А. Внешнеторговые связи Кыргызской Республики в условиях региональной интеграции // Евразийская экономическая интеграция. 2010. №1(6). С. 57-67.

869. Бровко Н.А. Интеграционные процессы в странах Центральной Азии: теория, методология, практика. – Бишкек: Изд-во КРСУ, 2008. – 239 с.

870. Бровко Н.А. Развитие теории и методологии экономических интеграционных процессов на современном этапе. – Бишкек: Изд-во КРСУ, 2011. – 217 с.

871. Бровко Н.А. Современные тенденции экономических отношений Кыргызской Республики. – Lambert, 2015. – 156 с.

872. Бровко Н.А., Базарбаева Р.Ш., Шатманов И. Институты и институциональная система в развитии экономики: Учебник. КРСУ, 2018 г. – 300 с.

873. Бровко Н.А., Борбугулов М.У. Цифровизация экономики стран ЕАЭС: опасения и перспективы // «Экономика и управление: проблемы, решения». 2018. Т. 6. № 4. С. 14-20.

874. Бровко Н.А., Борисенко Н.А. Кыргызстан в системе международных экономических отношений. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2015, с. 130-136.

875. Бродский Б.Е. Лекции по макроэкономике переходного периода: учеб. пособие для вузов. Гос. ун-т Высшая школа экономики. – М.: Изд. дом ГУ-ВШЭ, 2005. – 223 с.

876. Будкевич В. Беларусь продала военной продукции и услуг более чем на миллиард долларов. // «Белорусские новости» (Naviny.By), 31.01.2018. – URL: <http://naviny.by/article/20180131/1517408655-belarus-prodala-voennoy-produkcii-i-uslug-bolee-chem-na-milliard> (дата обращения – 11.11.2018).

877. Бузгалин А.В., Колганов А.И. Закономерности и модели переходной экономики // Вестник Московского Университета. Серия 6: Экономика. 1996. №1. – С. 22-32.

878. Бузгалин А.В., Колганов А.И. Теория социально-экономических трансформаций. Прошлое, настоящее и будущее экономик «реал. социализма» в глобал. постиндустр. мире: Учеб. для студентов экон. специальностей. – М.: ТЕИС, 2003. – 680 с.
879. Бузгалин А.В., Колганов А.И., Московский А.И. Марксизм и институционализм: сравнительное исследование. // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 6. Экономика. 2012. № 5. – с. 3-18.
880. Бурджалов Ф.Э. Современная социальная политика: между планом и рынком: Учеб. пособие; Ин-т «Открытое общество». – М.: Фирма «Гардарика», 1996. – 265 с.
881. Буторина О.В., Захаров А.В. О научной основе Евразийского экономического союза // Евразийская экономическая интеграция. 2015. №2. – С. 52-68.
882. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской. – М.: Юрайт, 1999.
883. Вавилова Е.В., Бородулина Л.П. Международная торговля: учеб. пособие. – М.: Гардарика, 2006. – 286 с.
884. Вардомский Л.Б. Десять лет после распада СССР: некоторые результаты и перспективы эволюции пространства СНГ // Россия и современный мир. 2002. № 2 (35). С. 136-161.
885. Вардомский Л.Б., Пылин А.Г. Структурно-экономические изменения в странах СНГ в 1991-2012 гг.: тенденции и перспективы // Россия и современный мир. 2014. № 1 (82). С. 102-115.
886. Вардомский Л.Б., Шурубович А.В. Факторы и модели модернизации экономик стран СНГ // Мир перемен. 2011. № 3. С. 43-58.
887. Васильева А., Гурвич Е., Субботин В. Экономический анализ налоговой реформы // Вопросы экономики. 2003. № 6.
888. Васильева Е.Э. Институционализм, как альтернатива неоклассической и марксистской экономической теории // Квартальный бюллетень клуба экономистов. Выпуск 4. Минск: Профилен, 2000. – С. 164-180.
889. Винокуров Е.Ю. Евразийский экономический союз без эмоций // Вопросы экономики. 2016. № 12. С. 43-60.
890. Винокуров Е.Ю., Либман А.М. Две евразийские интеграции // Вопросы экономики. 2013. № 2. С. 47-72.
891. Винокуров Е.Ю., Либман А.М. Евразийская континентальная интеграция. – Санкт-Петербург: ЕАБР, 2012. – 224 с.
892. Винокуров Е.Ю., Либман А.М. Система индикаторов евразийской интеграции: основные выводы // Евразийская экономическая интеграция. Ноябрь 2009. №4 (5). С. 38-57.
893. Винокуров Е.Ю., Либман А.М., де Ломберде Ф., Максимчук Н.В., Молдабеков Е.М. Система индикаторов евразийской интеграции ЕАБР 2009. – Алматы: ЕАБР, 2009. – 160 с.

894. Винокуров Е.Ю., Цукарев Т.В. Экономика ЕАЭС: повестка дня // Евразийская экономическая интеграция. 2015. № 4 (29). С. 7-21.

895. Волков Г.Ю., Солодков Г.П. Международная торговля: учебное пособие. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2008. – 344 с.

896. Всемирный банк в Республике Беларусь. Обзор деятельности. Октябрь 2018 г. – URL: <http://pubdocs.worldbank.org/en/758091539268845365/Belarus-Snapshot-Fall2018-ru.pdf>.

897. Газовая независимость: 25 событий газовой отрасли за 25 лет независимости Казахстана // Интернет-журнал «Власть», 2016. – URL: <https://vlast.kz/jekonomika/20961-gazovaa-nezavisimost-25-sobytij-gazovoj-otrasl-i-za-25-let-nezavisimosti-kazahstana.html>.

898. Гайдар Е.Т. Аномалии экономического роста // Вопросы экономики. 1996. №12. С. 12-39.

899. Гайдар Е.Т. Аномалии экономического роста // Е. Гайдар. Сочинения в двух томах. Т. 2. М.: Евразия, 1997.

900. Гайдар Е.Т. Долгое время. Россия в мире: очерки экономической истории. – М.: Дело, 2005. – 1080 с.

901. Гайдар Е.Т. Термин – Экономика переходного периода, 1998. – URL: <https://www.iep.ru/ru/publikacii/publication/12.html> (дата обращения – 06.11.2018).

902. Геворгян Г.Г., Фарманян Л.Р. Минфин Армении: история становления и международное сотрудничество // Финансовый журнал / Financial Journal. 2018. №4. С. 132-135.

903. Глазьев С.Ю. Либеральные реформы в России: правда и вымысел // Мир России: Социология, этнология. 2012. Т. 21. № 1. С. 37-53.

904. Годовая финансовая отчетность АСЭА за 2016 г., отчетность «О финансовых результатах», 2016 г. – URL: http://eia.am/images/Hraprakvox_4Q-2016_final.pdf.

905. Головин К.В. Приватизация по-английски: опыт 80-х годов. Деловой мир №119 от 24 июня 1992 г.

906. Гордеев: молочный рынок России нуждается в регулировании и защите от фальсификата // ТАСС, 25 июля 2018 г. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/5401486>.

907. Государственная политика, направленная на развитие МСП в Армении (на арм.). – URL: http://www.smednc.am/am/content/sme_state_support/.

908. Государственный национальный доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2012 г. – М.: Росреестр, 2013. – 251 с.

909. Григорьев Л.М. Хронология реформ. Экономические реформы конца XX в.: опыт и уроки новейшей истории // Мир России: Социология, этнология. 2012. Т. 21. № 1. С. 11-23.

910. Губайдуллина Г.Р. Управление землями сельскохозяйственного назначения Республики Башкортостан учебное пособие / под ред. И.Д. Стафийчука. – Уфа: 2013. – 195 с.
911. Гурвич Е.Т. Перспективы российской пенсионной системы // Вопросы экономики. 2007. № 9.
912. Гусейнов Р. История экономики России. Учебное пособие, - М.: ИВЦ «Маркетинг», ООО «Издательство ЮКЭА», 1999. – 352 с.
913. Гутман Г.В. Приватизация в социально-экономической структуре общества. – Владимир, 1994.
914. Давлеталиев А. Опрос членов ТПП КР по выявлению проблем у предпринимателей // Антикоррупционный форум государственных органов и бизнес-сообщества, 25.02.2016 г. – URL: <http://www.bizexpert.kg/2016/02/25/prezentatsii-uchastnikov-tretego-zasedaniya-antikorrupcionnogo-foruma>.
915. Два года Армении в ЕАЭС: позитива больше. – URL: <https://www.ritmeurasia.org/news--2017-01-16--dva-goda-armenii-v-eaes-pozitiva-bolshe-27852>.
916. Двадцать лет спустя. Этапы приватизации – часть первая. // Портал «NOMAD. Кочевник», 26 апреля 2011 г. – URL: <http://www.nomad.su/?a=4-201104260025>.
917. Декрет о развитии цифровой экономики: что написано в документе, обещающем великую ИТ-революцию. // Портал TUT.BY, 22.12.2017. – URL: <https://news.tut.by/economics/558485.html> (дата обращения - 11.11.2018).
918. Доклад «О вопросах налогообложения и налоговом законодательстве государств – участников СНГ». // Интернет портал СНГ, 23.04.2014 г. – URL: <http://e-cis.info/page.php?id=24153>.
919. Доклад ЕЭК «О работе по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза за 2017 г.». – М.: ЕЭК, 2017. – 35 с.
920. Доклад о реализации основных направлений интеграции в рамках Евразийского экономического союза / Евразийская экономическая комиссия. – М.: ЕЭК, 2018. – 154 с.
921. Доклад о ходе реализации Основных направлений экономического развития ЕАЭС по итогам 2015-2016 гг., включая результаты анализа экономического развития интеграционного объединения в 2010-2014 гг. / Евразийская экономическая комиссия. – М.: ЕЭК, 2017. – 178 с.
922. Дукенбаев К. Реструктуризация и приватизация в электроэнергетике Казахстана: основные результаты и достижения // Журнал «KAZAKHSTAN». №1/2, 2001. – URL: <http://www.investkz.com/journals/27/391.html>.
923. Дорина Е.Б. Формирование институциональной структуры белорусской экономики в условиях трансформации: автореф. дис. ... д-ра экон.

наук: 08.00.01 / Дорина Елена Борисовна; Белорус. госуд. экон. ун-т. – Минск, 2007. – 40 с.

924. Евразийский интеграционный проект: эффекты и проблемы реализации (научный доклад) / Глинкина С.П., Вардомский Л.Б., Дадабаева З.А., Косикова Л.С., Тураева М.О., Ушкалова Д.И., Фурман Е.Д., Хейфец Б.А. / Под общ. ред. С.П. Глинкиной. М.: ИЭ РАН, 2013. – 92 с.

925. Евразийский экономический союз / под ред. Е.Ю. Винокурова / Авт. колл. Е.Ю. Винокуров, Д.А. Коршунов, В.С. Перебоев, Т.В. Цукарев. – СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2017. – 296 с.

926. Евросоюз обсуждает возможность предоставления Китаю статуса страны с рыночной экономикой. – URL: <https://www.ictsd.org/bridges-news/>.

927. Жариков М.В. Интернационализация валют стран БРИКС: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.14 / Жариков Михаил Вячеславович; [Место защиты: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»]. – М., 2017. – 481 с.

928. Жариков М.В. Проблемы валютной интеграции в Евразии // Современная Европа. 2018. №2(81). С. 60-72.

929. Жилищно-коммунальное хозяйство: некоторые важные факты, показатели и решения за 6 лет / Портал «Правительство России», 11 апреля 2018. – URL: <http://government.ru/info/32139/>.

930. Журавская Е.В., Радыгин А.Д. Приватизация в России: законодательство и реальный процесс. Экономические реформы. Вып. 1, 1993.

931. Захаров С., Рахманова Г. Демографический контекст пенсионного обеспечения: история и современность // Современные проблемы пенсионной системы: комментарии экономистов и демографов / под ред. Т.М. Малевой. – М., 1997.

932. Земельная реформа в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. – №37 (480), 2012.

933. Зиядуллаев Н.С. Национальные приоритеты и перспективы Евразийского экономического союза в условиях интеграции и глобальной нестабильности // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. Т.11. №15(300). – С. 2-19.

934. Зоидов З.К., Кобил Ш.К., Зоидов Х.К. Проблемы и перспективы развития промышленности и сельского хозяйства государств-членов ЕАЭС в условиях нестабильности // Материалы Пятого Международного форума. – Москва, ИПР РАН, 2016. – 552 с.

935. Золотарева А.Б. Некоторые выводы из анализа практики применения Закона о монетизации льгот / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. М., 2015. – 46 с. – URL: <ftp://ftp.repec.org/opt/ReDIF/RePEc/rmp/ppaper/431506.pdf>.

936. Золотовалютные резервы Беларуси на 1 февраля составили 6,5 млрд долларов США. Национальный банк Республики Беларусь, пресс-релиз от 07.02.2018. URL: <http://www.nbrb.by/Press/?id=7232> (дата обращения – 11.11.2018).

937. Инвестиционные льготы. / Портал Invest Armenia, 2015 г. – URL: <http://investinarmenia.am/ru/investment-incentives-ru?display=2> (дата обращения – 22.01.2015).

938. Институциональные аспекты взаимодействия власти, общества и бизнеса на постсоветском пространстве (постсоветский институционализм 2012): коллективная монография / Р.М. Нуреев и др.; редкол.: Р.М. Нуреев, В.В. Дементьев, Е.А. Капогузов (общ. ред.). – Омск: Изд-во Омского гос. ун-та, 2013. – 286 с.

939. Информация о регулятивных режимах в сфере банковского регулирования и надзора в государствах – участниках СНГ / Исполнительный комитет и Центральный банк Российской Федерации. – М.: Москва, 2013. – 36 с.

940. История Казахстана (с древнейших времен до наших дней). В пяти томах. Том 5. – Алматы: «Атамұра», 2010. – 672 с.

941. История Казахстана (с древнейших времен до наших дней). В пяти томах. Том 5. – Алматы: «Атамұра», 2010. – 672 с. табл., илл., карты. // Портал «QAZAQSTAN TARİHY», 27 октября 2014 г. – URL: <https://e-history.kz/ru/contents/view/2591>.

942. История экономики СССР и России в конце XX века (1985-1999) / Под общ. ред. А.А. Клишаса (Т.А. Дробышевская, В.А. Мау, С.М. Шахрай, А.А. Яник). – М.: Фонд современной истории; Издательство Московского университета, 2011. – 272 с.

943. Итоги реформирования электроэнергетики в Российской Федерации. По результатам экспертного опроса / Под ред. В. Н. Княгинина, М. С. Липецкой. – СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2014. – 85 с.

944. Как появилась идея о создании свободной экономической зоне в Армении. / Портал Repat Armenia, 2014. – URL: <http://repatarmenia.org/rus/армянская-сэз/>.

945. Карян А.В., Макарян Ц.М. Институты предоставления государственной финансовой поддержки в целях стимулирования экспорта в РА // Вестник Российско-армянского (славянского) университета: гуманитарные и общественные науки. 2015. №3. С. 110-121.

946. Карян А.В., Макарян Ц.М. Механизм определения ставки CIRR для экспортных кредитов в РА // Вестник Российско-армянского (славянского) университета: гуманитарные и общественные науки. 2016. №3. С. 72-85.

947. Катренко В. С. Заключение Счетной палаты РФ на проект Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на

2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» // Бюллетень Счетной палаты. 2009. № 2.

948. Колов Ю.Н. Проблемы теории переходной экономики // Вестник Томского государственного университета. 2014. №283. – С. 141-148.

949. Конотопов М.В, Сметанин С.И. Экономическая история: Учебник для вузов. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2003. – 488 с.

950. Коржова Н.А. Суверенный Казахстан: 25 лет жизни и реформ // «Казахстанская правда», 14 декабря 2016. – URL: <https://www.kazpravda.kz/articles/view/suverennii-kazahstan-25-let-zhizni-i-reform1>.

951. Кочеврин В. Приватизация как процесс познания. – М., Проблемы теории и практики управления. 1991.

952. Кредитование, ЗАО «Инвестиции МСП». – URL: <http://smeinvest.am/ru-crediting.html>.

953. Курс переходной экономики / под ред. Л.И. Абалкина. – М.: Финстатинформ, 1997. – 631 с.

954. Кутепова Н.И. Поддержка малого бизнеса как способ решения социальных проблем // Человек и труд. 2007. № 9. – С. 65-70

955. Кыргызская Республика в Евразийском Экономическом Союзе / Информационный бюллетень Министерства экономики Кыргызской Республики от 18.04.17 г. – URL: http://mineconom.gov.kg/Docs/Tamojennyi%20soyuz/___с_2_2.pdf.

956. Кыргызская Республика: два года в Евразийском экономическом союзе. Первые результаты. Аналитический доклад / Евразийская экономическая комиссия. – М.: ЕЭК, 2018. – 112 с.

957. Лемещенко П.С. Институциональные закономерности и тенденции функционирования денежно-кредитной системы Беларуси // Белорусский экономический журнал. 2001. № 1. – С. 21-31;

958. Лемещенко П.С., Булавко В.Г. Институт собственности и проблемы переходных экономик // Вестник БГУ. Сер. 3. 1998. № 3. – С. 65-69

959. Либерман А., Петров О. Российская приватизация: стратегия на предстоящий период. Всемирный банк, Вашингтон, сентябрь 1996.

960. Литвинцева Г.П. Неравенство экономического развития и доходов населения в странах Евразийского экономического союза и Центральной Азии: анализ и выводы для политики // Вестник «Alatoo Academic Studies». 2015. №4. С. 103-110.

961. Литвинцева Г.П. Продуктивность экономики и институты на современном этапе развития России / Г.П. Литвинцева. – Новосибирск: Наука, 2003. – 380 с.

962. Лобанов С.В. Право частной собственности на землю в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. – Саратов, 2002. – 205 с.

963. Люблин Ю.З. Задачи реформы пенсионной системы // Пенсия. 1997. № 1.
964. Люблин Ю.З., Роик В. Д. Российская пенсионная реформа: проблемы, противоречия, перспективы // Человек и труд. 1999. № 2.
965. Маклярский Б.М. Экономика России. Учебное пособие. – М.: Международные отношения, 2001. – 304 с.
966. Малева Т.М., Васин С.А., Голодец О.Ю., Бесфамильная С. В. Инвалиды в России: причины и динамика инвалидности, противоречия и перспективы социальной политики. – М., 1999.
967. Малева Т.М., Синявская О. В. Пенсионная реформа в России: история, результаты, перспективы. – М., 2005.
968. Малько А.В. Льготная и поощрительная правовая политика. – СПб.: Юрид. центр Пресс, 2004. – 233 с.
969. Манасерян, Т. Инвестиции – не роскошь, а средство выживания // Независимая международная газета «Ноев ковчег». 2011. № 21(180). – URL: <https://noev-kovcheg.ru/mag/2011-21/2922.html>.
970. Маненок Т. Белорусская экономика-2018: прогнозы Правительства и экспертов. // «Белрынок», 29.12.2017. <http://www.belrynok.by/2017/12/29/beloruskaya-ekonomika-2018-prognozy-pravitelstva-i-ekspertov/> (дата обращения – 11.11.2018).
971. Маненок Т. Предприятия в долговой петле: жертвы недавней экономической политики // «Белрынок», 15.01.2018. – URL: <http://www.belrynok.by/2018/01/29/predpriyatiya-v-dolgovoj-petle-zhertvy-nedavnej-ekonomicheskoy-politiki/> (дата обращения – 10.11.2018).
972. Маненок Т. Приватизация госимущества или стагнация экономики? // «Белрынок», 15.01.2018. – URL: <https://www.belrynok.by/2018/01/15/privatizatsiya-gosimushhestva-ili-stagnatsiya-ekonomiki/> (дата обращения – 10.11.2018).
973. Маркаров А. Институциональная трансформация в Армении 1990-2011 гг. // Вестник Ереванского Университета. 2011. № 135. – С. 35-47.
974. Маркосян А., Матевосян Э. Реформирование государственной собственности в Армении. // Международный журнал «Проблемы теории и практики управления», №3, 2003. – URL: http://vasilievaa.narod.ru/ptpu/2_3_03.htm (дата обращения – 07.11.2018).
975. Марченко Г.А. Финансы как творчество: хроника финансовых реформ в Казахстане. М.: «Время». 2008.
976. Материалы Сельскохозяйственной переписи 2014 г. – Ереван, Армстат. – URL: www.armstat.am.
977. Май В.А. Анти-Стиглиц (Российские экономические реформы в представлении их западных критиков) // Вопросы экономики. №№11-12. 1999.

978. Мау В.А. Кризисы и уроки. Экономика России в эпоху турбулентности. – М.: Изд-во Института Гайдара, 2016. – 488 с.

979. Мау В.А., Синельников-Мурылев С.Г., Трофимов Г.Ю. Макроэкономическая стабилизация и тенденции экономической политики России в 1995-1996 годах // Вопросы экономики. 1996. №5. С. 4-28.

980. Медушевский А.Н. Конституционализм: кладовая опыта или совершенствование демократических преобразований // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. 2000. № 1. – С. 244-248

981. Министерство иностранных дел Республики Беларусь. Издания МИД. – URL: <http://mfa.gov.by/publication/>.

982. Минэкономики планирует внести изменения в Налоговый кодекс и Кодекс КР о нарушениях // Кыргызское Национальное информационное агентство «Кабар», 24.09.2018. – URL: <http://kabar.kg/news/minekonomiki-planiruet-vnesti-izmeneniia-v-nalogovy-i-kodeks-i-kodeks-kr-o-narusheniakh/>.

983. Минэкономразвития удвоило прогноз по оттоку капитала из России в 2018 году. // Портал ИА «REGNUM», 05.09.2018. – URL: <https://regnum.ru/news/2476218.html>.

984. Михайлов С. О некоторых итогах приватизации в 1993г. // Экономика и жизнь. 1993. № 14.

985. Модернизация России: проблемы и пути их решения / Издание Автономной некоммерческой организации «Экспертно-аналитический центр по модернизации и технологическому развитию экономики». – М.: 2012. – 538 с.

986. Можина М. А. Уровень жизни: дифференциация и бедность // Куда идет Россия? Альтернативы общественного развития / Под общ. ред. Т.И. Заславской. – М.: Аспект-Пресс, 1995.

987. Моисеев Е.Г. Международно-правовые основы сотрудничества стран СНГ / Е. Г. Моисеев; под ред. К. Я. Бекашева. – М.: Изд. группа «Юристь», 1997. – 265 с.

988. Мокрый В.С., Сапожников А.А., Семкина О.С. Государственное и муниципальное управление: реализация реформ: учебное пособие / под ред. А.А. Сапожникова. – М.: КноРус, 2008. – 210 с.

989. Монетизация льгот в России: десять лет спустя // РИА Новости, 22 августа 2014 г. – URL: <https://ria.ru/society/20140822/1020935104.html>.

990. Монетизация льгот в России: микросимуляционный анализ. Presentation at CEFIR/Club 2015 Conference, November 2005. – URL: <https://docplayer.ru/42208454-Monetizaciya-lgot-v-rossii-mikrosimulyacionnyy-analiz.html>.

991. Московская биржа, MOEX | FX&MONEY MARKET | REPORT. 1 January –28 February 2018. – URL: www.moex.com.

992. Московская биржа. Доступные рынки. Годовой отчет 2017. – URL: <https://www.moex.com/s1346>.

993. Назарбаев Н.А. «Приватизация в Казахстане прошла в 4 этапа...» (доклад). – URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1071482760>.
994. Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства. РГЖИ «Дәуір»: Алма-Ата, 1992. – 56 с. // Портал «QAZAQSTAN TARİHY», 27 октября 2014 г. – URL: <https://e-history.kz/ru/contents/view/2591>.
995. Налоговая реформа в России: анализ первых результатов и перспективы развития / Научные труды ИЭПП. – М.: ИЭПП, 2002.
996. Налоговая реформа в России: проблемы и решения. [В 2 т.]. – М.: ИЭПП, 2003.
997. Народное хозяйство СССР в 1990 г.: статистический ежегодник. / Госкомстат СССР. – М.: Финансы и статистика, 1991. – 752 с.
998. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 гг. Дорожная карта-рамочный документ. – Бишкек, 2013.
999. Национальный центр развития МПС предпринимательства Армении. Отчет фонда за деятельность в 2015 г. (на арм. яз.). – URL: <https://www.smednc.am/files/pdfs/attachments/original/1ddc95254.pdf>.
1000. Начало формирования институционально-правовой базы рыночных отношений в Казахстане (1990-1993 гг.). // Портал «QAZAQSTAN TARİHY», 27 октября 2014 г. – URL: <https://e-history.kz/ru/contents/view/2591>.
1001. Начало формирования институционально-правовой базы рыночных отношений в Казахстане (1990-1993 гг.). // Портал «QAZAQSTAN TARİHY», 27 октября 2014 г. – URL: <https://e-history.kz/ru/contents/view/2591>.
1002. Независимый Казахстан и Лидер Нации: (Новейшая история Казахстана и историческая роль Первого Президента Н.А. Назарбаева) / Аяган Б. Г., Ауанасова А.М., Габдуллина А.Ж., Кыдыралина Ж.У., Селиверстов С.В., Сулейменов А.М. / под ред. Аягана Б.Г. – Алматы: Раритет, 2010. – 392 с.
1003. Неллис Дж. Последние данные о приватизации в странах с переходной экономикой. – С.-П., июль 1997.
1004. Нигматулин Б.И. Электроэнергетика России. Мифы и реальность // «ProAtom.ru», 16.05.2011. – URL: <http://www.proatom.ru/modules.php?name=News&file=print&sid=3011>.
1005. Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. / Пер. с англ. А.Н. Нестеренко; предисл. и науч. ред. Б.З. Мильнера. — М.: Фонд экономической книги “Начала”, 1997. – 180 с.
1006. Нужны ли инвестиции сырьевой модели экономического роста? Институт «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики», 25 октября 2018 г., с.1. – URL: https://dcenter.hse.ru/data/2018/10/26/1142046039/rs_18-12.pdf.
1007. Нуреев Р.М. Россия: особенности институционального развития. М.: НОРМА, 2009 – 448 с.

1008. Нуреев Р.М., Латов Ю.В. Россия и Европа: эффект колеи (опыт институционального анализа истории экономического развития). – Калининград, 2009. – 294 с.

1009. О позиции РСПП по вопросу пенсионной реформы. – URL: http://www.rspp.ru/Default.aspx?CatalogId=283&d_no=1612.

1010. О результатах анализа национальных программ Беларуси, Казахстана и России в сфере промышленности. Аналитическая справка. Евразийская экономическая комиссия. – М.: ЕЭК, 17.07.2013. – 26 с.

1011. О результатах анализа состояния и тенденциях валютных рынков. По материалам 36 заседания Совета руководителей центральных (национальных) банков, Межгосударственный банк, май 2017. – 27 с. – URL: www.isbnk.info/get_document.html?id=1424&storage=4.

1012. О ходе реализации 65-шага «плана нации – 100 конкретных шагов» «интеграция Казахстана в международные транспортно-коммуникационные потоки. запуск проекта по созданию мультимодального транспортного коридора «Евразийский трансконтинентальный коридор» / Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, Департамент развития транзита и транспортной логистики, 07.06.2016. – URL: http://dep-tranzit.mid.gov.kz/ru/pages/o-hode-reali_zacii-65-shaga-plana-nacii-100-konkretnyh-shagov-integraciya-kazahstana-v.

1013. Обзор деятельности / Всемирный банк в Республике Беларусь. Октябрь 2018 г. – URL: <http://pubdocs.worldbank.org/en/758091539268845365/Belarus-Snapshot-Fall2018-ru.pdf>.

1014. Обзор экономической политики за 1997 год. Бюро экономического анализа. – М., 1998.

1015. Обучение рынку / под ред. С.Ю. Глазьева. – М.: Экономика, 2004. – 639 с.

1016. Омурканов Ы.К. Инвестиции к устойчивому экономическому росту Кыргызстана. – Бишкек: КНУ им. Ж. Баласагына, 2002.

1017. Основные документы Европейского банка реконструкции и развития. ЕБРР, Лондон, апрель 1991, изм. сентябрь 2013. – 88 с.

1018. Основные документы Европейского банка реконструкции и развития. ЕБРР, Лондон, апрель 1991.

1019. Основы управления экономикой. – URL: <http://uchebnik.kz/osnovy-upravleniya-ekonomikoy-kazahstana>.

1020. Отток капитала из России вырос на 60 процентов. // Портал «Лента.ру», 17.01.2018. – URL: <https://lenta.ru/news/2018/01/17/outflow/>.

1021. Отчет Всемирного банка о состоянии экономики Кыргызской Республики. №1. – Бишкек: Б.и., 2012. – 20 с.

1022. Оценки на основе данных о возрастном распределении занятых. Труд и занятость в России. 2005. Стат.сб. – М.: Росстат, 2006.

1023. Панасик Ю. Интеграция: Где находится ЕАЭС? О политических ограничениях и экономических возможностях ЕАЭС. // Портал «Ведомости», 08.09.2016. – URL: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2016/09/08/656149-nahoditsya-eaes>.

1024. Панорама приватизации № 2 (77), январь, 1996.

1025. Пенсионная реформа в России: причины, содержание, перспективы / под ред. М. Э. Дмитриева, Д. Я. Травина. – СПб.: Норма, 1998. – 255 с.

1026. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 1990 – 1991 годы. – Астана: Деловой Мир Астана, 2011. – 514 с.

1027. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 1992-1993 годы. – Астана: Деловой Мир Астана, 2011. – 592 с.

1028. Петросян С.А. Развитие правового регулирования и совершенствование методов привлечения иностранных инвестиций в Республику Армения // Вестник университета (Государственный университет управления). 2015. №8. – С. 145-147.

1029. Пилипенко И.В. Влияние евразийской интеграции на институциональную структуру экономики России // Экономика и управление: проблемы, решения. 2019. №2. Т.11(86). – С. 3-45.

1030. Пилипенко И.В. Динамика экономического развития и эволюция основных направлений внешней торговли постсоветских республик. // Экономика и управление: проблемы, решения. 2018. №12. Т.9(84). – С. 12-38

1031. Пилипенко И.В. Евразийский экономический союз: quo vadis? // Экономика и управление: проблемы, решения. 2019. №1. Т.4(85). – С. 4-44.

1032. Пилипенко И.В. Кластерная политика в России. // «Общество и экономика». – 2007. №8. – С. 28-64.

1033. Пилипенко И.В. Конкурентоспособность стран и регионов в мировом хозяйстве: теория, опыт малых стран Западной и Северной Европы. – Москва-Смоленск: Ойкумена, 2005. – 496 с.

1034. Пилипенко И.В. Сравнительный анализ особенностей социально-экономического и институционального развития государств-членов Евразийского экономического союза. // Экономика и управление: проблемы, решения. 2018. №11. Т.4(83). – С. 43-76.

1035. Погосян Г.А. Теория модернизации и постсоветское общество: судьба социальных трансформаций в Армении // Общество и экономика. 2003. №6. – С. 166-192.

1036. Политическая экономия России: динамика общественного договора в 2000-х годах. Избранные труды Института национального проекта «Общественный договор», 2000-2009 / сост. А.А. Аузан, А.В. Золотов, А.А. Ставинская, В.Л. Тамбовцев. – М.: Институт национального проекта «Общественный договор», 2010. – 720 с.

1037. Полтерович В.М. Институциональные ловушки и экономические реформы // Экономика и математические методы. 1999. Т. 35. № 2. – С. 3-20.

1038. Полтерович В.М. Институциональные ловушки: есть ли выход? // Общественные науки и современность. 2004. № 3. – С. 5-16.

1039. Полтерович В.М. Элементы теории реформ. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007. – 447 с.

1040. Поляк Г.Б. Бюджет города. – М.: Финансы, 1978.

1041. Поляк Г.Б. Финансовое обеспечение социальной сферы. – М.: Финансы и статистика, 1988.

1042. Поляк Г.Б. Финансы местных Советов. – М.: Финансы и статистика, 1991.

1043. Постсоветское экономическое пространство: современное состояние и перспективы развития / под ред. чл.-корр. РАН В.А. Цветкова. – М.: Финансы и кредит, 2009. – 472 с.

1044. Почему, управляя ЕНПФ, Правительство РК думает о себе, а не о вкладчиках // «Forbes Kazakhstan», 29 июля 2016 г. – URL: https://forbes.kz/process/expertise/enpf_1?utm_campaign=117000&utm_medium=incut&utm_source=forbes.

1045. Предложения по стратегии социальной защиты // Общество и экономика. 2007. № 4. С. 45-191

1046. Прибыль экономики в январе-июле 2018 года – в погоне за ростом нефтяных цен. Институт «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики», 25 октября 2018 г., с.1. – URL: https://dcenter.hse.ru/data/2018/10/20/1156141433/rs_18-11.pdf.

1047. Проблемы налоговой системы России: теория, опыт, реформа. – М.: ИЭПП, 2000.

1048. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года. Министерство экономического развития Российской Федерации, 1 октября 2018 г. – URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/201801101>.

1049. Программа приграничного сотрудничества Россия – ЕС «Карелия» / Министерство экономического развития Российской Федерации, 05 декабря 2016 г. – URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/mps/programs/2016051202>.

1050. Программа приграничного сотрудничества Россия – ЕС «Коларктик» / Министерство экономического развития Российской Федерации, 05 декабря 2016 г. – URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/mps/programs/2016051203>.

1051. Программа приграничного сотрудничества Россия – ЕС «Россия – Латвия» / Министерство экономического развития Российской Федерации, 05 декабря 2016 г. – URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/mps/programs/2016051204>.

1052. Программа приграничного сотрудничества Россия – ЕС «Россия – Литва» / Министерство экономического развития Российской Федерации, 05 декабря 2016 г. – URL: <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/mps/programs/2016051205>.

1053. Программа приграничного сотрудничества Россия – ЕС «Россия – Польша» / Министерство экономического развития Российской Федерации, 05 декабря 2016 г. – URL: <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/mps/programs/2016051206>.

1054. Программа приграничного сотрудничества Россия – ЕС «Россия – Юго-Восточная Финляндия» / Министерство экономического развития Российской Федерации, 05 декабря 2016 г. – URL: <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/mps/programs/2016051207>.

1055. Программы приграничного сотрудничества Россия – ЕС. / Министерство экономического развития Российской Федерации. – URL: <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/mps/programs>.

1056. Производительность – 2020. Итоги 2016 года. – URL: <http://kidi.gov.kz/novosti/rekomendovano/523>.

1057. Промышленная политика в Евразийском экономическом союзе: три года интеграции. Евразийская экономическая комиссия. – М.: ЕЭС, 2018. – 119 с.

1058. Путь к инновационной экономике, благополучной экологии // Серия изданий НАН КР по проблемам общественного развития суверенного Кыргызстана / Под науч. рук. акад. Т.Койчуева. – Бишкек: Илим, 2013.

1059. Пчелинцев О. «Приватизация» против частной собственности. // Свободная мысль. 1992. № 3.

1060. Радаев В.В. Концептуальные основы анализа переходной экономики // Вестник Московского университета. Сер. 6. Экономика. 1996. №1. – С. 5-21.

1061. Радыгин А.Д. Корпоративное управление в России: ограничения и перспективы // Вопросы экономики. 2002. № 1. С. 101–124.

1062. Развитие ЖКХ в России: проблемы и перспективы УО до 2020 года // Портал «Городское хозяйство и ЖКХ», 5 июня 2017 г. – URL: <https://www.gkh.ru/article/102167-razvitie-jkh-v-rossii>.

1063. Резолюция Общественных слушаний «Проблемы сферы управления многоквартирными домами». – URL: <http://www.vsmsinfo.ru>.

1064. Республика Армения: два года в Евразийском экономическом союзе. Первые результаты. Аналитический доклад / Евразийская экономическая комиссия. – М.: ЕЭК, 2018. – 54 с.

1065. Реформа системы пенсионного обеспечения в России: структура и реализация / Всемирный банк. – М.: Весь мир, 2003.

1066. Реформы по улучшению ведения бизнеса в рамках рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Реформы по международной торговле в Ка-

захстане. – URL: <http://atameken.kz/ru/services/29-issledovaniya-predprinimatel-skoj-sredy>.

1067. Реформы по улучшению ведения бизнеса в рамках рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Реформы по разрешению неплатежеспособности в Казахстане. – URL: <http://atameken.kz/ru/services/29-issledovaniya-predprinimatel-skoj-sredy>.

1068. Реформы по улучшению ведения бизнеса в рамках рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Реформы для регистрации собственности в Казахстане. – URL: <http://atameken.kz/ru/services/29-issledovaniya-predprinimatel-skoj-sredy>.

1069. Реформы по улучшению ведения бизнеса в рамках рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Реформы для регистрации собственности в Казахстане. – URL: <http://atameken.kz/ru/services/29-issledovaniya-predprinimatel-skoj-sredy>.

1070. Реформы по улучшению ведения бизнеса в рамках рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Реформы по защите миноритарных инвесторов в Казахстане. – URL: <http://atameken.kz/ru/services/29-issledovaniya-predprinimatel-skoj-sredy>.

1071. Реформы по улучшению ведения бизнеса в рамках рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Реформы по получению кредитов в Казахстане. – URL: <http://atameken.kz/ru/services/29-issledovaniya-predprinimatel-skoj-sredy>.

1072. Реформы по улучшению ведения бизнеса в рамках рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Реформы по подключению к системе электроснабжения в Казахстане. – URL: <http://atameken.kz/ru/services/29-issledovaniya-predprinimatel-skoj-sredy>.

1073. Реформы по улучшению ведения бизнеса в рамках рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Реформы для получения разрешений на строительство в Казахстане. – URL: <http://atameken.kz/ru/services/29-issledovaniya-predprinimatel-skoj-sredy>.

1074. Розинский И.А. Механизмы получения доходов и корпоративное управление в российской экономике // Предприятия России: корпоративное управление и рыночные сделки. Институциональные проблемы российской экономики. – М.: ГУ–ВШЭ, 2002. Вып. 1. С. 168–182.

1075. Российская экономика в 2017 году. Тенденции и перспективы. / [В. Мау и др.; под ред. д-р экон. наук Синельникова-Мурылева С.Г. (гл. ред.), д-р экон. наук Радыгина А.Д.]; Ин-т экон. политики им. Е.Т. Гайдара. – Москва: Изд-во Ин-та Гайдара, 2018.

1076. Российская экономическая модель-8: будущее в условиях кризиса глобализации / Агарков Е.Ю., Арутюнов Э.К., Арутюнян Ю.И., Багмут А.А. и др. Коллективная монография. – Краснодар: ФГБУ «Российское энергетиче-

ское агентство» Минэнерго России Краснодарский ЦНТИ – филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, 2018. – 338 с.

1077. Российские банки за 10 месяцев получили почти 1,2 трлн рублей прибыли // INTERFAX.RU, 15 ноября 2018 г. – URL: <https://www.interfax.ru/business/637961>.

1078. Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития: Материалы Пятого Международного форума. – Москва, ИПР РАН, 2016. – 552 с.

1079. Россия в цифрах: Краткий статистический сборник. – М.: Росстат, 2013-2017 гг.

1080. Россия надеется, что ЕС подключится к созданию новой модели сотрудничества в Евразии» // «ТАСС», 14.09.2018. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/5566209>.

1081. Рост ВВП в Казахстане составил 4,0% в 2018 году (ОБЗОР). // Портал «Стратегия-2050», 13.03.2018 – URL: <http://strategy2050.kz/ru/news/51113> (дата обращения – 05.11.2018).

1082. Рысалиева М.Ш. Основные этапы реформирования налоговой системы Кыргызской Республики // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. 2014. Том 14. №8. С. 140-144.

1083. Сажина М. Разгосударствление и приватизация. // Российский экономический журнал. 1994. № 9.

1084. Сандоян Э.М. Перспективы выбора альтернативных подходов к политике валютного регулирования в Армении // Вестник Финансового университета. 2017. №1. С. 87-90

1085. Сергеев М. Пенсионеров хотят отправить в автономку // Независимая газета. 25 марта 2009 года. – URL: http://www.ng.ru/economics/2009-03-25/4_pensionery.html.

1086. Синельников С., Баткибеков С., Кадочников П., Некипелов Д. Анализ последствий реформирования Единого социального налога / Анализ и разработка предложений по совершенствованию налогового законодательства. – М.: БЭА, 2003.

1087. Синельников С., Баткибеков С., Кадочников П., Некипелов Д. Оценка результатов реформы подоходного налога в Российской Федерации. Научные труды ИЭПП. № 52. – М.: ИЭПП, 2003.

1088. Синельников С., Баткибеков С., Кадочников П., Некипелов Д. Оценка результатов реформы подоходного налога в Российской Федерации // Вопросы экономики. 2003. № 6.

1089. Сиянская О.В. История пенсионной реформы в России // История новой России / Под общ. ред. П.С. Филиппова. Т. 3. – СПб.: Норма, 2011. – С. 142-201.

1090. Синявская О.В. Человек и государство в российской пенсионной системе // Pro et Contra. Том 6. 2001. № 3 – Человек в социальном государстве. С. 47–62.

1091. Система индикаторов евразийской интеграции II / под ред. Е.Ю. Винокурова / Авт. колл.: Балтер Е.Б., Бессонова Е.В., Волчкова Н.А., Габдрахманов С.Р., Евдокимов К.С., Кораблева Л.А., Савватеев А.В., Цыбулева Н.А., де Ломберде Ф. / Рук. проекта: Перебоев В.С. – Санкт-Петербург, ЦИИ ЕАБР, 2014. – 110 с

1092. Соловьев А.К. и др. Актуарное обоснование совершенствования пенсионной системы // SPERO: Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры. 2006. № 4.

1093. Соловьев А.К. Финансовая система государственного пенсионного страхования в России. – М.: Финансы и статистика, 2001.

1094. Соляникова С.П. Бюджеты территорий. – М.: Финансы и статистика, 1993.

1095. Социальная помощь: на пути к адресности: Сб. ст. / под ред. М.И. Либоракиной. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2001. – 44 с.

1096. Социально-экономическое развитие постсоветских стран: итоги двадцатилетия / Л. Б. Вардомский и др. – М.: ИЭ РАН, 2012. – 400 с.

1097. Стафийчук И.Д. Земельная реформа 1991-2013 гг. в зеркале статистики. Землеустройство, земельный кадастр и мониторинг земель. / И.Д. Стафийчук, Г.Р. Губайдуллина – 2015. №1. С. 28-38.

1098. Стафийчук И.Д., Донгузова Е.И. Земля просит защиты. // Перспективы агропромышленного производства регионов России в условиях реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК». / Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVI Международной специализированной выставки «АгроКомплекс – 2006». – Уфа, 2006. – С. 208-211.

1099. Стафийчук И.Д., Лукманова А.Д., Губайдуллина Г.Р. Природоохранные задачи современного землеустройства. // Социально-экономические и экологические проблемы сельского и водного хозяйства. Материалы Международной научно-практической конференции. – М.: 2010. – С. 358-368.

1100. Стафийчук И.Д., Юланова Э.М. Организационная основа управления землями населенных пунктов. // Земельная реформа и эффективность использования земли в аграрной сфере экономики. / Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Российский гуманитарный научный фонд, Академия наук РБ, ФГБОУ ВПО Башкирский государственный аграрный университет. / Ответственный за выпуск Чудов И.В. – 2014. – С 461-464.

1101. Стафийчук И.Д., Янбухтин Н.Р. Земельная доля крестьян: право, экономика, политика. // Политика и общество. 2008. № 5. С. 65-71.

1102. Стафийчук И.Д., Янбухтин Н.Р. Реформа земельных отношений в субъектах Российской Федерации на рубеже XX-XXI столетий. – Уфа: АНРБ, Гилем, 2009. – 452 с.

1103. Стафийчук И.Д., Янбухтин Н.Р., Губайдуллина Г.Р. Организационно-правовая и экономическая основа управления землями сельскохозяйственного назначения. – Уфа, 2012.

1104. Степанян В. Центральный депозитарий Армении: учетная система и управление рисками // Депозитариум. 2013. № 7/8 (125/126). – С. 22–24

1105. Степанян Д. Плюсы и минусы армяно-российского союзничества. – URL: <http://www.aravot-ru.am/2017/02/23/235230/>.

1106. Стиглиц Дж. Куда ведут реформы? (К десятилетию начала переходных процессов) // Вопросы экономики. 1999. №7. – С. 4-40.

1107. Стратегия Центрального банка Республики Армения на 2015-2017 гг. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dofp/valuta/Documents/%D0%A6%D0%91%20%D0%A0%D0%90%20%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D1%8F%202015-2017.pdf>.

1108. Структура пенсионной системы КР / Социальный фонд Кыргызской Республики. – URL: <http://socfond.kg/ru/citizens/9-Struktura-piensionnoisistiemy-KR.html>.

1109. СЭЗ «Мегри» открылась в Армении // Информационное агентство «АРКА», 15.12.2017. – URL: http://arka.am/ru/news/economy/sez_megri_otkrylas_v_armenii/.

1110. Тамазян К.Р., Джангириян А.Г. Накопительная пенсионная система Армении: история становления // Финансовый журнал / Financial Journal. 2018. №4. С. 53-61.

1111. Тамбовцев В.Л. Институциональный рынок как механизм институциональных изменений / Общественные науки и современность. 2001. №5. – С. 25-38.

1112. Тарасов В. В Нацбанке нашли настоящую причину роста ВВП Беларуси в 2017 году. // «Белрынок», 07.02.2018. – URL: <http://www.belrynok.by/2018/02/07/v-natsbanke-nashli-nastoyashhuyu-prichinu-rosta-vv-p-belarusi-v-2017-godu/> (дата обращения – 11.11.2018).

1113. Тенденции социокультурного развития России. 1960–1990 гг. / Отв. ред. И. А. Бутенко, К. Э. Разлогов. – М., 1996.

1114. Теоретические основы национальной экономики // Курс экономической теории: Общие основы экономической теории, микроэкономика, макроэкономика, переходная экономика: Учебное пособие / Науч. ред. А.В. Сидорович. М.: Дело и сервис, 2001.

1115. Трансформационная экономика России: Учеб. пособие. / А.В. Бузгалин, В.В. Герасименко, З.А. Грандберг и др.; под ред. А.В. Бузгалина. – М.: Финансы и статистика, 2014. – 616 с.

1116. Трансформация экономических институтов в постсоветской России (микроэкономический анализ). / Ред. кол.: Р.М. Нуреев (главн. ред.), О.А. Третьяк, Ю.В. Латов, И.П. Попова, А.Л. Темницкий. – М.: МОНФ, 2000. – 193 с.

1117. Трейвиш А.И. Промышленность России за 100 лет // Россия в окружающем мире: 2002 (Аналитический ежегодник). – М.: Изд-во МНЭПУ, 2002. – С. 11-38.

1118. Тучкова Э. Г. Формирование системы пенсионного обеспечения в России (правовые проблемы) // Пенсионная система в России: оценка специалистов / Под. ред. В. Н. Баскакова, А. С. Орлова. – М.: Проспект, 2000. – С. 289-312.

1119. Уильямсон О.И. Экономические институты капитализма: фирмы, рынки, «отношенческая» контрактация – СПб.: Лениздат: CEV Press, 1996. – 702 с.

1120. Уляхин В.Н. Особенности синтеза архаики и модерна в рыночных структурах стран Востока: (вторая половина XX в.) / В.Н. Уляхин; Рос. акад. наук, Ин-т востоковедения. – М.: ИВ РАН, 2005 (ППП Тип. Наука). – 367 с.

1121. Уляхин В.Н. Развивающаяся Азия, социоструктурные механизмы рынка и научно-технический прогресс: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.14 / Уляхин Валентин Николаевич. – М.: 2002. – 440 с.

1122. Уэлч Д. Подход к точечной приватизации. – С.-П., июль 1997.

1123. Файн Г. Российская приватизация: продажа остаточных пакетов акций. Всемирный банк, Вашингтон, сентябрь 1996.

1124. Финансирование капитального ремонта многоквартирных домов. Информационное пособие для собственников помещений в многоквартирных домах / В рамках проекта «Содействие муниципальным образованиям в реформировании жилищно-коммунального хозяйства». – М.: Институт экономики города, 2013. – 27 с. – URL: https://www.bratsk-city.ru/download/files/systema_zkh.pdf.

1125. Финансовая система Армении: развитие, регулирование, надзор; Инвестиции в Армении. Инвестиционная политика. / МИД Республики Армения, 2014. – URL: <http://www.mfa.am/ru/invest> (дата обращения – 11.02.2015).

1126. Финансовый менеджмент: Учебник / под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ, 1997.

1127. Финансы предприятий: Учебник / под ред. Н.В. Колчиной. – М.: ЮНИТИ, 1998.

1128. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник / под ред. Дробозиной Л.А. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 1997.
1129. Финансы: Учебник / под ред. В.М. Родионовой. – М.: Финансы и статистика, 1994.
1130. Фрейнкман Л.М., Дашкеев В.В., Муфтяхетдинова М.Р. Анализ институциональной динамики в странах с переходной экономикой. / Научные труды. Институт экономики переходного периода; № 126. – М.: ИЭПП, 2009. – 252 с.
1131. Ханин Г.И. Экономическая история России в новейшее время: В 3 т. Новосибирск: Новосиб. гос. техн. ун-т., 2008-2014.
1132. Хасси У., Любик Д. Основы мирового налогового кодекса с комментариями (проект, финансируемый Международной налоговой программой Гарвардского университета) / Пер. М. Алексеева, 1996. С. 36.
1133. Хачатрян А. Экономические реформы в Армении: уроки десятилетия. – URL: http://www.ca-c.org/journal/2000/journal_rus/cac6-2000/19_hach.shtml (дата обращения – 07.11.2018).
1134. Хачеян А.А. Фондовый рынок Армении: становление и современное состояние: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.10, 08.00.14 / Хачеян Артур Артушович; [Место защиты: С.-Петерб. гос. ун-т экономики и финансов]. - Санкт-Петербург, 2011. – 192 с.
1135. Хольцман Р., Хинц Р. и др. Обеспеченная старость в XXI веке: Пенсионные системы и реформы в международной перспективе / Всемирный банк, Вашингтон, округ Колумбия, 2005.
1136. ЦБ: Выход нерезидентов с рынка ОФЗ в сентябре замедлился в сравнении с августом. // Агентство экономической информации «ПРАЙМ», 12.11.2018. – URL: https://1prime.ru/finance/20181012/829325475.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop.
1137. Центр европейской трансформации (ЦЕТ), 2018. – URL: <https://cet.eurobelarus.info>.
1138. Чубайс А.Б. Итоги приватизации в России и задачи следующего этапа. // Вопросы экономики. 1994. № 6.
1139. Чубайс А.Б. Чем закончилась реформа РАО ЕЭС // «Ведомости», 28 июня 2018 г. – URL: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2018/06/29/774143-reforma-rao-ees>.
1140. Шарин В. Принципы современной системы социальной защиты // Социальное обеспечение. 2003. №2.
1141. Шаститко А.Е. Выбор дискретных институциональных альтернатив: что с чем сравниваем? // Общественные науки и современность. 2016. № 4. – С. 134-145.
1142. Шаститко А.Е. Дискретные структурные альтернативы: методы сравнения и следствия для экономической политики // Научные исследования

экономического факультета. Электронный журнал экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова. 2009. №2. – 17 с.

1143. Шаститко А.Е. Новая институциональная экономическая теория. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. Экон. ф-тет МГУ, ТЕИС, 2002. – 591 с.

1144. Экономика переходного периода. Очерки экономической политики посткоммунистической России. 1991–1997 / под ред. Е. Т. Гайдара. – М.: ИЭПП, 1998. — 1114 с.

1145. Экономика переходного периода: учебное пособие / под ред. В.В. Радаева, А.В. Бузгалина. – М.: Изд-во МГУ, 1995. – 410 с.

1146. Экономическая теория. Учебное пособие для экономических специальностей / Отв. ред. Кумскова Н.Х.; Кыргызско-Российский Славянский университет. – Бишкек, 1999. – 716 с.

1147. Экономические субъекты постсоветской России (институциональный анализ). Изд. 2-е, испр. и дополн. В 3-х частях. / под ред. Нуреева Р.М. – М.: МОНФ, 2003.

1148. Экономические субъекты постсоветской России (институциональный анализ): 10 лет спустя. В 3-х частях. Российские домохозяйства. / под ред. Р.М. Нуреева. – М.: МОНФ, 2010.

1149. Экономический рост в мире и России: «новая нормальность». Институт экономики роста им. Столыпина П.А., февраль 2018, с. 2 – URL: http://stolypin.institute/wp-content/uploads/2018/02/issledovanie_novaya-normalnost-2018.02.22.pdf.

1150. Экспортное страховое агентство Армении СЗАО. Услуги финансовым организациям. – URL: <http://www.eia.am/ru/>.

1151. Энтов Р.М. и др. Развитие российского финансового рынка и новые инструменты привлечения инвестиций. – М.: ИЭПП, 1998. С. 110–117.

1152. Яковлев И.А., Швандар К.В. Финансовый рынок Армении: развитие, современное состояние и перспективы // Финансовый журнал / Financial Journal. 2018. №4. С. 90-102.

1153. Якушев Е.Л. Основные тенденции развития негосударственных пенсионных фондов в Российской Федерации / Пенсионные и актуарные консультации. – М., 2009.

1154. Яразян А.Т. Особенности экономико-правового регулирования микрофинансирования в Армении // Экономика, Статистика и Информатика. 2015. №3. С. 145-150.

1155. Ярлыкапов А.Б. Вопросы государственного регулирования аграрного сектора экономики // Вестник Брянского государственного университета. 2012. № 3-2. С. 84-88.

1156. Ярлыкапов А.Б. Современная аграрная политика государства: состояние сельской экономики // Экономика и управление: проблемы, решения. 2014. № 1. С. 3-8.

1157. Ярошевич А. Иностраный IT-бизнес уже настойчиво стучится в белорусские двери // «Белорусские новости» (Naviny.By), 16.01.2018. – URL: <http://www.naviny.by/article/20180116/1516104419-inostrannyy-it-biznes-uzhe-na-stoychivo-stuchitsya-v-beloruskie-dveri> (дата обращения – 11.11.2018).
1158. Ясин Е.Г. Российская экономика. Истоки и панорама рыночных реформ: Курс лекций. – М.: ГУ ВШЭ, 2002. – 437 с.
1159. Abrham J., Vosta M. New Member States of the EU: Current Trends in Regional Disparities. ERSA conference papers, Jan. 2006. 9 p.
1160. Acemoglu D., Robinson J.A. Why Nations Fail: The Origins of Power, Prosperity, and Poverty. New York, Crown Business, 2012.
1161. Adema W. Net social expenditure, Labour market and social policy. Occasional Papers No. 52, 2nd edition, DEELSA/ELSA/WD, OECD, 2001.
1162. Aghion P., Blanchard O.J. On the Speed of Transition in Central Europe, NBER Working Paper No. 4736, May 1994.
1163. Alchian A.A., Demsetz H. Production, Information Costs, and Economic Organization // The American Economic Review, Vol. 62, No. 5, December 1972, pp. 777-795.
1164. Allingham M.G., Sandmo A. Income Tax Evasion: A Theoretical Analysis // Journal of Public Economics. 1972. № 1, pp. 323–328.
1165. Altshuler R., Auerbach A. The Significance of Tax Law Asymmetries: An Empirical Investigation // The Quarterly Journal of Economics. Vol. 105. Iss. 1. Feb. 1990, pp. 63–86.
1166. Amundi Asset Management, About us. – URL: <http://www.amundi-acba.am/en>.
1167. Armenia Agricultural and Food Sector Review. World Bank, 1995.
1168. Armenia Agricultural Policy Strategy and Action Plan, USAID (by AVAG Solutions), 2016.
1169. Armenia Public Expenditure Review, World Bank, 2003.
1170. Åslund A. Building Capitalism. The Transformation of the Former Soviet Bloc. New York, NY: Cambridge University Press, 2002. 508 p.
1171. Åslund A. How Capitalism Was Built: the Transformation of Central and Eastern Europe, Russia, the Caucasus, and Central Asia. Second edition. Cambridge University Press, 2013. 423 p.
1172. Åslund A. How Russia Became a Market Economy. The Brookings Institution, Washington, D.C., 1995. 378 p.
1173. Åslund A. Russia's Capitalist Revolution: Why Market Reforms Succeeded and Democracy Failed? Peterson Institute for International Economics, Washington, D.C., October 2007. 356 p.
1174. Atkinson A., Stiglitz J. Lectures on Public Economics. McGraw-Hill, 1980, pp. 134–142.
1175. Auerbach A. J., Slemrod J. The Economic Effects of the Tax Reform Act of 1986 // Journal of Economic Literature. Vol. XXXV, № 2. June 1997.

1176. Bennett A., Kincaid G.R., Sanfey P., Watson M. Economic and Policy Foundations for Growth in South East Europe. Palgrave Macmillan, 2015. 154 p.

1177. Bishop J., Chow K.V., Formby J., Ho C.C. Did tax reform reduce actual U.S. progressivity? Evidence from the taxpayer compliance measurement program // *International Tax and Public Finance*. 1997. № 4, pp. 177–197.

1178. Blanchard O., Dornbusch R., Krugman P., Layard R., Summers L. Reform in Eastern Europe. The United Nations University, 1991. 98 p.

1179. Blanchard O. The Economics of Post-Communist Transition. Oxford University Press, Oxford, 1997. 149 p.

1180. Boadway R. Investment Incentives, Corporate Taxation and Efficiency in the Allocation of Capital // *The Economic Journal*. Vol. 88. Iss. 351. September 1978, pp. 470–481.

1181. Boadway R., Bruse N., Mintz J. Taxes on Capital in Canada: Analysis and Policy // *Canadian Tax Paper No. 80*. Canadian Tax Foundation, 1987.

1182. Boadway R., Shan A. How Tax Incentives Affect Decision to Invest in Developing Countries. The World Bank Working Papers, WPS 1011, November 1992, pp. 35-36.

1183. Bonoli G. Social Policy through Labor Markets: Understanding National Differences in the Provision of Economic Security to Wage Earners // *Comparative Political Studies*. Vol. 36. N. 9, 2003, pp. 1007–1030.

1184. Brown S. S., Belkindas M. V. Who's Feeding Whom? An Analysis of Soviet Interpublic Trade // *The Former Soviet Union in Transition* / Edited by R.F. Kaufman, J.P. Hardt. The Joint Economic Committee of the United States, United States, M.E. Sharpe, Inc.: New York, 1993, pp. 163-183.

1185. Chua D. Loss Carryforward and Loss Carryback // *Tax Policy Handbook* / Ed. by P. Shome. Washington D.C.: Tax Policy Division, Fiscal Affairs Department, International Monetary Fund, 1995, pp. 141–142.

1186. Coase R.H. The Nature of Firm // *Economica*, New Series, Vol. 4, No. 16, November 1937, pp. 386-405.

1187. Coase R.H. The Problem of Social Cost // *Journal of Law and Economics*, Vol. 3, October 1960, pp. 1-44.

1188. Cohen S.F. Failed Crusade. America and the Tragedy of Post-Communist Russia. W.W. Norton & Company, New York, London, 2000. 305 p.

1189. Commons J.R. Institutional Economics. New York: Macmillan, 1934.

1190. C-Quadrat Ampega Asset Management Armenia. – URL: <http://c-quadrat-ampega.am/>.

1191. Dewatripont M., Roland G. The Virtues of Gradualism and Legitimacy in the Transition to a Market Economy // *The Economic Journal*, March 1992. Volume 102, Issue 411, 291-300 pp.

1192. Diamond P.A. National Debt in a Neoclassical Growth Model // *American Economic Review*. 1965. № 5, pp. 1126–1150.

1193. EU mulls abolishment of «non-market economy» list. – URL: <http://www.globaltimes.cn/content/995864.shtml>.
1194. Feldstein M. Rethinking Social Insurance // *The American Economic Review*. Vol. 95, N 1, 2005, pp. 1–24.
1195. Feldstein M.S. The Effect of Marginal Tax Rates on Taxable Income: A Panel Study of the 1986 Tax Reform Act // *Journal of Political Economy*. 1995. № 103(3), pp. 551–572.
1196. Fiekowsky S. Tax Incentives as Viewed by Economists and Lawyers // *National Tax Journal*. Vol. 44. № 3. September, 1991, pp. 325-340.
1197. Finding the Balance: Financing and Coverage of Social Protection in Europe / Ed. by W. van Ginneken. Occasional papers on social security. Geneva: ISSA, 1996.
1198. From Plan to Market. World Development Report 1996. The World Bank, Oxford University Press, 1996. 241 p.
1199. Fullerton D. Which Effective Tax Rate. NBER Working Paper № 1123, May, 1983.
1200. Furubotn E.G., Richter R. Institutions and Economic Theory: The Contribution of the New Institutional Economics. Ann Arbor, Michigan: University of Michigan Press, 2000. – 556 p.
1201. Ganев V.I. Preying on the State: the Transformation of Bulgaria after 1989. Cornell University Press, Ithaca and London, 2007. 222 p.
1202. Goolsbee A. Evidence on the High-Income Laffer Curve from Six Decades of Tax Reform // *Brookings Papers on Economic Activity*. 1999. № 2.
1203. Gordon R.H., Slemrod J. Are “Real” Responses to Taxes Simply Income Shifting between Corporate and Personal Tax Bases. NBER Working Paper № 6576, 1998.
1204. Gravelle J. The Economic Effect of Taxing Capital Income. The MIT Press, 1994, pp. 127–128.
1205. Gregory P., Stuart R. Russian and Soviet Economic Performance and Structure. Seventh edition. Addison Wesley Longman, Inc., 2001. 502 p.
1206. Gruber J. The Incidence of Payroll Taxation: Evidence from Chile // *Journal of Labor Economics*. 1997. Vol. 15. Iss. 37
1207. Hall R.E., Jorgenson D.W. Tax Policy and Investment Behavior // *The American Economic Review*. Vol. 57. № 3. June 1967, pp. 391-414.
1208. Hamilton W.H. The Institutional Approach to Economic Theory // *American Economic Review*, 9(1), Supplement, 1919, pp. 309-318; Diggins J.P. The Bard of Savagery: Thorstein Veblen and Modern Social Theory. New York: Seabury Press, 1978.
1209. Hewett E. Open for Business: Russia’s Return to the Global Economy / Ed. A. Hewett with C.G. Gaddy. The Brookings Institution, Washington, D.C., 1992. 164 p.

1210. Hindriks J., De Donder Ph. The Politics of Redistributive Social Insurance // *Journal of Public Economics*. Vol. 87, 2003, pp. 2639–2660.

1211. Hirshleifer J. On the Theory of Optimal Investment Decision // *The Journal of Political Economy*. Vol. 66. Iss. 4, August 1958, pp. 329–352.

1212. Holland D., Vann R.J. Income Tax Incentives for Investment in Tax Law Design and Drafting / Ed. by V.T. Thuronyi. IMF, 1998, pp. 986–1017.

1213. Hughes R., Josephs T., Karolova V., Krivenkov V., Ljungman G. Russian Federation: Fiscal transparency evaluation. // *IMF Country Report*. № 14/134. 2014. P.15.

1214. Hulten, C.R., Wykoff F.C. The Measurement of Economic Depreciation // *Depreciation, Inflation, and the Taxation of Income from Capital* / Ed. by Ch.R. Hulten, Washington, DC: The Urban Institute Press, 1981.

1215. Jean W. On Multiple Rates of Return // *The Journal of Finance*. March 1968; Jorgenson D.W. The Theory of Investment Behavior // *Investment*. Vol. 1: «Capital Theory and Investment Behavior», The MIT Press, 1996, pp. 199–200.

1216. Kaldor N. *Economics Without Equilibrium*. Cardiff: University College Cardiff Press, 1985.

1217. Kaldor N. The Role of Increasing Returns, Technical Progress and Cumulative Causation in the Theory of International Trade and Economic Growth // *Economie appliquée*, Vol. 34, No. 4, 1981, pp. 593–617.

1218. Kardaś S., Kłysiński K. The story that never ends. A new stage in the energy dispute between Russia and Belarus. Centre for Eastern Studies, 17.05.2017. – URL: <https://www.osw.waw.pl/en/publikacje/osw-commentary/2017-05-17/story-never-ends-a-new-stage-energy-dispute-between-russia-and> (дата обращения – 11.11.2018).

1219. Kolikoff L.J., Summers L.H. The Role of Intergenerational Transfers in Aggregate Capital Accumulation // *Journal of Political Economy*. 1981. № 89(4), pp. 706–732.

1220. Kolodko G.W. *From Shock to Therapy: the Political Economy of Postsocialist Transformation*. Oxford University Press, 2000. 457 p.

1221. Kolodko G.W., Gotz-Kozierkiewicz D., Skrzyszewska-Paczek E. *Hyperinflation and Stabilization in Postsocialist Economies*. Kluwer Academic Publishers, Norwell, MA, 1992. 184 p.

1222. Kornai J. *The Socialist System: The Political Economy of Communism*. Clarendon Press, Oxford, 1992. 644 p.

1223. Kotz D.M., Weir F. *Revolution from Above: the Demise of the Soviet System*. Routledge, London and New York, 1997. 302 p.

1224. Lankes H.-P., Guriev S. The EBRD and transition. The EBRD. – URL: <https://www.ebrd.com/our-values/transition.html> (дата обращения 08.11.2018).

1225. Leitzel J. *Russian Economic Reform*. Routledge, London and New York, 1995. 193 p.

1226. Modigliani F. Miller M.H. The Cost of Capital, Corporation Finance and the Theory of Investment // The American Economic Review. Vol. 48. № 3. June 1958, pp. 261–297.
1227. Modigliani F; Miller M.H. Corporate Income Taxes and the Cost of Capital: A Correction // The American Economic Review. Vol. 53. № 3. June 1963, pp. 433–443.
1228. Murrell P. Evolutionary and Radical Approaches to Economic Reform // Economics of Planning, January 1992. Volume 25, Issue 1, pp. 79-95.
1229. Myrdal, G. Economic Theory and Underdeveloped Regions, London: University Paperbacks, Methuen, 1957.
1230. North D.C. Institutions // Journal of Economic Perspectives, Volume 5, Number 1, Winter 1991, pp. 97-112.
1231. North D.C. Institutions and economic growth: An historical introduction, Elsevier, 1989.
1232. Ofer G. Soviet Economic Growth: 1928-1985. RAND/UCLA Center for the Study of Soviet International Behavior. May 1988. 102 p.
1233. Pechman J. A The Future of the Income Tax // The American Economic Review. Vol. 80. № 1. March 1990, pp. 1–20.
1234. Pestieau P. The Welfare State in the European Union. New York: Oxford University Press, 2006.
1235. Pigou A.C. The Economics of Welfare, McMillan and Co., Limited, London, 1920.
1236. Reddaway P., Glinski D. The Tragedy of Russia's Reforms: Market Bolshevism Against Democracy. United States Institute of Peace Press, Washington, D.C., 2001. 745 p.
1237. Roland G. On the Speed and Sequencing of Privatization and Restructuring // The Economic Journal, September 1994. Volume 104, Issue 426, 1158-1168 pp.
1238. Rosefielde S. Russia: An Abnormal Country // The European Journal of Comparative Economics. 2005. Vol. 2, N. 1, pp. 3-16.
1239. Rothschild M., Stiglitz J. Equilibrium in Competitive Insurance Markets: An Essay on the Economics of Imperfect Information // The Quarterly Journal of Economics. 1976. Vol. 90. № 4, pp. 629–649.
1240. Sachs J.D. The End of Poverty: Economic Possibilities for Our Time. The Penguin Press, New York, 2005. 396 p.
1241. Sarkissyan G., Balabanyan A., Hankinson D. From Crisis to Stability in Armenian Power Sector, World Bank, 2006.
1242. Shleifer A., Treisman D. A Normal Country. NBER Working Paper Series, Working Paper 10057, Cambridge, MA, October 2003. 46 p.
1243. Shleifer A., Treisman D. Without a Map: Political Tactics and Economic Reform in Russia. The MIT Press, 2001. 240 p.

1244. Shome P., Schutte C. Cash-Flow Tax // Tax Policy Handbook / Ed. by P. Shome, Washington D.C.: Tax Policy Division, Fiscal Affairs Department, International Monetary Fund, 1995, pp. 169–176.

1245. Slemrod J., Yitzhaki S. Tax Avoidance, Evasion and Administration. NBER Working Paper № 7473. Cambridge, MA: National Bureau of Economic Research, January 2000.

1246. Stiglitz J.E. Taxation, Corporate Financial Policy and the Cost of Capital // Journal of Public Economics. 1973, pp. 1–34.

1247. Stiglitz J.E. Globalization and Its Discontents. Penguin Books, 2002. 288 p.

1248. Stiglitz J.E. The Corporation Tax // Journal of Public Economics. 1976, pp. 303–311.

1249. Stiglitz J.E. The Post Washington Consensus Consensus. The Initiative for Policy Dialogue, 2004. 15 p.

1250. Strategic Review of Food Security and Nutrition in Armenia, WFP, 1917 (by AVAG Solutions).

1251. Summers L.H. Taxation and Corporate Investment: A q-Theory Approach. Brookings Paper on Economic Activity, Vol. 1, 1981, pp. 67–127.

1252. The Arrangement for Officially Supported Export Credits, OECD. – URL: <http://www.oecd.org/tad/xcred/cirrs.pdf>.

1253. The Central European Initiative Cooperation Activities. – URL: <http://www.cei.int/content/cooperation-activities>.

1254. The Central European Initiative Knowledge Exchange Programme (KEP). – URL: <http://www.cei.int/KEP>.

1255. The Central European Initiative, Fund EBRD. – URL: <http://www.cei.int/content/cei-fund-ebrd>.

1256. The legal basis for the securities market in the Republic of Kazakhstan / Zanger Law Firm. – URL: <http://zangerlf.com/en/publications/185/>.

1257. The Polish Miracle: Lessons from the Emerging Markets / Edited by G.W. Kolodko. Ashgate, Aldershot and Burlington, VT, 2005. 295 p.

1258. The Principal Global Indicators (PGI). – URL: <http://www.principalglobalindicators.org/?sk=E30FAADE-77D0-4F8E-953C-C48DD9D14735>.

1259. The Transformation of Central Asia: States, Societies from Soviet Rule to Independence / Edited by P.J. Luong. Cornell University Press, Ithaca and London, 2004. 332 p.

1260. The URDG 458 are the Uniform Rules for Demand Guarantees. – URL: http://www.tepbusiness.ir/download/payment/URDG_458.pdf.

1261. The Washington Consensus Reconsidered: Towards a New Global Governance / Edited by N. Serra, J.E. Stiglitz. The Initiative for Policy Dialogue Series. Oxford University Press, Oxford and New York, 2008. 382 p.

1262. Trade Finance Infrastructure Development Handbook for Economies in Transition, UNCTAD / WTO, New York, 2005, p. 11. – URL: <http://>

siteresources.worldbank.org/ITC_Trade_Finance_Infrastructure_Dbpt_Handbook.pdf.

1263. Transition and Beyond / Edited by S. Estrin, G.W. Kolodko, M. Uvalic. Palgrave Macmillan, Basingstoke and New York, 2007. 307 p.

1264. Transition Economies: An IMF Perspective on Progress and Prospects. The International Monetary Fund, 00/08, 3 November 2000. – URL: <https://www.imf.org/external/np/exr/ib/2000/110300.htm> (дата обращения - 26.11.2018).

1265. Transition Economies: An IMF Perspective on Progress and Prospects. The International Monetary Fund, 00/08, 3 November 2000. – URL: <https://www.imf.org/external/np/exr/ib/2000/110300.htm> (дата обращения - 26.11.2018).

1266. Transition Report 1994. The European Bank for Reconstruction and development, London, October 1994. 192 p.

1267. Transition Report 1995, EBRD, London, 1995.

1268. Transition Report 1996, EBRD, London, 1996.

1269. Transition Report 1997, EBRD, London, 1997.

1270. Transition Report 1998, EBRD, London, 1998.

1271. Transition Report 1999, EBRD, London, 1999.

1272. Transition Reports 2000-2018 (annual publication, 2000-2018), EBRD, London.

1273. Undertakings for Collective Investments in Transferable Securities (UCITS iii). – URL: <http://www.ucits-iii.com/>.

1274. United Nations Convention on Independent Guarantees and Stand-by Letters of Credit, 1995. – URL: http://www.uncitral.org/uncitral/en/uncitral_texts/payments/1995Convention_guarantees_credit.html.

1275. Varian H. Microeconomic Analysis. W.W.Norton & Company, 1992, pp. 433–439.

1276. Williamson J. What Washington Means by Policy Reform. // Latin American Readjustment: How Much has Happened. / Edited by J. Williamson, Washington: Peterson Institute for International Economics, 1989.

1277. Williamson O.E. Markets and Hierarchies, Analysis and Antitrust Implications: A Study in the Economics of Internal Organization, New York: The Free Press, 1975.

1278. World Integrated Trade Solution. – URL: <http://wits.worldbank.org/analyticaldata/e-trade/country/LUX>.

1279. Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2014-жылдагы иши жөнүндө Кыргыз Республикасынын Премьер-министринин отчету. – URL: <http://www.gov.kg/wp-content/uploads/2015/04/>.

Статистическая и справочная информация

1280. 21-я регулярная встреча глав правительств России и Китая. // Портал Правительства России, 7 ноября 2016 г. – URL: <http://government.ru/news/25196/>.

1281. 8 сентября в Беларуси начинает работу Министерство антимонопольного регулирования и торговли // Портал «Select.BY», 20.06.2016 г. – URL: <https://select.by/content/view/11410/891/> (дата обращения - 26.11.2018).

1282. Всемирная федерация бирж.

1283. Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики, История налоговой службы КР. – URL: <http://www.sti.gov.kg/%D0%BE-%D0%B3%D0%BD%D1%81/%D0%BC%D1%83%D0%B7%D0%B5%D0%B9%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%8F> (дата обращения - 26.11.2018).

1284. Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики, История налоговой службы Кыргызской Республики. – URL: <http://www.sti.gov.kg/%D0%BE-%D0%B3%D0%BD%D1%81/%D0%BC%D1%83%D0%B7%D0%B5%D0%B9%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%8F> (дата обращения - 26.11.2018).

1285. Государственная служба безопасности пищевых продуктов Министерства Сельского Хозяйства Республики Армения. – URL: <https://snund.am/ru/%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F-%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B1%D0%B0-%D0%B1%D0%B5%D0%B7%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/> (дата обращения - 26.11.2018).

1286. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь. Цели и задачи. – URL: <https://gosstandart.gov.by/general-information> (дата обращения - 26.11.2018).

1287. Департамент ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – URL: <http://www.dvnp.gov.by/>.

1288. Динамика курсов доллара США и евро к рублю и показатели биржевых торгов, Банк России. – URL: https://www.cbr.ru/hd_base/micex_doc/

1289. Евразийская экономическая комиссия. – URL: <http://www.eurasiancommission.org>.

1290. Евразийская экономическая комиссия. Динамические ряды по разделам статистики. – URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/union_stat/Pages/series/sections.aspx.

1291. Евразийский экономический союз в цифрах: краткий статистический сборник; Евразийская экономическая комиссия. – М.: 2018.

1292. Европейский банк реконструкции и развития (EBRD), Transition Indicators by Country. – URL: <https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid>

=1395245467784&d=&pagename=EBRD%2FContent%2FDownloadDocument
(дата обращения – 08.11.2018).

1293. Европейский банк реконструкции и развития. – URL: <https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395236497710&d=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout> (дата обращения – 27.11.2018).

1294. Единая информационная система в сфере закупок. – URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>.

1295. Законодательство Армении. – URL: <http://am.spinform.ru/>.

1296. Законодательство Беларуси. – URL: <http://by.spinform.ru/>.

1297. Законодательство Казахстана. – URL: <http://kz.spinform.ru/>.

1298. Законодательство Кыргызстана. – URL: <http://kg.spinform.ru/>.

1299. Законодательство Российской Федерации. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

1300. Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2012 г. – Бишкек: Нацстатком Кыргызской Республики, 2013. – 199 с.

1301. Информационный бюллетень Министерства экономики Кыргызской Республики от 18.04.17 г. / Улучшение бизнес-среды и инвестиционного климата. – URL: http://mineconom.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=3633&Itemid=922&lang=ru.

1302. Информация о ходе реализации Программы «Дорожная карта занятости 2020» (по состоянию на 1 декабря 2014 года) – URL: <http://www.enbek.gov.kz/ru/node/319202>.

1303. Информация об итогах социально-экономического развития Кыргызской Республики. – URL: www.mineconom.gov.kg.

1304. Информация по фискальным реформам – СППР и программное бюджетирование – материалы на сайте www.minfin.am.

1305. Летопись становления таможни Республики Казахстан // Портал «Налоги в Казахстане», 27 декабря 2015 г. – URL: <https://nalogikz.kz/docs/letopis-stanovleniya-tamozhni-rk.html> (дата обращения - 26.11.2018).

1306. Макромонитор СНГ / Аналитический отчет / Евразийский банк развития, сентябрь 2011.

1307. Межгосударственный статистический комитет СНГ. – URL: <http://www.cisstat.com>.

1308. Международный торговый центр (International Trade Centre). – URL: <http://www.intracen.org/itc/market-info-tools/statistics-export-country-product/> (дата обращения – 27.11.2018).

1309. Методологические положения по статистике. Вып. 1 (раздел «Система национальных счетов», подраздел «Валовой внутренний продукт и методы его расчета»). Госкомстат России, 1996.

1310. Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, История налоговой службы Республики Беларусь. – URL: http://www.nalog.gov.by/ru/history_nalog_sl_ru/ (дата обращения - 26.11.2018).

1311. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – URL: <https://www.mshp.gov.by/>.

1312. Министерство сельского хозяйства Республики Армения. Исторический обзор. – URL: <http://minagro.am/ru/%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE/%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D0%BE%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80/> (дата обращения - 26.11.2018).

1313. Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, История. – URL: <http://www.mintrans.gov.by/ru/about-history-ru/> (дата обращения - 26.11.2018).

1314. Министерство финансов Кыргызской Республики, Министерству финансов Кыргызской Республики 90 лет! — Новости — Министерство финансов Кыргызской Республики, 29.04.2014. – URL: <http://www.minfin.gov.kg/ru/novosti/rukovodstvo/ministerstvu-90-let/ministerstvu-finansov-kyrgyzskoy-respubliki-90-let> (дата обращения - 26.11.2018).

1315. Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России). – URL: <https://www.minfin.ru/ru/> (дата обращения - 08.11.2018).

1316. Министерство экономики Кыргызской Республики, презентация, г. Бишкек 13 июня 2014 г. – URL: <http://www.myshared.ru/slide/846679> (дата обращения - 26.11.2018).

1317. Министерство экономики Республики Армения. О министерстве. – URL: <http://oc25.mgplab.com/ru/page/75> (дата обращения - 26.11.2018).

1318. Министерство экономики Республики Беларусь, Страницы истории. – URL: <http://www.economy.gov.by/ru/history-ru/> (дата обращения - 26.11.2018).

1319. Министерство экономического развития и инвестиций Республики Армения. Информация по нетарифным ограничениям торговли (техническим регламентам и стандартам). – URL: www.mineconomy.am/hy/84.

1320. Минпромторг России. Исторические события. – URL: <http://minpromtorg.gov.ru/ministry/history/timeline/#> (дата обращения - 26.11.2018).

1321. Московская биржа, 2018.

1322. Налоговая служба Республики Армения, История Налоговой службы. – URL: <http://www.petekamutner.am/Content.aspx?itn=tsATSHistory> (дата обращения - 26.11.2018).

1323. Национальный банк Казахстана, Историческая справка о Национальном Банке Республики Казахстан. – URL: <https://www.nationalbank.kz/?docid=661&switch=russian> (дата обращения - 26.11.2018).

1324. Национальный банк Республики Беларусь, Банки на территории Беларуси: вехи истории. – URL: <https://www.nbrb.by/today/about/history> (дата обращения - 26.11.2018).

1325. Национальный банк Республики Беларусь. Международные резервные активы Республики Беларусь. – URL: <http://www.nbrb.by/statistics/reserveAssets/assets.asp>.

1326. Национальный банк Республики Беларусь. Официальный курс белорусского рубля по отношению к иностранным валютам, устанавливаемый Национальным банком Республики Беларусь ежедневно. – URL: <http://www.nbrb.by/statistics/rates/ratesDaily.asp>.

1327. Национальный банк Республики Беларусь. Ставка рефинансирования. – URL: <http://www.nbrb.by/statistics/MonetaryPolicyInstruments/RefinancingRate>.

1328. Национальный институт стандартов (Министерство экономического развития и инвестиций Республики Армения). Исторический обзор. – URL: http://www.sarm.am/ru/about_sarm/history (дата обращения - 26.11.2018).

1329. Национальный орган по стандартизации РГП «Казахстанский институт стандартизации и сертификации» Комитета технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан. История Института. – URL: <http://www.kazinst.kz/about/istoriya-instituta.php> (дата обращения - 26.11.2018).

1330. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/> (дата обращения – 08.11.2018).

1331. О таможенном деле в Республике Казахстан, полный список законов и дат их принятия до 2005 г. – URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002368/_history (дата обращения - 26.11.2018).

1332. Основные макроэкономические показатели по Беларуси по месяцам за 2000-2018 гг. Международный статистический комитет Содружества Независимых Государств, 2018. – URL: <http://www.cisstat.com/rus/dinamika/bel-t.htm>.

1333. Основные показатели оборота валютного рынка Российской Федерации за 2018 год. По методологии Банка России. – URL: www.cbr.ru/statistics.

1334. Официальный интернет-ресурс Министерства финансов Республики Казахстан, История. – URL: http://www.minfin.gov.kz/irj/portal/anonymous?NavigationTarget=ROLES://portal_content/mf/kz.ecc.roles/kz.ecc.anonymous/kz.ecc.anonymous/kz.ecc.anonym_about_ministry/about_ministry/history_fldr (дата обращения - 26.11.2018).

1335. Официальный портал Министерства экономики Кыргызской Республики по проверкам деятельности субъектов предпринимательства, осуществляемых государственными контролирующими органами. – URL: <http://proverka.gov.kg/>.

1336. Портал «Cbonds.ru».
1337. Портал «rusBonds.ru».
1338. Портал «Сделано у нас». – URL: <https://sdelanounas.ru/> (дата обращения – 05.11.2018).
1339. Промышленность Кыргызской Республики 2010-2014. – Бишкек: Нацстатком Кыргызской Республики, 2015. – 330 с.
1340. Рейтинг Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business). – URL: <http://russian.doingbusiness.org/ru/rankings> (дата обращения - 06.11.2018).
1341. Рейтинг Всемирного экономического форума «Индекс глобальной конкурентоспособности». – URL: <https://www.weforum.org/reports> (дата обращения - 05.11.2018).
1342. Рейтинги Всемирного экономического форума «Индекс глобальной конкурентоспособности» (The Global Competitiveness Index) в Докладах о глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума (The Global Competitiveness Report) за 2008-2018 гг. – URL: <https://www.weforum.org/reports/the-global-competitiveness-report-2018>; <https://www.weforum.org/reports> (дата обращения 06.11.2018).
1343. Республика Беларусь. Основные макроэкономические показатели Республики Беларусь. Международный статистический комитет Содружества Независимых Государств, 2018. – URL: <http://www.cisstat.com/rus/macro/bel.htm>.
1344. Российский научно-технический центр информации по стандартизации, метрологии и оценке соответствия ФГУП СТАНДАРТИНФОРМ. Каталог ГОСТ, ГОСТ Р — национальные стандарты РФ. – URL: <http://www.gostinfo.ru/catalog/gostlist/> (дата обращения - 26.11.2018).
1345. Российско-китайские проекты в 2014 году. // РИА Новости, 14 октября 2014 г. (в т.ч. Московские соглашения 13-14 октября 2014 г.). - <https://ria.ru/20141014/1028257929.html>.
1346. Сборник российско-китайских документов. – М., 2007.
1347. Статистика по притоку инвестиций. Привлечение прямых иностранных инвестиций в КР. Министерство экономики Кыргызской Республики. – URL: http://mineconom.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=1800&Itemid=398&lang=ru.
1348. Статистика СНГ. Основные макроэкономические показатели Российской Федерации. – URL: <http://www.cisstat.com/rus/macro/rus.htm>.
1349. Статистический ежегодник Армении, 2018.
1350. Статистический ежегодник Евразийского экономического союза. Евразийская экономическая комиссия. – Москва: 2018.
1351. Таможенные органы Республики Беларусь, История создания и развития посттаможенного контроля таможенных органов Республики Беларусь. – URL: http://www.customs.gov.by/ru/history_posttamozhenny-ru/ (дата обращения - 26.11.2018).

1352. Федеральная налоговая служба, История ФНС России. – URL: https://www.nalog.ru/rn77/about_fts/fts/history_fts/ (дата обращения - 26.11.2018).
1353. Федеральная служба государственной статистики (Росстат).
1354. Федеральная таможенная служба, 2018.
1355. Федеральная таможенная служба, История таможенной службы России. – URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=51&Itemid=1827 (дата обращения - 26.11.2018).
1356. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. Историческая справка. – URL: <https://www.gost.ru/portal/gost/home/about/historicalreference> (дата обращения - 26.11.2018).
1357. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. Информационный портал по международной стандартизации. Стандарты ИСО. – URL: http://iso.gost.ru/wps/portal!/ut/p/c5/04_SB8K8xLLM9MSSZPy8xBz9CP0os3gLHzeXUFNLYwMLgwBXA09vVw-XYJ9gQxM_c6B8JG55H0NKdHuaEtAdDnltHtsN8MuDzAfJG-AAjgT0A33n55Gfm6pfkBsaYZDpqQsAIB0jyQ!!/dl3/d3/L2dJQSEvUUt3QS9ZQnZ3LzZfOExGRFU1OTMwODBQRTBJS0VIRFNMUzEONzU! (дата обращения - 26.11.2018).
1358. Финансовый портал «Акчабар», 1991-1999, Первые годы Независимости; 2000-2019, Современный Кыргызстан – URL: <https://www.akchabar.kg/history/> (дата обращения - 26.11.2018).
1359. Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики (Кыргызстандарт). История. – URL: <http://nism.gov.kg/istoriya-csm.html> (дата обращения - 26.11.2018).
1360. Центральный банк Республики Армения, Развитие финансовой системы Армении. – URL: <https://www.cba.am/ru/SitePages/achfinancialbankingsystem.aspx> (дата обращения - 26.11.2018).
1361. Центральный банк Республики Армения. – URL: www.cba.am.
1362. Центральный банк Российской Федерации (Банк России).
1363. Центральный банк Российской Федерации, История. – URL: https://www.cbr.ru/today/cbrf_itm/cbrf_sub/ (дата обращения - 26.11.2018).
1364. About Euronext. – URL: www.euronext.com.
1365. Армения. Жилищное и коммунальное хозяйство. Статистические ежегодники (за 2012-2017 гг., на арм. языке). – Ереван: Армстат. – URL: www.armstat.am.
1366. Organisation for Economic Co-operation and Development, 2018.
1367. Principal Global Indicators. – URL: <http://www.principalglobalindicators.org/?sk=E30FAADE-77D0-4F8E-953C-C48DD9D14735>.
1368. Trade Map – International Trade Statistics. List of products exported by Belarus Metadata – URL: https://www.trademap.org/tradestat/Product_SelCountry_TS.aspx?nvpm=1|112|||TOTAL||2|1|1|2|1|1|1|1.
1369. Trade Map – International Trade Statistics. List of importing markets for a product exported by Belarus / List of supplying markets for a product

imported by Belarus. – URL: https://www.trademap.org/tradestat/Service_SelCountry_TS.aspx?nvpm=1|112|||||S00|1|3|1|3|2|1|5|1|1.

1370. Trade Map – International Trade Statistics. List of services exported by Belarus. – URL: https://www.trademap.org/tradestat/Service_SelCountry_TS.aspx?nvpm=1|112|||||S00|1|3|1|2|2|1|5|1|1.

1371. Trade Map – International Trade Statistics. List of services imported by Belarus. – URL: https://www.trademap.org/tradestat/Service_SelCountry_TS.aspx?nvpm=1|112|||||S00|1|3|1|1|2|1|5|1|1.

1372. World Development Indicators, 2018. – URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (дата обращения – 27.11.2018).

Приложение I. Структура государственного управления в странах-членах Евразийского экономического союза (по состоянию на ноябрь 2018 г.)

Таблица I.1. Структура органов исполнительной власти в государствах-членах Евразийского экономического союза

	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
1	2	3	4	5	6
Форма правления	Парламентская республика	Президентская республика	Президентская республика*	Парламентская республика	Смешанная республика
Глава государства/ срок полномочий	Президент Армен Варданович Саркисян / 7 лет	Президент Александр Григорьевич Лукашенко / 5 лет	Президент Нурсултан Абишевич Назарбаев / 5 лет	Президент Сооронбай Шарипович Жээнбеков / 6 лет	Президент Владимир Владимирович Путин / 6 лет
Следующие выборы президента	2025	2020	2020	2023	2024
Кто назначает премьер-министра	Президент Республики после начала срока полномочий полномочийного Национального Собрания немедленно назначает Премьер-министром	Премьер-министр назначается Президентом Республики Беларусь согласно Палаты представителей.	Президент Республики Казахстан после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе Парламента, вносит на рассмотрение Мажилиса для	Фракция, имеющая более половины депутатских мандатов, или коалиция фракций с ее участием выдвигает кандидата на должность Премьер-министра.	Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы. Кандидатура

1		2	3	4	5	6
	кандидата, представленного парламентским большинством.			дачи согласия кандидату Премьер-Министра Республики; с согласия Мажилиса Парламента назначает на должность Премьер-Министра Республики.	Кандидат на должность Премьер-министра вносит в Жогорку Кенеш программу, структуру и состав Правительства. В случае если Жогорку Кенеш не утвердит программу, не определит структуру и состав Правительства либо если по результатам выборов ни одна из политических партий не получит более половины депутатских мандатов, Президент предлагает одной из фракций в течение 15 рабочих дней сформиро-	Председателя Правительства вносится на рассмотрение Президентом.

1	2	3	4	5	6
Председатель Правительства / Премьер-министр	Никол Воваевич Пашинян (с 8 мая 2018 г.); и.о. Премьер- министра (с 16 октября 2018 г.)	Сергей Николаевич Румас (с 18 августа 2018 г.)	Бакытжан Абдирович Сагынтаев (с 8 сентября 2016 г.)	Мухаммедкалый Дуйшекеевич Абылгазиев (с 20 апреля 2018 г.)	Дмитрий Анатольевич Медведев (с 8 мая 2012 г.)
Год принятия конституции	1995	1994 (1993)	1993, новая Кон- ституция 1995	1993, новая Кон- ституция 2010	1993
Поправ- ки/изменения конституции с 1991	2005, 2015, 2018	1996, 2004	1998, 2007, 2011, 2017	1994, 1996, 1998, 2001, 2003, 2006, 2006, 2007, 2007, 2016	2008, 2014, 2014
Количество министерств	17	24	16	14	20
Подчинение министерств	Правительство	Президент **	Правительство	Правительство	Частично Прези- денту (5 мини- стерств), частично Правительству

1	2	3	4	5	6
Подчинение Центрального банка	Центральный банк является независимым от государственных органов Республики Армения при осуществлении целей и функций, возложенных на него Конституцией и Законом Республики Армения.	Национальный банк осуществляет деятельность в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Банковским кодексом Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь, настоящим Уставом и независим в своей деятельности. Но там же: Национальный банк подготовлен Президенту Республики Беларусь.	Национальный Банк Казахстана является государственным органом, обеспечивающим разработку и проведение денежно-кредитной политики государства, функционирование платежных систем, осуществляющим валютное регулирование и контроль, государственный контрольрование, контроль и надзор финансового рынка и финансовых организаций, содействующим обеспечению стабильности финансовой системы и проводящим государственную	Национальный банк является юридическим лицом с самостоятельной организационно-правовой формой – «Центральный банк Кыргызской Республики», осуществляющим свою деятельность в соответствии с Законом и не преследующим цели получения прибыли. Вмешательство государственных органов в законную деятельность Национального банка не допускается. Государство гарантирует независимость	Функции и полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом, Банк России осуществляет независимо от других федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Но там же Банк России выполняет следующие функции: 1) во взаимодействии с

1	2	3	4	5	6
			статистику. Национальный Банк Казахстана подотчетен Президенту Республики Казахстан. Национальный Банк Казахстана является юридическим лицом в организационно-правовой форме республиканского государственного учреждения.	Национального банка в осуществлении его полномочий. Принятие нормативных правовых актов Кыргызской Республики, противоречащих полномочиям Национального банка, запрещается.	Правительством Российской Федерации ... и Банк России подотчетен Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
Названия министерств и ведомств финансово-экономического блока					
1	2	3	4	5	6
I	Министерство финансов	Министерство финансов	Министерство финансов	Министерство финансов	Министерство финансов
II	Министерство экономического развития и инвестиций	Министерство экономики	Министерство национальной экономики	Министерство экономики	Министерство экономического развития

1	2	3	4	5	6
III	Министерство экономического развития и инвестиций	Министерство промышленности / Министрство антимонопольного регулирования и торговли	Министерство по инвестициям и развитию	Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования	Министерство промышленности и торговли
IV	Министерство энергетических инфраструктур и природных ресурсов	Министерство энергетики	Министерство энергетики	Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования	Министерство энергетики
V	Таможенная служба	Государственный таможенный комитет / Министерство по налогам и сборам	Комитет государственных доходов Министерства финансов	Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики	Федеральная таможенная служба
VI	Министерство сельского хозяйства	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	Министерство сельского хозяйства	Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации	Министерство сельского хозяйства

1	2	3	4	5	6
VII	Министерство энергетических инфраструктур и природных ресурсов / Министерство охраны природы	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	Министерство сельского хозяйства	Государственный комитет промышленности, энергетики и недروпользования	Министерство природных ресурсов и экологии
VIII	Министерство здравоохранения	Министерство здравоохранения	Министерство здравоохранения	Министерство здравоохранения	Министерство здравоохранения
IX	Государственная комиссия по защите экономической конкуренции	Министерство антимонопольного регулирования и торговли	Комитет по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей Министрства национальной экономики	Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики	Федеральная антимонопольная служба
X	Министерство транспорта, связи и информационных технологий	Министерство транспорта и коммуникаций	Министерство по инвестициям и развитию – Комитет транспорта	Министерство транспорта и до-рог	Министерство транспорта

1	2	3	4	5	6
XI	Налоговая служба	Министерство по налогам и сборам	Комитет государственных доходов министерства финансов	Государственная налоговая служба при Правительстве	Федеральная налоговая служба

Примечание:

* - Официально Казахстан – президентская республика, что указано в Конституции, но по факту, форма правления президентско-парламентская.

** - Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления. Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь.

Таблица 1.2. Соотношение сфер компетенций Членов (Министров) ЕЭК и обязанностей заместителей Председателей Правительств государств-членов ЕАЭС

Сфера компетенции Членов Коллегии	Республика Армения*	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
1	2	3	4	5	6
Внутренние рынки	/	А.Г. Турчин	А.У. Мамин	К.А. Боронов	А.Г. Силуанов
Информатизация	/		А.К. Жумагалиев	К.А. Боронов	М.А. Акимов / К.А. Чуйченко
ИКТ	/		А.К. Жумагалиев	К.А. Боронов	М.А. Акимов / К.А. Чуйченко

1	2	3	4	5	6
Конкуренция и антимонопольное регулирование	/	А.Г. Турчин	Мамин А.У. / Шукеев У.Б. (АПК)	З.М. Аскарлов	А.Г. Силуанов
Промышленность и агропромышленный комплекс	/	А.Г. Турчин / М.И. Русый (АПК)	А.У. Мамин / У.Б. Шукеев (АПК)	К.А. Боронов	Д.Н. Козак (промышленность) / А.В. Гордеев (АПК)
Таможенное сотрудничество	/	А.Г. Турчин	А.У. Мамин	К.А. Боронов	А.Г. Силуанов
Техническое регулирование	/	И.В. Ляшенко	А.У. Мамин	К.А. Боронов	Д.Н. Козак
Торговля	/	А.Г. Турчин	А.У. Мамин	З.М. Аскарлов	А.Г. Силуанов
Экономика и финансовая политика	/	А.Г. Турчин	А.У. Мамин	К.А. Боронов	А.Г. Силуанов
Энергетика и инфраструктура	/	И.В. Ляшенко	А.У. Мамин	К.А. Боронов	Д.Н. Козак
				Все вопросы по ЕАЭС – Ж.П. Разаков	

* - на Интернет-ресурсах Правительства Республики Армения отсутствует информации о распределении обязанностей между и.о. вице-преьерами в Правительстве.

**Таблица 1.3. Соотношение сфер регулирования ЕЭК и обязанностей заместителей
Председателей Правительств государств-членов ЕАЭС**

Деятельность	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
1	2	3	4	5	6
Техническое регулирование	/	И.В. Ляшенко	А.У. Мамин	К.А. Боронов	Д.Н. Козак
Санитарный и фитосанитарный контроль	/	И.В. Ляшенко	А.У. Мамин	К.А. Боронов	Т.А. Голикова
Сельское хозяйство	/	М.И. Русый	У.Е. Шукеев	К.А. Боронов	А.В. Гордеев
Топливо-энергетический комплекс	/	И.В. Ляшенко	А.У. Мамин	К.А. Боронов	Д.Н. Козак
Электроэнергетика	/	И.В. Ляшенко	А.У. Мамин	К.А. Боронов	Д.Н. Козак
Промышленность	/	И.В. Ляшенко	А.У. Мамин	К.А. Боронов	Д.Н. Козак
Банковский сектор	/	вопрос в ведении Премьер-министра – С.Н. Румас	Е.А. Досаев	З.М. Аскараров	А.Г. Силуанов
Небанковский финансовый сектор	/	вопрос в ведении Премьер-министра – С.Н. Румас	Е.А. Досаев	З.М. Аскараров	А.Г. Силуанов
Торговля	/	А.Г. Турчин	А.У. Мамин *		А.Г. Силуанов
Государственные закупки	/	А.Г. Турчин	А.У. Мамин	З.М. Аскараров	А.Г. Силуанов **
Налоговая политика	/	А.Г. Турчин	Е.А. Досаев	З.М. Аскараров	А.Г. Силуанов

1	2	3	4	5	6
Сбор налогов	/	А.Г. Турчин	Е.А. Досаев	З.М. Аскараров	А.Г. Силуанов
Таможенно-тарифное регулирование	/	А.Г. Турчин	Е.А. Досаев	З.М. Аскараров	А.Г. Силуанов
Транспорт	/	В.Е. Кухарев	А.У. Мамин	К.А. Боронов	М.А. Акимов

Примечания:

* - защита прав потребителей.

** - управление государственной собственностью.

Таблица I.4. Соответствие сфер регулирования ЕЭК и профильных министерств/ведомств/институтов в государствах-членах ЕАЭС

Компетенция ЕЭК	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
1	2	3	4	5	6
Техническое регулирование	ЗАО «Национальный институт стандартов»	Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (Госстандарт)	Комитет технического регулирования и метрологии	Управление технического регулирования и метрологии Министрства экономики Кыргызской Республики	Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт)
Подчинение органу государственной власти	Министерство торговли, экономического развития и инвестиций	Совет Министров Республики Беларусь	Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан	Министерство экономики Кыргызской Республики	

1	2	3	4	5	6
Появление техрегламентов	1993	2006	2004		1991
Санитарный и фитосанитарный контроль	Государственная служба безопасности пищевых продуктов Министерства сельского хозяйства Республики Армения	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	Министерство сельского хозяйства	Управлении разработки нормативных правовых актов по ветеринарии и фитосанитарии со справочной службой санитарных и фитосаниарных мер Министер- ства сельского хозяйства, пищевой про- мышленности и мелиорации	Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарно- му надзору / подчинена Ми- нистерству сель- ского хозяйства
Сельское хозяйство	Министерство сельского хозяйства	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	Министерство сельского хозяйства	Министерство сельского хозяйства, пищевой про- мышленности и мелиорации	Министерство сельского хозяйства
Топливо- энергетический комплекс	Министерство энергетических инфраструктур и	Министерство энергетики	Министерство энергетики	Государственный комитет промыш- ленности, энерге-	Министерство энергетики

1	2	3	4	5	6
	природных ресурсов			тики и недропользования	
Электроэнергетика	Министерство энергетических инфраструктур и природных ресурсов	Министерство энергетики	Министерство энергетики	Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования	Министерство энергетики
Промышленность	Министерство экономического развития и инвестиций	Министерство промышленности	Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан	Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования	Министерство промышленности и торговли
Банковский сектор	Центральный банк Республики Армения	Национальный банк Республики Беларусь	Национальный банк Республики Казахстан	Национальный банк (Кыргыз банкы)	Центральный банк Российской Федерации
Небанковский финансовый сектор	Центральный банк Республики Армения	Министерство финансов	Национальный банк РК	Национальный банк (Кыргыз банкы)	Центральный банк Российской Федерации
Торговля	Министерство экономического развития и инвестиций	Министерство антимонопольного регулирования и торговли / Министерство экономики	Министерство национальной экономики	Министерство экономики Кыргызской Республики	Министерство промышленности и торговли
Государственные закупки	Министерство финансов	Министерство финансов	Министерство финансов / Министерство	Министерство финансов	Единая информационная система госзакупок / под-

1	2	3	4	5	6
Налоговая политика	Министерство финансов	Министерство налогов и сборов	Министерство финансов национальной экономики	Министерство финансов / Государственная налоговая служба	Министерство финансов контрольна Министерству финансов
Сбор налогов	Налоговая служба Республики Армения / подчинение Комитету государственных доходов	Министерство налогов и сборов	Комитет государственных доходов	Государственная налоговая служба	Федеральная налоговая служба
Таможенно-тарифное регулирование	Министерство финансов / сбор осуществляет Таможенная служба Республики Армения	Государственный таможенный комитет / Министерство налогов и сборов / разрабатывает политику	Комитет государственных доходов / Министерство финансов	Государственная таможенная служба	Федеральная таможенная служба / надзор осуществляет Министерство финансов
Транспорт	Министерство транспорта, связи и информационных технологий	Министерство транспорта и коммуникаций	Министерство по инвестициям и развитию	Министерство транспорта и дорог	Министерство транспорта

Приложение II. Эволюция и современное состояние институтов в государствах-членах Евразийского экономического союза в сферах регулирования Евразийской экономической комиссии

На текущий момент в ЕАЭС разработано 40 технических регламентов, последний из которых вступил в силу 17 ноября 2018 г.⁴⁸⁴ Также прошли публичное обсуждение еще 9 технических регламентов, из них 1 находится на этапе внутригосударственного согласования, и ряд изменений в уже принятые документы (20 позиций). Обсуждение ведется по различным направлениям, при этом отдельные технические регламенты касаются только нескольких участников ЕАЭС, например, «О безопасности метрополитена»⁴⁸⁵.

Список технических регламентов Таможенного союза/ЕАЭС, вступивших в силу:

1. О безопасности пиротехнических изделий (ТР ТС 006/2011);
2. О безопасности средств индивидуальной защиты (ТР ТС 019/2011);
3. О безопасности упаковки (ТР ТС 005/2011);
4. О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков (ТР ТС 007/2011);
5. О безопасности игрушек (ТР ТС 008/2011);
6. О безопасности парфюмерно-косметической продукции (ТР ТС 009/2011);
7. О безопасности продукции легкой промышленности (ТР ТС 017/2011);
8. О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту (ТР ТС 013/2011);
9. О безопасности низковольтного оборудования (ТР ТС 004/2011);
10. О безопасности машин и оборудования (ТР ТС 010/2011);
11. Безопасность лифтов (ТР ТС 011/2011);
12. О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах (ТР ТС 012/2011);
13. О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе (ТР ТС 016/2011);
14. Электромагнитная совместимость технических средств (ТР ТС 020/2011);
15. О безопасности зерна (ТР ТС 015/2011);
16. О безопасности пищевой продукции (ТР ТС 021/2011);
17. Пищевая продукция в части ее маркировки (ТР ТС 022/2011);

⁴⁸⁴ Технические регламенты, вступившие в силу. Евразийская экономическая комиссия. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tehnreg/deptexreg/tr/pages/TRVsily.aspx> (дата обращения - 26.11.2018).

⁴⁸⁵ Правовой портал ЕАЭС. Технический регламент «О безопасности подвижного состава метрополитена». – URL: https://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0102860/pd_10052018 (дата обращения - 26.11.2018).

18. Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей (ТР ТС 023/2011);
19. Технический регламент на масложировую продукцию (ТР ТС 024/2011);
20. О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания (ТР ТС 027/2012);
21. Требования к безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств (ТР ТС 029/2012);
22. О безопасности маломерных судов (ТР ТС 026/2012);
23. О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением (ТР ТС 032/2013);
24. О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям (ТР ТС 030/2012);
25. О безопасности молока и молочной продукции (ТР ТС 033/2013);
26. О безопасности мяса и мясной продукции (ТР ТС 034/2013);
27. О безопасности мебельной продукции (ТР ТС 025/2012);
28. О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе (ТР ТС 028/2012);
29. О безопасности железнодорожного подвижного состава (ТР ТС 001/2011);
30. О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта (ТР ТС 002/2011);
31. О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта (ТР ТС 003/2011);
32. О безопасности колесных транспортных средств (ТР ТС 018/2011);
33. Безопасность автомобильных дорог (ТР ТС 014/2011);
34. О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним (ТР ТС 031/2012);
35. Технический регламент на табачную продукцию (ТР ТС 035/2014);
36. О безопасности рыбы и рыбной продукции (ТР ЕАЭС 040/2016);
37. Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива (ТР ЕАЭС 036/2016);
38. Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники (ТР ЕАЭС 037/2016);
39. О безопасности аттракционов (ТР ЕАЭС 038/2016);
40. О безопасности оборудования для детских игровых площадок;

Несмотря на активное продвижение технических регламентов ЕАЭС, их использование ограничено, во-первых, сферой их действия – далеко не все отрасли промышленности и экономики ими покрыты, во-вторых, наличием сложной системы национального законодательства, которое пока не гармонизировано. В дополнение к этому большая часть национальных стандартов используется на добровольной основе, обязательной к исполнению только в частных случаях, например, в случае необходимости доказать соответствие продукции регламентам ЕАЭС.

1. Национальные системы стандартизации и технического регулирования

Республика Армения

1993 г. – постановлением Правительства РА № 34 от 16.05.1993 г. создано Армянское Управление стандартизации, метрологии и сертификации и в его составе республиканский центр стандартизации и метрологии. В РА начался новый период реформирования национальной системы стандартизации в соответствии с международными требованиями. Основные предпосылки реформирования национальной системы стандартизации – это переход экономики Армении на рыночные отношения, интеграция экономики с мировой и европейской системой экономики и вступление РА во Всемирную торговую организацию⁴⁸⁶.

1998 г. – на базе Армянского центра стандартизации и метрологии создан «Армянский институт стандартов» – государственное предприятие.

2001 г. – постановлением Правительства РА орган по стандартизации, метрологии и подтверждению соответствия включен в состав Министерства торговли и экономического развития.

2002 г. – в целях совершенствования работ по стандартизации и подтверждению соответствия, приказом Министерства торговли и экономического развития на базе ЗАО «Национальный институт стандартов» и ООО «Центра испытаний и сертификации» создан ЗАО «Национальный институт стандартов и качества».

2004 г. – переименован в ЗАО «Национальный институт стандартов».

Количественные результаты:

Внедрены 1015 национальных стандартов, гармонизированных с международными стандартами (ISO) и европейскими стандартами (EN).

Институтом также разработано 120 организационно-методических и терминологических стандартов в соответствии с международными требованиями.

В целях выполнения требований Всемирной торговой организации и обеспечения безопасности населения по заданию Министерства экономики Республики Институтом подготовлено свыше 45 технических регламентов.

Выдержки из: Закона Республики Армения от 26 мая 2004 г. ЗА-81-Н «О стандартизации»⁴⁸⁷.

Ст. 2:

«технический регламент – документ, по которому устанавливаются технические характеристики продукции (услуги) или связанных с ней процессов и методов производства (исполнения). Он может также включать требования, предъявляемые к терминологии, упаковке, символам, маркировке

⁴⁸⁶ Национальный институт стандартов. Исторический обзор. – URL: http://www.sarm.am/ru/about_sarm/history (дата обращения - 26.11.2018).

⁴⁸⁷ Закон Республики Армения «О стандартизации». – URL: <http://www.sarm.am/docs/Orenq%20standartizacii.pdf> (дата обращения - 26.11.2018).

или этикетированию продукции. Требования, установленные техническим регламентом, являются обязательными;

стандарт – документ, принятый уполномоченным органом, по которому устанавливаются для всеобщего и многократного применения правила, указания или характеристики продукции или связанные с ней процессы и методы производства, соответствие которым не является обязательным. Он может также включать требования, предъявляемые к терминологии, упаковке, символам, маркировке или этикетированию продукции;»

Правовая основа технического регулирования

1. Закон Республики Армения «Об обеспечении единства измерений» от 26 мая 1997 г. №ЗР-112; от 8 февраля 2012 г.;

2. Закон Республики Армения «О стандартизации» от 3 декабря 1999 г. №ЗР-18;

3. Закон Республики Армения «Об оценке соответствия» от 26.05.2004 г.;

4. Постановление Правительства Республики Армения (N 1149-Н, от 29.07.2004 г.) «Об обязательном подтверждении соответствия продукции и услуг в Республике Армения»;

5. Постановление Правительства Республики Армения (N 1506-Н, от 29.11.2004 г.) «Об утверждении порядка ввоза и дальнейшего использования продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия в РА»;

6. Постановление Правительства Республики Армения (N 9, от 11.01.2000 г.) «Об утверждении порядка разработки, принятия и применения технических регламентов»;

7. Постановление Правительства Республики Армения (N 1281-Н, от 09.09.2004 г.) «Об утверждении изображения знака соответствия, технических требований, предъявляемых к нему и порядка его применения»;

8. Постановление Правительства Республики Армения (N 1630-Н, от 04.11.2004 г.) «Об утверждении персонального состава и порядка работы совета по аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий в области подтверждения соответствия и признании утратившим силу Постановления Правительства Республики Армения от 12 мая 2000 г. N 238».

Выдержки из Закона РА «О стандартизации»⁴⁸⁸.

Ст. 15:

1. В Республике Армения государственное управление в области стандартизации осуществляет национальный орган по стандартизации.

2. Национальный орган по стандартизации:

а) разрабатывает и осуществляет в пределах своих полномочий государственную политику в области стандартизации;

⁴⁸⁸ Закон Республики Армения «О стандартизации».

б) подготавливает на основе предложений заинтересованных органов и представляет Правительству Республики Армения на утверждение ежегодную программу стандартизации, а также программу разработки технических регламентов Республики Армения;

в) утверждает и вводит в действие национальные стандарты;

г) принимает классификаторы, за исключением предусмотренных статьёй 8 классификаторов социально-экономической сферы;

д) осуществляет уведомление о проектах технических регламентов;

е) регулирует в пределах своих полномочий деятельность Национального института стандартов.

3. Национальный институт стандартов:

а) принимает национальные стандарты;

б) устанавливает стандарты национальной системы стандартизации организационно-методические и общетехнические правила, процедуры проведения работ по стандартизации, а также порядок применения международных, региональных, межгосударственных стандартов и национальных стандартов других государств;

в) организует экспертизу проектов международных, межгосударственных, национальных стандартов;

г) представляет Республику Армения в международных или региональных организациях по стандартизации;

д) участвует в работах по международной, региональной, межгосударственной стандартизации;

е) издает национальные стандарты;

ж) создает технические комитеты по стандартизации и координирует их деятельность;

з) создает и ведет национальный фонд нормативных документов по стандартизации;

и) организует специализацию и переподготовку кадров в области стандартизации, в области оценки соответствия – соответствующее обучение и квалификацию в качестве экспертов специалистов, выдает на основании результатов этого соответствующие свидетельства в указанных областях;

к) осуществляет регистрацию (учет) национальных стандартов, правил, норм и рекомендаций в области стандартизации, а также классификаторов, технических условий и их изменений.

В Армении существует 19 аккредитованных органов сертификации и 34 испытательных лаборатории. Разработано 66 национальных технических регламентов, 15 стандартов находятся в разработке.

Армения движется в общем треке создания единой базы стандартов и регламентов ЕАЭС, ее национальные органы сертификации работают в контексте постепенного развития национального законодательства. Использование запретительных или ограничительных мер по импорту или экспорту продукции незначительно.

Республика Беларусь

Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (Госстандарт)⁴⁸⁹ создан в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 05.05.2006 г. № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь» путем слияния Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь, Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь и департамента государственного строительного надзора Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь.

Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (Госстандарт) является республиканским органом государственного управления по проведению единой государственной политики в области технического нормирования, стандартизации, метрологии, оценки соответствия, энергоэффективности, по осуществлению надзора в строительстве и контроля соответствия проектов и смет нормативам и стандартам, а также надзора за рациональным использованием топлива, электрической и тепловой энергии.

В структуру комитета в настоящее время входит свыше 50 организаций, расположенных во всех регионах страны.

Результаты деятельности:

Госстандарт участвует в работе ведущих международных и европейских организаций в области стандартизации, метрологии, аккредитации (ISO, IEC, OIML, UNECE, CEN, CENELEC, IAS и др.), занимает активные позиции в проведении работ в сфере технического регулирования в рамках интеграционных образований на постсоветском пространстве – ЕАЭС и СНГ.

Выдержки из Закона РБ № 262-3 «О техническом нормировании и стандартизации»⁴⁹⁰:

«1.3. государственный стандарт – стандарт, являющийся техническим нормативным правовым актом Республики Беларусь и утвержденный Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь;

...

1.6. межгосударственный стандарт – региональный стандарт, принятый Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации Содружества Независимых Государств;

...

1.8. международный стандарт – стандарт, принятый международной организацией по стандартизации;

...

⁴⁸⁹ Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь. Цели и задачи. – URL: <https://gosstandart.gov.by/general-information> (дата обращения - 26.11.2018).

⁴⁹⁰ Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. №262-3 «О техническом нормировании и стандартизации». – URL: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10400262> (дата обращения - 26.11.2018).

1.22. региональный стандарт – стандарт, принятый региональной организацией по стандартизации;

...

1.26. стандарт организации – стандарт, являющийся техническим нормативным правовым актом Республики Беларусь, утвержденный юридическим лицом Республики Беларусь или индивидуальным предпринимателем, зарегистрированным в Республике Беларусь (далее – индивидуальный предприниматель), и содержащий технические требования к объектам стандартизации, действие которых распространяется только на юридическое лицо Республики Беларусь или индивидуального предпринимателя, утвердивших этот стандарт;»

...

Ст. 6. Осуществление государственного регулирования в области технического нормирования и стандартизации

Государственное регулирование в области технического нормирования и стандартизации осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь, иными республиканскими органами государственного управления, Национальным банком Республики Беларусь в пределах их компетенции.

...

Президент Республики Беларусь:

определяет единую государственную политику и осуществляет иные полномочия, предусмотренные Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

...

1. Совет Министров Республики Беларусь в области технического нормирования и стандартизации:

1.1. обеспечивает проведение единой государственной политики;

1.2. утверждает программу разработки технических регламентов Республики Беларусь;

1.3. устанавливает порядок разработки, утверждения, государственной регистрации, проверки, пересмотра, изменения, отмены, применения, официального распространения (предоставления) технических регламентов Республики Беларусь...;

1.4. определяет уполномоченные органы, осуществляющие государственную регистрацию технических условий...;

1.5. утверждает правила технического нормирования и стандартизации в военной сфере;

1.6. утверждает, вводит в действие, изменяет, отменяет технические регламенты Республики Беларусь;

1.7. осуществляет официальное толкование технических регламентов Республики Беларусь

1.8. организует разработку проектов технических регламентов Евразийского экономического союза (если Республика Беларусь определена в соответствии с правом Евразийского экономического союза стороной, ответственной за разработку таких проектов)...;

1.9. организует разработку планов мероприятий по реализации в Республике Беларусь требований технических регламентов Евразийского экономического союза...;

...

1.12. обеспечивает создание Национального фонда технических нормативных правовых актов, устанавливает порядок ведения этого фонда и правила пользования им;

1.13. обеспечивает создание Государственной системы каталогизации продукции и устанавливает порядок ее функционирования.

2. Совет Министров Республики Беларусь осуществляет иные полномочия в области технического нормирования и стандартизации в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом, иными законами Республики Беларусь и актами Президента Республики Беларусь.»

...

⁴⁹¹. Основными задачами Госстандарта являются:

4.1. проведение единой государственной политики в области технического нормирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, оценки соответствия и аккредитации, эффективного использования топливно-энергетических ресурсов, в том числе возобновляемых источников энергии, осуществление регулирования и управления в этой сфере;

4.2. определение и реализация приоритетных направлений развития в республике технического нормирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, оценки соответствия и аккредитации, повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве республики, организация проведения в этих областях научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

4.3. защита интересов государства и потребителей, повышение безопасности, качества, конкурентоспособности продукции, рациональное использование топливно-энергетических ресурсов, устранение технических барьеров в торговле на основе эффективного использования технического нормирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, оценки соответствия и аккредитации, надзора в строительстве, надзора за соблюдением обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, государственного метрологического надзора, контроля (надзора) за выполнением

⁴⁹¹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. №981 «Вопросы Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь». – URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=C20600981> (дата обращения - 26.11.2018).

требований законодательства об оценке соответствия, касающихся обязательного подтверждения соответствия;

4.4. обеспечение создания и эффективного функционирования:

Национальной системы технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь;

Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь;

Национальной системы аккредитации Республики Беларусь;

системы обеспечения единства измерений Республики Беларусь;

4.5. техническое нормирование, стандартизация и подтверждение соответствия энергопотребляющих продукции, работ и услуг, контроль за соответствием заявляемых технико-экономических показателей энергопотребляющего и энергогенерирующего оборудования техническим нормативным правовым актам в области технического нормирования и стандартизации

4.6. осуществление в установленном законодательством порядке лицензирования соответствующих видов деятельности;

4.7. надзор в строительстве;

4.8. обеспечение проведения в установленном порядке государственной экспертизы энергетической эффективности;

...

4.10. организация и координация работ по международному сотрудничеству Республики Беларусь в сфере технического нормирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, оценки соответствия и аккредитации, энергосбережения и использования возобновляемых источников энергии, в том числе при реализации соответствующих международных договоров и проектов международной технической помощи.

Планы на дальнейшую деятельность в области стандартизации.

Всего в план на 2019 г. включено 445 тем, в том числе:

- разработка 1-го изменения к техрегламенту Таможенного союза;

- разработка 333 государственных стандартов (в том числе 191 ГОСТ), изменений к 42 государственным стандартам (в том числе 5 ГОСТ) в различных отраслях экономики;

- разработка 44 организационно-методических и общетехнических стандартов.

Планом предусмотрена разработка 297 государственных стандартов, гармонизированных с международными и европейскими стандартами. Включена проверка научно-технического уровня 25 государственных стандартов⁴⁹².

Беларусь обладает сохранившейся до сих пор системой государственного контроля за производством.

⁴⁹² План государственной стандартизации Республики Беларусь на 2019 год. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь, Минск, 2019. – 141 с. – URL: <https://gosstandart.gov.by/assets/files/standartizacia/work-program/%D0%9F%D0%93%D0%A1%20 2019+.pdf>.

Нормативно-правовые акты Республики Беларусь:

1. Указ Президента Республики Беларусь от 16 июля 2007 г. №318 «О порядке доведения до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов»;

2. Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. №262-З «О техническом нормировании и стандартизации»;

3. Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. №269-З «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных актов в области технического нормирования и стандартизации»;

4. Закон Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. №3848-ХП «Об обеспечении единства измерений»;

5. Указ Президента Республики Беларусь от 05 мая 2006 г. №289 «О структуре Правительства Республики Беларусь».

Республика Казахстан

С приобретением Республикой экономической самостоятельности необходимо было обеспечить научные подходы в проведении работ по стандартизации и сертификации⁴⁹³. Постановлением Правительства Республики Казахстан от **09.08.2000** г. №1227 республиканское государственное предприятие (РГП) «Государственный информационный центр стандартов» был переименован в РГП «Казахстанский институт стандартизации и сертификации».

1997 г., г. Алматы – создание в системе Госстандарта государственного предприятия «Государственный информационный центр стандартов и стандартных образцов» (ГИЦССО) (Приказ Госстандарта №223 от 09.06.1997 г.).

1998 г., г. Алматы – создание на базе «ГИЦ ССО» РГП «Государственный информационный центр стандартов» (ГИЦС) Госстандарта (Постановление Правительства Республики Казахстан от 03.07.1998 г. №634).

1999 г., г. Алматы – перемещение РГП «ГИЦС» в г. Астану, создание Алматинского филиала РГП «ГИЦС» (Приказ Госстандарта №26 от 14 июля 1999 г.).

2000 г. – переименование: РГП «ГИЦС» в РГП «Казахстанский институт стандартизации и сертификации» («КазИнСт») Алматинского филиала – в Южный филиал РГП «КазИнСт» (Постановление Правительства Республики Казахстан №1227 от 09.08.2000 г.).

2007 г. – создание 16-ти территориальных подразделений РГП «КазИнСт» в рамках технических барьеров в торговле (ТБТ) и санитарных и фитосанитарных мер (СФС).

⁴⁹³ Национальный орган по стандартизации РГП «Казахстанский институт стандартизации и сертификации» Комитета технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан. История Института. – URL: <http://www.kazinst.kz/about/istoriya-instituta.php> (дата обращения - 26.11.2018).

Выдержка из Закона Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года N 603 «О техническом регулировании»⁴⁹⁴.

Ст. 1:

«1) аккредитация - процедура официального признания органом по аккредитации компетентности заявителя выполнять работы в определенной сфере по подтверждению соответствия объектов технического регулирования установленным требованиям;

4-1) предварительный национальный стандарт - стандарт для временного применения, предназначенный для накопления необходимого опыта в процессе его применения и доступный широкому кругу потребителей;

5-1) военный стандарт на товары (продукцию), работы и услуги военного и двойного назначения – нормативно-технический документ, который в целях определенного и специального использования устанавливает правила, общие принципы и характеристики к объектам военного назначения, содержащий сведения, составляющие государственные секреты и ограниченного распространения, утвержденный в порядке, определенном Правительством Республики Казахстан;

...

9-1) стандарт консорциума - стандарт, разработанный и утвержденный консорциумом, применяемый его членами;

...

11-1) межгосударственный стандарт – региональный стандарт, принятый Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации Содружества Независимых Государств;

...

17) основополагающий стандарт - стандарт, имеющий широкую область применения или содержащий общие положения для определенной области технического регулирования;

...

22) региональный стандарт - стандарт, принятый региональной организацией по стандартизации и доступный широкому кругу потребителей;

...

45) технический регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования к продукции и (или) процессам их жизненного цикла, разрабатываемый и применяемый в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования;

...

51) национальный стандарт - стандарт, утвержденный уполномоченным органом и доступный широкому кругу потребителей;

⁴⁹⁴ Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 г. №603-III «О техническом регулировании». – URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1051485#pos=61;-248 (дата обращения - 26.11.2018).

- 52) стандарт организации - стандарт, утвержденный организацией самостоятельно;
- 53) гармонизированный стандарт - стандарт, обеспечивающий выполнение требований, установленных техническими регламентами;
- 53-1) неправительственный стандарт - стандарт, разработанный и утвержденный некоммерческой организацией Республики Казахстан;
- 54) международный стандарт - стандарт, принятый международной организацией по стандартизации и доступный широкому кругу потребителей;
- 55) стандарт иностранного государства - стандарт, принятый уполномоченным органом по стандартизации иностранного государства и доступный широкому кругу потребителей.»

Из Положения о Комитете технического регулирования и метрологии⁴⁹⁵.

15. Функции Комитета:

- 1) разработка правил проведения конкурсов по выбору органа по аккредитации и квалификационных требований к органу по аккредитации;
- 2) организация и проведение конкурсов по выбору органа по аккредитации в области оценки соответствия;
- 3) осуществление контроля за соблюдением законодательства Республики Казахстан об аккредитации в области оценки соответствия;
- 4) организация анализа и проведение экспертизы проектов и технических регламентов на соответствие государственной политике в области технического регулирования и целям, предусмотренным пунктом 1 статьи 4 Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании»;
- 5) взаимодействие с экспертными советами по разработке технических регламентов, физическими и юридическими лицами по вопросам технического регулирования;
- 6) представление Республики Казахстан в международных и региональных организациях по стандартизации, подтверждению соответствия и аккредитации, участие в работах по международной и региональной стандартизации, взаимному признанию результатов подтверждения соответствия;
- 7) организация ведения реестра государственной системы технического регулирования;
- 8) организация и координирование работы Единого государственного фонда нормативных технических документов;
- 9) обеспечение функционирования Информационного центра;
- 10) организация и координирование работы по проведению государственного контроля за соблюдением требований, установленных техническими регламентами;

⁴⁹⁵ Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан. Положение о Комитете. – URL: <http://memst.mid.gov.kz/ru/pages/polozhenie-2> (дата обращения - 26.11.2018).

11) осуществление контроля посредством проведения ежегодной проверки деятельности организации, уполномоченной на выдачу сертификата о происхождении товара, за соблюдением порядка выдачи сертификата о происхождении товара и деятельности уполномоченного органа (организации) за соблюдением порядка выдачи сертификата о происхождении товара для внутреннего обращения, определения статуса товара Таможенного союза и (или) иностранного товара;

12) организация анализа и разработка стандартов, гармонизированных с техническими регламентами;

13) организация подтверждения переводов нормативных документов по стандартизации на государственный и русский языки;

14) разработка и установление порядка маркировки продукции;

15) разработка правил государственной системы технического регулирования;

16) подготовка предложений об отмене документов по вопросам подтверждения соответствия, изданных другими организациями, если они не отвечают требованиям государственной системы технического регулирования в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

17) обеспечение организации работ по межлабораторным сравнительным испытаниям (сличению);

18) ведение реестра иностранных и международных организаций, уведомивших о начале или прекращении осуществления деятельности по выдаче документов в сфере подтверждения соответствия иностранного образца на территории Республики Казахстан;

19) участие в формировании государственной системы технического регулирования;

20) организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации экспертов-аудиторов по подтверждению соответствия, аккредитации, определению страны происхождения товара, статуса товара Таможенного союза или иностранного товара и их аттестации;

21) определение порядка распространения организациями по стандартизации официальных изданий нормативных документов по стандартизации и порядка участия в работе международных организаций по стандартизации и взаимодействия с иностранными организациями;

22) разработка изображения знака соответствия, технических требований к нему и порядка маркировки;

23) ведение реестра национальных классификаторов технико-экономической информации;

24) координация работы по созданию и контролю за функционированием в Республике Казахстан системы классификации и кодирования технико-экономической информации;

25) ведение реестра продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов;

26) подготовка предложений по созданию консультативно-совещательных органов в интересах обеспечения безопасности продукции, процессов;

- 27) формирование плана по разработке технических регламентов;
- 28) осуществление координации деятельности метрологической службы Республики Казахстан;
- 29) утверждение государственных эталонов единиц величин;
- 30) организация проведения научных исследований в области метрологии;
- 31) установление классификации государственных эталонов единиц величин, применяемых на территории Республики Казахстан;
- 32) определение общих метрологических требований к средствам, методам и результатам измерений, методикам поверки средств измерений;
- 33) организация сличения результатов поверки и калибровки, средств измерений;
- 34) организация ведения реестра государственной системы обеспечения единства измерений;
- 35) организация и проведение государственного метрологического контроля;
- 36) разработка и утверждение правил проведения аттестации и перееаттестации технических экспертов в области обеспечения единства измерений и поверителей средств измерений, а также квалификационных требований к ним;
- 37) определение порядка и организация повышения квалификации и переподготовки кадров в области обеспечения единства измерений;
- 38) установление формы сертификатов об утверждении типа средств измерений, сертификатов о метрологической аттестации средств измерений, сертификатов о поверке средств измерений;
- 39) установление порядка изготовления, хранения и применения поверительных клейм;
- 40) определение порядка установления принадлежности технических средств к средствам измерений;
- 41) согласование нормативных документов по осуществлению деятельности метрологических служб органов государственного управления, физических и юридических лиц;
- 42) принятие решения об утверждении типа средств измерений;
- 43) осуществление лицензирования по изготовлению Государственного Флага и Государственного Герба Республики Казахстан;
- 44) утверждение правил по определению страны происхождения товара и выдаче сертификата о происхождении товара;

Нормативно-правовая база Республики Казахстан:

1. Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 г. №603-III «О техническом регулировании»;
2. Закон Республики Казахстан от 7 июня 2000 г. №53 «Об обеспечении единства измерений»;
3. Закон Республики Казахстан от 5 июля 2008 г. №61-IV «Об аккредитации в области оценки соответствия»;

4. Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 г. №202-V «О разрешениях и уведомлениях»;

5. Конституционный закон Республики Казахстан от 4 июня 2007 г., №258-III «О государственных символах Республики Казахстан».

В Казахстане допускается использовать при отсутствии национальных стандартов в отдельных отраслях национальные стандарты Российской Федерации и Беларуси, взаимосвязанные с техническими регламентами ЕАЭС⁴⁹⁶. Здесь необходимо подчеркнуть, что упор делается именно на национальные стандарты, как и в Республике Беларусь, освещенной в тексте выше. В Республике Казахстан действует 90 аккредитованных органов сертификации и 401 аккредитованная лаборатория, в плане на 2018-2020 гг. стоит разработка 1076, 86 и 15 национальных документов в сфере стандартизации.

Казахстан пошел по своему пути развития отрасли стандартизации и регламентирования. Разработка такого большого количества национальных стандартов, равно как и наличие схожей с белорусской системы классификации документов в сфере стандартизации указывает на то, что Республика Казахстан стремится к созданию комплексной системы национальных стандартов, некоторые из которых могут быть схожими со стандартами РФ и Беларуси – его основных торговых партнеров в ЕАЭС.

Кыргызская Республика

1992 г. – Государственное Агентство по стандартизации и метрологии⁴⁹⁷.

1994 г. – Государственная Инспекция по стандартизации и метрологии при Правительстве Кыргызской Республики (Кыргызстандарт).

2004 г. - Национальный институт стандартов и метрологии Кыргызской Республики.

2009 г. – Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономического регулирования в Кыргызской Республике.

2011 г. – Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики в Кыргызской Республике.

В соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16.07.2018 г. № 329 «О внесении изменений в Постановление Правительства Кыргызской Республики «О плане мероприятий по применению

⁴⁹⁶ О применении национальных стандартов Российской Федерации и Республики Беларусь, взаимосвязанных с техническими регламентами ТС/ЕАЭС на территории Республики Казахстан ТЭИ. Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан. – URL: <http://memst.mid.gov.kz/ru/kategorii/o-primenenii-nacionalnyh-standartov-rossiyskoy-federacii-i-respubliki-belarus> (дата обращения - 26.11.2018).

⁴⁹⁷ Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики (Кыргызстандарт). История. – URL: <http://nism.gov.kg/istoriya-csm.html> (дата обращения - 26.11.2018).

технических регламентов Таможенного союза в Кыргызской Республике» от 29 марта 2017 года № 184» на момент его написания Кыргызстаном было принято 9 технических регламентов ЕАЭС.

Выдержка из Закона Кыргызской Республики от 22 мая 2004 г. №67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»⁴⁹⁸:

Ст. 1:

«аккредитация - процедура, посредством которой орган по аккредитации официально признает компетентность юридического лица в выполнении конкретных работ по оценке соответствия;

сертификация - форма подтверждения соответствия, в ходе которого орган по сертификации документально удостоверяет, что продукция или процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации, работы и услуги соответствуют установленным требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводам правил или условиям договора;

стандарт - документ, разработанный на основе консенсуса, в котором устанавливаются для добровольного многократного использования правила, общие принципы, характеристики продукции или процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации, выполнения работ, оказания услуг. Стандарт может также содержать требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке и/или этикетированию;

стандарт международный - стандарт, принятый международной организацией;

стандарт национальный - стандарт, принятый национальным органом по стандартизации;

технический регламент - документ, принятый международным договором (соглашением), участником которого является Кыргызская Республика, вступившим в силу в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке, закон или постановление Правительства Кыргызской Республики, устанавливающие обязательные для применения и исполнения требования к продукции и/или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации, а также формы и процедуры оценки их соответствия установленным обязательным требованиям;»

⁴⁹⁸ Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 г. №67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике». – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1453> (дата обращения - 26.11.2018).

Выдержка из Постановления Правительства Кыргызской Республики от 27 апреля 2015 г. №260 «Об уполномоченных государственных органах по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза»⁴⁹⁹.

«1. Установить, что государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза осуществляется следующими уполномоченными государственными органами:

а) Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики - за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза:

...

б) Государственная инспекция ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза:

...

в) Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики - за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза:

...»

Выдержки из Закона Кыргызской Республики от 22 мая 2004 г. №67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»⁵⁰⁰.

Ст. 4

«...Уполномоченный орган по техническому регулированию не вправе осуществлять функции по государственному контролю (надзору) за выполнением требований технических регламентов...»

Ст. 17

«1. Национальный орган Кыргызской Республики по стандартизации определяется Правительством Кыргызской Республики. Национальный орган по стандартизации не имеет полномочий издавать нормативные правовые акты, обязательные для исполнения органами исполнительной власти, юридическими и физическими лицами.

2. Национальный орган Кыргызской Республики по стандартизации:
утверждает национальные стандарты;
принимает программу разработки национальных стандартов;
организует экспертизу проектов национальных стандартов;

⁴⁹⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 апреля 2015 года № 260 «Об уполномоченных государственных органах по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза». – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97521> (дата обращения - 26.11.2018).

⁵⁰⁰ Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 г. №67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике». – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1453> (дата обращения - 26.11.2018).

обеспечивает соответствие национальной системы стандартизации интересам национальной экономики и развитию научно-технического прогресса;

осуществляет учет и обеспечивает доступность заинтересованным лицам национальных стандартов, правил и рекомендаций по стандартизации, международных и региональных стандартов, национальных стандартов других стран и предварительных национальных стандартов;

координирует деятельность технических комитетов по стандартизации; утверждает изображение знака соответствия национальным стандартам; представляет Кыргызскую Республику в международных и региональных организациях, осуществляющих деятельность по стандартизации;

устанавливает методы принятия международных, региональных стандартов и национальных стандартов других стран, а также региональных сводов правил и сводов правил иностранных государств в качестве национальных документов по стандартизации Кыргызской Республики;

координирует издание и распространение официальных изданий национальных стандартов.

...

3. Национальный орган по стандартизации утверждает порядок образования и деятельности технических комитетов по стандартизации. ...»

Нормативно-правовая база Кыргызской Республики:

1. Закон Кыргызской Республики от 9 июля 2014 г. №118 «Об обеспечении единства измерений»;

2. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 февраля 2013 г. №49 «Об утверждении Порядка проведения аттестации поверителей средств измерений»;

3. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 16.07.2018 г. №329 «О внесении изменений в Постановление Правительства Кыргызской Республики «О плане мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза в Кыргызской Республике» от 29 марта 2017 г. №184»;

4. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 сентября 2017 г. №554 «О вопросах реализации системы добровольной сертификации, маркировки продукции и услуг на соответствие стандартам «Халал» на территории Кыргызской Республики»;

5. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2018 г. №178-р «Соглашение о распространении документов по межгосударственной стандартизации»;

6. Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в области технического регулирования, стандартизации, оценки соответствия, аккредитации и метрологии (Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 17 июня 2016 г. №271-р);

7. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 апреля 2015 г. №260 «Об уполномоченных государственных органах по осуществле-

нию государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза».

В целом в Республике действует 16 аккредитованных органов сертификации и 36 лабораторий.

В Кыргызстане технические регламенты Евразийского экономического союза принимаются к реализации. Также существует соглашение о сотрудничестве с Турцией в сфере стандартизации.

Российская Федерация

1991 г.:

- Указом Президента Российской Федерации от 26 ноября №237 образован Государственный комитет РСФСР по стандартизации, метрологии и сертификации (Госстандарт России) при Президенте РСФСР на базе Российского республиканского управления Госстандарта СССР⁵⁰¹;

- Указом Президента Российской Федерации от 18 декабря №304 Госстандарт РСФСР определен правопреемником Госстандарта СССР в области стандартизации, метрологии и сертификации на территории Российской Федерации.

1992 г.:

- Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября №1148 Государственный комитет РСФСР по стандартизации, метрологии и сертификации реорганизован в Комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря №1019 установлено, что Комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации осуществляет государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам стандартизации, метрологии и сертификации и является правопреемником Государственного комитета Российской Федерации в рассматриваемых областях.

1996 г. – Указом Президента Российской Федерации от 14 августа №1177 Комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации переименован в Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации.

1998 г.:

- Указом Президента Российской Федерации от 30 апреля №483 Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации упразднен, а его функции переданы Министерству промышленности и торговли Российской Федерации;

- Указом Президента Российской Федерации от 22 сентября №1142 образован Государственный комитет Российской Федерации по стандартиза-

⁵⁰¹ Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. Историческая справка. – URL: <https://www.gost.ru/portal/gost/home/about/historicalreference> (дата обращения - 26.11.2018).

ции, метрологии и сертификации с передачей ему функций Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере стандартизации, метрологии и сертификации;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 ноября №1320 «Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации» определено, что Госстандарт России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим межотраслевую координацию, а также функциональное регулирование в области стандартизации, метрологии и сертификации.

1999 г. – Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая №498 утверждено Положение о Государственном комитете Российской Федерации по стандартизации и метрологии. Данным документом определена сфера ведения Госстандарта России.

2004 г.:

- Указом Президента Российской Федерации от 9 марта №314 на базе Госстандарта России была создана Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии;

- Указом Президента Российской Федерации от 20 мая №649 Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии преобразована в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование);

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня №294 утверждено Положение о Ростехрегулировании.

Выдержки из Федерального закона от 29.06.2015 г. N 162-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О стандартизации в Российской Федерации»⁵⁰².

Ст. 2:

5) национальный стандарт - документ по стандартизации, который разработан участником или участниками работ по стандартизации, по результатам экспертизы в техническом комитете по стандартизации или проектом технического комитета по стандартизации утвержден федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации;

Технический регламент по законодательству РФ – документ, который принят международным договором РФ, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ, или в соответствии с международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, или федеральным законом, или указом Президента РФ,

⁵⁰² Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» от 29.06.2015 г. N 162-ФЗ. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181810/ (дата обращения - 26.11.2018).

или постановлением Правительства РФ, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации) (ст. 2 Закона о техническом регулировании).

Министерство промышленности и торговли РФ (Минпромторг России) осуществляет функции федерального органа по техническому регулированию. Минпромторг России принимает нормативные правовые акты в сфере технического регулирования, например, порядок ведения единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации; формы декларации и сертификата соответствия продукции нормам технических регламентов; технические регламенты в случаях, предусмотренных программой разработки технических регламентов, утвержденной Правительством РФ и др.

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) осуществляет функции национального органа по стандартизации; контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов; создание технических комитетов по стандартизации и координацию их деятельности; утверждение национальных стандартов; учет национальных стандартов, правил стандартизации, норм и рекомендаций в этой области и обеспечение их доступности заинтересованным лицам; регистрацию утвержденных сводов правил; введение в действие общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации.

Министерство экономического развития РФ (Минэкономразвития России) осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров); утверждает порядок формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений, порядок регистрации деклараций о соответствии и др.

Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация) осуществляет функции национального органа РФ по аккредитации, по формированию единой национальной системы аккредитации и контроль за деятельностью аккредитованных лиц.

В России действует более 43 тыс. национальных стандартов⁵⁰³, также в РФ применяется 30 международных стандартов (IEC, ISO)⁵⁰⁴, действует 1186 аккредитованных сертификационных органов и 2134 лаборатории.

⁵⁰³ «Российский научно-технический центр информации по стандартизации, метрологии и оценке соответствия» ФГУП СТАНДАРТИНФОРМ». Каталог ГОСТ, ГОСТ Р — национальные стандарты РФ. — URL: <http://www.gostinfo.ru/catalog/gostlist/> (дата обращения - 26.11.2018).

Нормативно-правовая база РФ:

1. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании» (по состоянию на 23.06.2014);
2. Федеральный закон от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (по состоянию на 19.07.2011);
3. Закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» (по состоянию на 05.05.2014);
4. Указ Президента Российской Федерации от 20 Мая 2004 г. №649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»;
5. Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. №815 «О мерах по противодействию коррупции»;
6. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. №724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»;
7. Постановление Правительства РФ от 17 июня 2004 г. №294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии»;
8. и еще более 50 Постановлений Правительства РФ.

2. Национальные системы санитарного и фитосанитарного контроля

Республика Армения

1999 г. – Принят Закон о ветеринарии.

2002 г. – Принято Постановление Правительства РА «Об утверждении устава и структуры Государственной ветеринарной инспекции Министерства сельского хозяйства Республики Армения».

2005 г. – Пересмотрен Закон о ветеринарии.

2006 г. – дополнено Постановление «Об утверждении устава и структуры Государственной ветеринарной инспекции Министерства сельского хозяйства Республики Армения».

2006 г. – принят Закон о безопасности пищевых продуктов.

2011 г. – создан ГНКО «Республиканский центр ветеринарно-санитарных и фитосанитарных лабораторных услуг», при Государственной Службе Безопасности Пищевых Продуктов Министерства Сельского Хозяйства Республики Армения, решением Правительства Республики Армения №631 и является преемником «Республиканского противоэпизоотического и ветеринарно-диагностического центра»⁵⁰⁵.

⁵⁰⁴ Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. Информационный портал по международной стандартизации. Стандарты ИСО. – URL: http://iso.gost.ru/wps/portal!/ut/p/c5/04_SB8K8xLLM9MSSzPy8xBz9CP0os3gLHzeXUFNLYwMLgwBXA09vVw-XYJ9gQxM_c6B8JG55H0NKdHuaEtAdDnItHtsN8MuDzAfJG-AAjgT0A33n55Gfm6pfkBsaYZDpqQsAIB0jyQ!~/dl3/d3/L2dJQSEvUUt3QS9ZQnZ3LzZfOExGRFU1OTMwODBQRTBJS0VIRFNMUzE0NzU! (дата обращения - 26.11.2018).

⁵⁰⁵ Государственная служба безопасности пищевых продуктов Министерства сельского хозяйства Республики Армения. – URL: <https://snund.am/ru/%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%798>

Российская Федерация

2004 г. – реорганизованы «Государственная ветеринарная служба России» и «Государственная служба по карантину растений (Госкарантин)».

2016 г. – Приказ Россельхознадзора от 14 сентября 2016 г. № 663 «О Регламенте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»⁵⁰⁶.

3. Государственная политика и контроль в сельском хозяйстве

Республика Армения

2002 г. – Правительством РА было принято решение № 1516-Н, которое обязывало Министерство сельского хозяйства Республики Армения разрабатывать и реализовывать политику Правительства РА в области сельского и лесного хозяйства⁵⁰⁷.

«Государственная инспекция сельскохозяйственной техники» и агентство «Центр лицензирования» считаются отдельными подразделениями министерства.

Республика Беларусь

1991 г. – Совет Министров БССР принял Постановление №312 «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Белорусской ССР»⁵⁰⁸.

1992 г. – слияние с Министерством водного хозяйства.

1991-2000 гг. – активное реформирование имущественной структуры (слияние/упразднение компаний, принадлежащих министерству).

Республика Казахстан

1997 – утверждение «Положения о Министерстве сельского хозяйства Республики Казахстан»⁵⁰⁹.

В0%D1%8F-%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B1%D0%B0-%D0%B1%D0%B5%D0%B7%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/ (дата обращения - 26.11.2018).

⁵⁰⁶ Приказ Россельхознадзора от 14.09.2016 г. N 663 (ред. от 02.04.2019 г.) «О Регламенте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.10.2016 г. N 43935). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_205598/ (дата обращения - 26.11.2018).

⁵⁰⁷ Министерство сельского хозяйства Республики Армения. Исторический обзор. – URL: minagro.am/ru/%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE/%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D0%BE%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80/ (дата обращения - 26.11.2018).

⁵⁰⁸ Об Утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Белорусской ССР. – URL: <https://registr.by/doc/1209026/revision-2-paragraph-1> (дата обращения - 26.11.2018).

Кыргызская Республика

1997 г. – создана Кыргызская сельскохозяйственная финансовая корпорация (КСФК) при поддержке Всемирного Банка по проекту МАР «Финансирование села». Основной операцией КСФК являлось кредитование сельхозпроизводителей.

2006 г. – Государством Кыргызской Республики создается ОАО «Айыл Банк»⁵¹⁰.

2016 г. – положение о Министерстве сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики⁵¹¹.

Российская Федерация

1990 г. – на базе Государственного агропромышленного комитета РСФСР создано Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСФСР.

1991 г. – Министерство сельского хозяйства и продовольствия СССР.

1991 г. – Министерство сельского хозяйства РСФСР / Российской Федерации.

1992 г. – Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации.

2000 г. – Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

4. Государственная политика и контроль в топливно-энергетическом комплексе

Республика Беларусь

2001 г. – положение «О министерстве энергетики Республики Беларусь»⁵¹².

2008 г. – новая редакция положения «О министерстве энергетики Республики Беларусь».

Республика Казахстан

2014 г. – функции Министерства нефти и газа, Министерства индустрии и новых технологий и Министерства окружающей среды и водных ресурсов переданы новосозданному Министерству энергетики.

⁵⁰⁹ Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Республики Казахстан. – URL: https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/selskoe_hozyaystvo/id-P950000631_/ (дата обращения - 26.11.2018).

⁵¹⁰ Абдурашитов А. Особенности становления и развития системы кредитования сельского хозяйства в Кыргызской Республике // Вестник Кыргызско-Российского Славянского Университета. 2017. №2. С. 3-7.

⁵¹¹ Положение о Министерстве сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (Утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 ноября 2016 г. №576). – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99510> (дата обращения - 26.11.2018).

⁵¹² Положение о Министерстве энергетики Республики Беларусь (Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.10.2001 г. № 1595. – URL: http://minenergo.gov.by/o_ministerstve/pologenie/ (дата обращения - 26.11.2018).

2014 г. – Положение о Министерстве энергетики Республики Казахстан⁵¹³.

Кыргызская Республика

2016 г. – Положение о Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики⁵¹⁴.

Российская Федерация

1991 г. – Министерство топлива и энергетики Российской Федерации.

2004 г. – Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации.

2008 г. – Министерство энергетики Российской Федерации.

5. Государственная политика и контроль в промышленности

Республика Армения

1990 г. – сформирован Государственный комитет по экономике РА в результате реструктуризации Государственного планового комитета Армянской Советской Социалистической Республики⁵¹⁵.

1997 г. – Указ Президента РА N 747 от 10 июня «О структурных изменениях Правительства РА». В результате слияния Министерства торговли, услуг и туризма, Министерства промышленности и Министерства экономики РА было сформировано Министерство промышленности и торговли Республики Армения.

2002 г. – Указы Президента РА NN 1063 и 1064 от 16 марта. Министерство промышленности и торговли РА было реформировано и переименовано в Министерство торговли и экономического развития Республики Армения.

2008 г. – Указ Президента РА – Министерство торговли и экономического развития было переименовано в Министерство экономики РА.

2016 г. – в соответствии с Законом Республики Армения «Об изменениях в Законе Республики Армения «О структуре Правительства Республики Армения», Министерство экономики Армении было переименовано в Министерство экономического развития и инвестиций Республики Армения.

⁵¹³ Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 сентября 2014 г. №994 «Вопросы Министерства энергетики Республики Казахстан». – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31610489#pos=5;-248 (дата обращения - 26.11.2018).

⁵¹⁴ Положение о Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (Утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 июля 2016 г. №401. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99446> (дата обращения - 26.11.2018).

⁵¹⁵ Министерство экономики Республики Армения. О министерстве. – URL: <http://oc25.mgplab.com/ru/page/75> (дата обращения - 26.11.2018).

Республика Беларусь

1991 г. – создан Государственный комитет БССР по промышленности и межотраслевым производствам.

1991 г. – переименован в Государственный комитет Республики Беларусь по промышленности и межотраслевым производствам.

1994 г. – Госкомитет был преобразован в Министерство промышленности Республики Беларусь.

2006 г. – действующее положение о Министерстве⁵¹⁶.

Республика Казахстан

2014 г. – Министерство по инвестициям и развитию образовано согласно Указу Президента Республики Казахстан от 06.08.2014 г. №875⁵¹⁷ с передачей ему функций и полномочий:

1. Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан, за исключением функций и полномочий в области формирования и реализации государственной политики в сфере электроэнергетики, атомной энергии;

2. Агентства Республики Казахстан по связи и информации, за исключением функций и полномочий в области архивного дела и документации;

3. в области промышленной безопасности – от Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан;

4. Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан;

5. Национального космического агентства Республики Казахстан.

2018 г. – Министерство по инвестициям и развитию было реорганизовано в Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан.

Кыргызская Республика

То же, что и в топливно-энергетическом комплексе.

Российская Федерация

1990 г. – образовано Министерство промышленности РСФСР (Закон РСФСР от 14 июля 1990 г. №101-1).

1992 г. – переименовано в Министерство промышленности Российской Федерации.

⁵¹⁶ Положение о Министерстве промышленности Республики Беларусь (Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. №980. – URL: <http://www.minprom.gov.by/polozhenie> (дата обращения - 26.11.2018).

⁵¹⁷ Указ Президента Республики Казахстан от 06.08.2014 г. №875 «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан». – URL: https://kodeksy-kz.com/norm_akt/source-%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82/type-%D0%A3%D0%BA%D0%B0%D0%B7/875-06.08.2014.htm (дата обращения - 26.11.2018).

1992 г. – Министерство промышленности Российской Федерации преобразовано в Государственный комитет Российской Федерации по промышленной политике. (Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 1992 г. №1148)⁵¹⁸.

1996 г. – на базе Государственного комитета РФ по промышленной политике вновь образовано Министерство промышленности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 г. №1177).

1997 г. – Министерство промышленности Российской Федерации ликвидировано с передачей его функций Министерству экономики Российской Федерации, также ликвидировано Министерство оборонной промышленности Российской Федерации с передачей его функций Министерству экономики Российской Федерации и Государственному комитету Российской Федерации по связи и информатизации (Указ Президента Российской Федерации от 17 марта 1997 г. №249).

1998 г. – образовано Министерство промышленности и торговли Российской Федерации на базе Министерства внешних экономических связей и торговли Российской Федерации.

1998 г. – Министерство промышленности и торговли Российской Федерации упразднено (Указ Президента Российской Федерации от 22 сентября 1998 г. №1142).

2000 г. – образовано Министерство промышленности, науки и технологий Российской Федерации с передачей ему функций упраздненного Министерства науки и технологий Российской Федерации, а также части функций, упраздненных Министерства торговли Российской Федерации и Министерства экономики Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 г. №867).

2004 г. – Министерство промышленности, науки и технологий Российской Федерации упразднено. Образовано Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации на базе упраздненных Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации и Министерства энергетики Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. №314).

2008 г. – Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации было разделено на два – Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, которому были переданы также функции в области торговли от реорганизуемого Министерства экономического развития и торговли, и Министерство энергетики Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. №724).

⁵¹⁸ Минпромторг России. Исторические события. – URL: <http://minpromtorg.gov.ru/ministry/history/timeline/#> (дата обращения - 26.11.2018).

6. Государственная политика и надзор в банковском секторе

Республика Армения

1991 г. – функции Армянского республиканского Госбанка были переданы Национальному банку независимой Республики Армения⁵¹⁹.

1993 г. – принят Закон «О Центральном банке Республики Армения», согласно которому Национальный банк РА был переименован в Центральный банк РА.

1993 г. – создана Государственная комиссия по урегулированию денежного обращения в Республике Армения.

1994 г. – Центральный банк РА впервые разработал программу денежно-кредитной политики.

1995 г. – основана Ассоциация банков Армении. В настоящее время эта структура называется Союз банков Армении.

1996 г. – Национальное Собрание РА приняло новые основные законы РА, регулирующие сформировавшиеся отношения в банковской системе РА: «О Центральном банке Республики Армения», «О банках и банковской деятельности», а также законы РА «О банкротстве банков», «О банковской тайне».

2002 г. – изменения и дополнения в законы РА «О Центральном банке Республики Армения», «О банках и банковской деятельности».

2002 г. – изменения в Закон РА «О лицензировании».

2004 г. – принимается ряд законов: Закон РА «Об инкассации», законы РА «О платежно-расчетных системах и платежно-расчетных организациях», «О валютном регулировании и валютном контроле», «О гарантировании возмещения вкладов физических лиц», Закон РА «О борьбе с легализацией доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма».

2006 г. – функции по регулированию и надзору за деятельностью всех участников финансовой системы передаются Центральному банку РА.

2007 г. – внесенное законом изменение предусматривает, что Центральный банк не устанавливает, а публикует сформировавшийся на валютных рынках средний обменный курс.

2008 г. – законы РА «Об обеспеченных ипотечных облигациях» и «О секьюритизации активов и обеспеченных активами ценных бумагах», законы РА «О привлечении банковских вкладов», «О потребительском кредитовании», «О примирителе финансовой системы», Закон РА «О Всеармянском банке».

2010 г. – Закон РА «Об обязательном страховании ответственности, вытекающей из использования автотранспортных средств». Вносятся изменения и дополнения в Закон РА «О гарантировании возмещения банковских вкладов».

⁵¹⁹ Центральный банк Республики Армения, Развитие финансовой системы Армении. – URL: <https://www.cba.am/ru/SitePages/achfinancialbankingsystem.aspx> (дата обращения - 26.11.2018).

физических лиц». Размер гарантированного вклада увеличивается вдвое: банковские вклады физических лиц в драмах возмещаются в размере 4 млн драмов, а в инвалюте – в размере 2 млн драмов. Вносятся изменения в законы РА «Об обществах с ограниченной ответственностью», «О страховании и страховой деятельности», «О рынке ценных бумаг», «О бухгалтерском учете».

2011 г. – Национальное Собрание принимает разработанные Центральным банком законы РА о внесении изменений в закон РА «О подоходном налоге» и в Гражданский кодекс РА. Целью изменений явилось разрешение налоговых и правовых проблем, возникающих при конфискации имущества, являющегося предметом залога. Вносятся изменения и дополнения в законы РА «О банкротстве», «О принудительном исполнении судебных актов».

2012 г. – изменяются и дополняются законы РА «О накопительных пенсиях», «Об инвестиционных фондах», «О рынке ценных бумаг», «О банках и банковской деятельности», «О гарантировании возмещения банковских вкладов физических лиц», «О государственной регистрации прав на имущество», «О налоге на прибыль», «О персонифицированном учете подоходного налога и обязательного накопительного взноса» (в новой редакции), «О государственной пошлине», «О налоге на добавленную стоимость», «О подоходном налоге», «Об обществах с ограниченной ответственностью» и в Гражданский кодекс РА.

2013 г. – вносятся изменения и дополнения в законы РА «О накопительных пенсиях», «Об административных правонарушениях», «О лицензировании», «О страховании и страховой деятельности», «О государственных пенсиях», «О номерном знаке общественных услуг», «Об обязательном страховании ответственности, вытекающей из использования автотранспортных средств», «О минимальной месячной заработной плате», в Трудовой кодекс РА, в Гражданский процессуальный кодекс РА.

2014 г. – вносятся изменения и дополнения в законы РА «О банках и банковской деятельности», «Об инвестиционных фондах», «О накопительных пенсиях», «О страховании и страховой деятельности», «О борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма», «О банковской тайне», «О минимальной месячной заработной плате», в Гражданский кодекс об административных правонарушениях.

2015 г. – вносятся изменения и дополнения в законы РА «О банках и банковской деятельности», «Об инвестиционных фондах», «О страховании и страховой деятельности», «О рынке ценных бумаг», «Об акционерных обществах», «О гарантировании возмещения банковских вкладов физических лиц», «О примирителе финансовой системы», «Об обороте кредитной информации и деятельности кредитных бюро», «О кредитных организациях», «О Центральном банке Республики Армения», «О принудительном исполнении судебных актов» и в Гражданский кодекс РА.

2015 г. – Центральный банк объявляет об ужесточении правил: с 1 января 2017 г. минимальный размер общего капитала банков устанавливается в размере 30 млрд драмов РА.

2015-2016 г. – были внесены изменения и дополнения в Закон РА «О гарантировании возмещения вкладов физических лиц».

2016-2017 гг. – внесены изменения и дополнения в ряд законов.

2018 г. – вступили в силу изменения, внесенные в соответствии с требованиями Конституции РА в Закон РА «О Центральном банке Республики Армения».

Республика Беларусь

1990 г. – Верховным Советом БССР приняты законы «О Национальном банке Белорусской ССР» и «О банках и банковской деятельности в Белорусской ССР», которые вступили в силу 1 января 1991 г.⁵²⁰

1990 г. – Верховным Советом БССР принято Постановление, объявившее собственностью независимого государства филиалы банков СССР с их учреждениями, предприятиями и организациями, расположенными на территории БССР.

1991 г. – завершено формирование Национального банка.

Республика Казахстан

1990 г. – принят Закон «О банках и банковской деятельности в Казахской ССР»⁵²¹.

1991 г. – принято Постановление «Об Уставе Национального Государственного банка Казахской ССР». Национальный Государственный банк перешел в собственность Республики и стал Центральным банком.

1993 г. – Законом «О Национальном Банке Республики Казахстан» Национальный Банк Казахской ССР переименован в Национальный Банк Республики Казахстан.

1993 г. – принят Закон «О банках в Республике Казахстан».

С 1995 г. по настоящее время – действует Закон Республики Казахстан № 2155 «О Национальном Банке Республики Казахстан».

Кыргызская Республика

1991 г. – учреждены АКБ «Ак-Ниет» и АКБ «Сатурн»⁵²².

1991 г. – «Кыргызэнергобанк» переименован в «Энергобанк».

1991 г. – АКБ «Ак-Ниет» преобразован в АООТРК «Аманбанк».

1991 г. – учрежден Акционерно-Коммерческий «Кыргызавтобанк».

⁵²⁰ Национальный банк Республики Беларусь, Банки на территории Беларуси: вехи истории. – URL: <https://www.nbrb.by/today/about/history> (дата обращения - 26.11.2018).

⁵²¹ Национальный банк Казахстана, Историческая справка о Национальном Банке Республики Казахстан. – URL: <https://www.nationalbank.kz/?docid=661&switch=russian> (дата обращения - 26.11.2018).

⁵²² Финансовый портал «Акчабар», 1991-1999, Первые годы Независимости; 2000-2019, Современный Кыргызстан – URL: <https://www.akchabar.kg/history/> (дата обращения - 26.11.2018).

1991 г. – Кирконтора Жилсоцбанка СССР преобразована в АКБ «Кыргызстан».

1992 г. – Кыргызская Республика становится членом ЕБРР.

1993 г. – НБКР вводит национальную валюту Кыргызстана – сом.

1993 г. – сом становится единственным платежным средством на территории Кыргызской Республики.

1995 г. – подписано Базельское соглашение.

1996 г. – банки Кыргызстана переходят на международный план ведения бухгалтерских счетов.

1996 г. – образовано АОТ «Расчетно-сберегательная компания».

1997 г. – первая в стране система пластиковых карт «Алай Кард».

2003 г. – появилась международная система пластиковых карт «VISA».

2003 г. – образовано независимое кредитное бюро «Ишеним».

2006 г. – Государством Кыргызской Республики создается ОАО «Айыл Банк». В 1997 г. была создана Кыргызская сельскохозяйственная финансовая корпорация (КСФК) при поддержке Всемирного Банка по проекту МАР «Финансирование села». Основной операцией КСФК являлось кредитование сельхозпроизводителей.

2008 г. – учреждено Агентство по защите депозитов Кыргызской Республики – был подписан Закон Кыргызской Республики «О защите банковских вкладов (депозитов)».

2015 г. – НБКР запустил продажу золотых мерных слитков.

2015 г. – начата санация банковской системы.

Российская Федерация

1990 г. – на базе Российского республиканского банка Госбанка СССР был учрежден Центральный банк Российской Федерации (Банк России). Подотчетный Верховному Совету РСФСР, он первоначально назывался Государственный банк РСФСР⁵²³.

1990 г. – принят Закон о Центральном банке РСФСР (Банке России), согласно которому Банк России являлся юридическим лицом, главным банком РСФСР и был подотчетен Верховному Совету РСФСР.

1991 г. – утвержден Устав Центрального банка РСФСР (Банка России), подотчетного Верховному Совету РСФСР.

1991 г. – ВС РСФСР объявил Центральный банк РСФСР единственным на территории РСФСР органом государственного денежно-кредитного и валютного регулирования экономики Республики.

1991 г. – Государственный банк СССР был упразднен, и все его активы и пассивы, а также имущество на территории РСФСР были переданы Центральному банку РСФСР (Банку России). Несколько месяцев спустя банк стал называться Центральным банком Российской Федерации (Банком России).

⁵²³ Центральный банк Российской Федерации, История. – URL: https://www.cbr.ru/today/cbrf_itm/cbrf_sub/ (дата обращения - 26.11.2018).

1992 г. – начался процесс передачи Банком России функций кассового исполнения государственного бюджета вновь созданному Федеральному Казначейству.

1992-1995 г. – создана система надзора и инспектирования коммерческих банков, а также система валютного регулирования и валютного контроля. В качестве агента Министерства финансов Банк России организовал рынок государственных ценных бумаг (ГКО) и стал принимать участие в его функционировании.

1998 г. – Банк России проводил политику реструктуризации банковской системы, направленную на улучшение работы коммерческих банков и повышение их ликвидности.

2003 г. – Банк России приступил к реализации проекта по усовершенствованию банковского надзора и пруденциальной отчетности за счет внедрения системы международных стандартов финансовой отчетности (МСФО).

2003 г. – принят Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации».

2004 г. – Банк России издал Инструкцию «Об обязательных нормативах кредитных организаций, осуществляющих эмиссию облигаций с ипотечным покрытием».

2005 г. – Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации принята «Стратегия развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2008 г.»

2010 г. – полностью прекращено предоставление Банком России кредитов без обеспечения.

2011 г. – Банк России продолжил ужесточение денежно-кредитной политики.

2013 г. – Банку перешли функции упраздненной Федеральной службы по финансовым рынкам, сделав Банк финансовым мегарегулятором.

2014 г. – Банк России перешел к режиму плавающего валютного курса.

2017 г. – Банк России совместно с «Яндексом» реализовал проект по маркировке в поисковой выдаче системы «Яндекс» сайтов микрофинансовых организаций и сайтов субъектов страхового дела, сведения о которых содержатся в соответствующих государственных реестрах.

7. Государственная политика и контроль в торговле

Республика Армения

То же, что и промышленность.

Республика Беларусь

1) Министерство антимонопольного регулирования и торговли

1991 г. - Министерство переименовано в Министерство торговли Республики Беларусь.

2016 г. – Министерство торговли было переименовано в Министерство антимонопольного регулирования и торговли. В состав министерства был передан Департамент ценовой политики Министерства экономики и управления антимонопольной и ценовой политики всех облисполкомов, а также Минского горисполкома⁵²⁴.

2016 г. – Положение о Министерстве антимонопольного регулирования и торговли утверждено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь⁵²⁵.

2) Министерство экономики

1990-е гг. – образован Госэкономплан БССР⁵²⁶.

1994 г. – создано Министерство экономики Республики Беларусь.

1996 г. – первым Всебелорусским народным собранием одобрены Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996-2000 гг.

2001 г. – Указом Президента Республики Беларусь №516 на Минэкономики были возложены функции управления государственным имуществом и приватизацией, поддержки предпринимательства, общей координации проведения государственной инвестиционной политики, обеспечения противодействия монополистической деятельности и развития конкуренции. В связи с этим в структуре Министерства образовались: Фонд государственного имущества, Департамент по предпринимательству, Департамент по санации и банкротству, в составе Департамента ценовой политики – отдел антимонопольного регулирования.

2006 г. – создан Государственный комитет по имуществу путем присоединения фонда государственного имущества Министерства экономики к Комитету по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь.

3) Министерство по налогам и сборам

1999 г. – при Государственном налоговом комитете Республики Беларусь создан Комитет по контролю за производством и оборотом алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции, спирта этилового из непивного сырья и табачных изделий⁵²⁷.

2001 г. – Государственный налоговый комитет преобразован в Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, а Комитет по контролю

⁵²⁴ 8 сентября в Беларуси начинает работу Министерство антимонопольного регулирования и торговли // Портал «Select.BY», 20.06.2016 г. – URL: <https://select.by/content/view/11410/891/> (дата обращения - 26.11.2018).

⁵²⁵ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 сентября 2016 г. №702 «Вопросы Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь». – URL: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21600702> (дата обращения - 26.11.2018).

⁵²⁶ Министерство экономики Республики Беларусь, Страницы истории. – URL: <http://www.economy.gov.by/ru/history-ru/> (дата обращения - 26.11.2018).

⁵²⁷ Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, История налоговой службы Республики Беларусь. – URL: http://www.nalog.gov.by/ru/history_nalog_sl_ru/ (дата обращения - 26.11.2018).

за производством и оборотом алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, спирта этилового из пищевой сырьевых и табачных изделий при Государственном налоговом комитете в департамент по контролю за производством и оборотом алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, спирта этилового из пищевой сырьевых и табачных изделий Министерства по налогам и сборам без прав юридического лица.

2004 г. – департамент по контролю за производством и оборотом алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, спирта этилового из пищевой сырьевых и табачных изделий Министерства по налогам и сборам преобразован в управление контроля за подакцизными товарами главного управления организации контрольной деятельности.

2009 г. – было создано главное управление контроля подакцизных товаров и электронных технологий.

Республика Казахстан

2002 г. – образовано Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан путем слияния функций экономического планирования от Министерства экономики и торговли Республики Казахстан и бюджетного планирования — от Министерства финансов Республики Казахстан.

2014 г. – в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан «О реформе системы государственного управления РК» образовано Министерство национальной экономики Республики Казахстан, с передачей функций и полномочий⁵²⁸:

- Министерства экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан, за исключением функций и полномочий в области бюджетного планирования; Министерства регионального развития Республики Казахстан;

- в области формирования и развития государственного материального резерва – от Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан; Агентства Республики Казахстан по статистике;

- Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий;

- Агентства Республики Казахстан по защите конкуренции (Антимонопольного агентства);

- Агентства Республики Казахстан по защите прав потребителей.

Кыргызская Республика⁵²⁹

1991 г. – создано Министерство экономики и финансов на базе Госплана Кыргызской ССР.

1994 г. – разделено на Министерство финансов и Комитет по экономике.

⁵²⁸ Указ Президента Республики Казахстан от 6 августа 2014 года № 875 «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан». – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31587233 (дата обращения - 26.11.2018).

⁵²⁹ Министерство экономики Кыргызской Республики, презентация, г. Бишкек 13 июня 2014 г. – URL: <http://www.myshared.ru/slide/846679> (дата обращения - 26.11.2018).

1995 г. – Комитет по экономике преобразован в Министерство экономики.
1996 г. – Министерство финансов и Министерство экономики объединены в один орган – Министерство финансов.
2001 г. – переименовано в Министерство экономики, промышленности и торговли КР.
2005 г. – функции экономики снова переданы Министерству финансов.
2007 г. – переименовано в Министерство экономического развития и торговли КР.
2009 г. – переименовано в Министерство экономического регулирования КР.
2011 г. – переименовано в Министерство экономики и антимонопольной политики КР.
2011 г. – переименовано в Министерство экономики КР.

Российская Федерация

То же, что и промышленность.

8. Государственный контроль в сфере госзакупок

Республика Армения

1990 г. – Министерство финансов Республики Армения.
1997 г. – Министерство финансов Армении было реструктуризировано в Министерство финансов и экономики Республики Армения.
2008 г. – Министерство финансов и экономики Армении было переименовано в Министерство финансов Республики Армения и сохраняет свое название до настоящего момента⁵³⁰.

Республика Беларусь

До 2013 г. – Указ Президента Республики Беларусь № 618 «О государственных закупках в Республике Беларусь»⁵³¹.

2013 г. – Закон Республики Беларусь № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». Положения данного Закона развиваются в Указе Президента РБ № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)» и в Постановлении Совета министров Закона Республики Беларусь № 778 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

⁵³⁰ Геворгян Г.Г., Фарманян Л.Р. Минфин Армении: история становления и международное сотрудничество // Финансовый журнал / Financial Journal. 2018. №4. С. 132-135.

⁵³¹ Указ Президента Республики Беларусь № 618 от 17.11.2008 г. «О государственных закупках в Республике Беларусь». – URL: https://belzakon.net/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE/%D0%A3%D0%BA%D0%B0%D0%B7_%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0_%D0%A0%D0%91/2008/3708 (дата обращения - 26.11.2018).

Республика Казахстан

1991 г. – Указом Президента создана Государственная налоговая служба. Образован Таможенный комитет при Президенте. Издан Указ Президента Казахской Советской Социалистической Республики «Вопросы Государственного комитета Казахской ССР по управлению государственным имуществом». Принят Закон Республики Казахстан «О разгосударствлении и приватизации». Представление интересов государства в вопросах собственности Республики Казахстан поручалось Государственному комитету Республики Казахстан по государственному имуществу и его территориальным органам. Введен в действие Закон «О бюджетной системе Республики Казахстан». Принято Постановление Кабинета Министров Казахской ССР от 30 сентября 1991 г. №575 «О некоторых вопросах деятельности Министерства финансов Казахской ССР»⁵³².

1992 г. – Указом Президента образован Комитет государственного финансового контроля. Разрабатывался Таможенный Кодекс Республики Казахстан, утвержденный Парламентом в виде Закона в 1994 г. Принят Закон РК «О защите и поддержке частного предпринимательства». Главная налоговая, таможенная инспекции введены в структуру центрального аппарата Министерства финансов в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан. Принято Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 29 декабря 1992 г. №1089 «Отдельные вопросы Министерства финансов Республики Казахстан».

1993 г. – Введена национальная валюта Республики Казахстан – тенге.

1993 г. – утверждено Положение о Министерстве финансов.

1994 г. – Указом Президента РК образовано Главное управление Казначейства Министерства финансов. Указом Президента РК в составе Министерства был образован Департамент страхования. 6 июня 1994 г. Постановлением Правительства Республики в составе налоговой службы Министерства финансов Республики Казахстан образовано Управление налоговой милиции.

1995 г. – Опубликован Указ Президента, имеющий силу Закона, «О налогах и других обязательных платежах». Принят Закон «О таможенном деле в Республике Казахстан», упорядочивающий деятельность таможенных органов и регулирующий вопросы таможенного дела. Образованы: Комитет валютно-финансового контроля при Министерстве финансов с передачей полномочий по управлению имуществом и делами упраздненного Государственного комитета по финансовому контролю; Казначейство при Министерстве финансов с передачей в его ведение расчетно-кассовых центров Национального Банка РК. Комитет по использованию иностранного капитала при Кабинете Министров РК реорганизован в Комитет по использованию иностранного капитала при Министерстве финансов РК.

⁵³² Официальный интернет-ресурс Министерства финансов Республики Казахстан, История. – URL: http://www.minfin.gov.kz/irj/portal/anonymouse?NavigationTarget=ROLES://portal_content/mf/kz.ecc.roles/kz.ecc.anonymouse/kz.ecc.anonymouse/kz.ecc.anonymouse/about_ministry/about_ministry/history_fldr (дата обращения - 26.11.2018).

Департамент страхования реорганизован в Государственный страховой надзор РК. Указом Президента Республики Казахстан Государственный комитет Республики Казахстан реорганизован путем разделения на Государственный комитет Республики Казахстан по управлению государственным имуществом и Государственный комитет Республики Казахстан по приватизации. Принят Закон Республики Казахстан «О государственном предприятии».

1996 г. – Президентом РК утверждена новая организационная структура Минфина, отвечающая требованиям правительственной программы выхода из кризиса, она нацелена на то, чтобы сконцентрировать деятельность Министерства на осуществлении первоочередных финансовых преобразований, придать финансовой системе новые функции в соответствии с экономической реформой. Указом Президента РК образована Национальная комиссия Республики Казахстан по бухгалтерскому учету. Указом Президента Министерство финансов реорганизовано путем разделения на Министерство финансов и Государственный налоговый комитет.

1997 г. – Принят Закон Республики Казахстан «О банкротстве». Утверждено новое положение о Министерстве финансов и его структура. Принят Закон Республики Казахстан «О государственных закупках».

1998 г. – Образован Комитет по государственному контролю над производством и оборотом алкогольной продукции Министерства.

2000 г. – Принят Указ Президента Республики Казахстан от 23 августа 2000 г. №402 «О Национальном фонде Республики Казахстан».

2002 г. – Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2002 г. №931 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» Министерство финансов Республики Казахстан реорганизовано путем его разделения на Министерство финансов Республики Казахстан и Агентство Республики Казахстан по государственным закупкам с передачей функций и полномочий в области бюджетного планирования Министерству экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан.

2004 г. – Принят Бюджетный Кодекс РК. Функции Комитета государственного имущества и приватизации в области формирования государственной политики в сфере управления государственными активами в секторах экономики переданы Министерству экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан.

2007 г. – Принят Закон «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности».

2010 г. – реализованы правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе – Таможенный кодекс Таможенного союза применяется на единой таможенной территории государствами – членами Таможенного союза.

2011 г. – Принят Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе».

Кыргызская Республика (Минфин, налоговая политика, сбор налогов)

1990 г. – создание Налоговой службы⁵³³.

1991 г. – образование Таможенной службы.

1993 г. – Таможенная служба передана Минфину.

1994 г. – Налоговая служба передана Минфину.

1994 г. – создана система Казначейства.

1996 г. – Таможенная служба передана Правительству Кыргызской Республики.

1998 г. – Таможенная служба передана Минфину.

2002 г. – Таможенная и Налоговая службы объединены в Комитет по доходам Минфина.

2005 г. – Таможенная и Налоговая инспекции переданы Правительству Кыргызской Республики.

2007 г. – переход на двухуровневую бюджетную систему.

2008 г. – переход на трехуровневую бюджетную систему.

2004 г. – принят основной Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках». Данный Закон семь раз проходил редакцию.

До 2009 г. – Государственное агентство государственных закупок и материальных резервов.

2009 г. – отдел методологии государственных закупок.

2012 г. – управление методологии и анализа государственных закупок.

2014 г. – департамент государственных закупок при Минфине.

Российская Федерация

1991-1992 гг. – завершение работы системы Госснаба.

1992 г. – Закон РФ «О поставках продукции и товаров для государственных нужд» от 28 мая 1992 г. №2859-1⁵³⁴.

1997 г. – Указ Президента РФ от 8 апреля 1997 г. №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

1999 г. – Федеральный закон от 06 мая 1999 г. №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»⁵³⁵.

⁵³³ Министерство финансов Кыргызской Республики, Министерству финансов Кыргызской Республики 90 лет! — Новости — Министерство финансов Кыргызской Республики, 29.04.2014. – URL: <http://www.minfin.gov.kg/ru/novosti/rukovodstvo/ministerstvu-90-let/ministerstvu-finansov-kyrgyzskoy-respubliki-90-let> (дата обращения - 26.11.2018); Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики, История налоговой службы КР. – URL: <http://www.sti.gov.kg/%D0%BE-%D0%B3%D0%BD%D1%81/%D0%BC%D1%83%D0%B7%D0%B5%D0%B9%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%8F> (дата обращения - 26.11.2018).

⁵³⁴ Закон РФ от 28.05.1992 г. N 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_516/ (дата обращения - 26.11.2018).

2005 г. – Государственной Думой принят Федеральный закон №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»⁵³⁶.

2006 г. – Федеральный закон от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

2007 г. – принято Постановление от 10 марта 2007 г. №147 о создании в стране единого общероссийского портала для информационного обеспечения государственной закупочной деятельности.

2011 г. – начал работать Единый общероссийский портал (www.zakupki.gov.ru).

2013 г. – принят действующий сегодня Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»⁵³⁷.

9. Налоговая политика/сбор налогов

Республика Армения

1996 г. – В соответствии с Указом Президента РА N 287 от 15 июня 1996 г. «О внесении изменений в структуре Правительства Республики Армения», в структуре Правительства РА создано Министерство государственных доходов РА⁵³⁸.

1997 г. – Закон Республики Армения от 12 мая 1997 г. №ЗР-107 «О налогах».

1999 г. – утверждены «Устав Министерства государственных доходов РА» и «Структура центрального аппарата Министерства государственных доходов РА».

2001 г. – в составе Министерства государственных доходов РА выделено таможенное управление и создан Государственный таможенный комитет при Правительстве Республики Армения.

2002 г. – в соответствии с Указами Президента РА Министерство государственных доходов РА, в форме реструктуризации, было реорганизовано в Государственную налоговую службу при Правительстве Республики Армения.

⁵³⁵ Федеральный закон от 06.05.1999 г. N 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23004/ (дата обращения - 26.11.2018).

⁵³⁶ Федеральный закон от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54598/ (дата обращения - 26.11.2018).

⁵³⁷ Федеральный закон от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения - 26.11.2018).

⁵³⁸ Налоговая служба Республики Армения, История Налоговой службы. – URL: <http://www.petekamutner.am/Content.aspx?itn=tsATSHistory> (дата обращения - 26.11.2018).

2008 г. – Государственный таможенный комитет при Правительстве Республики Армения и Государственная налоговая служба при Правительстве Республики Армения реорганизовались в форме присоединения в Комитет государственных доходов при Правительстве Республики Армения.

2014 г. – государственные управленческие учреждения «Аппарат Министерства финансов Республики Армения» и «Аппарат Комитета государственных доходов при Правительстве Республики Армения» реорганизовались в форме присоединения в государственное управленческое учреждение «Аппарат Министерства финансов Республики Армения».

2016 г. – реорганизовано Министерство финансов Республики Армения, из состава которого выделился Комитет государственных доходов при Правительстве РА.

2018 г. – Комитет государственных доходов при Правительстве Республики Армения с 9 апреля 2018 г. действует в качестве Комитета государственных доходов.

Республика Беларусь

1990 г. – в системе Министерства финансов БССР создана государственная налоговая служба⁵³⁹.

1994 г. – государственная налоговая служба была выделена из состава министерства и преобразована в Государственный налоговый комитет Республики Беларусь.

1997 г. – Главная государственная налоговая инспекция при Кабинете Министров Республики Беларусь была преобразована в Государственный налоговый комитет Республики Беларусь.

1998 г. – главное управление налоговых расследований, входящее в состав Государственного налогового комитета, преобразовано в Государственный комитет финансовых расследований Республики Беларусь.

1999 г. – при Государственном налоговом комитете Республики Беларусь создан Комитет по контролю за производством и оборотом алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, спирта этилового из пищевого сырья и табачных изделий.

2001 г. – Государственный налоговый комитет преобразован в Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, а Комитет по контролю за производством и оборотом алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, спирта этилового из пищевого сырья и табачных изделий при Государственном налоговом комитете в департамент по контролю за производством и оборотом алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, спирта этилового из пищевого сырья и табачных изделий Министерства по налогам и сборам без прав юридического лица.

⁵³⁹ Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, История налоговой службы Республики Беларусь. – URL: http://www.nalog.gov.by/ru/history_nalog_sl_ru/ (дата обращения - 26.11.2018).

2001 г. – Положение о Министерстве финансов, утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №1585.

2004 г. – Департамент по контролю за производством и оборотом алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, спирта этилового из непищевого сырья и табачных изделий Министерства по налогам и сборам преобразован в Управление контроля за подакцизными товарами главного управления организации контрольной деятельности.

2009 г. – создано Главное управление контроля подакцизных товаров и электронных технологий.

Республика Казахстан

1991 г. – на базе соответствующих подразделений Министерства финансов Казахской ССР и Комитета цен при Государственном комитете Казахской ССР по экономике, были созданы органы Государственной налоговой службы Казахской ССР, состоящие из Главной государственной налоговой инспекции Казахской ССР и государственных налоговых инспекций по областям, городам и районам в городах⁵⁴⁰.

1991 г. – принят Закон «О налоговой системе в Республике Казахстан».

1995 г. – введен в действие Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», заменивший Закон «О налоговой системе в Республике Казахстан».

1997 г. – отмена кассового метода в налоговом учете и переход на метод начисления.

1998 г. – Указом Президента Республики Казахстан от 12 октября 1998 г. «О дальнейшем реформировании системы государственных доходов Республики Казахстан» образовано Министерство государственных доходов Республики Казахстан, в ведение которого были переданы функции и полномочия по управлению имуществом и делами Налогового комитета, Таможенного комитета, департамента Налоговой полиции, акционерного общества «Агентство по реорганизации и ликвидации предприятий» и Комитета по государственному контролю над производством и оборотом алкогольной продукции.

2002 г. – Указом Президента Республики Казахстан №931 образован Налоговый комитет Министерства финансов Республики Казахстан⁵⁴¹.

2010 г. – Налоговым комитетом реализуется «Программа совершенствования налогового администрирования на 2010 – 2011 гг.»

⁵⁴⁰ Информация информационно-аналитического отдела Аппарата Сената к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Казахстан «Об органах финансовой полиции Республики Казахстан». – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30059095#pos=35;-15 (дата обращения - 26.11.2018).

⁵⁴¹ Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2002 г. №931 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан». – URL: https://online.zakon.kz/service/doc.aspx?doc_id=1032810 (дата обращения - 26.11.2018).

Кыргызская Республика

1990 г. – Постановлением Правительства Кыргызской Республики создана Налоговая служба Республики⁵⁴².

1992 г. – Закон Республики Кыргызстан от 6 марта 1992 г. N 874-ХП «О Государственной налоговой службе Республики Кыргызстан».

1994 г. – ведомство преобразовано в Государственную налоговую инспекцию при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

1994 г. – Закон Кыргызской Республики от 14 апреля 1994 г. N 1472-ХП «Об основах налоговой системы в Кыргызской Республике».

1996 г. – Налоговый кодекс Кыргызской Республики.

2005 г. – Государственная налоговая инспекция была передана под непосредственное подчинение Правительства Кыргызской Республики.

2007 г. – инспекция преобразована в Государственный комитет Кыргызской Республики по налогам и сборам.

2009 г. – новая редакция Налогового кодекса Кыргызской Республики

2010 г. – Комитет переименован в Государственную налоговую службу при Правительстве Кыргызской Республики.

2015-2016 г. – внесен ряд поправок в Налоговый кодекс Кыргызской Республики в связи с присоединением Кыргызстана к Евразийскому экономическому союзу.

Российская Федерация

1991 г.:

- Государственная налоговая служба учреждена как самостоятельное ведомство;

- В этот период была осуществлена широкомасштабная комплексная налоговая реформа⁵⁴³.

1993 г.:

- Создан Государственный реестр предприятий;

- Начата разработка программы информатизации Государственной налоговой службы Российской Федерации и ее территориальных органов как составной части федеральной программы информатизации России;

- На налоговые органы возложены функции контроля за применением контрольно-кассовых машин.

1995 г.:

- Разработка Концепции модернизации налоговой службы, которая заключалась в переходе инспекций на типовую организационную структуру,

⁵⁴² Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики, История налоговой службы Кыргызской Республики. – URL: <http://www.sti.gov.kg/%D0%BE-%D0%B3%D0%BD%D1%81/%D0%BC%D1%83%D0%B7%D0%B5%D0%B9/%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%8F> (дата обращения - 26.11.2018).

⁵⁴³ Федеральная налоговая служба, История ФНС России. – URL: https://www.nalog.ru/rn77/about_fts/fts/history_fts/ (дата обращения - 26.11.2018).

внедрении эффективных налоговых технологий и повышении уровня информатизации налоговой службы России.

1996 г.:

- Введена в действие упрощенная система налогообложения для субъектов малого предпринимательства.

1997 г.:

- Создана первая версия общедоступного Интернет-сайта Госналоговой службы России. Разработана концепция создания АИС «Налог-2».

1998 г.:

- Госналоговая служба России преобразована в Министерство Российской Федерации по налогам и сборам (Указ Президента Российской Федерации от 23 декабря 1998 года № 1635);

- Начало кампании по массовому присвоению идентификационных номеров налогоплательщиков (ИНН) физическим лицам.

1999 г.:

- Введена в действие I часть Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающая основные принципы налогообложения.

2001 г.:

- Введена в действие II часть Налогового кодекса Российской Федерации (глава 21 «Налог на добавленную стоимость», Глава 22 «Акцизы», Глава 23 «Налог на доходы физических лиц», Глава 24 «Единый социальный налог(взнос)»);

- На налоговые органы возложены функции государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также ведения Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

- Налоговым органам переданы функции сбора взносов в государственные внебюджетные фонды (единый социальный налог).

2002 г.:

- Введены в действие Глава 25 НК РФ «Налог на прибыль организаций» и Глава 26 НК РФ «Налог на добычу полезных ископаемых»;

- Повсеместное внедрение системы электронной обработки данных как стандарта в работе территориальных налоговых органов;

- Организовано предоставление налоговых деклараций в электронном виде;

- Подключение территориальных налоговых органов к ведомственной телекоммуникационной сети.

2003 г.:

- Организован удаленный доступ к федеральному информационному ресурсу – Единому государственному реестру налогоплательщиков (ЕГРН);

- Централизация процессов регистрации юридических лиц по принципу «одного окна»;

- Отменен налог на пользователей автомобильных дорог, а также налог с владельцев транспортных средств, введены в действие Глава 28 НК РФ – «Транспортный налог», Глава 26.2 НК РФ – «Упрощенная система налогооб-

ложения» и Глава 26.3 НК РФ – «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

2004 г.:

- В ходе административной реформы по оптимизации функций органов исполнительной власти МНС России преобразовано в Федеральную налоговую службу;

- Введены в действие новые главы II части НК РФ – Глава 29 «Налог на игорный бизнес», Глава 30 «Налог на имущество организаций», сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов (Глава 25.1 НК РФ), а также единый сельскохозяйственный налог (Глава 26.1 НК РФ);

- Отменен налог с продаж.

2005 г.:

- Введены Глава 25.3 НК РФ «Государственная пошлина», Глава 31 НК РФ «Земельный налог»;

- Введен новый водный налог (Глава 25.2 НК РФ) и отменена плата за пользование водными объектами.

2008 г.:

- Выполнен проект «Модернизация налоговой службы-2».

2010 г.:

- Замена единого социального налога страховыми взносами;

- Внедрена государственная услуга, предоставляемая в электронном виде посредством Интернет-сайта ФНС России, по информированию налогоплательщиков – физических лиц о суммах задолженности по налогам: «Личный кабинет налогоплательщика»;

- Разработана концепция создания АИС «Налог-3».

2011 г.:

- Создание ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России, функциями которого определены массовый ввод налоговой отчетности, массовая печать налоговых документов, ведение федеральных информационных ресурсов и организация деятельности Контакт-Центра ФНС России;

- Создание Федерального информационного адресного ресурса (ФИАС).

2012 г.:

- Внедрение сервиса электронной регистрации;

- Запуск сервиса «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц», позволяющий оплатить текущие платежи, контролировать наличие задолженности, производить сверку по объектам налогообложения, осуществлять контроль за проведением проверки декларации 3-НДФЛ.

2013 г.:

- Тестируется новое программное обеспечение АИС «Налог-3». Новая система АИС «Налог-3» - это комплексная перестройка организационной структуры Службы, изменение законодательства, выстраивание новых бизнес-процессов и создание новой единой автоматизированной системы, учитывающей все изменения;

- Реструктуризация официального сайта ФНС России.

2014 г.:

- Введение в промышленную эксплуатацию Функционального блока № 1 АИС «Налог-3»;

- Введение в промышленную эксплуатацию сервиса «Личный кабинет налогоплательщика юридического лица»;

- Внедрение фирменного стиля ФНС России в целях организации и оформления помещений налоговых органов для приема и обслуживания налогоплательщиков в едином типовом формате.

2015 г.:

- Введение в промышленную эксплуатацию сервиса «Личный кабинет налогоплательщика индивидуального предпринимателя»;

- Открытие федерального Центра обработки данных ФНС России в г. Дубне, созданного для консолидации, обработки, анализа и хранения всей налоговой информации в одной точке централизованно.

10. Таможенно-тарифное регулирование

Республика Армения

2000 г. – Таможенный кодекс РА от 9 августа 2000 г. N ЗР-83.

2000 г. – Постановление Правительства Республики Армения от 31 декабря 2000 г. N 902 «О запрете перемещения отдельных товаров по таможенным режимам через таможенную территорию Республики Армения».

2001 г. – Постановление Правительства Республики Армения от 7 августа 2001 г. N 720 «Об утверждении списка товаров, освобождаемых от таможенной пошлины, направленных торговыми организациями на пополнение своего уставного фонда».

2001 г. – Закон Республики Армения от 18 апреля 2001 г. N ЗР-175 «О защите внутреннего рынка»; Закон Республики Армения от 26 июня 2001 г. N ЗР-197 «О защите прав потребителей».

2004 г. – Закон Республики Армения от 24 мая 2004 г. N ЗР-82-Н «Об оценке соответствия».

2005 г. – Постановление Правительства Республики Армения от 24 ноября 2005 г. N 2122-Н «Об утверждении Порядка ввоза на территорию Республики Армения и вывоза с территории Республики Армения семян сельскохозяйственных культур».

2006 г. – Закон Республики Армения от 27 ноября 2006 г. N ЗР-25 «О безопасности пищевых продуктов».

2010 г. – Постановление Правительства Республики Армения от 19 августа 2010 г. N 1050-Н «О ввозе в Республику Армения из Республики Индия мяса буйвола» и т.д.

2014 г. – Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе.

2018 г. – Таможенный кодекс ЕАЭС.

Республика Беларусь

1991 г. – Постановлением Совета Министров Республики Беларусь утверждено Временное положение о Государственном таможенном комитете (ГТК), ставшем центральным таможенным органом Беларуси.

1992 г. – началась разработка первого белорусского Таможенного кодекса и Закона «О таможенном тарифе».

1993 г. – Таможенный кодекс Республики Беларусь.

1995 г. – подписание Соглашения о Таможенном Союзе между Республикой Беларусь и Российской Федерацией.

1998 г. – приказом Председателя ГТК от 28 ноября 1998 г. «О создании таможенной инспекции и об утверждении временного положения о таможенной инспекции» в ГТК образована Таможенная инспекция, а в таможнях – подразделения таможенной инспекции⁵⁴⁴.

1998 г. – новый Таможенный кодекс Республики Беларусь.

1999 г. – приказ Председателя ГТК «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения проверок (ревизий) финансово-хозяйственной деятельности».

2012 г. – Таможенная инспекция ГТК реорганизована в Управление организации посттаможенного контроля ГТК.

2017 г. – в результате произошедшей оптимизации системы таможенных органов управление организации посттаможенного контроля реорганизовано путем объединения с управлением борьбы с контрабандой и административными таможенными правонарушениями, на основе которых сформировано главное управление организации борьбы с контрабандой и посттаможенного контроля. Функции организации проведения посттаможенного контроля возложены на отдел организации посттаможенного контроля.

2018 г. – Таможенный кодекс ЕАЭС.

Республика Казахстан

1991 г. – образован Таможенный комитет Республики Казахстан; утверждается Закон «О таможенном тарифе и пошлине»⁵⁴⁵.

1992 г. – Положение о таможе от 14 августа 1992 г.

1992 г. – в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 12.11.1992 г. №963 «О внесении в структуру Министерства финансов Республики Казахстан Таможенного комитета и его структурных подразделений», Таможенный комитет вошел в состав Министерства финансов Республики Казахстан. Далее он был преобразован в Главное таможенное управление Министерства финансов Республики Казахстан.

⁵⁴⁴ Таможенные органы Республики Беларусь, История создания и развития посттаможенного контроля таможенных органов РБ. – URL: http://www.customs.gov.by/ru/history_posttamozhenny-gu/ (дата обращения - 26.11.2018).

⁵⁴⁵ Летопись становления таможни РК // Портал «Налоги в Казахстане», 27 декабря 2015 г. – URL: <https://nalogikz.kz/docs/letopis-stanovleniya-tamozhni-rk.html> (дата обращения - 26.11.2018).

1993 г. – Кабинет Министров РК принял Постановление «О декларировании и порядке перемещения товаров через границу РК».

1995 г. – Главное таможенное управление преобразовано в Таможенный комитет при Кабинете Министров Республики Казахстан.

1995 г. – Таможенный комитет при Кабинете Министров вновь преобразован в Таможенный комитет Республики Казахстан.

1995 г. – Соглашение Республики Беларусь и Российской Федерации с Республикой Казахстан о Таможенном союзе от 20 января 1995 г. и Договор о присоединении Кыргызской Республики к Соглашениям о Таможенном союзе от 29 марта 1996 г.

1996 г. – Договор о присоединении Кыргызской Республики к Соглашениям о Таможенном союзе от 29 марта 1996 г.

1997 г. – Таможенный комитет Республики Казахстан был реорганизован в Государственный таможенный комитет Республики Казахстан.

1997 г. – Государственный таможенный Комитет упразднен с передачей его функций Министерству финансов Республики Казахстан.

1998 г. – произошли изменения с преобразованием Таможенного комитета Министерства финансов Республики Казахстан в Министерство государственных доходов Республики Казахстан путем передачи функций и полномочий по управлению имуществом и делами Таможенного комитета образованному Министерству государственных доходов Республики Казахстан.

2002 г. – Указом Президента Республики Казахстан №931 от 28.08.2002 г. Министерство государственных доходов Республики Казахстан реорганизовано в Агентство таможенного контроля Республики Казахстан.

2014 г. – реорганизованы Налоговый комитет и Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан путем слияния в Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан.

2018 г. – Таможенный кодекс ЕАЭС⁵⁴⁶.

Кыргызская Республика

1991 г. – Указ Президента Республики Кыргызстан от 31 декабря 1991 г. УП N 402 «Об образовании Государственной таможенной инспекции Республики Кыргызстан».

1992 г. – приказ Гостаможинспекции от 23 ноября 1992 г. №83 «О местных таможенных учреждениях, таможнях, таможенных постах и таможенных группах».

1993 г. – Государственная таможенная инспекция передана в управление Министерства финансов Кыргызской Республики

⁵⁴⁶ О таможенном деле в Республике Казахстан, полный список законов и дат их принятия до 2005 г. – URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002368_/history (дата обращения - 26.11.2018).

1996 г. – ГТИ вновь передана Правительству Кыргызской Республики.

1998 г. – главный таможенный орган приобрел статус Государственного таможенного комитета Кыргызской Республики.

1998 г. – Указом Президента управление и контроль за деятельностью Государственной таможенной инспекции вновь отходил к введению Министерства финансов.

2002 г. – образован Комитет по доходам при Министерстве финансов Кыргызской Республики на базе Государственной налоговой инспекции и Государственной таможенной инспекции при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

2018 г. – Таможенный кодекс ЕАЭС.

Российская Федерация

1991 г. – образован Государственный таможенный комитет РСФСР, который функционировал вплоть до 2004 г.⁵⁴⁷

1994 г. – за комитетом закреплена функция федерального органа исполнительной власти, осуществляющего непосредственное руководство таможенным делом в России.

2004 г. – Государственный таможенный комитет преобразован в Федеральную таможенную службу, подведомственную Минэкономразвития России.

2006 г. – Федеральная таможенная служба была напрямую подчинена Правительству РФ.

2013 г. – утверждено ныне действующее положение о Федеральной таможенной службе⁵⁴⁸.

2015 г. – часть функций в сфере валютного контроля были переданы Федеральной таможенной службе от ликвидированной Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.

Основные аспекты законодательства:

1991 г. – Таможенный кодекс СССР.

1993 г. – Таможенный кодекс Российской Федерации.

1993 г. – Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе».

1999 г. – Целевая программа развития таможенной службы Российской Федерации на 2001-2003 гг.

2003 г. – новый Таможенный кодекс Российской Федерации.

2003 г. – принятие Федеральных законов «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», «О специальных защит-

⁵⁴⁷ Федеральная таможенная служба, История таможенной службы России. – URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=51&Itemid=1827 (дата обращения - 26.11.2018).

⁵⁴⁸ Федеральная таможенная служба, Положение о Федеральной таможенной службе. – URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=21&Itemid=1821 (дата обращения - 26.11.2018).

ных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров», «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

2008-2009 гг. – подписание документов, формирующих правовую базу Таможенного Союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

2010 г. – Таможенный кодекс Таможенного союза.

2018 г. – Таможенный кодекс ЕАЭС.

11. Государственное регулирование в сфере транспорта

Республика Армения

Нет данных.

Республика Беларусь

1993 г. – Верховный Совет РБ принял Постановление «Об образовании Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь»⁵⁴⁹.

1993 г. – Совет Министров Республики Беларусь принял Постановление №491, согласно которому в состав образованного Министерства транспорта и коммуникаций РБ вошли Белорусская железная дорога и Белорусское управление гражданской авиации. В составе Министерства были образованы три департамента: автомобильного транспорта, гражданской авиации, железнодорожного транспорта.

1995-1996 гг. – Департамент гражданской авиации и Белорусская железная дорога были выведены из ведения Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.

1996 г. – Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь №368 при Министерстве транспорта и коммуникаций Республики Беларусь создан Комитет по автомобильным дорогам.

2001 г. – Комитет по автомобильным дорогам ликвидирован и создан Департамент «Белавтодор» с правами юридического лица, а также на Министерство транспорта и коммуникаций возложено проведение единой дорожно-транспортной политики, независимо от вида транспорта.

2006 г. – к Министерству транспорта и коммуникаций присоединен Государственный комитет по авиации и создан соответствующий Департамент по авиации, а также подчинена Белорусская железная дорога.

Республика Казахстан

То же, что и в промышленности.

Кыргызская Республика

Нет данных.

⁵⁴⁹ Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, История. – URL: <http://www.mintrans.gov.by/ru/about-history-ru/> (дата обращения - 26.11.2018).

Российская Федерация

1990 г. – Министерство транспорта РСФСР (с 25.12.1991 г. – РФ).

2004 г. – объединено с Министерством РФ по связи и информатизации в Министерство транспорта и связи РФ.

2004 г. – вновь разделено на Министерство транспорта РФ и Министерство связи РФ.

2004 г. – из Министерства транспорта выделена Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор).

Приложение III. Сравнение структуры основных кодексов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации

Таблица III.1. Сравнение Гражданских кодексов государств-членов ЕАЭС по объему

Страна	Дата	Унифицированный объем в страницах	Количество статей	Примечание
<i>Армения</i>	<i>28.07.1998</i>	<i>410</i>	<i>1294</i>	-
<i>Беларусь</i>	<i>19.12.1998</i>	<i>345</i>	<i>1135</i>	-
Казахстан	27.12.1994	355	405	Общая часть
Казахстан	01.07.1999	226	719	Особенная часть
<i>Казахстан</i>	<i>1 и 2 части</i>	<i>581</i>	<i>1124</i>	-
Кыргызстан	08.05.1996	102	414	1 Часть
Кыргызстан	05.01.1998	301	794	2 Часть
<i>Кыргызстан</i>	<i>1 и 2 части</i>	<i>403</i>	<i>1208</i>	-
Россия	30.11.1994	570	453	1 Часть
Россия	26.01.1996	246	539	2 Часть
Россия	26.01.2001	58	115	3 Часть
Россия	18.12.2006	327	203	4 Часть
<i>Россия</i>	<i>1, 2, 3 и 4 части</i>	<i>1201</i>	<i>1310</i>	-

Таблица III.2. Список разделов и глав Гражданских кодексов государств-членов ЕАЭС

Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
1	2	3	4	5
<p>Раздел 1. Общие положения</p> <p>Глава 1. Гражданское законодательство и иные правовые акты, содержащие нормы гражданского права</p> <p>Глава 2. Возникновение гражданских прав и обязанностей. Осуществление гражданских прав</p> <p>Глава 3. Защита гражданских прав</p>	<p>Раздел 1. Общие положения</p> <p>Подраздел 1. Основные положения</p> <p>Глава 1. Гражданское законодательство</p> <p>Глава 2. Возникновение гражданских прав и обязанностей, осуществление и защита гражданских прав</p> <p>Подраздел 2. Лица</p>	<p>Раздел 1. Общие положения</p> <p>Глава 1. Регулирование гражданско-правовых отношений</p> <p>Глава 2. Субъекты гражданских прав</p> <p>Параграф 1. Граждане Республики Казахстан и другие физические лица</p> <p>Параграф 2. Юридические лица</p>	<p>Часть 1.</p> <p>Раздел 1. Общие положения</p> <p>Глава 1. Регулирование гражданско-правовых отношений</p> <p>Глава 2. Возникновение гражданских прав и обязанностей, осуществление и защита гражданских прав</p> <p>Глава 3. Объекты гражданских прав</p>	<p>Раздел 1. Общие положения</p> <p>Подраздел 1. Общие положения</p> <p>Глава 1. Гражданское законодательство</p> <p>Глава 2. Возникновение гражданских прав и обязанностей, осуществление и защита гражданских прав</p> <p>Подраздел 2. Лица</p>

1	2	3	4	5
<p>Глава 4. Граждане</p> <p>Глава 5. Юридические лица</p> <p>Глава 6. Участие Республики Армения и общин в отношениях, регулируемых гражданами</p> <p>Глава 7. Общие положения</p>	<p>Глава 3. Граждане (физические лица)</p> <p>Глава 4 Юридические лица</p> <p>Глава 5. Участие Республики Беларусь и административно-территориальных единиц в отношениях, регулируемых гражданами</p> <p>Подраздел 3. Объекты гражданских прав</p> <p>Глава 6. Общие положения</p>	<p>Параграф 3. Участие государства и административно-территориальной единицы в отношениях, регулируемых гражданским законодательством</p> <p>Глава 3. Объекты гражданских прав</p> <p>Глава 4. Сделки</p> <p>Глава 5. Представительство и доверенность</p> <p>Глава 6. Исчисление сроков</p>	<p>Глава 4. Граждане (физические лица)</p> <p>Глава 5. Юридические лица</p> <p>Глава 6. Участие государства в отношениях, регулируемых гражданским законодательством</p> <p>Глава 7. Сделки</p> <p>Глава 8. Представительство. Доверенность</p>	<p>Глава 3. Граждане (физические лица)</p> <p>Глава 4. Юридические лица</p> <p>Глава 5. Участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципалитетов в отношениях, регулируемых гражданским законодательством</p> <p>Подраздел 3. Объекты гражданских прав</p> <p>Глава 6. Общие положения</p>

1	2	3	4	5
<p>Глава 8. Ценные бумаги</p> <p>Глава 9. Нематериальные блага</p> <p>Раздел 4. Право собственности и другие имущественные права</p> <p>Глава 10. Общие положения</p> <p>Глава 11. Приобретенные права собственности</p> <p>Глава 12. Общая собственность</p> <p>Глава 13. Право собственности и другие имущественные права на землю</p>	<p>Глава 7. Ценные бумаги</p> <p>Глава 8. Нематериальные блага и их защита</p> <p>Подраздел 4. Сделки и представительство</p> <p>Глава 9. Сделки</p> <p>Глава 10. Представительство. Доверенность</p> <p>Подраздел 5. Сроки. Исковая давность</p> <p>Глава 11. Исчисление сроков</p>	<p>Глава 7. Исковая давность</p> <p>Раздел 2. Право собственности и иные вещные права</p> <p>Глава 8. Общие положения о праве собственности и иных вещных правах</p> <p>Глава 9. Право хозяйственного ведения</p> <p>Глава 10. Право оперативного управления</p> <p>Глава 11. Общая собственность</p> <p>Глава 12. Договор о совместной деятельности</p>	<p>Глава 9. Сроки. Исковая давность</p> <p>Раздел 2. право собственности и другие вещные права</p> <p>Глава 10. Общие положения</p> <p>Глава 10-1 Право собственности и другие вещные права на землю</p> <p>Глава 11. Право собственности и другие вещные права на жилые помещения</p> <p>Глава 12. Приобретение права собственности</p> <p>Глава 13. Право обременяющей собственности</p>	<p>Глава 7. Ценные бумаги</p> <p>Глава 8. нематериальные блага и их защита</p> <p>Подраздел 4. Сделки. Решения собраний. Представительство.</p> <p>Глава 9. Сделки</p> <p>Глава 10. Представительство. Доверенность.</p> <p>Подраздел 5. Сроки. Исковая давность.</p> <p>Глава 11. Исчисление сроков</p>

1	2	3	4	5
<p>Глава 14. Право собственности и другие вещные права на жилые помещения</p> <p>Глава 15. Право залога</p> <p>Глава 16. Защита права собственности и других вещных прав</p> <p>Глава 17. Прекращение права собственности и других вещных прав</p> <p>Раздел 5. Сделки. Представительство. Сроки. Исковая давность.</p> <p>Глава 18. Сделки</p> <p>Глава 20. Сроки</p>	<p>Глава 12. Исковая давность</p> <p>Раздел 2. Право собственности и другие вещные права</p> <p>Глава 13. Общие положения</p> <p>Глава 14. Приобретение права собственности</p> <p>Глава 15. Прекращение права собственности</p> <p>Глава 16. Понятие и основание возникновения обязательств</p> <p>Глава 17. Исполнение обязательств</p> <p>Глава 17. Вещные права на недвижимое имущество</p>	<p>Глава 13. Приобретение права собственности и иных вещных прав</p> <p>Глава 14. Прекращение права собственности и иных вещных прав</p> <p>Глава 15. Защита права собственности и иных вещных прав</p> <p>Раздел 3. Обязательственное право</p> <p>Глава 16. Понятие и основание возникновения обязательств</p> <p>Глава 17. Исполнение обязательств</p> <p>Глава 18. Обеспечение исполнения обязательств</p>	<p>Глава 14. Прекращение права собственности</p> <p>Глава 15. Защита права собственности и других вещных прав</p> <p>Раздел 3. Обязательное право (общая часть)</p> <p>Глава 16 Понятие и стороны обязательства</p> <p>Глава 17. Исполнение обязательств</p> <p>Глава 18. Перемена лиц в обязательстве. Перевод долга</p> <p>Глава 19. Обеспечение исполнения обязательств</p>	<p>Глава 12. Исковая давность</p> <p>Раздел 2. Право собственности и другие вещные права</p> <p>Глава 13. Общие положения</p> <p>Глава 14. Приобретение прав собственности</p> <p>Глава 15. Прекращение прав собственности</p> <p>Глава 16. Общая собственность</p> <p>Глава 17. Право собственности и другие вещные права на землю</p>

1	2	3	4	5
Глава 21. Исковая давность	Глава 18. Право собственности и другие вещные права на жилые помещения	Глава 19. Перемена лиц в обязательстве	Глава 20. Ответственность за нарушение обязательств	Глава 18. Право собственности и другие вещные права на жилые помещения
Раздел 6. Общие положения об обязательствах.	Глава 19. Право хозяйственного ведения, право оперативного управления	Глава 20. Ответственность за нарушение обязательств	Глава 21. Прекращение обязательств	Глава 19. Право хозяйственного ведения, право оперативного управления
Глава 22. Понятие и стороны обязательства	Глава 20. Защита права собственности и других вещных прав	Глава 21. Прекращение обязательств	Глава 22. Общие положения о договоре	Глава 20. Защита права собственности и других вещных прав
Глава 23. Исполнение обязательств	Раздел 3. Обязательственное право	Глава 22. Понятие и условия договора	Часть 2.	Раздел 3. Общая часть обязательного права
Глава 24. Обеспечение исполнения обязательств	Подраздел 1. Общие положения об обязательствах	Глава 23. Заключенные договоры	Раздел 4. Отдельные виды обязательств	Подраздел 1. Общие положения об обязательствах
Глава 25. Перемена лиц в обязательстве	Глава 21. Понятие и стороны обязательства	Глава 24. Изменение и расторжение договора	Глава 23. Купля-продажа	Глава 21. Понятие обязательств
Глава 26. Ответственность за нарушение обязательств	Глава 22. Исполнение обязательств	Особенная часть	Глава 24. Мена	Глава 22. Исполнение обязательств
Глава 27. Прекращение обязательств	Глава 23. Обеспечение исполнения обязательств	Раздел 4. Отдельные виды обязательств	Глава 25. Дарение	Глава 23. Обеспечение исполнения обязательств

1	2	3	4	5
<p>Раздел 7. Обязательства, возникающие из договоров</p> <p>Подраздел 1. Общие положения о договоре</p> <p>Глава 28. Понятие и условия договора</p> <p>Глава 29. Заключение договора</p> <p>Глава 30. Изменение и расторжение договора</p> <p>Подраздел 2. Договор по отчуждению имущества</p> <p>Глава 31. Купля-продажа</p> <p>Глава 32. Рента</p> <p>Глава 33. Мена</p>	<p>Глава 24. Перемена лиц в обязательстве</p> <p>Глава 25. Ответственность за нарушение обязательств</p> <p>Глава 26. Прекращение обязательств</p> <p>Подраздел 2. Общие положения о договоре</p> <p>Глава 27. Понятия и условия договора</p> <p>Глава 28. Заключение договора</p> <p>Глава 29. Изменение и расторжение договора</p> <p>Глава 30. Купля-продажа</p>	<p>Глава 25. Купля-продажа</p> <p>Глава 26. Мена</p> <p>Глава 27. Дарение</p> <p>Глава 28. Рента</p> <p>Глава 29. Имущественный наем (аренда)</p> <p>Глава 30. Наем жилища</p> <p>Глава 31. Безвозмездное пользование имуществом</p> <p>Глава 32. Подряд</p> <p>Глава 33. Возмездное оказание услуг</p>	<p>Глава 26. Рента и пожизненное содержание</p> <p>Глава 27. Имущественный наем (аренда)</p> <p>Глава 28. Наем жилого помещения</p> <p>Глава 29. Безвозмездное пользование (сеуда)</p> <p>Глава 30. Подряд</p> <p>Глава 31. Возмездное оказание услуг</p> <p>Глава 32. Перевозка</p> <p>Глава 33. Транспортная экспедиция</p> <p>Глава 34. Заем и кредит</p>	<p>Глава 24. Перемена лиц в обязательствах</p> <p>Глава 25. Ответственность за нарушение обязательств</p> <p>Глава 26. Прекращение обязательств</p> <p>Подраздел 2. Общие положения о договоре</p> <p>Глава 27. Понятия и условия договора</p> <p>Глава 28. Заключение договора</p> <p>Глава 29. Исполнение и расторжение договора</p> <p>2 Часть</p> <p>Раздел IV. Отдельные виды обязательств</p>

1	2	3	4	5
Глава 34. Дарение	Глава 31. Мена	Глава 34. Перевозка	Глава 35. Финансирование под уступку денежного требования	Глава 30. Продажа
Подраздел 3. Договоры по передаче имущества в аренду и безвозмездное пользование Глава 35. Аренда	Глава 32. Дарение Глава 33. Рента и пожизненное содержание с иждивением Глава 34. Аренда	Глава 35. Транспортная экспедиция Глава 36. Заем	Глава 36. Банковский вклад Глава 37. Банковский счет	Глава 31. Мена Глава 32. Дарение
Глава 36. Безвозмездное пользование имуществом	Глава 35. Наем жилого помещения Глава 36. Безвозмездное пользование	Глава 37. Финансирование под уступку денежного требования (факторинг) Глава 38. Банковское обслуживание Глава 39. Хранение	Глава 38. Расчеты	Глава 33. Рента и пожизненное содержание с иждивением Глава 34. Аренда
Подраздел 4. Договоры по выполнению работ Глава 37. Подряд	Глава 35. Наем жилого помещения Глава 36. Безвозмездное пользование Глава 37. Подряд	Глава 40. Страхование	Глава 39. Поручение Глава 40. Действия в чужом интересе без поручения Глава 41. Комиссия	Глава 35. Наем жилого помещения Глава 36. Безвозмездное пользование
Глава 38. Выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ				

1	2	3	4	5
Подраздел 5. Договоры по оказанию услуг	Глава 38. Выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ	Глава 41. Поручение	Глава 42. Агентирование	Глава 37. Подряд
Глава 39. Возмездное оказание услуг	Глава 39. Возмездное оказание услуг	Глава 42. Действия в чужом интересе без поручения	Глава 43. Доверительное управление имуществом	Глава 38. Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ
Глава 40. Поручение	Глава 40. Перевозка	Глава 43. Комиссия	Глава 44. Комплексная предпринимательская лицензия (франчайзинг)	Глава 39. Возмездное оказание услуг
Глава 41. Комиссия	Глава 41. Транспортная экспедиция	Глава 44. Доверительное управление имуществом	Глава 45. Хранение	Глава 40. Перевозка
Глава 42. Агентирование	Глава 42. Заем и кредит	Глава 45. Комплексная предпринимательская лицензия (франчайзинг)	Глава 46. Страхование	Глава 41. Транспортная экспедиция

1	2	3	4	5
Глава 43. Хранение	Глава 43. Финансирование под уступку денежного требования (факторинг)	Глава 46. Конкурсные обязательства	Глава 47. Простое товарищество	Глава 42. Заем и кредит
Глава 44. Перевозка	Глава 44. Банковский вклад (депозит)	Глава 47. Обязательства, возникающие вследствие причинения вреда	Глава 48. Публичный конкурс	Глава 43. Финансирование под уступку денежного требования
Глава 45. Транспортная экспедиция	Глава 45. Текущий (расчетный) банковский счет	Глава 48. Обязательства вследствие неосновательного обогащения	Глава 49. Публичное обещание награды	Глава 44. Банковский вклад
Глава 46. Заем	Глава 46. Расчеты	Раздел 5. Право интеллектуальной собственности	Глава 50. Проведение игр и пари	Глава 45. Банковский счет
Глава 47. Кредит	Глава 47. Хранение	Глава 49. Общие положения	Глава 51. Обязательства вследствие причинения вреда	Глава 46. Расчеты
Глава 48. Финансирование под уступку денежного требования (факторинг)	Глава 48. Страхование	Глава 50. Авторское право	Глава 52. Обязательства вследствие неосновательного обогащения	Глава 47. Хранение
Глава 49. Банковский вклад	Глава 49. Поручение	Глава 51. Смежные права	Раздел 5. Интеллектуальная собственность	Глава 47.1. Условное депонирование (эскроу)

1	2	3	4	5
Глава 50. Банковский счет	Глава 50. Действие в чужом интересе без поручения	Глава 52. Право на изобретение, полезную модель, промышленный образец	Глава 53. Общие положения	Глава 48. Страхование
Глава 51. Расчеты	Глава 51. Комиссия	Глава 53. Права на селекционные достижения	Глава 54. Авторское право	Глава 49. Поручение
Глава 52. Доверительное управление имуществом	Глава 52. Доверительное управление имуществом	Глава 54. Права на интеллектуальной микросхем	Глава 55. Смежные права	Глава 50. Действия в чужом интересе без поручения
Глава 53. Комплексная предпринимательская лицензия (франчайзинг)	Глава 53. Комплексная предпринимательская лицензия (франчайзинг)	Глава 55. Право на защиту нераскрытой информации от незаконного использования	Глава 56. Право на промышленную собственность (право на изобретение, полезную модель, промышленный образец)	Глава 51. Комиссия
Глава 54. Страхование	Глава 54. Простое товарищество	Глава 56. Средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров и услуг	Глава 57. Права на новые сорта растений и новые породы животных	Глава 52. Агентирование

1	2	3	4	5
Подраздел 6. Договор о совместной деятельности без образования юридического лица	Глава 55. Публичное обещание награды	Раздел 6. Наследственное право	Глава 58. Защита нераскрытой информации от незаконного использования	Глава 53. Доверительное управление имуществом
Глава 55. Совместная деятельность	Глава 56. Публичный конкурс	Глава 57. Общие положения о наследовании	Глава 59. Средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ и услуг	Глава 54. Коммерческая концессия
Подраздел 7. Договоры о проведении игр и пари	Глава 57. Проведение игр и пари	Глава 58. Наследование по завещанию	Раздел 6. Наследственное право	Глава 55. Простое товарищество
Глава 56. Проведение игр и пари	Глава 58. Обязательства вследствие причинения вреда	Глава 59. Наследование по закону	Глава 60. Общие положения о наследовании	Глава 56. Публичное обещание награды
Раздел 8. Обязательства, возникающие от односторонних действий	Глава 59. Обязательства вследствие неосновательного обогащения	Глава 60. Приобретение наследства	Глава 61. Наследование по завещанию	Глава 57. Публичный конкурс
Глава 57. Публичное обещание награды	Раздел 5. Интеллектуальная собственность	Раздел 7. Международное частное право	Глава 62. Наследование по закону	Глава 58. Проведение игр и пари
Глава 58. Публичный конкурс	Глава 60. общие положения	Глава 61. Общие положения	Глава 63. Приобретение наследства	Глава 59. Обязательства вследствие причинения вреда

1	2	3	4	5
<p>Глава 59. Действия в чужом интересе без поручения</p> <p>Раздел 9. Обязательства, возникающие вследствие причинения вреда и неосновательного обогащения</p> <p>Глава 60. Обязательства, возникающие вследствие причинения вреда</p> <p>Глава 61. Обязательства, возникающие вследствие неосновательного обогащения</p> <p>Раздел 10. Интеллектуальная собственность</p> <p>Глава 62. Общие положения</p>	<p>Глава 61. Авторское право и смежные права</p> <p>Глава 62. Общие положения о праве промышленной собственности</p> <p>Глава 63. Право на изобретение, полезную модель, промышленный образец</p> <p>Глава 64. Права на сорта растений и породы животных</p> <p>Глава 65. Право на топологи интеллектуальной микросхемы</p> <p>Глава 66. Право на защиту секрета производства (ноу-хау)</p>	<p>Глава 62. Коллизионные нормы</p>	<p>Раздел 7. Применение норм международного и частного права к гражданско-правовым отношениям</p> <p>Глава 64. Общие положения</p> <p>Глава 65. Коллизионные нормы</p>	<p>Глава 60. Обязательства вследствие неосновательного обогащения</p> <p>3 Часть</p> <p>Раздел V. Наследственное право</p> <p>Глава 61. Общие положения о наследовании</p> <p>Глава 62. Наследование по завещанию</p> <p>Глава 63. Наследование по закону</p>

1	2	3	4	5
<p>Глава 63. Авторское право</p> <p>Глава 64. Смежные права</p> <p>Глава 65. Право на изобретение, полезную модель, промышленный образец</p> <p>Глава 66. Права на новые сорта растений и новые породы животных</p> <p>Глава 67. Право на топологии интегральных микросхем</p> <p>Глава 68. Право на защиту нераскрытой информации от незаконного использования</p>	<p>от незаконного использования</p> <p>Глава 67. Средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ или услуг</p> <p>Глава 68. Недобросовестная конкуренция</p> <p>Раздел 6. Наследственное право</p> <p>Глава 69. Общие положения о наследовании</p> <p>Глава 70. Наследование по завещанию</p> <p>Глава 71. Наследование по закону</p>			<p>Глава 64. Приобретение наследства</p> <p>Глава 65. Наследование отдельных видов имущества</p> <p>Раздел VI. Международное частное право</p> <p>Глава 66. Общие положения</p> <p>Глава 67. Право, подлежащее применению при определении правового положения лиц</p> <p>Глава 68. Право, подлежащее применению к имущественным и личным</p>

1	2	3	4	5
<p>Глава 69. Способы индивидуализации участников гражданского оборота, товаров и услуг</p> <p>Раздел 11. Наследственное право</p> <p>Глава 70. Общие положения о наследстве</p> <p>Глава 71. Наследование по завещанию</p> <p>Глава 72. Наследование по закону</p> <p>Глава 73. Принятие наследства</p> <p>Глава 74. Отказ от наследства</p> <p>Глава 75. Раздел наследства</p>	<p>Глава 72. Приобретение наследства</p> <p>Глава 73. Особенности наследования отдельных видов имущества</p> <p>Раздел 7. Международное частное право</p> <p>Глава 74. Общие положения</p> <p>Глава 75. Коллизионные нормы</p> <p>Раздел 8. Заключительные положения</p>			<p>неимущественным отношениям</p> <p>Часть 4</p> <p>Раздел VII. Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации</p> <p>Глава 69. Общие положения</p> <p>Глава 70. Авторское право</p> <p>Глава 71. Права, смежные с авторскими</p> <p>Глава 72. Патентное право</p> <p>Глава 73. Право на селекционное достижение</p> <p>Глава 74. Право на топологии инте-</p>

1	2	3	4	5
<p>Глава 76. Охрана и управление наследства</p> <p>Глава 77. Возмещение расходов, связанных с наследством</p> <p>Глава 78. Оформление наследства</p> <p>Глава 79. Особенности наследования отдельных видов имущества</p> <p>Раздел 12. Международное частное право</p> <p>Глава 80. Общие положения</p> <p>Глава 81. Коллизионные нормы</p>				<p>гральных микросхем</p> <p>Глава 75. Право на секрет производства (ноу-хау)</p> <p>Глава 76. Права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий</p> <p>Глава 77. Право использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии</p>

Таблица Ш.3. Сравнение Налоговых кодексов государств-членов ЕАЭС по объему

Страна	Дата	Унифицированный объем в страницах	Количество статей	Примечание
Армения	01.11.2016	110	57	Общая часть
Армения	01.11.2016	707	401	Особенная часть
Армения	-	817	458	Общая и особенная части
Беларусь	19.12.2002	85	89	Общая часть
Беларусь	29.12.2009	326	242	Особенная часть
Беларусь	-	411	331	Общая и особенная части
Казахстан	25.12.2017	216	188	Кодекс Республики Казахстан о налогах и других обязательных платежах в бюджет, Общая часть
Казахстан	25.12.2017	576	585	Кодекс Республики Казахстан о налогах и других обязательных платежах в бюджет, Особенная часть
Казахстан	-	792	773	Кодекс Республики Казахстан о налогах и других обязательных платежах в бюджет, Общая и особенная части
Кыргызстан	17.10.2008	82	152	Общая часть
Кыргызстан	17.10.2008	140	237	Особенная часть
Кыргызстан	-	222	389	Общая и особенная части
Россия	31.07.1998	405	142	Часть 1
Россия	05.08.2000	737	290	Часть 2
Россия	-	1142	432	1 и 2 части

Таблица III.4. Список разделов и глав Налоговых кодексов государств-членов ЕАЭС

Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
1	2	3	4	5
Общая часть	Общая часть	Общая часть	Раздел I. Общие положения	Раздел 1. Общие положения
Раздел 1. Понятия и система налогов	Раздел 1. Общие положения	Раздел 1. Общие положения	Глава 1. Общие положения	Глава 1. Законодательство о налогах и сборах и иные нормативные правовые акты о налогах и сборах
Глава 1. Общие положения	Глава 1. Основные положения	Глава 1. Основные положения	Глава 2. Налоговая система Кыргызской Республики	Глава 2. Система налогов и сборов в Российской Федерации
Глава 2. Понятия	Глава 2. Плательщики налогов, сборов (пошлин) и иные обязанные лица	Глава 2. Права и обязанности налогоплательщика и налогового агента. Представительство в налоговых отношениях	Раздел II. Участники налоговых правоотношений	Раздел 2. Налогоплательщики и плательщики сборов, плательщики страховых взносов. Налоговые агенты. Представительство в налоговых правоотношениях
Глава 3. Система налогов и сборов	Глава 3. Объекты налогообложения	Глава 3. Налоговые органы. Взаимодействие налоговых органов с уполномоченными государ-	Глава 3. Налогоплательщик. Налоговый представитель	Глава 3. Налогоплательщики и плательщики сборов, плательщики страховых взносов.

1	2	3	4	5
<p>Раздел 2. Налогоплательщики и налоговые органы</p> <p>Глава 4 Организации и физические лица</p> <p>Глава 6. Обязанности и права налогоплательщиков</p> <p>Глава 7. Обязанности и полномочия налогового органа</p>	<p>Раздел 2. Налоговое обязательство</p> <p>Глава 4. Налоговое обязательство и его исполнение</p> <p>Глава 4.1 Изменение организации и индивидуальному предпринимателю установленному законодательством срока уплаты налогов, сборов (пошлин), взимаемых таможенными органами</p> <p>Глава 5. Способы обеспечения исполнения налогового обязательства, уплаты пеней</p>	<p>ответственными органами и иными лицами</p> <p>Раздел 2. Налоговое обязательство</p> <p>Глава 4. Общие положения</p> <p>Глава 5. Исполнение налогового обязательства</p> <p>Глава 6. Изменение сроков исполнения налогового обязательства по уплате налогов и (или) плат. Основание прекращения налогового обязательства</p>	<p>Глава 4. Налоговая служба</p> <p>Раздел III. Налоговое обязательство и налоговая задолженность</p> <p>Глава 5. Общие положения</p> <p>Глава 6. Исполнение налогового обязательства. Прекращение налогового обязательства</p>	<p>Налоговые агенты</p> <p>Глава 3.1 Консолидированная группа налогоплательщиков</p> <p>Глава 3.2 Оператор нового морского месторождения углеводородного сырья</p> <p>Глава 3.3 Особенности налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов</p> <p>Глава 3.4 Контрольные иностранные компании и контролирурующие лица</p>

1	2	3	4	5
<p>Раздел 3. Налоговые обязательства, системы отчетности и расчетные документы</p> <p>Глава 8. Налоговое обязательство и его исполнение</p>	<p>Глава 6. Принудительное исполнение налогового обязательства, взыскание пеней</p> <p>Глава 7. Зачет, возврат налогов, сборов (пошлин), пеней, а также иных денежных средств</p>	<p>Глава 7. Исполнение налогового обязательства при ликвидации, реорганизации, прекращении деятельности налогоплательщика</p> <p>Раздел 3. Налоговый контроль и прочие формы налогового администрирования</p>	<p>Глава 7. Обеспечение исполнения налогового обязательства и погашения налоговой задолженности</p> <p>Глава 8. Изменение сроков исполнения налогового обязательства и погашения налоговой задолженности</p>	<p>Глава 4. Представительство в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах</p> <p>Раздел 3. Налоговые органы. Таможенные органы. Финансовые органы. Органы внутренних дел. Службные органы. Ответственность налоговых органов, таможенных органов, органов внутренних дел, следственных органов, их должностных лиц</p>
<p>Глава 9. Налоговые расчеты</p>	<p>Раздел 3. Налоговый учет. Налоговая декларация (расчет)</p>	<p>Глава 8. Общие положения</p>	<p>Глава 9. Зачет и возврат налогов</p>	<p>Глава 5. Налоговые органы. Таможенные органы. Финансовые органы. Ответственность налоговых органов, таможенных органов, их должностных лиц</p>

1	2	3	4	5
Глава 10. Расчетные документы	Глава 8. Налоговый учет. Налоговая декларация (расчет)	Глава 9. Регистрация налогоплательщика в налоговых органах	Глава 10. Решение органа налоговой службы	Глава 6. Органы внутренних дел. Следственные органы
Особенная часть	Глава 9. налоговый контроль	Глава 10. Камеральный контроль	Глава 11. Учетная документация и налоговая отчетность	Раздел 4. Общие правила исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов
Раздел 4. Налог на добавленную стоимость	Раздел 4. Налоговые и таможенные органы Республики Беларусь. Обжалование решений налоговых органов	Глава 11. Учет исполнения налогового обязательства, обязанности по перечислению социальных платежей, штрафов и пени	Раздел IV. Налоговый контроль	Глава 7. Объекты налогообложения
Глава 11. Налог на добавленную стоимость и плательщики	Глава 10. Налоговые и таможенные органы Республики Беларусь	Глава 12. Уведомление по исполнению налогового обязательства, обязательств по исчислению, удержанию и перечислению социальных	Глава 12. Регистрация в налоговом органе	Глава 8. Исполнение обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов

1	2	3	4	5
Глава 12. Объект обложения налогом на добавленную стоимость, база налогообложения и ставки	Глава 11. Порядок и сроки обжалования решений налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц Особенная часть	Глава 13. Способы обеспечения исполнения не выполненного в срок налогового обязательства	Глава 13. Налоговые проверки	Глава 9. Изменение срока уплаты налога, сбора, страховых взносов, а также пени и штрафа
Глава 13. Льготы по налогу на добавленную стоимость и обложение нулевой ставкой налога на добавленную стоимость		Глава 14. Меры притупления налогового вычитания налоговой обязанности	Глава 14. Рейдовый налоговый контроль. Применение контрольно-кассовых машин с фискальной памятью. Налоговый пост	Глава 10. Требования об уплате налогов, сборов, страховых взносов
Глава 14. Исчисление налога на добавленную стоимость	Раздел V. Республиканские налоги, сборы (пошлины)	Глава 15. Налоговый мониторинг	Глава 15. Доступ, обследование, истребование документов, экспертиза и составление протокола	Глава 11. Способы обеспечения исполнения обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов
Глава 15. Порядок уплаты суммы налога на добавленную стоимость, ее возврата и зачисления на единый счет	Глава 12. Налог на добавленную стоимость	Глава 16. Предварительное разъяснение	Глава 16. Особенности проведения налогового контроля в отдельных случаях	Глава 12. Зачет и возврат излишне уплаченных или излишне взысканных сумм
Раздел 5. Акцизный налог	Глава 13. Акцизы	Глава 17. Система управления рисками	Глава 17. Взаимодействие органов налоговой службы с другими субъектами	Раздел 5. Налоговая декларация и налоговый контроль

1	2	3	4	5
Глава 16. Акцизный налог и плательщики	Глава 14. Налог на прибыль	Глава 18. Налоговые проверки	Раздел V. Налоговое правонарушение и ответственность за его совершение	Глава 13. Налоговая декларация
Глава 17. Объект обложения акцизным налогом, база налогообложения и ставки	Глава 15. Налог на доходы иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство	Глава 19. Применение контрольно-кассовых машин	Глава 18. Общие положения об ответственности за совершение налоговых правонарушений	Глава 14. Налоговый контроль
Глава 18. Льготы по акцизному налогу	Глава 16. Подходный налог с физических лиц	Глава 20. Прочие формы налогового контроля	Глава 19. Виды налоговых правонарушений и ответственность за их совершение	Раздел 6. Взаимозависимые лица и международные группы компаний. Общие положения о ценах и налогообложении. Налоговый контроль в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами. Соглашение о ценообразовании. Документация по международным группам компаний.

1	2	3	4	5
<p>Глава 19. Исчисление акцизного налога</p>	<p>Глава 17. Налог на недвижимость</p>	<p>Раздел 4. Обжалование результатов проверки и действий (бездействия) должностных лиц налоговых органов</p>	<p>Раздел VI. Обжалование решения органов налоговой службы, действий и/или бездействия их должностных лиц</p>	<p>Глава 14.1. Взаимозависимые лица. Порядок определения доли участия одной организации в другой организации или физического лица в организации</p>
<p>Раздел 6. Налог и прибыль</p>	<p>Глава 18. Земельный налог</p>	<p>Глава 21. Порядок обжалования уведомлений о результатах проверки</p>	<p>Глава 20. Порядок обжалования решения органов налоговой службы</p>	<p>Глава 14.2. Общие положения о ценах и налогообложении. Информация, используемая при составлении условий сделок между взаимозависимыми лицами с условиями сделок между лицами, не являющимися взаимозависимыми</p>
<p>Глава 21. Налог на прибыль и налогоплательщики</p>	<p>Глава 19. Экологический налог</p>	<p>Глава 22. Порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц налоговых органов</p>	<p>Глава 21. Налоговый учет</p>	<p>Глава 14.3. Методы, используемые при определении для целей налогообложения доходов (прибыли, выручки) в сделках, сторонами которых являются взаимозависимые лица</p>

1	2	3	4	5
<p>Глава 22. Объект обложения налогом на прибыль, база налогообложения и ставки</p> <p>Глава 23. Льготы по налогу на прибыль</p> <p>Глава 24. Исчисление налога на прибыль</p> <p>Глава 25. Порядок уплаты суммы налога на прибыль и зачисления на единый счет</p>	<p>Глава 20. Налог за добычу (изъятие) природных ресурсов</p> <p>Глава 21. Исключена</p> <p>Глава 22. Сбор за проезд автомобильных транспортных средств иностранных государств по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь</p> <p>Глава 23. Исключена</p>	<p>Особенная часть</p> <p>Раздел 5. Основные положения</p> <p>Глава 23. Налоговый учет</p> <p>Глава 24. Особенности ведения налогового учета индивидуальными предпри-</p>	<p>Раздел VII. Подходный налог</p> <p>Глава 22. Общие положения</p> <p>Глава 23. Совокупный годовой доход и другие доходы</p> <p>Глава 24. Вычеты из совокупного дохода для определения налоговой базы</p>	<p>Глава 14.4 Контролируемые сделки. Подготовка и представление документов в целях налогового контроля. Уведомление о контролируемых сделках.</p> <p>Глава 14.4 Предоставление документов по междугруппным компаниям</p> <p>Глава 14.5 Налоговый контроль в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами</p> <p>Глава 14.6 Соглашение о ценообразовании для целей налогообложения</p>

1	2	3	4	5
<p>Раздел 7. Подоходный налог</p> <p>Глава 26. Подоходный налог и платежи</p> <p>Глава 27. Объект, база и ставки обложения подоходным налогом</p>	<p>Глава 24. Оффшорный сбор</p> <p>Глава 25. Гербовый сбор</p> <p>Глава 26. Консульский сбор</p>	<p>нимателями, не осуществляющими ведение бухгалтерского учета и составление финансовой отчетности в соответствии с законом Республики Казахстан «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности»</p> <p>Раздел 6. Общие положения по налогообложению доходов резидентов и нерезидентов</p> <p>Глава 26. Общие положения</p> <p>Раздел 7. Корпоративный подоходный налог</p>	<p>Глава 25. Ставка подоходного налога. Порядок исчисления подоходного налога</p> <p>Глава 26. Исполнение налогового обязательства налоговым агентом по подоходному налогу</p> <p>Глава 27. Особенности налогообложения отдельных категорий физических лиц</p>	<p>Раздел 5.2. Налоговый контроль в форме налогового мониторинга</p> <p>Глава 14.7 Налоговый мониторинг. Регламент информационного взаимодействия</p> <p>Глава 14.8 Порядок проведения налогового мониторинга. Мониторинговое мнение налогового органа</p>

1	2	3	4	5
Глава 28. Исчисление подоходного налога	Глава 27. Государственная пошлина	Глава 27. Общие положения	Раздел VIII. Налог на прибыль	Раздел 6. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение
Глава 29. Порядок уплаты и зачисления на единый счет суммы подоходного налога	Глава 28. Патентные пошлины	Глава 28. Налогооблагаемый доход	Глава 28. Общие положения	Глава 15. Общие положения об ответственности за совершение налоговых правонарушений
Раздел 8. Природоохранный налог	Раздел VI. Местные налоги и сборы	Глава 29. Уменьшение или увеличение налогооблагаемого дохода (уменьшение убытка) и освобождение от налогообложения некоторых категорий налогоплательщиков	Глава 29. Совокупный годовой доход	Глава 16. Виды налоговых правонарушений и ответственность за их совершение
Глава 30. Природоохранный налог, плательщики и уполномоченные органы	Глава 29. Исключена	Глава 30. Налогообложение прибыли контролируемой иностранной компании	Глава 30. Расходы, подлежащие вычету	Глава 17. Издержки, связанные с осуществлением налогового контроля
Глава 31. Объект обложения, база обложения природоохранным налогом и ставки	Глава 30. Налог за владение собаками	Глава 31. Убытки	Глава 31. Налоговые льготы	Глава 18. Виды нарушений банком обязанностей, предусмотренных

1	2	3	4	5
<p>Глава 32. Льготы по природоохранному налогу</p> <p>Глава 33. Исчисление природоохранного налога</p> <p>Глава 34. Порядок уплаты суммы природоохранного налога и зачислений на единый счет</p> <p>Раздел 9. Дорожный налог</p>	<p>Глава 31. Исключена</p> <p>Глава 32. Курортный сбор</p> <p>Глава 33. Сбор с заготовителей</p> <p>Раздел VII. Особые режимы налогообложения</p>	<p>Глава 32. Порядок исчисления и сроки уплаты корпоративного подоходного налога</p> <p>Глава 33. Корпоративный подоходный налог, удерживаемый у источника выплаты</p> <p>Глава 34. Ставки налога, налоговый период и налоговая декларация</p> <p>Раздел 8. Индивидуальный подоходный налог</p>	<p>Глава 32. Ставки налога. Порядок исчисления, декларирования и уплаты налога на прибыль</p> <p>Глава 33. Особенности налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков и доходов</p> <p>Глава 34. Особенности налогообложения доходов иностранных организаций из источника в Кыргызской Республике</p> <p>Глава 34-1. Упрощенный порядок исчисления налоговой базы по налогу на прибыль субъектом малого и среднего предпринимательства</p>	<p>законодательством о налогах и сборах, и ответственность за их совершение</p> <p>Раздел 7. Обжалование актов налоговых органов и действий или бездействия их должностных лиц</p> <p>Глава 19. Порядок обжалования актов налоговых органов и действий или бездействия их должностных лиц</p> <p>Глава 20. Рассмотрение жалоб и принятие решений по ней</p> <p>Раздел 7.1. Выполнение международных договоров Российской Федерации по вопросам налогообложения и взаимной административной</p>

1	2	3	4	5
<p>Глава 35. Дорожный налог, плательщики и уполномоченные органы</p>	<p>Глава 34. Налог при упрощенной системе налогообложения</p>	<p>Глава 35. Общие положения</p>	<p>Раздел IX. Налог на добавленную стоимость</p>	<p>помощи по налоговым делам Глава 20.1 Автоматический обмен финансовой информацией с иностранными государствами (Территориями)</p>
<p>Глава 36. Объект обложения дорожным налогом, база налогообложения и налоговые ставки</p>	<p>Глава 35. Единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц</p>	<p>Глава 36. Доходы</p>	<p>Глава 35. Общие положения</p>	<p>Глава 20.2 Международный обмен странами отчетами в соответствии с международными договорами Российской Федерации Часть 2</p>
<p>Глава 37. Льготы по дорожному налогу</p>	<p>Глава 36. Единый налог для производителей сельскохоззяйственной продукции</p>	<p>Глава 37. Налоговые вычеты</p>	<p>Глава 36. Облагаемый субъект</p>	
<p>Глава 38. Исчисление и уплаты дорожного налога</p>	<p>Глава 37. Налог на игорный бизнес</p>	<p>Глава 38. Порядок исчисления, уплаты и представления налоговой отчетности по индивидуальному подоходному налогу, удерживаемому у источника выплаты</p>	<p>Глава 37. Объект налогообложения</p>	<p>Раздел VIII. Федеральные налоги</p>

1	2	3	4	5
Глава 39. Зачет и (или) возврат суммы дорожного налога	Глава 38. Налог на доходы от осуществления лотерейной деятельности	Глава 39. Порядок выдачи справки о расчетах с физическим лицом и определения облагаемого дохода физического лица	Глава 38. Освобожденные поставки и поставки с нулевой ставкой НДС	Глава 21. Налог на добавленную стоимость
Раздел 10. Сбор за природопользование	Глава 39. Налог на доходы от проведения электронных и интерактивных игр	Раздел 9. Индивидуальный подоходный налог с доходов лица, занимающегося частной практикой, и индивидуального предпринимателя	Глава 39. Налоговая база	Глава 22. Акцизы
Глава 40. Сбор за природопользование, плательщики и уполномоченные органы	Глава 40. Сбор за осуществление деятельности в сфере деятельности	Глава 40. Доход лица, занимающегося частной практикой, и индивидуального предпринимателя, применяющего объединенный режим налогообложения	Глава 40. Налоговый период. Порядок исчисления, уплаты и возмещения НДС	Глава 23. Налог на доходы физических лиц
Глава 41. Объект, база и ставки по сбору за природопользование	Глава 41. Сбор за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма	Раздел 10. Налог на добавленную стоимость	Раздел X. Акцизный налог	Глава 24. Единый социальный налог

1	2	3	4	5
Глава 42. Льготы по сбору за природопользование	Глава 41-1. Единый налог на вмененный доход	Глава 41. Общие положения	Глава 41. Общие положения	Глава 25. Налог на прибыль организаций
Глава 43. Исчисление сбора за природопользование	Раздел VIII. Налогообложение отдельных категорий плательщиков	Глава 42.оборот по реализации товаров, работ, услуг и оборот по приобретению работ, услуг от нерезидента	Глава 42. Особенности налогообложения	Глава 25.1. Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов
Глава 44. Порядок уплаты и зачисления на единый счет суммы сбора за природопользование	Глава 42. Особенности налогообложения в свободных экономических зонах	Глава 43. Определение размера оборота и импорта	Раздел XI. Налоги за пользование недрами	Глава 25.2. Водный налог
Раздел 11. Налог на недвижимое имущество	Глава 43. Налогообложение крестьянских (фермерских) хозяйств, коллегий адвокатов, адвокатских бюро, белорусской нотариальной палаты и ее организационных структур, государственных органов, иных государственных организаций	Глава 44. Обороты, облагаемые по нулевой ставке	Глава 43. Общие положения	Глава 25.3. Государственная пошлина

1	2	3	4	5
<p>Глава 45. Налог на недвижимое имущество и плателъщики</p> <p>Глава 46. Объект обложения налогом на недвижимое имущество, база налогообложения и ставки</p> <p>Глава 47. Льготы по налогу на недвижимое имущество</p> <p>Глава 48. Исчисление налога на недвижимое имущество</p> <p>Глава 49. Порядок уплаты, зачета и возврата суммы налога на недвижимое имущество</p> <p>Раздел 12. Налог на имущество с транспортных средств</p>	<p>Раздел IX. Заключительные положения</p> <p>Глава 44. Заключительные положения</p>	<p>Глава 45. Необлагаемый оборот и необлагаемый импорт</p> <p>Глава 46. Зачет по налогу на добавленную стоимость</p> <p>Глава 47. Счет-фактура</p> <p>Глава 48. Порядок исчисления и уплаты налога</p> <p>Глава 49. Взаимоотношения с бюджетом по налогу на добавленную стоимость</p> <p>Глава 50. Особенности обложения налогом на добавленную стоимость при экспорте и импорте то-</p>	<p>Глава 44. Бонус</p> <p>Глава 45. Роялти</p> <p>Раздел XII. Налог с продаж</p> <p>Глава 46. Общие положения</p> <p>Глава 47. Исчисление налога с продаж</p> <p>Раздел XIII. Налог на имущество</p>	<p>Глава 26. Налог на добычу полезных ископаемых</p> <p>Раздел VIII. 1. Специальные налоговые режимы</p> <p>Глава 26.1. Система налогообложения для сельскохозяйственных</p> <p>Глава 26.2. Упрощенная система налогообложения</p> <p>Глава 26.3. Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности</p> <p>Глава 26.4. Система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции</p>

1	2	3	4	5
<p>Глава 50. Налог на имущество с транспортных средств и плательщики</p> <p>Глава 51. Объект обложения налогом на имущество с транспортных средств, база налогообложения и ставки</p> <p>Глава 52. Льготы по налогу на имущество с транспортных средств</p> <p>Глава 53. Исчисление налога на имущество с транспортных средств</p>		<p>варов, выполнении работ, оказании услуг в Евразийском экономическом союзе</p> <p>Раздел 11. Акцизы</p> <p>Глава 51. Общие положения</p> <p>Глава 52. Налогообложение подакцизных товаров, производимых в Республике Казахстан</p> <p>Глава 53. Налогообложение импорта подакцизных товаров</p>	<p>Раздел XIV. Земельный налог</p> <p>Глава 48. Общие положения</p> <p>Глава 49. Ставки земельного налога</p> <p>Глава 50. Порядок исчисления и уплаты налога</p>	<p>Глава 26.5. Патентная система налогообложения</p> <p>Раздел IX. Региональные налоги и сборы</p> <p>Глава 27. Налог с продаж</p> <p>Глава 28. Транспортный налог</p>

1	2	3	4	5
Глава 54. Порядок уплаты, зачета и возврата суммы налога на имущество с транспортных средств		Раздел 12. Социальный налог	Глава 51. Льготы по налогу	Глава 29. Налог на игорный бизнес
Раздел 13. Специальные системы налогообложения		Глава 54. Общие положения	Глава 52. Общие условия исполнения налоговых обязательств на основе патента	Глава 30. Налог на имущество организаций
Глава 55. Система налога с оборота		Глава 55. Порядок исчисления и уплаты налога	Глава 53. Налог на основе обязательного патента	Раздел X. Местные налоги и сборы
Глава 56. Система семейного предпринимательства		Глава 56. Налоговый период и налоговая декларация	Глава 54. Налог на основе добровольного патента	Глава 31. Земельный налог
Глава 57. Патентный налог		РАЗДЕЛ 13. Налог на транспортные средства	Глава 55. Упрощенная система налогообложения налогоплательщиков на основе единого налога	Глава 32. Налог на имущество физических лиц
Часть 3. Часть налогового администрирования		Глава 57. Общие положения	Глава 56. Налог на основе налогового контракта	Глава 33. Торговый сбор

1	2	3	4	5
<p>Раздел 14. Учет налогоплательщиков</p> <p>Глава 58. Система учета налогоплательщиков</p> <p>Глава 59. Постановка на учет плательщиков налога на добавленную стоимость</p> <p>Глава 60. Постановка на учет налогоплательщиков в случае реорганизации и изменение налогового органа постановки на учет налогоплательщика</p> <p>Глава 61. Прекращение деятельности и снятие с учета налогоплательщиков</p> <p>Раздел 15. Обслуживание налогоплательщиков</p>		<p>Глава 58. Налоговые ставки, порядок исчисления и сроки уплаты налога</p> <p>Глава 59. Налоговый период и налоговая отчетность</p> <p>Раздел 14. Земельный налог</p> <p>Глава 60. Общие положения</p> <p>Глава 61. Налоговые ставки</p> <p>Глава 62. Порядок исчисления и сроки уплаты налога</p>	<p>Глава 57. Налоговый режим в свободных экономических зонах</p> <p>Глава 58. Налог на специальные средства</p> <p>Глава 59. Налоговый режим в Парке высоких технологий</p>	<p>Раздел XI. Страховые взносы в Российской Федерации</p> <p>Глава 34. Страховые взносы</p>

1	2	3	4	5
<p>Глава 62. Обслуживание налогоплательщиков</p> <p>Глава 63. Функции по информированию налогоплательщиков</p> <p>Глава 64. Функции по приему и представлению налоговых расчетов и иных документов</p> <p>Глава 65. Система горизонтального мониторинга</p> <p>Раздел 16. Налоговые обязательства и дебетовые суммы налогоплательщиков</p> <p>Глава 66. Учет налоговых обязательств и дебетовых сумм налогоплательщиков налоговым органом</p> <p>Раздел 17. Налоговый контроль</p>		<p>Глава 63. Налоговый период и налоговая отчетность</p> <p>РАЗДЕЛ 15. Налог на имущество</p> <p>Глава 64. Налог на имущество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей</p> <p>Глава 65. Налог на имущество физических лиц</p> <p>РАЗДЕЛ 16. Налог на игорный бизнес</p> <p>Глава 66. Налог на игорный бизнес</p> <p>РАЗДЕЛ 17. Фиксированный налог</p>		

1	2	3	4	5
<p>Глава 67. Общие положения</p> <p>Глава 68. Налоговые проверки</p> <p>Глава 69. налоговые исследования</p> <p>Глава 70. Используемые в ходе налогового контроля сведения</p> <p>Глава 71. Оценка косвенными способами баз налогообложения и налоговых обязательств</p> <p>Глава 72. Смежные программы налогового контроля</p> <p>Глава 73. Регулирование трансфертного ценообразования</p> <p>Глава 74. Применение контрольные кассовых машин и кассовые операции</p>		<p>Глава 67. Фиксированный налог</p> <p>Раздел 18. Платежи в бюджет</p> <p>Глава 68. Сборы</p> <p>Глава 69. Платы</p> <p>Глава 70. Государственная пошлина. Консульский сбор</p> <p>Глава 71. Всеобщее декларирование доходов и имущества физических лиц</p> <p>Раздел 19. Налог-обложение нерезидентов</p> <p>Глава 72. Порядок налогообложения доходов юридического лица-</p>		

1	2	3	4	5
<p>Глава 75. Применение акцизных марок и (или) гербовых знаков</p> <p>Раздел 18. Ответственность за нарушение или невыполнение установленных кодексов требований</p> <p>Глава 76. Общие положения об ответственности за совершение налоговых правонарушений</p>		<p>нерезидента, деятельность которого не приводит к образованию постоянного учреждения в Республике Казахстан</p> <p>Глава 73. Порядок налогообложения доходов юридического лица-нерезидента, осуществляющего деятельность в Республике Казахстан через постоянное учреждение</p> <p>Глава 74. Порядок налогообложения доходов физических лиц-нерезидентов</p> <p>Глава 75. Специальные положения по международным договорам, регулирующим вопросы из-</p>		

1	2	3	4	5
<p>Глава 77. Виды налоговых правонарушений и налоговая ответственность при их совершении</p> <p>Раздел 19. Обеспечение выполнения налоговых обязательств</p> <p>Глава 78. Основания, процедура применения ареста на имущество и снятие ареста с имущества</p> <p>Глава 79. Иные меры по обеспечению исполнения налоговых обязательств</p> <p>Раздел 20. Обжалование действий или бездействий налого-</p>		<p>бежания двойного налогообложения и предотвращения уклонения от уплаты налогов</p> <p>Раздел 20. Специальные налоговые режимы</p> <p>Глава 76. Общие положения</p> <p>Глава 77. Общие положения по специальным налоговым режимам для субъектов малого бизнеса</p> <p>Глава 78. Специальные налоговые режимы для производителей сельскохозяйственной продукции</p> <p>Раздел 21. Налогобложение лиц, осуществляющих</p>		

1	2	3	4	5
<p>вого служащего</p> <p>Глава 80. Система обжалования</p> <p>Часть 4. Заключительная и переходная часть</p> <p>Раздел 21. Заключительные положения</p> <p>Глава 81. Общие положения</p> <p>Раздел 22. Переходные положения</p> <p>Глава 82. Общие положения</p>		<p>деятельность на территориях специальных экономических зон, и организаций, реализующих инвестиционные приоритетные проекты</p> <p>Глава 79. Налогообложение лиц, осуществляющих деятельность на территориях специальных экономических зон</p> <p>Глава 80. Налогообложение организаций, реализующих инвестиционные приоритетные проекты</p> <p>Раздел 22. Рентный налог на экспорт</p> <p>Глава 81. Рентный налог на экспорт</p> <p>Раздел 23. Налогообложение недропользователей</p> <p>Глава 82. Общие положения</p>		

1	2	3	4	5
		<p>Глава 83. Подписной бонус</p> <p>Глава 84. Платеж по возмещению исторических затрат</p> <p>Глава 85. Налог на добычу полезных ископаемых</p> <p>Глава 86. Налог на сверхприбыль</p> <p>Глава 87. Альтернативный налог на недропользование</p> <p>Глава 88. Порядок исполнения налоговых обязательств</p> <p>налогу на добычу полезных ископаемых, рентному налогу на экспорт угля и доле Республики Казахстан по разделу продукции в натуральной форме</p>		

Таблица III.5. Сравнение Бюджетных кодексов государств-членов ЕАЭС по объему

Страна	Дата	Унифицированный объем в страницах	Количество статей	Примечание
<i>Армения</i>	<i>21.07.1997</i>	<i>32</i>	<i>43</i>	<i>Закон Республики Армения "О бюджетной системе Республики Армения"</i>
Беларусь	16.07.2008	72	77	Общая часть
Беларусь	16.07.2008	43	72	Особенная часть
Беларусь	-	115	149	Общая и особенная части
Казахстан	04.12.2008	92	59	Общая часть
Казахстан	04.12.2008	133	186	Особенная часть
Казахстан	-	225	245	Общая и особенная части
<i>Кыргызстан</i>	<i>16.05.2016</i>	<i>60</i>	<i>119</i>	-
<i>Россия</i>	<i>31.07.1998</i>	<i>398</i>	<i>307</i>	-

Таблица III.6. Список разделов и глав Бюджетных кодексов государств-членов ЕАЭС

Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
1	2	3	4	5
Глава 1. Общие положения	Раздел 1. Общие положения	Общая часть	Раздел 1. Общие положения	Часть I. Общие положения
Глава 2. Основы регулирования бюджетных отношений	Глава 1. Основные положения	Раздел 1. Бюджетная система	Глава 1. Основные понятия и правовые основы бюджетного кодекса	Глава 1. Бюджетное законодательство Российской Федерации

1	2	3	4	5
Глава 3. Исполнение бюджетов	Глава 2. Бюджетное законодательство	Глава 1. Общие положения	Раздел 2. Бюджетная система Кыргызской Республики	Глава 2. Бюджетные полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований
Глава 4. Государственный бюджет Республики Армения	Раздел 2. Бюджетная система Республики Беларусь. Государственные внебюджетные фонды	Глава 2. Виды и уровни бюджета	Глава 2. Общие положения	Часть II. Бюджетная система Российской Федерации
Глава 5. Муниципальные бюджеты Республики Армения	Глава 3. Бюджетная система Республики Беларусь. Консолидированные бюджеты	Глава 3. Структура бюджета	Глава 3. Бюджетная система Кыргызской Республики	Раздел I. Бюджетное устройство Российской Федерации
Глава 6. Бюджетная классификация в Республике Армения	Глава 4. Бюджетная классификация Республики Беларусь	Глава 4. Резервы Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов	Раздел 3. Структура бюджетов	Глава 3. Бюджетная система Российской Федерации
Глава 7. Ответственность за нарушение настоящего закона	Глава 5. Государственные внебюджетные фонды	Глава 5. Формирование и использование Национальным фондом Республики Казахстан	Глава 4. Структура Республиканского и местного бюджетов	Глава 4. Бюджетная классификация Российской Федерации

1	2	3	4	5
<p>Глава 8. Заключительные положения</p>	<p>Раздел 3. Доходы и расходы бюджетов</p> <p>Глава 6. Доходы бюджетов</p> <p>Глава 7. Расходы бюджетов</p> <p>Раздел 4. Сбалансированность бюджетов</p>	<p>Глава 6. Единая бюджетная классификация</p> <p>Глава 7. Межбюджетные отношения</p> <p>Раздел 2. Распределение поступлений и расходов между уровнями бюджетов</p> <p>Глава 8. Распределение поступлений в бюджет между республиканским, областными бюджетами, бюджетами городов республиканского значения, столицы, районными (городов областного значения) бюджетами, бюджетами городов районного значения, сел, поселков, сельских округов</p>	<p>Глава 5. Бюджетные инвестиции</p> <p>Глава 6. Структура бюджета социального фонда Кыргызской Республики</p> <p>Раздел 4. Межбюджетные отношения</p> <p>Глава 7. Общие положения и принципы межбюджетных отношений</p>	<p>Глава 5. Принципы бюджетной системы Российской Федерации</p> <p>Раздел II. Доходы бюджетов</p> <p>Глава 6. Общие положения о доходах бюджетов</p> <p>Глава 7. Доходы федерального бюджета</p>

1	2	3	4	5
	<p>Глава 8. Дефицит республиканского бюджета, местных бюджетов, его утверждение</p> <p>Глава 9. Заимствования</p>	<p>Глава 9. Распределение расходов между уровнями бюджетов</p> <p>Глава 10. Бюджетные комиссии</p>	<p>Глава 8. Распределение доходов между республиканским и местными бюджетами</p> <p>Глава 9. Распределение расходов между затьельств между правительством Кыргызской Республики и органами местного самоуправления</p> <p>Глава 10. Инструменты межбюджетного регулирования</p> <p>Глава 11. Бюджетные ссуды местным бюджетам</p> <p>Раздел 5. Государственный и муниципальный долг</p>	<p>Глава 8. Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации</p> <p>Глава 9. Доходы местных бюджетов</p> <p>Раздел III. Расходы бюджетов</p> <p>Глава 10. Общие положения о расходах бюджетов</p> <p>Глава 11. Расходные обязательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований</p>
	<p>Глава 10. Предоставление государственных кредитов Республикой Беларусь</p> <p>Раздел 5. Межбюджетные отношения</p> <p>Глава 11. Общие положения</p>	<p>Особенная часть</p>		

1	2	3	4	5
<p>Глава 12. Межбюджетные трансферты</p> <p>Раздел 6. Участники бюджетного процесса и их полномочия</p> <p>Глава 13. Общие положения</p> <p>Глава 14. Распорядители и получатели бюджетных средств</p> <p>Раздел 7. Составление проектов республиканского бюджета и местных бюджетов</p>	<p>Глава 12. Разработка бюджета</p> <p>Глава 13. Основные положения процесса рассмотрения и утверждения проекта бюджета</p> <p>Глава 14. Разработка, введение или прекращение действия чрезвычайного государственного бюджета</p> <p>Раздел 4. Исполнение бюджета</p> <p>Глава 15. Общие положения об исполнении бюджета</p>	<p>Глава 12. Заимствование правительством Кыргызской Республики</p> <p>Глава 13. Заимствование органами местного самоуправления</p> <p>Раздел 6. Полномочия участников бюджетного процесса</p> <p>Глава 14. Полномочия государственных органов</p> <p>Глава 15. Полномочия органов местного самоуправления</p>	<p>Раздел IV. Сбалансированность бюджетов</p> <p>Глава 12. Профицит бюджета и порядок его использования (статья 88). - Исключена</p> <p>Глава 13. Дефицит бюджета и источники его финансирования</p> <p>Глава 13.1. Стабилизационный фонд Российской Федерации (статья 96.1, статья 96.2, статья 96.3, статья 96.4, статья 96.5). - Утратила силу</p> <p>Глава 13.2. Использование нефтегазовых доходов федерального бюджета</p>	

1	2	3	4	5
	<p>Глава 15. Основы составления проектов республиканского бюджета и местных бюджетов</p> <p>Глава 16. Составление проекта республиканского бюджета</p> <p>Глава 17. Составление проектов местных бюджетов</p> <p>Раздел 8. Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета и местных бюджетов</p> <p>Глава 18. Основы рассмотрения и утверждения республиканского бюджета и местных бюджетов</p>	<p>Глава 16. Процесс исполнения бюджета</p> <p>Глава 17. Счета по обслуживанию касового исполнения бюджета</p> <p>Глава 18. Исполнение бюджета</p> <p>Глава 19. Уточнение бюджета</p> <p>Глава 20. Секвестр и корректировка бюджета</p>	<p>Раздел 7. Бюджетный процесс</p> <p>Глава 16. Основы бюджетного процесса</p> <p>Глава 17. Основные направления политики и программы развития территорий</p> <p>Глава 18. Формирование проектов бюджетов</p> <p>Глава 19. Рассмотрение и утверждение бюджетов</p>	<p>Глава 14. Государственный и муниципальный долг</p> <p>Глава 15. Внешние долговые требования Российской Федерации</p> <p>Глава 16. Межбюджетные трансферты</p> <p>Глава 17. Бюджеты государственных внебюджетных фондов</p> <p>Часть III. Бюджетный процесс в Российской Федерации</p>

1	2	3	4	5
	<p>Глава 19. Порядок рассмотрения и утверждения республиканского бюджета и местных бюджетов</p> <p>Раздел 9. Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов</p> <p>Глава 20. Основы исполнения республиканского бюджета и местных бюджетов</p> <p>Глава 21. Исполнение республиканского бюджета</p>	<p>Глава 21. Бюджетный мониторинг и оценка результатов</p> <p>Глава 22. Система бухгалтерского учета</p> <p>Глава 23. Финансовая отчетность</p> <p>Раздел 6. Бюджетный учет и отчетность</p>	<p>Глава 20. Исполнение бюджетов</p> <p>Глава 21. Учет и отчетность</p> <p>Глава 22. Государственный внутренний финансовый контроль и аудит</p> <p>Глава 23. Гласность и прозрачность бюджета и бюджетного процесса</p>	<p>Раздел V. Участники бюджетного процесса</p> <p>Глава 18. Полномочия участников бюджетного процесса</p> <p>Глава 19. Полномочия участников бюджетного процесса федерального уровня</p> <p>Глава 19.1. Осуществление бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при введении временной финансовой администрации</p>

1	2	3	4	5
	<p>Глава 21/1. Исполнение судебных постановлений за счет средств бюджетов</p> <p>Глава 22. Внесение изменений и (или) дополнений в закон о республиканском бюджете на текущий финансовый год, уточнение отдельных показателей республиканского бюджета</p> <p>Глава 23. Подготовка и рассмотрение проекта закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год</p> <p>Глава 24. Исполнение местных бюджетов</p>	<p>Глава 24. Бюджетный учет</p> <p>Глава 25. Годовой отчет об исполнении бюджета</p> <p>Глава 26. Годовой отчет о формировании и использовании Национального фонда Республики Казахстан</p> <p>Раздел 7. Исключен</p>	<p>Глава 24. Ответственность за нарушение финансовой дисциплины</p> <p>Раздел 8. Заключительные положения</p> <p>Глава 25. Заключительные положения</p>	<p>Раздел VI. Составление проектов бюджетов</p> <p>Глава 20. Основы составления проектов бюджетов</p> <p>Раздел VII. Рассмотрение и утверждение бюджетов</p> <p>Глава 21. Основы рассмотрения и утверждения бюджетов</p>

1	2	3	4	5
	<p>Раздел 10. Основы контроля за соблюдением бюджетного законодательства и ответственность за его нарушение</p> <p>Глава 25. Основы контроля за соблюдением бюджетного законодательства</p>	<p>Раздел 8. Бюджетные инвестиции и проекты государственного партнерства, в том числе концессионные проекты</p> <p>Глава 30. Планирование бюджетных инвестиций и проектов государственного партнерства, в том числе концессионных проектов</p> <p>Глава 31. Осуществление бюджетных инвестиций и проектов государственного партнерства, в том числе концессионных проектов</p> <p>Раздел 9. Государственные обязательства по проектам государственного партнерства</p>		<p>Глава 22. Рассмотрение и утверждение федерального закона о федеральном бюджете</p> <p>Глава 23. Внесение изменений в федеральный закон о федеральном бюджете</p> <p>Раздел VIII. Исполнение бюджетов</p> <p>Глава 24. Основы исполнения бюджетов</p>

1	2	3	4	5
	<p>Глава 27. Заключительные положения</p>	<p>ства, в том числе государственных концессионные обязательства Глава 32. Государственные обязательства по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионные обязательства Глава 33. Государственные обязательства по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионные обязательства Глава 33. Государственные обязательства по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионные обязательства, обязательства, местных исполнительных органов Раздел 10. Гранты</p>		<p>Глава 24.1. Исполнение судебных актов по обращению заявителя на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</p> <p>Глава 25. Исполнение федерального бюджета. - Утратила силу</p> <p>Раздел VIII.1. Составление, внешняя проверка, рассмотрение</p>

1	2	3	4	5
		<p>Глава 34. Общие положения о несвязанных и связанных грантах</p> <p>Глава 35. Использование связанных грантов</p> <p>Раздел 11. Бюджетное кредитование</p> <p>Глава 36. Общие положения бюджетного кредитования</p> <p>Глава 37. Условия бюджетного кредитования</p>		<p>ние и утверждение бюджетной отчетности</p> <p>Глава 25.1. Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности</p> <p>Глава 25.2. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности Российской Федерации</p> <p>Раздел IX. Государственный (муниципальный) финансовый контроль</p> <p>Глава 26. Основы государственного (муниципального) финансового контроля</p> <p>Глава 27. Подготовка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении феле-</p>

1	2	3	4	5
		<p>Глава 38. Процедуры бюджетного кредитования</p> <p>Глава 39. Реструктуризация бюджетного кредита и замена заемщика</p> <p>Глава 40. Исковая давность, прекращение требований кредиторов и прекращение гарантии по бюджетным кредитам</p> <p>Глава 41. Контроль, мониторинг, учет по бюджетным кредитам</p> <p>Глава 42. Общие положения о государственных и гарантированных государством заимствованиях</p>		<p>рального бюджета. - Утратила силу</p> <p>Часть IV. Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения</p> <p>Глава 28. Общие положения. - Утратила силу</p> <p>Глава 29. Общие положения о бюджетных нарушениях и применении бюджетных мер принуждения</p> <p>Глава 30. Виды бюджетных нарушений и бюджетные меры принуждения, применяемые за их совершение</p> <p>Часть V. Заключительные положения</p>

1		2		3	<p>и долге, поручительстве государства Глава 43. Заимствование Правительством Республики Казахстан Глава 44. Заимствование местными исполнительными органами Глава 45. Гарантированные государством заимствование и долг Глава 46. Поручительство государства Глава 47. Защита интересов заимодателя Раздел 13. Заключительные и переходные положения Глава 48. Переходные положения Глава 49. Заключительные положения</p>	4		5	
---	--	---	--	---	---	---	--	---	--

Таблица III.7. Сравнение Трудовых кодексов государств-членов ЕАЭС по объему

Страна	Дата	Унифицированный объем в страницах	Количество статей	Примечание
<i>Армения</i>	<i>14.12.2004</i>	<i>84</i>	<i>266</i>	-
<i>Беларусь</i>	<i>26.07.1999</i>	<i>134</i>	<i>468</i>	-
Казахстан	23.11.2015	23	23	Общая часть
Казахстан	23.11.2015	86	181	Особенная часть
<i>Казахстан</i>	-	<i>109</i>	<i>204</i>	<i>Общая и особенная части</i>
<i>Кыргызстан</i>	<i>04.08.2004</i>	<i>147</i>	<i>446</i>	-
Россия	30.12.2001	23	22	Часть 1
Россия	30.12.2001	19	34	Часть 2
Россия	30.12.2001	132	195	Часть 3
Россия	30.12.2001	75	101	Часть 4
Россия	30.12.2001	41	69	Часть 5
Россия	30.12.2001	5	4	Часть 6
<i>Россия</i>	-	<i>295</i>	<i>425</i>	<i>1, 2, 3, 4, 5 и 6 части</i>

Таблица III.8. Список разделов и глав Трудовых кодексов государств-членов ЕАЭС

Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
1	2	3	4	5
Раздел 1. Общие положения	Раздел 1. Общие положения	Общая часть	Раздел 1. общая часть	Часть 1

1	2	3	4	5
<p>Глава 1. Трудовое законодательство и регулируемые им отношения</p> <p>Глава 2. Трудовые отношения, основания возникновения трудовых отношений, стороны трудовых отношений</p>	<p>Глава 1. Общие положения</p> <p>Раздел ii. Общие правила регулирования индивидуальных трудовых и связанных с ними отношений</p> <p>Глава 2. Заключение трудового договора</p>	<p>Раздел 1. Общие положения</p> <p>Глава 1. Основные положения</p> <p>Глава 2. Государственное регулирование в области трудовых отношений</p>	<p>Глава 1. Основные положения</p> <p>Глава 2. Трудовые отношения. Стороны трудовых отношений. Основания возникновения трудовых отношений. Субъекты трудовых и иных отношений</p> <p>Раздел ii. Социальное партнерство в сфере труда</p>	<p>Раздел I. Общие положения</p> <p>Глава 1. Основные начала трудового законодательства</p> <p>Глава 2. Трудовые отношения, стороны трудовых отношений, основания возникновения трудовых отношений</p> <p>Часть II</p> <p>Раздел II. Социальное партнерство в сфере труда</p>
<p>Глава 3. Представительство в коллективных трудовых отношениях</p> <p>Глава 4. С р о к и</p>	<p>Глава 3. Изменение трудового договора</p> <p>Глава 4. Прекращение трудового договора</p>	<p>Глава 3. Субъекты трудовых отношений. Основания возникновения трудовых отношений</p> <p>особенная часть</p>	<p>Глава 3. Общие положения</p> <p>Глава 4. Представители работодателей</p>	
<p>Глава 5. Надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства</p>				

1	2	3	4	5
Глава 6. Осуществление и защита трудовых прав	Глава 5. Обязанности работников и нанимателей	Раздел 2. Трудовые отношения	Глава 5. Органы социального партнерства. Коллективные переговоры	Глава 3. Общие положения
Раздел 2. Коллективные трудовые отношения	Глава 6. Заработная плата	Глава 4. Трудовой договор	Глава 6. Коллективные договоры и соглашения	Глава 4. Представители работодателей в социальном партнерстве
Глава 7. социальное партнерство в сфере труда	Глава 7. Исчисление среднего заработка	Глава 5. Трудовой распорядок. Дисциплина труда	Раздел iii. трудовой договор	Глава 5. Органы социального партнерства
Глава 8. Общие положения о коллективных договорах	Глава 8. Нормы труда и сдельные расценки	Глава 6. Рабочее время	Глава 7. Общие положения о трудовом договоре. Заключение трудового договора	Глава 6. Коллективные переговоры
Глава 9. Республиканский, отраслевой и территориальный коллективные договоры	Глава 9. Гарантии и компенсации	Глава 7. Время отдыха	Глава 8. Изменение трудового договора	Глава 7. Коллективные договоры и соглашения
Глава 10. Коллективный договор организации	Глава 10. Рабочее время	Глава 8. Нормирование и оплата труда	Глава 9. Прекращение трудового договора	Глава 8. Участие работников в управлении организацией

1	2	3	4	5
Глава 11. Урегулирование коллективных трудовых споров	Глава 11. Перерывы в течение рабочего дня. Государственные праздники, выходные и выходные дни	Глава 9. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	Глава 10. Рабочее время	Глава 9. Ответственность сторон социального партнерства
Раздел 3. Индивидуальные трудовые отношения	Глава 12. Трудовые и социальные отпуски	Глава 10. Материальная ответственность сторон трудового договора	Глава 11. Время отдыха	Часть III
Глава 12. Содержательные трудовые договоры	Глава 13. Трудовая дисциплина	Глава 11. Гарантии и компенсационные выплаты	Глава 12. Трудовой распорядок. Дисциплина труда	Раздел III. Трудовой договор
Глава 13. Виды трудового договора	Глава 14. Дисциплинарная ответственность работников	Глава 12. Особенности регулирования труда отдельных категорий работников	Раздел IV. Оплата и нормирование труда. Гарантии и компенсации	Глава 10. Общие положения
Глава 14. Выполнение трудового договора	Глава 15. Совместные работы с участием образования	Раздел 3. Социальное партнерство и коллективные отношения в сфере труда	Глава 13. Оплата труда	Глава 11. Заключение трудового договора
Глава 15. Расторжение трудового договора	Глава 16. Охрана труда	Глава 13. Социальное партнерство в сфере труда	Глава 14. Нормирование труда	Глава 12. Изменение трудового договора
Глава 16. Защита персональных данных работников	Глава 17. Разрешение индивидуальных трудовых споров	Глава 14. Коллективный договор	Глава 15. Гарантии и компенсации	Глава 13. Прекращение трудового договора

1	2	3	4	5
Глава 17. Рабочее время	Раздел iii. Особенности регулирования труда отдельных категорий работников	Глава 15. Рассмотрение индивидуальных трудовых споров	Раздел v. Профсоюзная и переподготовка кадров	Глава 14. Защита персональных данных работника
Глава 18. Время отдыха	Глава 18. Особенности регулирования труда руководителя организации и членов коллегиального исполнительного органа организации	Глава 16. Рассмотрение коллективных трудовых споров	Глава 16. Общие положения	Раздел IV. Рабочее время
Глава 19. Заработная плата	Глава 19. Особенности регулирования труда женщин и работников, имеющих семейные обязанности	Раздел 4. Безопасность и охрана труда	Раздел vi. Охрана труда	Глава 15. Общие положения
Глава 20. Гарантии и компенсации	Глава 20. Особенности регулирования труда молодежи	Глава 17. Государственное регулирование в области безопасности и охраны труда	Глава 17. Охрана труда	Глава 16. Режим рабочего времени
Глава 21. Трудовая дисциплина	Глава 21. Особенности регулирования труда инвалидов	Глава 18. Права и обязанности работодателя в области безопасности и охраны труда	Глава 18. Ответственность работодателя за вред, причиненный работникам увечьем, про-	Раздел V. Время отдыха

1	2	3	4	5
<p>Глава 22 Материальная ответственность</p> <p>Глава 23. Безопасность и здоровье работников</p> <p>Глава 24. Трудовые споры</p>	<p>Глава 22. Особенности регулирования труда работников с неполным рабочим временем</p> <p>Глава 23. Особенности регулирования труда временных работников</p> <p>Глава 24. Особенности регулирования труда сезонных работников</p> <p>Глава 25. Особенности регулирования труда работников надомников</p>	<p>Глава 19. Организация безопасности и охраны труда</p> <p>Глава 20. Расследование и учет несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью</p> <p>Раздел 5. Контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан</p> <p>Глава 21. Государственный контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан</p>	<p>фессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья при исполнении ими трудовых обязанностей</p> <p>Раздел VII. Материальная ответственность сторон трудового договора</p> <p>Глава 19. Общие положения</p> <p>Глава 20. Материальная ответственность работодателя перед работником</p> <p>Глава 21. Материальная ответственность работника</p>	<p>Глава 17. Общие положения</p> <p>Глава 18. Перерывы в работе. Выходные и нерабочие праздничные дни</p> <p>Глава 19. Отпуска</p> <p>Раздел VI. Оплата и нормирование труда</p>

1			3	5
	<p>Глава 26. Особенности регулирования труда домашних работников</p> <p>Глава 261. Особенности регулирования труда работников, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта</p> <p>Глава 27. Особенности регулирования труда работников отдельных отраслей экономики и отдельных профессий</p> <p>Глава 28. Особенности регулирования труда работников, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, и приравненных к ним лиц</p>	<p>Глава 22. Внутренний контроль</p> <p>Глава 23. Заключительные положения</p>	<p>Раздел viii. Особенности регулирования труда отдельных категорий работников</p> <p>Глава 22. Общие положения</p> <p>Глава 23. Особенности регулирования труда работников в возрасте до 18 лет</p> <p>Глава 24. Особенности регулирования труда женщин и других лиц с семейными обязанностями</p>	<p>Глава 20. Общие положения</p> <p>Глава 21. Заработная плата</p> <p>Глава 22. Нормирование труда</p> <p>Раздел VII. Гарантии и компенсации</p>

1	2	3	4	5
	<p>Глава 29. Особенности регулирования труда работников, проживающих (работавших) на территории радиоактивного загрязнения</p> <p>Глава 30. Исключена</p> <p>Глава 31. Гарантии работникам в связи с выполнением воинских обязанностей</p>		<p>Глава 25. Особенности регулирования труда работников с ограниченными возможностями здоровья</p> <p>Глава 26. Особенности регулирования труда руководителя организации и членов коллегиального исполнительного органа организации</p> <p>Глава 27. Особенности регулирования труда лиц, работающих по совместительству</p> <p>Глава 28. Особенности регулирования труда работников, заключивших трудовой договор на срок до двух месяцев</p>	<p>Глава 23. Общие положения</p> <p>Глава 24. Гарантии при направлении работников в служебные командировки, другие служебные поездки и переезде на работу в другую местность</p> <p>Глава 25. Гарантии и компенсации работникам при исполнении ими государственных или общественных обязанностей</p> <p>Глава 26. Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с получением образования, а также работникам, допущенным к соис-</p>

1	2	3	4	5
	<p>Глава 32. Особенности регулирования труда лиц, работающих по совместительству</p> <p>Раздел iv. Общие правила регулирования коллективных трудовых отношений</p> <p>Глава 33. Общие положения о социальном партнерстве</p> <p>Глава 34. Коллективные переговоры</p> <p>Глава 35. Соглашения, коллективные договоры</p>		<p>Глава 29. Особенности регулирования труда работников, занятых на сезонных работах</p> <p>Глава 30. Особенности регулирования труда лиц, работающих вахтовым методом</p> <p>Глава 31. Особенности регулирования труда работников, работающих у работодателей - физических лиц</p> <p>Глава 32. Особенности регулирования труда надомников</p> <p>Глава 33. Труд лиц, работающих в высокогорных районах и отдаленных и труднодоступных зонах</p>	<p>канию ученой степени кандидата наук или доктора наук</p> <p>Глава 27. Гарантии и компенсации работников, связанные с расторжением трудового договора</p> <p>Глава 28. Другие гарантии и компенсации</p> <p>Раздел VIII. Трудовой распорядок.</p> <p>Дисциплина труда</p> <p>Глава 29. Общие положения</p> <p>Глава 30. Дисциплина труда</p>

1	2	3	4	5
	<p>Глава 36. Разрешение коллективных трудовых споров</p> <p>Раздел v. Ответственность работодателей. Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде</p> <p>Глава 37. Материальная ответственность работников за ущерб, причиненный нанятому при исполнении трудовых обязанностей</p> <p>Глава 38. Исключена</p> <p>Глава 39. Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде</p>		<p>Глава 34. Особенности регулирования труда работников транспорта</p> <p>Глава 35. Особенности регулирования труда педагогических работников</p> <p>Глава 36. Особенности регулирования труда работников дипломатической службы Кыргызской Республики</p> <p>Глава 37. Особенности регулирования труда работников религиозных организаций</p> <p>Глава 38. Особенности регулирования трудовых отношений при банкротстве</p>	<p>Раздел IX. Квалификация работника, профессиональный стандарт, подготовка и дополнительное профессиональное образование работников</p> <p>Глава 31. Общие положения</p> <p>Глава 32. Ученический договор</p> <p>Раздел X. Охрана труда</p> <p>Глава 33. Общие положения</p>

1	2	3	4	5
	<p>Раздел vi. Заключительные положения</p>		<p>Глава 39. Особенности регулирования труда других категорий работников Раздел ix. Защита трудовых прав работников. Разрешение трудовых споров. Ответственность за нарушение трудового законодательства Глава 40. Общие положения Глава 41. Государственный надзор и контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов о труде Глава 42. Индивидуальные трудовые споры Глава 43. Коллективные трудовые споры</p>	<p>Глава 34. Требования охраны труда Глава 35. Организация охраны труда Глава 36. Обеспечение прав работников на охрану труда Раздел Xi. Материальная ответственность сторон трудового договора Глава 37. Общие положения Глава 38. Материальная ответственность работодателя перед работником</p>

1			
2			
3			
4	<p>Глава 44. Ответственность за нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права</p>		
5	<p>Глава 39. Материнская ответственность работника</p>	<p>Часть IV Раздел XII. Особенности регулирования труда отдельных категорий работников</p>	<p>Глава 40. Общие положения Глава 41. Особенности регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями Глава 42. Особенности регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет Глава 43. Особенности регулирования труда руководителя организации и чле-</p>

1				2				3				4				5	<p>нов коллегияльного исполнительного органа организации</p> <p>Глава 44. Особенности регулирования труда лиц, работающих по совместительству</p> <p>Глава 45. Особенности регулирования труда работников, заключивших трудовой договор на срок до двух месяцев</p> <p>Глава 46. Особенности регулирования труда работников, занятых на сезонных работах</p> <p>Глава 47. Особенности регулирования труда лиц, работающих вахтовым методом</p> <p>Глава 48. Особенности регулирования труда работников,</p>
---	--	--	--	---	--	--	--	---	--	--	--	---	--	--	--	---	---

1				4		5	<p>работающих у работодателей - физических лиц Глава 48.1. Особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей - субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям Глава 49. Особенности регулирования труда надомников Глава 49.1. Особенности регулирования труда дистанционных работников Глава 50. Особенности регулирования труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Глава 50.1. Особенности регулирования труда работников,</p>
---	--	--	--	---	--	---	--

1			3	4	5
					<p>являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства Глава 51. Особенности регулирования труда работников транспорта</p> <p>Глава 51.1. Особенности регулирования труда работников, занятых на подземных работах</p> <p>Глава 52. Особенности регулирования труда педагогических работников</p> <p>Глава 53. Особенности регулирования труда работников, направляемых на работу в дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, а также в представительства федеральных</p>

1				4		5	<p>органов исполнительной власти и государственных учреждений РФ за границей</p> <p>Глава 53.1. Особенности регулирования труда работников, направляемых временно работодателем к другим физическим лицам или юридическим лицам по договору о предоставлении труда работников (персонала)</p> <p>Глава 54. Особенности регулирования труда работников религиозных организаций</p> <p>Глава 54.1. Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров</p> <p>Глава 55. Особенности регулирования труда других категорий работников</p>
---	--	--	--	---	--	---	--

1			3	4	5
<p>Часть V Раздел XIII. Защита трудовых прав и свобод. Рассмотрение и разрешение трудовых споров. Ответственность за нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права Глава 56. Общие положения Глава 57. Государственный контроль (надзор) и ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Глава 58. Защита трудовых прав и закон-</p>					

1				4		5	<p>ных интересов работников профессиональными союзами Глава 59. Самозащита работниками трудовых прав Глава 60. Рассмотрение и разрешение индивидуальных трудовых споров Глава 61. Рассмотрение и разрешение коллективных трудовых споров Глава 62. Ответственность за нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права Часть VI Раздел XIV. Заключительные положения</p>
---	--	--	--	---	--	---	---

Таблица III.9. Сравнение Земельных кодексов государств-членов ЕАЭС по объему

Страна	Дата	Унифицированный объем в страницах	Количество статей	Примечание
Армения	04.06.2001	57	119	
Беларусь	23.07.2008	47	100	Кодекс Республики Беларусь о земле
Казахстан	20.06.2003	157	171	
Кыргызстан	02.06.1999	60	119	
Россия	25.10.2001	251	107	

Таблица III.10. Список разделов и глав Земельных кодексов государств-членов ЕАЭС

Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
1	2	3	4	5
Общая часть	Глава 1. Общие положения	Раздел I. Основные положения	Раздел I. Основные положения	Глава I. Общие положения
Глава 1. Общие положения	Глава 2. Государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель	Глава 1. Общие положения	Глава 1. Общие положения	Глава I.1. Образование земельных участков
Глава 2. Земли Республики Армения	Глава 3. Плата за земельные участки и за право заключения договоров аренды	Глава 2. Компетенция государственных органов в области земельных отношений	Глава 2. Компетенция Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, государственных	Глава II. Охрана земель

1	2	3	4	5
<p>Глава 3. Земли сельскохозяйственного назначения</p> <p>Глава 4. Земли поселений</p> <p>Глава 5. Земли объектов производственного назначения</p>	<p>Глава 4. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности</p> <p>Глава 5. Переход прав, ограниченный (обремененный) прав на земельные участки</p> <p>Глава 6. Прекращение прав, ограниченный (обремененный) прав на земельные участки</p>	<p>Раздел 2. Право собственности, право землепользования и иные вещные права на землю</p> <p>Глава 3. Право собственности на землю</p> <p>Глава 4. Право землепользования</p>	<p>Раздел II. Право на земельный участок как объект гражданских прав</p> <p>Глава 3. Право на земельный участок как объект гражданских прав и сделки с ним</p> <p>Глава 4. Общее пользование земельным участком</p>	<p>Глава III. Собственность на землю</p> <p>Глава IV. Ограниченное пользование чужими земельными участками (сервитут, публичный сервитут), аренда земельных участков, безвозмездное пользование земельными участками</p> <p>Глава V. Возникновение прав на землю</p>

1	2	3	4	5
Глава 6. Земли объектов энергетики, связи, транспорта, коммунальных инфраструктур	Глава 7. Права и обязанности землепользователей. Защита прав землепользователей	Глава 5. Земельный участок как объект права собственности, права землепользования и иных вещных прав	Глава 5. Здания, сооружения и право на земельный участок статьи	Глава V.1. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности
Глава 7. Земли особо охраняемых территорий	Глава 8. Землеустройство	Глава 6. Права и обязанности собственников земельных участков и землепользователей при использовании земельных участков	Глава 6. Права и обязанности собственников земельных участков и землепользователей. Права граждан Кыргызской Республики и их объединений по охране и контролю за использованием земельных участков	Глава V.2. Обмен земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на земельный участок, находящийся в частной собственности
Глава 8. Земли специального назначения	Глава 9. Мониторинг земель. Государственный земельный кадастр	Глава 7. Сервитуты	Глава 7. Служебный земельный надел	Глава V.3. Установление сервитута в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности

1	Глава 9. Лесные земли, земли водного фонда и земли запаса	2	Глава 10. Охрана земель. Государственный контроль за использованием и охраной земель	3	Глава 8. Залог земельного участка и права землепользования	4	Глава 8. Сервитуты	5	Глава V.4. Перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, между собой и таких земель и (или) земельных участков и земельных участков, находящихся в частной собственности
Глава в а 10. Управление земельными ресурсами	Глава 11. Разрешение земельных споров. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании земель	Глава 9. Прекращение права собственности, права землепользования и иных вещных прав на земельный участок	Глава 9. Порядок использования земельных участков для проведения проектно-изыскательских работ и недропользования	Глава V.5. Безвозмездная передача земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в муниципальную собственность или в собственность субъектов Российской Федерации					

1	2	3	4	5
Глава 11. Охрана земель	Глава 12. Заключительные положения	Раздел 3. Категории земель	Глава 10. Прекращение права на земельный участок	Глава V.6. Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута
Глава 12. Контроль за применением земельного законодательства, использованием и охраной земель Особенная часть		Глава 10. Земли сельскохозяйственного назначения Глава 11. Земли населенных пунктов	Глава 11. Исключительные случаи изъятия земельного участка статьи 65 - 71 Раздел III. Категории земель земельного фонда Кыргызской Республики	Глава V.7. Установление публичного сервитута в отдельных целях Глава VI. Права и обязанности собственников земельных участков, землевладельцев, арендаторов земельных участков при использовании земельных участков

1	2	3	4	5
<p>Г л а в а 13. Права граждан и юридических лиц на земельные участки</p> <p>Г л а в а 14. Государственная и муниципальная собственность на землю</p> <p>Г л а в а 15. Отчуждение земельных участков, являющихся государственной и муниципальной собственностью</p>		<p>Глава 12. Земли промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения</p> <p>Глава 13. Земли особо охраняемых природных территорий, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения</p> <p>Глава 14. Земли лесного фонда</p>	<p>Глава 12. Земли сельскохозяйственного назначения</p> <p>Глава 13. Земли населенных пунктов (городов и сельских населенных пунктов)</p> <p>Глава 14. Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения</p>	<p>Глава VII. Прекращение и ограничение прав на землю</p> <p>Глава VII.1. Порядок изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд</p> <p>Глава VIII. Возмещение убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков,</p>

1	2	3	4	5
<p>Глава 16. Предоставление в пользование земельных участков из государственных и муниципальных земель</p> <p>Глава 17.оборот земельных участков</p> <p>Глава 18. Особенности оборота земель сельскохозяйственного назначения</p> <p>Глава 19. Возмещение потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного</p>		<p>Глава 15. Земли водного фонда</p> <p>Глава 16. Земли паса</p> <p>Раздел 4. Охрана земель, государственный контроль, землеустройство, мониторинг и земельный кадастр</p> <p>Глава 17. Охрана земель</p>	<p>Глава 14-1. Земли государственного резерва земель неосвоенных и неиспользуемых</p> <p>Глава 15. Земли особо охраняемых природных территорий</p> <p>Глава 16. Земли лесного фонда</p> <p>Глава 17. Земли водного фонда</p>	<p>правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости</p> <p>Глава IX. Защита прав на землю и рассмотрение земельных споров</p> <p>Глава X. Плата за землю и оценка земли</p> <p>Глава XI. Мониторинг земель, землеустройство, государственный кадастровый учет земельных участков и резервирование земель для государственных и муниципальных нужд</p> <p>Глава XII. Государственный земельный надзор, муниципальный</p>

1	2	3	4	5
<p>зайственного производства при изъятии земельных участков</p> <p>Глава 20. Прекращение и ограничение прав на земельные участки</p> <p>Глава 21. Права и обязанности собственников, пользователей земельных участков</p> <p>Глава 22. Земельные споры</p> <p>Глава 23. Ответственность за нарушение земельного законодательства</p>		<p>Глава 18. Государственный контроль за использованием и охраной земель</p> <p>Глава 19. Землеустройство, государственный земельный кадастр и мониторинг земель</p> <p>Раздел 5. Обеспечение исполнения земельного законодательства и заключения территориальных положений</p> <p>Глава 20. Защита права собственности и права землепользования и возмещение убытков</p>	<p>Глава 18. Землеустройство</p> <p>Раздел IV. Охрана земель. государственный контроль за использованием и охраной земель. государственный земельный кадастр. землеустройство</p> <p>Глава 19. Охрана земель</p> <p>Глава 20. Контроль за использованием и охраной земель</p>	<p>Центральный земельный контроль и общесоюзный земельный контроль</p> <p>Глава XIII. Ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель</p> <p>Глава XIV. Земельно-хозяйственного назначения</p> <p>Глава XV. Земли населенных пунктов</p> <p>Глава XVI. Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики,</p>

1	Глава 24. Заключительные и переходные положения			5	земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения Глава XVII. Земли особо охраняемых территорий и объектов
2		Глава 21. Заключительные положения		4	Глава XVIII. Земли лесного фонда, земли водного фонда и земли запаса Глава XIX. Зоны с особыми условиями использования территорий
		Глава 21. Государственный земельный кадастр. мониторинг земель. землеустройство Глава 22. Разрешение земельных споров и ответственность за нарушение земельного законодательства			

Таблица Ш.11. Сравнение Жилищных кодексов государств-членов ЕАЭС

Страна	Дата	Унифицированный объем в страницах	Количество статей	Примечание
1	2	3	4	5
Армения	31.01.2003	8	11	Закон Республики Армения от 31 января 2003 года №ЗР-510 «О правовом статусе самовольно возведенных зданий, строений и самовольно занятых земельных участков»
Армения	04.06.2002		33	Закон Республики Армения от 4 июня 2002 года №ЗР-333 «О кондоминиуме2
Армения	04.06.2002	21	33	Закон Республики Армения от 4 июня 2002 года №ЗР-334 «Об управлении многоквартирным домом»
Армения	13.01.1998	18	25	Закон Республики Армения от 13 января 1998 года №ЗР-188 «О приватизации государственного имущества»
Армения	10.04.1998	1	6	Закон Республики Армения от 10 апреля 1998 года №ЗР-204 «Об установлении для собственников приватизированных квартир государственного и общественного жилищного фонда льготы по налогу на имущество»
Армения	14.04.1999	17	58	Закон Республики Армения от 14 апреля 1999 года «О государственной регистрации прав на имущество»
<i>Беларусь</i>	<i>28.08.2012</i>	<i>118</i>	<i>225</i>	

1	2	3	4	5
<i>Казахстан</i>	<i>16.04.1997</i>	<i>85</i>	<i>121</i>	<i>Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года № 94-І «О жилищных отношениях»</i>
<i>Кыргызстан</i>	<i>09.07.2013</i>	<i>71</i>	<i>93</i>	
<i>Россия</i>	<i>29.12.2004</i>	<i>228</i>	<i>202</i>	

Таблица III.12. Список разделов и глав Жилищных кодексов государств-членов ЕАЭС

Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
1	2	3	4
Раздел I. Общие положения	РАЗДЕЛ I	Раздел I. Общие положения	Раздел I. Общие положения
Глава 1. Основные положения	Глава 1. Общие положения	Глава 1. Основные положения. Жилищное законодательство	Глава 1. Основные положения. Жилищное законодательство
Глава 2. Государственное регулирование в области жилищных отношений	Глава 1-1. Государственное регулирование в сфере жилищных отношений	Глава 2. Компетенция органов государственной власти и местного самоуправления в сфере регулирования жилищных отношений	Глава 2. Объекты жилищных прав. Жилищный фонд
Глава 3. Состав жилищного фонда и управление им. Государственный учет жилых помещений	РАЗДЕЛ 2	Раздел II. Право собственности и другие права на жилые помещения	Глава 3. Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение

1	2	3	4
<p>Глава 4. Назначение и использование жилого помещения. Переустройство и (или) перепланировка. Перевод жилого помещения в нежилое и нежилого помещения в жилое</p> <p>Глава 5. Права и обязанности граждан и организаций в области жилищных отношений. Основания для возникновения права владения и пользования жилыми помещениями</p> <p>Глава 6. Плата за жилищно-коммунальные услуги и плата за пользование жилым помещением</p> <p>Глава 7. Учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий</p> <p>Глава 8. Договор найма жилого помещения</p>	<p>Глава 2. Приобретение права частной собственности на жилище</p> <p>Глава 3. Содержание права частной собственности на жилище и условия его осуществления</p> <p>Глава 4. Наем жилищ в частном жилищном фонде</p> <p>Глава 5. Прекращение права частной собственности на жилище</p> <p>РАЗДЕЛ 3</p>	<p>Глава 3. Право собственности на жилые помещения</p> <p>Глава 4. Управление общим имуществом многоквартирного дома</p> <p>Раздел III. Реализация права на жилище</p> <p>Глава 5. Предоставление жилых помещений, находящихся в государственной и муниципальной собственности</p> <p>Глава 6. Пользование жилыми помещениями в домах</p>	<p>Глава 4. Переустройство и перепланировка жилого помещения</p> <p>Раздел II. Право собственности и другие вещные права на жилые помещения</p> <p>Глава 5. Права и обязанности собственника жилого помещения и иных проживающих в принадлежащем ему помещении граждан</p> <p>Глава 6. Общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме. Общее собрание таких собственников</p> <p>Раздел III. Жилые помещения, предоставляемые по</p>

1	2	3	4
<p>Глава 9. Договор поднайма жилого помещения</p> <p>Глава 10. Безвозмездное владение и пользование жилым помещением, пользование жилым помещением, предоставленным по завещательному отказу или на основании договора пожизненного содержания с иждивением</p> <p>Глава 11. Отчуждение, приобретение и ипотека жилых помещений</p> <p>Глава 12. Обмен жилых помещений</p>	<p>Глава 6. Кондоминиум</p> <p>Глава 6-1. Государственный контроль в сфере управления жилищным фондом</p> <p>Глава 7. Управление объектом кондоминиума</p> <p>Глава 8. Жилищные и жилищно-строительные кооперативы</p>	<p>государственного и муниципального жилищного фонда</p> <p>Глава 7. Служебные жилые помещения</p> <p>Глава 8. Приватизация жилых помещений</p> <p>Глава 9. Фонд развития жилищного строительства</p> <p>Глава 10. Реализация права на жилое помещение через строительство и приобретение жилых помещений</p>	<p>договорам социального найма</p> <p>Глава 7. Основания и порядок предоставления жилого помещения по договору социального найма</p> <p>Глава 8. Социальный наем жилого помещения</p> <p>Раздел III.1. Жилые помещения, предоставляемые по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования</p> <p>Глава 8.1. Наем жилого помещения жилищного фонда социального использования</p>

1	2	3	4
<p>Глава 13. Выселение граждан из жилых помещений</p> <p>Глава 14. Обеспечение сохранности жилых помещений. Эксплуатация жилищного фонда</p> <p>Глава 15. Контроль, общественный контроль в области жилищных отношений</p> <p>Раздел II. Государственный жилищный фонд</p>	<p>РАЗДЕЛ 4</p> <p>Глава 9. Предоставление жилища из государственного жилищного фонда или жилища, арендованного местным исполнительным органом в частном жилищном фонде</p> <p>Глава 10. Порядок предоставления жилища из государственного жилищного фонда или жилища, арендованного местным исполнительным органом в частном жилищном фонде</p> <p>Глава 11. Права и обязанности нанимателей (поднанимателей) жилищ из государственного жилищного фонда или жилищ, арендо-</p>	<p>Глава 11. Реализация права на жилое помещение через систему специализированного жилищного фонда</p> <p>Глава 12. Реализация права на жилое помещение при действиях непреодолимой силы</p> <p>Раздел IV.</p> <p>Глава 13. Товары и коммунальные услуги</p>	<p>Глава 8.2. Предоставление жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования</p> <p>Раздел III.2. Наемные дома</p> <p>Раздел IV. Специализированный жилищный фонд</p> <p>Глава 9. Жилые помещения специализированного жилищного фонда</p>

1	2	3	4
<p>Глава 16. Предоставление жилых помещений государственного жилищного фонда</p>	<p>ванных местным исполнительным органом в частном жилищном фонде Глава 12. Оплата жилищных из государственного жилищного фонда и жилищ, арендованного местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, содержания жилого дома (жилого здания), коммунальных услуг и услуг связи в части увеличения абонентской платы за телефон, подключенный к сети телекоммуникаций</p>	<p>Глава 14. Обслуживание внутридомовых сетей и инженерного оборудования, находящихся в многоквартирном доме</p>	<p>Глава 10. Предоставление специализированных жилых помещений и пользование ими</p>
<p>Глава 17. Жилые помещения социального пользования. Предоставление жилых помещений социального пользования, владение и пользование ими</p>	<p>Глава 13. Особенности предоставления и пользования жилищем из государственного жилищного фонда</p>	<p>Раздел V. Сохранность и безопасность эксплуатации жилищного фонда. Переустройство помещений в жилых домах</p>	<p>Раздел V. Жилищные и жилищно-строительные кооперативы</p>

1	2	3	4
<p>Глава 18. Служебные жилые помещения государственного жилищного фонда. Предоставление служебных жилых помещений государственного жилищного фонда, владение и пользование ими</p> <p>Глава 19. Жилые помещения государственного жилищного фонда в общежитиях и порядок их предоставления</p>	<p>Глава 13-1. Особенности регулирования жилищных отношений с участием сотрудников специальных государственных органов и военнослужащих</p> <p>Глава 14. Прекращение права пользования и выселение из жилищ государственного жилищного фонда и жилищного фонда и жилищного фонда лица, арендованного местным исполнительным органом в частном жилищном фонде</p> <p>Глава 15. Пользование служебными жилищными и жилыми помещениями в общежитиях государственного жилищного фонда</p> <p>РАЗДЕЛ 5</p>	<p>Глава 15. Сохранность и безопасность эксплуатации жилищного фонда</p> <p>Глава 16. Переустройство жилых и нежилых помещений</p>	<p>Глава 11. Организация и деятельность жилищных и жилищно-строительных кооперативов</p> <p>Глава 12. Правовое положение членов жилищных кооперативов</p>
<p>Глава 20. Специальные жилые помещения. Предоставление специальных жилых помещений, владение и пользование ими</p> <p>Глава 21. Регулирование жилищных отношений с участием военнослужащих</p>		<p>Раздел VI. Заключительные положения</p>	<p>Раздел VI. Товарищество собственников жилья</p> <p>Глава 13. Создание и деятельность товарищества собственников жилья</p>

1	2	3	4
<p>Глава 22. Предоставление гражданам жилых помещений, построенных за счет средств республиканского бюджета, направляемых на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС</p> <p>Глава 23. Приватизация жилых помещений</p> <p>Раздел III. Регулирование жилищных отношений с участием некоторых категорий граждан</p> <p>Глава 24. Регулирование жилищных отношений с участием обязанных лиц</p> <p>Глава 25. Регулирование жилищных отношений с участием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</p> <p>Глава 26. Регулирова-</p>	<p>Глава 16. Договорные обязательства по предоставлению жилища</p> <p>РАЗДЕЛ 6</p> <p>Глава 17. Переходные положения</p>		<p>Глава 14. Правовое положение членов товарищества собственников жилья</p> <p>Раздел VII. Плата за жилое помещение и коммунальные услуги</p> <p>Раздел VIII. Управление многоквартирными домами</p> <p>Раздел IX. Организация проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах</p> <p>Глава 15. Общие положения о капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах и порядке его финансирования</p> <p>Глава 16. Формирование</p>

1	2	3	4
<p>ние жилищных отношений с участием граждан, признанных недееспособными и проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания</p> <p>Раздел IV. Частный жилищный фонд</p> <p>Глава 27. Возникновение и осуществление права собственности на жилые помещения</p> <p>Глава 28. Регулирование жилищных отношений с участием организаций негосударственной формы собственности</p> <p>Раздел V. Совместное домовладение</p>			<p>фонда капитального ремонта на специальном счете</p> <p>Глава 17. Формирование фондов капитального ремонта региональным оператором. Деятельность регионального оператора по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах</p> <p>Глава 18. Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме</p> <p>Раздел X. Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами</p> <p>Глава 19. Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами</p>

1	2	3	4
<p>Глава 29. Общие положения о совместном домовладении</p> <p>Глава 30. Управление общим имуществом</p> <p>Глава 31. Организация застройщиков</p> <p>Глава 32. Организация и деятельность товарищества собственников</p> <p>Раздел VI. Заключительные положения</p>			

Источник: законодательство Армении – <http://am.spinform.ru/>; законодательство Беларуси – <http://by.spinform.ru/>; законодательство Казахстана – <http://kz.spinform.ru/>; законодательство Кыргызстана – <http://kg.spinform.ru/>; законодательство Российской Федерации – <http://www.consultant.ru/>.

Приложение IV. Динамика государств-членов Евразийского экономического союза в рейтинге «Ведение Бизнеса» (Doing Business)

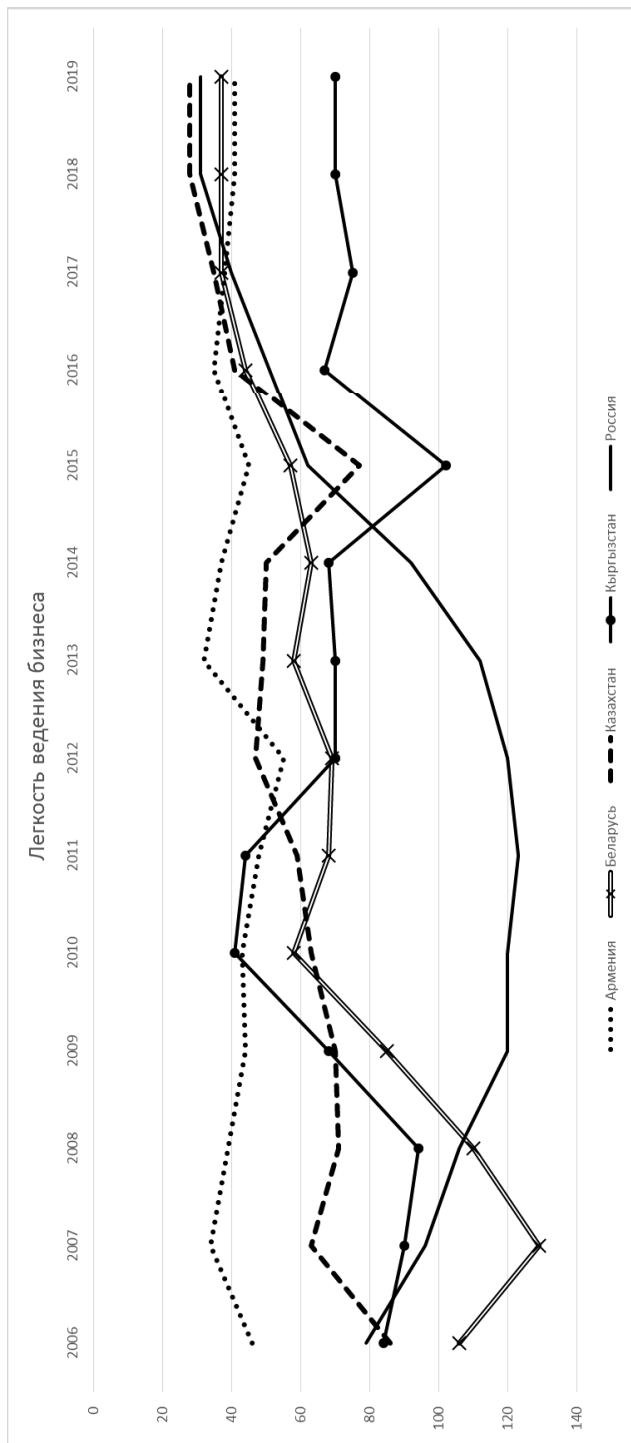


Рис. IV.1. Общий «Рейтинг легкости ведения бизнеса»

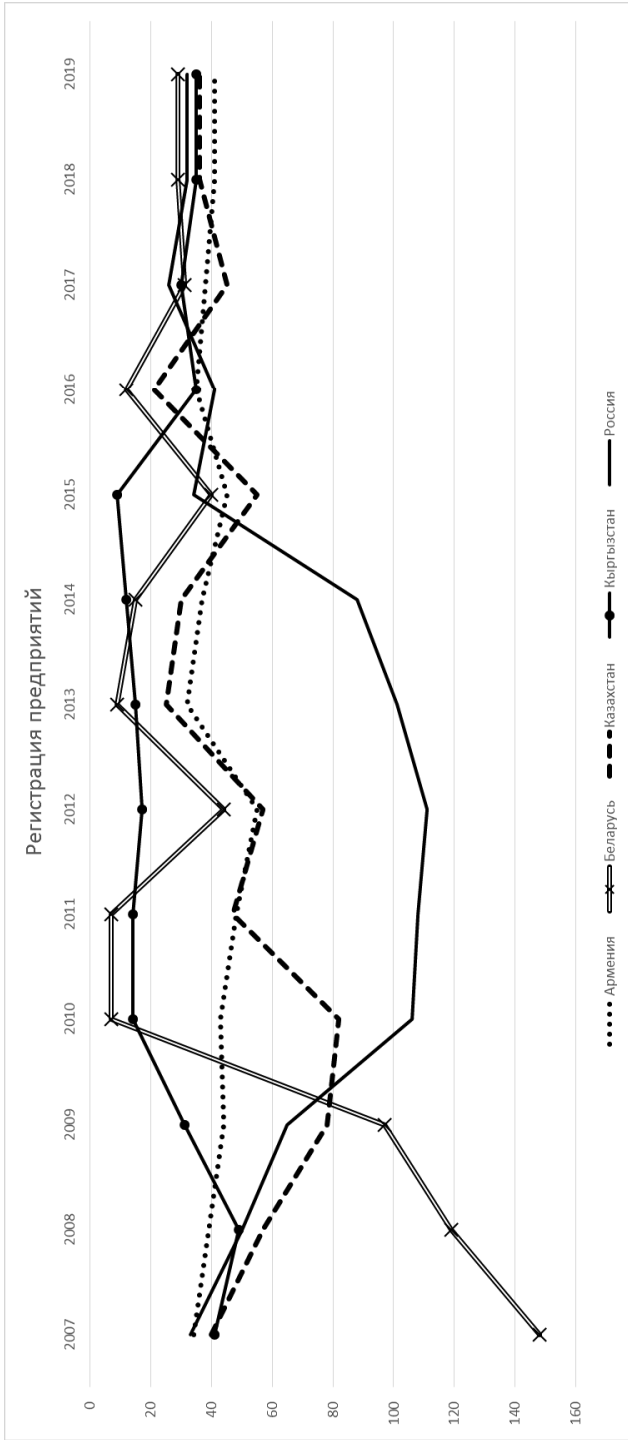


Рис. IV.2. Показатель «Регистрация предприятий»

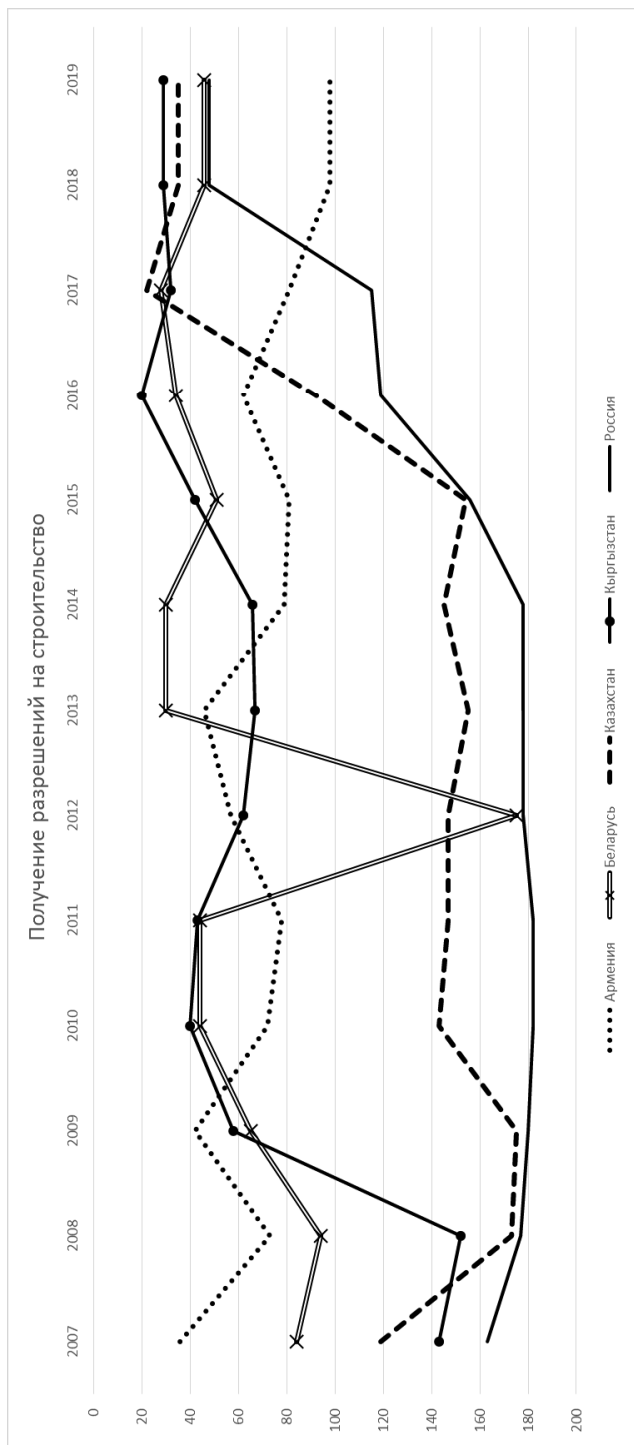


Рис. IV.3. Показатель «Получений разрешений на строительство»

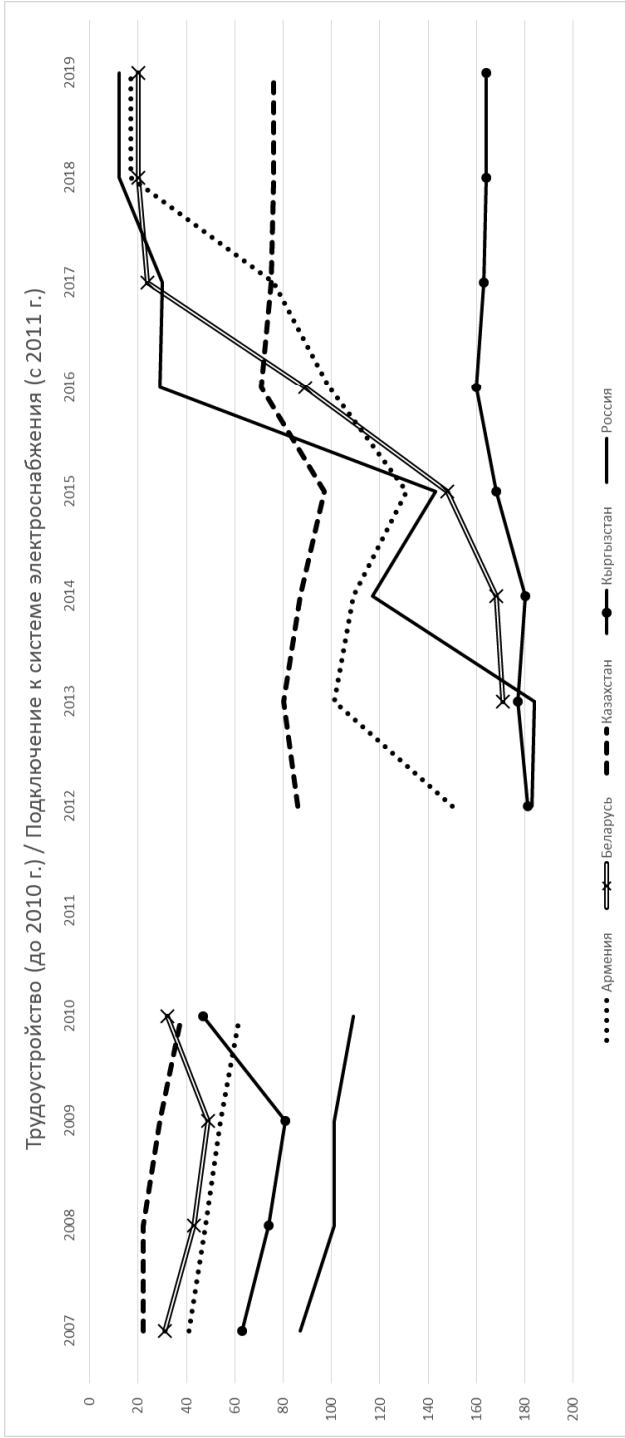


Рис. IV.4. Показатель «Трудоустройство» (до 2010 г.) / Подключение к системе электроснабжения» (до 2010 г.), показатель «Подключение к системе электроснабжения» (с 2011 г.)

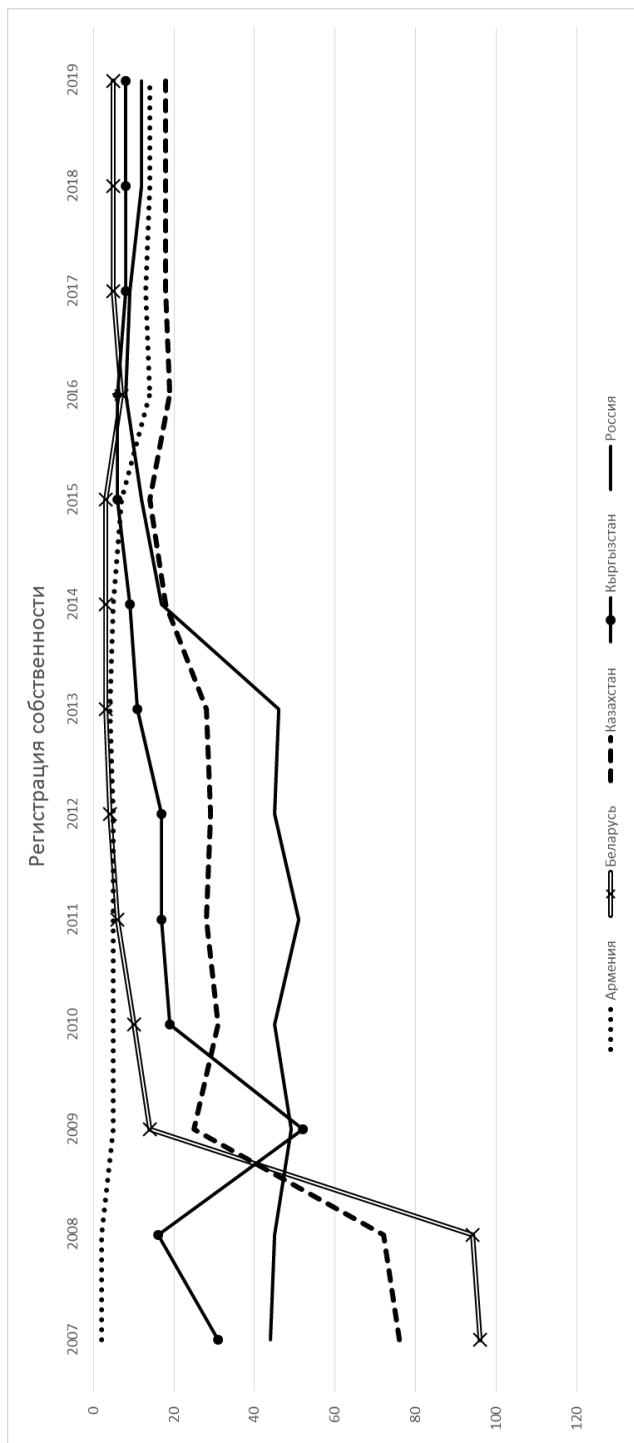


Рис. IV.5. Показатель «Регистрация собственности»

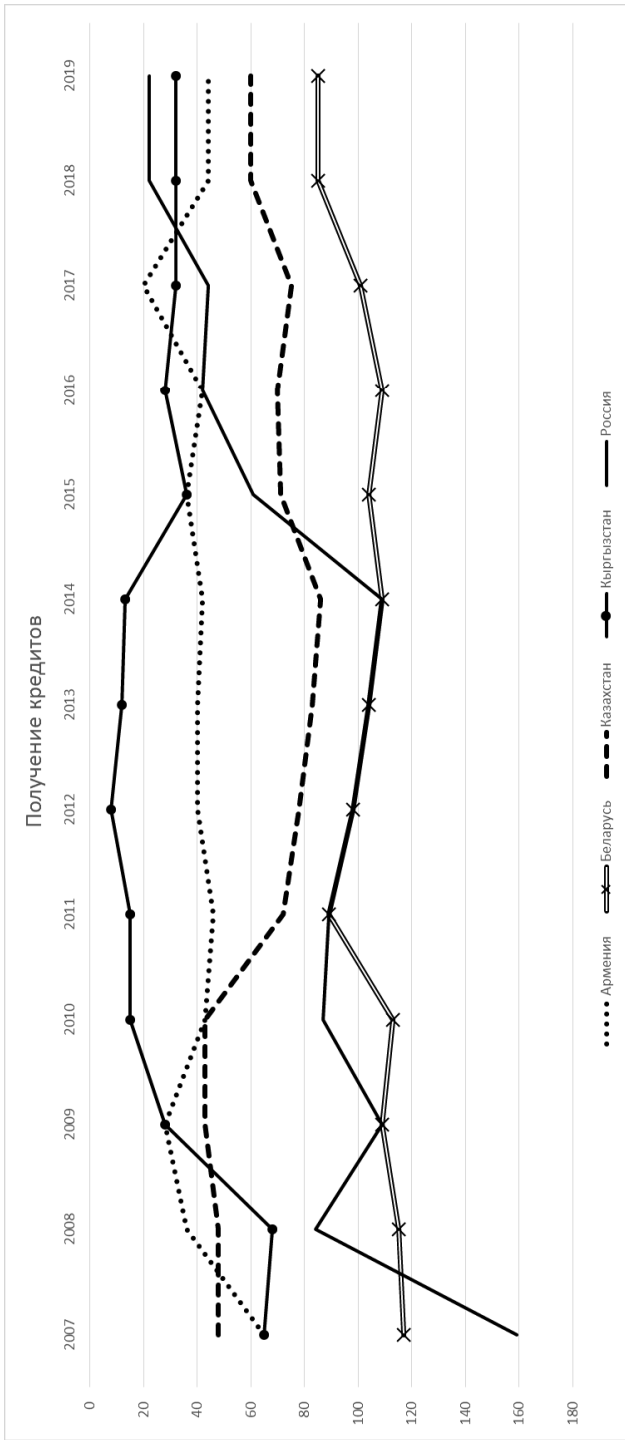


Рис. IV.6. Показатель «Получение кредитов»

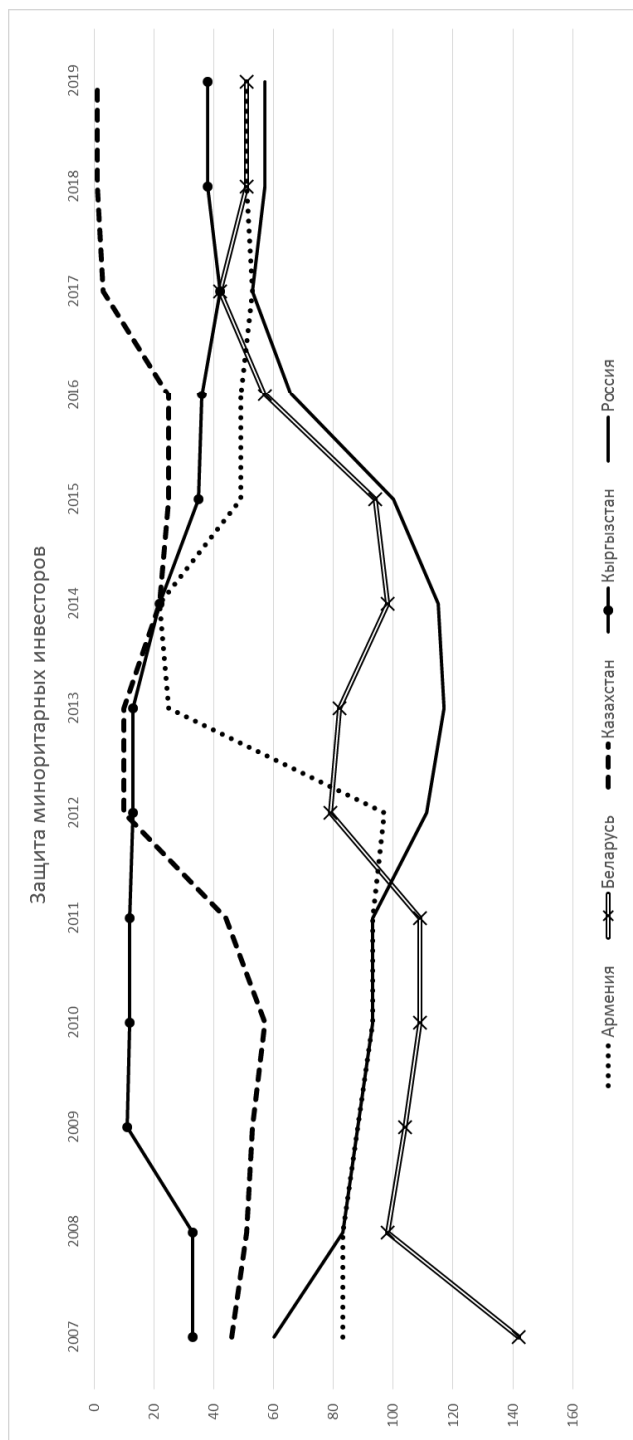


Рис. IV.7. Показатель «Защита миноритарных инвесторов»

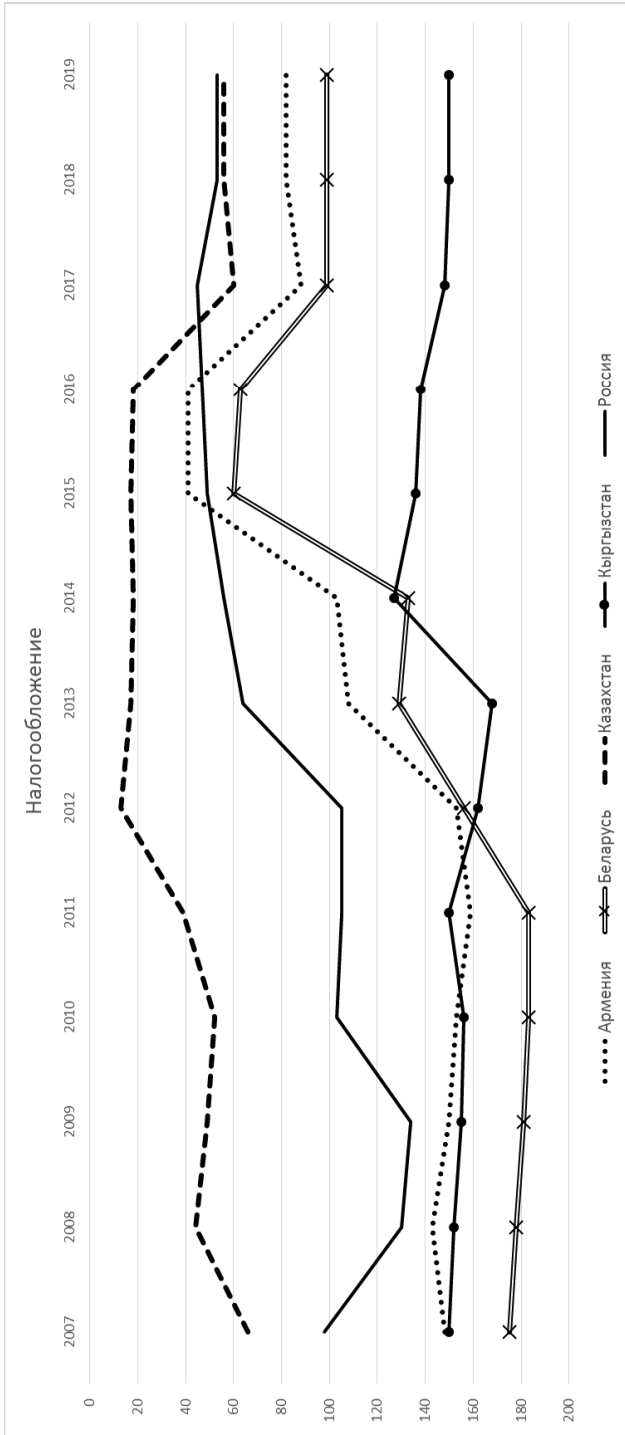


Рис. IV.8. Показатель «Налогообложение»

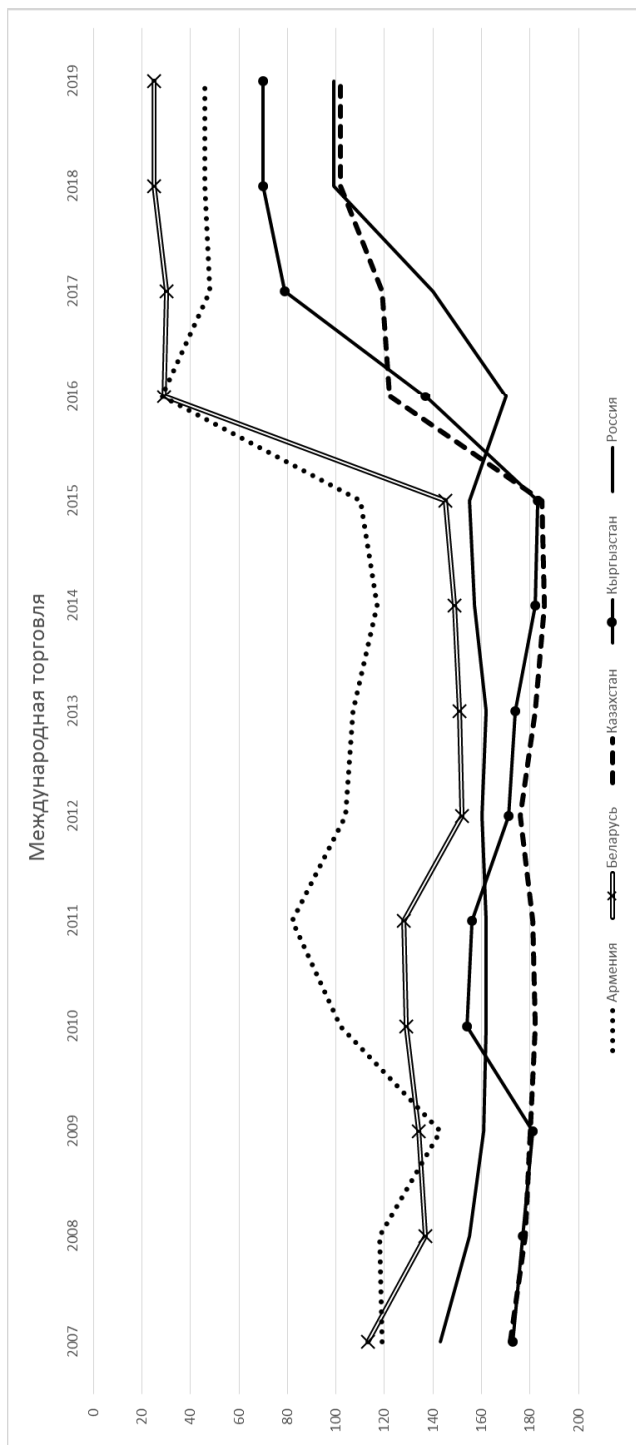


Рис. IV.9. Показатель «Международная торговля»

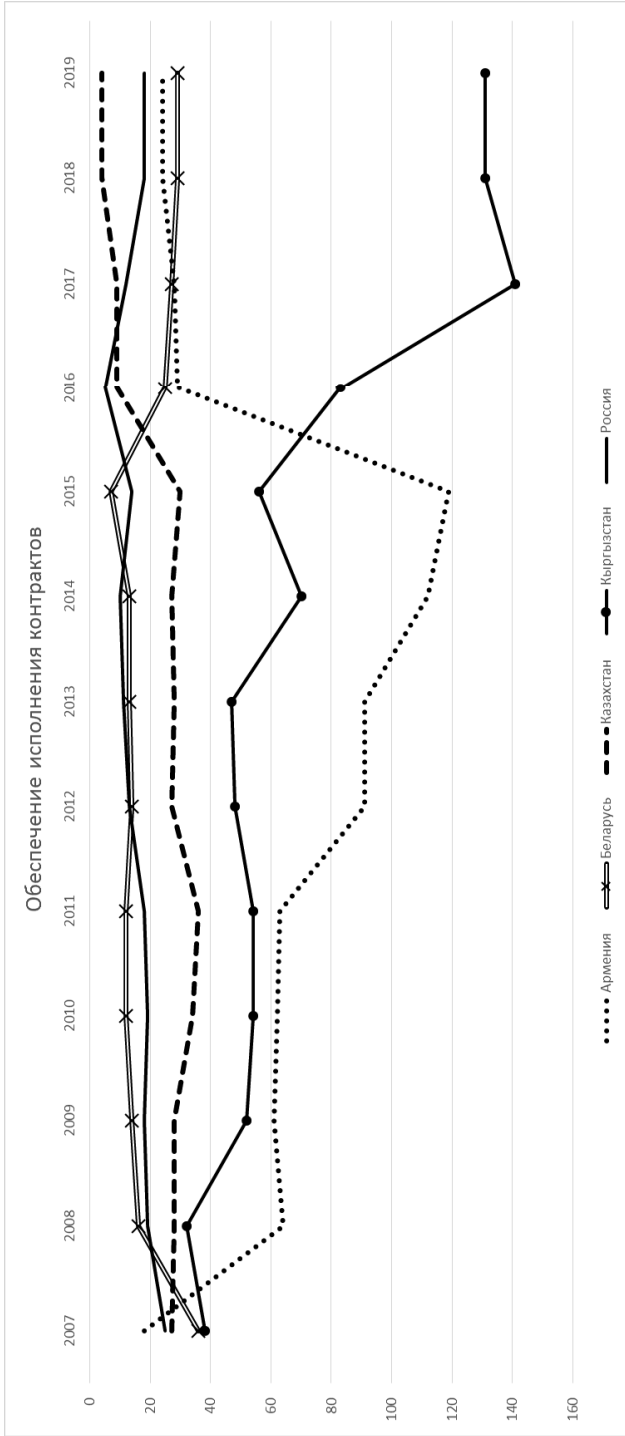


Рис. IV.10. Показатель «Обеспечение исполнения контрактов»

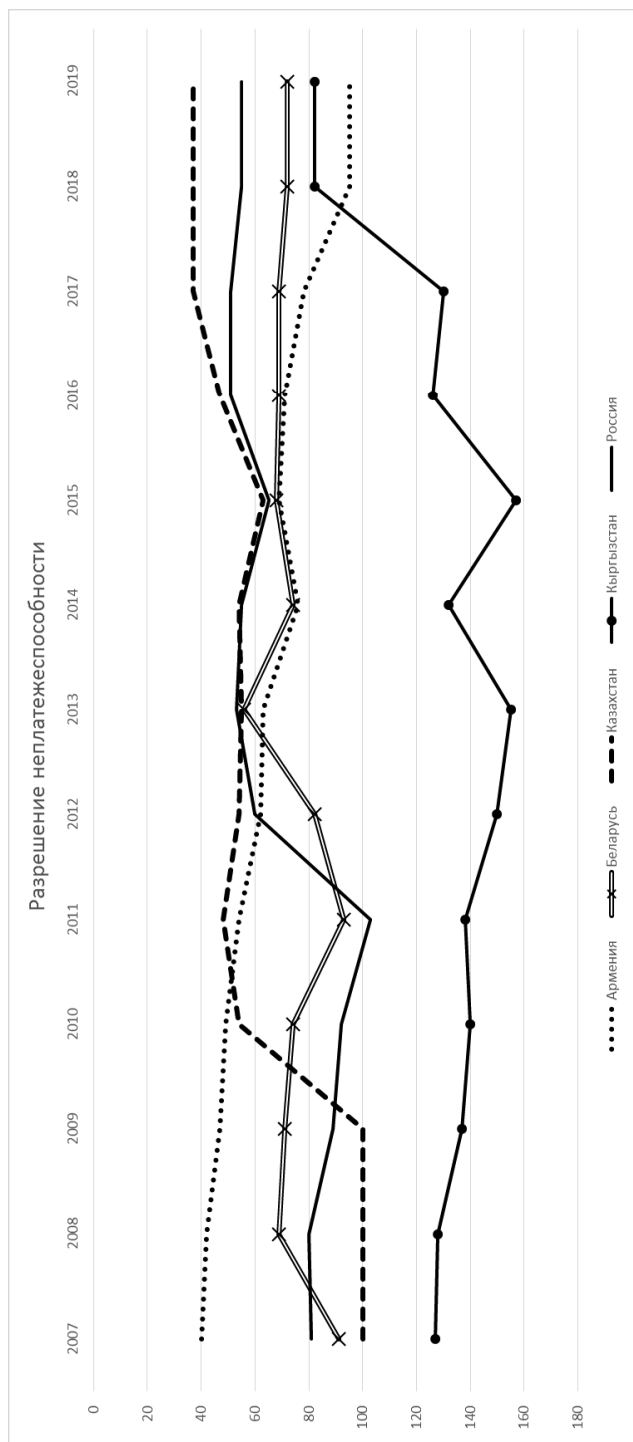


Рис. IV.11. Показатель «Разрешение неплатежеспособности»

Источник: рейтинг «Ведение бизнеса» Всемирного банка, 2018. - URL: <http://russian.doingbusiness.org/ru/doingbusiness> (дата обращения 05.11.2018).

**Приложение V. Динамика государств-членов Евразийского экономического союза в рейтинге
Всемирного экономического форума «Индекс глобальной конкурентоспособности»
(The Global Competitiveness Index)**

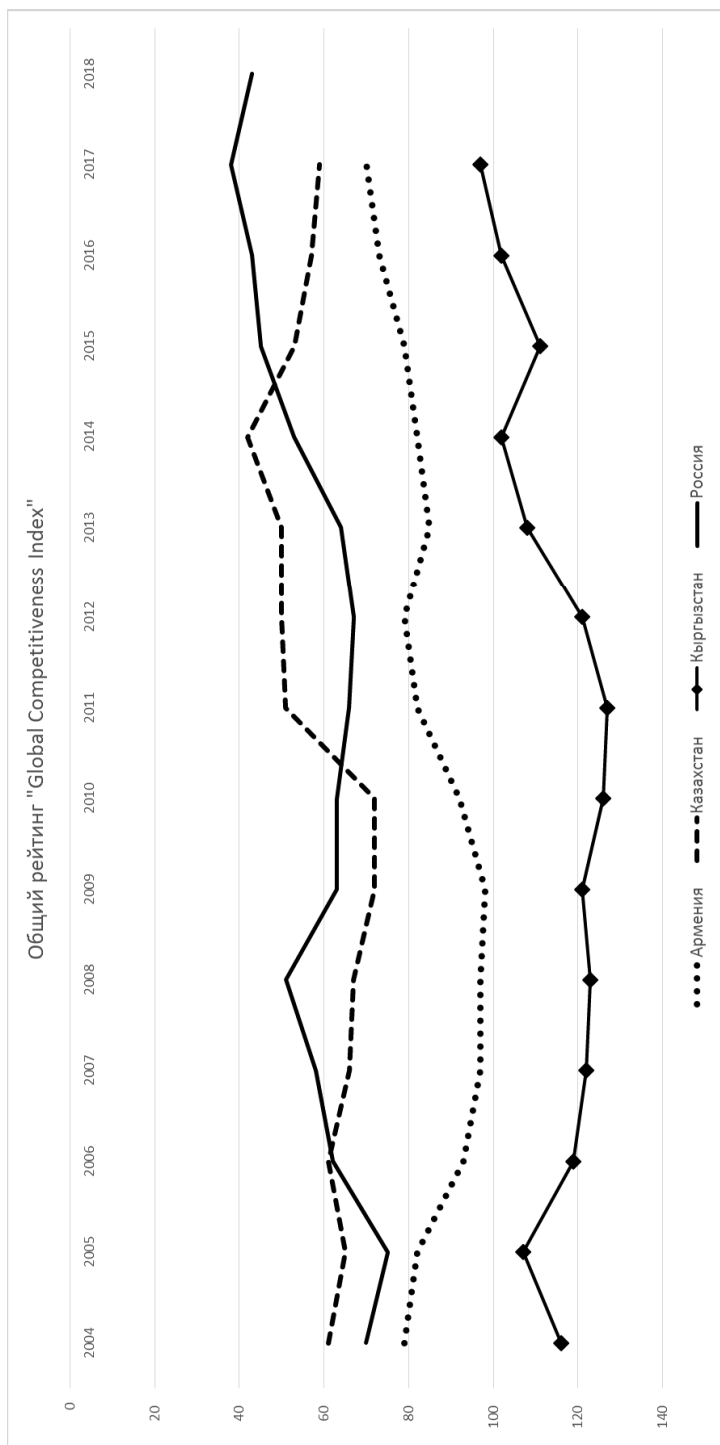


Рис. V.1. Общий рейтинг по «Индексу глобальной конкурентоспособности»

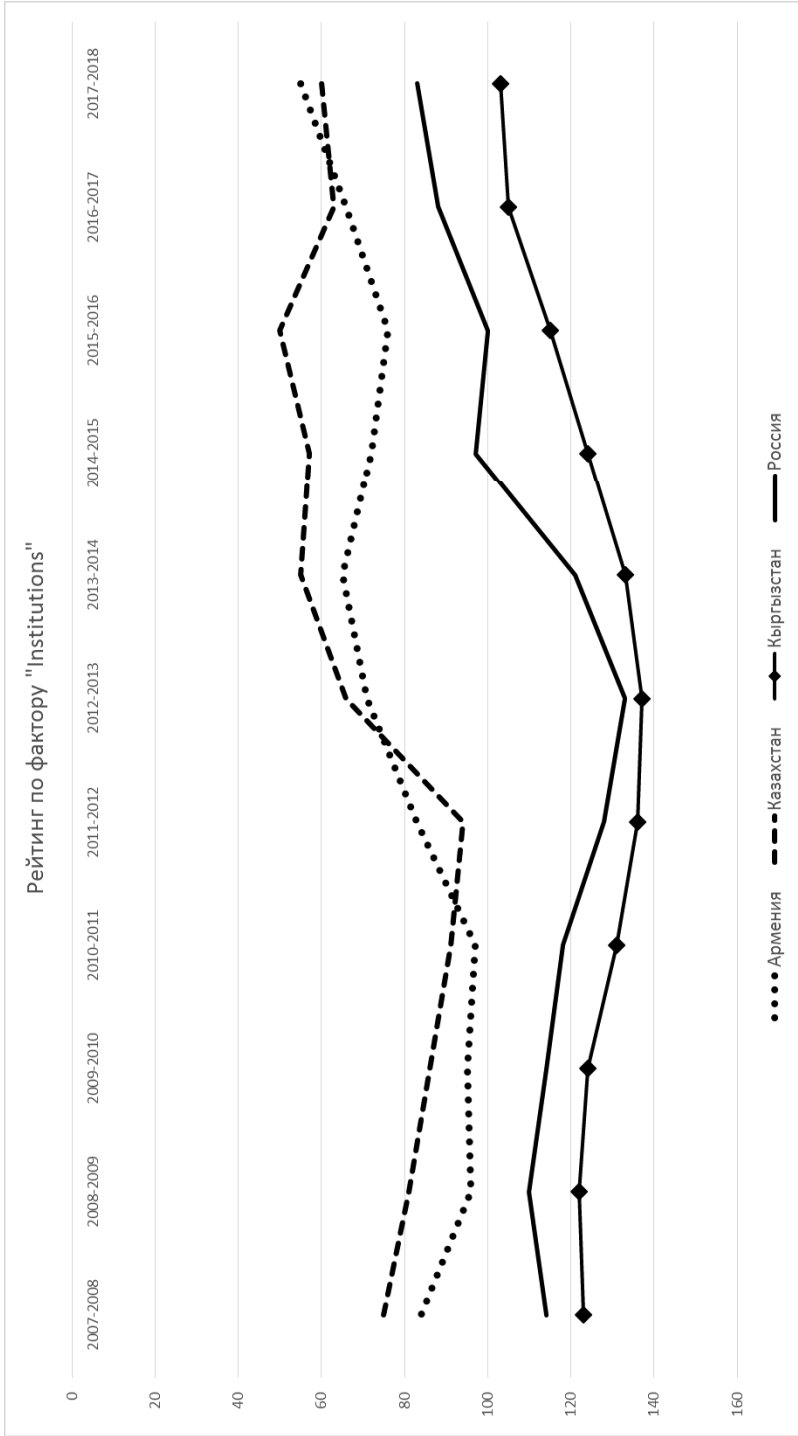


Рис. V.2. Рейтинг по фактору «Институты»

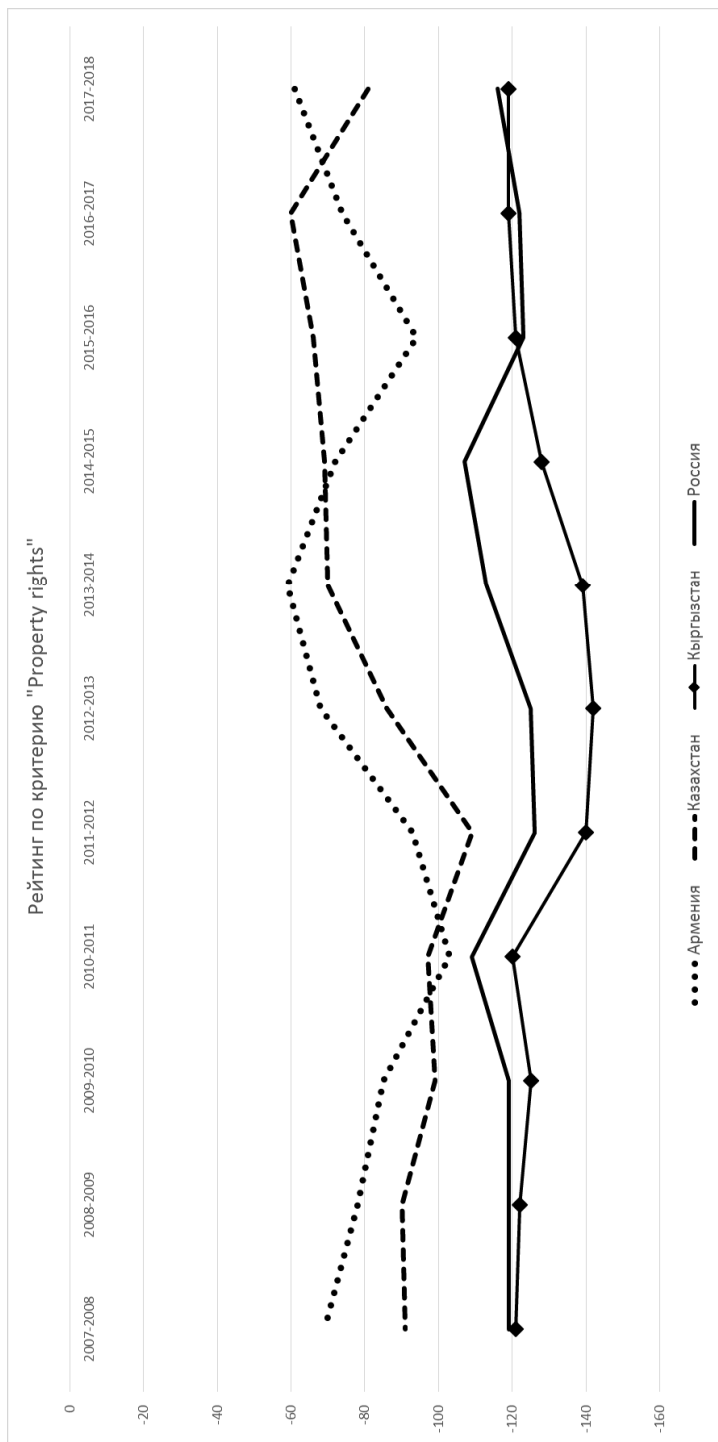


Рис. V.3. Рейтинг по критерию «Права собственности»

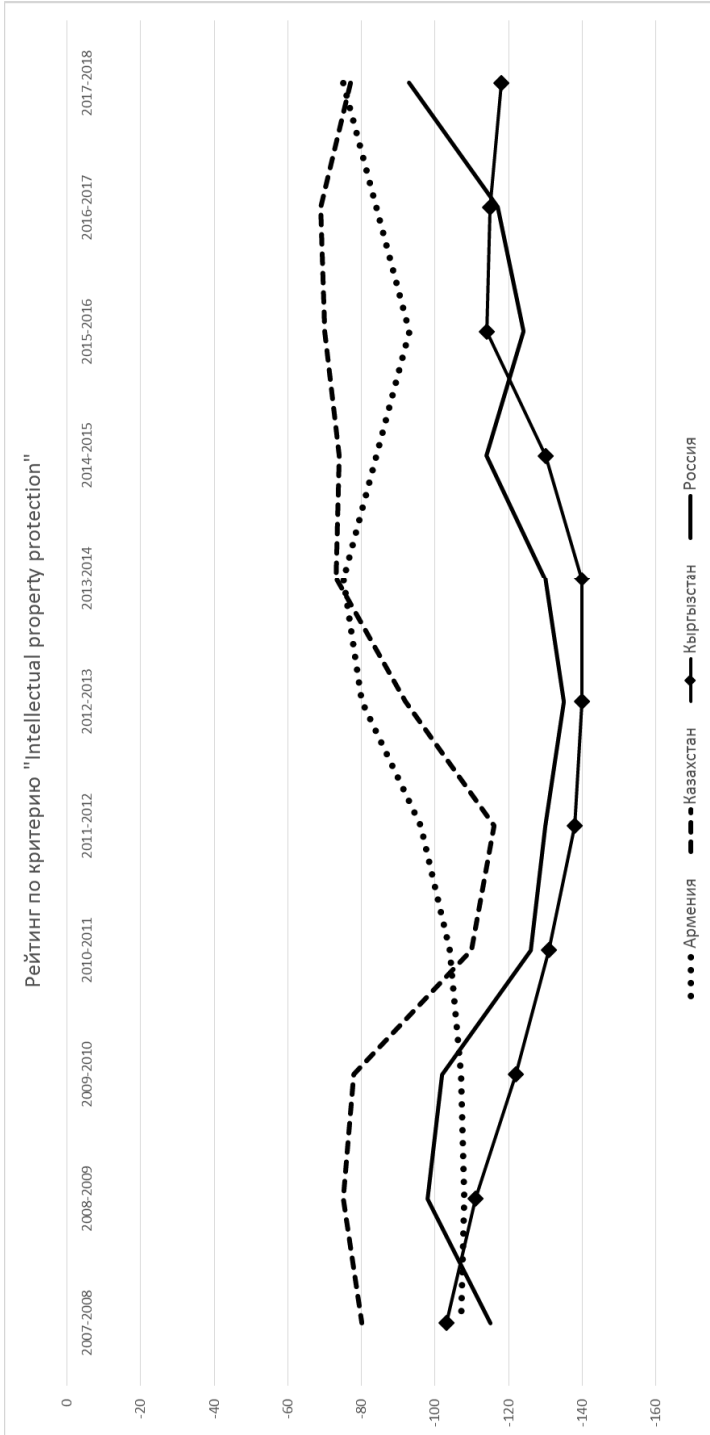


Рис. V.4. Рейтинг по критерию «Защита интеллектуальной собственности»

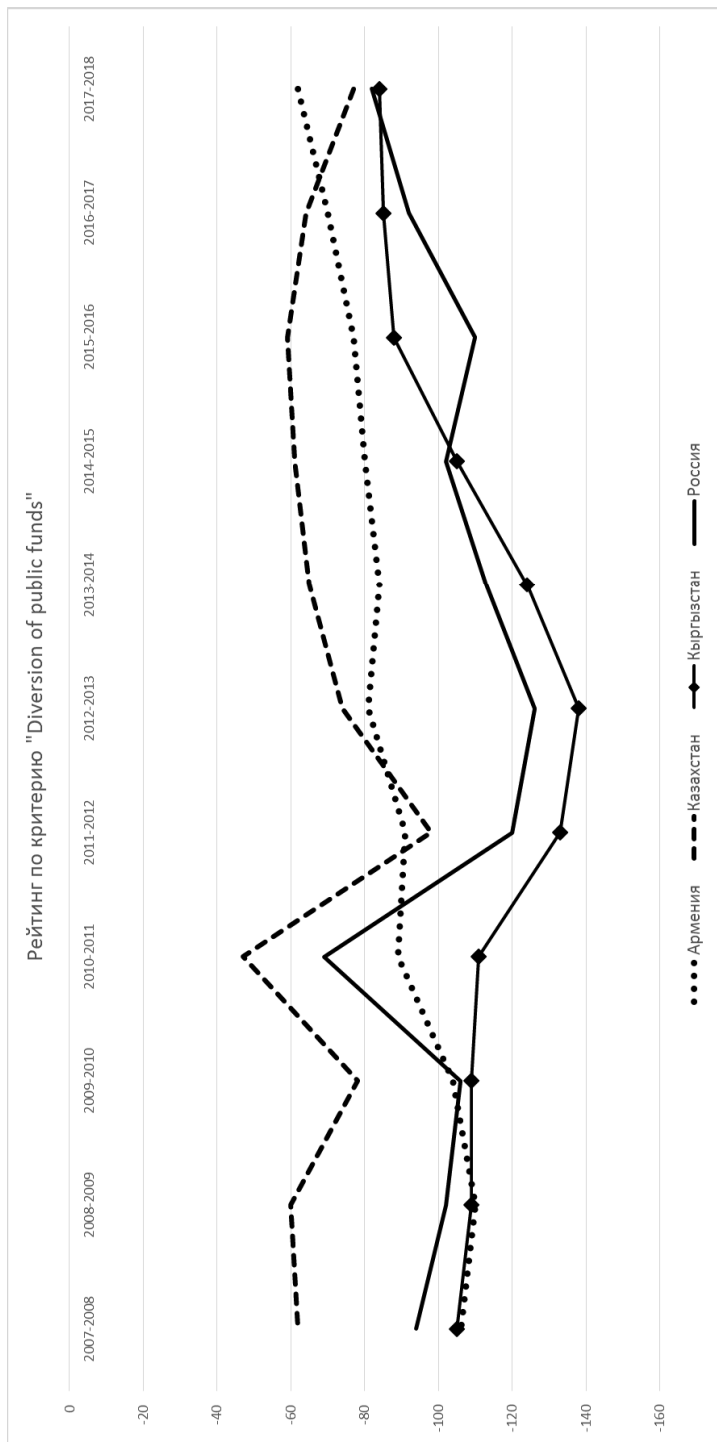


Рис. V.5. Рейтинг по критерию «Использование общественных ресурсов в личных целях»

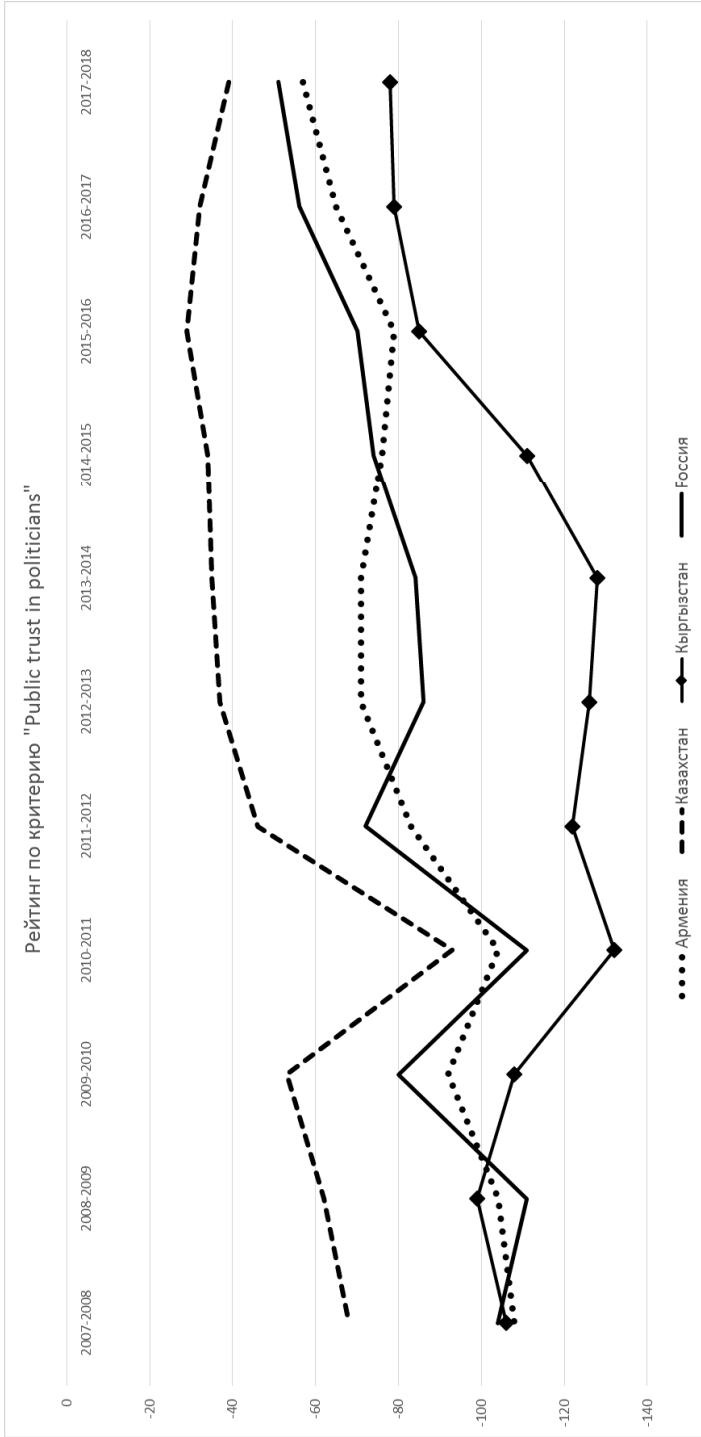


Рис. V.6. Рейтинг по критерию «Общественное доверия политикам»

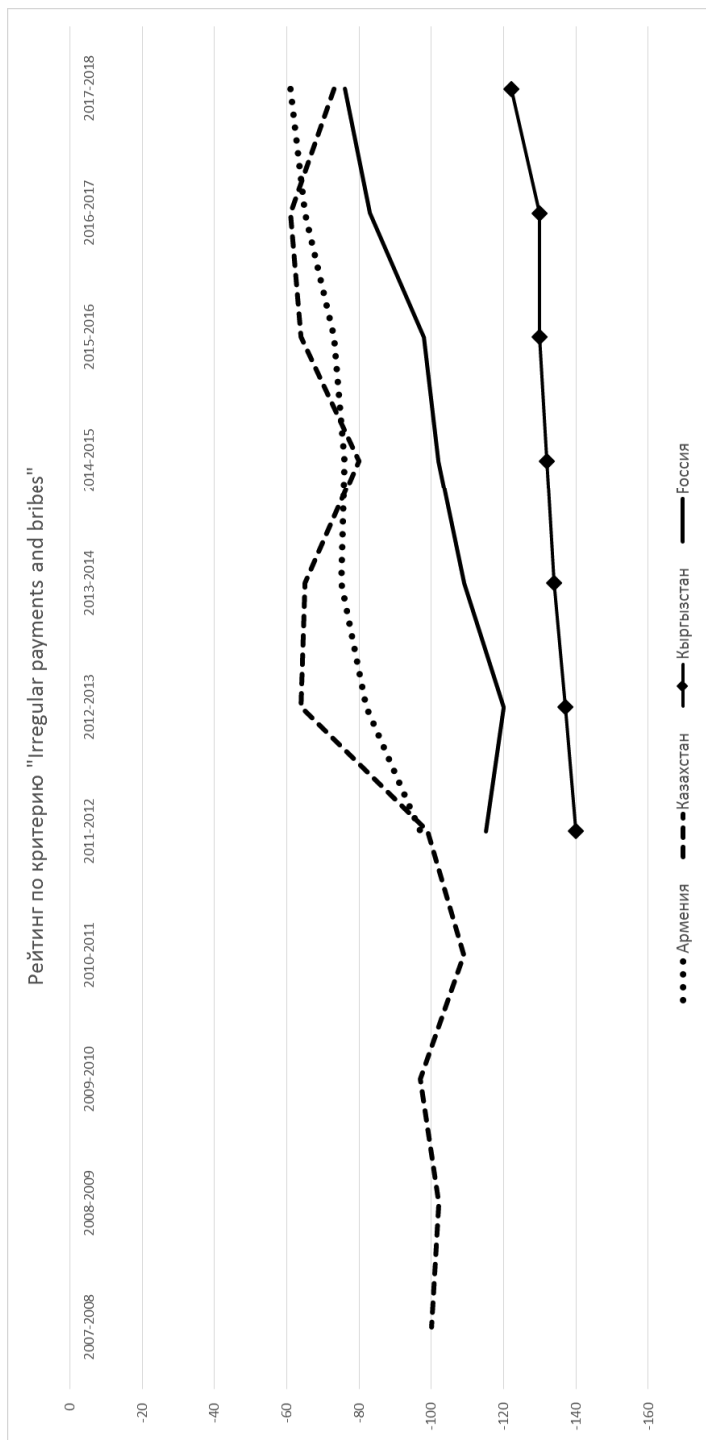


Рис. V.7. Рейтинг по критерию «Дача взятки»

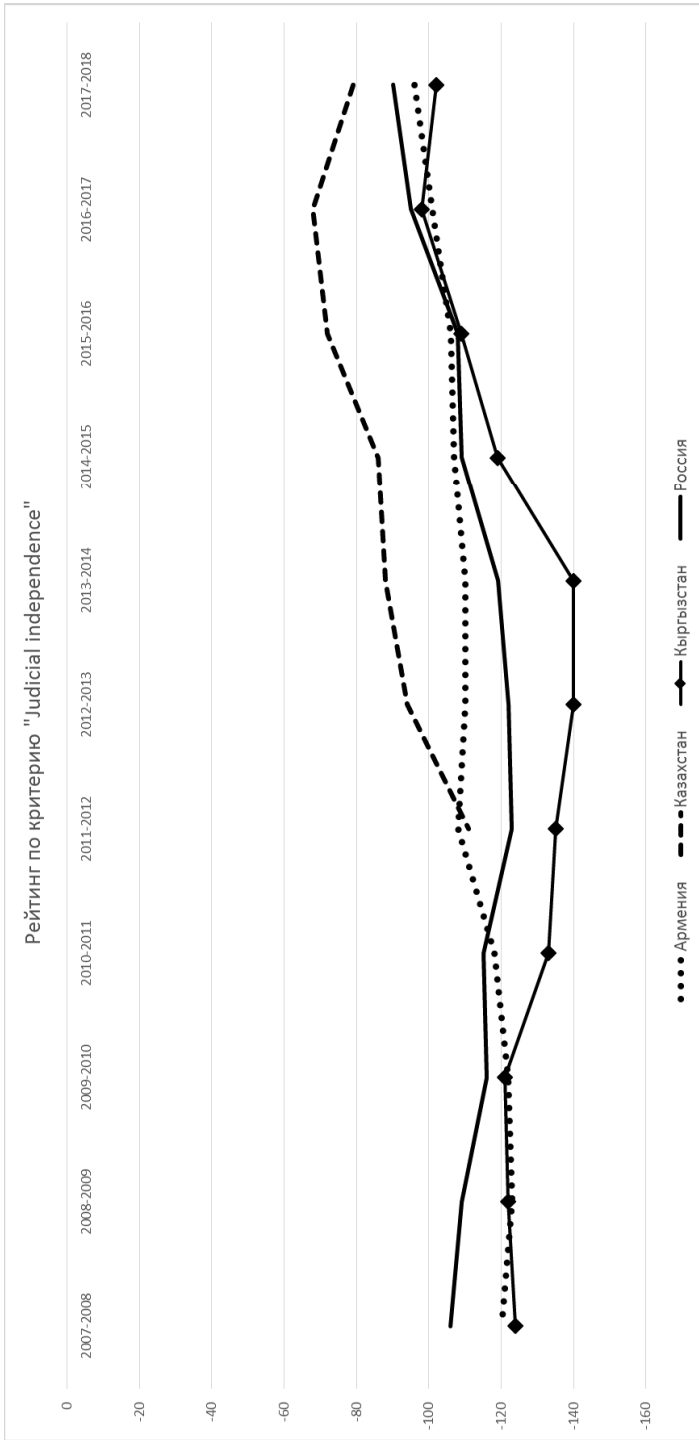


Рис. V.8 – Рейтинг по критерию «Независимость судебных органов»

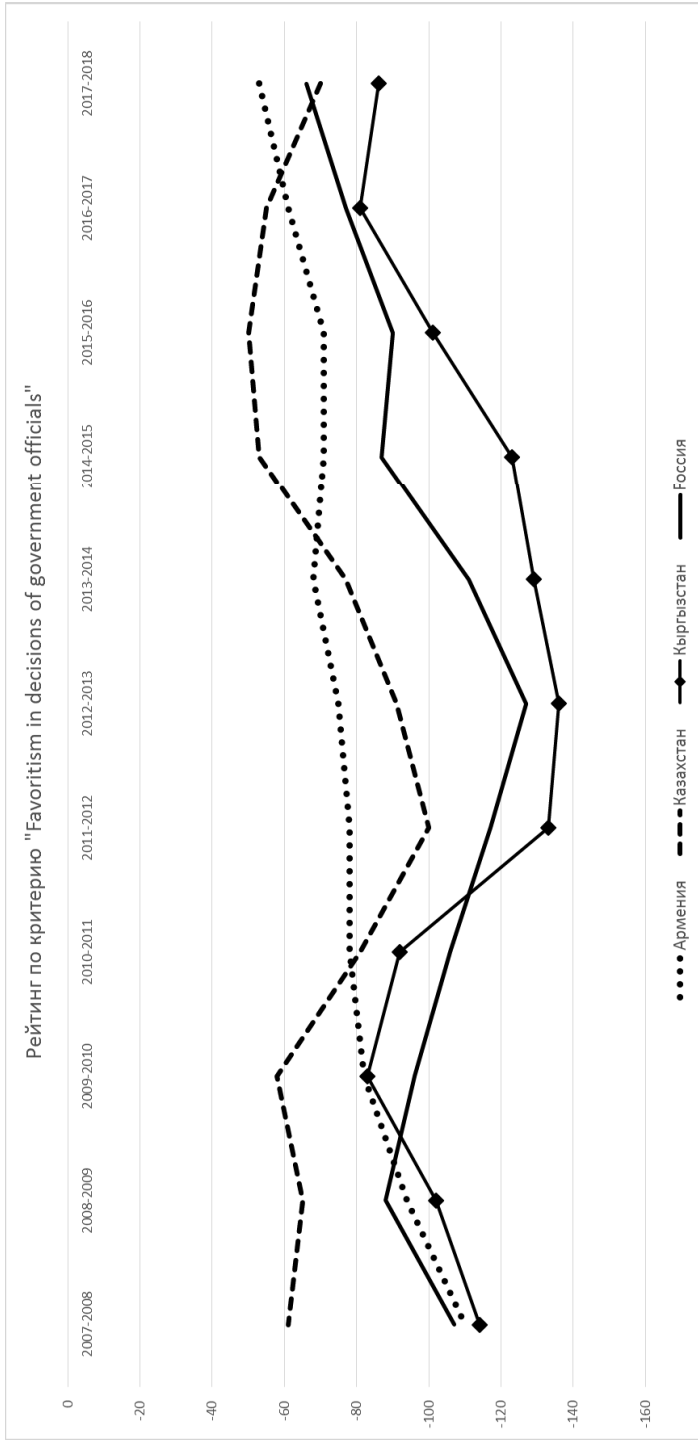


Рис. V.9. Рейтинг по критерию «Фаворитизм при принятии решений госслужащими»

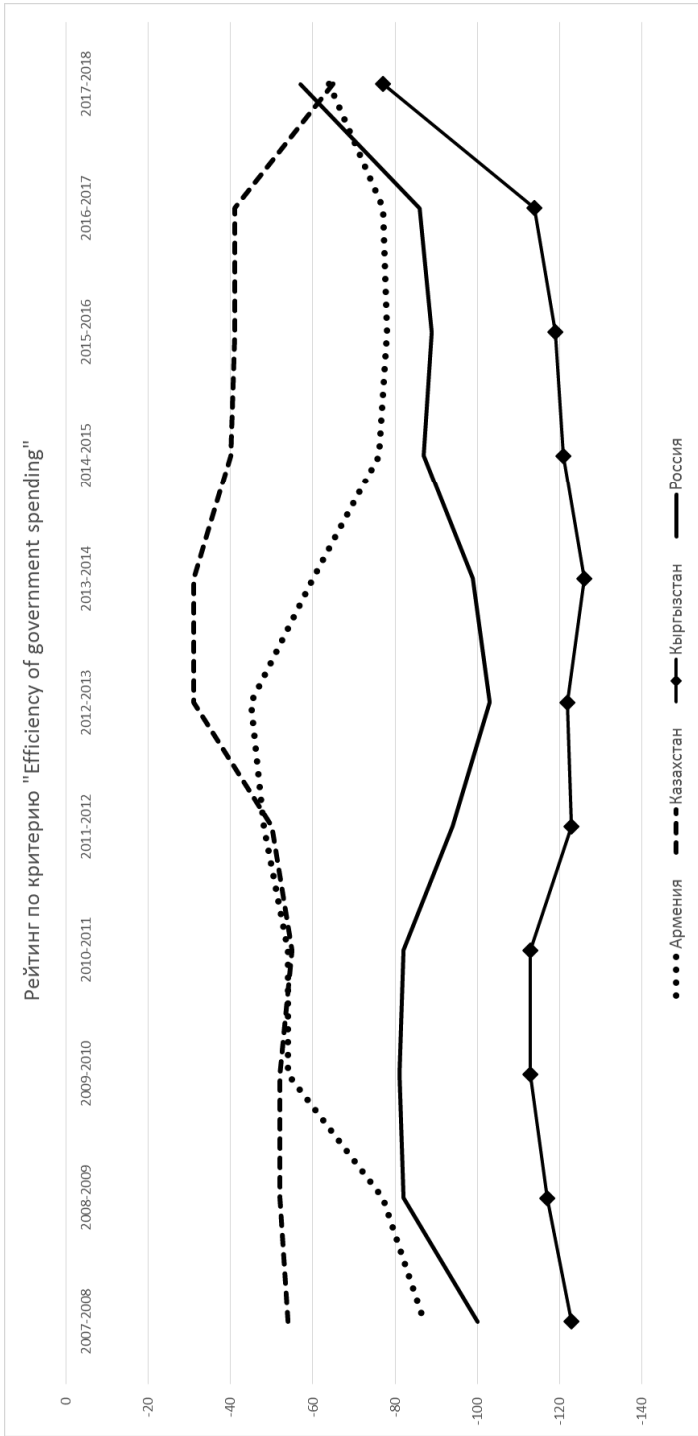


Рис. V.10. Рейтинг по критерию «Эффективность бюджетных расходов»

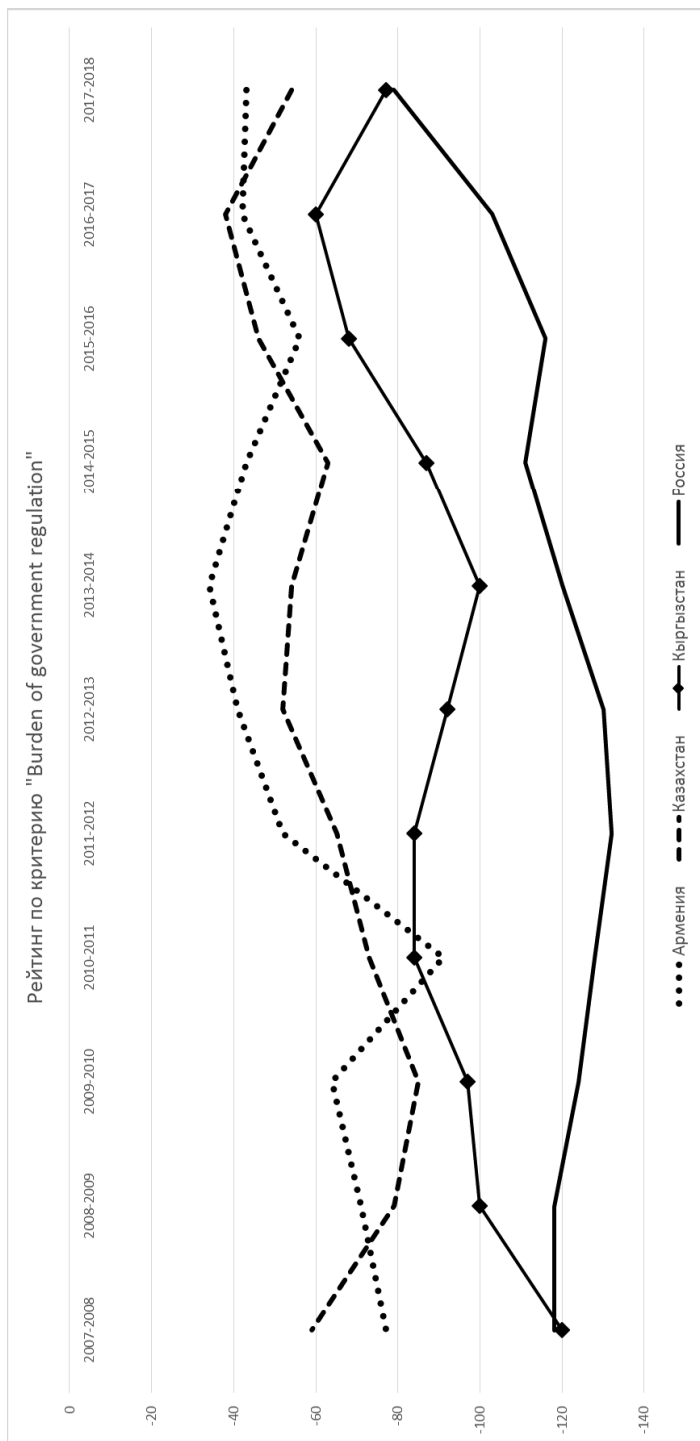


Рис. V.11. Рейтинг по критерию «Бремя госрегулирования»

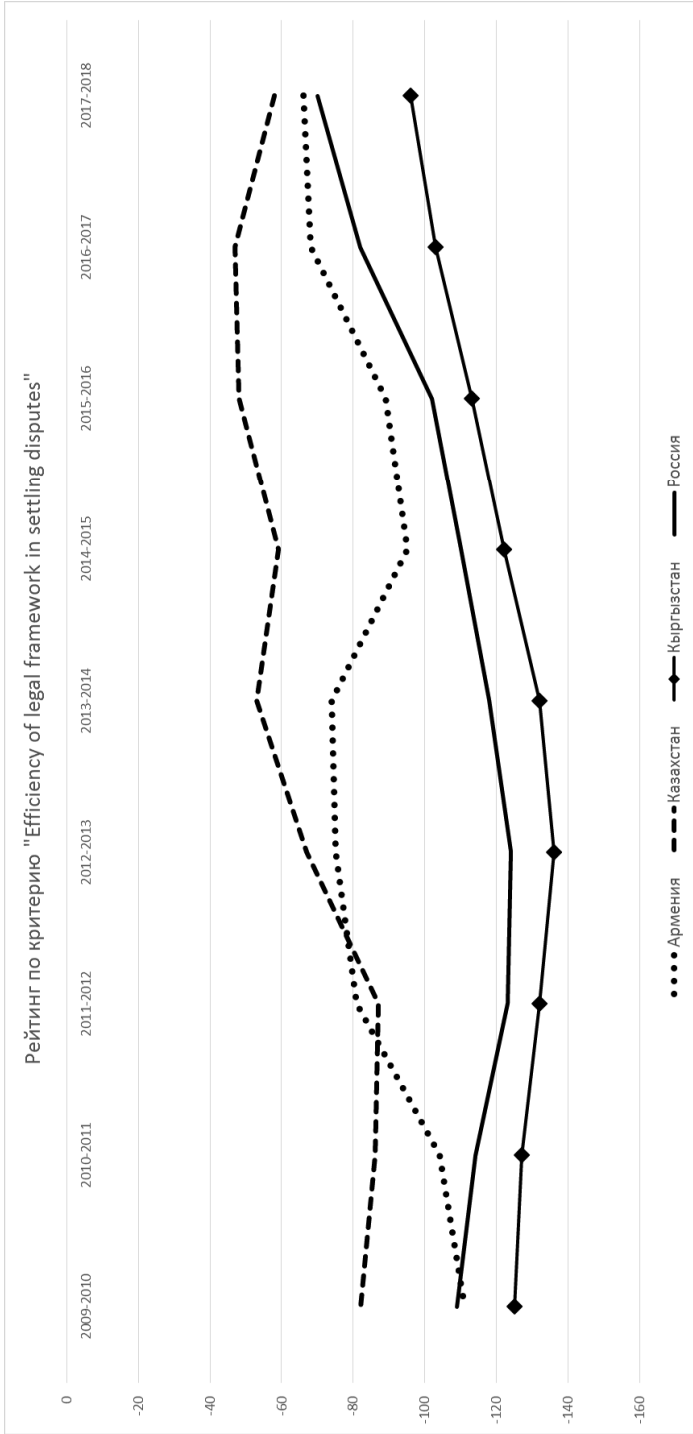


Рис. V.12. Рейтинг по критерию «Эффективность законодательства и судебной системы при разрешении споров»

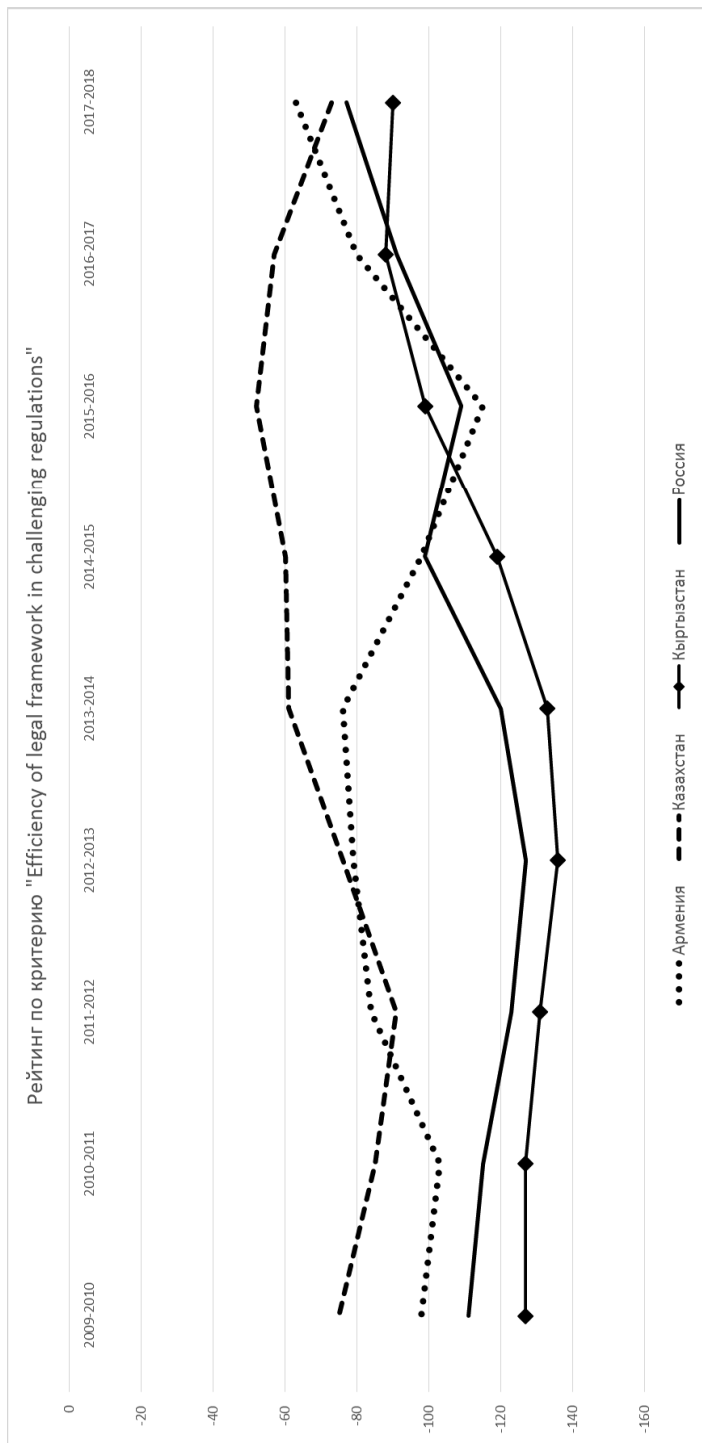


Рис. V.13. Рейтинг по критерию «Эффективность законодательства при оспаривании решений госорганов»

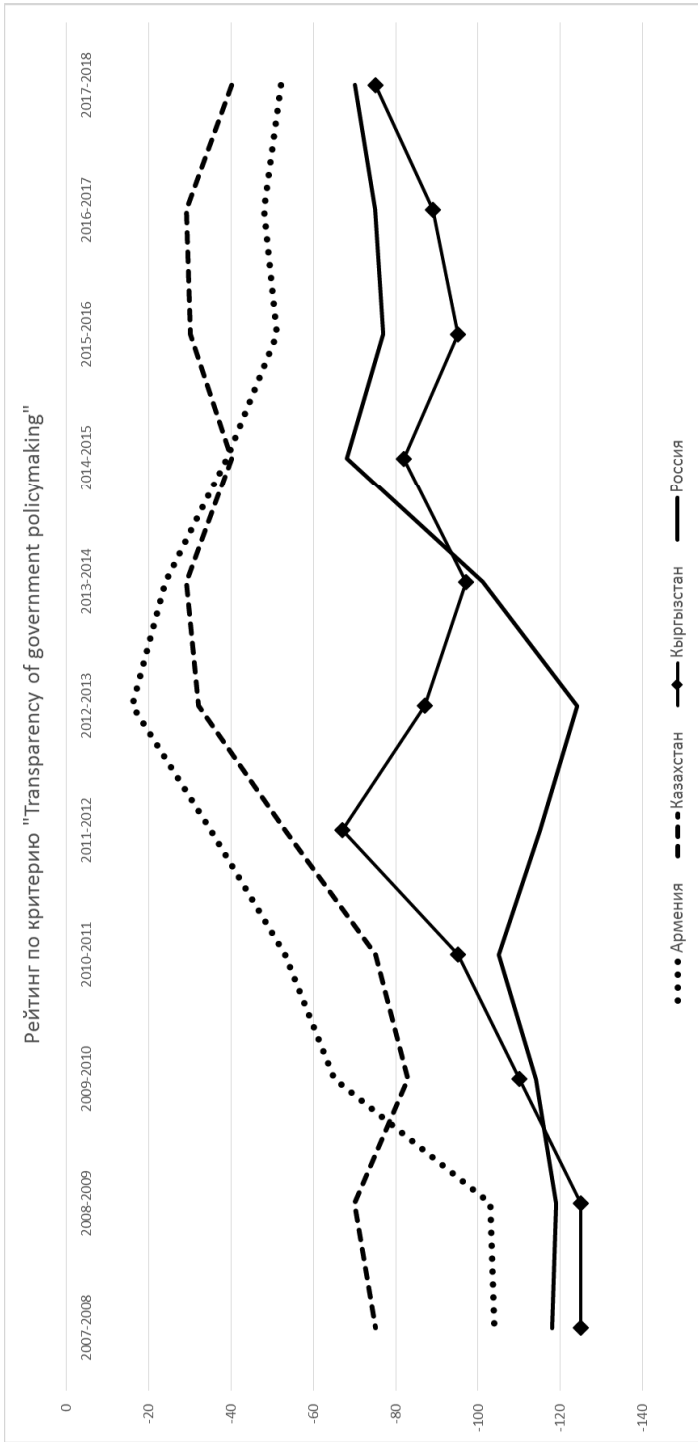


Рис. V.14. Рейтинг по критерию «Прозрачность в нормативно-правовой деятельности госорганов»

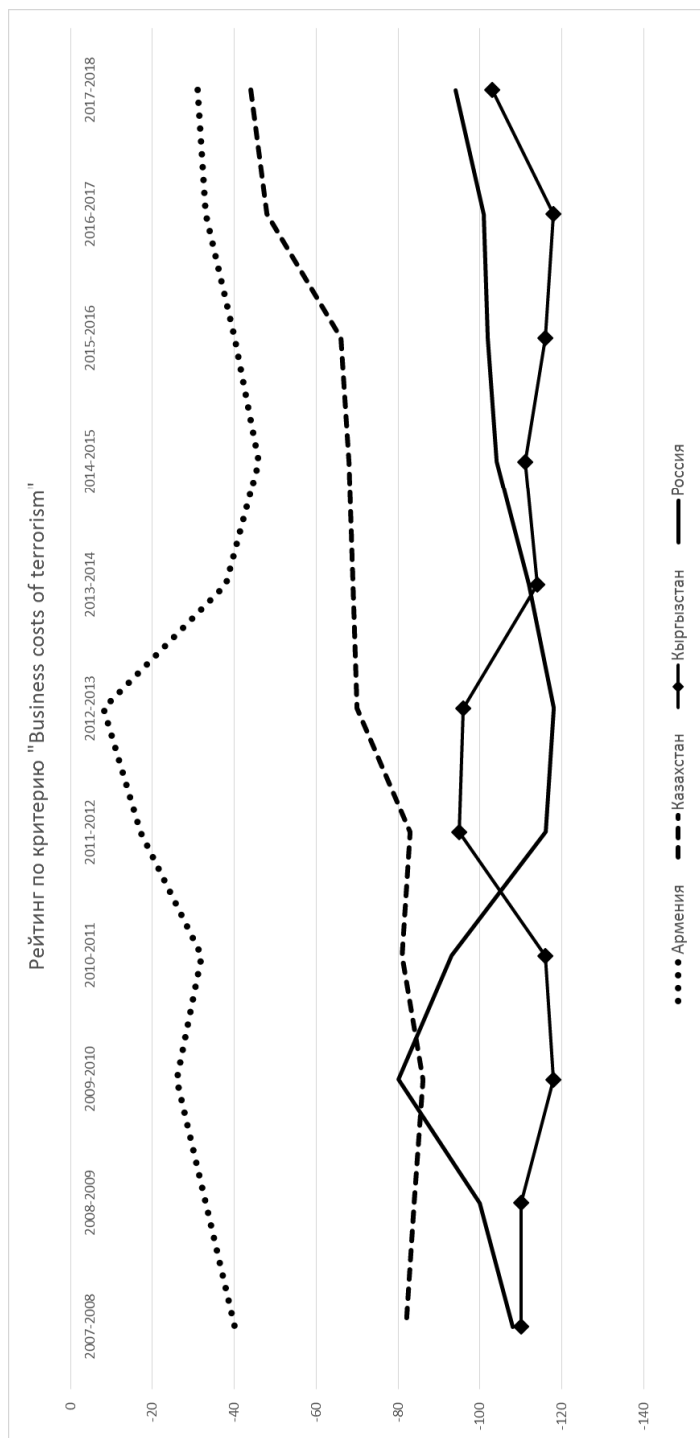


Рис. V.15. Рейтинг по критерию «Угроза терроризма для бизнеса»

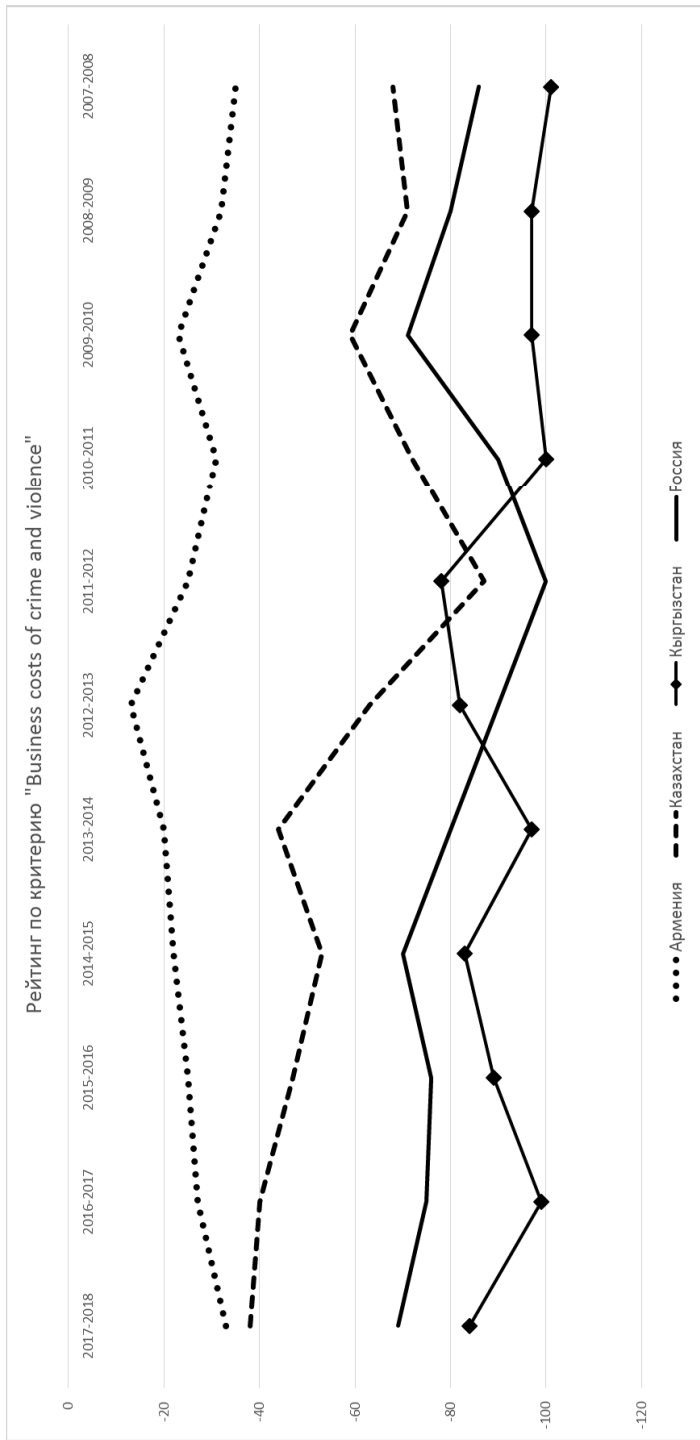


Рис. V.16. Рейтинг по критерию «Угроза криминальной деятельности для бизнеса»

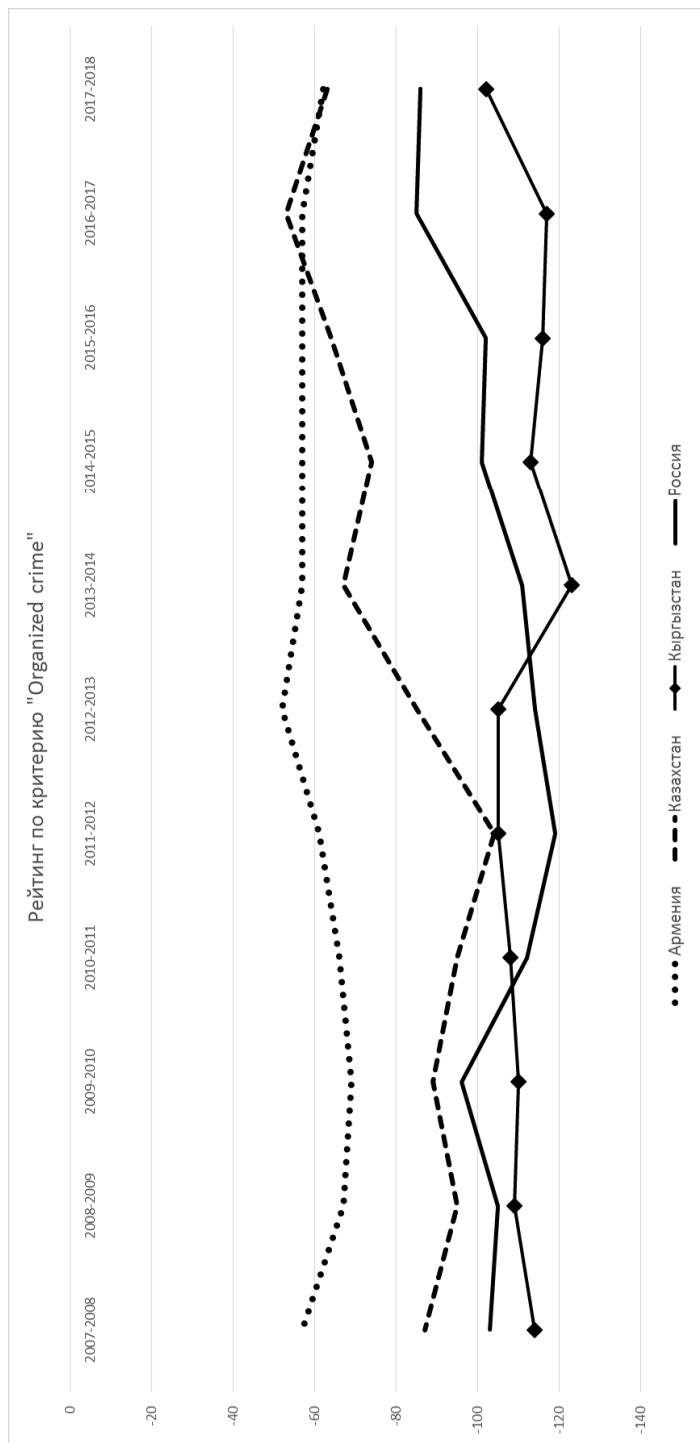


Рис. V.17. Рейтинг по критерию «Влияние организованной преступности»

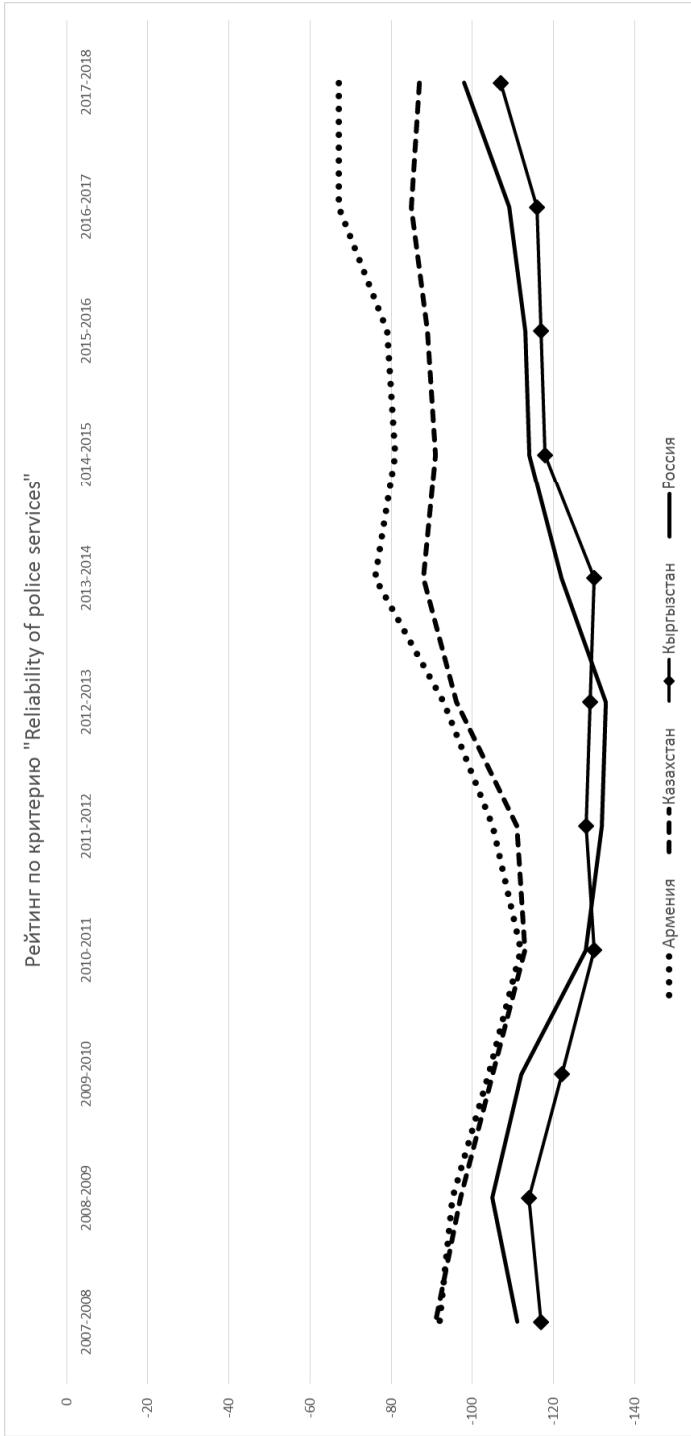


Рис. V.18. Рейтинг по критерию «Надежность работы органов полиции»

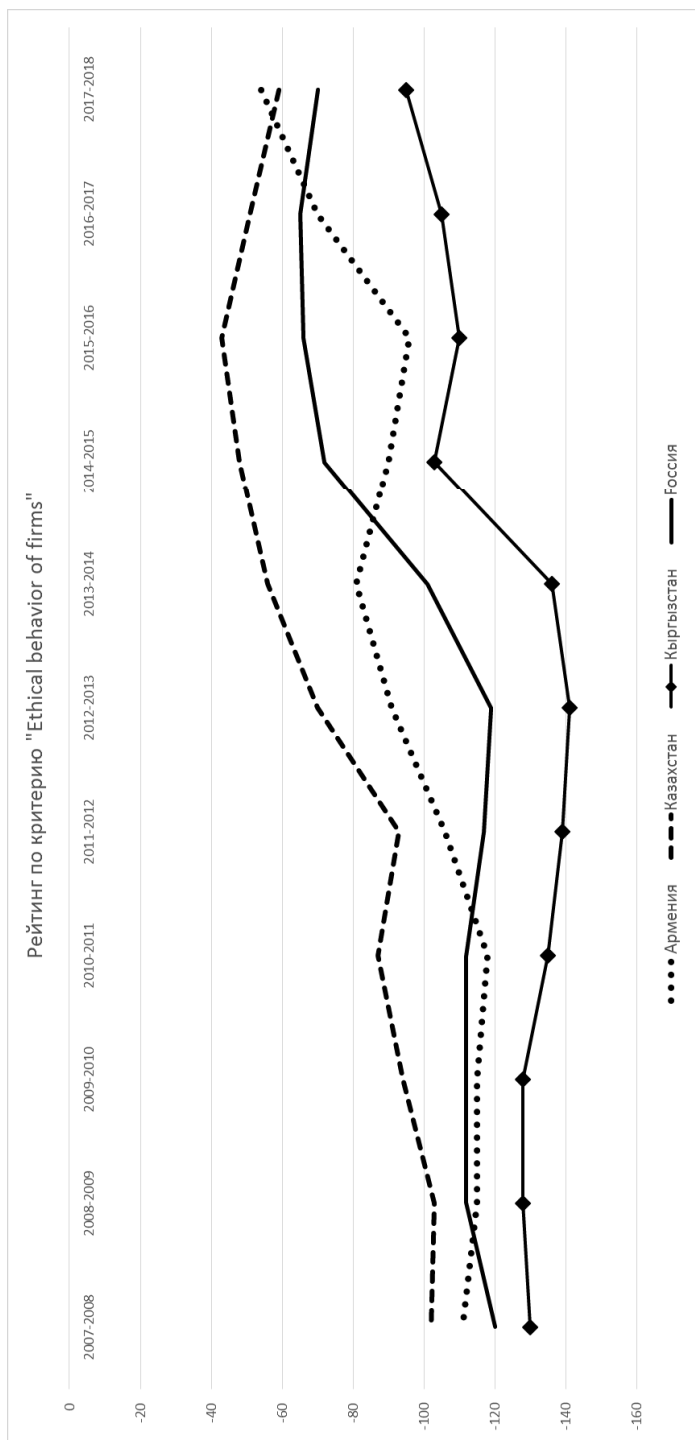


Рис. V.19. Рейтинг по критерию «Корпоративная этика фирм»

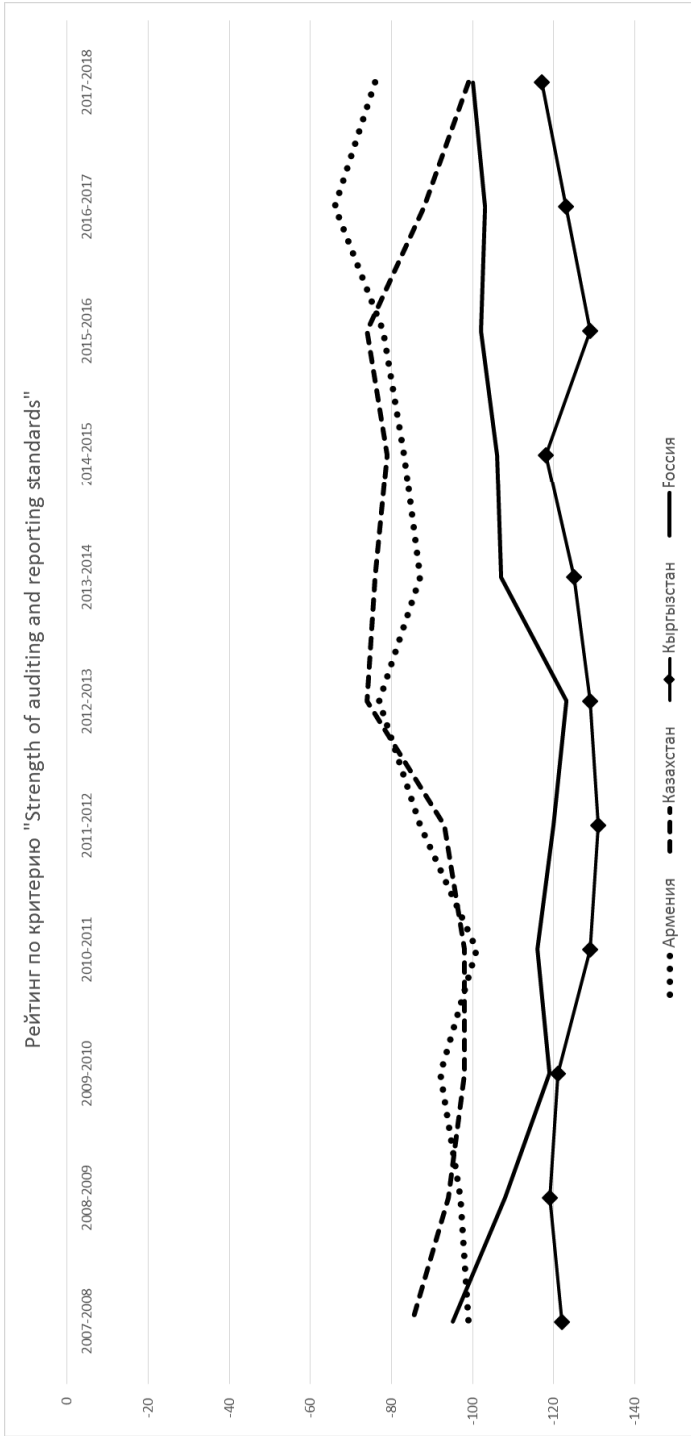


Рис. V.20. Рейтинг по критерию «Качество стандартов отчетности и аудита»

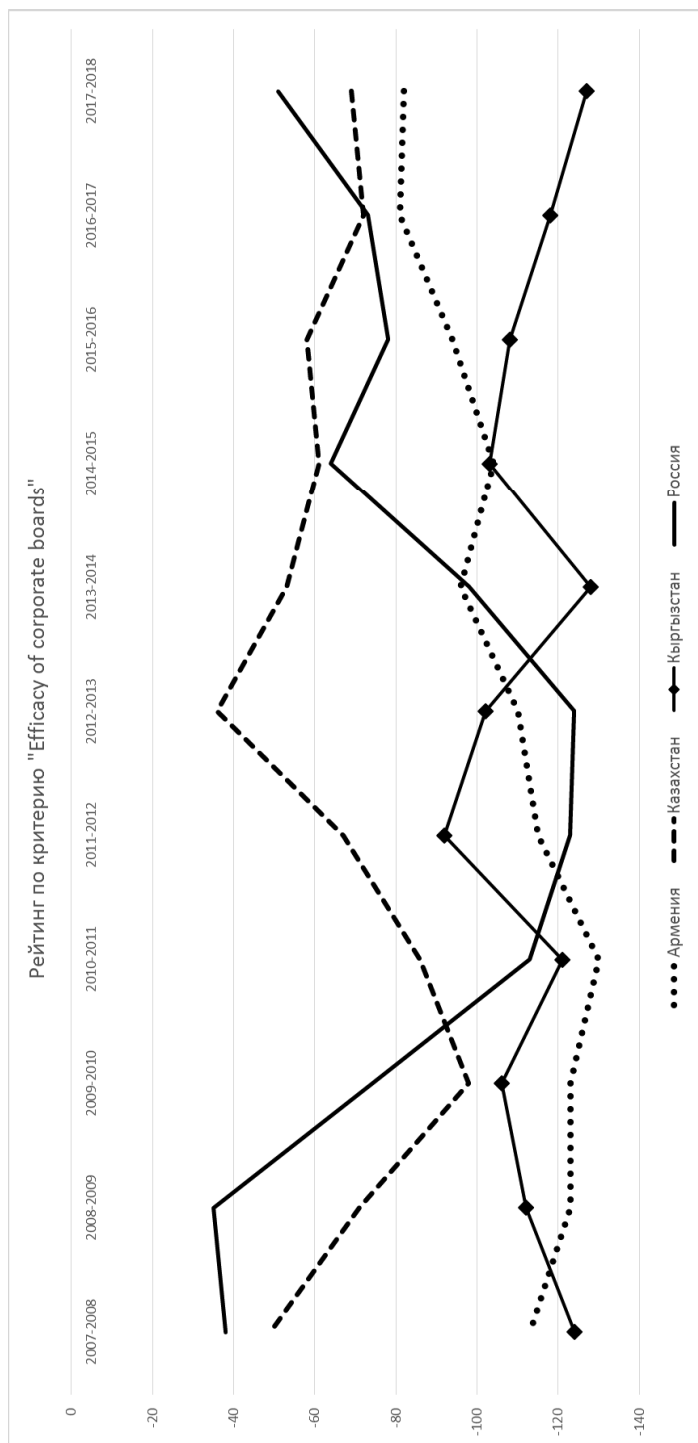


Рис. V.21. Рейтинг по критерию «Эффективность деятельности советов директоров компаний»

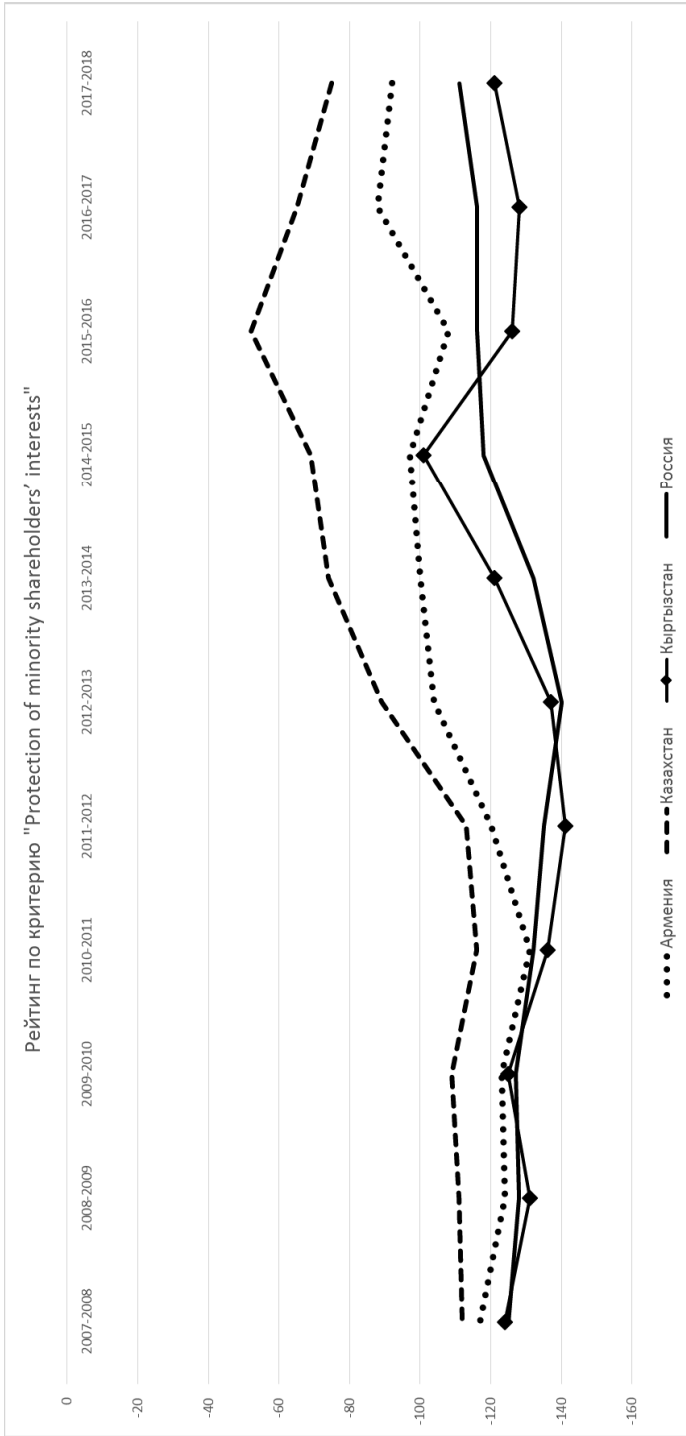


Рис. V.22. Рейтинг по критерию «Защита прав миноритарных инвесторов»

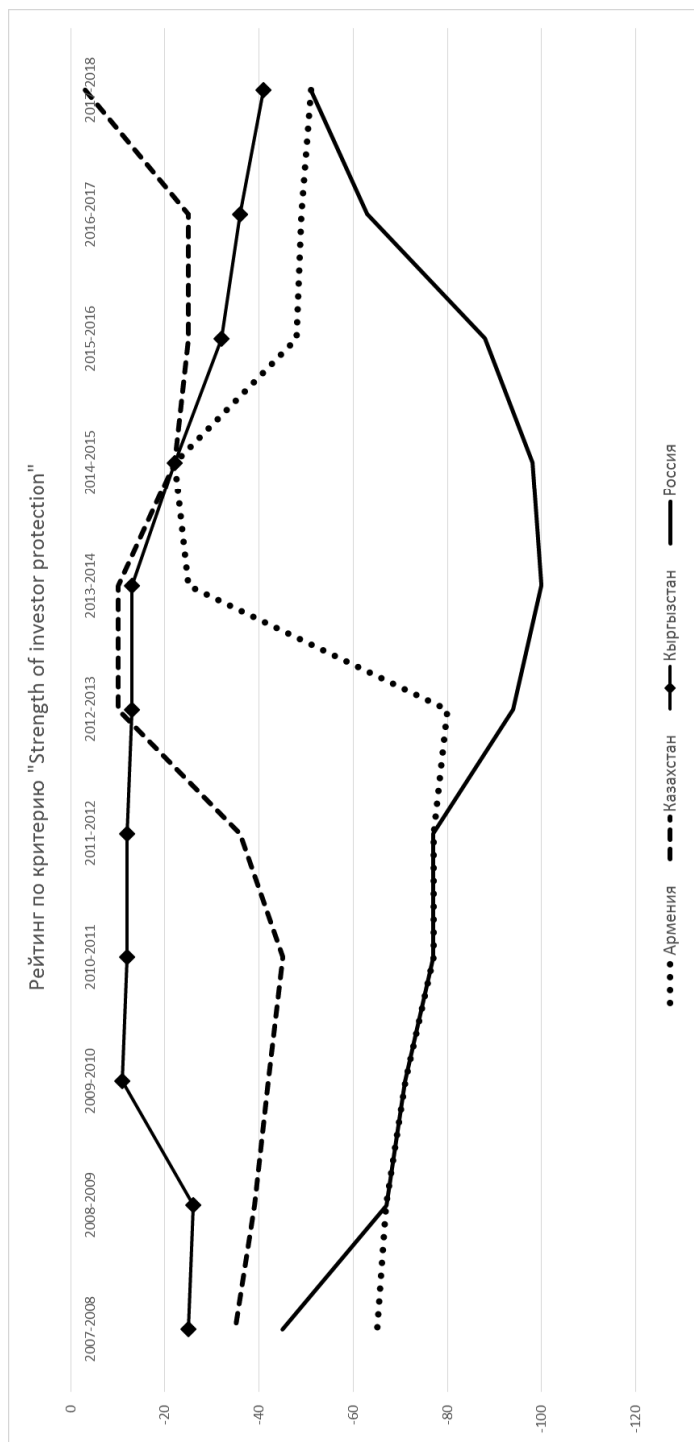


Рис. V.23. Рейтинг по критерию «Защита прав инвесторов»

Источник: рейтинги Всемирного экономического форума «Индекс глобальной конкурентоспособности» (The Global Competitiveness Index) в Докладах о глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума (The Global Competitiveness Report) за 2008-2018 гг. – URL: [https://www.weforum.org/reports](https://www.weforum.org/reports/the-global-competitiveness-report-2018) (дата обращения 06.11.2018).

Contents

Information about authors (in Russian)	15
List of abbreviations	17
Introduction	25
Chapter 1. The Research Method	33
1.1. The Institutional Approach to Studies of Transition from a Planned to Market Economy.....	35
1.2. Structural Reforms and Institution Building in the EAEU Member States.....	49
Chapter 2. An Overview of Social-Economic and Institutional Development of the Eurasian Economic Union Member States during their Transition to a Market Economy	53
2.1. Economic and Social Development of the Eurasian Economic Union Member States in the 1990-2010s.....	55
2.2. Institutional Development of the Eurasian Economic Union Member States in the 1990-2010s.....	71
Chapter 3. Social and Economic Development and Structural Reforms in the Republic of Armenia	103
3.1. An Overview of the Reform Process in the 1990-2010s and Main Indicators of Economic Development of Armenia.....	105
3.2. An Analysis of Main Economic Reforms and Reforms in the Real Sector of the Economy of Armenia.....	121
3.3. An Analysis of Reforms in the Financial Sector of the Economy of Armenia.....	137
3.4. A System of the State Export Support in Armenia.....	190
3.5. Armenia’s Membership in International Trade and Economic Organizations and Participation of Armenia in Partnership Programmes of States and Integration Alliances outside the CIS.....	220
Chapter 4. Social and Economic Development and Structural Reforms in the Republic of Belarus	225
4.1. An Analysis of Institutional Development Features of the Internal Market of Belarus.....	227
4.2. A Characteristic of the Government Reform in Belarus.....	249
4.3. Peculiarities of Social and Economic Development of Belarus in the Eurasian Economic Union.....	252
4.4. The Impact of Belarus’ Participation in Partnership Programmes of States and Integration Alliances outside the CIS on the Institutional Development of the Country.....	285
Chapter 5. Social and Economic Development and Structural Reforms in the Republic of Kazakhstan	289
5.1. Main Stages of Structural Reforms’ Realisation in Kazakhstan.....	291

5.2. An Analysis of Institutional Development of the Internal Market and of the Reform Process in Kazakhstan.....	295
5.3. Peculiarities of Social and Economic Development of Kazakhstan in the Eurasian Economic Union.....	367
5.4. The Impact of Kazakhstan's Participation in Partnership Programmes of States and Integration Alliances outside the CIS on the Institutional Development of the Country.....	382
Chapter 6. Social and Economic Development and Structural Reforms in the Kyrgyz Republic.....	385
6.1. A Periodisation of the Reform Process in Kyrgyzstan.....	387
6.2. An Analysis of Institutional Development Features of the Internal Market and of the Reform Process in Kyrgyzstan.....	394
6.3. Peculiarities of Social and Economic Development of Kyrgyzstan in the Eurasian Economic Union.....	408
6.4. The Impact of Kyrgyzstan' Participation in Partnership Programmes of States and Integration Alliances outside the CIS on the Institutional Development of the Country.....	426
Chapter 7. Social and Economic Development and Structural Reforms in the Russian Federation.....	431
7.1. A Characteristic of the Main Economic Reforms in the Russian Federation.....	433
7.2. A Characteristic of Reforms in the Real Sector of the Economy of the Russian Federation.....	494
7.3. A Characteristic of Government Reforms in the Russian Federation.....	507
7.4. Peculiarities of Social and Economic Development of the Russian Federation in the Eurasian Economic Union.....	521
7.5. The Impact of the Russian Federation's Participation in Partnership Programmes of the European Union and the cooperation with China on the Institutional Development of Russia.....	544
Chapter 8. A Comparative Analysis of Stages of Structural Reforms and Directions/Vectors of Institutional Development of the Eurasian Economic Union Member States.....	551
8.1. Price Liberalization Reform.....	553
8.2. Trade Liberalisation Reform.....	558
8.3. Financial Market Liberalization.....	564
8.4. Budget Reform.....	573
8.5. Tax Reform.....	578
8.6. Pension Reform.....	585
8.7. Social Security System Reform.....	595
8.8. The Power Sector Reform.....	599
8.9. The Services Sector Development in the Eurasian Economic Union Member States.....	605

Chapter 9. An Impact of the Eurasian Integration on the Institutional Structure of National Segments of the Internal Market of the Eurasian Economic Union	621
9.1. Obstacles (Barriers, Derogations and Restrictions) in the Eurasian Economic Union.....	623
9.2. An Analysis of Reasons for Obstacles Found in the Member States of the Eurasian Economic Union.....	633
9.3. Preliminary Results of the Republic of Armenia’s Membership in the Eurasian Economic Union.....	649
9.4. An Assessment of the Level of Development of the Republic of Belarus’ Institutional Systems as a Result of the Deepening Eurasian Integration	653
9.5. An Impact of the Eurasian Economic Union on Institutions of the Republic of Kazakhstan	655
9.6. An Impact of the Eurasian Economic Union on Institutions of the Kyrgyz Republic	657
Conclusion	665
References	670
Legislative Acts of the Eurasian Economic Union.....	670
Legislative Acts of the Republic of Armenia.....	677
Legislative Acts of the Republic of Belarus.....	686
Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan	697
Legislative Acts of the Kyrgyz Republic	707
Legislative Acts of the Russian Federation	711
Legislative Acts of the Union of Soviet Socialist Republics.....	724
Decisions of the Economic Council of the Commonwealth of Independent States	725
Literature	725
Statistical and Background Information.....	755
Annex I. National Governments’ Structure of the Eurasian Economic Union Member States (as of November 2018)	763
Annex II. Evolution and Current State of Institutions of the Eurasian Economic Union Member States in the Eurasian Economic Commission Spheres of Regulation	777
Annex III. A Comparison of Structures of Main Codes of the Republic of Armenia, the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan, the Kyrgyz Republic and the Russian Federation	827
Annex IV. Dynamics of the Eurasian Economic Union Member States in the Doing Business Index	919
Annex V. Dynamics of the Eurasian Economic Union Member States in the World Economic Forum’s Global Competitiveness Index	931
Contents	954

List of figures	957
List of tables	959
Information about authors (in English)	962
Summary	964

List of figures

Figure 2.1.1. GDP growth of the EAEU Member States, 1990-2017 (1990=100)	56
Figure 2.1.2. GDP per capita of the EAEU Member States at purchasing power parity, current international USD, 1990-2017	57
Figure 2.1.3. GDP per capita of the EAEU Member States at purchasing power parity, constant 2011 international USD, 1990-2017 (1990=100)	58
Figure 2.1.4. Gross capital formation in the EAEU Member States, % of GDP, 1990-2017	60
Figure 2.1.5. Industry growth (secondary sector) in the EAEU Member States, 1990-2017 (1990=100)	62
Figure 2.1.6. Agriculture, forestry, and fishing growth (primary sector) in the EAEU Member States, 1990-2017 (1990=100)	64
Figure 2.1.7. Trade balance of goods and services of the EAEU Member States, % of GDP, 1990-2017	65
Figure 2.1.8. Current account of the EAEU Member States, % of GDP, 1993-2017	67
Figure 2.1.9. Index of export concentration of the EAEU Member States, 2001-2017	68
Figure 2.1.10. Share of a leading product group in exports of the EAEU Member States, 2001-2017	69
Figure 2.1.11. Total reserves of the EAEU Member States, % of total external debt, 1990-2017	70
Figure 2.2.1. An average of six EBRD transition indicators for the EAEU Member States, 1991-2014	72
Figure 2.2.2. The EBRD transition indicator – trade and forex system, 1991-2014	73
Figure 2.2.3. The EBRD transition indicator – price liberalisation, 1991-2014	75
Figure 2.2.4. Consumer price index in the EAEU Member States, annual %, 1996-2017	76
Figure 2.2.5. The EBRD transition indicator – agriculture, 2010-2016	78
Figure 2.2.6. The EBRD transition indicator – large-scale privatisation, 1991-2014	79
Figure 2.2.7. The EBRD transition indicator – governance and enterprise restructuring, 1991-2014	81
Figure 2.2.8. The EBRD transition indicator – natural resources, 2010-2016	82

Figure 2.2.9. The EBRD transition indicator – small-scale privatisation, 1991-2014.....	83
Figure 2.2.10. Factories and plants constructed and put into production in Russia (excluding agribusiness), 2013-2018.....	84
Figure 2.2.11. The EBRD transition indicator – power, 2010-2016.....	85
Figure 2.2.12. The EBRD transition indicator – banking, 2010-2016.....	87
Figure 2.2.13. The EBRD transition indicator – insurance and other financial services, 2010-2016.....	88
Figure 2.2.14. The EBRD transition indicator – capital markets, 2010-2016.....	89
Figure 2.2.15. The EBRD transition indicator – railways, 2010-2016.....	90
Figure 2.2.16. The EBRD transition indicator – telecoms, 2010-2016.....	91
Figure 2.2.17. An average of four groups of sectors' transition indicators of the EBRD, 2010-2016.....	92
Figure 2.2.18. An average of sector transition indicators of the EBRD – corporate sectors, 2010-2016.....	94
Figure 2.2.19. An average of sector transition indicators of the EBRD – energy sector, 2010-2016.....	95
Figure 2.2.20. An average of sector transition indicators of the EBRD – infrastructure sector, 2010-2016.....	96
Figure 2.2.21. An average of sector transition indicators of the EBRD – financial sectors, 2010-2016.....	97
Figure 3.1.1. Institutional transformation in the Republic of Armenia.....	106
Figure 4.3.1. Refinancing rate in Belarus.....	261
Figure 4.3.2. Total reserves of Belarus, USD million.....	263
Figure 4.3.3. The exchange rate of Belarusian rouble to U.S. dollar before denomination.....	265
Figure 4.3.4. The exchange rate of Belarusian rouble to U.S. dollar after denomination.....	268
Figure 4.3.5. Mutual trade flows between Russia and Belarus and forex trade on Moscow Exchange in 2014–2017.....	277
Figure 4.3.6. Russian rouble/Belarusian rouble forex trade on Moscow Exchange, Q2 2017.....	279
Figure 5.3.1. GDP growth of the Republic of Kazakhstan.....	368
Figure 5.3.2. GDP growth of the EAEU countries, % y-o-y.....	369
Figure 5.3.3. Deficit (surplus) of state budgets, % of GDP.....	371
Figure 5.3.4. Industrial production structure in the EAEU countries, % share of total.....	373
Figure 5.3.5. Services exports structure of the Republic of Kazakhstan.....	375
Figure 5.3.6. The structure of foreign trade in goods of the EAEU countries by trade direction in 2016, % share of total.....	375
Figure 5.3.7. Gross capital formation in the EAEU countries EAƏC, % y-o-y.....	377
Figure 5.3.8. Foreign direct investments in Kazakhstan.....	378

Figure 5.3.9. The structure of foreign direct investments in Kazakhstan.....	379
Figure 5.3.10. Credit to juridical persons as % of GDP	380
Figure 5.3.11. GDP growth forecasts by international financial institutions	381
Figure 6.1.1. GDP production by basic and transaction sectors of the economy of the Kyrgyz Republic in 1990-2000, current prices, % share of total	389
Figure 6.1.2. GDP production by basic and transaction sectors of the economy of the Kyrgyz Republic in 2001-2017, current prices, % share of total	390
Figure 7.4.1. U.S. dollar to Russian rouble exchange rate in the period from 10.11.2014 to 31.10.2018.....	531
Figure 7.4.2. The Bank of Russia’s forex interventions in the period from 10.11.2014 to 31.10.2018.....	532
Figure 8.9.1. Services market structure in the Republic of Armenia in 2017, % ..	607
Figure 8.9.2. Services market structure in the Republic of Belarus in 2017, %	610
Figure 8.9.3. Services market structure in the Republic of Kazakhstan in 2017, %	613
Figure 8.9.4. Services market structure in the Kyrgyz Republic in 2017, %	615
Figure 8.9.5. Services market structure in the Russian Federation in 2017, % ...	618

List of tables

Table 2.1.1. A comparison of trade balance of the EAEU Member States, USD billion.....	66
Table 2.2.1. Ranking of the EAEU Member States in “Doing Business 2007” and “Doing Business 2019” reports.....	99
Table 2.2.2. The EAEU Member States in “Global Competitiveness Index” ranking in 2007 and 2017	101
Table 3.1.1. Main economic indicators of Armenia, 2005-2017.....	108
Table 3.1.2. Current economic indicators of Armenia (as of 10.11.2018)	109
Table 3.4.1. Activities and timing defined by the Strategy of export oriented industrial policy of the Government of the Republic of Armenia (2011)	193
Table 4.3.1. Main macroeconomic indicators of Belarus.....	252
Table 4.3.2. Main short-term indicators of development of Belarus.....	264
Table 4.3.3. A sectorial structure of the economy of Belarus	267
Table 4.3.4. Main foreign trade partners of Belarus.....	269
Table 4.3.5. Main foreign trade products of Belarus.....	269
Table 4.3.6. Main services in exports of Belarus, USD thousand.....	269
Table 4.3.7. Main services in imports of Belarus, USD thousand.....	270
Table 4.3.8. China’s and Russia’s share in exports and imports of the EAEU countries (without Russia) in 2010-2016, %	272
Table 4.3.9. The EAEU countries’ share in exports and imports of Russia in 2010-2016, %	273

Table 4.3.10. Correlation between mutual trade of Russia, Belarus and Kazakhstan and forex trade of Russian and Belarusian roubles and Kazakhstani tenge on Moscow Exchange, 2014-2017	276
Table 4.3.11. Main indicators of mutual trade in goods and services between Russia, Belarus and Kazakhstan and forex trade of Russian rouble/Belarusian rouble and Russian rouble/Kazakhstani tenge on Moscow Exchange, 2014-2017	280
Table 5.3.1. Consumer price indices for goods and services, %	370
Table 6.2.1. Average annual GDP growth rate of the EAEU Member States	402
Table 6.2.2. Average monthly nominal salary in the EAEU Member States (average annual exchange rates of national currencies to U.S. dollar)	403
Table 6.2.3. Tax regimes in the EAEU Member States	405
Table 6.3.1. GDP of Kyrgyzstan (% y-o-y)	410
Table 6.3.2. Industrial output of Kyrgyzstan (% y-o-y)	411
Table 6.3.3. Output in mining industry of Kyrgyzstan	411
Table 6.3.4. Foreign trade of Kyrgyzstan (% y-o-y)	412
Table 6.3.5. Foreign trade of Kyrgyzstan (USD million)	412
Table 6.3.6. Exports of main products of Kyrgyzstan (USD thousand)	414
Table 6.3.7. Gross capital investment in Kyrgyzstan (% y-o-y)	416
Table 6.3.8. Gross capital investment in Kyrgyzstan (current prices; USD million)	416
Table 6.3.9. Foreign direct investments in the economy of Kyrgyzstan (USD thousand)	417
Table 6.3.10. Foreign direct investment inflows in the economy of Kyrgyzstan by country of origin (USD thousand)	418
Table 6.3.11. Foreign direct investment inflows in the economy of Kyrgyzstan by economic activity (USD thousand)	422
Table 6.3.12. Foreign direct investment inflows in the economy of Kyrgyzstan by financial instrument, USD million	424
Table 7.4.1. A model type and principles of the Russian economic system functioning	522
Table 7.4.2. Main economic indicators of the Russian Federation in 2007-2017	524
Table 7.4.3. Main components of current account and external debt growth of the Russian Federation in 2015-2017, USD billion	529
Table 7.4.4. Volume and issuance growth of rouble-denominated corporate bonds in 2010-2017, RUB billion, %	536
Table 7.4.5. Value of stocks traded and market capitalisation of Moscow Exchange in 2007-2017, % (2007 = 100%)	539
Table 7.4.6. The market structure of Moscow Exchange, %	540
Table 7.4.7. Trade volume on the Russian interbank forex market in 2011-2018	541
Table 8.9.1. Gross value added by services sectors of the Republic of Armenia, 2014-2017, USD million	606

Table 8.9.2. Gross value added by services sectors of the Republic of Belarus, 2014-2017, USD million.....	608
Table 8.9.3. Gross value added by services sectors of the Republic of Kazakhtan, 2014-2017, USD million.....	612
Table 8.9.4. Gross value added by services sectors of the Kyrgyz Republic, 2014-2017, USD million.....	614
Table 8.9.5. Gross value added by services sectors of the Russian Federation, 2014-2017, USD million	617
Table 9.6.1. Main political decisions on the Kyrgyz Republic accession to the EAEU	658
Table 9.6.2. Institutional changes by levels aimed at business climate improving in Kyrgyzstan	662

Information about authors

The list of authors (positions as of December 2018):

➤ Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation:

- **I.V. Pilipenko**, PhD, MPA, Director of the Institute for Competitiveness, Economic Sustainability and International Financial Studies, Department of World Economy and World Finances – *editor of the book, Introduction, Chapters 1 and 2, Conclusion, Annexes I-V, composition of Sections 8.1-8.8 and References, information about the book in English;*

- **V.Ya. Pischik**, Dr.Sc., Professor, Scientific Supervisor of the Department of World Economy and World Finances, Chief Research Fellow of the Institute for Competitiveness, Economic Sustainability and International Financial Studies – *Sections 7.4 and 7.5;*

- **G.A. Bunich**, Dr.Sc., Professor, Professor of the Department of World Economy and World Finances, Chief Research Fellow of the Institute for Competitiveness, Economic Sustainability and International Financial Studies – *Section 5.3, Section 7.1 (Price Liberalization, Trade Liberalization, Financial Market Liberalization Reforms), Sections 8.1-8.3 (Russian Federation), Section 8.9, Section 9.2 (examples of obstacles 2-4);*

- **M.V. Zharikov**, Dr.Sc., Associate Professor, Professor of the Department of World Economy and World Finances, Chief Research Fellow of the Institute for Competitiveness, Economic Sustainability and International Financial Studies – *Section 4.3, Sections 7.1 (Budget and Tax Reforms), 7.2 (Privatisation), Sections 8.4, 8.5 (Russian Federation), Section 9.2 (examples of obstacles 10-14);*

- **Ye.L. Loginov**, Dr.Sc., Professor of the Department of World Economy and World Finances – *Section 6.3, Sections 7.1 (Social Security System Reform), 7.2 (Energy and Utility Sectors Reforms); Sections 8.7, 8.8 (Russian Federation);*

- **I.Z. Yarygina**, Dr.Sc., Professor, Professor of the Department of World Economy and World Finances, Chief Research Fellow of the Institute for Competitiveness, Economic Sustainability and International Financial Studies – *Section 3.1, Section 7.1 (Land and Pension Reforms), Section 8.6 (Russian Federation);*

- **E.T. Mekhdiev**, PhD, Leading Research Fellow of the Institute for Competitiveness, Economic Sustainability and International Financial Studies – *Section 7.3, Section 9.1, Section 9.2 (examples of obstacles 5 and 9);*

- **F.I. Arzhaev**, Trainee-Researcher of the Department of World Economy and World Finances – *Section 9.2 (examples of obstacles 1, 6-8), Annexes I-V.*

➤ Russian-Armenian (Slavonic) University (RAU), Yerevan, Republic of Armenia – *Sections 3.3-3.5, Sections 8.3 and 8.6 (Armenia), Section 9.3:*

- **E.M. Sandoyan**, Dr.Sc., Professor, Director of the Institute of Economics and Business;

-
- **I.B. Petrosyan**, PhD, Associate Professor, Head of the Department of Economic Theory and Challenges of Transition Economies;
 - **A.V. Karyan**, PhD, Associate Professor of the Department of Economics and Finance.

➤ **AVAG Solutions LLC, Yerevan, Republic of Armenia: M.F. Gasparyan** – Director of AVAG Solutions LLC – *Section 3.2, Sections 8.1, 8.2, 8.4, 8.5, 8.8 (Armenia)*.

➤ **Belarusian State Economic University (BSEU), Minsk, Republic of Belarus** – *Sections 4.1, 4.2, 4.4, Sections 8.1-8.8 (Belarus), Section 9.4:*

- **V.A. Vorobyov**, Dr.Sc., Professor, Head of the Department of Economic Theory;
- **S.A. Kristinevich**, PhD, Associate Professor of the Department of Economic Theory;
- **T.L. Mayboroda**, PhD, Associate Professor of the Department of Economic Theory;
- **A.M. Filiptsov**, PhD, Associate Professor of the Department of Economic Theory;
- **A.A. Kravchenko**, PhD, Assistant Professor of the Department of Economic Theory.

➤ **Financial Academy JSC, Astana (since 23.03.2019 – Nur-Sultan), Republic of Kazakhstan** – *Sections 5.1, 5.2, 5.4, Sections 8.1-8.8 (Kazakhstan), Section 9.5:*

- **Z.D. Iskakova**, Dr.Sc., Professor;
- **I.B. Kassymova**, Director of the Department of Science and Innovation;
- **A.A. Kabdieva**, Chief Specialist of the Department of Science and Innovation.

➤ **Kyrgyz-Russian Slavic University (KRSU), Bishkek, Kyrgyz Republic: N.A. Brovko**, Dr.Sc., Professor of the Department of Economic Theory – *Sections 6.1, 6.2, 6.4, Sections 8.1, 8.2, 8.4-8.8 (Kyrgyzstan), Section 9.6.*

Summary

In 2019, the Treaty on the Eurasian Economic Union (the “EAEU”, the “Union”) signed on 29 May 2014 has turned five years old. The same year, the idea of Eurasian integration articulated by the first President of Kazakhstan, Nursultan Nazarbayev in Lomonosov Moscow State University on 29 March 1994 has turned 25 years old. After the Treaty came into force on 1 January 2015, the Supreme Eurasian Economic Council, which is composed by the heads of state of the Union member states, approved on 16 October 2015 the following economic development priorities for the EAEU: (1) to ensure macroeconomic stability; (2) to create conditions for expansion of business activities and higher investment attractiveness; (3) innovative development and modernization of the economy; (4) ensuring affordability of financial resources and creation of an effective financial market within the Union; (5) infrastructure development and the usage of the transit potential; (6) development of the human resources potential; (7) resource saving and energy efficiency improvement; (8) regional development (interregional and transborder cooperation); (9) development of the external trade potential. The main mechanisms for the implementation of these priorities were: (1) enabling realisation of the “Four Freedoms” Principle – the free movement of goods, services, capital and labour through elimination of obstacles being in place; (2) carrying out coordinated policies in spheres of the economy with an integration potential.

At the same time, this document of 16 October 2015 identified three possible scenarios of how integration processes within the Union could develop. The first scenario was an “Own Centre of Power” in the world economy that would produce goods, which are competitive in world markets, and had a conducive environment for innovations, investments and highly qualified personnel. The second scenario was a “Transit and Resources Bridge” that would exploit its natural resources and a favourable economic-geographic location between the European Union and the quickly developing Asia-Pacific region as much as possible. The third scenario the “Prolonged Status Quo” envisaged development of the EAEU Member States based on their internal sources of growth while achieving integration effects would be postponed until after 2025, when all transitional provisions in the Treaty on the EAEU would have expired. Taking into account estimations of the integration potential, the scenario “Own Centre of Power” was considered as the most promising one.

However, the Eurasian Economic Commission (the “Commission”, the “EEC”) in its 2017 report “On the Implementation of Main Directions of Economic Development of the EAEU in 2015-2016” acknowledged that despite successful measures to maintain the macroeconomic stability under

severe external relations circumstances and falling commodity prices “the analysis of national and integration measures, realized during 2010-2016 in accordance with the above-mentioned “Main Directions” revealed diverse trends”. Also, “the intensity of regulatory measures of the member states and of the EAEU bodies depended on priorities on a national or integration development agenda”. Finally, the 2017 report indicated that from three scenarios for the EAEU development “the scenario “Prolonged Status Quo” currently dominated”.

On 6 December 2018, in anticipation of the 25th anniversary of the idea of the Eurasian integration and of the fifth anniversary of the Treaty on the EAEU the Supreme Eurasian Economic Council adopted a Declaration on Further Development of Integration Processes. The Declaration identified the following main directions: (1) enabling the maximum effectiveness of the EAEU single market and realisation of its potential for businesses and customers; (2) forming a “territory of innovations” and fostering scientific and technical breakthroughs; (3) unleashing the integration potential for people, raising their welfare and quality of live; (4) establishing the EAEU as one of the most important development centres in the world, which is open for mutually beneficial and equitable cooperation with external partners and for new formats of interaction.

Nonetheless, as the EEC stated in its report of 18 December 2018 “On the Implementation of Main Directions of Integration within the EAEU”, “the real speed of the Eurasian economic integration turned out to be lower than the envisioned one”. Moreover, “barriers are in place on the internal market *inter alia* because some facts are revealed that in practice member states just do not implement Acts of the Commission”. In addition, “the fulfilment of the task to reduce derogations and restrictions, which heads of the EAEU member states announce regularly, is still at a preliminary stage and is included only partially into the workstream on enhancement of the Treaty provisions”.

In spite of the common history of five nations, comprehensive economic linkages established within the united economy of the USSR, the common language area and the functioning of the Commonwealth of Independent States (CIS), the Republic of Armenia, the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan, the Kyrgyz Republic and the Russian Federation took their own path of economic development and institutional transformation in the process of the transition from a planned to a market economy. These specificities affect largely the dynamics of legislation harmonization in spheres of the EAEU competence and the process of removing obstacles to ensure implementation of the “Four Freedoms” Principle on internal markets of five countries.

This book presents a study of the transition of the Eurasian Economic Union member states from a planned economy to a market economy and of structural reforms in the 1990-2010s that was carried out using a common technique for the first time in the Russian language academic literature by teams of scholars from universities of all five EAEU states. These are the Financial University under the Government of the Russian Federation (Moscow, Russia), the Russian-Armenian Slavonic University (Yerevan, Armenia), AVAG Solutions LLC (Yerevan, Armenia), the Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus), the Financial Academy JSC (Nur-Sultan (earlier Astana), Kazakhstan) and the Kyrgyz-Russian Slavic University (Bishkek, Kyrgyzstan). This book is based on a report prepared in November 2018 by a consortium of above-mentioned universities led by the Financial University (Moscow) in the interests of the Eurasian Economic Commission during the first stage of a research project “An Analysis of Institutional Features and Enhancement of Foundations of Institutional Structures of the Eurasian Economic Union’s Internal Market Functioning without Barriers, Derogations and Restrictions”.

This work was aimed to achieve the following goals. Firstly, a historiography on this topic was composed. Secondly, the authors of the volume carried out a detailed analysis of peculiarities of social-economic and institutional development of Armenia, Belarus, Kazakhstan, Kyrgyzstan and the Russian Federation during the process of structural reforms in national segments of the Union’s single market. Thirdly, this book identified and analysed main directions (vectors) and stages (degree) of institutional development of national markets, their functional specificities, revealed institutional discrepancies between member states when the Union’s single market was formed and determined gaps in the dynamics of institutional reforms. Fourthly, an analysis was conducted in this volume that assessed how the participation of Armenia, Belarus, Kazakhstan, Kyrgyzstan and the Russian Federation in partnership programmes of states and integration alliances outside the CIS affected their institutional development. Fifthly, we discussed an impact of integration processes within the EAEU on institutions of national segments of the Union’s single market.

The methodological and academic background of this study comprised theoretical and applied works of foreign economists Daron Acemoglu, Armen Alchian, Anders Åslund, Olivier Blanchard, Ronald Coase, John Commons, Harold Demsetz, Eirik Furubotn, Walton Hamilton, Nicholas Kaldor, Grzegorz Kolodko, Janos Kornai, David Kotz, Hans Peter Lankes, Gunnar Myrdal, Douglass North, Peter Reddaway, Rudolf Richter, James Robinson, Steven Rosefielde, Andrei Shleifer, George Stigler, Joseph Stiglitz, Daniel Treisman, Thorstein Veblen, Fred Weir, John Williamson, Oliver Williamson, Russian economists Leonid Abalkin, Aleksandr Auzan, Andrey Belousov,

Alexander Buzgalin, Yegor Gaidar, Sergey Glazyev, Dmitri Glinski, Leonid Grigoryev, Sergei Guriev, Grigorii Khanin, Andrey Kolganov, Vladimir Mau, Rustem Nureev, Viktor Polterovich, Vadim Radaev, Sergey Sinelnikov-Murylev, Oksana Sinyavskaya, Vitaly Tambovtsev, Andrey Shastitko, Leonid Vardomsky, Evgeny Vinokurov, Yevgeny Yasin and others, works by economists of the European Bank for Reconstruction and Development (EBRD), the World Bank and the Eurasian Economic Commission. The study includes also an in-depth analysis of legislative acts of the Republic of Armenia, the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhshtan, the Kyrgyz Republic and the Russian Federation adopted over last 30 years on the topic of this book.

For the purpose of this volume, we used an enhanced analysis technique of the level of social and economic development and of the institutional structure of national economies, developed and tested by Igor Pilipenko during his work in 2006-2018 in the All-Russia Business Association Delovaya Rossia, the World Bank and the European Bank for Reconstruction and Development. This method allowed *inter alia* six research teams from universities of the EAEU member states to structure and accomplish main required research within one calendar month.

Chapter 1 comprises a brief overview of academic research within the framework of institutional economics and new institutional economics, publications of Russian and foreign scholars on transition of countries from a planned economy to a market economy as well as a description of the research technique used in this book. Chapter 2 includes an overview of social and economic development of the EAEU member states during the period of the 1990-2010s. To reveal trends, we employed time series statistics from 1990 to 2017 provided by the World Bank. Subsequently, a comparative analysis of the institutional development of Armenia, Belarus, Kazakhstan, Kyrgyzstan and Russia over a 25-year period was carried out using a system of Transition Indicators of the European Bank for Reconstruction and Development, the World Bank's Doing Business reports and the Global Competitiveness Index of the World Economic Forum.

In Chapters 3 to 7, we consider in detail the institutional development of every member state of the EAEU from the beginning of the 1990s to nowadays. Each chapter identifies and analyzes main stages and features of structural reforms, their goals announced by initiators at every stage, key legislative acts adopted to realize these reforms, major results achieved during the reform process as well as goals that were not attained. We present a brief expert opinion on successful reform experience, which could be applied in other member states of the EAEU. Besides this, an impact of these countries' participation in partnership programmes of states and integration alliances outside the CIS on their institutional development is assessed. In addition to

the analysis of the institutional structure of national segments of Armenia, Belarus, Kazakhstan, Kyrgyzstan and the Russian Federation, every chapter considers features of social and economic development of the EAEU member states during their membership in the Union.

In Chapter 3, firstly, an overview of the reform process in the 1990-2010s is presented and main economic development indicators of Armenia are outlined. Based on the analysis of more than 120 laws and by-laws of the Republic, a detailed analysis was carried out with regard to peculiarities of reforms in the agribusiness sector, price and trade liberalization, tax and budget reforms, energy sector reforms. We gave a special attention to the analysis of reforms in the financial sector of Armenia's economy including the reform and current state of the pension system, the regulation of the banking sector, reforms and current trends in the foreign exchange regulation, reforms and the current state of the capital market as well as the regulation of the insurance system of the Republic. A system of the state exports support in Armenia was examined separately, particularly its legislative background, institutions, infrastructure, features of the system of state exports support and promotion, financial services for exports provided by the financial sector and their availability for exporters. In this Chapter, we also considered cooperation tracks of Armenia with the European Union.

Chapter 4 presents a study of structural reforms in the Republic of Belarus based on an analysis of over 130 legislative acts (main codes, laws, decrees of the President of the Republic and decrees of the Council of Ministers). We examined reforms on price liberalization, trade and financial market liberalization, budget and tax reforms, pension and social security system reforms along with state property privatization and power sector reforms. Apart from this, a reform of state governance in Belarus was characterized through the evolution of such institutional groups as "Political Institutions" and "Economic Institutions", while cooperation with the European Union through the "European Neighbourhood Policy" and the Central European Initiative as well as cooperation with China and WTO were also considered in this Chapter. An inquiry of peculiarities of social and economic development of Belarus from the establishment of the EAEU onwards complemented the analysis of its institutional development. The Chapter also revealed the potential for the use of national currencies of the Union's member states, particularly of Russia, Belarus and Kazakhstan, employing correlation analysis between these currencies' trading at Moscow Exchange and mutual trade flows between the above-mentioned countries.

In Chapter 5, we analyzed transformation processes of the institutional structure of the Republic of Kazakhstan in a chronological order, starting from the year 1990 to nowadays. Main stages of the reforms were characterized in this Chapter. Overall, 154 measures (stages, steps) were

identified with the adoption of relevant legislative acts to build up institutional and legislative foundations to carry out monetary policy reforms, foundations of market relations in the Republic, banking and non-banking sector reforms, reforms in the budgetary system, tax policy, accounting and reporting, labour market and pension system, external economic relations, oil and gas sector, power and other infrastructure sectors, competition policy and promotion of entrepreneurship. A particular attention was paid to the system of strategic planning in the Republic, and a special focus was on the results of reforms aimed at improving Kazakhstan's scores in the World Bank's Doing Business ranking. In addition to this, the Chapter presents an overview of main indicators of social and economic development of Kazakhstan during last five years in comparison to other member states of the EAEU.

Chapter 6 contains a periodization of the reform process and an analysis of main indicators of social and economic development of the Kyrgyz Republic. This Chapter of the book considers how tax and pension reforms, price and external trade liberalization, social security system and power sector reforms were realized. An assessment of institutional advantages of Kyrgyzstan in comparison to other member states of the Union was performed with a focus on indicators of standards of living, competitiveness of the economy and business environment and taking into account an impact of formal and informal institutions. Features of the Republic's social and economic development, its exports specialization and inward foreign investments were analyzed as well as the results of the WTO membership since 1998 and international relations of Kyrgyzstan within major international organizations in the Central Asia region such as the Shanghai Cooperation Organisation and the Collective Security Treaty Organization.

Based on an analysis of more than 150 legislative acts, structural reforms and the transition process of the Russian Federation from a planned economy to a market economy is characterized in Chapter 7. We identified and examined main stages of the following economic reforms: price, foreign trade and financial market liberalization reforms, budget, tax and land reforms, pension system and social security system (monetization of social benefits) reforms. Besides this, the process of reforms in the real sector of the economy was analyzed with a focus on privatization of state property, reforms in the power sector and in the utilities sector. A special attention in this Chapter was given to reforms of state governance including the 1990 reforms that reorganized Union-Republic-subordinated ministries and state committees of the Russian Soviet Federative Socialist Republic into exclusively Republic-subordinated bodies, and to the process of creation of an institution of plenipotentiary representatives of the President of the Russian Federation in federal districts, the 2004 administrative reform and the 2006-2010 administrative reform. An analysis of peculiarities of social and

economic development and of an organization model of the Russian economy was conducted with a focus on the financial sector. Institutional specificities of monetary, budget, foreign exchange policies, of the external sector, banking services as well as stock, debt and foreign exchange markets were examined. We also considered an impact of Russia's participation in partnership programmes of the European Union and the cooperation with China on the institutional development of the country.

To identify peculiarities of institutional structures of national segments of Armenia, Belarus, Kazakhstan, Kyrgyzstan and the Russian Federation according to the method used in this book, we conducted a comparative analysis of the following reforms in five member states of the Union in Chapter 8: price, trade and financial market liberalization reforms, budget, tax and pension reforms, social security system reforms and reforms in the power sector. Main stages (degree) and directions (vectors) of institutional development were revealed, and institutional discrepancies and functional specificity of national segments of the common market were characterized. In addition, this Chapter contains an overview of basic indicators of development of the services sector in the member states of the EAEU.

In Chapter 9, we assessed an impact of the Eurasian integration on institutions of national segments of the EAEU member states. Taking into consideration more than 40 legislative acts of the Union, the process of identification of obstacles being in place in the EAEU was considered as well as how these obstacles were distinguished into barriers, derogations and restrictions. In addition, perspectives to remove such obstacles in several pivotal sectors were studied, which were to contribute to the formation of a common market of the Union by 2025: pharmaceutical drugs and medical device market, the creation of the common power market, common oil and oil product market, financial services market and integration in the transport sector. We analyzed why obstacles appear and hinder implementation of the "Four Freedoms" Principle using an example of 14 obstacles from the official List of barriers, derogations and exceptions on the internal market of the EAEU.

Five annexes comprise information that complements the analysis in nine chapters of the book. Annex I presents the structure of the executive of the EAEU member states, how spheres of the EEC regulation correspond to responsibilities of relevant Deputy Prime Ministers and of relevant ministries (bodies, institutions) of five member states of the Union. In Annex II, some reference information about the evolution and current state of main institutions of state governance, state services, supervision and inspection in the member states of the Eurasian Economic Union was collected according to the spheres of regulation of the Commission. Annex III presents a comparison of the structure of six main codes (Civil, Tax, Budget, Labour,

Land and Housing Codes) of the Republic of Armenia, the Republic of Azerbaijan, the Republic of Kazakhstan, the Kyrgyz Republic and the Russian Federation. Finally, Annexes IV and V reflect the dynamics of the EAEU member states' positions in rankings by 11 indicators of the World Bank's Doing Business rankings and by 21 index components of Pillar 1 "Institutions" of the Global Competitiveness Index of the World Economic Forum. The list of references comprises 1372 sources, including 831 legislative acts of the EAEU, Armenia, Belarus, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Russia, the former USSR and decisions of the Economic Council of the CIS, 448 academic literature sources, 93 statistical and references sources.

Having studied the reform process in five Member States of the Eurasian Economic Union, we can draw the following conclusions:

1. Russia was a country where economic and institutional reforms took place most rapidly during the period of 1991-1993. Later, from 1994 to 2001, Kyrgyzstan became the leading country in terms of economic liberalization. Since then, from 2002 onwards, Armenia has ranked first, and Kyrgyzstan has become second in the sense of intensity of economic reforms, as evidenced by an average of six Transition Indicators of the EBRD, which we calculated for our analysis. Since the 2000s, the Russian Federation has ranked third in terms of general economic liberalization, whereas Kazakhstan, which was second during 1997-2000, has moved to a fourth place starting from the year 2001. During the whole period, Belarus was at the fifth place among the Member States of the EAEU by progress in market reforms.

2. In 2014, before the Eurasian Economic Union was established, only Kyrgyzstan had the highest score reflecting accumulated economic and institutional reforms. However, the score value has remained unchanged from 2004 onwards, and this means that the liberal reforms process stalled during the ten-year period before the country's accession to the EAEU. The latest scores of all other EAEU Member States were lower than their maximum values reflecting more paternalist policies carried out recently. For instance, the reform peak in Armenia took place in 2005-2010 when an average of six EBRD Indicators reached its highest value ever among all the EAEU Member States. Russia's score peaked in 2012-2013, the Kazakhstan's one – during the period of 1997-1998. At the same time, there were two reform peaks in Belarus, in the year 1995 and in 2010.

3. The degree of the economic and institutional reforms' realisation in main economic sectors differs from the depth of economic reforms carried out at a macro level. Here, the Russian Federation ranked first during 2010-2016, and its average score was increasing constantly. Armenia and Kazakhstan ranked second or third, while Kyrgyzstan was at the fourth place with the degree of liberalization slightly reduced. Belarus' score in terms of

liberalization by economic sectors was steadily fifth among the EAEU Member States.

4. As regards liberalization of corporate sectors, Armenia ranked first until 2013, and then Russia caught up, whereby no greater liberalization occurred until the year 2016. Some progress in liberalization of corporate sectors took place in Kazakhstan and Kyrgyzstan. Yet, Belarus was the only state among five countries, where a modest market reform reversal occurred during the period of 2010-2016.

5. Unlike in corporate sectors, no single member state of the EAEU demonstrated more liberalization actions in the natural resources and power sectors. Quite vice versa, in the Republic of Armenia, the Republic of Kazakhstan and the Kyrgyz Republic that ranked first, third and fourth, respectively, more state presence was documented. At the same time, this indicator remained stable in 2010-2016 for the Russian Federation and the Republic of Belarus.

6. In the infrastructure sector, Russia was a leader in the EAEU in terms of market reforms realization and private sector involvement. Some liberalization occurred in 2010-2011 in Kazakhstan, however the value of this indicator has not changed since then. A slight reform reversal, i.e. less liberalization, in the infrastructure sector was observed in Armenia, Kyrgyzstan and Belarus.

7. Russia stood out considerably from other EAEU Member States with regard to institutional reforms and liberalization of financial markets, and the reforms were steadily progressing. Kazakhstan and Armenia followed Russia on the list with such flagship projects as the development of the Astana International Financial Centre in Kazakhstan and of NASDAQ OMX Armenia (Armenia Securities Exchange since 1 January 2019), which is part of NASDAQ OMX Group. The realisation of institutional reforms in the financial markets sector in Kyrgyzstan and Belarus turned out to be more modest, and therefore these two countries were closing the list of the EAEU countries ranked by this indicator.

8. Chapter 8 presents a detailed analysis of institutional differences between the EAEU Member States, directions (vectors) and stages (degrees) of institutional development as well as of functional specificities of institutional basis of the internal market's national segments. We studied in detail the results of reforms that determine the implementation of the "Four Freedoms" Principle within the EAEU: Price, Trade and Financial Market Liberalisation Reforms, Budget, Tax, Pension and Social Security System Reforms. The Reform of the Power Sector, which is one of basic sectors of every economy, was also considered in this book. It was revealed that such reforms as Price and Trade Liberalization were completed to a considerable degree in all the Member States of the EAEU but Belarus. And Kyrgyzstan as

well as Armenia were leaders in terms of progress in these reforms, since these two countries were first among the EAEU Member States to join the WTO (in 1998 and 2003, respectively). Budget and Tax Reforms were implemented most consistently and successfully in the Russian Federation, Kazakhstan and Belarus. At the same time, the Pension Reform and the Social Security System Reform are at various stages of realisation, while a system of considerable social guarantees inherited from the USSR was kept in place in Belarus. The Power Sector Reform was unleashed in a more coherent way in Russia and Armenia, and in Belarus this reform is scheduled to materialize within a framework of the common power market of the EAEU.

9. There are following reasons for obstacles (barriers, derogations and restrictions) to be in place:

- Protectionism of Member States of the EAEU that strive to restrict competition in their national segments of the internal market and not to allow companies from other Member States of the EAEU to exploit their price competitiveness, lower tax rates, etc.

- Not sufficient coordination of relevant ministries and authorities of the EAEU Member States in the process of harmonization of legislation required to remove obstacles and to ensure the realisation of the “Four Freedoms” Principle.

- Differences in legislation and in technical, sanitary and phytosanitary regulation of the EAEU Member States. From the one hand, this can be interpreted as protectionism as well, while from the other hand, it also stems from separate evolution of legislation in the EAEU Member States after the breakup of the USSR. Different large and medium business groups, business associations, other nonprofit organizations as well as international organisations also played a role affecting progress, direction and dynamics of institutional transformations in the EAEU Member States during the 1990-2000s.

- Some objective factors such as land size, distance and access to the sea can also be reasons for sustaining obstacles as these factors determine specificities of state regulation in such infrastructure sectors as rail, maritime, river transport, etc.

10. Taking into account all the different data analysed in this work, one can also infer that national interests oftentimes might prevail over the Union’s ones in the course of intra-EAEU relations. In this regard, it seems necessary for the Commission to put on the agenda measures to tackle such challenges, which would coincide with inherent national interests of the EAEU Member States, and would be reasonable and apprehensible for the population as well. Among such challenges is the need to resolve acute social problems: raising standards of living, leveling off disparities in regional development, tackling unemployment through a more comprehensive utilisation of the internal

market potential of the Eurasian Economic Union without barriers, derogations and restrictions. In the absence of ideological restrictions that were present during the formation of the USSR and of the European Union, addressing critical day-to-day problems for the population could become a long-term goal of the integration and development that could unite all the EAEU Member States.

11. To remove obstacles hindering free movement of goods, services, labour, and capital, from our point of view, it would be beneficial to readjust some lessons learnt from the experience of the European Union:

- To use more actively all the opportunities of the intergovernmental dialogue by creation of the Council of Ministers of the EAEU Member States. Heads of relevant ministries and other authorities could participate in this Council, which would become a legislative body of the EAEU, according to the main spheres of competencies of the Eurasian Economic Commission such as technical regulation, customs and tariff policy, etc.;

- To ensure a continuous interaction in each sphere of competencies of the Commission through relevant departments of national ministries/other authorities that would prepare meetings of the Council of Ministers of the EAEU;

- To organize continuous and obligatory consultations with the business community in each sphere of competencies of the Commission through regular meetings in working groups of representatives of relevant industry/sectorial business associations or of relevant bodies of nationwide business associations;

- To arrange an obligatory and strict regulatory impact assessment procedure and compel all the EAEU Member States to inform the Eurasian Economic Commission about any draft laws concerning any sphere of competencies regulated within the EAEU. The Commission should have sufficient time available (up to several months) in order to analyse draft laws and their possible impacts on the internal market of the EAEU and to give an opinion on whether suggested changes correspond to the EAEU legislation or not.

12. Taking into consideration the recent integration experience of countries with a market economy and a former planned economy within the European Union and the Soviet experience of integration of different states and territories after the breakup of the Russian Empire, one can distinguish two general approaches to overcome institutional differences between the countries:

- To amend legislative acts using legislation of an exemplary or most advanced state in any particular field. When this approach is applied, legislative bodies can pass laws that would substitute completely one or several previously existing legislative acts.

- To eliminate differences in legislative acts gradually through a comparison of acts between each other and removal of inconsistencies between them. Given that, for instance, main codes of the EAEU Member States differ considerably in terms of their structure, such approach would be lengthier in realisation but less radical as no fundamental changes in existing legislative acts would be necessary.

This book might help refine goals and enhance medium term and long term strategies of the Eurasian Economic Union's development. In case, a systemic approach is applied to the resolution of the issues outstanding, it could enable an establishment of the EAEU as its "Own Centre of Power" in the world economy that produces competitive goods and creates conducive environment for innovations, investments and highly qualified labour.

Научное издание

**ПЕРЕХОД К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ
И СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ
В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

THE TRANSITION TO A MARKET ECONOMY
AND STRUCTURAL REFORMS
IN THE EURASIAN ECONOMIC
UNION MEMBER STATES

Под редакцией И.В. Пилипенко

Дизайн обложки и титульных листов – В.А. Альбов

Подписано в печать 07.08.2019 г.

Формат 70×100/16

Гарнитура TimesNewsRoman

Усл. печ. л. 79,3. Уч.-изд. л. 60,6.

Тираж 300 экз.

Издательство «Наукоемкие технологии»

ООО «Корпорация «Интел Групп»

<http://publishing.intelgr.com>

E-mail: publishing@intelgr.com

Тел.: (812) 945-50-63