

**ГОУ ВПО РОССИЙСКО-АРМЯНСКИЙ (СЛАВЯНСКИЙ)  
УНИВЕРСИТЕТ**

Составлен в соответствии с  
государственными требованиями к  
минимуму содержания и уровню  
подготовки выпускников по  
направлению политология и  
Положением «Об УМКД РАУ».

Институт: Права и Политики

Кафедра: Политологии

Автор(ы): д.полит.н., доцент Давтян В.С.



***УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА***

Дисциплина: Б1.В.ДВ.01.02 Государственное управление

Магистерская программа: «Прикладная политология»

Направление: 41.04.04 Политология

Форма обучения: очная

**ЕРЕВАН**

# **I. Структура и содержание УМКД**

## **Аннотация**

Публичная политика и системы государственного управления – это учебная дисциплина, изучающая государственное управление как особую сферу политической и административной деятельности. Теоретическая направленность курса предполагает анализ соотношения политических и государственных отношений на основе современных методов политологии. В рамках курса раскрываются основные понятия, связанные с исследованием государственного и муниципального управления, изучаются основные концепции, методы и технологии государственного управления, анализируются количественные и качественные показатели эффективности государственного управления.

## **1. Учебная программа**

### **1. Цели и задачи дисциплины**

Цель курса – формирование у студентов углубленного и системного представления о современных проблемах функционирования органов государственной власти в условиях социально-политических трансформаций современной системе государственного управления Республики Армения; изучение ключевых методологических подходов изучения государственного управления; развитие профессиональных компетенций в сфере публичного администрирования и формирование способности быстро реагировать на изменения общественной жизни страны.

Задачи дисциплины:

- изучение опыта и развития системы государственного управления в РА и зарубежных стран;
- выявление и анализ взаимодействия институтов публичной власти в различных секторах общественных отношений;
- подготовка студентов к решению профессиональных задач в системе государственного управления;
- формирование навыков выработки экспертных рекомендаций в области политико-

государственной деятельности, подготовки, принятия и реализации управленческих решений.

## **2. Требования к уровню освоения содержания дисциплины (какие компетенции (знания, умения и навыки) должны быть сформированы у студента после прохождения данной дисциплины)**

В качестве основного результата работы по курсу «Публичное управление и система государственного управления» студенты должны:

### **Знать:**

- теории, концепции и современные подходы изучения государственного и управления;
- структуру органов государственного управления, их функции и задачи;
- механизм взаимодействия государства с органами местного самоуправления;
- механизмы разработки и реализации государственной политики и государственных программ;
- структуру и особенности функционирования механизма кадрового обеспечения государственного управления;

### **Иметь навыки (приобрести опыт)**

уметь:

- осуществлять научный анализ явлений и процессов в системе органов государственной власти;
- применять современные методы исследования системы государственного управления и технологии разработки, реализации и оценки политических и административных решений;

владеть навыками:

- работы с нормативными актами, иными документами, касающимися организации государственного управления;

### **Трудоемкость дисциплины и виды учебной работы (в академических часах и кредитах)**

Виды учебной работы	Всего, в акад. часах
<b>1. Общая трудоемкость изучения дисциплины по семестрам, в т. ч.:</b>	<b>108</b>
1.1. Аудиторные занятия, в т. ч.:	36
1.1.1. Лекции	18
1.1.2. Практические занятия, в т. ч.	
1.1.2.1. Обсуждение прикладных проектов	
1.1.2.2. Кейсы	
1.1.2.3. Деловые игры, тренинги	
1.1.2.4. Контрольные работы	54
1.1.2.5. Другое (указать)	
1.1.3. Семинары	18
1.1.4. Лабораторные работы	
1.1.5. Другие виды (указать)	
1.2. Самостоятельная работа, в т. ч.:	18
1.2.1. Подготовка к экзаменам	
1.2.2. Другие виды самостоятельной работы, в т.ч. (указать)	
1.2.2.1. Письменные домашние задания	
1.2.2.2. Курсовые работы (Модули)	
1.2.2.3. Эссе и рефераты	
1.2.2.4. Другое (указать)	
1.3. Консультации	
1.4. Другие методы и формы занятий	
Итоговый контроль (экзамен, зачет, диф. зачет - указать)	<b>экзамен</b>
<b>Объем дисциплины и виды учебной работы</b>	

#### 4. Содержание разделов и тем дисциплины:

Разделы и темы дисциплины	Всего (ак. часов)	Лекции(ак. часов)	Семина-ры (ак. часов)	Самостоятельная работа
Модуль 1.				

<b>Раздел 1. Соотношение политики и управления</b>	<b>20</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	
<b>Тема 1.</b> Общество, политика и государственное управление.	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	
<b>Тема 2.</b> Политическая власть и государственное управление.	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	
<b>Тема 3.</b> Система государственного управления в контексте политических режимов.	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	
<b>Тема 4.</b> Государственная политика как наука: основные понятия, направления, выработка, принципы.	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	
<b>Тема 5.</b> Современные концепции государственного управления.	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	
<b>Раздел 2. Основные направления государственной политики и муниципальное управление</b>				
<b>Тема 6.</b> Основные функции и особенности государственной службы.	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	
<b>Тема 7.</b> Территориальное управление в системе государственного управления.	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	
<b>Тема 8.</b> Муниципальное управление.	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	
<b>Модуль</b>	<b>2</b>		<b>2</b>	
<b>Итого количество часов</b>	<b>36</b>	<b>18</b>	<b>18</b>	

### Распределение весов по видам контролей

Формы контролей	Веса форм текущих контролей в результирующих оценках текущих контролей			Веса форм промежуточных контролей в оценках промежуточных контролей			Веса оценок промежуточных контролей и результирующих оценок текущих контролей в итоговых оценках промежуточных контролей			Веса итоговых оценок промежуточных контролей в результирующей оценке промежуточных контролей	Веса результирующей оценки промежуточных контролей и оценки итогового контроля в результирующей оценке итогового контроля
	M1 <sup>1</sup>	M2	M3	M1	M2	M3	M1	M2	M3		
Вид учебной работы/контроля											
Контрольная работа						0.5					
Тест											
Курсовая работа											
Лабораторные работы											
Письменные домашние задания											

<sup>1</sup> Учебный Модуль

Реферат												
Эссе												
Другие формы (Указать) Опрос			1									
Другие формы (Указать)												
Весы результирующих оценок текущих контролей в итоговых оценках промежуточных контролей									0.5			
Весы оценок промежуточных контролей в итоговых оценках промежуточных контролей												
Вес итоговой оценки 1-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей												
Вес итоговой оценки 2-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей												
Вес итоговой оценки 3-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей										1		
Вес результирующей оценки промежуточных контролей в результирующей оценке итогового контроля												1
Экзамен/зачет (оценка итогового контроля)												0 (Зачет)
	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$

**Стобальная шкала оценки качества знаний студентов РАУ**

Критерии дифференциации при оценке качества знаний студентов РАУ	Интервалы оценок качества знаний студентов РАУ*	Буквенные эквиваленты оценок знаний студентов РАУ
<b>Для квалификационных дисциплин</b>		
ОТЛИЧНО: Выдающиеся знания с незначительными недостатками	$(88 \leq x \leq 100)$	<b>A</b>
ОЧЕНЬ ХОРОШО: Знания выше среднего стандарта, но с некоторыми недостатками	$(76 \leq x < 88)$	<b>B</b>
ХОРОШО: Обычные надежные знания с незначительными недостатками	$(64 \leq x < 75)$	<b>C</b>
УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО: Неплохие знания, но со значительными недостатками	$(52 \leq x < 64)$	<b>D</b>
ДОСТАТОЧНО: Знания соответствуют минимальным критериям	$(40 \leq x < 52)$	<b>E</b>
НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО: Неприемлемый уровень знаний и требуется некоторая дополнительная работа для получения соответствующих академических кредитов	$(20 \leq x < 40)$	<b>FX</b>

НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО: Совершенно неприемлемый уровень знаний и требуется значительная дополнительная дальнейшая работа для получения соответствующих академических кредитов.	(0 ≤ x < 20)	F
---	--------------	---

## **Раздел 1. Соотношение политики и управления**

### **Тема 1. Общество, политика и государственное управление.**

Методологические проблемы теории государственного управления и политики. Генезис и природа публичной власти, государственного управления. Общество и государственное управление, политика и государственное управление.

### **Тема 2. Политическая власть и государственное управление.**

Интерпретация политической власти и государственного управления. Государственное управление как система. Сравнение системных характеристик политики и управления.

### **Тема 3. Система государственного управления в контексте политических режимов.**

Политический режим и государственная власть. Авторитарные типы государственного управления. Демократический тип государственного управления.

### **Тема 4. Государственная политика как наука: основные понятия, направления, выработка, принципы.**

Особенности развития государственного управления и политики как науки в различных странах. Сущность понятия государственная политика. Принципы и методы государственной политики. Модели разработки государственной политики. Органы государственной власти и государственная политика. Политические партии и государственная политика. Мозговые центры и центры публичной политики. Основные направления государственной политики: экономическая, социальная, национальная, международная, экологическая.

## **Тема 5. Современные концепции государственного управления.**

Современные концепции бюрократии и теория организационного развития. Социальная природа административных организаций и цели организационного развития. Стратегии преодоления организационных и бюрократических паталогий в развитии организации. Роль инновационного потенциала в организационном развитии. Соотношение политики и государственного менеджмента. Новый подход в организации. Оценка эффективности государственного управления. Новая институциональная теория, концепция «политических сетей». Концепция нового способа управления «governance». Сущность и специфика синергетического подхода к государственному управлению.

## **Раздел 2. Основные направления государственной политики и муниципальное управление**

### **Тема 6. Основные функции и особенности государственной службы..**

Функциональная необходимость формирования и функционирования системы государственной службы. Общественная и государственная служба в Республике Армения. Особенности государственной службы в различных странах. Модели государственной службы. Усиление деятельности государственной службы в связях с общественностью.

### **Тема 7. Территориальное управление в системе государственного управления.**

Политико-правовые и социально-экономические основы территориального управления. Правовые основы регионального управления РА и деятельность уполномоченных органов. Особенности формирования системы регионального управления. Взаимодействие центральных и региональных органов государственного управления. Стратегия социально-экономического развития. Перспективы и направления развития регионального управления.

### **Тема 8. Муниципальное управление.**

Теоретические и политико-правовые основы формирования системы местного самоуправления. Принципы и функции органов местного самоуправления. Экономические, финансово-бюджетные основы функционирования органов местного самоуправления.



Система органов местного самоуправления в РА. Базовые модели организации и управления органов местной власти. Взаимодействие государственной и местной властей.

**Примерный перечень вопросов к экзамену по всему курсу или к каждому промежуточному и итоговому контролю для самопроверки студентов:**

- 1 Почему необходимо государственное управление?
2. Основные задачи государственного управления.
3. Государственное управление: понятие, функции, методы, особенности.
4. Общие принципы организации государственного управления.
5. Система государственного управления.
6. Правовое регулирование государственного управления
7. Основные типы органов исполнительной власти, их характеристики.
8. Функции органов государственного управления, их классификация
9. В чем состоит процесс разграничения полномочий? Особенности его реализации в современной Армении.
10. Глава государства и государственное управление.
11. Центральные органы государственного управления.
12. Территориальные уровни государственного управления.
13. Региональный уровень государственного управления.
14. Система и структура управления регионом.
15. Местное управление и самоуправление.
16. Общие принципы организации местного самоуправления.
17. Правовые формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.
18. Стандартизация государственных услуг.
19. Международный опыт внедрения технологий управления по результатам — история и новейшие тенденции.
20. Понятие, категории и виды государственной службы.
21. Нормы, правила, традиции, определяющие поведение сотрудников и взаимоотношения в государственных организациях.
22. Споры и конфликты на государственной службе.
23. Оценка результативности деятельности государственных служащих и возможности их использования в управлении кадрами.
27. Экономическое содержание и сущность государственночастного партнерства.
28. Основные типы взаимодействий в рамках электронного правительства и их характеристики.
29. Основные индексы оценки качества государственного управления и их относительная динамика применительно к РА.
30. Основные риски, связанные с инновациями в сфере государственного управления.
31. Основные проблемы современного государственного управления в мире
32. «Классическая дихотомия» В.Вильсона и Ф.Гуднау.
33. «Идеальная бюрократия» М.Вебера. Концепция и основные направления критики. Оценка актуальности.
34. «Новое государственное управление»: проблемы и перспективы использования в Армении

## **РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА**

1. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления: / Г.В. Атаманчук. — М.: Омега-Л, 2010. — 525 с.
2. Глазунова, Н.И. Государственное и муниципальное (административное) управление. — М.: Проспект, 2009. — 560 с.
3. Глазунова, Н.И. Система государственного и муниципального управления. — М.: Проспект, 2009. — 640 с.
4. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба: Учебник / В.Д. Граждан. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Кнорус, 2007. — 496 с.
5. Граждан, В.Д. Теория управления: Учебное пособие. — М.: Гардарики, 2006. — 416 с.
5. Мухаев, Р.Т. Система государственного и муниципального управления: Учебник для вузов / Р.Т. Мухаев. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. — 575 с
6. Сморгунув Л.В. Государственная политика и управление. Учебник. В 2 ч. Часть I. Концепции и проблемы государственной политики и управления./ Под редакцией Л.В. Сморгунова. – М.: «Российская политическая энциклопедия» РОССПЭН, 2006.-384
7. Մոլիվարյան Յու.Ս., Չորանյան Ս.Խ.; Պետական և մոնիթինգի պալատի կառավարում: Ուսումնական Ձեռնարկ/ -Եր.:Լիմոն, 2017. 708 էջ:

## **Рекомендуемая дополнительная литература**

1. Голубушкин, Л.М. Государственное и муниципальное управление: системный подход: учебное пособие. — Нижний Новгород: Нижегородский государственный технический университет, 2008. — 239 с.
2. Государственная гражданская служба: Учебник / Ред. В.Г. Игнатов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.; Ростов-на-Дону: МарТ, 2005. — 512 с.
3. Козырин, А.Н. Публичная администрация и административные реформы в зарубежных странах: Учеб. пособие / А.Н. Козырин, Е.К. Глушко, М.А. Штатина; ГУ-ВШЭ. — М.: ТЕИС, 2006. — 287 с.
4. Мамут, Л.С. Государство в ценностном измерении. — М.: Норма, 1990.
5. Мэннинг, Н. Реформа государственного управления: международный опыт: Пер. с англ. / Н. Мэннинг, Н. Парисон. — М.: Весь Мир, 2003. — 496 с.
6. Осборн, Д. Управление без бюрократов: Пять стратегий обновления государства: Пер. с англ. / Д. Осборн, П. Пластик. — М.: Прогресс, 2001. — 536 с.

7. Основы концепции современного государственного управления: учебное пособие. / под ред. Н.И. Глазуновой, Ю.Л. Старостина. (в 2-х частях) — Москва: Государственный университет управления, 2008.
8. Пещеров, Г.И. Система государственного и муниципального управления зарубежных стран: учебное пособие. — М.: МГОУ, 2008. — 284 с.
9. Пикулькин, А.В. Система государственного управления / А.В. Пикулькин. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. — 543 с.
10. Политико-административное управление / Под ред. В.С.Ключевского, Л.В.Сморгунова. — М.: Изд-во РАГС, 2004.
11. Idem. Origins of the New Public Management: an International View from Public Administration / Political Science // New Public Management: Current Trends and Future Prospects / Ed. by K. McLaughlin, S. Osborne, E. Ferlie. — London, 2002. Теория и механизмы современного государственного управления 278
12. Idem. Public Management: The Word, the Movement, the Science // The Oxford handbook of public management / Ed. by E. Ferlie, L. Lynn Jr., C. Pollitt. — Oxford, 2007.
13. Kaufmann D., Kraay A., Mastruzzi M. Governance Matters IV: Updated Governance Indicators 1996-2004, World Bank, 2005.
14. Human Resource Guidance. EEO Data in the Public Service / State Service Commission, 2001. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ssc.govt.nz>.
15. OECD Report. Individual country reports on performance-related pay, HRM Survey, OECD Headquarters, Paris, 7-8 October, 2004.
16. Newman J. Beyond the New Public Management? Modernizing Public Services // New Managerialism, New Welfare? / Ed. by J. Clarke, S. Gewirtz, E. McLaughlin. — London, 2000.

#### **Электронные источники**

1. <https://www.primeminister.am/en/>
2. <https://www.gov.am/am/>
3. ՀՀ օրենքը պետական կառավարման համակարգի մարմինների մասին  
<https://www.arlis.am/documentview.aspx?docID=120920>
4. ՀՀ օրենքը կառավարության կառուցվածքի եվ գործունեության մասին  
<https://www.arlis.am/documentview.aspx?docID=120915>
5. ՀՀ օրենքը տարածքային կառավարման մասին  
<http://www.irtek.am/views/act.aspx?aid=152117>
6. ՀՀ օրենքը քաղաքացիական ծառայության մասին  
<https://www.arlis.am/documentview.aspx?docID=120807>